

Herramientas para el análisis de las desigualdades y del efecto redistributivo de las políticas públicas

Bernardo Atuesta

Xavier Mancero

Varinia Tromben

Junio 2018



NACIONES UNIDAS



Varinia TROMBEN

División de Desarrollo Social

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Contenido del “toolkit”

- I. Herramientas para el estudio de las desigualdades
 - A. Herramientas visuales
 - B. Índices para el análisis de la desigualdad
 - C. Métodos de descomposición
 - D. Índices de desigualdad multidimensional
- II. Análisis distributivo de las políticas públicas
 - 1. Fuentes de información
 - 2. Incidencia distributiva de las políticas



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Contenido de esta presentación

1. El caso del uso de registros administrativos para estimar adecuadamente la desigualdad de ingresos
2. Incidencia distributiva de un ingreso básico universal



NACIONES UNIDAS

CEPAL

1. El caso del uso de registros administrativos

- ¿Porqué?
 - Subregistro de las encuestas de hogares (sub-declaración y ausencia de ricos en el relevamiento)
 - Consecuencia: 1) las encuestas de hogares no reflejan adecuadamente los ingresos de la parte alta de la distribución; 2) coeficiente de Gini **subestimado**
- Literatura relacionada: Piketty (2001) pero antes de el Feenberg y Poterba (1993) y Kuznets (1953)
- ¿Cómo?
 - Usando la ley de Pareto (técnica de interpolación)
 - Fuente de información:
 - tabulaciones de los registros impositivos para estimar los parámetros de la función de distribución de Pareto
 - Series de ingreso (“*control income*”) y de población (“*control population*”)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

1. El caso del uso de registros administrativos

Chile: estadísticas del impuesto a la renta, 2015

Estadísticas de Personas Naturales

Año Comercial	Tramo de Rentas	Consolidado		
		N° de Personas	Renta Determinada	Impuesto Determinado
2015	Tramo 1 - 0 a 13,5 UTA (Exento)	7,008,852	18,401,640.0	7,549.8
2015	Tramo 2 - 13,5 a 30 UTA (Tasa 4%)	1,435,597	15,058,371.3	184,163.5
2015	Tramo 3 - 30 a 50 UTA (Tasa 8%)	396,525	8,129,785.1	277,193.5
2015	Tramo 4 - 50 a 70 UTA (Tasa 13,5%)	155,687	4,942,669.2	289,924.2
2015	Tramo 5 - 70 a 90 UTA (Tasa 23%)	81,655	3,473,892.8	307,374.6
2015	Tramo 6 - 90 a 120 UTA (Tasa 30,4%)	58,580	3,259,242.1	426,682.7
2015	Tramo 7 - 120 a 150 UTA (Tasa 35,5%)	28,133	2,020,152.9	352,242.3
2015	Tramo 8 - Más de 150 UTA (Tasa 40%)	36,277	5,075,958.8	1,424,187.0

Elaborado por: Departamento de Estudios Económicos y Tributarios de la Subdirección de Gestión Estratégica y Estudios Tributarios del Servicio de Impuestos Internos.

Fuente(s): Formularios 22, 29 y 50 y Declaraciones Juradas N° 1887, 1879, 1827 y 1812 que se encuentran registradas en las bases del SII.

