



Seminario Anual de Cuentas Nacionales América Latina y el Caribe: Hacia el SCN 2025 - Actualización metodológica y nuevos desafíos en las mediciones de Cuentas Nacionales



Situación de las Cuentas Subnacionales en países de América Latina y el Caribe (ALC)

Misael Díaz

Noviembre, 2021

Cuentas Subnacionales en países de América Latina y el Caribe (ALC)

Contenido

- I.- Introducción.
- II.- Utilidad de las cuentas subnacionales (CSN).
- III.- Fundamentos conceptuales.
- IV.- Caracterización de las CSN.
- V.- Diagnóstico de la situación actual.
- VI.- Propuesta de agregación de actividades de las CSN.
- VII.- Conclusiones y Recomendaciones.

Cuentas Subnacionales en países de América Latina y el Caribe (ALC)

I.-Introducción

Las cuentas subnacionales (CSN) herramienta de significativa importancia para conocer la estructura y evolución de las regiones de un país.

Juegan un papel relevante en la toma de decisiones y la planificación del desarrollo de una nación.

Objeto de la presentación: mostrar avances en estudio sobre estado de situación de las CSN en ALC auspiciado por CEPAL. Con la finalidad de promover el desarrollo de un banco de datos de estas cuentas para ALC.

Estudio exploratorio contempló arqueo y evaluación de la información disponible, publicada en las páginas web de BC e INES de ALC.

Alcance focalizado en experiencias que permitan conocer estructura y evolución de todas las regiones en que se divide un país.

Cuentas Subnacionales en países de América Latina y el Caribe (ALC)

II.- Utilidad de las CSN

Las CSN son importantes para:

Evaluar la heterogeneidad de las regiones. Conocer contribución de las regiones en agregados nacionales, permite estudiar diferencias entre regiones y su evolución.

Analizar la Desigualdad. Distinguir territorios con mayores y menores recursos -ricos y pobres-. La herramienta será de mayor relevancia en aquellos países con mayor desigualdad regional.

Estudiar la productividad. Permite abordar estudios sobre la productividad y de especialización por región. Evaluar el papel de las regiones por industria.

Cuentas Subnacionales en países de América Latina y el Caribe (ALC)

II.- Utilidad de las CSN

Diseñar y aplicar políticas. Cada región requiere políticas públicas específicas de acuerdo a características particulares. Las CSN tienen importante papel en el diseño, aplicación y evaluación de las políticas públicas regionales. Permiten realizar estudios de impactos regionales.

Fuente de información. Para oficinas de planificación gubernamental a fin de implementar programas de desarrollo. Referencia de gobiernos regionales, académicos y público en general para el estudio y la toma de decisiones.

Cuentas Subnacionales en países de América Latina y el Caribe (ALC)

III.- Fundamentos conceptuales

El marco conceptual y contable del SCN permite medir de forma coherente flujos y stocks económicos

Enfoque institucional para evaluar procesos y actividades que realizan agentes económicos desde la producción, generación y distribución de ingreso, consumo hasta la acumulación.

Enfoque de productos y unidades productivas para evaluar el proceso de producción, como actividad medular de la economía.

Ambos enfoques aplican para las cuentas subnacionales (CSN) como extensión del SCN .

Elaborar un SCN completo para las regiones implica dificultades prácticas y conceptuales.

- Prácticas por cantidad de información requerida.
- Conceptual por los desafíos que impone el tratamiento de agentes con presencia en múltiples regiones.
- Las CSN Por lo general se circunscriben al ámbito de la producción.

Cuentas Subnacionales en países de América Latina y el Caribe (ALC)

III.- Fundamentos conceptuales

Perspectiva regional , tres tipos de unidades institucionales:

- Con centro de interés económico y todas sus transacciones definidas dentro de una localidad. No enfrenta limitaciones conceptuales para el registro regional.
- Unidades con presencia en varias localidades, sin centro de interés económico regional definido; la asignación de sus transacciones en las distintas regiones se hace complejo.
- Unidades cuyo centro de interés no se puede asignar a un grupo de regiones geográficas, su labor se centra en la nación como un todo, suele ser el caso de las unidades de gobierno central. En estos casos, como lo recomienda el SCN, una posible solución es introducir una categoría nacional (cuasi-región) que no se asigne como tal entre las regiones y que se trate como una región adicional.

Cuentas Subnacionales en países de América Latina y el Caribe (ALC)

III.- Fundamentos conceptuales

Métodos de regionalización:

Ascendente

- alcanza el total país a partir de la suma de las actividades realizadas por unidades residentes en cada región

Descendente

- desagrega valores de las cuentas nacionales a partir de indicadores regionales que reflejen el aporte de cada localidad al agregado nacional

Mixto

- se basa en una combinación de los métodos ascendente y descendente, para la regionalización de los agregados económicos

Cuentas Subnacionales en países de América Latina y el Caribe (ALC)

IV.- Caracterización de las cuentas subnacionales

A partir de la información compilada se elaboró un cuadro de caracterización de las cuentas subnacionales en los países de ALC. Para registrar atributos tales como:

- ✓ Método empleado.
- ✓ Enfoque de estimación del PIB aplicado.
- ✓ Clasificador de actividades.
- ✓ Año base de referencia.
- ✓ Número de actividades económicas.
- ✓ Desagregación regional.
- ✓ Última serie disponible
- ✓ Periodicidad de publicación.
- ✓ Precios que aplica.
- ✓ Agregados que publica.
- ✓ Armoniza resultados de las CSN y CN.
- ✓ Organismo que las pública.

