

Talking Points FAO

Diálogo Regional del Agua 2022: Hacia una transición hídrica inclusiva y sostenible en América Latina y el Caribe – Grupo Regional de Expertos en Recursos Hídricos

28 de abril 2022 12:00 – 14:30

¿Qué instrumentos financieros permiten asegurar la protección, recuperación y uso sostenible del recurso hídrico? ¿Cuáles son los beneficios y las dificultades de establecer un sistema de pago por Servicios Ambientales?

Muchas gracias por la invitación a esta Lluvia de Ideas. Mi nombre es Rodrigo Morera y vengo en representación de la Oficina Regional para América Latina y el Caribe de la FAO, por solicitud de Soledad Bastidas, Oficial Superior de Tierra y Agua, quien no pudo asistir por otros compromisos, pero con quien hemos preparado esta intervención.

Primero que todo, señalar que para la FAO la seguridad hídrica es esencial para garantizar la seguridad alimentaria. En este sentido, trabajamos en buscar alternativas que permitan asegurar la protección, recuperación y uso sostenible del recurso hídrico en los Sistemas Agroalimentarios, donde los instrumentos financieros son una solución, pero, no obstante, tienen un alcance limitado por sí solos.

Se necesita que los instrumentos financieros abarquen o se articulen a otros mecanismos para avanzar hacia sistemas productivos más sostenibles y que contribuyan a la conservación y restauración de los ecosistemas en que se insertan, a través de una mejor gobernanza, la integración de las intervenciones en las diferentes escalas y la innovación en materia de gestión y tecnología (GWP, 2011).

En el marco del trabajo interagencial que realiza FAO, con el Grupo de Resultados Medio Ambiental del Sistema de Naciones Unidas en Chile, elaboramos un Policy Brief sobre la situación de los Recursos Hídricos en Chile (ONU Chile, 2021), donde se identifica a las SbN como un tipo de inversión relevante para avanzar en esta dirección. FAO ha trabajado fuertemente en la implementación de SbN mediante el enfoque REDD+ y la Restauración Ecológica en ALC (<https://www.fao.org/redd/es/>). Y hemos visto que este tipo de intervenciones pueden ofrecer soluciones resilientes y sostenibles en el largo plazo, además de ser económicamente viables y efectivas.

A pesar de esto, las SbN representan menos del 5% de la inversión total en infraestructura relacionada con el agua, ya que la gestión del agua sigue estando fuertemente dominada por la infraestructura gris tradicional (WWAP, ONU-Agua; 2018), y, particularmente en América Latina, se identifica un bajo involucramiento e inversión del sector privado para la implementación de este tipo de soluciones (BID 2020).

Sin embargo, un instrumento interesante para avanzar en la implementación de este tipo de soluciones son los Fondos de Agua (<https://www.fondosdeagua.org/es/>). Estos son mecanismos financieros, de gobernanza y de gestión que integran a los actores relevantes de una cuenca para promover la seguridad hídrica a través de acciones de conservación mediante SbN. En América Latina y el Caribe han surgido como una solución práctica al problema de la inseguridad hídrica, con cerca de 30 fondos en funcionamiento. Desde FAO, por ejemplo, estamos actualmente participando en el desarrollo del Fondo del Agua del Río Guadalquivir en Bolivia.

En este sentido, los Fondos del Agua consideran un mecanismo de Fondo Común basados en Pagos por Servicios Ambientales, donde los usuarios downstream, tanto públicos como privados, son quienes financian, a través del Fondo, las inversiones upstream, que consideran actividades de gestión del agua y del suelo (por ejemplo, reforestación, restauración ecológica, entre otros).

A modo de ejemplo, en el caso del Fondo del Agua de Guandu, en Río de Janeiro, la restauración de los bosques alrededor de la ciudad podría evitar USD \$79 millones en costos de tratamiento de agua durante 30 años y reducir el uso de productos químicos hasta en 4 millones de toneladas (BID/WRI, 2021).

De esta forma, vemos que los Pagos por Servicios Ambientales constituyen un mecanismo que permite subsanar ciertas limitaciones de los gobiernos en términos de la capacidad de monitoreo y fiscalización de la gestión del recurso hídrico y del uso del suelo, así como para la recaudación y financiamiento de inversiones innovadoras con un enfoque de bien público para la gestión hídrica.

Sin embargo, la implementación de los PSA tiene ciertas complejidades. Por una parte, requiere establecer claramente las relaciones de causalidad entre las prácticas aguas-arriba y la provisión de agua para usuarios intermedios y finales; esto requiere una organización y gobernanza adecuada.