Fecha de extracción de los datos: Septiembre 2017



Esta información permite estimar los coeficientes de Pareto



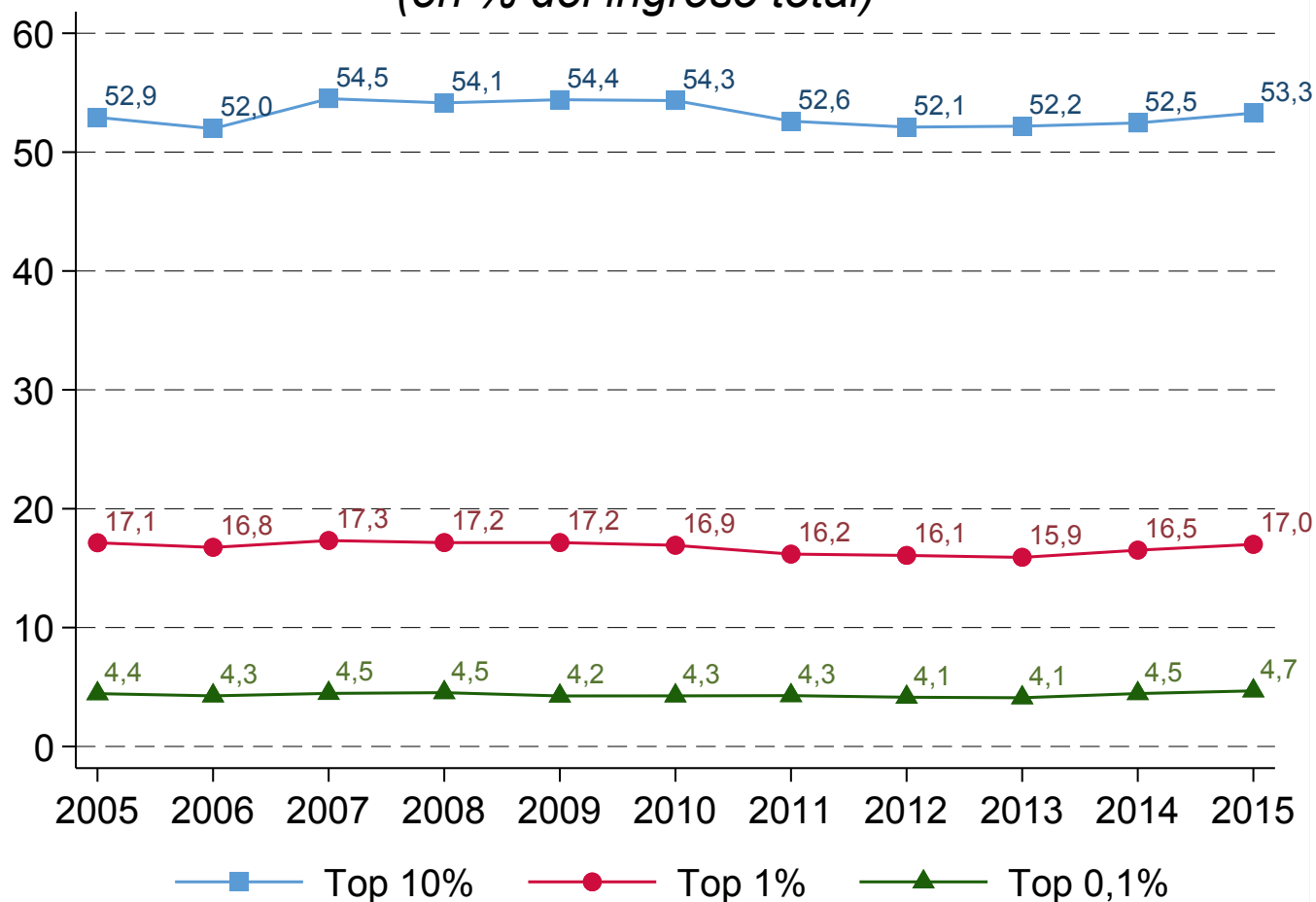
NACIONES UNIDAS

CEPAL

En Chile, el 1% más rico del país ganaba el 17% de los ingresos del país

Chile: participación de los altos ingresos, 2005-2015

(en % del ingreso total)



Fuente: Atuesta, Mancero y Tromben (2018)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Coeficiente de Gini “verdadero”

- Según Atkinson (2007) y Alvaredo (2011): coeficiente de Gini verdadero

$$G = G^* (1 - S) + S$$

- Para Chile en 2015:

$$G = 0,542 \quad [\text{Gini (sin ajuste)} = 0,451]$$

con $G^* = 0,449$ y $S = 17\%$ (Top 1%)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

