

Desafíos de la Política Fiscal para una recuperación sostenible e inclusiva

Claudia Sanhueza Riveros
Subsecretaria de Hacienda
13 Junio, 2022



Agenda

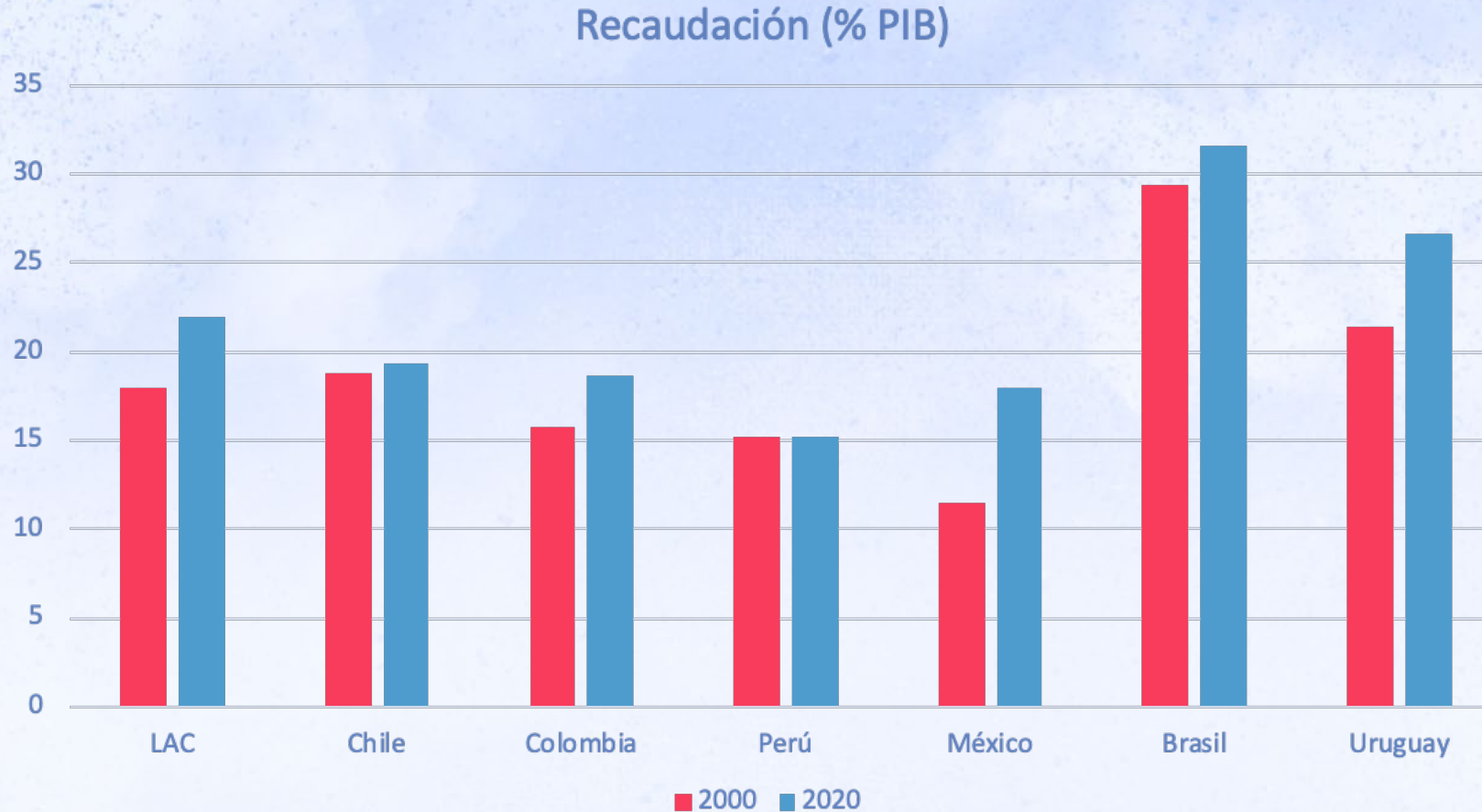
1. Panorama Fiscal en América Latina y Chile
2. Desafíos de la Política Fiscal
3. Nuevo Pacto Fiscal
4. Conclusiones



Panorama Fiscal en América Latina y Chile



Los ingresos fiscales han aumentado en las últimas décadas en la región (cerca de 4% del PIB en promedio)

