

Segundo Seminario Regional de Desarrollo Social de la CEPAL

Seguridad Social y la Crisis Prolongada: Una Oportunidad para Combatir la Desigualdad en el Marco de un Estado de Bienestar en América Latina y el Caribe

**Panel 3. Los desafíos de reforma en los sistemas de pensiones en la región y el nuevo escenario a partir de la pandemia**

---

**Camila Arza**



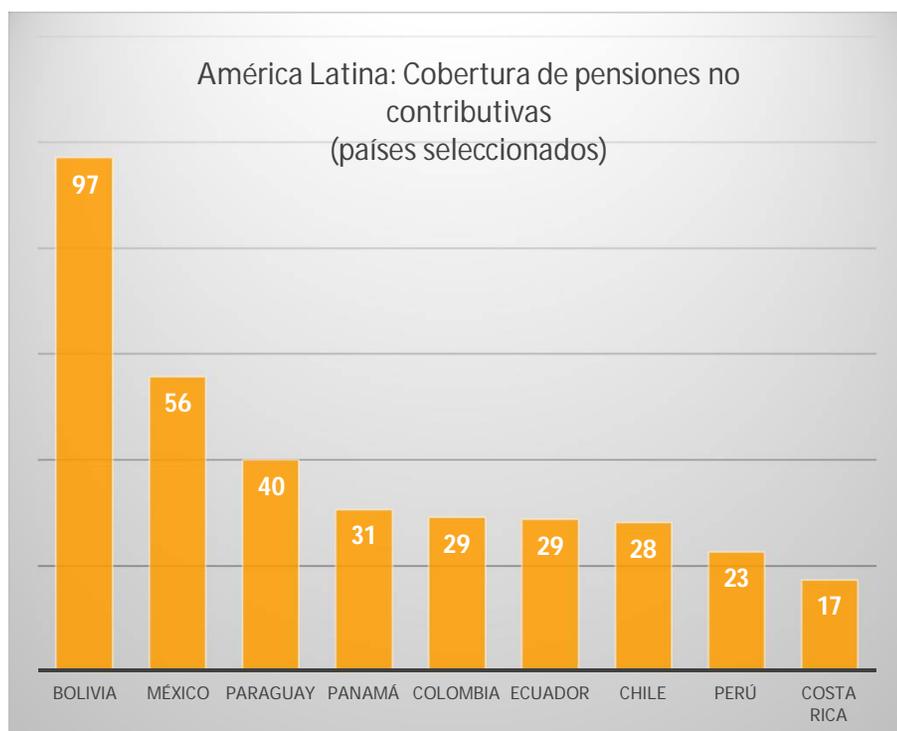
**Ciepp**

Centro Interdisciplinario para  
el Estudio de Políticas Públicas

# Los sistemas de pensiones en América Latina: cuatro décadas de reformas



# Las pensiones no contributivas ampliaron su cobertura de manera muy significativa durante los 2000



Nota: % pob. 65+ que recibe un beneficio, año 2021 o más cercano disponible.

Fuente: SIMS-BID <https://www.iadb.org/es/sectores/inversion-social/sims/inicio> .

- Crece el número de programas y aumenta la cobertura
- Aumenta el gasto público en PNC.
- La cobertura total alcanza más de dos tercios de la población mayor en al menos ocho países en 2020.
- Las PNC cubren a más de un cuarto de la población en al menos ocho países.
- Rol central durante la pandemia.

## Sin embargo, persisten déficits en la cobertura, suficiencia y equidad

- Cobertura: En algunos países la cobertura de los sistemas de PNC es muy baja o inexistente, y persisten amplias brechas de acceso.
- Suficiencia: Montos bajos, incluso inferiores a la línea de pobreza en algunos casos.
- Equidad: Brecha de beneficios entre prestaciones contributivas y no contributivas, diferentes condiciones y derechos, falta de integración.

