

PANORAMA DE LAS RELACIONES FISCALES ENTRE NIVELES DE GOBIERNO DE PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Noel Pérez Benítez, Axel Radics, Ignacio
Ruelas y Francisco Vázquez-Ahued

XXIV Seminario Regional de Política Fiscal
CEPAL – Santiago, Chile – 14 de junio de 2022



NACIONES UNIDAS

CEPAL



BID

Banco Interamericano
de Desarrollo

**PANORAMA DE LAS RELACIONES
FISCALES ENTRE NIVELES DE GOBIERNO
DE PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

2022



¿En qué consiste el Panorama?

Publicación conjunta CEPAL/BID que busca ser la publicación de referencia en finanzas públicas intergubernamentales de la región

Capítulos temáticos con tendencias regionales y “*selected issues*” del sector (COVID-19)

Fichas para 26 países de América Latina y el Caribe

Fichas país



Brasil

—o ¿Cómo se organiza el sector público intergubernamental en Brasil?

Brasil, el país más grande y más poblado de América Latina y el Caribe es, junto con Argentina y México, una de las tres grandes federaciones de la región. La Constitución lo define como una república federativa, formada por la unión indisoluble de los estados, los municipios y el Distrito Federal (véase el cuadro 3.9) (Brasil, 1988).

Cuadro 3.9 - Brasil: organización subnacional

NIVEL DE GOBIERNO	NÚMERO	HABITANTES POR NIVEL DE GOBIERNO (PROMEDIO)
Intermedio: estados	26 estados y un Distrito Federal	7.758.123
Municipal: municipios	5.570	37.607

Fuente: Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE) y Banco Mundial, Indicadores del desarrollo mundial, 2021 [en línea] <https://datos.bancomundial.org/indicadores/development/indicadores>.

La capital, Brasilia, tiene una población estimada de 3 millones de habitantes y se divide en 33 regiones administrativas sin autonomía administrativa o de gasto.

Brasil tiene otros 49 municipios grandes (más de 500.000 habitantes), incluidos los municipios de São Paulo y Rio de Janeiro, que son los más grandes del país y cuentan, respectivamente, con 12,2 millones y 6,7 millones de habitantes. De esos 49 municipios, 46 forman parte de las 82 regiones metropolitanas, aglomeraciones urbanas o regiones integradas de desarrollo económico, establecidas a fin de mejorar la gestión municipal conjunta.¹⁴

La legislación permite la creación de consorcios intermunicipales para la prestación de servicios específicos. Existen consorcios en las áreas de educación, salud, asistencia social, turismo y cultura.

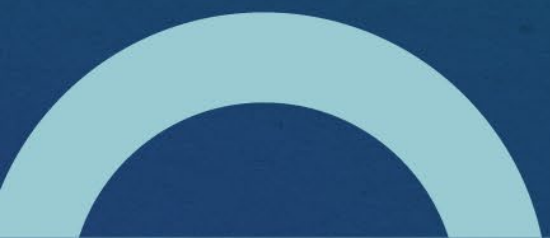
Si bien la creación de municipios en Brasil está suspendida desde 1996, entre esa fecha y 2008 se crearon 57 municipios que se regularon mediante una enmienda constitucional aprobada ese año. En noviembre de 2019, el gobierno federal brasileño presentó una propuesta de enmienda constitucional para fusionar municipios con menos de 5.000

¹⁴ Los tres municipios con más de 500.000 habitantes que no pertenecen a ninguna región metropolitana o aglomeración urbana son: Uberlândia, Juiz de Fora y Campos dos Goytacazes. Las regiones metropolitanas y aglomeraciones urbanas están constituidas por grupos de municipios limítrofes y son instituidas por leyes estatales, según el artículo 25 de la Constitución de la República Federativa del Brasil de 1988. Los objetivos de las regiones metropolitanas son la organización, la planificación y la ejecución de funciones públicas de interés común. Las regiones integradas de desarrollo son similares a las regiones metropolitanas, pero abarcan municipios de dos estados distantes y se encuentran normadas por los artículos 21, 45 y 48 de la Constitución de la República Federativa del Brasil.

Introducción al sector público subnacional de cada país de la región

1. ¿Cómo se organiza el sector público intergubernamental?
2. Temas clave de las finanzas subnacionales
3. ¿Cómo es el gasto de los gobiernos subnacionales (GSN)?
4. ¿Cuáles son los ingresos de los GSN?
5. ¿Cuál es la deuda de los GSN?
6. ¿Qué entidades gestionan las relaciones fiscales entre niveles de gobierno?

Tendencias regionales



1. ¿En qué consiste el sector público subnacional?

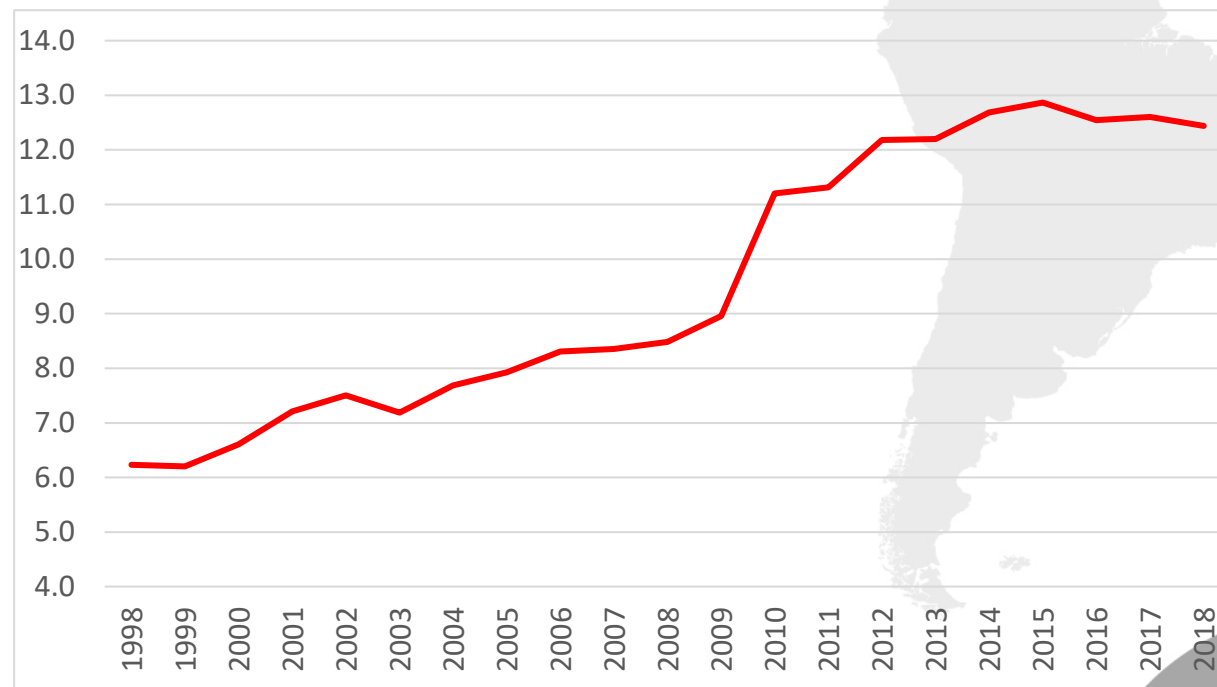
Más de 17,500 GSN en una región crecientemente urbana

Mayoría de países con alta concentración poblacional en la capital

Amplia desigualdad territorial

Elección popular de autoridades subnacionales en casi todos los países, con bajo porcentaje de mujeres en cargos ejecutivos

América Latina (22 países): Promedio regional de alcaldesas, 1998-2018
(En porcentaje del total)

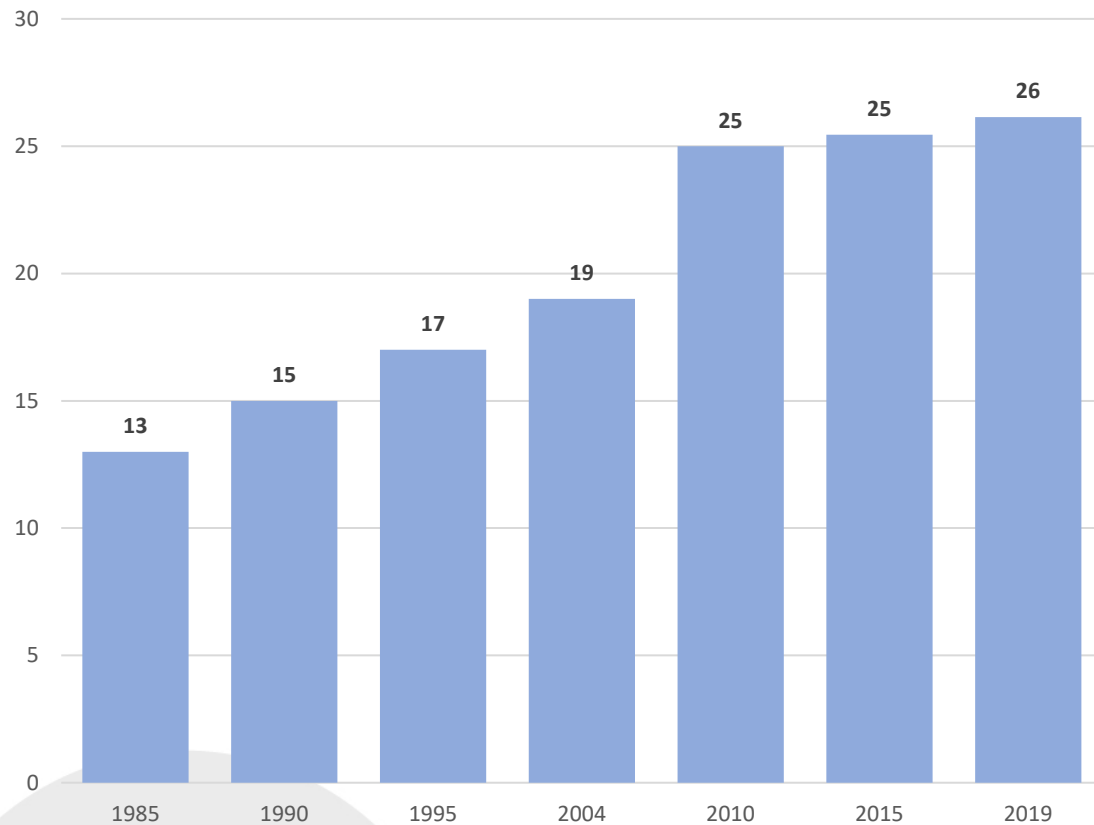


Fuente: *Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe*, con base en Observatorio de Igualdad de Género de ALC – CEPAL

