

Actividades de coordinación, la cooperación internacional y desafíos:
la experiencia de las Encuestas sobre Uso del Tiempo
GRUPO DE TRABAJO sobre ESTADÍSTICAS DE GÉNERO

Santiago, abril 2010



María de Paz López

Las estadísticas sobre el uso del tiempo y trabajo no remunerado se han convertido en importantes herramientas para:

- ✓ **Medir el trabajo doméstico y voluntario no remunerados** que realizan hombres y mujeres, tanto en el ámbito doméstico como en el comunitario
- ✓ **Medir el trabajo remunerado (económico)** en el sector informal, incluyendo el sector de los hogares (considerado en las cuentas nacionales), y
- ✓ **Analizar las actividades económicas y no económicas** de las mujeres y de los hombres y sus interrelaciones

ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO (OIT)

La OIT, en la 18ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (2008), aprobó la Resolución V sobre Medición del Tiempo de Trabajo en la cual:

- Se reconocen las actividades productivas de los hogares como trabajo no remunerado, fuera del SCN, pero dentro de la frontera general de la producción.
- Se recomendó que se mida todo el trabajo que se realiza en el país, independientemente de si el trabajo es remunerado o no remunerado para el diseño de las políticas laborales y de conciliación entre la actividad económica y la vida familiar.
- Se recomendó preparar un manual técnico para presentar las mejores prácticas en la medición del tiempo de trabajo y la OIT deberá examinar, en el transcurso de una década, los avances al respecto.

La distribución del tiempo constituye un tema fundamental para entender la condición social de las mujeres y para poner en marcha políticas públicas.

Las mujeres han incrementado su participación en la política, en la comunidad y en el mercado de trabajo



La mayor participación en el mercado de trabajo ha significado **COSTOS PARA LAS MUJERES** que es preciso identificar, reconocer y medir con rigor:

- **Sobrecarga de trabajo y restricciones de tiempo** impiden a las mujeres emprender tareas que les permitan ampliar sus capacidades y elecciones tales como:
 - ✓ capacitarse para el trabajo,
 - ✓ tener ingresos propios,
 - ✓ poder realizar recorridos y trayectorias laborales más rentables,
 - ✓ poder disponer de tiempo para el descanso y la recreación,
 - ✓ contar con tiempo suficiente para crear y alimentar sus redes sociales.

¿PORQUÉ ESTIMAR LA MAGNITUD Y LA DISTRIBUCIÓN DE LAS ACTIVIDADES NO REMUNERADAS Y REMUNERADAS QUE SE REALIZAN DENTRO Y FUERA DE LOS HOGARES?

Porque permiten:

- 1) La valuación de la contribución de las mujeres a la **disponibilidad de bienes y servicios de la economía** y al **valor agregado total de los bienes en los países**.
- 2) Cuantificar la participación de mujeres y hombres en **actividades económicas mercantiles y extra-mercantiles que no están reflejadas** en los indicadores económicos existentes.

OBJETIVOS ANALÍTICOS DE LA INFORMACIÓN SOBRE USO DEL TIEMPO:

- 1) Medición y valoración del trabajo no remunerado (tareas domésticas y de voluntariado) y desarrollo de cuentas de producción de los hogares.
- 2) Estimación del trabajo remunerado y no remunerado.
- 3) Análisis de las consecuencias de las cuestiones de planificación del desarrollo para la elaboración y aplicación de políticas.
- 4) Medición y análisis de la calidad de vida o del bienestar general.

ASPECTOS METODOLÓGICOS DE LAS EUT

INSTUMENTOS DE ENCUESTA:

- 1) La forma más **acabada, completa e idónea** son las encuestas **independientes**: pueden utilizar un diario de 24 horas o una lista larga de actividades (Cuba, Uruguay, Chile, Venezuela y próximamente Perú)
- 2) Módulos de uso del tiempo en encuesta de hogares: pueden utilizar una lista de actividades corta por ejemplo: El Salvador 2005, Honduras 2009, o una larga: México, 2002 (vinculada con la encuesta de ingresos y gastos y por ello analizar los datos a la luz de indicadores oficiales de pobreza)
- 3) Inclusión de **una pregunta** específica sobre las horas dedicadas al trabajo doméstico en encuestas en hogares, o bien, una **lista mínima** de actividades dentro de las encuestas de empleo (Encuesta Nacional de Empleo de México)

