

APORTES DE LA
CEPAL
EN LA INTEGRACIÓN
CENTROAMERICANA



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Alicia Bárcena
Secretaría Ejecutiva

Mario Cimoli
Secretario Ejecutivo Adjunto de la CEPAL

Raúl García-Buchaca
Secretario Ejecutivo Adjunto para Administración
y Análisis de Programas de la CEPAL

Hugo Eduardo Beteta
Director
Sede subregional de la CEPAL en México

El conjunto de infografías que aquí se presenta se basa en el libro *Logros y desafíos de la integración centroamericana: aportes de la CEPAL (2019)*, editado por Jorge Mario Martínez Piva.

Los límites y los nombres que figuran en los mapas de esta publicación no implican su apoyo o aceptación oficial por las Naciones Unidas.

Notas explicativas:

- La coma (,) se usa para separar los decimales.
- La palabra "dólares" se refiere a dólares de los Estados Unidos, salvo cuando se indique lo contrario.

Prólogo

Mediante este conjunto de infografías la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) busca contribuir, a partir de su bagaje histórico, a la permanente renovación de la propuesta de desarrollo e integración para Centroamérica. Esta propuesta enfatiza la necesidad de un cambio estructural progresivo que puede impulsarse desde diversos frentes: el sector social, la energía, el cambio climático y sus retos, la infraestructura, la coordinación fiscal, el comercio, la integración productiva y la innovación. Se subraya la importancia de un gran impulso ambiental para la igualdad y la sostenibilidad, sustentado en políticas públicas coordinadas que desvinculen el desarrollo de externalidades ambientales y mejoren la calidad de vida de la población.

Las nuevas propuestas de la CEPAL para el proceso de integración centroamericana permiten avanzar en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que las Naciones Unidas y sus Estados Miembros se han propuesto para 2030. Las ideas que sirven de marco a estas infografías se basan en una fructífera experiencia histórica y procuran forjar nuevas áreas de colaboración de la CEPAL con la integración centroamericana.

Alicia Bárcena Ibarra
Secretaria Ejecutiva
Comisión Económica para América Latina
y el Caribe (CEPAL)

Después de que los países de América se independizaron de España se fundó la República Federal de Centroamérica compuesta por cinco estados.

En 1838 esta República se disolvió y nacieron como países independientes:



En 1838 esta República se disolvió y nacieron como países independientes:

De 1838 a 1940

a pesar de las presiones separatistas estos países intentaron reunificarse más de 20 veces y solo el fuerte impacto económico de la Segunda Guerra Mundial los llevó a celebrar acuerdos bilaterales entre ellos.

En 1945 los países del mundo fundaron las Naciones Unidas y en 1948 se estableció la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), con la misión de colaborar con los países en su desarrollo económico, en el mejoramiento de su nivel de vida y en la ampliación y fortalecimiento de sus relaciones comerciales, dentro y fuera de la región.

GUATEMALA

EL SALVADOR

NICARAGUA

COSTA RICA

REPÚBLICA FEDERAL DE CENTROAMÉRICA

HONDURAS

Área en detalle



NACIONES UNIDAS

CEPAL

El pensamiento cepalino se basó en

la aportación intelectual del economista argentino Raúl Prebisch, quien desarrolló el concepto de centro-periferia para explicar los problemas que enfrentaban los países de la región para acceder al desarrollo.



Al iniciar la década de 1950,
las economías de **Centroamérica**
se basaban en la producción y exportación
de productos primarios como:



Azúcar



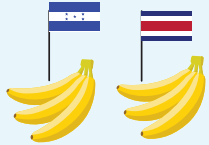
Cacao



Café



Banano



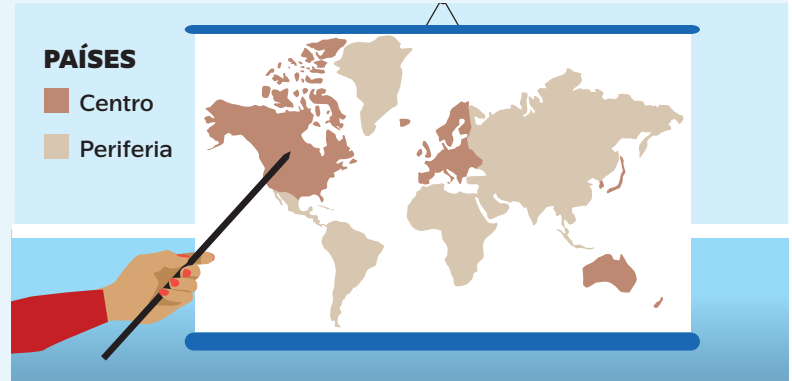
Los países competían entre sí por los
mercados externos y el comercio intrarregional era escaso.