2. Temas clave de las finanzas subnacionales

América Latina (12 países): Gasto subnacional, 1985-2019

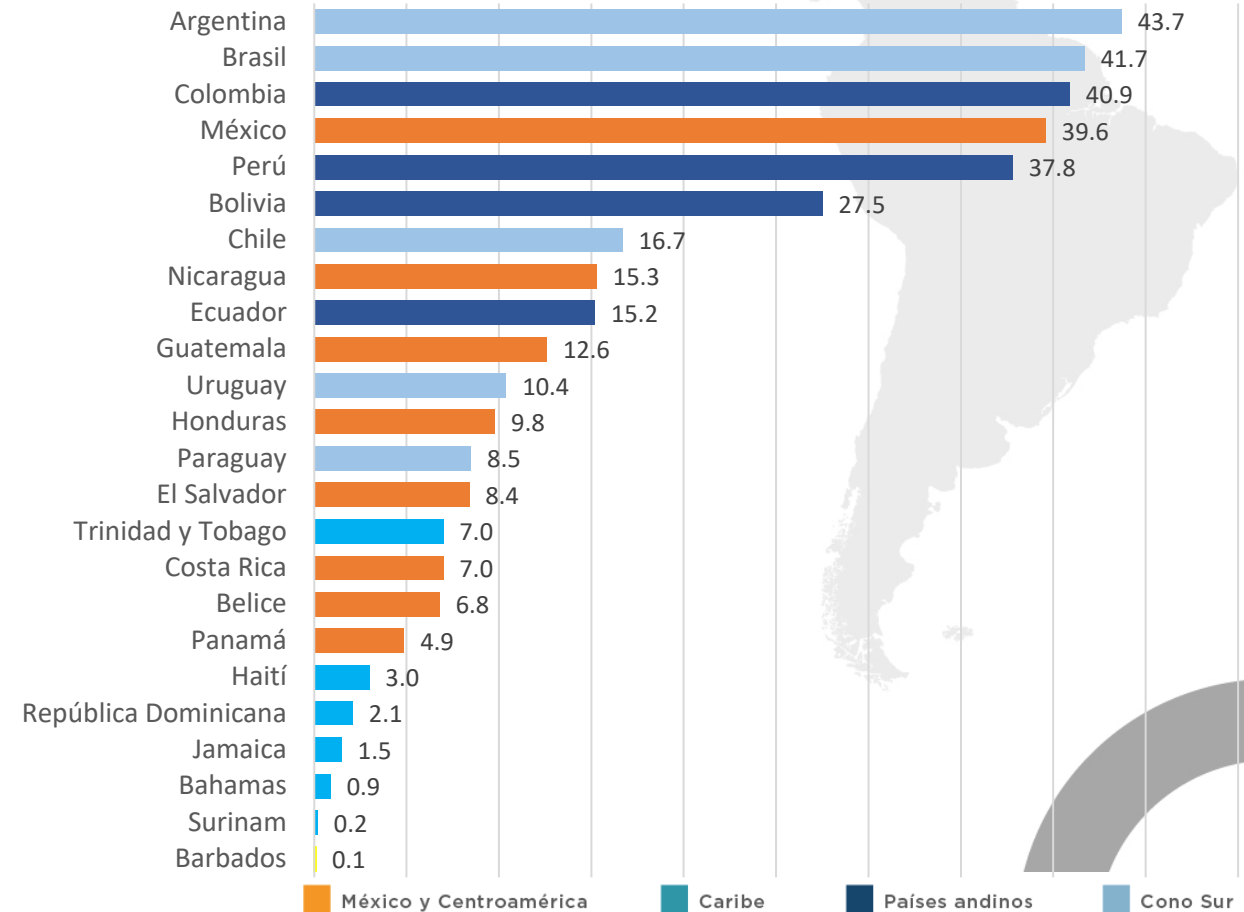
(En porcentaje del gobierno agregado)



Fuente: *Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe*, con base en BID (1997), Daughters y Harper (2006), BID (2018) y elaboración propia con base a datos de las autoridades nacionales para 12 países de ALC

América Latina y el Caribe (22 países): Gasto subnacional, alrededor del 2019

(En porcentaje del gobierno agregado)

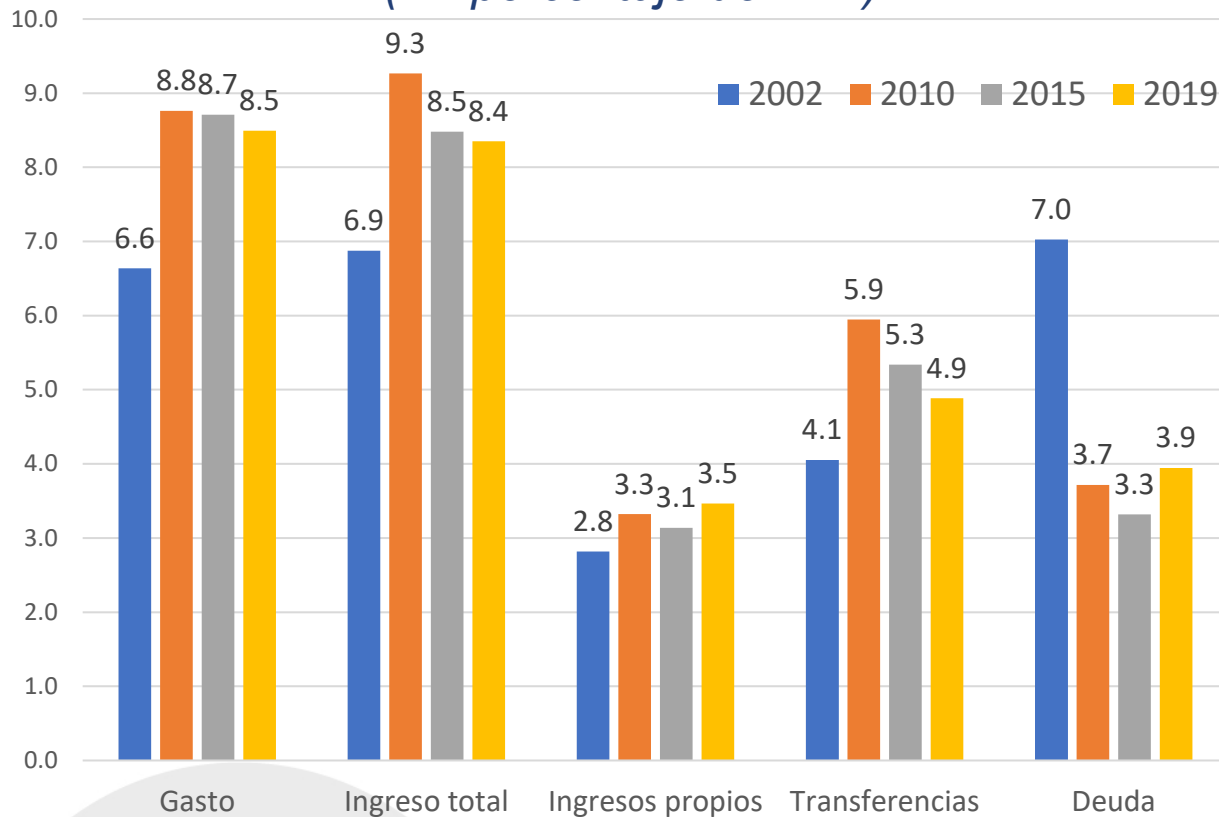


Fuente: *Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe*, con base en datos de las autoridades nacionales (promedio 2015-19)

2. Temas clave de las finanzas subnacionales

América Latina (12 países): Agregados fiscales subnacionales, 2002-2019

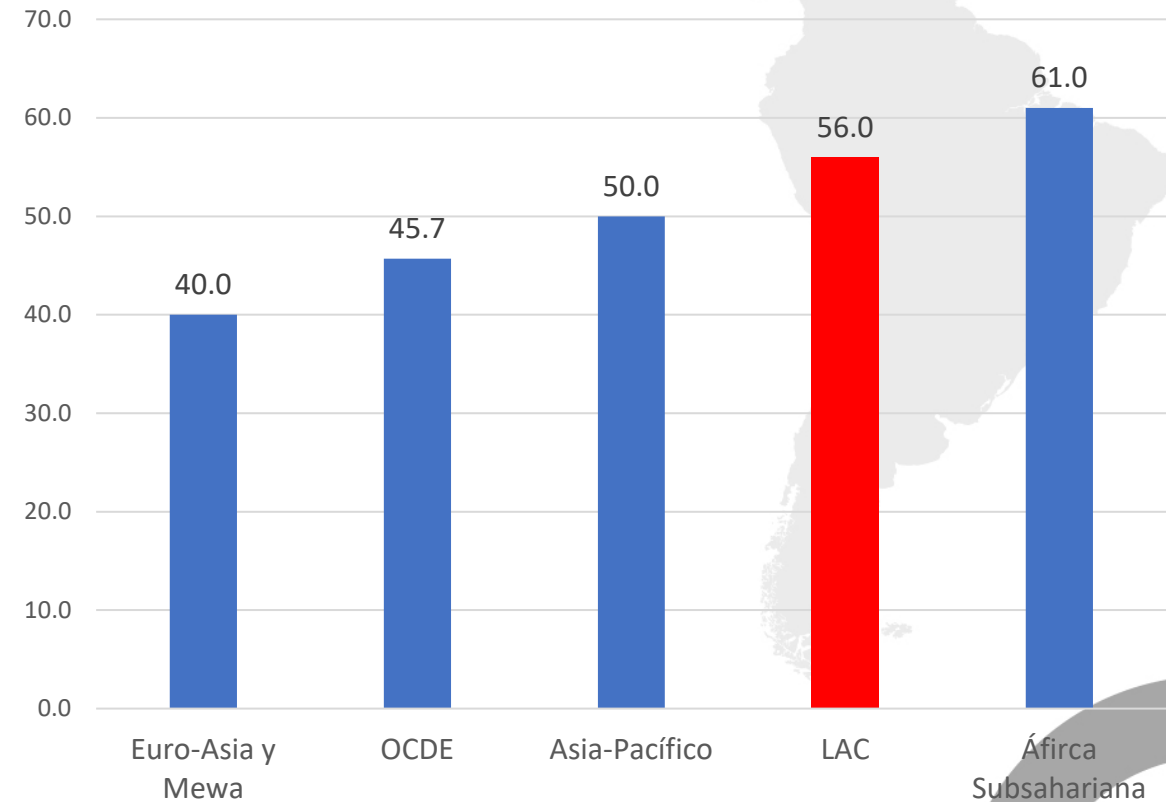
(En porcentaje del PIB)



Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en BID (1997), Daughters y Harper (2006), BID (2018) y elaboración propia con base a datos de las autoridades nacionales para 12 países de ALC

Nivel de transferencias por regiones del mundo

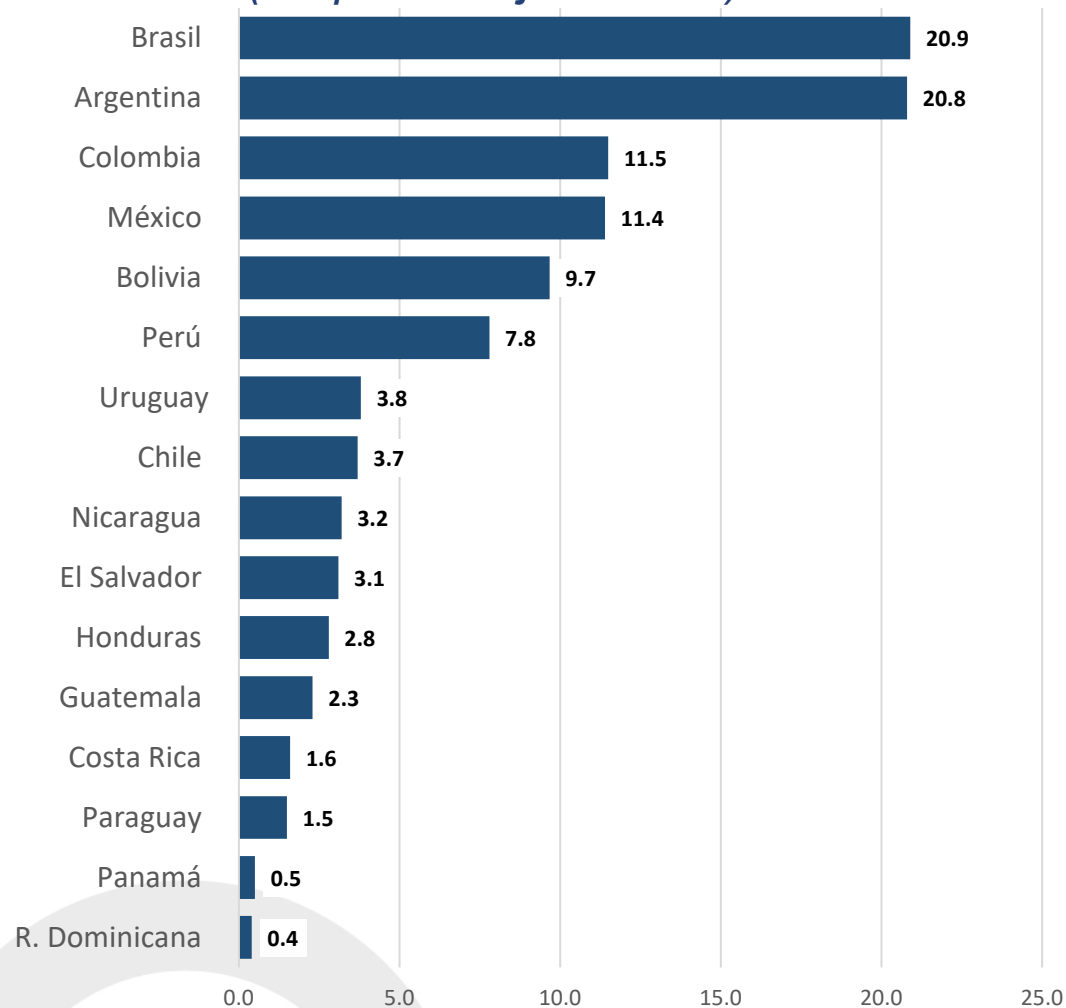
(En porcentaje de los ingresos totales)



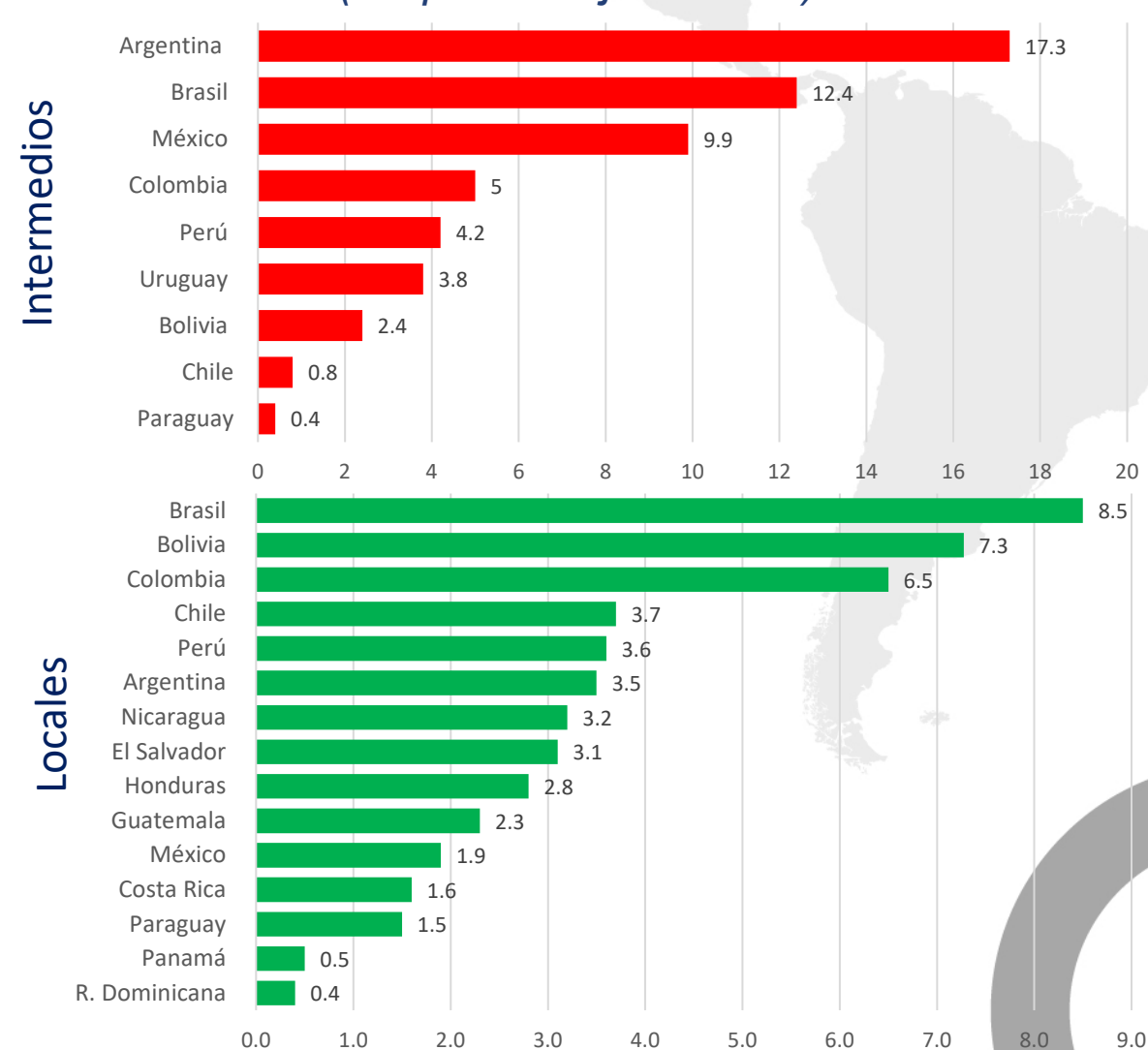
Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en OCDE – Fiscal decentralization database, SNG-WOFI y elaboración propia en base a datos de las autoridades nacionales – 2019 o año más próximo disponible

3. Gasto de los gobiernos subnacionales

América Latina (16 países): Gasto subnacional agregado, promedio 2015-2019
(En porcentaje del PIB)



América Latina (16 países): Gasto subnacional por nivel de gobierno, promedio 2015-2019
(En porcentaje del PIB)

