

El Presente y el Futuro de las Políticas Activas del Mercado de Trabajo (PAMT)



Verónica Escudero

Responsable de la Unidad de Habilidades,
PAMT y Evaluación de Políticas Públicas
Departamento de Investigaciones de la OIT



En breve:

**Las PAMT son eficaces,
pero las características de diseño e
implementación son determinantes**

*¿Qué características de diseño e
implementación son clave?*



Cuatro lecciones sobre la eficacia de las PAMT

Hemos sintetizado años de experiencia en PAMT, a partir de:

- nuestros meta análisis sistemáticos
 - nuestras evaluaciones de impacto de PAMT
 - nuestra experiencia en el terreno
 - revisión de otras evaluaciones de impacto
- 

Lección 1: Combinar PAMT con medidas de apoyo a los ingresos

more effective when implemented together



Participación en PAMT es *costosa*, especialmente para las personas de PIMB

(ILO, 2016; ILO, 2019)

Apoyo a los ingresos es clave para el sustento

PAMT mejoran las perspectivas a largo plazo



mayor efectividad cuando se implementan en conjunto

Implementación dual se está expandiendo fuera de los PIA

(Banerjee et al., 2015; de Mel et al. 2014; Escudero et al., 2020; ILO, 2019; Macours et al., 2012; Martínez et al., 2018)



PAMT y SD

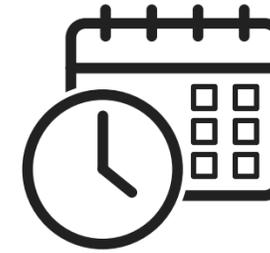


PAMT y TM

Contenido adecuado de habilidades



Suficiente duración (4 meses en ALC)



Suficiente apoyo a los ingresos



Acompañamiento durante la participación



Garantía Juvenil Europea:

- reportes regulares
- reuniones de seguimiento
- apoyo y consejería personalizados (Escudero y López Mouruelo 2017)

Servicios públicos de empleo:

- evaluación de antecedentes e intereses
- apoyo individualizado
- asistencia y guía en la búsqueda de empleo (Asenjo, Escudero and Liepmann 2023)



Lección 2: Tratar con la dosis adecuada



Lección 3: Identificar a los grupos objetivo y habilitarlos



▶ **Llegar a** trabajadores vulnerables y **asegurar** su participación (Liepmann and Pignatti, 2019).

▶ **Alinear** incentivos para las empresas participantes (Kluve et al. 2019)

Posibilidades

- ▶
- **Reducir** carga administrativa
 - **Relajar** criterios de elegibilidad
 - **Facilitar** registro

(Levinsohn et al., 2014, ILO 2019, López Mourelo & Escudero 2017)

▶ **Atender las necesidades** de grupos específicos:

- Ayuda para el cuidado de niños para mujeres (López Mourelo & Escudero 2017, ILO, 2019)
- **Costos de transporte** (López Mourelo & Escudero 2017)
- **Garantía Juvenil de la UE: consejería profesional y mentoría** (Caliendo et al. 2018a, 2018b)

Efectividad requiere:

- coordinación de varias políticas públicas y
- grandes inversiones financieras

(Escudero et al., 2020; Pignatti and Van Belle, 2018)



Los costos se deben ponderar contra:

- Los costos de la inacción y de políticas alternativas
- Beneficios económicos y sociales de las PAMT

Lección 4: Asegurar capacidad institucional y recursos



Costos de la inacción

- Costo del desempleo de larga duración (Escudero 2018)
- Pobreza de larga duración, y hasta intergeneracional
- Carga sobre las finanzas públicas, ya que las intervenciones posteriores son aún más costosas (ILO 2020b).

