



Política económica y cambio climático

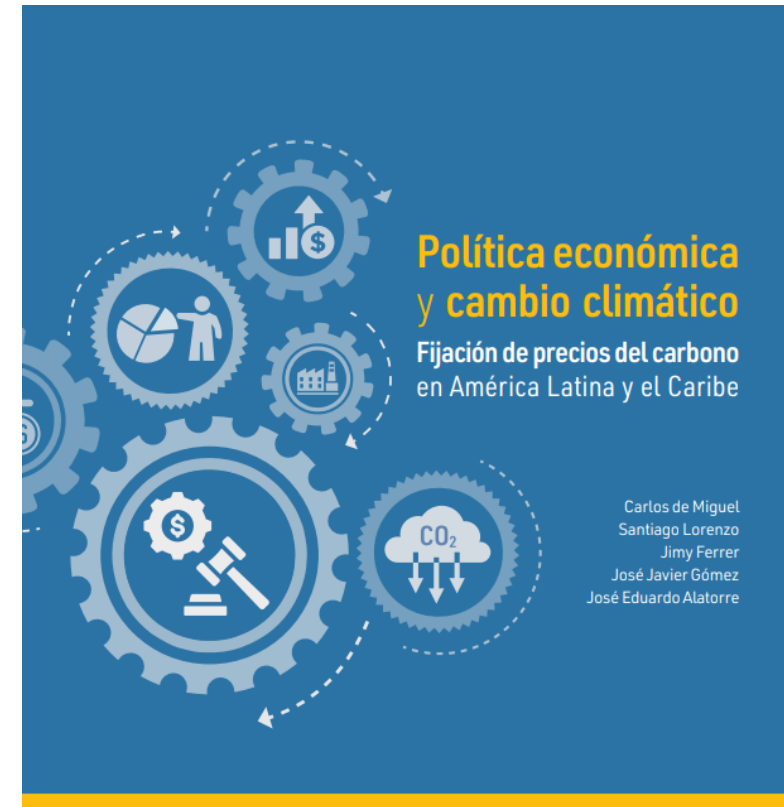
Fijación de precios del carbono
en América Latina y el Caribe

Unidad de Economía del Cambio Climático
División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos
Comisión Económica para América Latina y el Caribe - CEPAL



Contenido

- I. El Acuerdo de París, descarbonización y desafíos para América Latina y el Caribe.
- II. Política económica y la acción climática.
 - A. Política fiscal verde
 - B. Subsidios a los combustibles fósiles
 - C. Financiamiento climático
- III. Precios al carbono en América Latina y el Caribe.
 - A. Impuestos al carbono
 - B. Permiso de emisiones transables
 - C. Efectividad de los precios al carbono
 - D. Precio social del carbono y la inversión pública



Los compromisos globales para lograr los objetivos del Acuerdo de París son aún insuficientes



Sobre la base de las NDC actuales, se estima que la brecha de emisiones coherente con la limitación del calentamiento a 1,5 °C en 2030 es de entre 20 y 24 Gt CO₂ eq.



Se requiere reducir las emisiones mundiales de GEI en un 43% para 2030 y en un 60% para 2035 en comparación con los niveles de 2019 y alcanzar las emisiones netas de CO₂ cero para 2050 a nivel mundial.



Instrumentos económicos y financiamiento es clave para acelerar la transición.