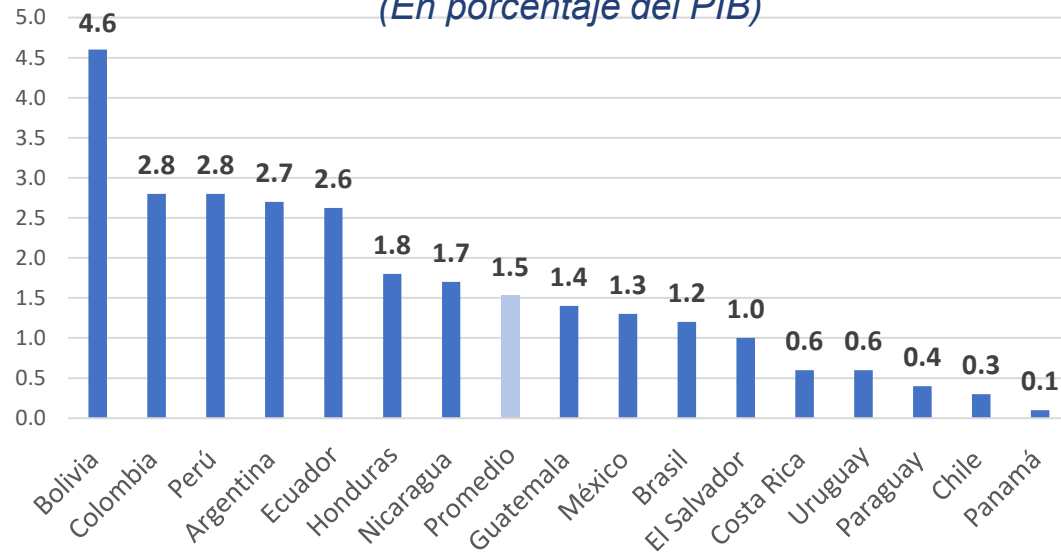


Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en datos de las autoridades nacionales (promedio 2015-19)

3. Inversión pública de los gobiernos subnacionales

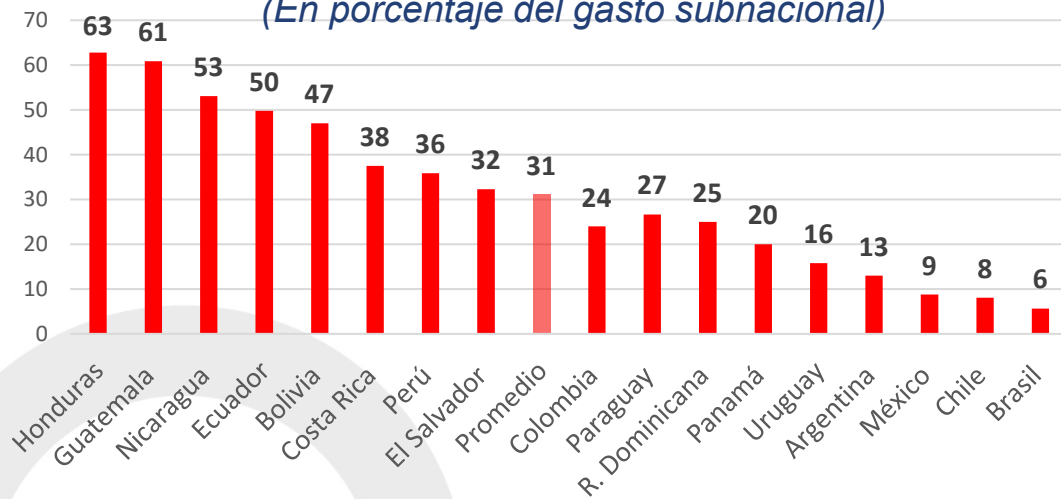
América Latina (16 países): Inversión pública, promedio 2015-2019

(En porcentaje del PIB)



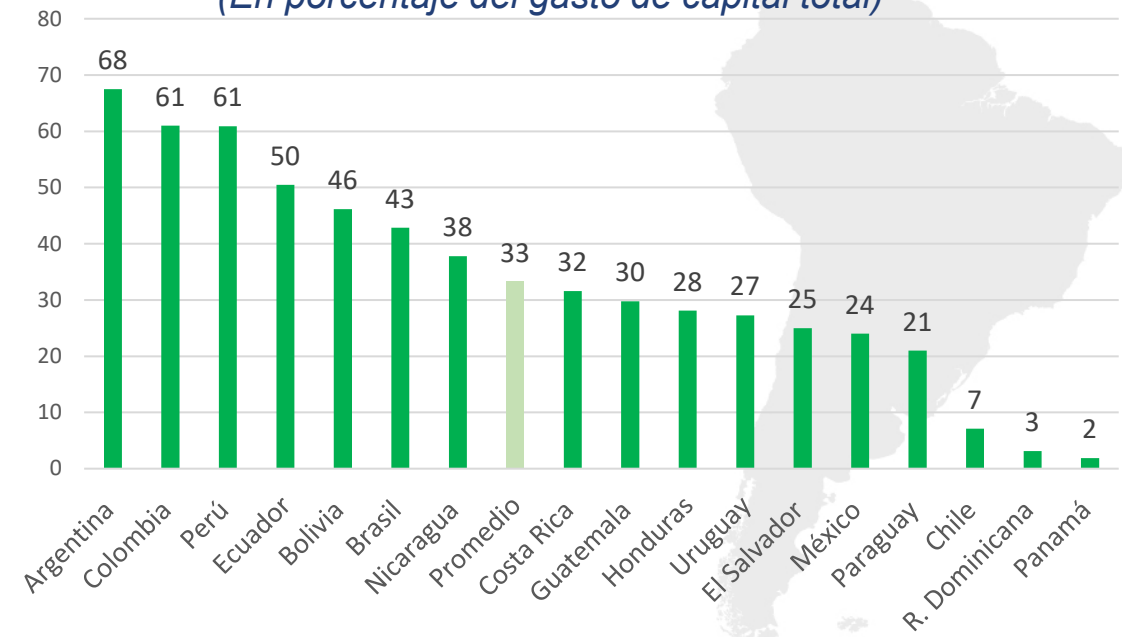
América Latina (16 países): Inversión pública, promedio 2015-2019

(En porcentaje del gasto subnacional)



América Latina (16 países): Inversión pública, promedio 2015-2019

(En porcentaje del gasto de capital total)

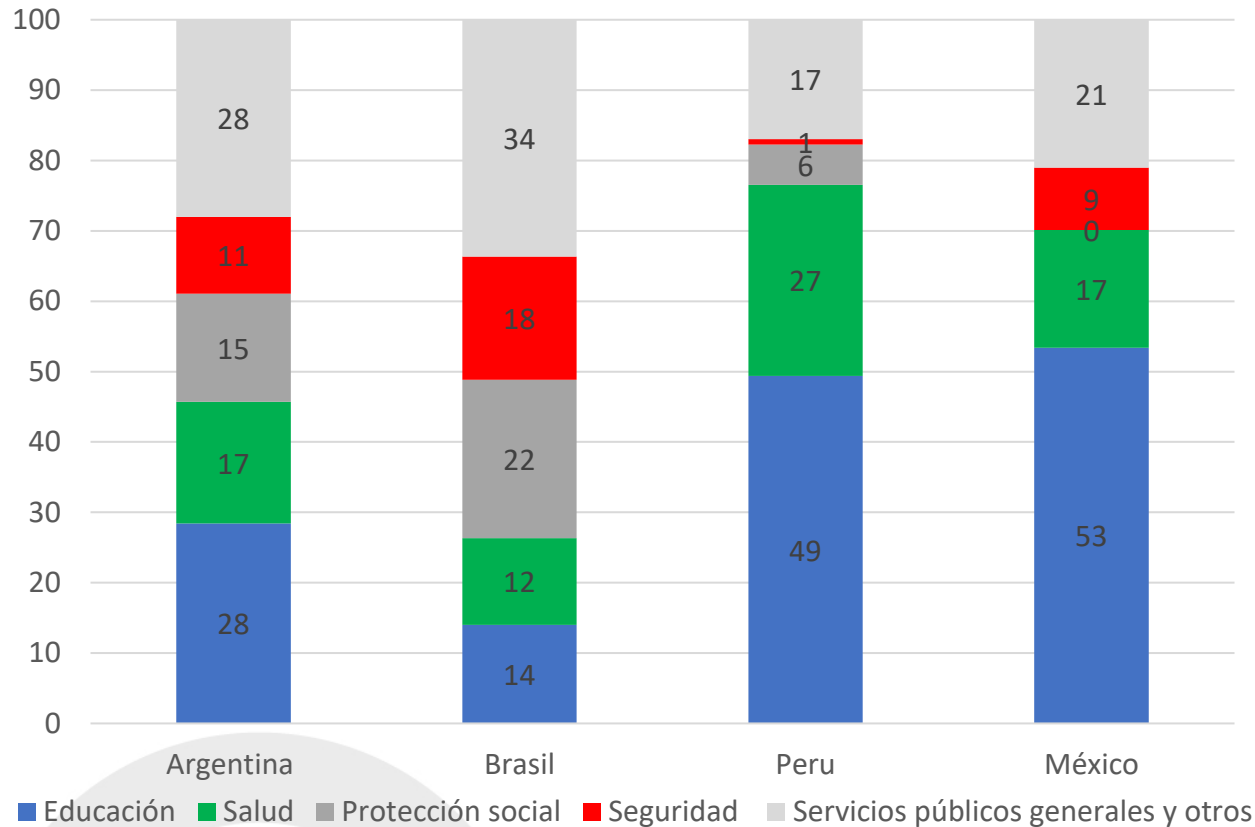


Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en datos de las autoridades nacionales (promedio 2015-19)