2. Incidencia distributiva de un ingreso básico universal

- Método estático
- Fuente de información: encuestas de hogares y registros administrativos
- Indicadores (Kakwani, Reynolds-Smolensky, Atkinson-Plotnick)
- Políticas analizadas:
 - Impuestos a la renta y contribuciones a la seguridad social
 - Políticas sociales:
 - Transferencias monetarias a los hogares
 - Transferencias en especie (educación, salud)
 - Ingreso básico universal = una línea de pobreza



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Ejercicio práctico: ingreso básico universal

9 modalidades de ingreso básico universal aplicadas a Chile (2015):

	Toda la población (1)	Niñas y niños (<18 años) (2)	Niñas y niños (<18 años y personas con más de 65 años) (3)
Modalidad aditiva (A)	1A Ingreso básico se suma a las transferencias monetarias ya existentes.	2A Ingreso básico se suma a las transferencias monetarias ya existentes para las niñas y niños.	3A Ingreso básico se suma a las transferencias monetarias (incluyendo pensiones y jubilaciones) ya existentes para estos dos grupos poblacionales.
Modalidad de remplazo (B)	1B Ingreso básico reemplaza las transferencias monetarias ya existentes. Para la población pensionada, también se eliminan las pensiones no contributivas y se reemplazan por el ingreso básico.	2B Se eliminan las transferencias monetarias existentes dirigidas a los menores de 18 años y se reemplazan por el ingreso básico.	3B Se eliminan las transferencias monetarias (incluyendo asistencia social para personas mayores a 65 años) y se reemplazan por el ingreso básico.
Modalidad complemento (C)	1C Se complementa el ingreso de la población para que el ingreso per cápita sea igual a la línea de pobreza.	2C Se complementa el ingreso de cada menor de 18 años para que su ingreso per cápita sea igual a la línea de pobreza.	3C Se complementa el ingreso de cada menor de 18 años y mayor de 65 para que su ingreso per cápita sea igual a la línea de pobreza



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Ingreso básico universal

Chile: Efecto sobre pobreza y desigualdad de ingreso, y costo fiscal (en % de la población total y en % del PIB)

	Antes del ingreso básico	Modalidad aditiva (A)	Modalidad de remplazo (B)	Modalidad complemento (C)
Efecto sobre la pobreza / población total				
Población total	13,6%	0,0%	0,0%	0,0%
Personas menores a 18 años	5,6% / 22,3% a/	4,1%	4,3%	4,8%
Personas dependientes (menores a 18 años y mayores a 65 años)	6,2% / 6,5% a/	4,1%	3,9%	4,6%
Costo fiscal (en % del PIB)				
Población total		13,8%	12,8%	3,9%
Personas menores de 18 años		3,5%	3,4%	2,4%
Personas dependientes (menores de 18 años y mayores de 65 años)		5,2%	4,6%	2,4%
Efecto sobre el coeficiente Gini				
Población total	0,466	0,367	0,379	0,420
Personas menores de 18 años		0,432	0,432	0,439
Personas dependientes (menores de 18 años y mayores de 65 años)		0,419	0,426	0,439

Fuente: Atuesta, Mancero y Tromben (2018)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Conclusiones

- Acceso a la información (registros administrativos)
- Uso de los registros administrativos es necesario
- Seguir mejorando las herramientas para el análisis de las desigualdades
 - Por ejemplo, ir hacia análisis dinámicos



NACIONES UNIDAS

CEPAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL

www.cepal.org



Fuentes de ingreso de las personas:
- ingresos del trabajo
- ingresos de la propiedad
- ingresos de la producción de servicios para consumo propio

Ingresos Persona 1

+

Ingresos Persona 2

+

Ingresos Persona 3

Ingreso primario del hogar

+

- transferencias privadas (pensiones/
jubilaciones privadas y transferencias
entre personas)
- pensiones / jubilaciones contributivas

Ingreso de mercado del hogar

+

Transferencias públicas en efectivo

Ingreso bruto del hogar

=

Impuestos directos y contribuciones a la seguridad social

=

Ingreso disponible del hogar

+

Bienes y servicios públicos en especie (salud, educación)

Ingreso extendido del hogar

=



NACIONES UNIDAS

CEPAL