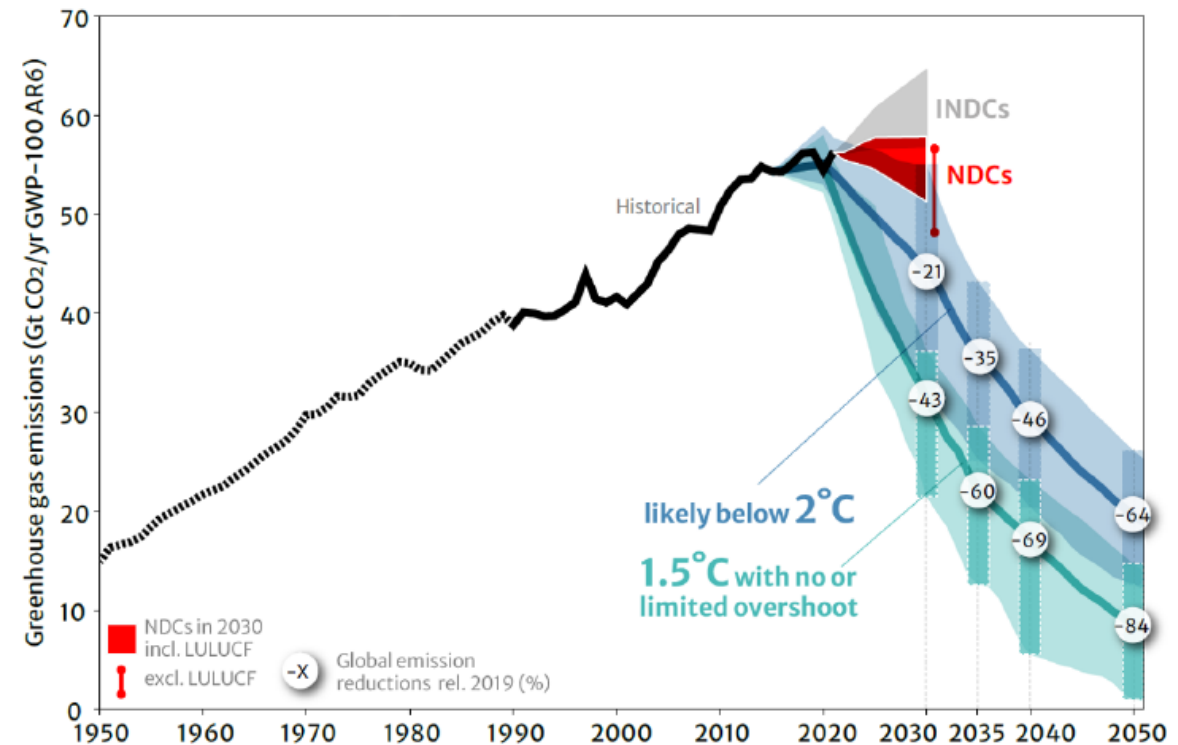


Se necesita acelerar la acción y apoyo en la aplicación de medidas nacionales de mitigación y el establecimiento de objetivos más ambiciosos en las NDC.



El aumento de las energías renovables y la eliminación progresiva de los combustibles fósiles son elementos indispensables de la transición hacia economías con emisiones netas cero.

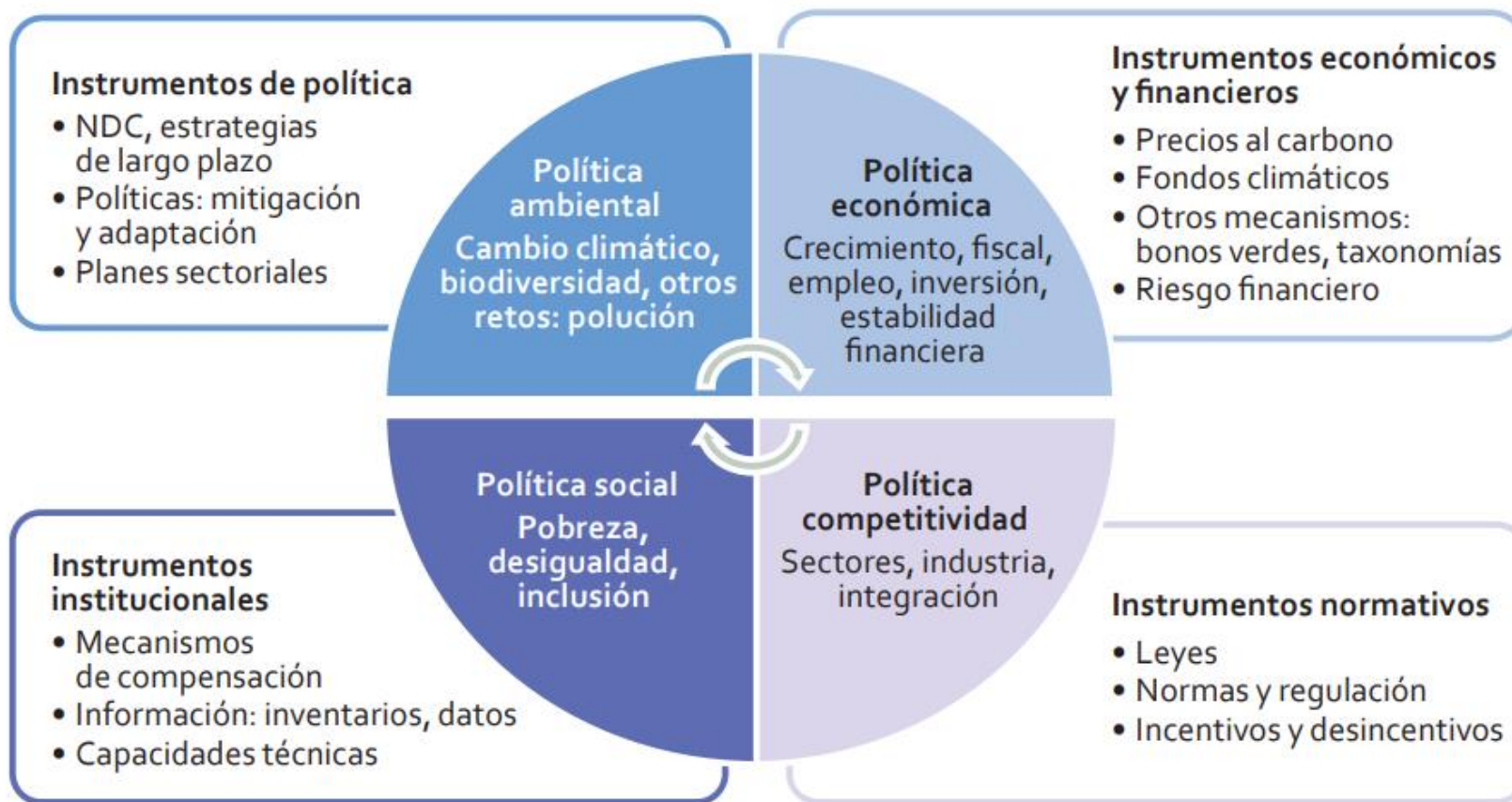
Emisiones históricas desde 1950, emisiones proyectadas en 2030 basadas en las NDC y reducciones de emisiones requeridas por el AR6 del IPCC (En Gigatoneladas de CO₂ eq y porcentaje)