3. Gasto funcional de los gobiernos subnacionales

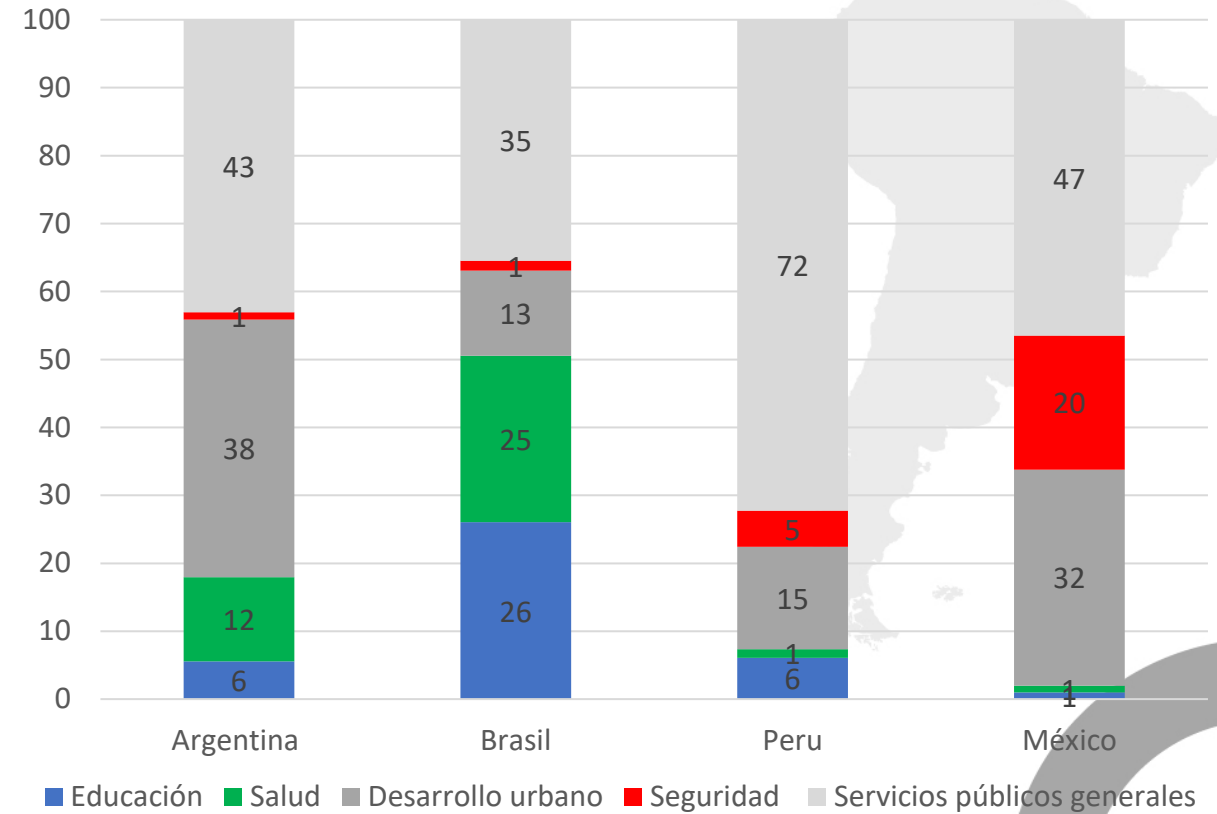
América Latina (4 países): gasto funcional de gobiernos intermedios, alrededor del 2019

(En porcentaje del gasto subnacional)



América Latina (4 países): gasto funcional de gobiernos locales, alrededor del 2019

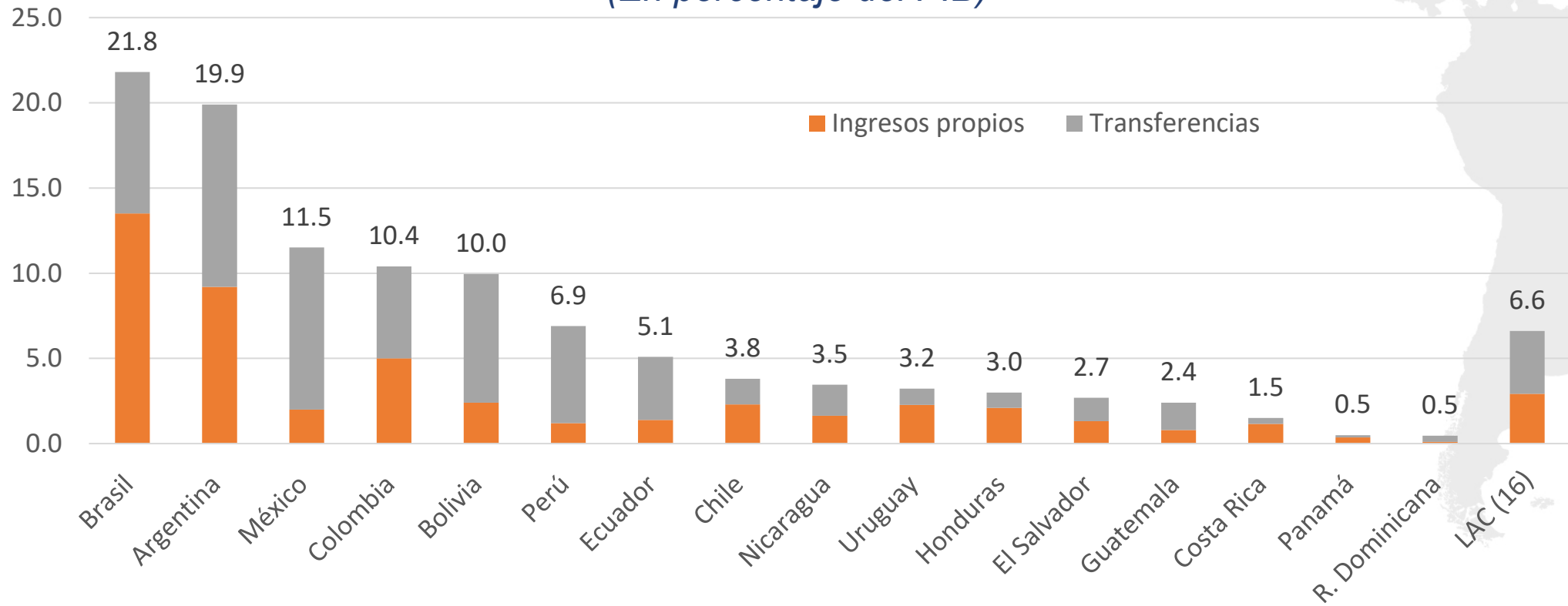
(En porcentaje del gasto subnacional)



4. ¿Qué ingresos tienen los gobiernos subnacionales?

América Latina (16 países): Ingresos por tipo, promedio 2015-2019

(En porcentaje del PIB)

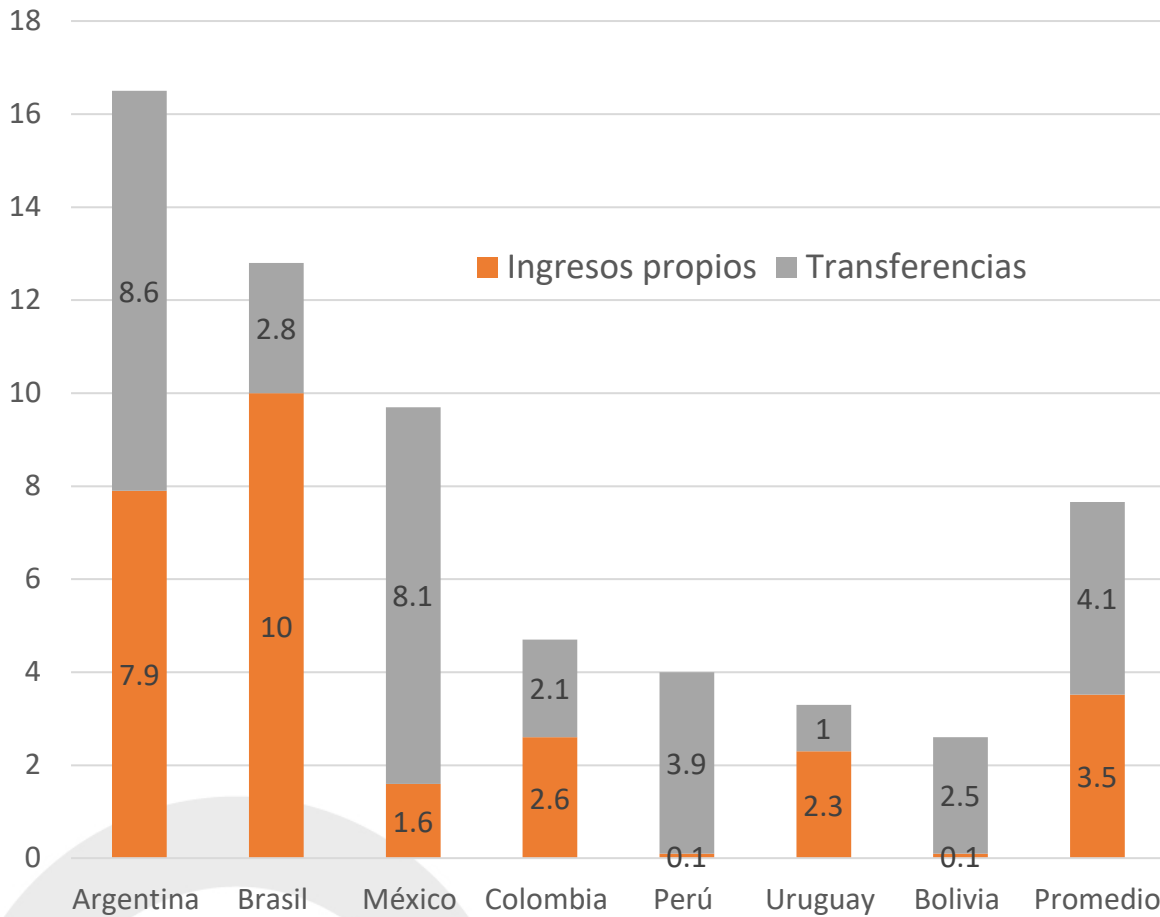


Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en datos de las autoridades nacionales (promedio 2015-19)

4. ¿Qué ingresos tienen los gobiernos subnacionales?

