

REUNIÓN DE EXPERTOS SOBRE INVERSIÓN PÚBLICA, CAMBIO CLIMÁTICO, GESTIÓN DE RIESGOS Y SOSTENIBILIDAD



*Dirección General de Inversión y Crédito Público
Ministerio de Hacienda, Gobierno de El Salvador
Ciudad de Guatemala,
28 y 29 de mayo de 2019*



Financiado por
la Unión Europea



Contenido

- u Introducción – Riesgos y vulnerabilidades El Salvador
- u 1. Marco normativo en torno a la inversión pública resiliente
- u 2. Integración de la respuesta al cambio climático, gestión de riesgos y sostenibilidad en los proyectos de inversión pública
- u 3. Buenas experiencias y lecciones aprendidas en materia de inversión pública resiliente
- u 4. Programas de fortalecimiento de capacidades en torno a la inversión pública resiliente
- u 5. Líneas de acción futuras a nivel nacional y regional

INTRODUCCIÓN – RIESGOS Y VULNERABILIDADES EL SALVADOR

WORLD RISK REPORT 2018

Rank	Country	Risk (%)
1.	Vanuatu	50.28
2.	Tonga	29.42
3.	Philippines	25.14
4.	Solomon Islands	23.29
5.	Guyana	23.23
6.	Papua New Guinea	20.88
7.	Guatemala	20.60
8.	Brunei Darussalam	18.82
9.	Bangladesh	17.38
10.	Fiji	16.58
11.	Costa Rica	16.56
12.	Cambodia	16.07
13.	Timor-Leste	16.05
14.	El Salvador	15.95
15.	Kiribati	15.42



Country	Exposure
Vanuatu	86.46
Tonga	55.92
Brunei Darussalam	52.71
Philippines	49.94
Japan	46.55
Guyana	45.56
Costa Rica	44.27
Guatemala	38.5
Solomon Islands	37.81
Mauritius	37.22
Fiji	35.51
El Salvador	33.46
Netherlands	31.86
Chile	31.84
Papua New Guinea	31.05



INFORME NACIONAL DEL ESTADO DE LOS RIESGOS Y VULNERABILIDADES, EL SALVADOR. MARN (2017).

Riesgo y Vulnerabilidad en El Salvador



La mayor cantidad de viviendas más vulnerables, construidas a partir de adobe, bahareque, madera, lámina, paja, palma u otro vegetal y desecho.