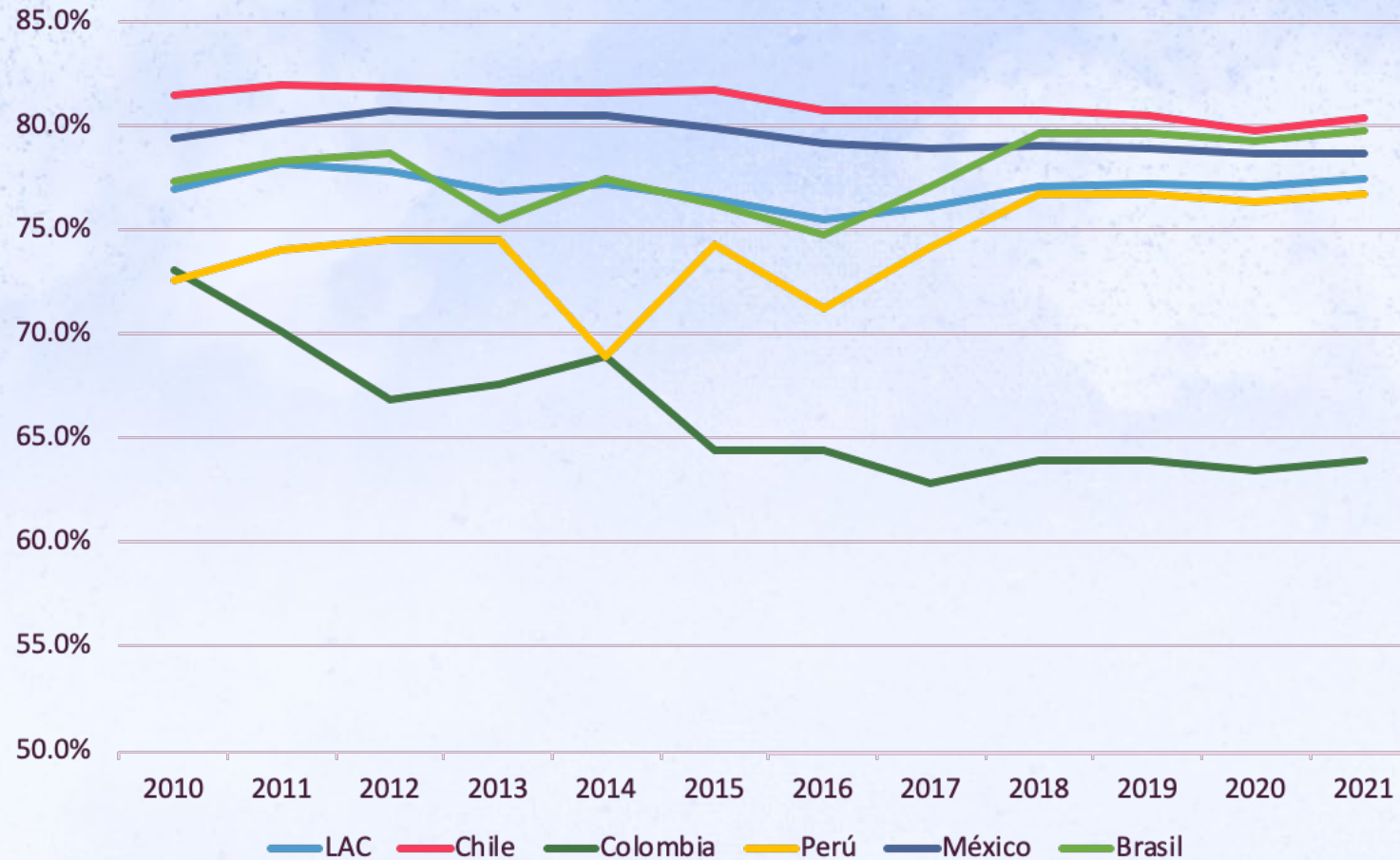


Fuente: OCDE



La concentración de los ingresos es alta y ha sido