Contar con un listado de actividades en una encuesta de niveles de vida o en una de empleo significa ya un avance para posicionar el tema y para sensibilizar a los responsables de las políticas públicas

Países	Años de levantamiento	Proyecto de levantamiento
Argentina	2005 Buenos Aires	
Bolivia	2001	2011
Brasil	2001	2010
Colombia	2006 y 2007	
Costa Rica	2004	
Cuba	2001 cinco municipios	
Chile	2009	
Ecuador	2005 y 2007	
El Salvador	2005 y 2010	
Guatemala	2000 y 2006	

Países	Años de levantamiento	Proyecto de levantamiento
Honduras	2009	
México	1996, 1998, 2002, 2009	
Nicaragua	1998	2010
Panamá	2006	2010
República Dominicana	2006 y 2007	En planes
Uruguay	2003 y 2007	2010
Paraguay		En planes
Perú	2006	2010
Venezuela		2010

El reto en la región LAC es contar con **indicadores armonizados** que permitan alcanzar los objetivos de la valoración de la contribución de las mujeres y lo que significa esta contribución en su calidad de vida y en el ejercicio de sus derechos

Aportes de la coordinación y cooperación internacionales; buenas prácticas

- UNIFEM ha organizado, de manera conjunta con la DAG/CEPAL, INEGI e INMUJERES, desde hace **seis años**, las Reuniones Internacionales de Expertas y Expertos en Encuestas sobre Uso del Tiempo (México).
- También han promovido y apoyado iniciativas para producir estadísticas sobre el trabajo no remunerado y el uso del tiempo en países como Cuba, Venezuela, Uruguay, Costa Rica, Ecuador, México y más recientemente Honduras, El Salvador y Perú.

Países	Coordinación y cooperación internacional	Tipos de instrumentos y coberturas	Alcance de los proyectos ; más allá de las Oficinas de Estadística
Colombia	Ha habido asistencia técnica a través del Diplomado de estadísticas e indicadores de género (apoyo financiero de la Embajada de Suecia y UNIFEM) y capacitaciones (DAG/CEPAL, PNUD, UNFPA UNIFEM)	2006 incluyó un capítulo en la Gran Encuesta Integrada de Hogares que permite captar el trabajo doméstico no remunerado 2007 Encuesta de Consumo Cultural (2007) se incluyó la pregunta del tiempo dedicado al mantenimiento y al arreglo del hogar, así como al cuidado de enfermos, niños y adultos mayores	Iniciativa de Ley "Economía del Cuidado" que tiene como objetivo hacer visible la contribución que realizan las mujeres y busca que se colecte información sobre trabajo de hogar no remunerado para la elaboración de cuentas satélite de los hogares en el Sistema de Cuentas Nacionales Con la Ley 1009 de 2006 se crea; DANE forma parte de Comité interinstitucional

Países	Coordinación y cooperación internacional	Tipos de instrumentos y coberturas	Alcance de los proyectos ; más allá de las Oficinas de Estadística
Bolivia	Capacitación y asistencia técnica: UNIFEM DAG-CEPAL La ASDI (Agencia de Cooperación Sueca ha brindado apoyo técnico a través del Instituto de estadística de Suecia	2001 Módulo integrado a la Encuesta Continua de Hogares 2011 Diario 2010 En pruebas de campo	2008 se creó un comité para dar seguimiento a este tema Artículo constitucional 338 se mandata generar información para la valoración del trabajo no remunerado
Brasil	Ha recibido apoyo de UNIFEM	2001 Se incluyen preguntas en la Encuesta Nacional de Hogares 2010 Proyecto en proceso con prueba de campo en 2009	Comité de Estudios de Género y Uso del Tiempo constituido por la Secretaría de Políticas para las Mujeres de la Presidencia de la República, el Instituto de Políticas Económicas y Sociales/IPEA, la OIT y el UNIFEM