Los mayores porcentajes de viviendas más vulnerable



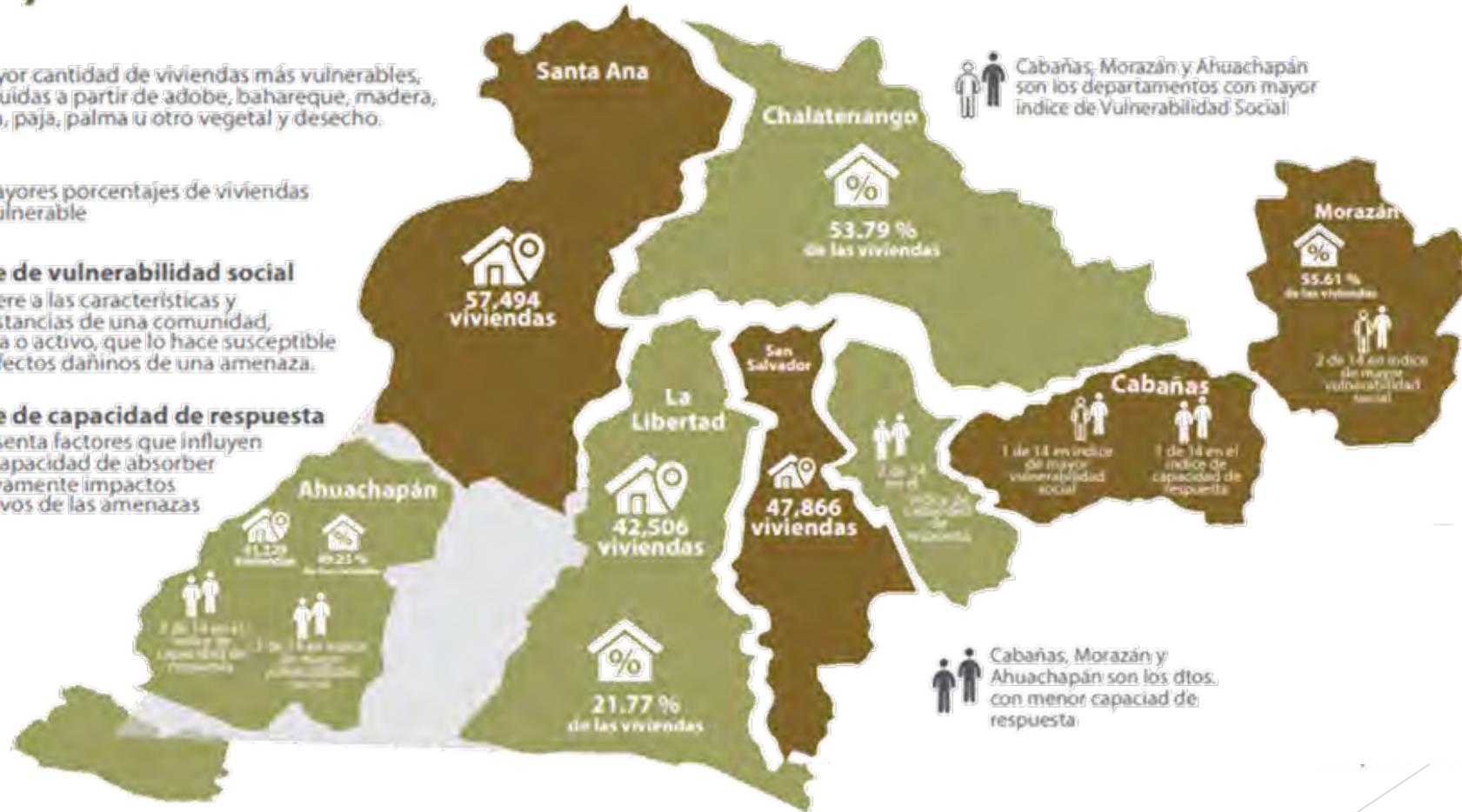
Índice de vulnerabilidad social

Se refiere a las características y circunstancias de una comunidad, sistema o activo, que lo hace susceptible a los efectos dañinos de una amenaza.



Índice de capacidad de respuesta

Representa factores que influyen en la capacidad de absorber efectivamente impactos negativos de las amenazas



Fuente gráfico: Informe Nacional del Estado de los Riesgos y Vulnerabilidades, El Salvador. MARN (2017).

ÍNDICE DE VULNERABILIDAD



Fuente gráfico: Informe Nacional del Estado de los Riesgos y Vulnerabilidades, El Salvador. MARN (2017).

Simbología Muy Baja Baja Media Alta Muy alta

ÍNDICE DE CAPACIDAD DE RESPUESTA



Fuente gráfico: Informe Nacional del Estado de los Riesgos y Vulnerabilidades, El Salvador. MARN (2017).

Simbología



Muy Baja



Baja



Media



Alta



Muy alta

ÍNDICE DE FALTA DE RESILIENCIA



Fuente gráfico: Informe Nacional del Estado de los Riesgos y Vulnerabilidades, El Salvador. MARN (2017).

Simbología



Muy Baja



Baja



Media



Alta



Muy alta

1. Marco normativo en torno a la inversión pública resiliente

LEY DE MEDIO AMBIENTE

Objeto: Desarrollar las herramientas referentes a la protección, conservación y recuperación del medio ambiente.

LEY DE PROTECCIÓN CIVIL, PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN DE DESASTRES

Finalidad: prevenir, mitigar y atender en forma efectiva los desastres naturales y desplegar en su eventualidad, el servicio público de protección civil

LEY DE ORDENAMIENTO Y DESARROLLO TERRITORIAL

Finalidad: fortalecer la capacidad institucional del Estado para ordenar el uso del territorio y orientar las inversiones públicas y privadas necesarias para alcanzar el desarrollo sostenible.