persistentemente alta

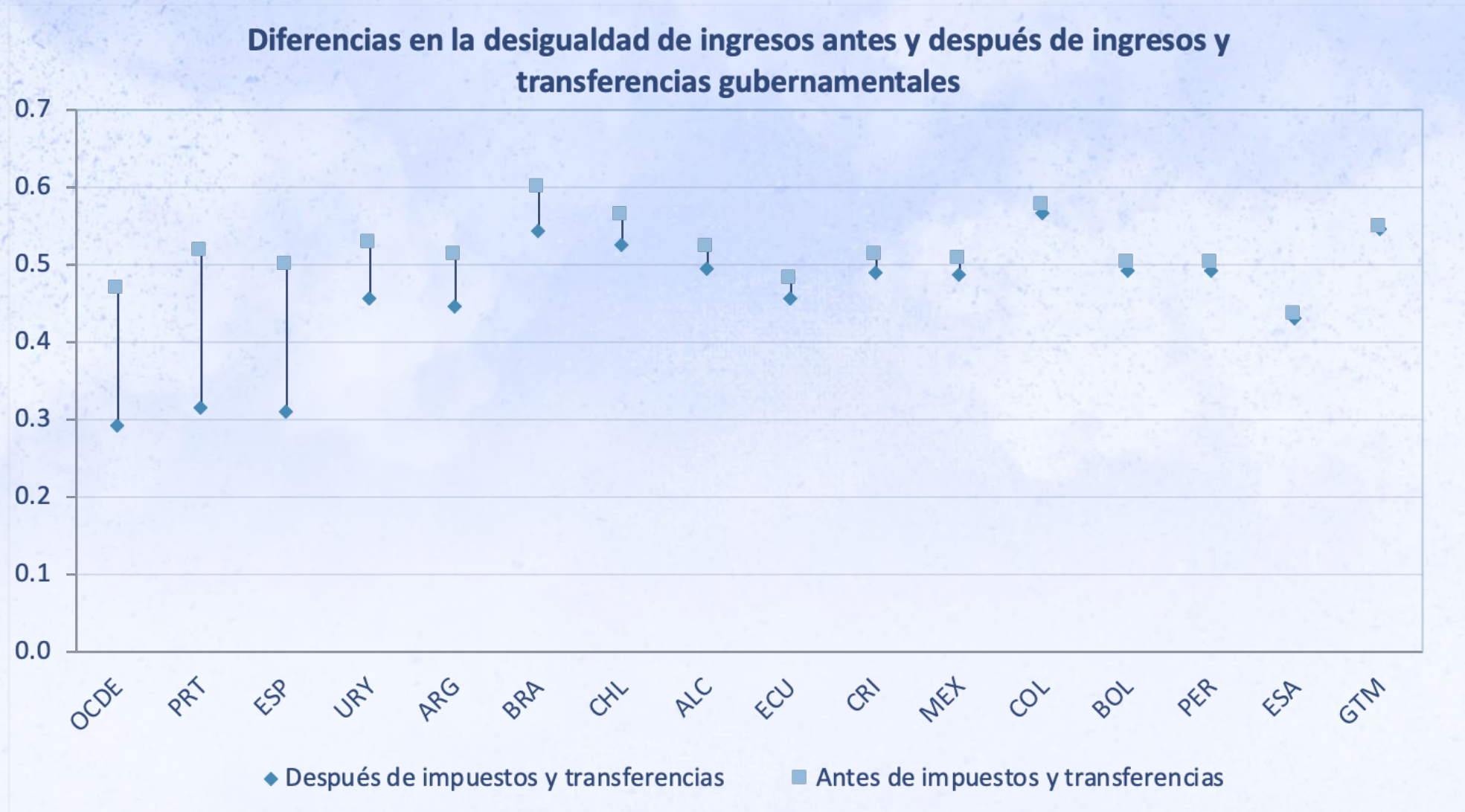
Riqueza del 10% superior de la distribución