# Los sistemas de pensiones tienden a reproducir las desigualdades de género del mercado laboral

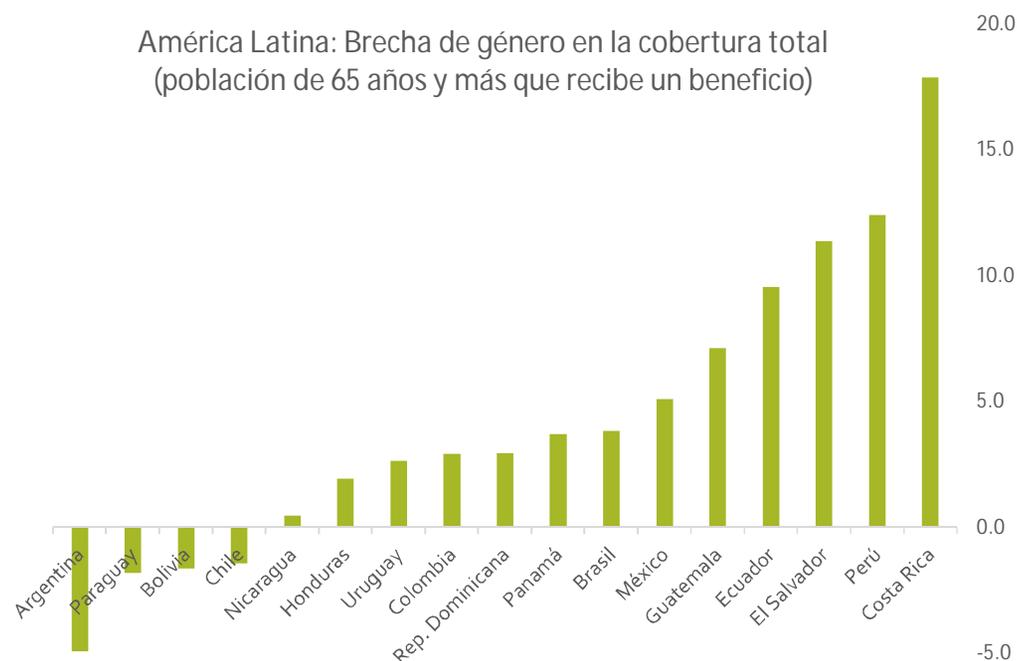
- Trayectorias laborales desiguales: menor densidad de cotizaciones y menor ahorro previsional.
- Igualdad de género no se planteo como objetivo en las reformas estructurales de los 1980s y 1990s.
- En cambio, se asumió una trayectoria laboral continuada y formal, sin reconocimiento del trabajo no remunerado, ni de las brechas de género del mercado laboral.



# Las reformas mas recientes incorporan instrumentos para mejorar la protección de la mujer, pero persisten brechas importantes

- Dimensión de género de las reformas
  - Pensiones no contributivas, mínimas, solidarias
  - Créditos contributivos por cuidado/hijo/a
  - Posibilidad de dividir saldo de cuenta individual en caso de divorcio
  - Tablas de mortalidad unisex
- Persisten brechas de género en cobertura y beneficios.
- Más allá de la seguridad económica: la importancia del cuidado en la vejez.

América Latina: Brecha de género en la cobertura total (población de 65 años y más que recibe un beneficio)



Nota: Año 2020 o más cercano disponible. Brecha de género = tasa de cobertura masculina – tasa de cobertura femenina (en puntos porcentuales)

Fuente: Elaboración propia en base a SIMS-BID

<https://www.iadb.org/es/sectores/inversion-social/sims/inicio> .

# Hacia una nueva agenda de reformas inclusivas en la recuperación de la pandemia de COVID-19

- La pandemia visibilizó la importancia de los sistemas de protección social para contener los costos sociales de la crisis.
- Mayores necesidades de protección se enfrentan con múltiples desafíos para las reformas inclusivas en los sistemas de pensiones, en un contexto económico y fiscal adverso.
- Traducir necesidades en políticas públicas no es automático – importancia de la economía política de las reformas.

Segundo Seminario Regional de Desarrollo Social de la CEPAL

Seguridad Social y la Crisis Prolongada: Una Oportunidad para Combatir la Desigualdad en el Marco de un Estado de Bienestar en América Latina y el Caribe

**Panel 3. Los desafíos de reforma en los sistemas de pensiones en la región y el nuevo escenario a partir de la pandemia**

---

**Camila Arza**



**Ciepp**

Centro Interdisciplinario para  
el Estudio de Políticas Públicas