LEY DE CREACIÓN DEL FONDO DE PROTECCIÓN CIVIL, PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN DE DESASTRES.

Finalidad: Prevenir y contrarrestar los efectos causados por los fenómenos naturales tales como terremotos, tormentas tropicales, huracanes, inundaciones, sequías, entre otros

POLÍTICA DE INVERSIÓN PÚBLICA

Entre los objetivos estratégicos del PQD, se estableció el objetivo 7: “Transitar hacia una economía y sociedad ambientalmente sustentables y resilientes a los efectos del cambio climático”.

- u Prioridades sectoriales – Prioridades 1, 4 y específicamente prioridad 5: “Sustentabilidad ambiental”

“Promover acciones que permitan transitar hacia una economía y una sociedad ambientalmente sustentables y resilientes a los efectos del cambio climático...”

- u Lineamientos de la Política

“En la selección y priorización de proyectos, considerar temas transversales relativos a: Prevención y Gestión del Riesgo, Incidencia Ambiental, Incidencia del proyecto en la Igualdad de Género y la territorialidad...”



PLAN NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO

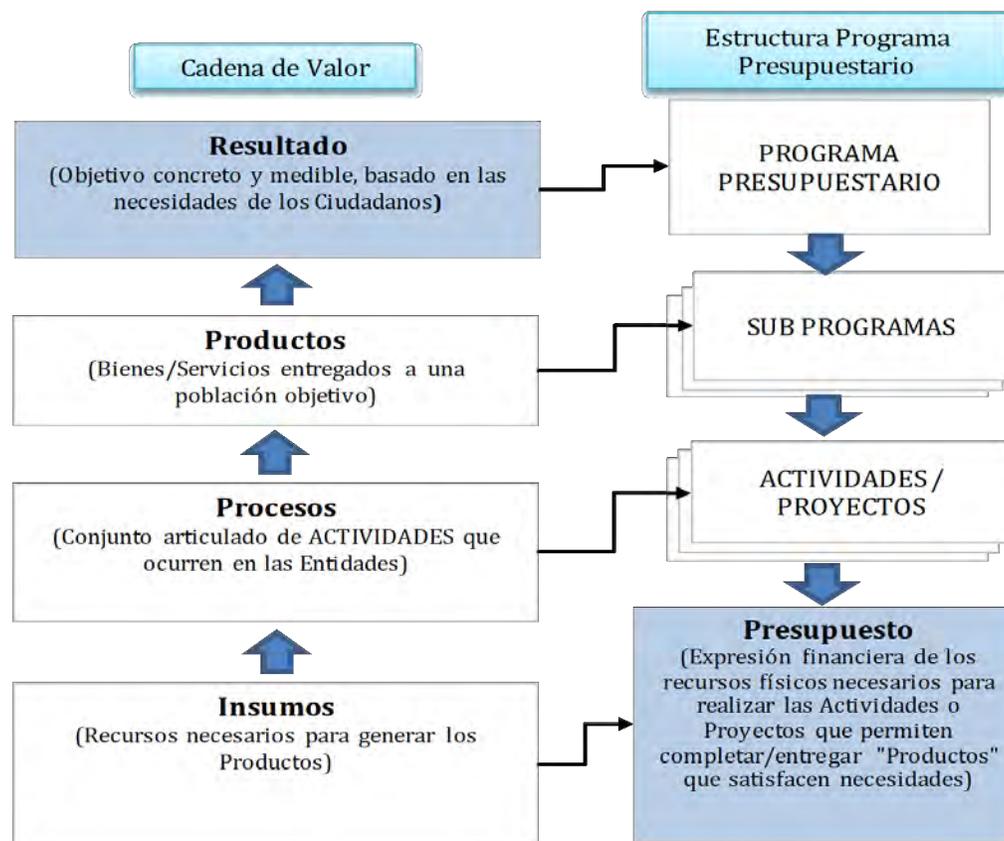
- u **Componente 1.** Programa de incorporación del cambio climático y la reducción de riesgo a desastres en los planes de desarrollo, en las políticas públicas y en la modernización de la institucionalidad pública.
- u **Componente 2.** Programa de protección de las finanzas públicas y de reducción de pérdidas y daños asociados a los efectos adversos del cambio climático.
- u **Componente 3.** Programa de manejo de la biodiversidad y los ecosistemas para la adaptación y mitigación al cambio climático.
- u **Componente 4.** Programa de transformación y diversificación de las prácticas y actividades agropecuarias, forestales y agroforestales.
- u **Componente 5.** Programa de adaptación integral de los recursos hídricos al cambio climático.
- u **Componente 6.** Programa de promoción de energías renovables, eficiencia y seguridad energética.
- u **Componente 7.** Programa de desarrollo urbano y costero resiliente al clima y bajo en carbono.
- u **Componente 8.** Programa de creación de condiciones y capacidades nacionales para afrontar el cambio climático.