Fuente: World Inequality Database



Bajo poder redistributivo de impuestos y transferencias

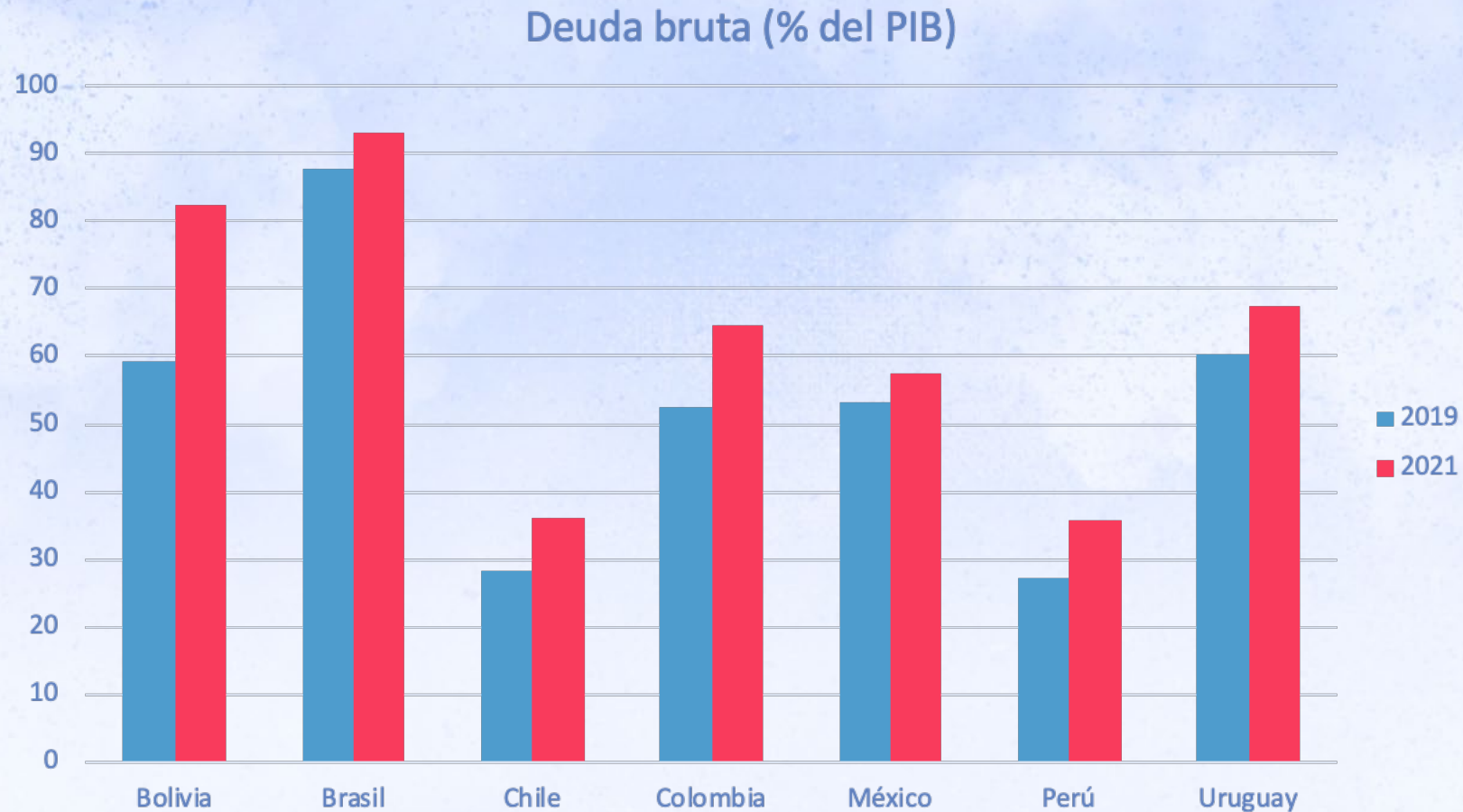


Fuentes: OCDE (2016), Panorama de las Administraciones Públicas: América Latina y el Caribe 2017, Éditions OCDE, Paris.

<http://dx.doi.org/9789264266391>-es basado en base de datos de distribución del ingreso (Income Distribution Database) para los países miembros de la OCDE y Lustig (2016) para los países de ALC.