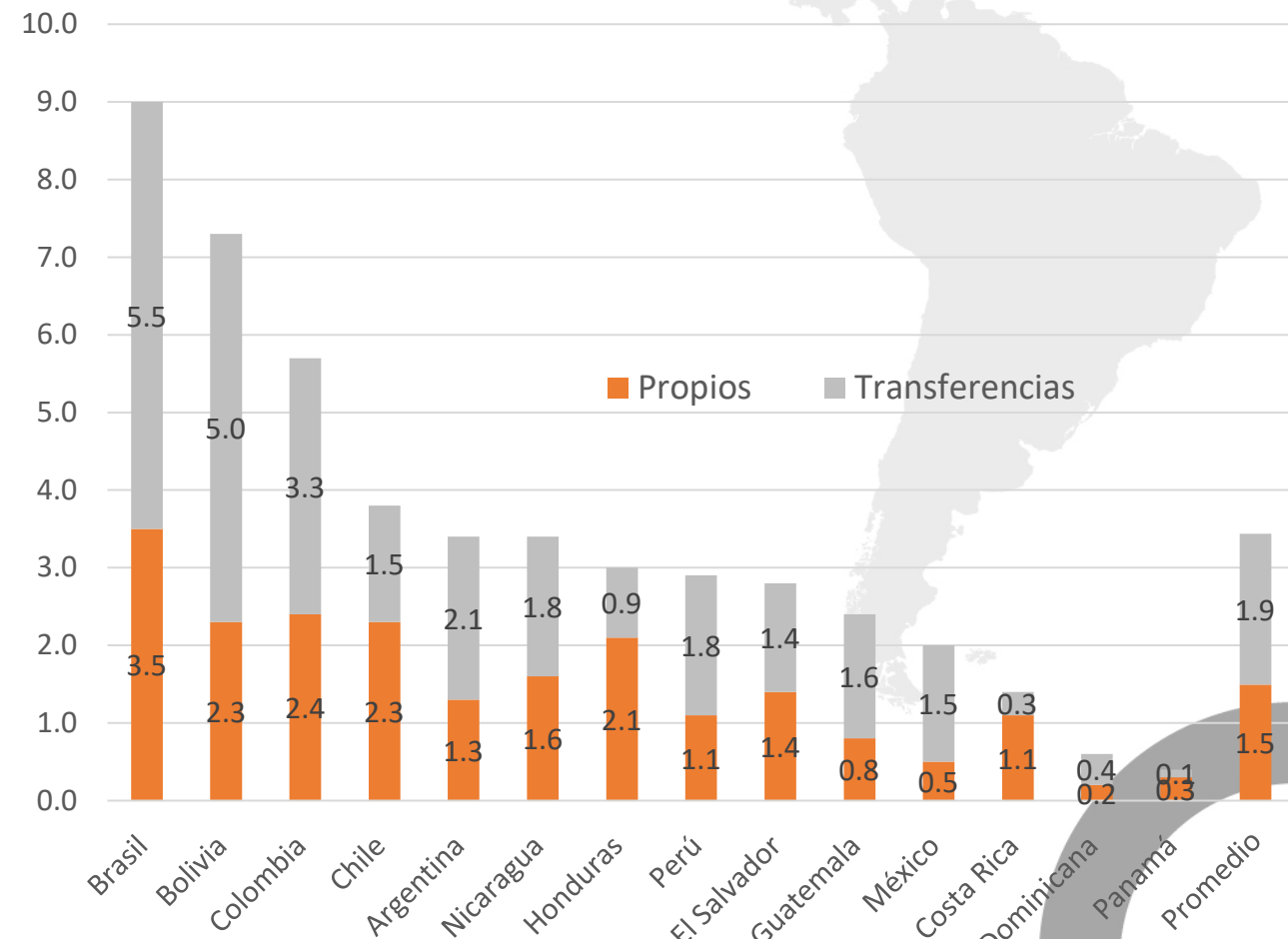
América Latina (8 países): Ingresos de gobiernos intermedios por tipo, promedio 2015-2019

(En porcentaje del PIB)



América Latina (14 países): Ingresos de gobiernos locales por tipo, promedio 2015-2019

(En porcentaje del PIB)



Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en datos de las autoridades nacionales (promedio 2015-19)

4. ¿Qué impuestos recaudan los gobiernos subnacionales?

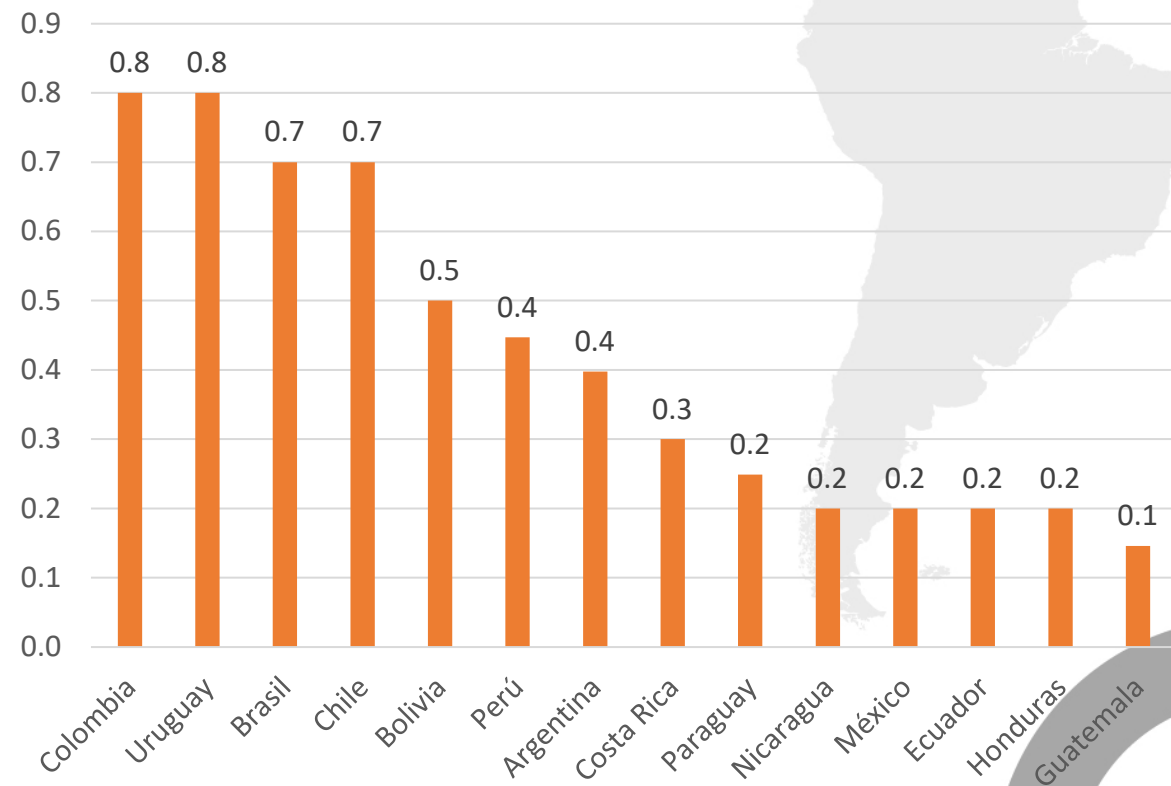
América Latina (17 países): Ingresos tributarios, promedio 2015-2019

(En porcentaje del PIB)



América Latina (14 países): Recaudación del impuesto a la propiedad inmobiliaria, promedio 2015-2019

(En porcentaje del PIB)



Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en datos de las autoridades nacionales (promedio 2015-19)

4. ¿Qué características tienen los sistemas de transferencias?

Mayoría de los países cuenta con sistemas de coparticipación

Sistemas tienen cierta capacidad distributiva, pero ningún país cuenta con transferencias de igualación

Abundan las transferencias condicionadas a funciones y clasificaciones de gasto específicas

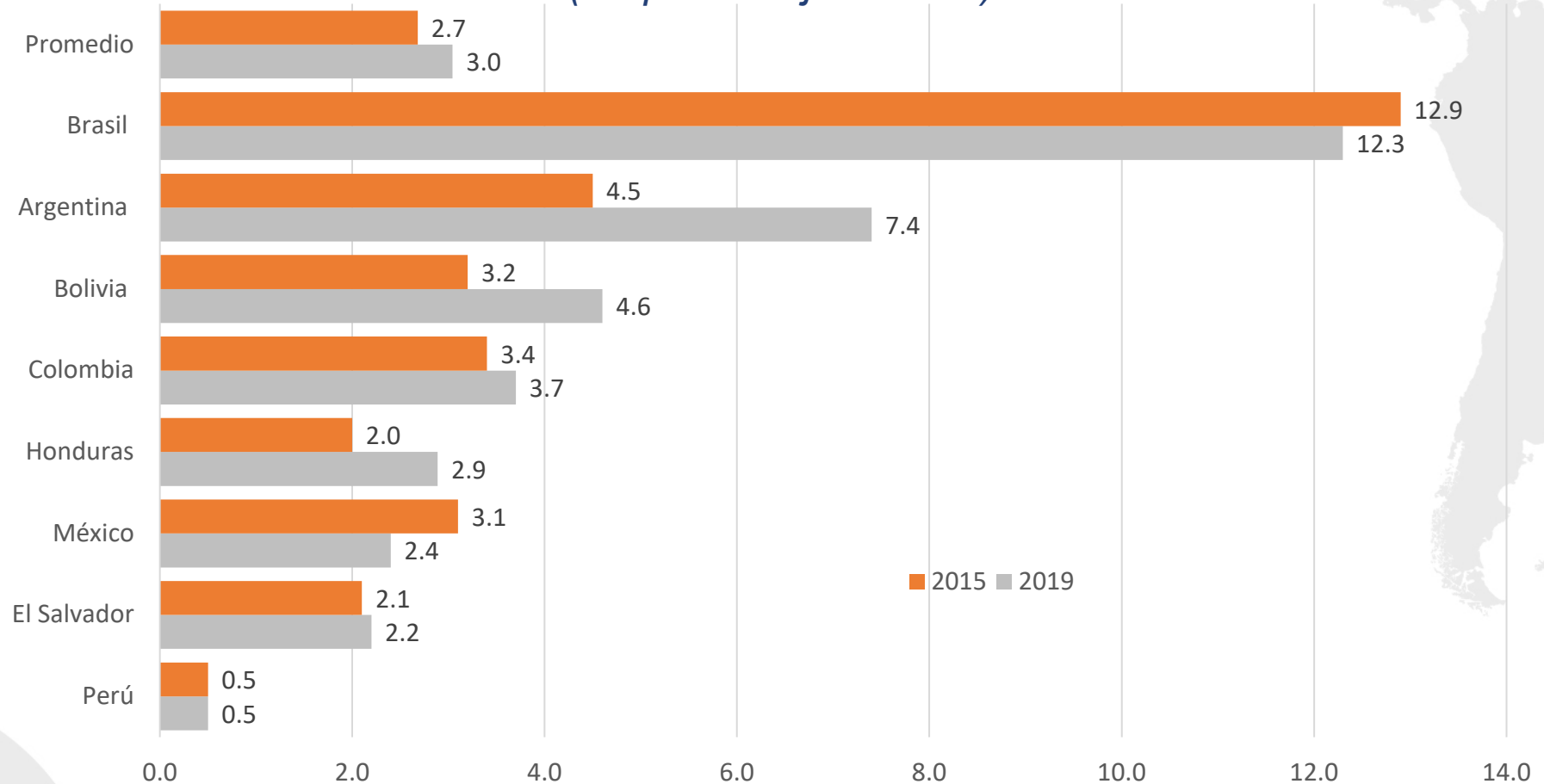
Relevancia en países Andinos de transferencias por recursos naturales