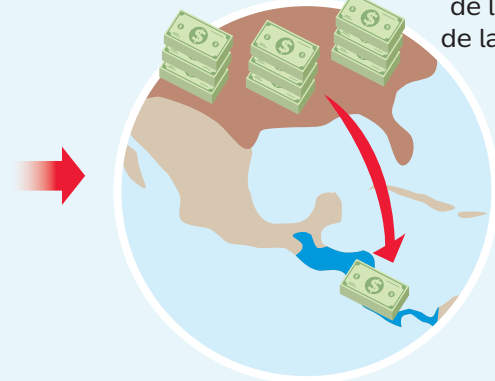
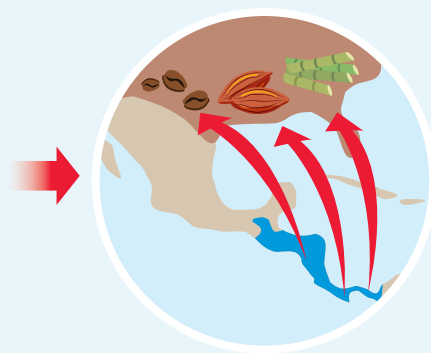
Esta situación era insostenible, por
lo que los gobiernos centroamericanos le pidieron a la
CEPAL que los acompañara para encontrar soluciones.



La Comisión describió las relaciones
centro-periferia que mantenían con el mundo
desarrollado



donde los países del centro, o desarrollados,
obtenían mayores beneficios



mediante la extracción de rentas
perpetuando la condición de subdesarrollo,
de los países
de la periferia

El modelo de integración económica para Centroamérica

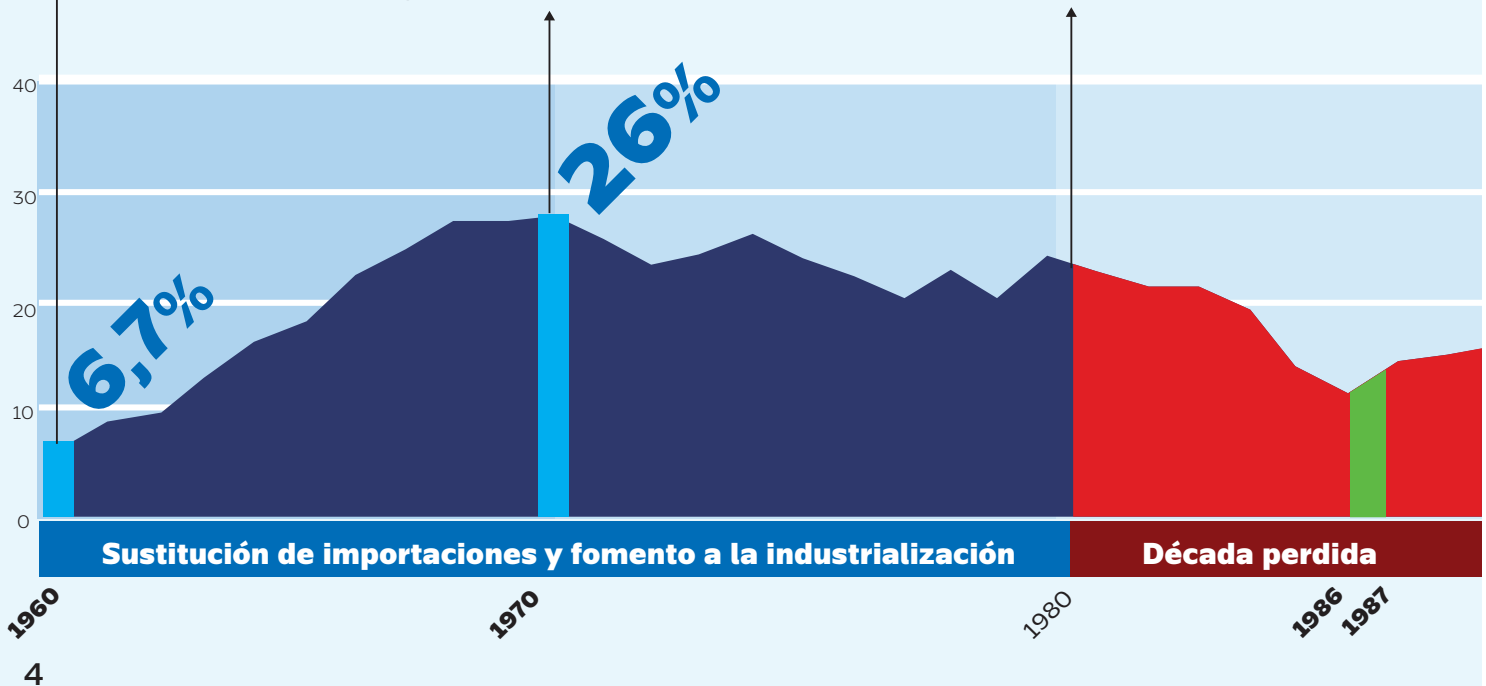
desarrollado por la CEPAL propuso la integración acompañada de una política de reciprocidad industrial y comercial.