La pandemia estresó las finanzas públicas de la región

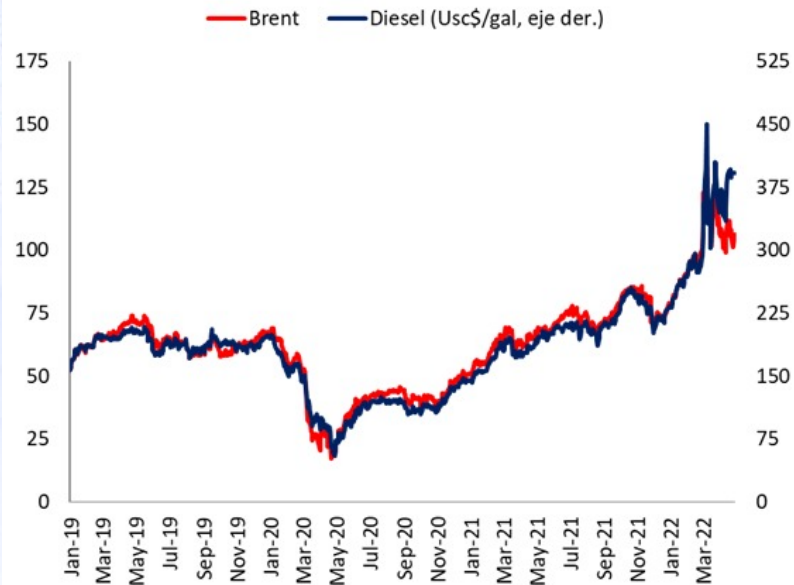


Fuente: WEO - FMI

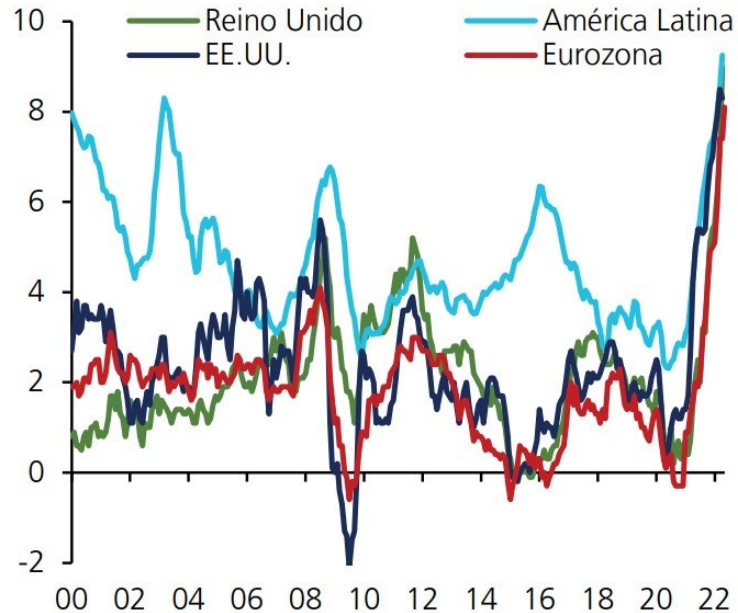


Este año 2022 ha sido de alta inflación especialmente en combustibles y materias primas.

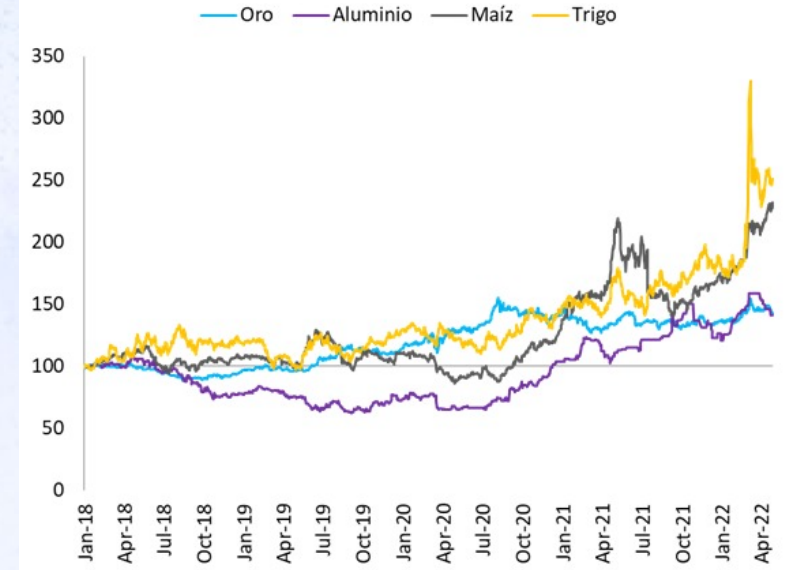
Precio histórico del petróleo (US\$/bbl)



Inflación total



Cambio en precios de materias primas (índice, ene-18=100)



Fuente: Bloomberg e IPOM



El cambio climático nos presenta grandes desafíos de inversión y transición justa