Asimismo, se requiere de un marco conceptual común para valorizar los beneficios de las inversiones en SbN asociadas a estos esquemas y tener muy claro el tipo de SbN a ser financiadas o incentivadas para lograr la conservación, manejo sostenible y la restauración de las áreas que se van a intervenir y cómo se integran en los procesos de planificación territorial.

Todo esto implica la generación de acuerdos que sean sostenibles en el tiempo.

Muchas gracias.

Referencias bibliográficas

Abdelmagied, M. and Mpheshea, M. 2020. Ecosystem-based adaptation in the agriculture sector – A nature-based solution (NbS) for building the resilience of the food and agriculture sector to climate change. Rome, FAO.

Centro de Análisis de Políticas Públicas de la Universidad de Chile. 2019. Informe País: Estado del Medio Ambiente en Chile 2018. Universidad de Chile, Universidad Tecnológica Metropolitana y CEPAL. 602p. <http://www.cr2.cl/wp-content/uploads/2019/12/Informe-pais-estado-del-medio-ambiente-en-chile-2018.pdf>

FAO. 2018. Nature-Based Solutions for agricultural water management and food security. Land and Water Discussion Paper. <https://www.fao.org/3/CA2525EN/ca2525en.pdf>

FAO. 2020. El estado mundial de la agricultura y la alimentación 2020. Superar los desafíos relacionados con el agua en la agricultura. Roma. <https://doi.org/10.4060/cb1447es>

FAO. 2021. El estado de los recursos de tierras y aguas del mundo para la alimentación y la agricultura - Sistemas al límite. Informe de síntesis 2021. Rome. <https://doi.org/10.4060/cb7654es>

GWP. 2011. ¿Qué es la GIRH? <https://www.gwp.org/es/GWP-Sud-America/ACERCA/porque/PRINCIPALES-DESAFIOS/Que-es-la-GIRH/>

IPCC, 2022: Summary for Policymakers [H.-O. Pörtner, D.C. Roberts, E.S. Poloczanska, K. Mintenbeck, M. Tignor, A. Alegría, M. Craig, S. Langsdorf, S. Löschke, V. Möller, A. Okem (eds.)]. In: Climate Change 2022: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change [H.-O. Pörtner, D.C. Roberts, M. Tignor, E.S. Poloczanska, K. Mintenbeck, A. Alegría, M. Craig, S. Langsdorf, S. Löschke, V. Möller, A. Okem, B. Rama (eds.)]. Cambridge University Press. In Press

Miralles-Wilhelm, F. 2021. Nature-based solutions in agriculture – Sustainable management and conservation of land, water, and biodiversity. Virginia. FAO and The Nature Conservancy. <https://doi.org/10.4060/cb3140en>

ONU Chile. 2021. Escasez hídrica en Chile: desafíos pendientes. Recuperado de <https://chile.un.org/es/105929-escasez-hidrica-en-chil-desafios-pendientes>

Ozment, S., M. Gonzalez, A. Schumacher, E. Oliver, G. Morales, T. Gartner, M. Silva, G. Watson, and A. Grünwaldt. 2021. "Nature-Based Solutions in Latin America and The Caribbean: Regional Status and Priorities for Growth." Washington, DC: Inter-American Development Bank and World Resources Institute. <https://publications.iadb.org/publications/english/document/Nature-based-Solutions-in-Latin-America-and-the-Caribbean-Regional-Status-and-Priorities-for-Growth.pdf>

Sonneveld, B.G.J.S. Merbis, M.D. Alfarra, A. & Ünver, O. and Arnal, M.A. 2018. Nature-Based Solutions for agricultural water management and food security. FAO Land and Water Discussion Paper no. 12. Rome, FAO. 66 pp. Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.

Water. Paris, UNESCO. (also available at <http://unesdoc.unesco.org/images/0026/002614/261424e.pdf>).
Sonneveld, B.G.J.S., Merbis, M.D., Alfarra, A., Ünver, O. & Arnal, M.A. 2018. Nature-Based Solutions for

agricultural water management and food security. FAO Land and Water Discussion Paper no. 12. Rome, FAO. 66 pp. Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO

Watkins, G. et al. (2019). Nature-Based Solutions: Increasing Private Sector Uptake for Climate-Resilience Infrastructure in Latin America and the Caribbean

WWAP & UN-Water. 2018. The United Nations World Water Development Report 2018: Nature-based Solutions for