Fuente: UNFCCC (2023). First Global Stocktake. Synthesis report

El reto de la gestión del cambio climático en América Latina y el Caribe consiste en articular los instrumentos disponibles y lograr coordinarlos con el resto de las políticas

Instrumentos para la gestión del cambio climático y políticas sectoriales

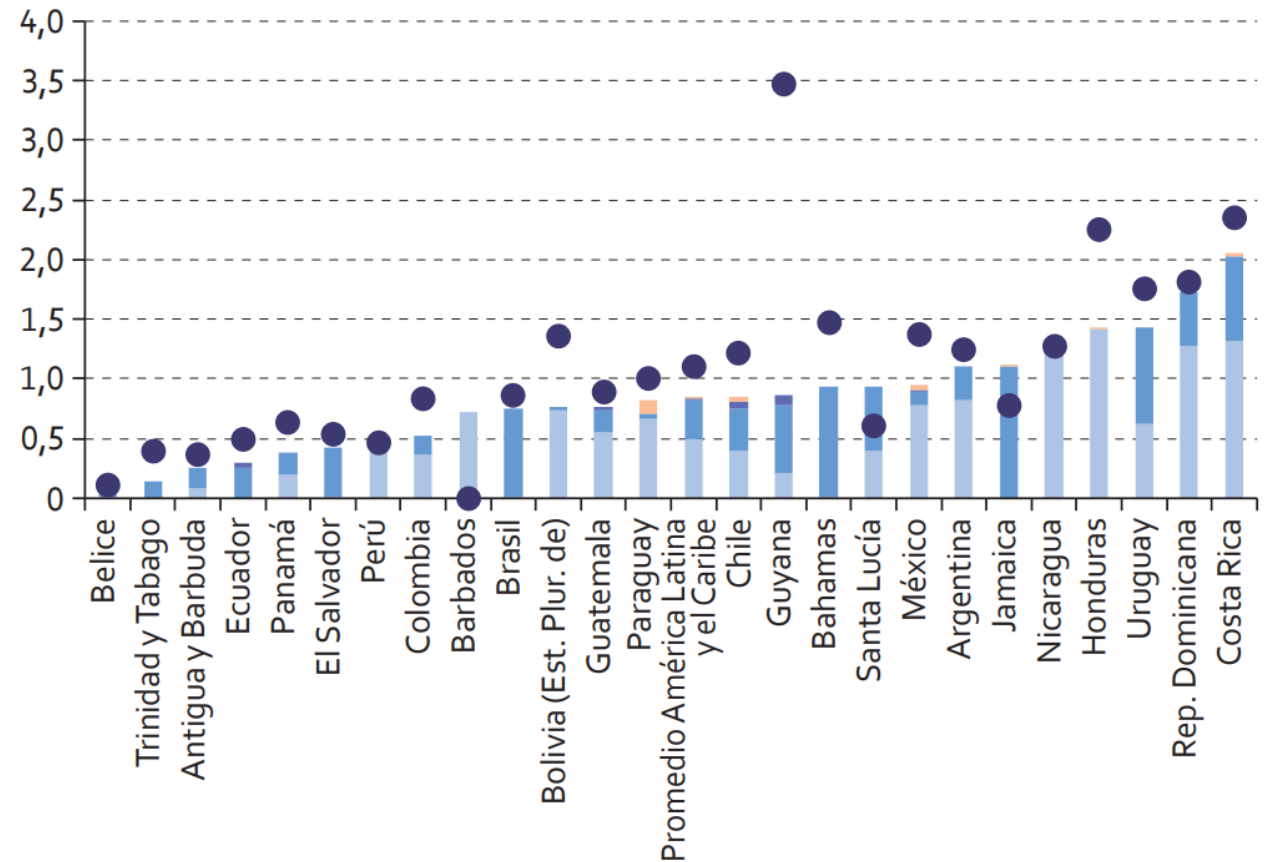


Fuente: CEPAL

La política fiscal en ALC puede considerar expandir la base impositiva hacia bienes y procesos productivos e industrias que generan emisiones de GEI

- En América Latina y el Caribe el uso de la política fiscal verde está concentrado en la energía y el transporte, principalmente con impuestos a combustibles, los autos y sobre el consumo de electricidad y, de manera incipiente, con impuestos al carbono.
- En la región los ingresos por los impuestos relacionados con el ambiente llegaron a ser **0,84% del PIB en promedio durante el 2022**.