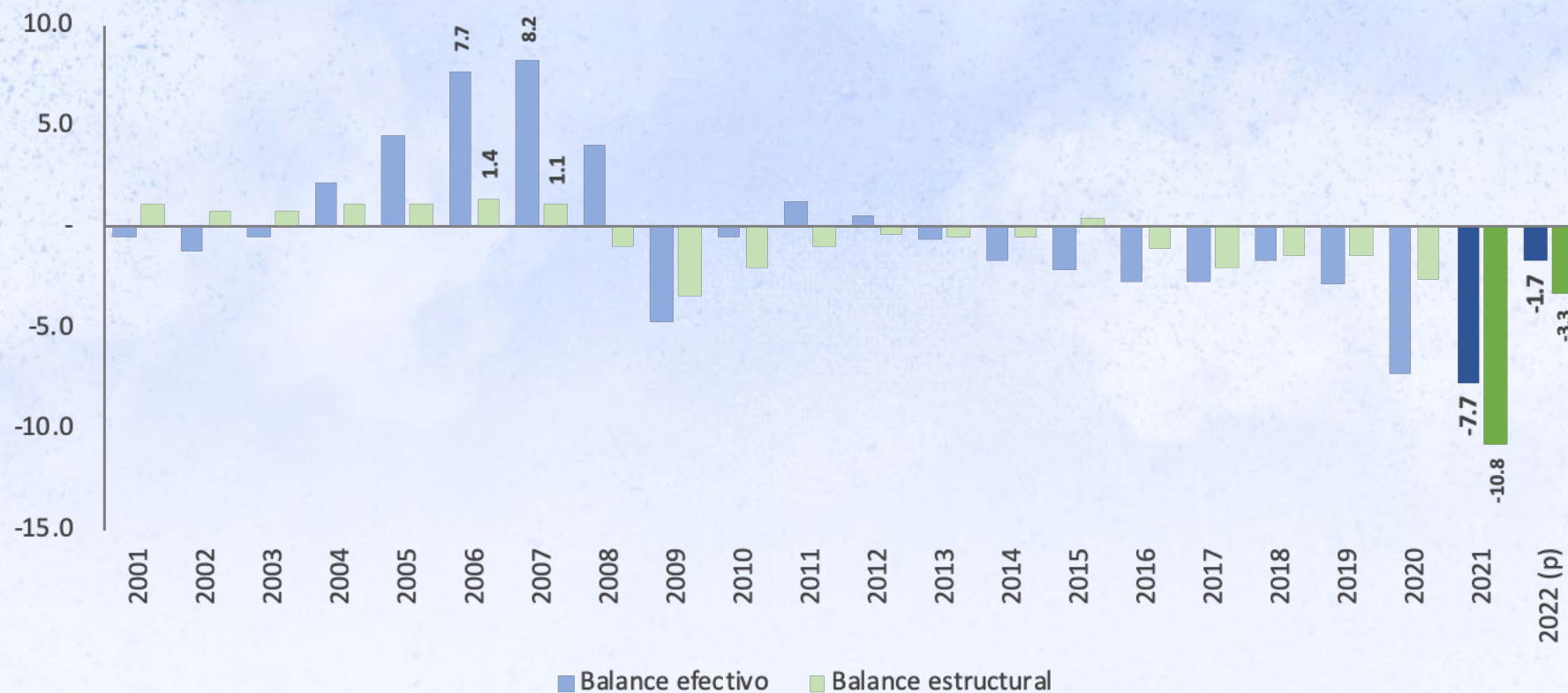
- El cambio climático conducirá a un aumento de hasta un 300 % en la pobreza extrema en América Latina y el Caribe (ALC) para 2030. (Banco Mundial, 2022)
 - El aumento de las temperaturas deprimirá la productividad laboral.
 - El cambio climático afectará los alimentos que producen y consumen los pobres.
 - Los extremos climáticos dificultarán la acumulación de capital físico y humano entre los pobres.
 - El cambio climático aumentará los gastos de atención médica.
- Agenda de descarbonización (energía y electromovilidad) y recuperación de bosques y biodiversidad.
- Agenda de Adaptación.
- Agenda de Transición Justa.



Panorama fiscal en Chile



Balance Efectivo y Estructural Gobierno Central Total 2001 – 2021 (% del PIB de cada año)



Nota: Cifras 2001 a 2010 usan Cuentas Nacionales 2003, las cifras entre 2011 y 2015 utilizan Cuentas Nacionales 2008 y el cierre entre los años 2016 y 2020 se realiza con las Cuentas Nacionales 2013. 2021 utiliza Cuentas Nacionales 2018 y 2022 el PIB proyectado en este informe.

