



*Dialogo regional sobre
gobernanza de la industria
extractiva y de la
infraestructura*

*Santiago – 8 y 9 de noviembre 2016
Santiago de Chile*



Agenda 2030 desde la perspectiva regional: Horizontes 2030 con la igualdad en el centro

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



169 metas - 231 indicadores





El camino hacia el desarrollo basado en la igualdad y la sostenibilidad

Horizontes 2030

La igualdad en el centro del desarrollo sostenible



Trigésimo sexto período de sesiones de la CEPAL

Ciudad de México,
23 a 27 de mayo de 2016



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Para avanzar en su desarrollo sostenible, la América Latina y el Caribe necesita :

Revisar la orientación que se ha dado hasta hoy al manejo económico, social y fiscal de **los recursos naturales** y avanzar en el camino de la equidad, la sostenibilidad, los derechos humanos y la protección de la naturaleza

Lograr una mayor y mejor dotación en la **infraestructura**, pero no cualquiera, sino una dotación de la infraestructura diseñada y adecuada para los fines del desarrollo sostenible, que sea operada y mantenida en forma eficiente



Propuesta de la CEPAL sobre la gobernanza de recursos naturales y de la infraestructura



Propuesta de la CEPAL sobre la gobernanza de recursos naturales



El auge de precios de las materias primas, iniciado en el 2003...

impulsó el crecimiento económico en la mayoría de los países de la región, incentivado por:

- ❑ Un aumento en el consumo;
- ❑ Mejores índices socioeconómicos:
 - ✓ Disminución de la pobreza, no obstante, la región sigue teniendo la peor distribución del ingreso a nivel mundial.
 - ✓ Permitió a algunos países alcanzar **una mayor holgura fiscal** y junto con la implementación **de políticas anticíclicas** pudieron enfrentar mejor la crisis financiera mundial 2008-2009, en comparación con otras economías



América Latina tras el auge de precios...

- La región **no logró aprovechar el potencial de inversión** de estos excedentes para transitar hacia acumulación de capacidades tecnológicas, diversificación productiva y actualización de infraestructura física y social (i.e. hacia el desarrollo sostenible...)
- El auge **financió principalmente gran expansión del consumo** que **no** estuvo acompañada de una **priorización estratégica de inversión pública**, basada en criterios de sostenibilidad económica y ambiental



➤ El nuevo milenio ha traído **nuevas reflexiones y cambios acerca del significado de gobernanza de recursos naturales.**

➤ Preguntas como las siguientes han surgido en el empleo de los recursos:

- ¿Deben de ser consumidos en el corto plazo?
- ¿Es mejor ahorrarlos para el futuro?
- ¿Se debe encontrar un nuevo balance?

➤ La gobernanza de los recursos naturales es un elemento clave en los Objetivos que integran la Agenda de Desarrollo 2030 para el Desarrollo Sostenible y uno de los principales ejes de la CEPAL que por primera vez planteó la CEPAL en los *Pactos para la Igualdad: hacia un futuro*



LA GOBERNANZA DE LOS RECURSOS NATURALES

se ejerce a través del conjunto de instituciones formales, de instituciones informales y de decisiones políticas soberanas, cuyo accionar conjunto rige el funcionamiento de los sectores extractivos. Para avanzar hacia una buena gobernanza de recursos naturales se requiere:

La CEPAL promueve una **NUEVA GOBERNANZA** que favorezca a los **tres actores involucrados:**

Gobierno, sector privado y sociedad que permita alcanzar beneficios mutuos



VISIÓN COMÚN HACIA UNA NUEVA GOBERNANZA

➤ **Buena Gobernanza** es el principal instrumento del Estado para:

1. Eficiente **gestión** de recursos naturales;
2. Avanzar en el camino de la **equidad, sustentabilidad**, derechos humanos, protección del ambiente, resolución de conflictos, etc.
3. **Abordar de manera integrada y sostenible la infraestructura y los flujos de servicios** para garantizar el progreso y el bienestar y calidad de vida de sus usuarios finales, actuales y futuros, en el contexto de cambio climático.

Objetivo final: alcanzar un cambio estructural para la igualdad y un desarrollo inclusivo en el futuro.



Elementos para la construcción de una nueva Gobernanza de los Recursos Naturales en la región

Elemento # 1: Construir una **estrategia y política de Estado de largo plazo:** de las metas nacionales de diversificación productiva, cambio estructural e inclusión social

Elemento # 2: Adecuar la **institucionalidad y normatividad** nacional y regional acorde a las estrategias y política de Estado, en un marco de mayor transparencia y control social sobre los flujos, manejo, uso e inversión de las rentas extractivas por los gobiernos y las empresas.