Cuentas Subnacionales en América Latina y el Caribe



IV.- Caracterización de las cuentas subnacionales

Países con Información Publicada

Argentina



Bolivia



Brasil



Chile



Colombia



Costa Rica



Ecuador



México



Panamá



Perú



Uruguay



Cuentas Subnacionales en países de América Latina y el Caribe (ALC)

IV.- Caracterización de las cuentas subnacionales

Cuentas Subnacionales en América Latina y el Caribe Países con Información Publicada

Países	Método empleado	Enfoque del PIB	Clasificador utilizado	Año Base	Actividades	Desagregación regional
Argentina	Descendente	Producción	CIIU revisión 3.1	2004	53	Provincia (24)
Bolivia	Descendente	Producción	CIIU revisión 2	1990	25	Departamento (9)
Brasil	Mixto	Prod. - ingreso	CIIU Rev. 4	2010	18	Entidad federativa (27)
Chile	Descendente	Producción	CIIU Rev. 4	2013	12	Región (15)
Colombia	Descendente	Producción	CIIU Rev. 4	2015	12	Departamento (33)
Costa Rica	MIP Descendente		CIIU Rev. 4	2017		Cantones (81)
Ecuador	Descendente	Producción	CIIU Rev. 4	2007	47	Provincia (24)
México	Descendente	Producción	SCIAN	2013	32	Entidad federativa (32)
Panamá	Descendente	Producción	CIIU revisión 3	2007	15	Provincia (10)
Perú	Descendente	Producción	CIIU Rev. 4	2007	12	Departamento (24)
Uruguay	Descendente	Producción	CIIU Rev. 4	2008	5	Departamento (19)

Fuente: Metodologías y cuadros publicados por los Bancos centrales e Institutos de estadísticas

Cuentas Subnacionales en países de América Latina y el Caribe (ALC)

IV.- Caracterización de las cuentas subnacionales

Cuentas Subnacionales en América Latina y el Caribe Países con Información Publicada

(Continuación)

Países	Última serie publicada	Periodicidad de publicación	Precios corrientes	Precios en base fija (BF) o base móvil (BM)	Agregados que publica	Publica Impuestos netos a los productos por región	Valor No distribuido (VN)
Argentina	2004		Si		VBP-PIB- VA- CI	Sí	VN
Bolivia	1988 - 2019	Anual	Si	BF	PIB -VA	Sí	
Brasil	2010 - 2018	Anual	Si	BM - índice	PIB -VA	No	
Chile	2013 - 2020	Anual	Si	BM	PIB -VA	No	VN
Colombia	2005 - 2020	Anual	Si	BM	PIB -VA	Sí	
Costa Rica	2020				n/a		
Ecuador	2007 - 2019	Anual	Si		VBP- VA- CI	No	
México	2003 - 2019	Anual	Si	BF	PIB -VA	No	
Panamá	2016 - 2019	Anual	Si	BM	PIB -VA	Sí	
Perú	2007 - 2020	Anual	Si	BF	PIB -VA	No	
Uruguay	2008/ 2008-2014	Anual	Si		PIB -VA	Sí	

Fuente: Metodologías y cuadros publicados por los Bancos centrales e Institutos de estadísticas

Cuentas Subnacionales en países de América Latina y el Caribe (ALC)

IV.- Caracterización de las cuentas subnacionales

Cuentas Subnacionales en América Latina y el Caribe Países con Información Publicada

(Continuación)

Países	Resultados de CSn y Cn están armonizados	Coinciden Año base de Csn y Cn	Csn y Cn son publicadas por la misma institución	Organismo
Argentina	Si	Si	Si	INDEC
Bolivia	Si	Si	Si	Instituto Nacional de Estadística (INE)
Brasil	Si	Si	Si	Instituto Brasileiro de Geografía y Estadística (IBGE)
Chile	Si	Si	Si	Banco Central de Chile
Colombia	Si	Si	Si	Dirección Nacional de Estadística (DANE)
Costa Rica	n/a	Si	Si	Banco Central de Costa Rica
Ecuador	Si	Si	Si	Banco Central de Ecuador
México	Si	Si	Si	INEGI
Panamá	Si	Si	Si	INEC
Perú	Si	Si	Si	Instituto Nacional de Estadística
Uruguay	Si	No	No	BCU - INE -Ofic Planeamiento y Presupuesto

Fuente: Metodologías y cuadros publicados por los Bancos centrales e Institutos de estadísticas

Cuentas Subnacionales en países de América Latina y el Caribe (ALC)