Ingresos fiscales relacionados con el ambiente en LAC, 2015-2022
(Como porcentaje del PIB)

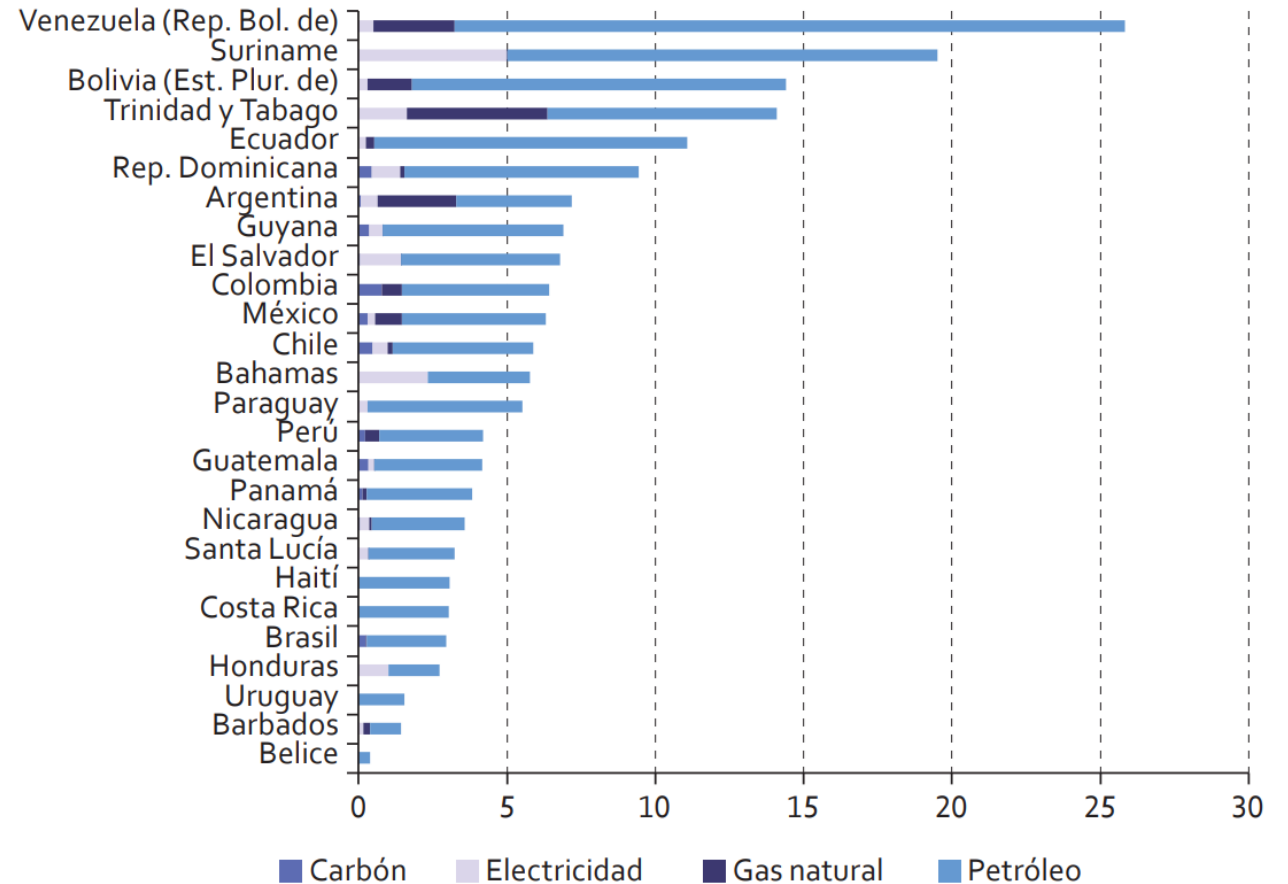


Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos de OECD et al. (2024), Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe 2024, OECD Publishing, Paris y OECD Statistical database, disponible en línea en el sitio <http://oe.cd/ds/ertr>,

La fijación del precio del carbono, incluida la reforma de los subsidios a los combustibles fósiles, es una herramienta para fomentar un desarrollo bajo en carbono

- **Los subsidios a los combustibles fósiles son similares a un precio negativo de las emisiones** (Stern y Stiglitz, 2017).
- **La reducción y eliminación de los subsidios** a los combustibles fósiles es un paso **fundamental hacia la fijación de precio al carbono**.
- Durante el 2023 los subsidios a los fósiles en ALC representaron **5,4% del PIB de la región**.