Las transferencias discrecionales siguen siendo relevantes en muchos países

5. ¿Cuál es la deuda de los gobiernos subnacionales?

América Latina (8 países): Deuda subnacional, promedio 2015-2019

(En porcentaje del PIB)



Fuente: *Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe*, con base en datos de las autoridades nacionales (promedio 2015-19)

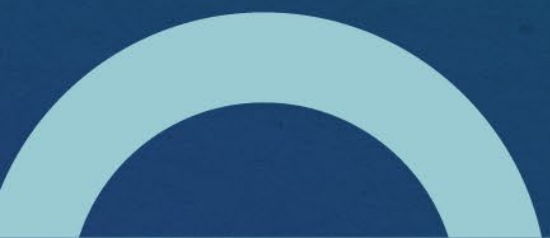
6. ¿Qué entidades gestionan las relaciones fiscales entre niveles de gobierno?

División del trabajo entre organismos responsables del monitoreo fiscal y aquellos que definen políticas subnacionales y brindan asistencia técnica

Todos los países cuentan con agrupaciones de GSN, en ciertos casos con rango constitucional (Uruguay)

Brasil y Perú se destacan por la calidad de su información fiscal. Permanecen importantes retos en la región para contar con datos completos, oportunos y con criterios contables homogéneos

Los efectos del COVID-19 en las finanzas públicas subnacionales de países de América Latina y el Caribe



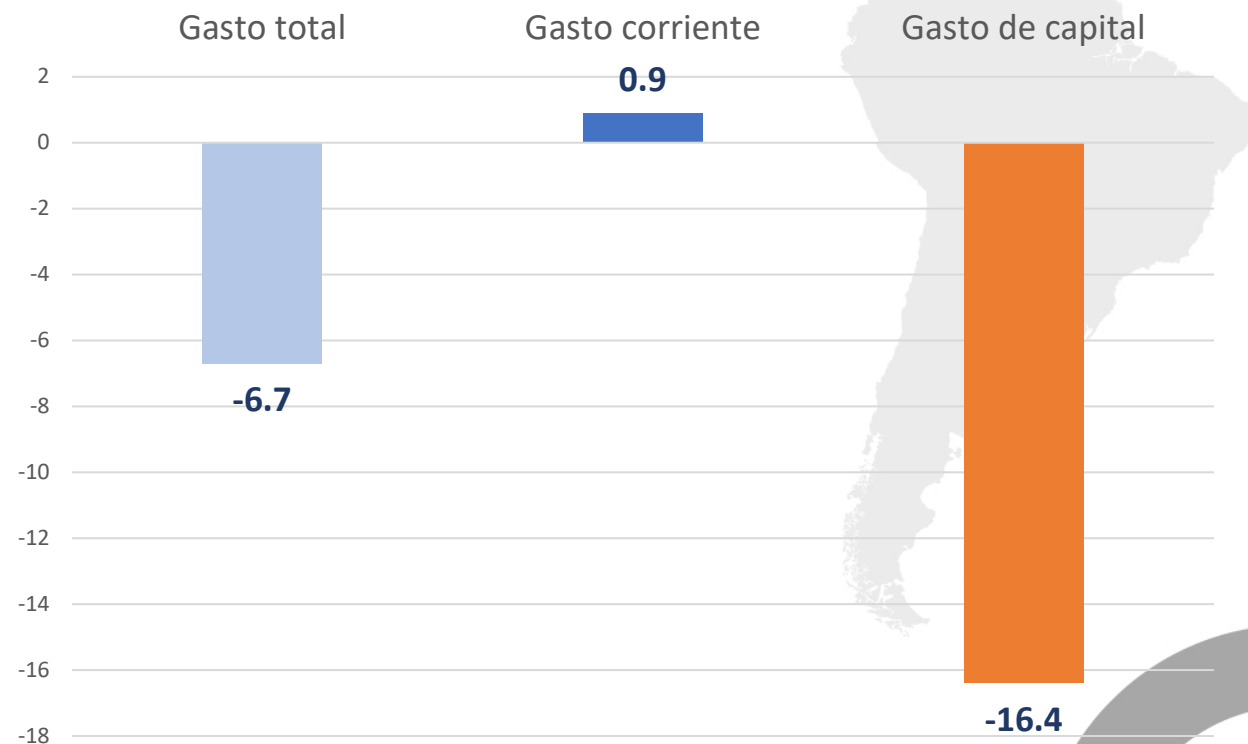
Efectos del COVID en las finanzas subnacionales

El gasto corriente tuvo un ligero incremento para atender la emergencia y mantener el gasto social

Hubo una caída generalizada de la inversión pública subnacional

Se agilizó el flujo de recursos proveniente de gobiernos centrales, incluso recurriendo a transferencias extraordinarias para mantener el gasto corriente

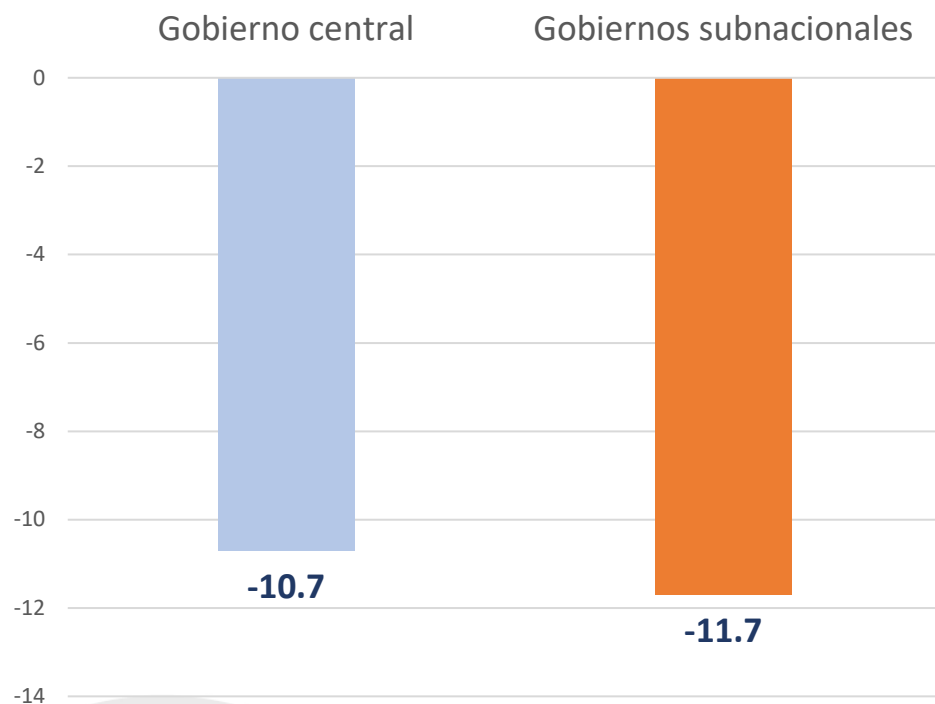
América Latina (12 países): Variación real del gasto 2020-2019
(En porcentaje)



Fuente: *Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe*, con base en datos de las autoridades nacionales (promedio 2015-19)

Efectos del COVID en las finanzas subnacionales

**América Latina (12 países):
Variación real del ingreso 2020-
2019
(En porcentaje)**



Hubo una caída de ingresos propios de los GSN similar en promedio a los GC, pero con diferencias según tributo y país

Las necesidades de gasto presionaron al alza el endeudamiento subnacional, pero con límites

Esta situación llevó a una ampliación de disparidades económicas y fiscales subnacionales

Fuente: *Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe*, con base en datos de las autoridades nacionales (promedio 2015-19)

Acciones de los gobiernos subnacionales para mitigar los efectos de la pandemia

Gasto público

- Transferencias monetarias a los hogares
- Asistencia alimentaria
- Distribución de insumos básicos
- Pago de servicios básicos: agua potable, electricidad, vivienda
- Créditos a pequeñas y medianas empresas para la reactivación de las economías locales

Ingresos públicos

- Facilitación en el pago de impuestos locales y servicios públicos
- Diferimiento
- Pagos en cuotas
- Condonación

Fuente: *Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe*, con base en documentos oficiales.