2. INTEGRACIÓN DE LA RESPUESTA AL CC, GESTIÓN DE RIESGOS Y SOSTENIBILIDAD EN LOS PROYECTOS DE IP

I. METODOLOGÍA PARA LA FORMULACIÓN Y EVALUACIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

OBJETIVO

La metodología tiene por objetivo facilitar a las Instituciones Ejecutoras de Proyectos, la formulación y evaluación de alternativas de solución a los problemas que enfrenta la sociedad, tomando en consideración sus implicaciones y requerimientos técnicos, ambientales, económicos y sociales.



Fuente: GOES. Guía Metodológica para la Identificación y Diseño de Programas Presupuestarios, Asignaciones No Programables y Acciones Centrales

I. METODOLOGÍA PARA LA FORMULACIÓN Y EVALUACIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

ESTRUCTURA DE LA METODOLOGÍA

- I. Identificación del problema y alternativas de solución
- II. Formulación de Proyectos
 - Diagnóstico de la situación actual
 - Situación Base Optimizada
 - Estudio Técnico del Proyecto
 - **Análisis ambiental**
 - **Análisis de Riesgos**
 - Análisis legal
 - Análisis organizacional
 - Presupuesto del Proyecto
- III. Evaluación del proyecto
- IV. **Sostenibilidad del Proyecto**

ANÁLISIS AMBIENTAL

Identificar los impactos del proyecto sobre el medio físico y social en la zona de influencia, así como, las medidas de intervención y costos que dichos impactos requerirían, e incluirlos en la evaluación.



I. METODOLOGÍA PARA LA FORMULACIÓN Y EVALUACIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

ANÁLISIS DE RIESGOS

Identificar los riesgos a desastres naturales, ante posibles amenazas y vulnerabilidades del entorno del proyecto, o derivadas de la propia intervención del mismo, con el propósito de establecer medidas de mitigación para reducir dichos riesgos.

Pasos para el Análisis de Riesgo a Desastres



SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO

Identificar aquellos factores que pueden influir en la interrupción de la producción de bienes o prestación de servicios, o en que los mismos no sean demandados en las cantidades esperadas.

Para cada factor identificado se debe establecer una estrategia a implementar.

II. PROYECTO DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL RESILIENTE – EN GESTIÓN

OBJETIVO

Mejorar el desempeño institucional de las Municipalidades e incrementar el acceso de los ciudadanos a servicios e infraestructura resiliente.