Subsidios a los combustibles fósiles como porcentaje del PIB, 2023
(Porcentaje)

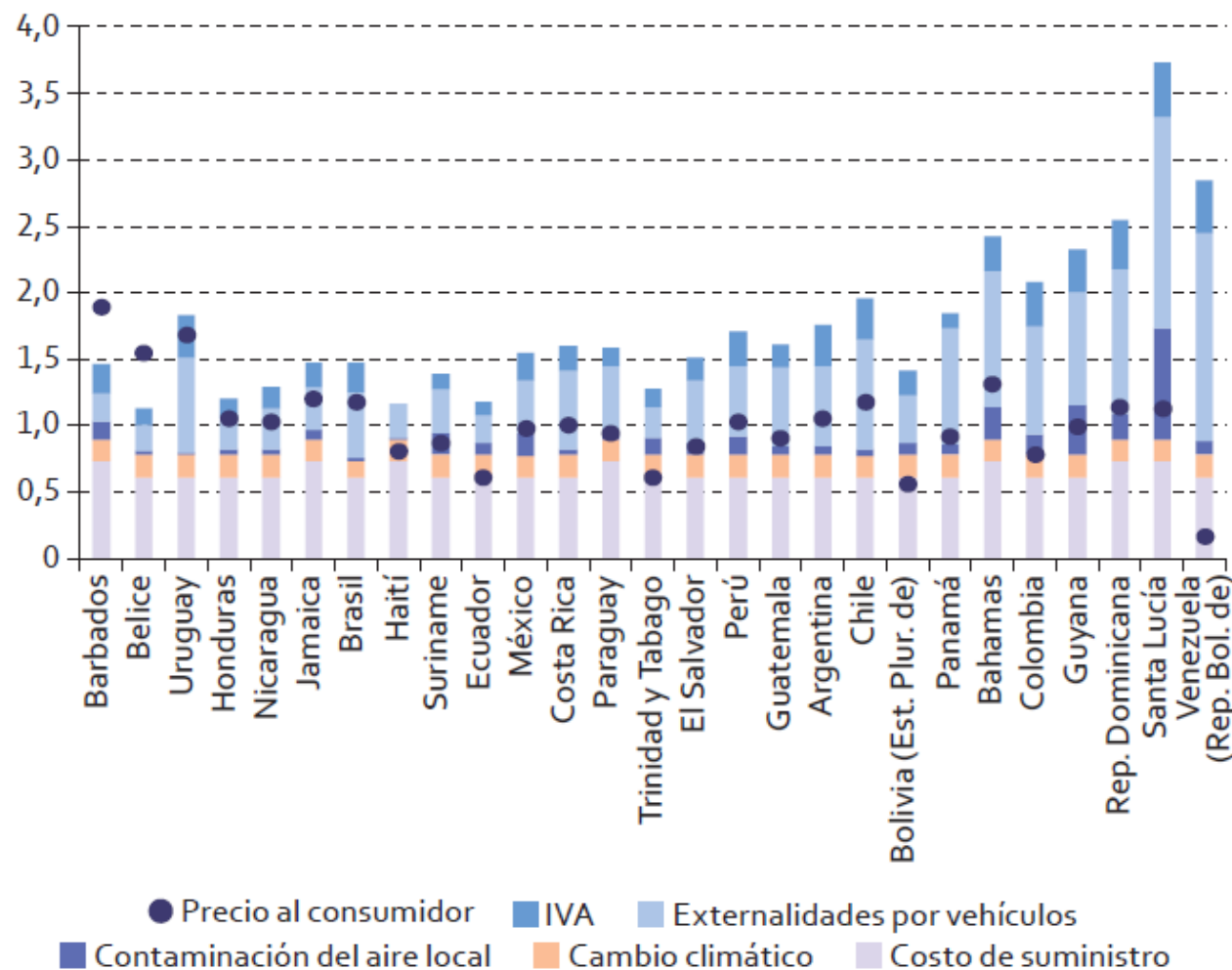


Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos del Fondo Monetario Internacional. Fossil Fuel Subsidies Data: 2023 Update

Los precios de mercado de los combustibles fósiles que se aplican en la región son ineficientes

- Los precios de mercado de los combustibles fósiles **no reflejan los verdaderos costos sociales** de su uso.
- La política de subsidios al consumo de los combustibles fósiles **es inequitativa**.
- Se requiere una política de precios eficientes para los combustibles donde se puedan incluir todos los costos de su consumo.

Precios eficientes de las gasolinas en países de América Latina y el Caribe (USD/litro)