Evolución de las exportaciones intrarregionales (En porcentajes del total)

El 13 de diciembre de 1960 los países suscribieron el Tratado General de Integración Económica Centroamericana con el objeto de unificar las economías a través de la construcción gradual de un Mercado Común Centroamericano, una Zona de Libre Comercio, un régimen de Arancel Externo Común y una Unión Aduanera.

Al aplicar estas políticas se incrementó el comercio intrarregional. Por ejemplo, en 1960 las exportaciones destinadas al mercado intracentroamericano representaban solo el 6,7%; 10 años después, estas alcanzaron el 26%.

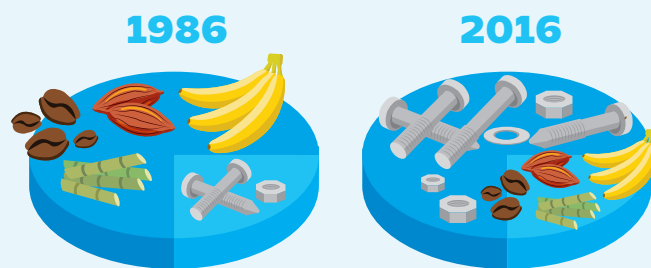
Ese ritmo de crecimiento no se sostuvo pues el enfrentamiento armado interno en varios países centroamericanos afectó el modelo de integración.





El proceso de industrialización también tuvo buenos resultados.

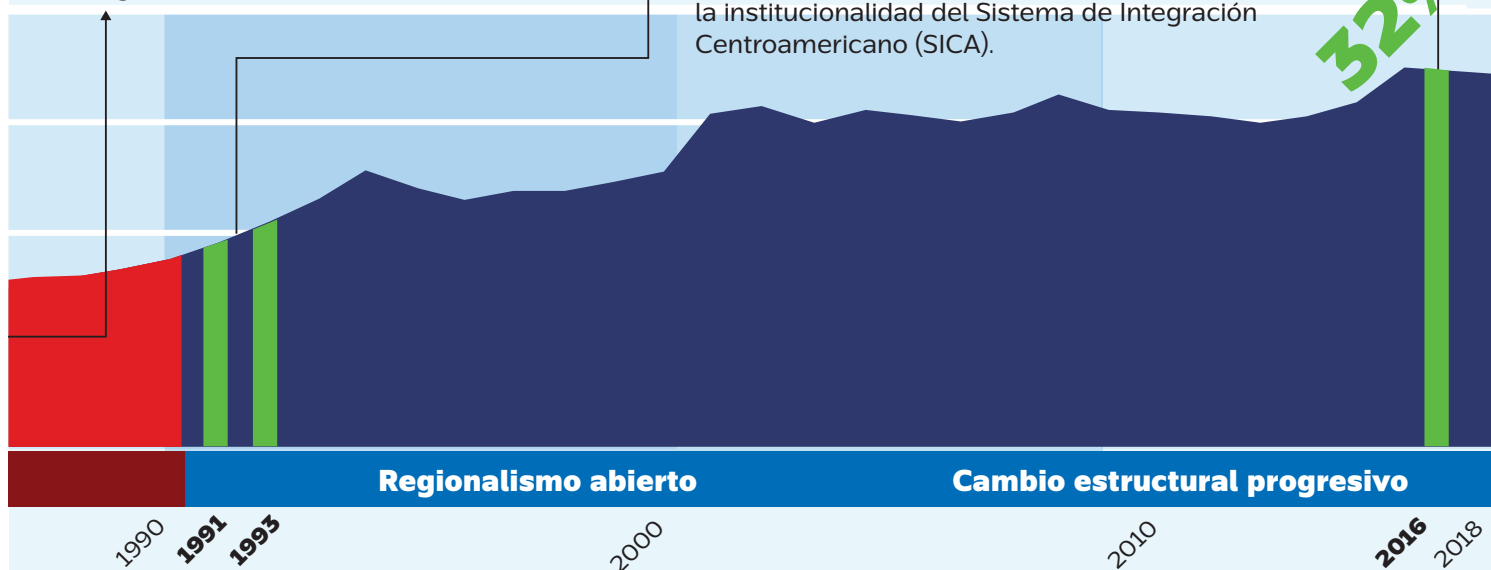
En 1986 la exportación de productos primarios representaba casi el **75%** y la de manufactura el resto. **30 años después**, esta proporción se ha invertido.