COMPONENTES



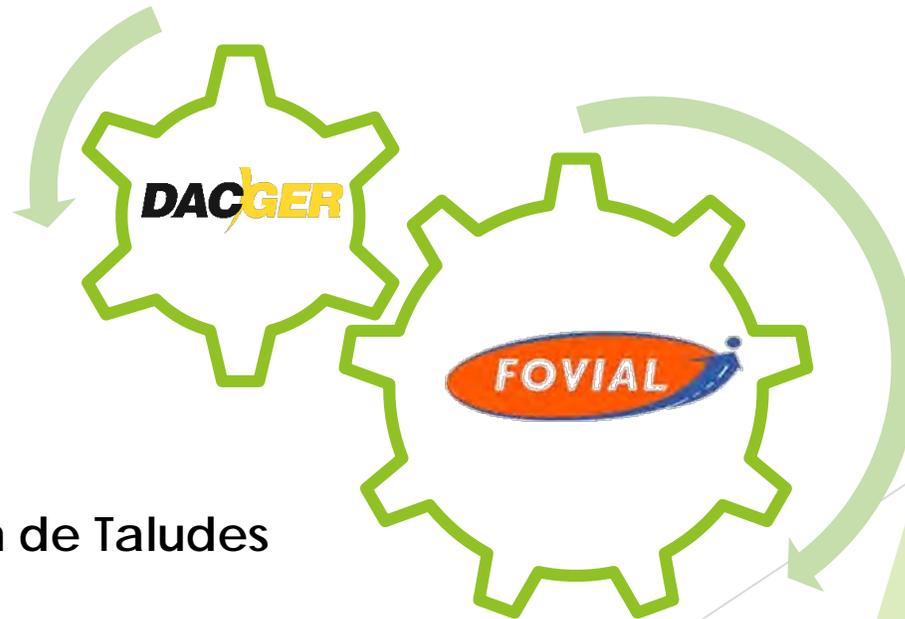
3. BUENAS EXPERIENCIAS Y LECCIONES APRENDIDAS EN MATERIA DE INVERSIÓN PÚBLICA RESILIENTE

Dirección de Adaptación al Cambio Climático y Gestión Estratégica del Riesgo (DACGER) en el Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano de El Salvador (MOPTVDU).

DACGER

TIPOS DE SOLUCIÓN CONSIDERADAS ANTE POTENCIALES RIESGOS

- No Estructurales:
 - Identificación del Riesgo
 - Alerta Temprana
- Estructurales:
 - Sistemas de protección y estabilización de Taludes
 - Sistemas de retención de aguas lluvias



Mejicanos

Sistema de alerta ante flujo de escombros Mejicanos

Localización

Área metropolitana de San Salvador,
75 Avenida Norte, quebrada Las Lajas Mejicanos

Medida No Estructural

Instalación de sistema de información de emergencia por riesgo de inundación repentina y flujo de escombros:

Estación climática (1), dispositivo de monitoreo de agua fluviales (1), Cámara de CCTV (1), Pantalla informativa en la carretera (2)



Monumento Bienvenido a Casa

Reforzamiento sísmico y sistema
de alerta en obra de paso
Hermano Bienvenido a Casa

Localización

Área metropolitana de San Salvador,
49 Avenida Sur, obra de paso
Hermano Bienvenido a Casa

Medida Estructural

Evaluación del desempeño sísmico
de la estructura para reforzamiento
de pilas e instalación de sistema
anticolapso



Medida No Estructural

Instalación de sistema de información
de emergencia para riesgo de movimiento
fuerte por sismo: Acelerómetro (2),
Estación climática (1), Cámara de
CCTV (1), Pantalla informativa en
la carretera (3)

Los Chorros

Obras de protección en talud rocoso y sistema de alerta en Los Chorros

Localización

Departamento de La Libertad, CA1 sector conocido como Los Chorros



Medida No Estructural

Instalación de sistema de información de emergencia en carretera Los Chorros por riesgo de caída de rocas: Acelerómetro (1), estación climatológica (1), Cámara de circuito cerrado de televisión (1), Panel de información temporal de carretera LED (2)

Medida Estructural

Remoción de masa de roca inestable, colocación de malla en talud rocoso, instalación de cerca de alto impacto 1000 kJ (Tecnología Japonesa) y modificación de trazo de carretera para construcción de muro de defensa.