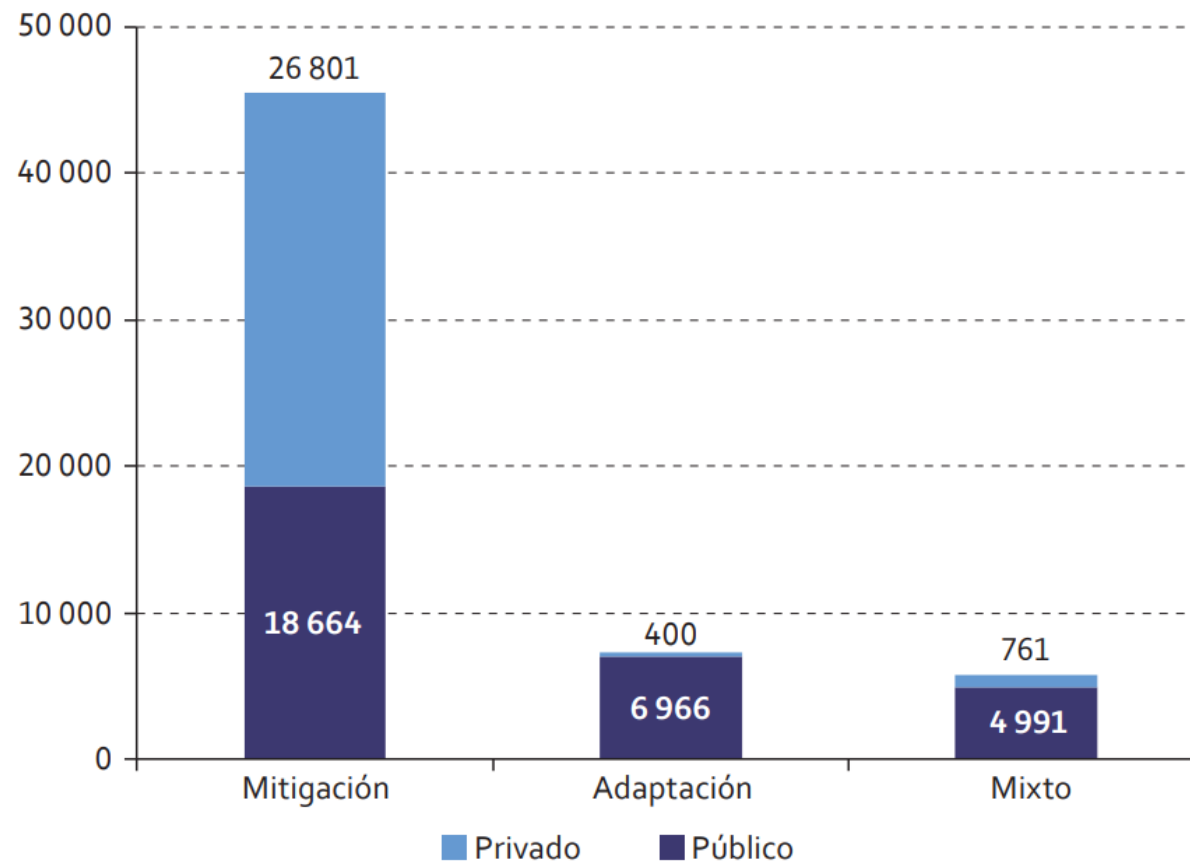
Fuente: Elaboración propia a partir de Black y otros (2023).

Nota: IVA es el impuesto al valor agregado. Las externalidades por vehículos incluyen los costos asociados a la congestión vehicular y los accidentes de tránsito.

Entre los retos para acelerar la acción climática en los países en desarrollo se destaca el del financiamiento

- El financiamiento climático en ALC **es sólo un 4,1% del financiamiento climático global.**
- Durante el 2022 el financiamiento para la acción climática en la región ascendió a **58,6 miles de millones de dólares.**
- En ALC un poco más de **tres cuartas partes del financiamiento climático está dirigido a acciones de mitigación.**
- La CEPAL estima que entre 2023 y 2030 se necesitará **una inversión anual promedio de entre 3,7% y 4,9% del PIB regional.**
- Fuentes de financiamiento para los países: **precios al carbono, bonos verdes.**

Financiamiento climático en América Latina y el Caribe en 2022, según uso y actor público-privado
(En millones de dólares)



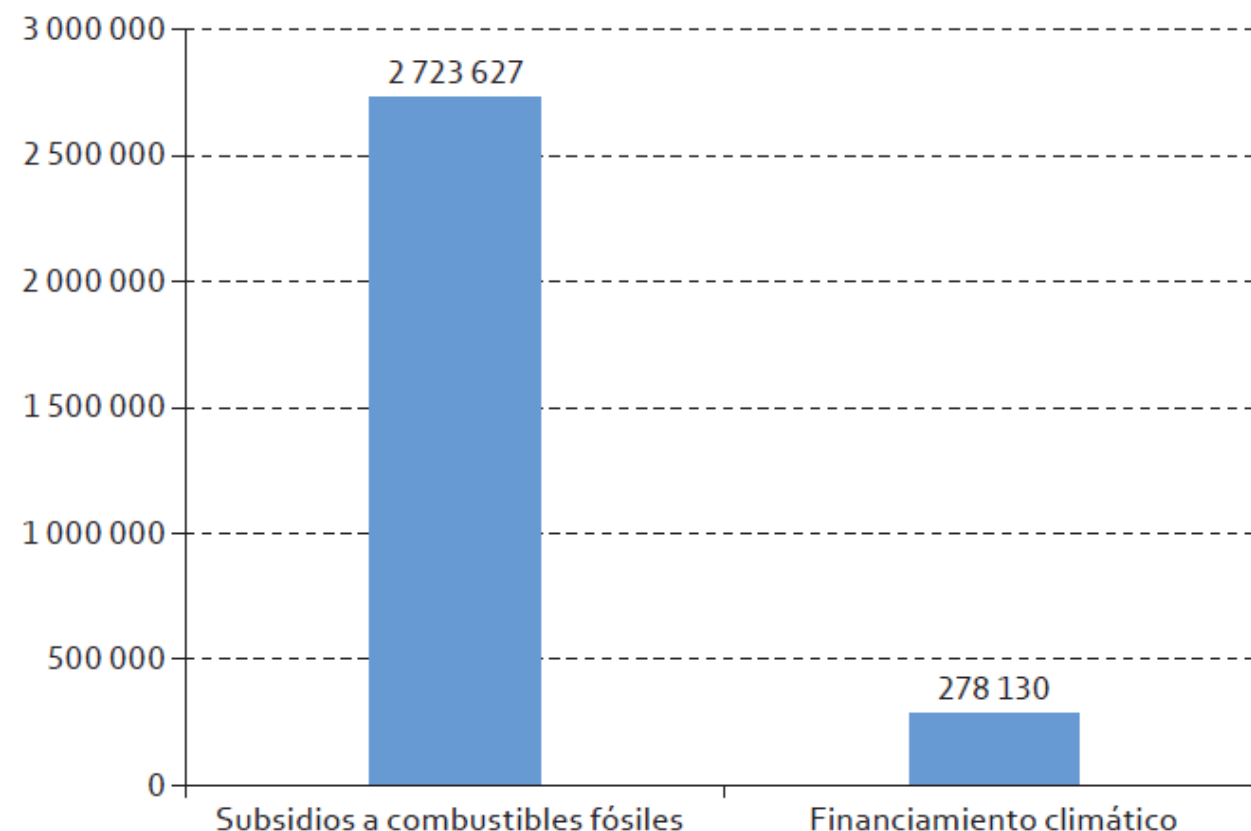
Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos de Global Finance Tracking de Climate policy initiative, 2024. Datos descargados el 17 de abril de 2024.