Elemento # 3: Adaptar los **marcos fiscales** de los sectores extractivos con anticipación a los próximos ciclos de precios, para cambiar la participación del Estado en la renta extractiva en condiciones de progresividad y flexibilidad, junto con la implementación, adecuación e institucionalización de mecanismos de estabilización, ahorro e inversión de largo plazo de las rentas

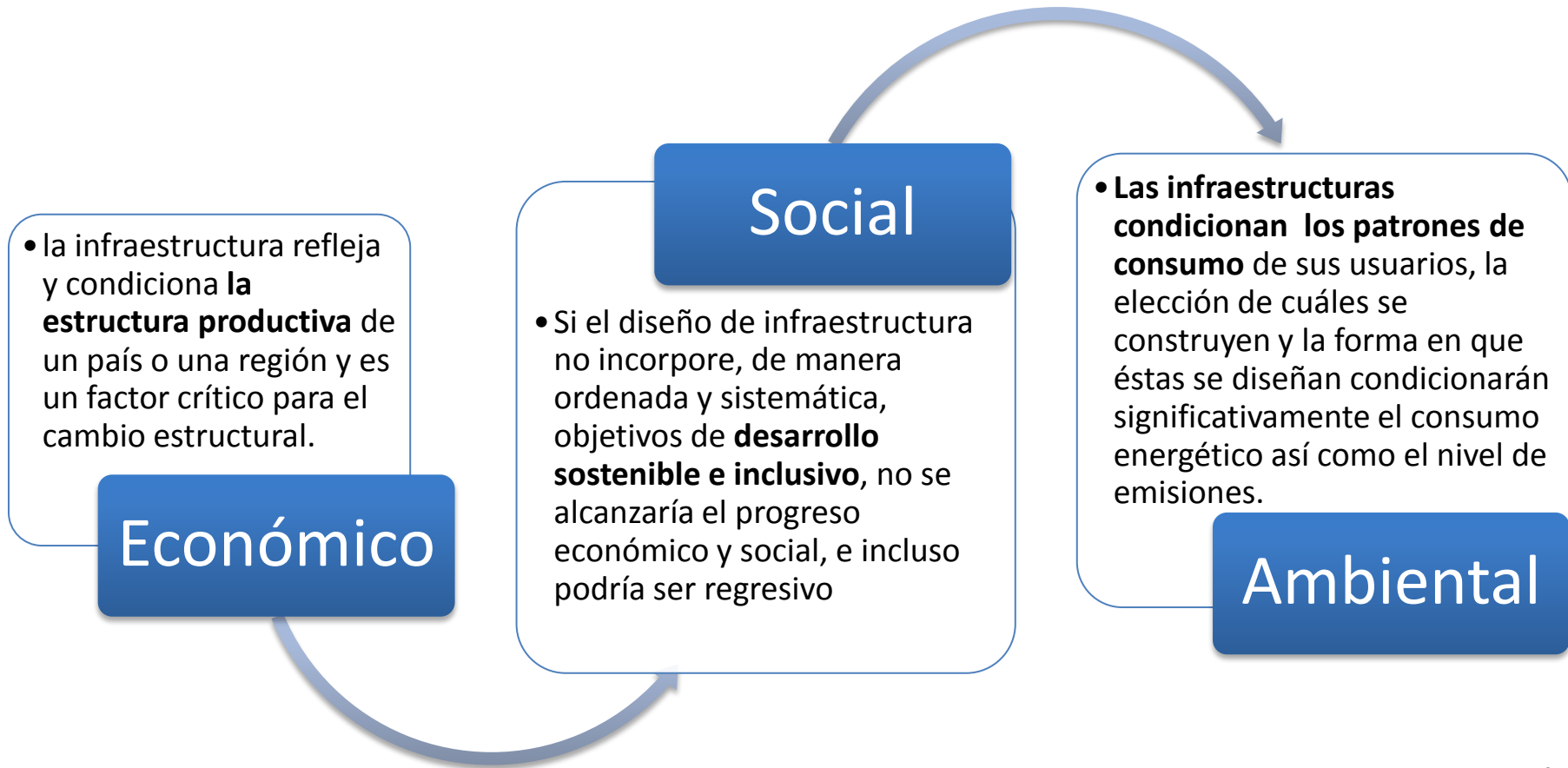
Elemento # 4: Establecer mecanismos que aseguren eficazmente una **explotación sustentable** de los RRNN y la protección del medio ambiente nacional.