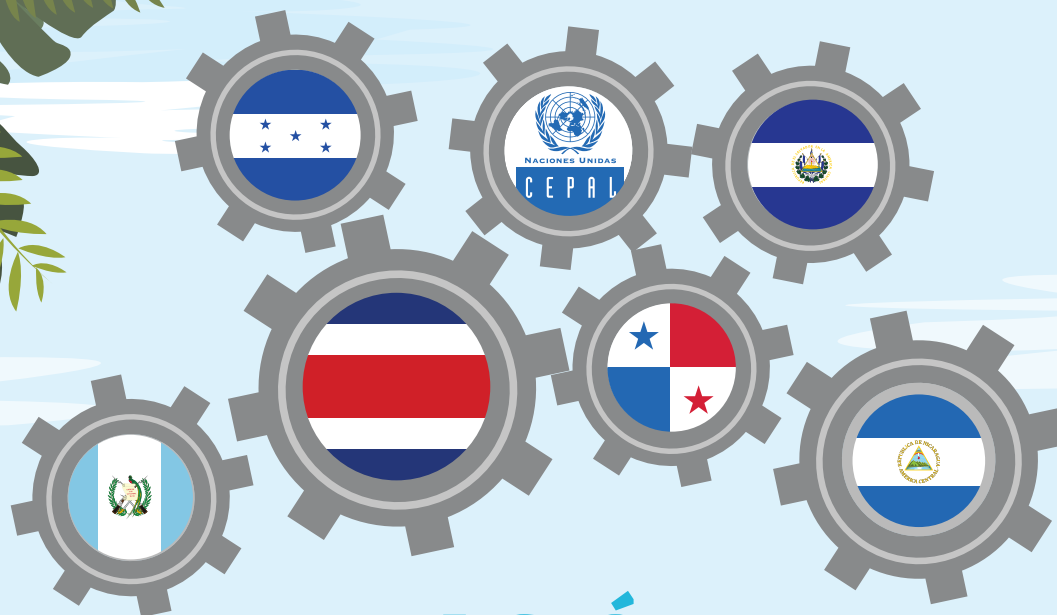


Los procesos de paz de Esquipulas I y II entre 1986 y 1987 permitieron relanzar la integración económica centroamericana con un nuevo marco jurídico y operativo de la integración regional.

Los protocolos de Tegucigalpa en 1991 y de Guatemala en 1993

redefinieron un nuevo modelo de integración regional privilegiando el regionalismo abierto y la vinculación con la economía mundial, aspirando a alcanzar de forma gradual y progresiva una unión económica. Desde su creación, la CEPAL colabora estrechamente con toda la institucionalidad del Sistema de Integración Centroamericano (SICA).





RELACIÓN DE TRABAJO

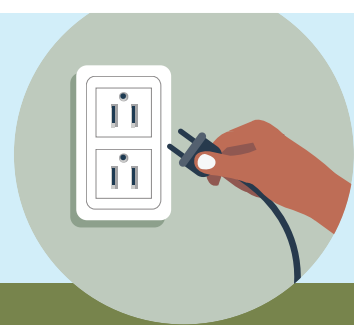
En su larga relación de trabajo con los países de Centroamérica, la CEPAL ha trabajado con los gobiernos en la elaboración de propuestas específicas de integración comercial, económica y social que buscan el desarrollo sostenible de la región, como se explica a continuación.



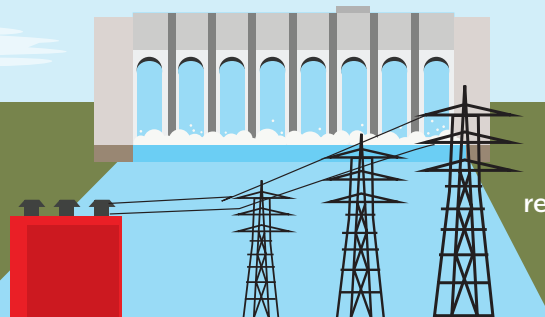
SECTOR ENERGÉTICO

Es uno de los sectores en que la CEPAL ha impulsado activamente la integración.

Raúl Prebisch enfatizó que, sin suficiente disponibilidad de energía eléctrica, no sería posible la industrialización y se vería frustrada la política de integración.



La CEPAL ha fomentado el aprovechamiento de los recursos hidroeléctricos y la armonización de la industria eléctrica



Mediante la creación de un mercado regional eléctrico y las interconexiones binacionales y regionales.