II. PROGRAMA MASIVO DE OBRAS DE PROTECCION



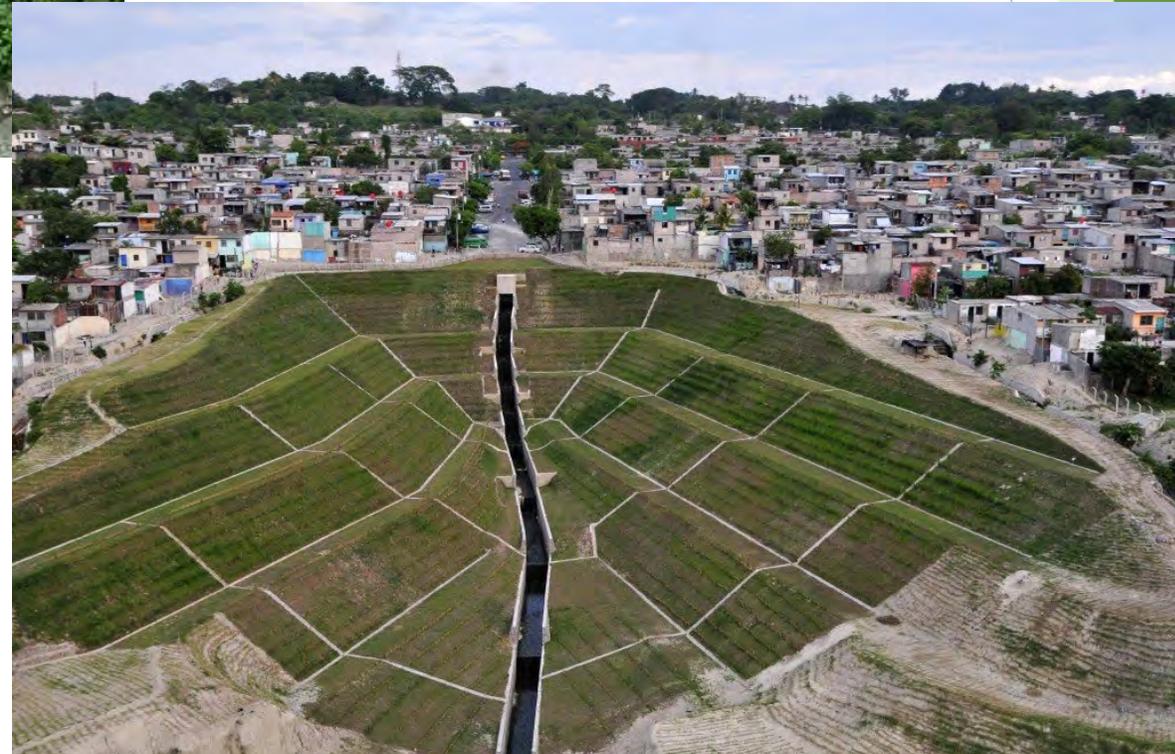
EL MOP y FOVIAL mantienen un programa de obras de protección, eliminado 700 cárcavas de 974 inspeccionadas.