Propuesta de la CEPAL sobre la gobernanza de de la infraestructura

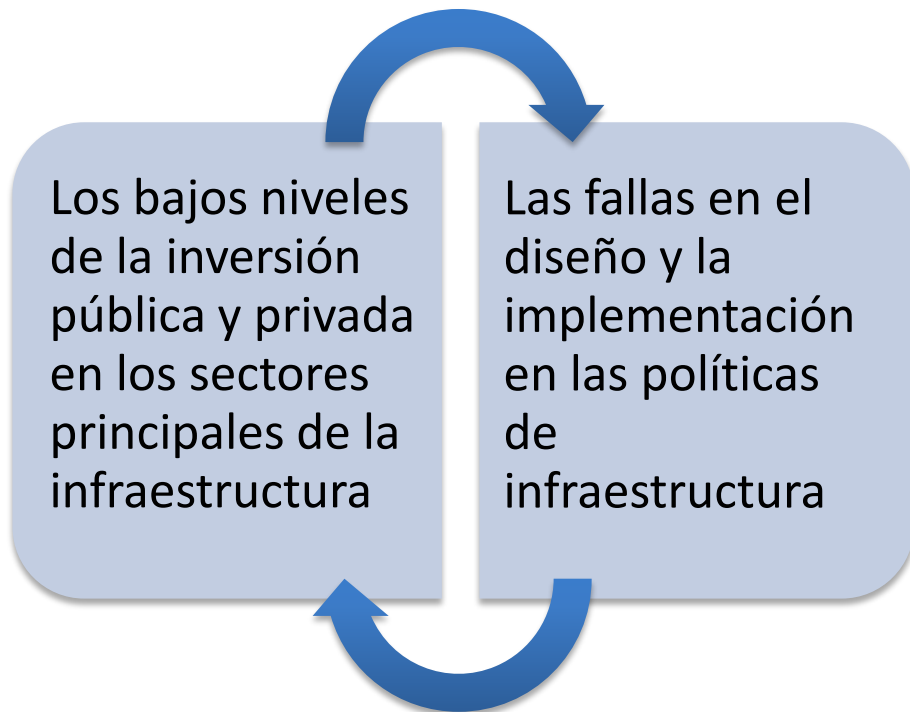


Como la infraestructura favorece el desarrollo





La necesidad de transformar las políticas públicas de infraestructura en América Latina



Es fundamental reconocer que América Latina y el Caribe requiere una mayor y mejor dotación de infraestructura, pero no cualquiera, sino una que sea diseñada y adecuada para los fines del desarrollo sostenible, y que opere y sea mantenida en forma eficiente.



Las fallas en el diseño y la implementación en las políticas de infraestructura

La dispersión y multiplicidad de las acciones y visiones públicas en la infraestructura y sus servicios, y la consecuente falta de integralidad en el abordaje de las políticas en su concepción, diseño, implementación, seguimiento, fiscalización y evaluación.

La presencia de fallas y dificultades institucionales y regulatorias, tanto en la conducción de las políticas como en la organización de los mercados.

La ausencia de criterios de sostenibilidad en las políticas de los servicios de infraestructura, especialmente en el transporte, lo que directamente afecta la capacidad de la región de implementar el gran impulse ambiental y la Agenda de Desarrollo Sostenible en su conjunto.



El desafío es la gobernanza

La capacidad de **maximizar los efectos de los servicios de infraestructura y de los recursos naturales sobre el desarrollo sostenible** está directamente relacionada con **la calidad de las instituciones y el diálogo público privado**, incluyendo a la sociedad civil

- El conjunto de procesos tanto de toma de decisiones como de implementación de dichas decisiones
- Los mecanismos, procedimientos y reglas establecidas formal e informalmente por las instituciones, que se refieren tanto a las conductas de los prestadores en sus respectivos mercados, como a la estructura vertical y horizontal de tales mercados.
- La inclusión de todos los actores y el papel protagonista del sector privado

Lograr **una visión de los servicios de infraestructura** orientada hacia el desarrollo sostenible e identificar **los agentes del cambio** para su implementación en la región



Una mejor gobernanza de la infraestructura deberá promover cambios en las políticas y regulaciones para:

- Una visión integrada y sostenible de la infraestructura y su impacto en el desarrollo
- Una mejor integración de políticas y miradas cross-sectoriales
- Movilización del sector privado
- Una mayor participación ciudadana en la toma de decisiones
- Políticas basadas en los indicadores y mecanismos de monitoreo



la Gobernanza de la infraestructura: un concepto emergente...

- Visión de la infraestructura de futuro
- Institucionalidad
- Legitimidad de las instituciones
- Pesos y contrapesos
- Usuarios como actores claves y empoderados
- Rol y la presencia del Estado



RRNN e Infraestructura: temas comunes de la Gobernanza

- Inversión y financiamiento
- La logística de RRNN
- Otros servicios de infraestructura
- Cambio estructural
- Sostenibilidad medioambiental y social



Agentes de cambio

- Trabajo de **investigación y estudios de casos**
- **Datos e indicadores**
- Fortalecer el **Diálogo Regional inclusivo, institucionalizado, sistemático y regular**
- Las iniciativas de la **integración regional**



Muchas gracias!

Azhar Jaimurzina

Unidad de Servicios de Infraestructura
División de Recursos Naturales e Infraestructura
United Nations ECLAC

Azhar.jaimurzina@ECLAC.org

<http://www.eclac.org/drni>



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