El Sistema de Interconexión Eléctrica

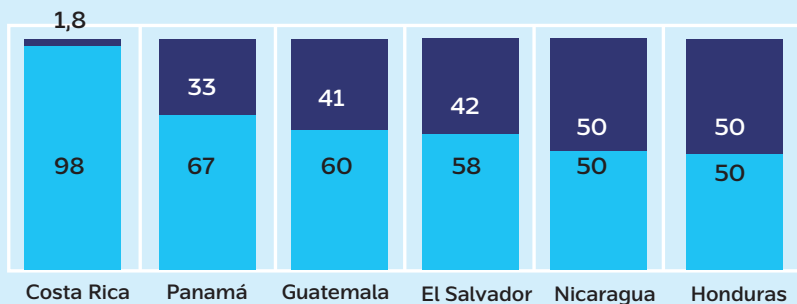
de los países de América Central (SIEPAC) que se completó en 2014 es el mayor logro en la materia.



- Interconexión eléctrica regional del SIEPAC (en operación)
- Interconexión eléctrica binacional México-Guatemala (en operación)

También ha prestado asesoramiento para la reducir el consumo de hidrocarburos mediante el uso de gas natural como fuente energética de transición, con el fin de llegar en el futuro a las energías renovables.

■ Energía renovable ■ Energía no renovable



Centroamérica es hoy la región con la transición más acelerada hacia las energías renovables en el continente.

The background features a dark teal gradient with stylized tropical foliage. In the top corners, there are large, dark green palm fronds. At the bottom, there are more palm leaves and a single white hibiscus-like flower with a yellow center. The overall aesthetic is modern and tropical.

INFRAESTRUCTURA

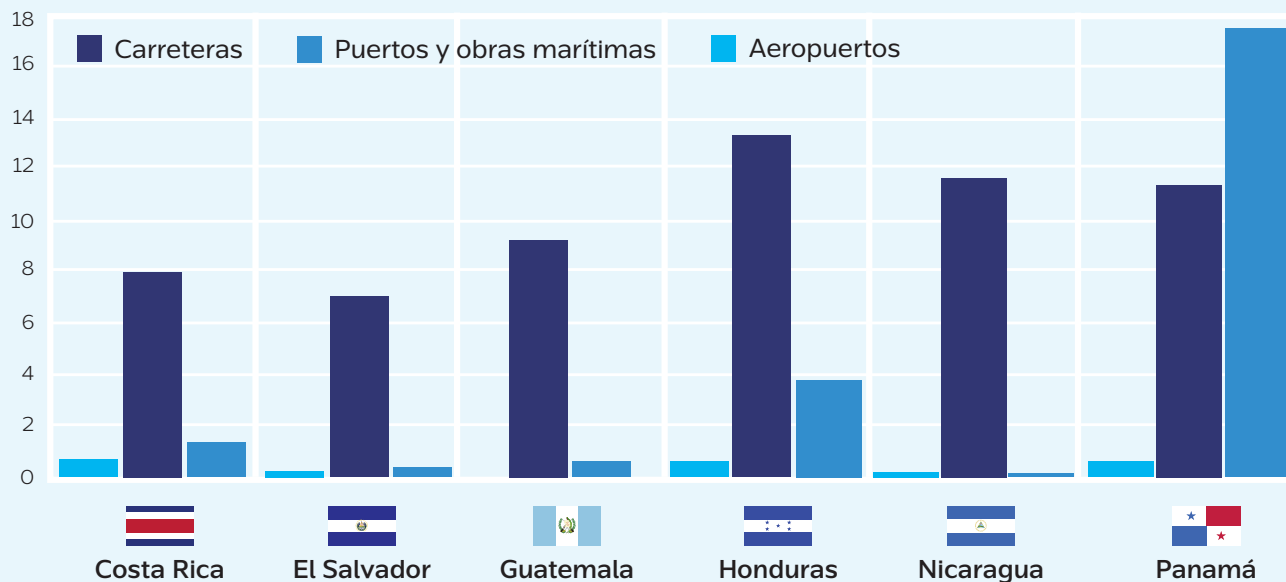
LOGÍSTICA Y MOVILIDAD

Desde 1950 la CEPAL
ha desempeñado un papel de acompañante
técnico al más alto nivel en la integración
 física centroamericana.



Los gobiernos centroamericanos han apostado por la construcción de carreteras,
 que concentran el mayor porcentaje de la inversión total en infraestructura y constituyen un elemento central
 del sistema económico, social y territorial de un país porque permiten la conectividad.