A pesar del dinamismo en el financiamiento climático y el uso de instrumentos innovadores...

- Existe **descoordinación y falta de coherencia** entre las políticas y objetivos climáticos.
- En América Latina y el Caribe **por cada dólar invertido en la acción climática** entre 2013 y 2022, **se destinaron 9,8 dólares al subsidio de combustibles fósiles.**

Subsidios a los combustibles fósiles vs financiamiento climático en ALC
Total 2013-2022

(En millones de dólares de 2021)

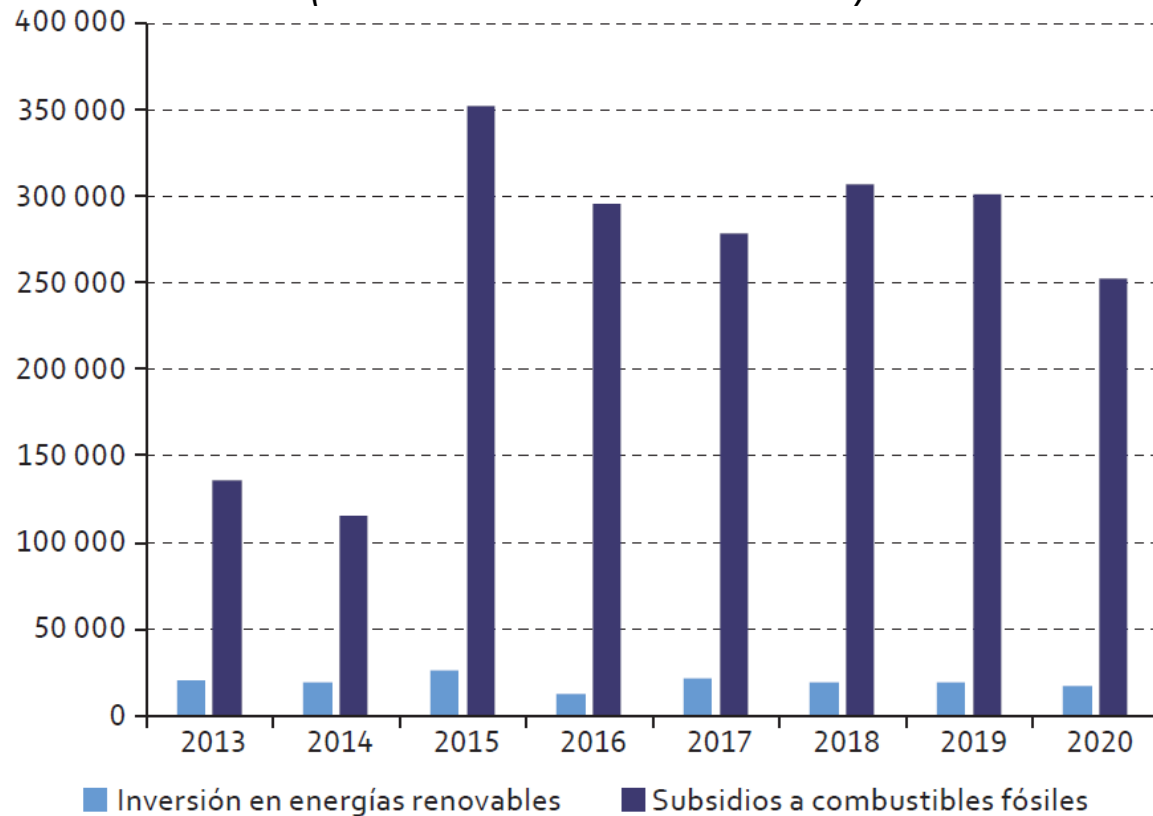


Fuente: Elaboración propia con base en información de subsidios del Fossil Fuel Subsidies Data: 2023 Update del FMI para el periodo 2015-2022 y del Fossil Fuel Subsidy Tracker de OECD, IEA, IMF. 2022, para el 2013 y 2014 y, de financiamiento climático a partir de Samaniego y Schneider (2023) para el periodo 2013-2020 y de la Global Finance Tracking de la Climate policy initiative, 2024 para el periodo 2021-2022.