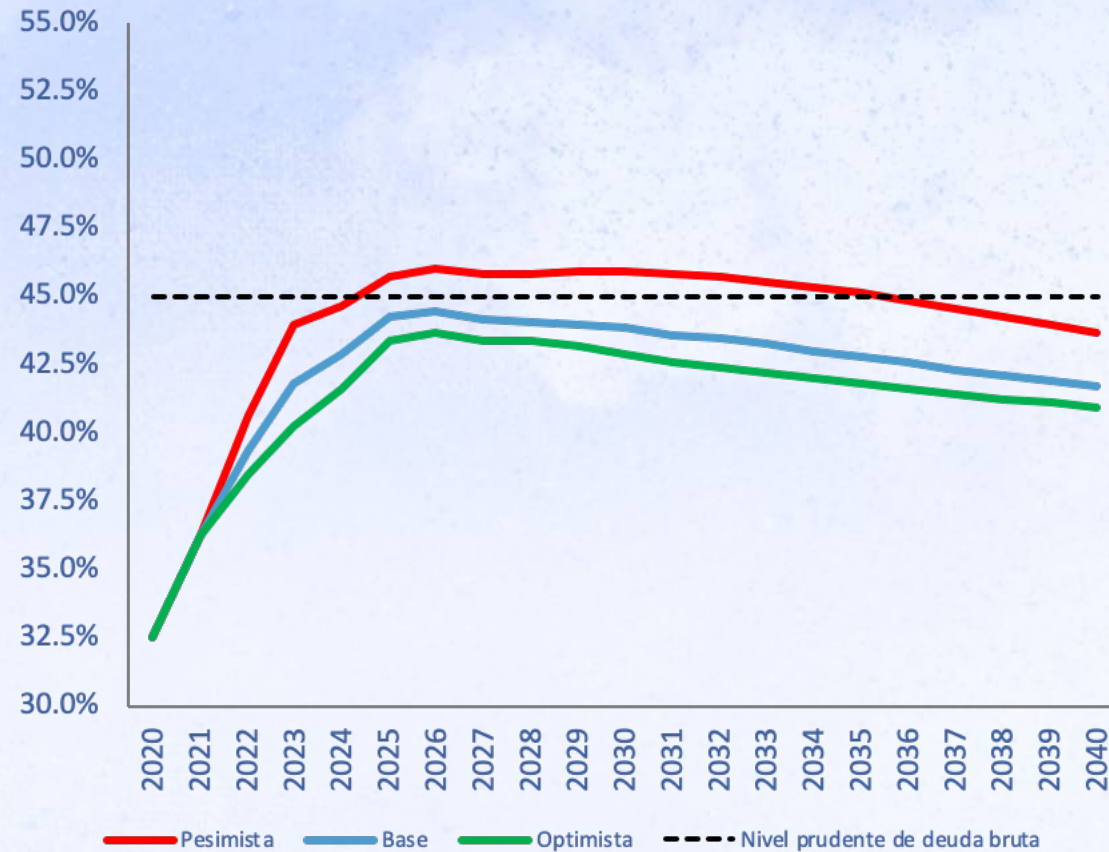
Fuente: Dipres.

Chile ha comenzado un proceso gradual de consolidación fiscal

- La meta de Balance Estructural para el presente período presidencial estará basada en un análisis de sostenibilidad de la deuda bruta en el mediano plazo, avanzando hacia una política fiscal de regla dual para Chile.
- El nuevo marco de política fiscal contemplará un diseño tal que, en el mediano plazo con baja probabilidad la deuda bruta sobrepase un umbral prudente.
- Cumpliendo con el marco presupuestario para 2022 y partiendo desde un déficit estructural de -3,3% del Producto Interno Bruto (PIB), se ha definido una convergencia exigente, pero realista, de 0,75 puntos del PIB por año dentro del período presidencial.

Trayectorias de deuda bruta según escenarios macroeconómicos

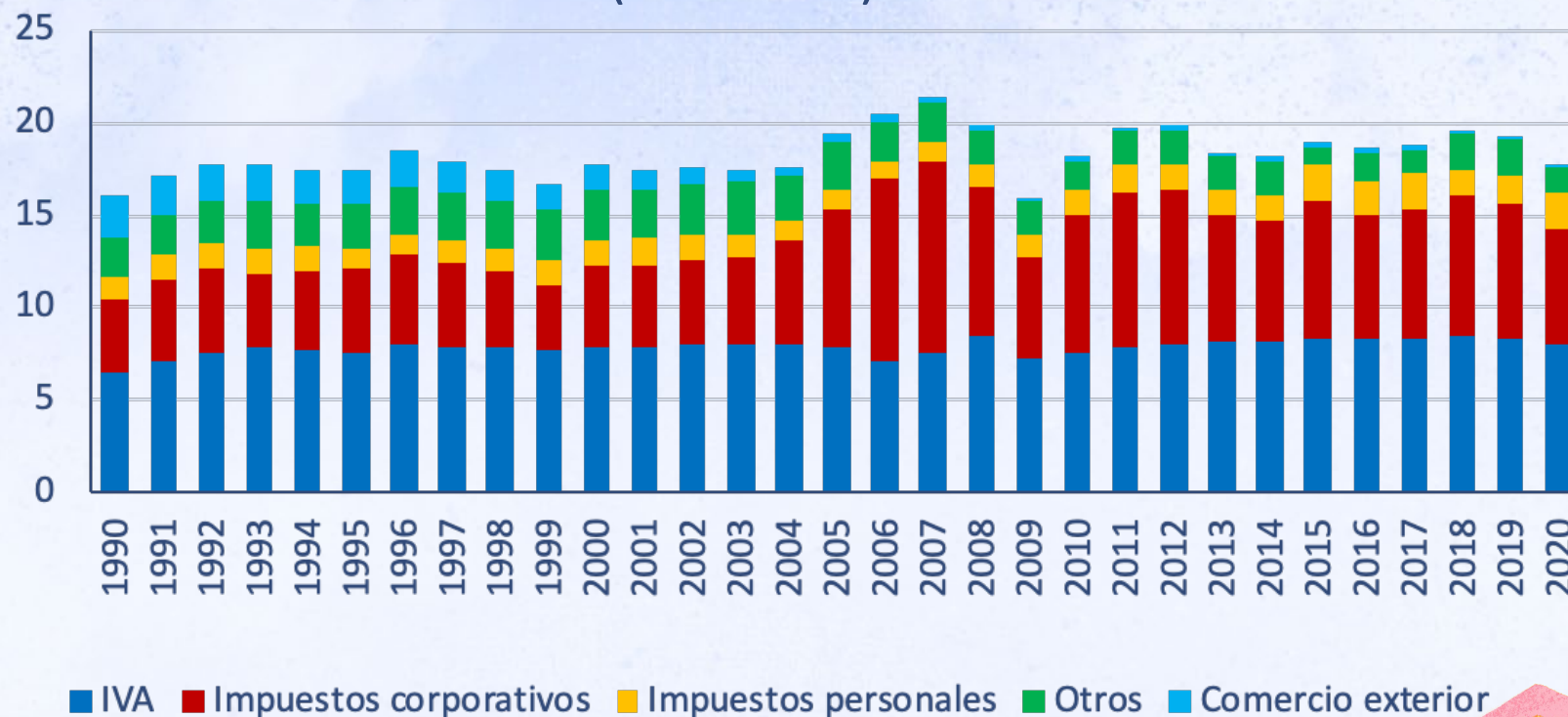
(% del PIB estimado de cada año)