Inversión promedio por tipo de infraestructura (En porcentajes del PIB)



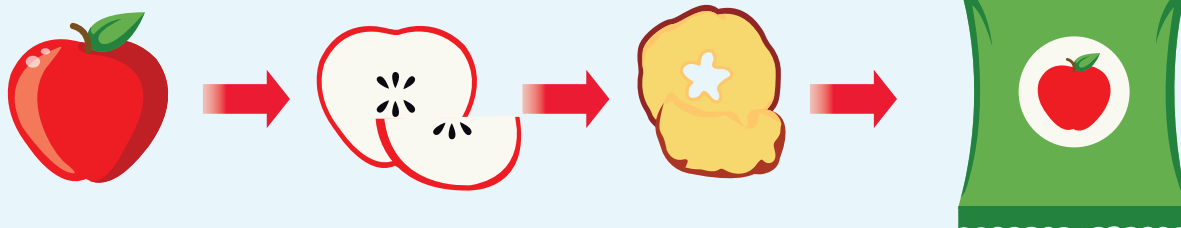


CADENAS DE VALOR

REGIONALES

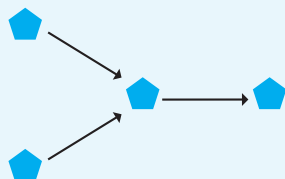
La Comisión Económica para América Latina y el Caribe acompaña a los países en el fortalecimiento de sus cadenas de valor.

Una cadena de valor es la sucesión de etapas productivas necesarias para la elaboración de un producto final .

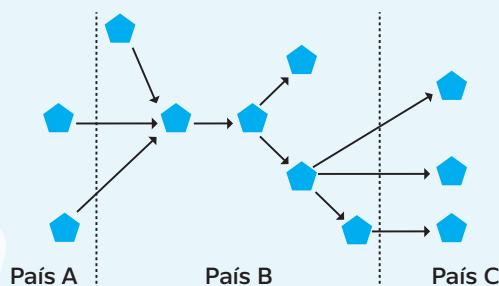


Puede ser

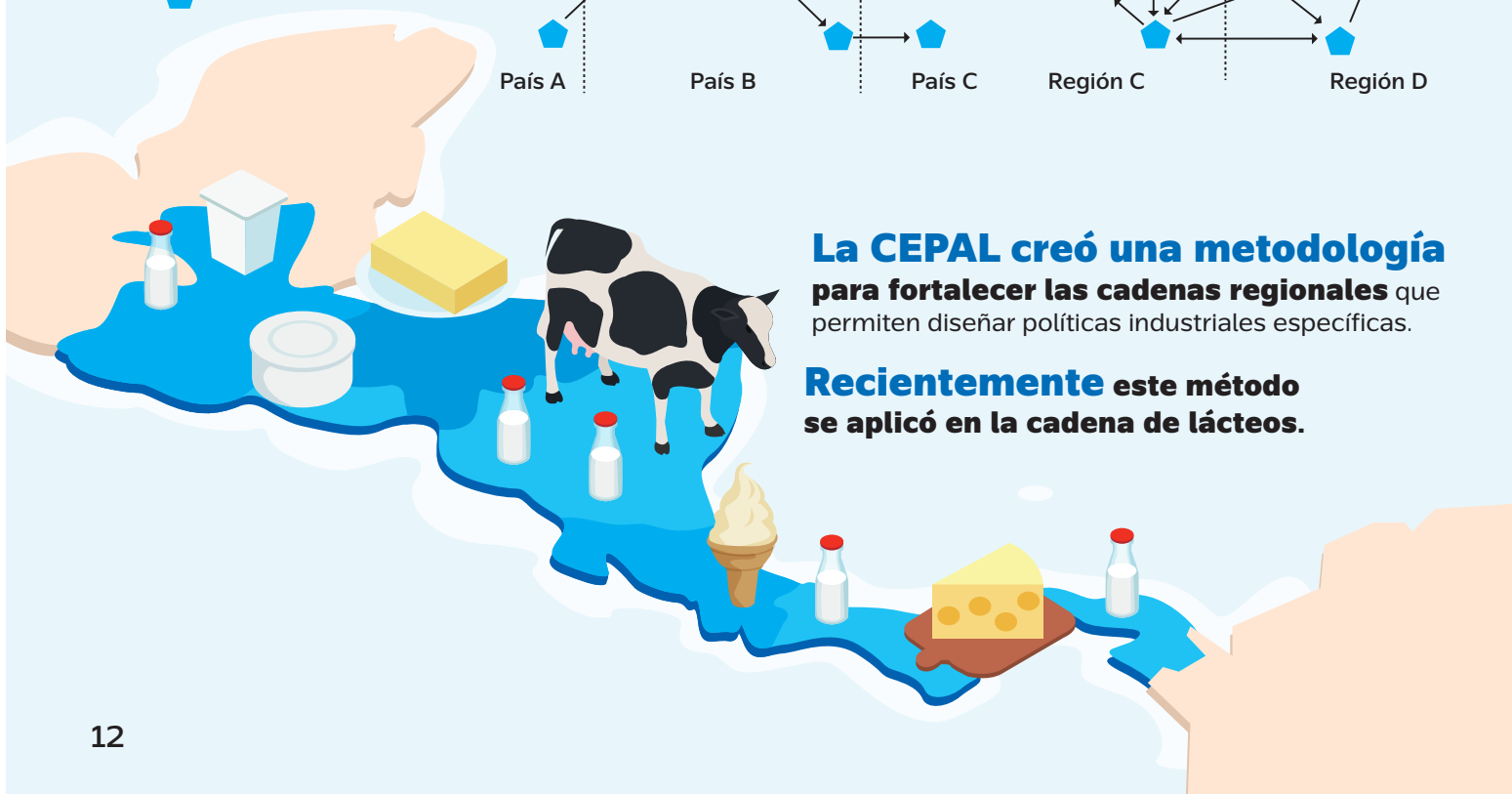
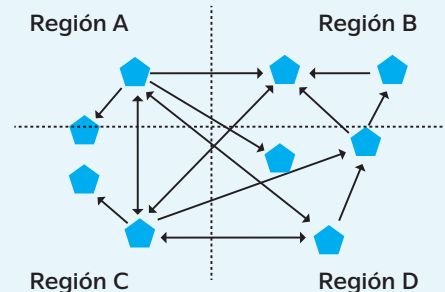
Nacional