Zona del Puente Eureka,
San Salvador



Reparto Las Cañas, Ilopango



4. FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES EN TORNO A LA INVERSIÓN PÚBLICA RESILIENTE

I. ESTRATEGIA FINANCIERA ANTE EL RIESGO DE DESASTRES

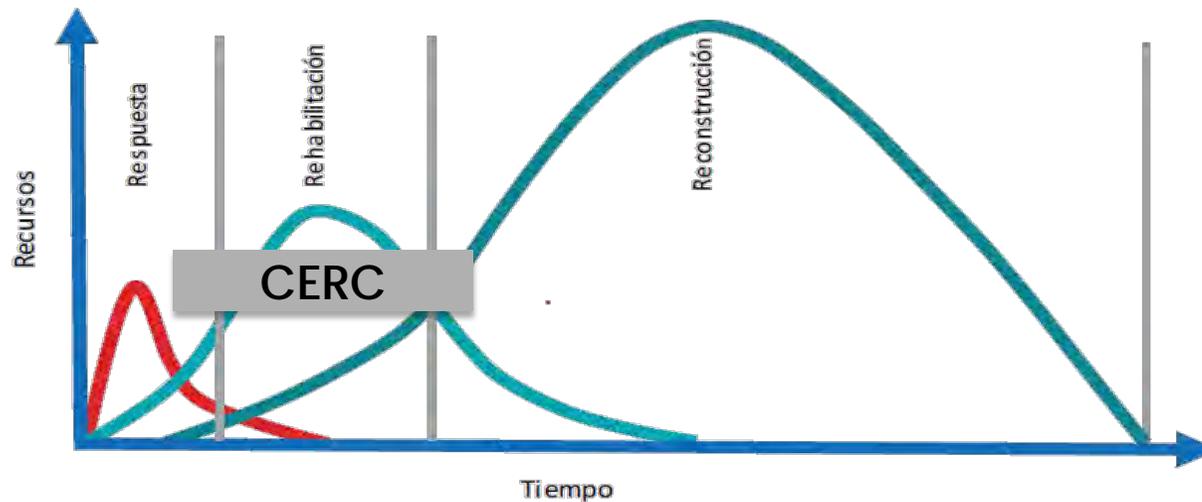
EJE I: CONOCIMIENTO DEL RIESGO	EJE II: PREVENCIÓN Y REDUCCIÓN DEL RIESGO	EJE III: COMBINACIÓN DE INSTRUMENTOS FINANCIEROS PARA LA GRD	EJE IV: PREPARACIÓN Y RESPUESTA.	EJE V: EFICIENCIA Y TRANSPARENCIA DEL GASTO EN LA GRD	EJE VI: COMUNICACIÓN SOCIAL Y PARTICIPACIÓN
<p>Identificación, cuantificación y evaluación del riesgo fiscal por desastres asociados a fenómenos naturales.</p>	<p>Incorporación del riesgo de desastres en los procesos de planificación e inversión pública.</p>	<p>Desarrollo e implementación de instrumentos financieros de retención y de transferencia del riesgo; aumento de la resiliencia fiscal.</p>	<p>Clarificación y desarrollo de arreglos institucionales para la movilización de recursos ante el riesgo de desastres.</p>	<p>Planificación, asignación, registro, monitoreo y evaluación del gasto público en la gestión del riesgo de desastres con un enfoque por resultados.</p>	<p>Promoción del rol privado y de la ciudadanía en general en los procesos de gestión del riesgo de desastres.</p>

II. MECANISMOS FINANCIEROS DE CONTINGENCIA

1 - PROYECTO DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL RESILIENTE, COMPONENTE 4: RESPUESTA CONTINGENTE DE EMERGENCIA (CER - CONTINGENT EMERGENCY RESPONSE) – EN GESTIÓN

Destinado a dar una respuesta inmediata, ex ante o ex post, a una Emergencia Elegible, según sea necesario, frente a las múltiples amenazas naturales, como terremotos, deslizamientos, depresiones tropicales, erupciones volcánicas, sequías, tormentas, inundaciones, entre otras.