Beneficios de las PAMT

Política pública autofinanciable:

- Contrarresta el desempleo estructural (Rosholm 2014)
- Alcanza a grupos vulnerables y desempleados de larga duración
- Los ayuda a moverse a mejores empleos (Poetzsch 2007, J-PAL Europe 2017, Asenjo et al. 2023)

Función amortiguadora durante recesiones (siguiente sección)

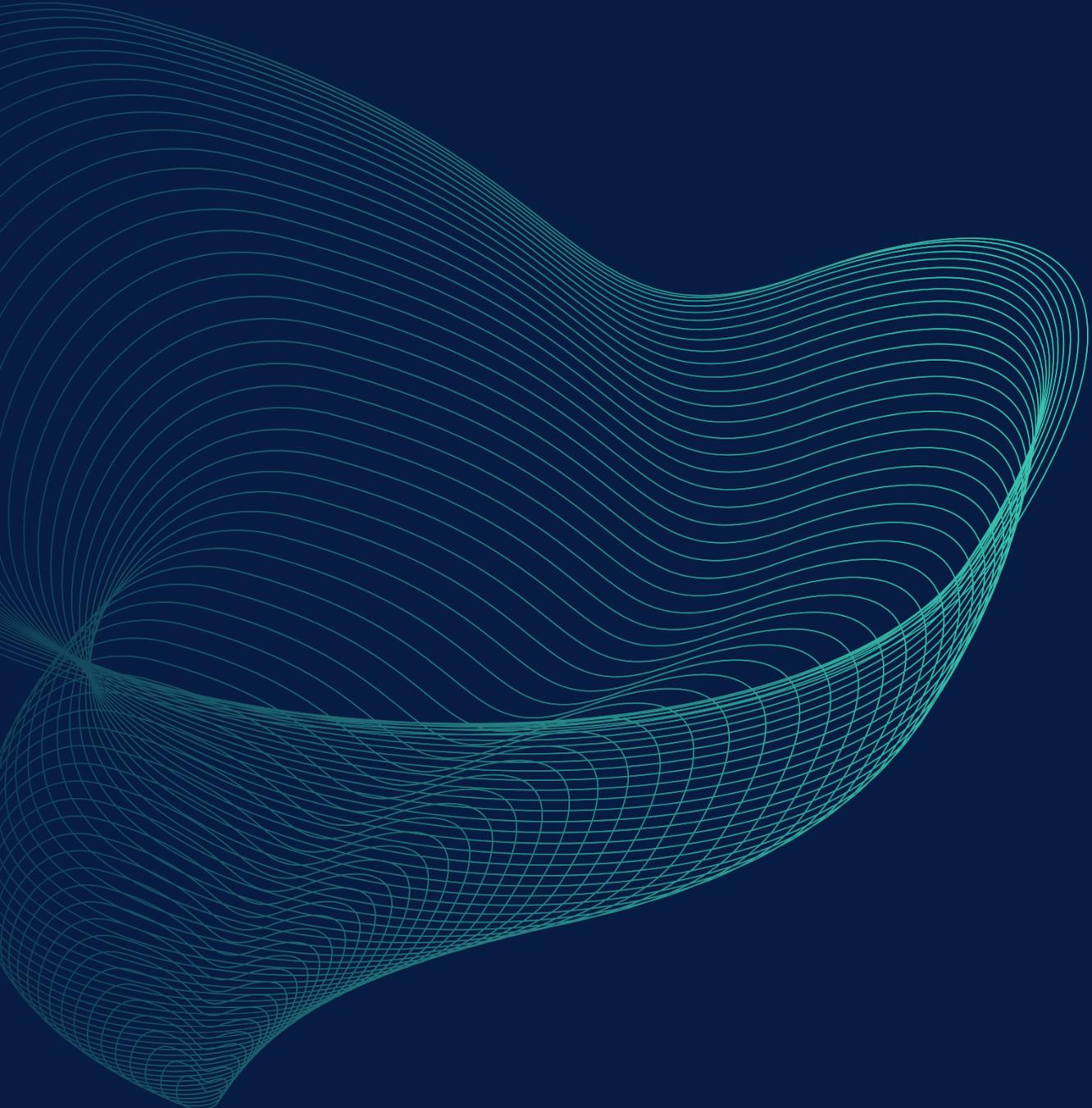
Lección 4: Asegurar capacidad institucional y recursos