Regional



Global



La CEPAL creó una metodología para fortalecer las cadenas regionales que permiten diseñar políticas industriales específicas.

Recientemente este método se aplicó en la cadena de lácteos.



UNIÓN
ADUANERA
CENTROAMERICANA

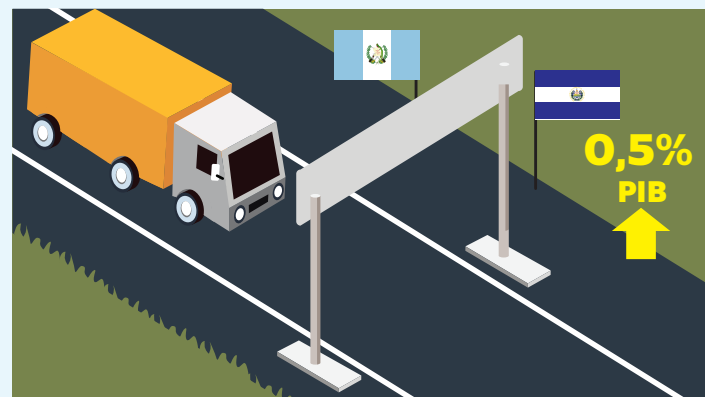


Aunque en Centroamérica el impuesto a las importaciones es bajo, existen barreras no arancelarias que dificultan y encarecen el comercio intrarregional.



La CEPAL acompaña a los países en el proceso de facilitación del comercio.

En el año 2000 se hizo el primer intento para crear la Unión Aduanera Centroamericana y en 2017 se concretó la Unión Aduanera entre Guatemala y Honduras.



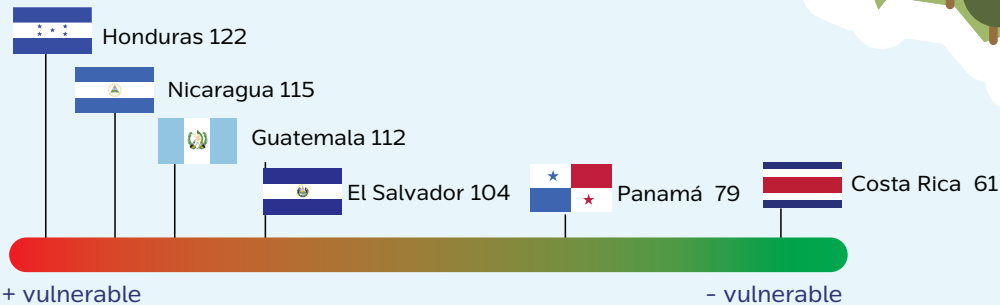
La Comisión ha proyectado que, con la integración de estos dos países, el producto interno bruto podría crecer hasta en un 0,5%. Si la unión aduanera fuera una realidad para toda Centroamérica, el PIB aumentaría hasta un 2,4%.



CAMBIO
CLIMÁTICO

Esta es una de las regiones más expuestas y vulnerables a los efectos adversos del cambio climático, pues es afectada recurrentemente por las sequías, las lluvias intensas, los ciclones, el fenómeno de El Niño, así como por el aumento de la temperatura.

Y, aunque estos países son de los que menos gases de efecto invernadero producen, su población es de las más vulnerables a los efectos del cambio climático.



La CEPAL acompaña a los países en sus esfuerzos de adaptación sostenible e incluyente, ayudando a los gobiernos a dimensionar y visibilizar la importancia del cambio climático al momento de elaborar sus políticas públicas en materia de finanzas, de agricultura y de salud.



The background features a dark teal and grey gradient with stylized tropical foliage. In the top corners, there are large monstera leaves and ferns. At the bottom, there is a silhouette of a forest floor with various plants, including a prominent white hibiscus flower on the left and more monstera leaves on the right. The text is centered in the middle of the image.