IV.- Caracterización de las cuentas subnacionales

Evaluación de brechas por país

Comparativo de cuentas nacionales y cuentas subnacionales

País	Año	Unidad	PIB Cuentas Nacionales	PIB Cuentas Subnacionales 1/
Argentina	2004	millones de pesos	485.115	485.115
Bolivia	2017	miles de bolivianos	46.235.900	46.235.900
Brasil	2017	millones de reales	6.585.479	6.585.479
Chile	2017	miles de millones de pesos	179.749	179.749
Colombia	2017	miles de millones de pesos	920.471	920.471
Ecuador	2019	miles de dólares	100.871.577	100.871.577
México	2017	millones de pesos a precios de 2013	18.122.261	18.122.261
Panamá	2017	millones de balboas	40.313	40.313
Perú	2017	millones de soles a precios de 2007	514.215	514.215
Uruguay	2008	miles de pesos	636.150.908	636.150.908

Nota 1/ Se refiere al PIB o al Valor agregado

Cuentas Subnacionales en América Latina y el Caribe

V.- Diagnóstico de la situación actual



De la información procesada hasta se puede destacar:

- Perspectiva histórica: Experiencia en el desarrollo de cuentas subnacionales desde mediados de los años 80 y principios de los 90 del SXX.
- Al menos 11 países en ALC han publicado resultados de cuentas subnacionales (CS).
- Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Costa Rica, Ecuador, México, Panamá, Perú y Uruguay.
- 33% de los países de ALC. Representa 91,6 % del PIB y 81,3% de Población ALC de 2020 (CEPALSTAT).
- Caso Costa Rica, sustentado en un modelo de MIP regionalizada.
- Ocho países presentan series anuales actualizadas.
- El método descendente es el aplicado mayoritariamente en la estimación de los países.

Cuentas Subnacionales en América Latina y el Caribe



V.- Diagnóstico de la situación actual

- El enfoque de la producción es aplicado por todos. Un país aplica producción e ingreso.
- Clasificadores: mayoría de países utiliza la CIIU Rev4 (7), SCAN (1), CIIU Rev.2 (1) CIIU Rev.3 (2).
- Todos publican valores a precios corrientes.
- A precios constantes base fija (4) o base móvil encadenados (4).
- Unidad territorial utilizada: Departamento (4), Provincia(3), Entidad federal (2), Región (1), Cantón (1).
- Variables publicadas: PIB y VA (8) y VBP, VA, CI (2).
- No se observaron brechas entre los niveles publicados en las cuentas subnacionales y las cuentas nacionales.
- Referencias internacionales utilizadas: SCN 2008, Manual on regional accounts methods, 2013 EUROSTAT y Métodos de contabilidad regional, 1996 EUROSTAT.

Cuentas Subnacionales en América Latina y el Caribe

VI.- Propuesta de armonización de actividades para CSN

Agregación de alto nivel CIU A*9 para CSN

CIU secciones	Rev.4	Descripción
		PIB
		Impuestos sobre los productos, netos
		VAB
A		Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca
B		Explotación de minas
C		Industria manufacturera
DE		Suministro de electricidad, agua , gas; aguas residuales (serv básicos).
F		Construcción
G I		Comercio, alojamiento y servicio de comidas
HJ		Transporte, almacenamiento, información y comunicaciones
K L M N		Servicios empresariales, inmobiliarios y financieros
O P Q R S T		Servicios sociales-personales-comunitarios-gobierno.

Se evaluaron agregaciones a 10, 9 y 7 actividades.

La agregación de 10 actividades aplicó a 5 países.

La agregación de 9 actividades aplicó a 7 de 10 países.

La agregación de 7 actividades aplicó a 9 de 10 países.

8 países disponen de cuentas subnacionales actualizadas para una serie desde 2015 en adelante.

Cuentas Subnacionales en América Latina y el Caribe

VII.- Conclusiones y recomendaciones

Se observa una importante experiencia en el desarrollo de cuentas subnacionales en ALC.

Al menos 33% de los países han implementado estas cuentas. 91% del PIB de ALC se puede regionalizar.

En general los países siguen lineamientos internacionales en los desarrollos de las CSN.

Promover la mayor convergencia en los criterios y procedimientos aplicados en la implementación de CSN, a fin de favorecer la comparabilidad.

Impulsar el intercambio de experiencias de países que disponen de esta herramienta en favor de aquellos que se inicien en la implementación de CSN.

Alentar a países que aún no cuentan con CSN a fomentar su implementación, en especial aquellos que estén próximos a realizar programas de cambios de año base.

Que una significativa proporción del PIB de Latinoamérica y el Caribe pueda ser analizado con desagregaciones subnacionales, fortalece la idea de promover el desarrollo de una base de datos para la Región.

Seminario Anual de Cuentas Nacionales América Latina y el Caribe: Hacia el SCN 2025 - Actualización metodológica y nuevos desafíos en las mediciones de Cuentas Nacionales



Situación de las Cuentas Subnacionales en países de América Latina y el Caribe (ALC)

Misael Díaz

Noviembre, 2021