Fuente: Ministerio de Hacienda.

Nuestra carga tributaria se ha mantenido relativamente estable y el IVA ha explicado buena parte de los ingresos tributarios

Recaudación tributaria, por tipo de impuesto
(% del PIB)



Fuente: CEPAL



Finanzas Verdes

- Se ha emitido cerca de US\$33 mil millones en bonos temáticos (28,7% deuda del GC)

- Verdes: US\$7.7 miles de millones
- Sociales: US\$17.8 miles de millones
- Sustentables: US\$5.5 miles de millones
- SLB: US\$2 mil millones



Desafíos de la Política Fiscal



¿Cómo lograr una política fiscal que se haga cargo de los desafíos sociales, productivos y ambientales, al mismo tiempo que se asegura la sostenibilidad de las finanzas públicas en el mediano plazo?

- **Dimensión social:** desigualdad agudizada por la pandemia, inflación, necesidad de expansión de derechos sociales.
- **Dimensión productividad:** desarrollo, innovación, crecimiento económico sostenible y sustentable.
- **Medioambiente:** crisis climática amenaza nuestras comunidades y, más aún, nuestras futuras generaciones.

La política fiscal puede y debe abordar cada uno de estos desafíos.



Nuevo Pacto Fiscal



¿Qué es un pacto fiscal?

- Según la CEPAL, el pacto fiscal refiere al “acuerdo sociopolítico básico que legitima el papel del Estado y el ámbito y alcance de las responsabilidades gubernamentales en la esfera económica y social”.
- Esto implica pensar en las políticas prioritarias que se requieren para renovar las capacidades del Estado para:
 - reducir la desigualdad,
 - mantener la estabilidad macroeconómica y de la finanzas públicas,
 - gastar con eficiencia y productividad los recursos públicos,
 - de aumentar la transparencia de sus acciones, y capacidad de fortalecer la democracia al promover compromisos amplios sobre las acciones fiscales.



Construir un nuevo pacto fiscal es una tarea de todas y todos

Un nuevo pacto fiscal nos conduce a repensar el rol del Estado en la economía y la sociedad.

La política fiscal debe tener un rol activo al momento de enfrentar los desafíos sociales, económicos y ambientales a través de todos sus instrumentos:

- Gastos
- Tributos
- Deuda



Conclusiones

- Nuestra región enfrenta desafíos estructurales históricos que han sido muchos de ellos agravados por la crisis del COVID-19 y se suman a esto los desafíos del cambio climático.
- Los gobiernos deben llevar a cabo una recuperación económica inclusiva, que priorice aquellos sectores de la población que han quedado rezagados.
- Un nuevo pacto fiscal implica que reflexionemos sobre el rol del Estado en la economía y cómo su actuar se vuelve más legítimo a ojos de la ciudadanía.



Muchas gracias