MATRICES

INSUMO-PRODUCTO

La CEPAL trabaja en la elaboración
de la matriz insumo-producto de cada país.

MATRIZ INSUMO-PRODUCTO



La matriz insumo-producto es una herramienta que se utiliza para conocer en detalle la estructura de la economía productiva de cada país, lo que permite detectar áreas de oportunidad económica y mejorar la toma de decisiones.

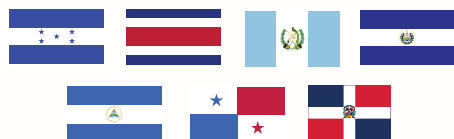


**INTEGRACIÓN
FISCAL
CENTROAMERICANA**

En materia fiscal, el principal reto de los países centroamericanos es aumentar la recaudación tributaria

y hacer más eficiente el uso de los recursos públicos a fin de cumplir con su papel de distribución.

CONSEJO DE MINISTROS



Para colaborar y encaminar sus esfuerzos hacia la integración fiscal, en 2006 los países crearon el Consejo de Ministros de Hacienda o Finanzas de Centroamérica, Panamá y República Dominicana.

The background is a dark, muted green color with a subtle gradient. It is decorated with stylized tropical foliage. In the top left and right corners, there are large, dark green palm fronds. At the bottom, there are more palm fronds and a single white flower with a yellow center. The text is centered in the middle of the image.

**CIENCIA
TECNOLOGÍA
E INNOVACIÓN**

La ciencia, la tecnología y la innovación son necesarias para alcanzar **mayores tasas de desarrollo económico**, por eso la CEPAL ha propuesto tres líneas estratégicas de acción:

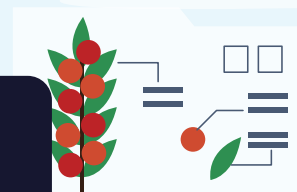
Crear un fondo regional de apoyo



Fortalecer la investigación en el sector agrícola



Crear un clúster agroproductivo transnacional.



The background is a dark, muted green color with a subtle gradient. It is decorated with various tropical plants and leaves in shades of green and black. In the top left and right corners, there are large, dark green leaves. In the bottom left corner, there is a white flower with a yellow center and dark green leaves. In the bottom right corner, there are more dark green leaves. The overall style is modern and minimalist.

DIMENSIÓN **SOCIAL**

La dimensión social comenzó a ser valorada en el proceso de integración a mediados de 1990, cuando los países firmaron el Tratado de la Integración Social Centroamericana con el fin de buscar más oportunidades y mejor calidad de vida y de trabajo para la población.



La Comisión ha acompañado a los países en sus esfuerzos para consolidar políticas de carácter regional en temas como trabajo digno, salud, igualdad de género y ciclo migratorio.



El 1 de diciembre de 2018, los presidentes de El Salvador, Guatemala, Honduras y México pidieron a la CEPAL elaborar un Plan de Desarrollo Integral que atendiera las causas estructurales de la migración. La Comisión les propuso un modelo de desarrollo sostenible que atienda las causas estructurales de la movilidad humana y la gestión integral del ciclo migratorio.



The background is a dark, muted green color with a subtle, wavy pattern. It is framed by various tropical plants and leaves in shades of green and black. In the bottom left corner, there is a white flower with a yellow center. The text is centered in the middle of the image.

RETOS

PARA EL FUTURO

Las temáticas de acompañamiento de la CEPAL a Centroamérica evolucionan según cambian las necesidades de los países y los retos regionales y globales.

Hoy la región se enfrenta a cambios tectónicos como:

La consolidación de China
como potencia económica y geopolítica



El creciente envejecimiento
de la población



El auge del nacionalismo económico



La evolución de los megacuerdos comerciales



El cambio climático

La revolución tecnológica

Ante estos desafíos, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe mantiene el acompañamiento a los países de Centroamérica, como lo ha hecho desde hace más de siete décadas.

El proceso de integración centroamericana es parte de la historia misma de la CEPAL, que ha ido adaptando su pensamiento a los requerimientos de los tiempos, manteniendo el foco en el cambio estructural. Este largo proceso ha permitido generar un importante cúmulo de conocimientos, desarrollo intelectual y apoyos técnicos que se presentan como un proceso de “continuidad con cambios”.

La región tiene aún un camino importante por recorrer, pero no se debe olvidar que la senda de la integración exhibe ya un conjunto de numerosos hitos que deben celebrarse.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

www.cepal.org



https://twitter.com/cepal_onu

<https://www.flickr.com/photos/cepal/>



<https://www.facebook.com/cepal.onu>



<https://www.youtube.com/user/CEPALONU>