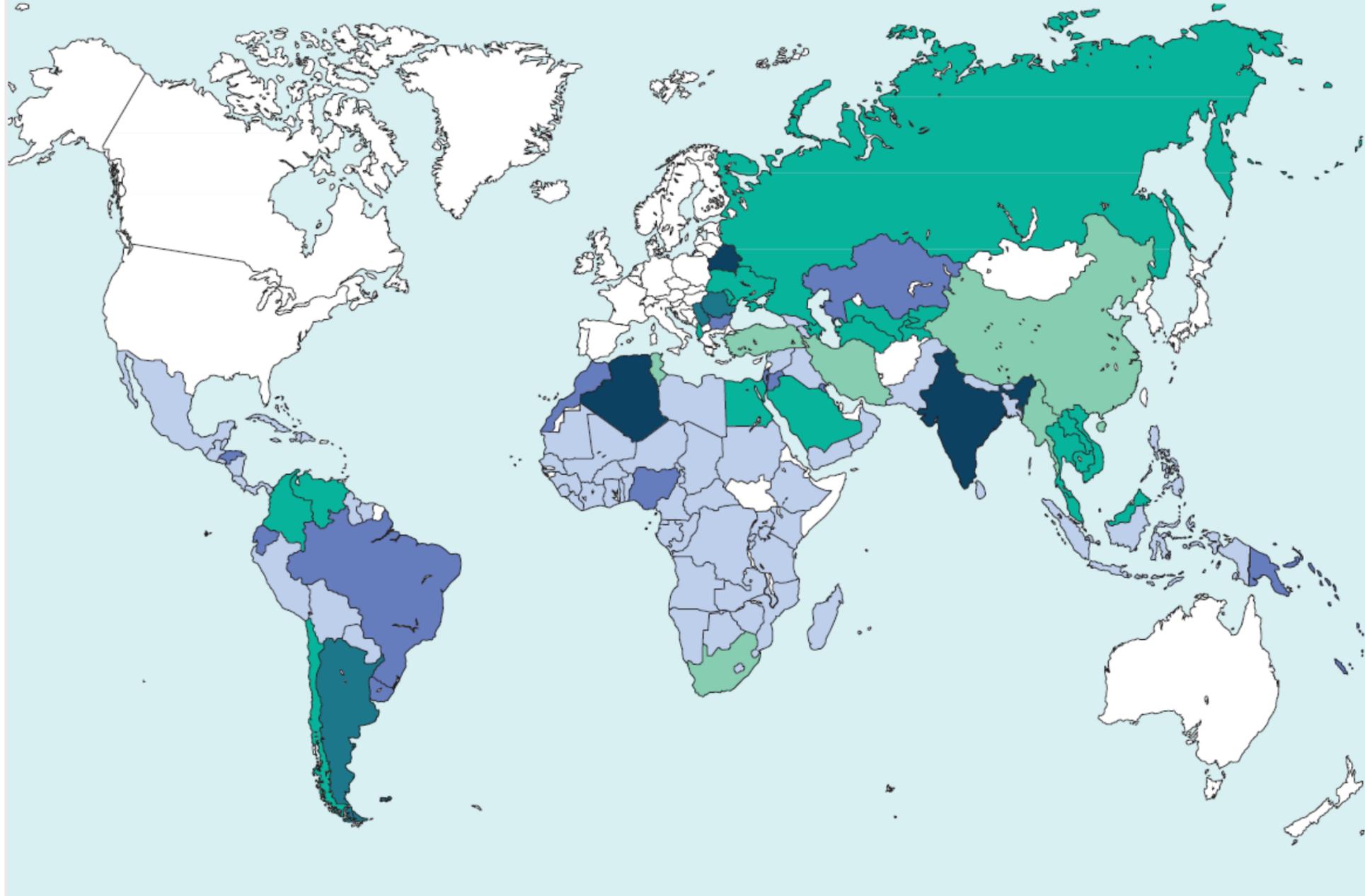
GRACIAS

escudero@ilo.org



Apéndice





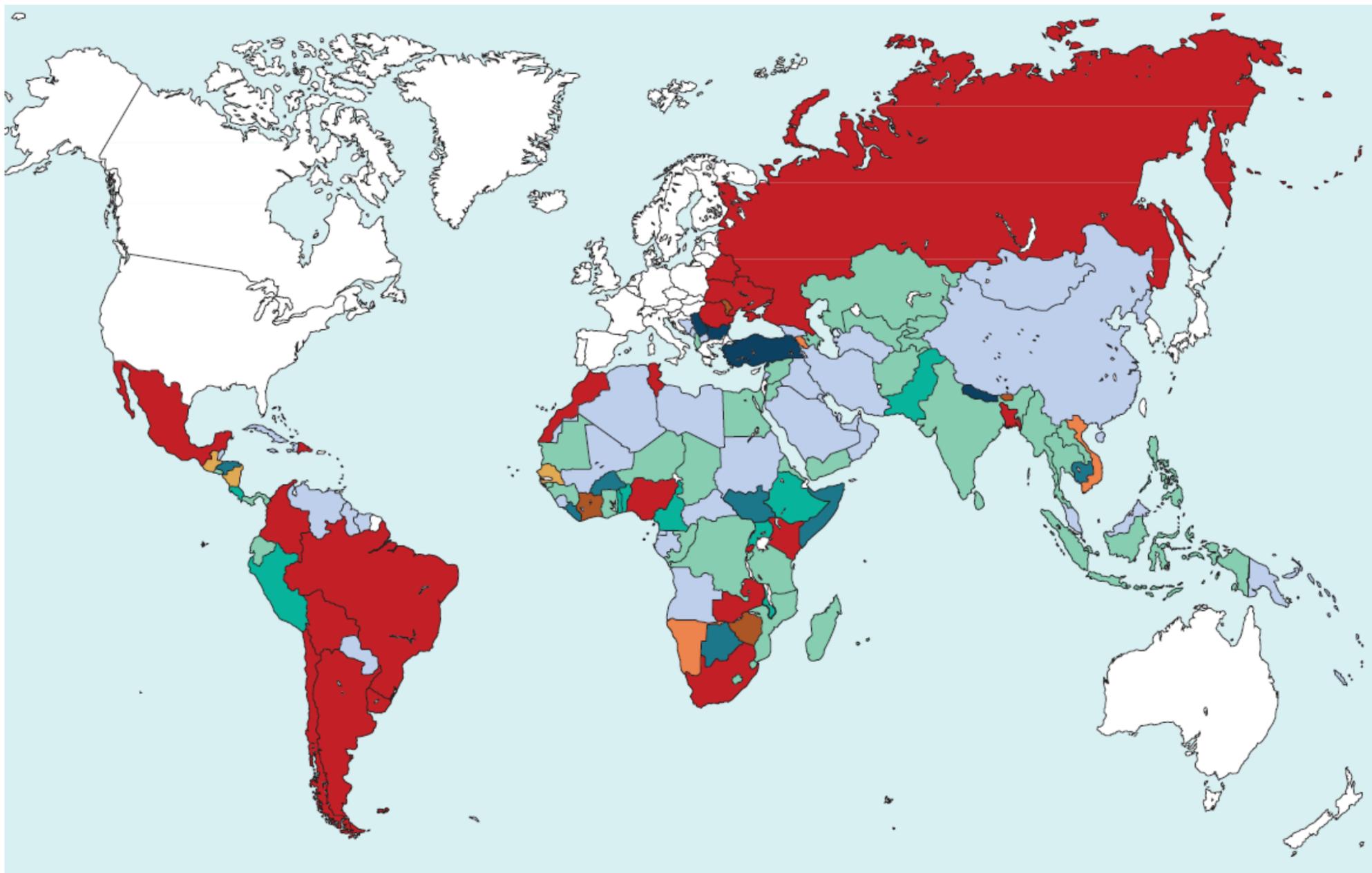
- Unemployment protection + public employment services
- Unemployment protection + public employment services + training
- Unemployment protection + public employment services + start-up support
- Unemployment protection + public works
- Unemployment protection + no ALMP component
- No unemployment protection scheme anchored in the law/severance pay only
- No data available or other income group (excluded)

Pro Plan

A1: PAMT integradas en los seguro de desempleo, por país y tipo de política



Regreso a implementación combinada



- Public works
- Public works + start-up support
- Public works + training
- Public works + subsidized employment
- Start-up support
- Start-up support + training
- Other combinations
- High variety: ≥ 3 ALMPs
- No ALMPs
- Other income group (excluded)

A2: PAMT integradas en transferencias monetarias, por país y tipo de política



Regreso a implementación combinada