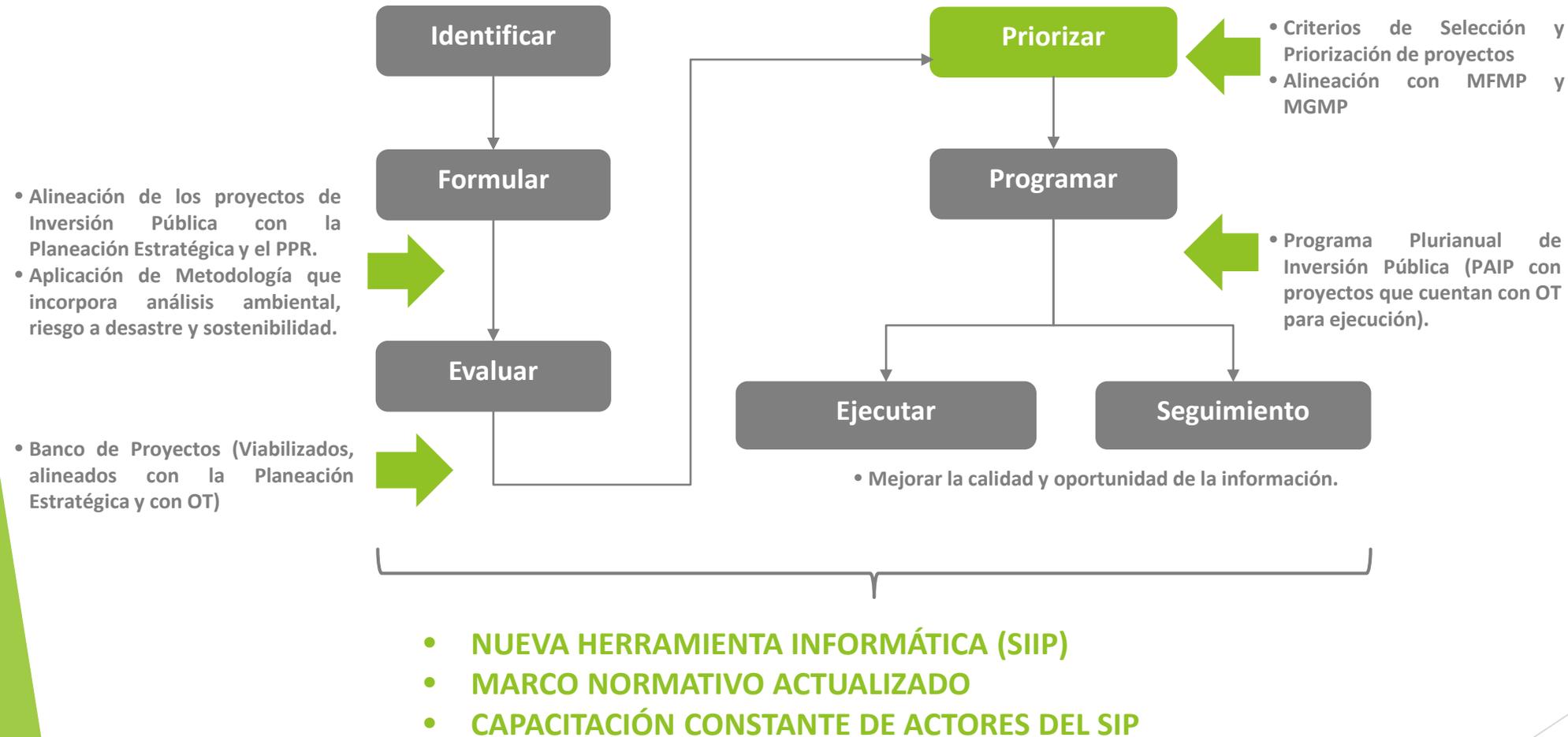
PROPOSITO
O



2 - PRÉSTAMO CONTINGENCIAL PARA RECUPERACIÓN ANTE DESASTRES NATURALES JICA.

Fortalecer la capacidad de reducción y manejo de riesgos mediante el reforzamiento de acciones de políticas relevantes, que apoyen la respuesta a la emergencia, rehabilitación y reconstrucción después de desastres naturales.

III. MEJORAS AL SISTEMA DE INVERSIÓN PÚBLICA



Fuente: Dirección General de Inversión y Crédito Público, 2018.

5. Líneas de acción futuras a nivel nacional y regional

I. INVERSIÓN PÚBLICA

Actualización de la normativa legal y técnica que rige el proceso de inversión fortaleciendo la GdR y ACC

Desarrollar e implementar el Sistema de Información de Inversión Pública, en su segunda versión.

Generación de capacidades institucionales en la aplicabilidad de GdR y ACC en los estudios de preinversión

Promover la formulación y ejecución de proyectos incorporando el enfoque de GdR y ACC

II. POLÍTICA ECONÓMICA Y FISCAL

En el mediano plazo aumentar los espacios fiscales mediante la mejora en la asignación de los recursos y el uso eficiente de estos.

Incidir en el diseño y aplicación de una política integral de gestión de riesgos para el país.

Implementación de un programa de inversiones críticas que protejan a la población y aumenten la resiliencia fiscal y de infraestructura productiva.

Implementar un sistema de Seguimiento y Evaluación, que permita monitorear las metas establecidas en los Programas Presupuestarios.