Países	Coordinación y cooperación internacional	Tipos de instrumentos y coberturas	Alcance de los proyectos ; más allá de las Oficinas de Estadística
Chile	Se contó con la colaboración de la OPS	2009 Encuesta Exploratoria de Uso del Tiempo en el Gran Santiago	
Ecuador	2007 Convenio INEC-CONAMU-AECID y UNIFEM Capacitación y asistencia técnica: UNIFEM, DAG-CEPAL, OPS,	2005 y 2007 Módulo Integrado de Encuesta de Hogares	Alianzas con la Secretaría Nacional de Planificación, el Ministerio de Inclusión Social y Económica y el Programa de Protección Social
El Salvador	2007 Apoyo de UNFPA Y UNIFEM (Convenio). Cooperación horizontal (INE de Uruguay)	2010 Módulo sobre uso del tiempo integrado a la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples. Está por finalizar el trabajo de campo	
Guatemala		2011 Planes de aplicación del mismo Módulo de Uso del Tiempo en la ENCOVI	

Países	Coordinación y cooperación internacional	Tipos de instrumentos y coberturas	Alcance de los proyectos ; más allá de las Oficinas de Estadística
México	Cooperación técnica de UNIFEM	2009 Encuesta Nacional sobre uso del tiempo Están por salir resultados	Gestión de recursos de la Encuesta por el INMUJERES en el Congreso Nacional
Nicaragua	Cooperación Técnica: Agenda económica de las Mujeres UNIFEM	2010 Encuesta de Uso del tiempo en fase de Planeación	
Panamá	Cooperación Técnica: Agenda económica de las Mujeres UNIFEM; así como UNFPA y ASDI	2010 En fase de proyecto	
Uruguay	Colaboración financiera y técnica de la Comunidad de Madrid y UNIFEM Así como asistencia y capacitación de la DAG	2003 Montevideo 2007 nacional 2010 en proyecto	Colaboración de la Universidad de la República y el Instituto Nacional de las Mujeres

Países	Coordinación y cooperación internacional	Tipos de instrumentos y coberturas	Alcance de los proyectos ; más allá de las Oficinas de Estadística
Paraguay		EIH 1997/8 incluyó pregunta dentro del módulo de Empleo, aplicada a las mujeres en condición de inactividad; posteriormente se realizaron pruebas de un módulo sobre Uso del Tiempo. En 2001 se intentó incorporar un módulo a la encuesta de hogares.	
Perú	DAG/CEPAL brindó asistencia técnica al MIMDES-INEI; UNIFEM brindó una consultoría para realizar la propuesta metodológica	2006 Preguntas Integradas a la Encuesta Continua de Hogares 2010 Se planea Encuesta Nacional de Uso del Tiempo (ENUT)	
Venezuela	UNIFEM contribuyó con asistencia técnica	2010 Encuesta independiente sobre	Proyecto Instituto Nacional de Estadística

La coordinación y cooperación internacionales en la región ha permitido:

- Mostrar las ventajas y las desventajas de las distintas metodologías empleadas para la medición del trabajo no remunerado, desde la óptica de género,
- Impulsar el desarrollo de esquemas metodológicos *ad hoc* aplicables a la realidad latinoamericana
- **Conducir investigaciones, formular recomendaciones y emprender acciones efectivas de política pública, sustentadas** en mayor conocimiento sobre el valor económico y social del trabajo no remunerado

Buenas prácticas para avanzar hacia la armonización de las metodologías y en la estandarización de los conceptos y las clasificaciones la Región LAC:

- 1) *La Guía de elaboración de estadísticas sobre empleo del tiempo para medir el trabajo remunerado y no remunerado (2006)* de la División de Estadística de NU
- 2) La División de Género de la CEPAL también ha realizado importantes esfuerzos para desarrollar la propuesta de un módulo sobre uso del tiempo y ha preparado un documento en su Serie Mujer y Desarrollo (Véase Tacla y Milosvlevic)
- 3) Con el apoyo de UNIFEM, el INEGI elaboró un Marco conceptual para armonizar las Encuestas sobre Uso del Tiempo en ALC (Working Progress) en la Serie de Cuadernos de trabajo de UNIFEM-CA.
- 4) Dicho marco constituye el sostén de la Clasificación de Actividades sobre Uso del Tiempo para AL (CAUTAL)

GRACIAS!