Análisis preliminar de las transferencias 2021

América Latina (6 países): Variación real de las transferencias 2019/2021

(En porcentaje)

País	2019-20	2020-21
Argentina	-2,4	9,5
Brasil	16,5	-2,0
Costa Rica	-17,4	11,3
Chile	1,0	0,7
México	-3,8	-0,2
Perú	6,6	-2,7

Las transferencias a gobiernos subnacionales en 2021 retomaron los niveles prepandemia

En los casos de Chile y Perú (actualmente cuentan con información completa de todos los flujos fiscales para 2021) también se observó un regreso a niveles prepandemia

La importancia de la coordinación intergubernamental

La pandemia evidenció la necesidad de fortalecer los mecanismos de coordinación intergubernamental para responder a futuras emergencias con mayor eficiencia y claridad de funciones

Un desafío clave radica en fortalecer las finanzas públicas subnacionales y aumentar la capacidad de igualación fiscal de los sistemas de transferencias



Las relaciones fiscales entre niveles de gobierno en la postpandemia



Principales efectos de la crisis a nivel subnacional:

- Mayor dependencia de transferencias
- Baja asignación de recursos para inversión pública
- Limitado espacio de endeudamiento
- Mayor desigualdad territorial
- Limitadas y desiguales capacidades institucionales
- Debilidad de mecanismos de coordinación intergubernamental

Las relaciones fiscales entre niveles de gobierno en la postpandemia



Motivación para fortalecer a los entes rectores y a los GSN para:

- Gestionar planes de acción articulados para futuras crisis
- Desarrollar capacidades para abordar los desafíos tradicionales y nuevos del sector
- Impulsar temas transversales como cambio climático, género y diversidad, agenda digital y promoción del sector privado
- Necesidad de mejor eficiencia del gasto y movilización de ingresos propios
- Fortalecer la coordinación intergubernamental

¿Qué es la Plataforma? <https://subnacional.iadb.org/>



Responde a demanda por datos fiscales subnacionales por parte de los países y la comunidad académica, que tienden a ser escasos

Valor agregado y ventajas comparativas: datos micro y macro

Herramienta que facilita el diagnóstico y las estrategias de fortalecimiento sectorial entre el Banco y los países

Visión de apoyar a los países en la adecuación a criterios contables internacionales


Bases de datos

Por país

[IDB](#) Inter-American Development Bank | WHO WE ARE | PROJECTS | COUNTRIES | SECTORS | KNOWLEDGE | NEWS | SUBSCRIBE


Información por Países

Encuentra un listado con los diferentes países de los que puedes encontrar toda la información recopilada por el equipo de la plataforma subnacional tributaria. La información se presenta tal cual fue obtenida de las fuentes de cada uno de los países.




Argentina
Fuente: Dirección Nacional de Asuntos Provinciales (DINAP)
Información: Ingresos, Gastos, Deudas
Año: 2010-20

5 años de ingresos, gastos y deudas provenientes de la DINAP



Brasil
Fuente: Tesouro
Información: Ingresos, Gastos
Año: 2000-20

25 años de ingresos y gastos provenientes de SICOPRI



Chile
Fuente: Comisión Servir de la Federación de DTA
Información: Ingresos, Gastos
Año: 2000-20

20 años de ingresos y gastos provenientes de la Comisión

[Suscribirse](#)

Por temas

Inicio | Por País | **Por Temas** | Visualizaciones | Panorama | Fuentes Nacionales | Blog | Sobre nosotros | Español

POR TEMA

Realiza búsquedas por cualquiera de los tres temas cubiertos en nuestra base de datos: ingresos, gastos, o deudas. La información se presenta tal cual fue obtenida de las fuentes de cada uno de los países.

Seleccione categoría: ▼ |
 Seleccione país: ▼ |
 Seleccione nivel de gobierno: ▼ |
 Seleccione años: ▼

ARGENTINA

5 años de datos de ejecuciones presupuestales de ingresos y gastos del nivel provincial siguiendo la clasificación económica. También se presentan los niveles consolidados de deuda provincial al cierre de cada año fiscal. Los datos presentados en esta plataforma provienen del sitio de la Dirección Nacional de Asuntos Provinciales (DINAP) del Ministerio de Hacienda.

[Ver bases de datos](#)

BRASIL

25 años de ejecuciones presupuestales de ingresos y gastos para estados y municipios. Para el período 1995-2012, los datos se desagregan por clasificación económica. Para 2014 en adelante, se presentan datos abiertos en formato cruzado que incluyen clasificación por categoría económica, funcional, y administrativa, que permiten análisis con herramientas como tablas pivote. La fuente de los datos es el SICOPRI del Tesoro

[Ver bases de datos](#)

<https://pifs.auditedge.net/ty-topic>

Visualizaciones

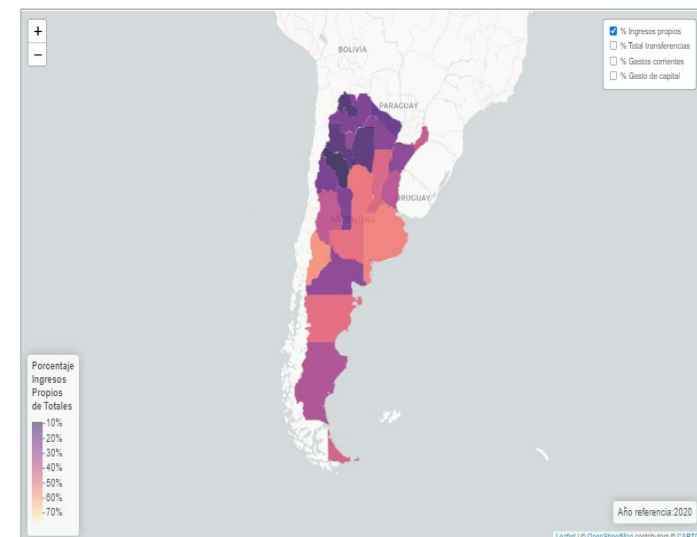
Indicadores a nivel macro

[Visualización regional](#) |
 [Ingresos y deudas](#) |
 [Visualizaciones por país](#)



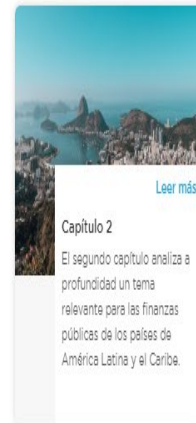
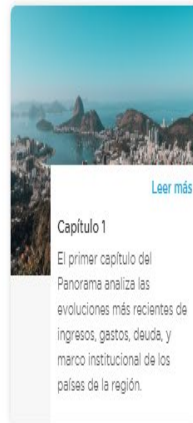
Indicadores a nivel jurisdiccional

[Ingresos y deudas](#) |
 [Departamento/Region](#) |
 [Municipalidad/Provincia](#)



Repositorio del Panorama y sus ediciones futuras

Estado de las finanzas subnacionales de los 26 países miembros del BID



[Descargar panorama](#)

<https://pifs.azureedge.net/panorama>

Capítulo 3


Las fichas país analizan el estado de las relaciones fiscales subnacionales de los 26 países de la región alrededor de cuatro ejes:

1. En qué consiste el sector público subnacional y cuáles son sus temas claves.
2. Cómo es el gasto de los gobiernos subnacionales.
3. Cómo son sus ingresos (propios y transferencias), incluyendo la deuda y las regulaciones de la responsabilidad fiscal.
4. Qué entidades gestionan la relación entre los gobiernos centrales y los subnacionales, incluyendo aspectos como la transparencia fiscal.

Argentina	Bahamas	Barbados	Belice
Bolivia	Brasil	Chile	Colombia
Costa Rica	Ecuador	El Salvador	Guatemala
Guyana	Haití	Honduras	Jamaica
México	Nicaragua	Panamá	Paraguay





Vínculos a las fuentes primarias de los datos y blogs subnacionales

Fuentes de datos



Para cada uno de los sitios nacionales se incluye una breve descripción de información adicional a la presentada en nuestra plataforma que pudiera resultar de interés para los investigadores de finanzas públicas y el público en general.

Seleccione País

 Argentina DNAP	 Brasil SICONFI
Los datos de ejecución presupuestaria de las provincias argentinas son presentados por la Dirección Nacional de Asuntos Provinciales. Además de los datos que presentamos en nuestro portal, esta fuente incluye información sobre las ejecuciones presupuestarias de los municipios, la normativa que rige al sector subnacional, e información económica a nivel subnacional.	Los datos de ejecución presupuestaria de los estados y municipios brasileños son presentados por el Tesoro de Brasil a través del Sistema SICONFI. Además de los datos que se presentan en esta plataforma, esta fuente permite generar diferentes reportes de ejecución presupuestal, incluyendo los referentes al cumplimiento de la Ley de Responsabilidad Fiscal de Brasil.
 Chile SUBDERE CGRCL	 Colombia SISFUT
Los datos de ejecución presupuestaria e los municipios chilenos presentados en la Plataforma son presentados por la Contraloría chilena. Además de los datos presentados en nuestra plataforma, esta fuente presenta datos sobre la situación patrimonial y presupuestal del sector municipal, normativa del sector, y otros documentos de interés para el público.	Los datos de ejecución de los gobiernos departamentales y municipales de Colombia son presentados por la DNP a través del sistema SISFUT. Además de los datos presentados en nuestra plataforma, esta fuente incluye datos abiertos sobre las diferentes etapas de la cadena de gasto, datos detallados de inversión (según la clasificación contable local), entre otros.

Blog



INICIO CATEGORÍAS AUTORES PUBLICACIONES ESPAÑOL

Descentralización

SIGUENOS

Subscribe

RECAUDANDO BIENESTAR

Bienvenidos al blog de la División de Gestión Fiscal del BID. Este es un punto de encuentro para conversar sobre la política y la gestión fiscal nacional y subnacional de América Latina y el Caribe. ¡Hablemos!

Programas de cumplimiento tributario cooperativo: una gran oportunidad para América Latina y el Caribe

Establishing secure connection... Dowell - Evelyn Cermeño Deja un comentario

MUCHAS GRACIAS

Disponible en:

<https://www.cepal.org/es/publicaciones/47855-panorama-relaciones-fiscales-niveles-gobierno-paises-america-latina-caribe>

<https://publications.iadb.org/es/panorama-de-las-relaciones-fiscales-entre-niveles-de-gobierno-de-paises-de-america-latina-y-el>