Las inversiones en energías renovables en la región no han tenido una dinámica como se esperaba para contribuir a la descarbonización

Inversión en energías renovables vs subsidios a los combustibles fósiles en ALC, 2013-2020

(En millones de dólares de 2021)



- En ALC en el periodo 2013-2020 se destinaron **13,3 veces más recursos al subsidio de los combustibles fósiles** que a **las inversiones para las energías renovables**.
- Los grandes presupuestos que se destinan cada año al consumo y producción de combustibles fósiles, animados por **los subsidios, hace más complejo lograr la meta de los 1,5 °C**.

Fuente: Elaboración propia con base en información de subsidios del Fossil Fuel Subsidies Data: 2023 Update del FMI para el periodo 2015-2022 y del Fossil Fuel Subsidy Tracker de OECD, IEA, IMF, 2022, para el 2013 y 2014 y, de inversión en energías renovables del Global landscape of renewable energy finance, 2023 de IRENA y CPI (2023).

Instrumentos Económicos para reducir las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI)

Impuesto al carbono

Precio social del carbono

Sistemas de comercio de emisiones

Reforma de los subsidios a los combustibles fósiles

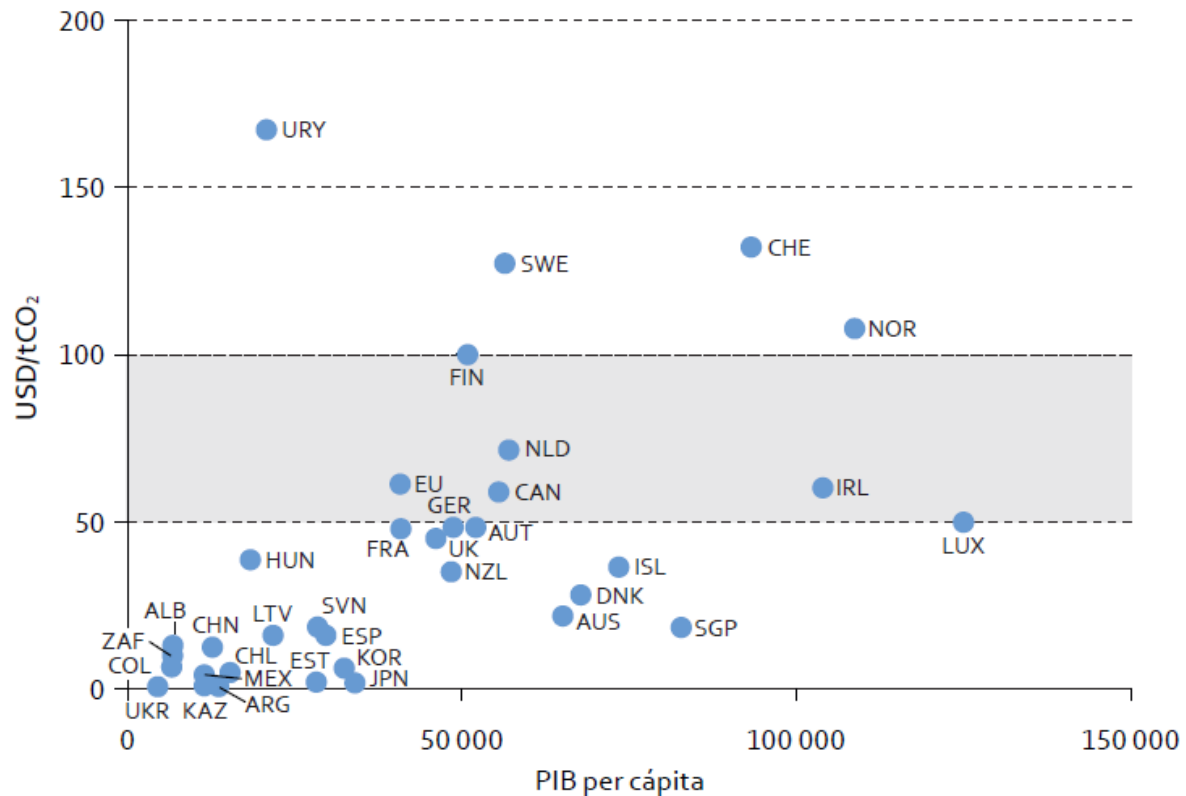


Estos instrumentos buscan **internalizar el costo social** que genera cada tonelada adicional de carbono emitida a la atmosfera.

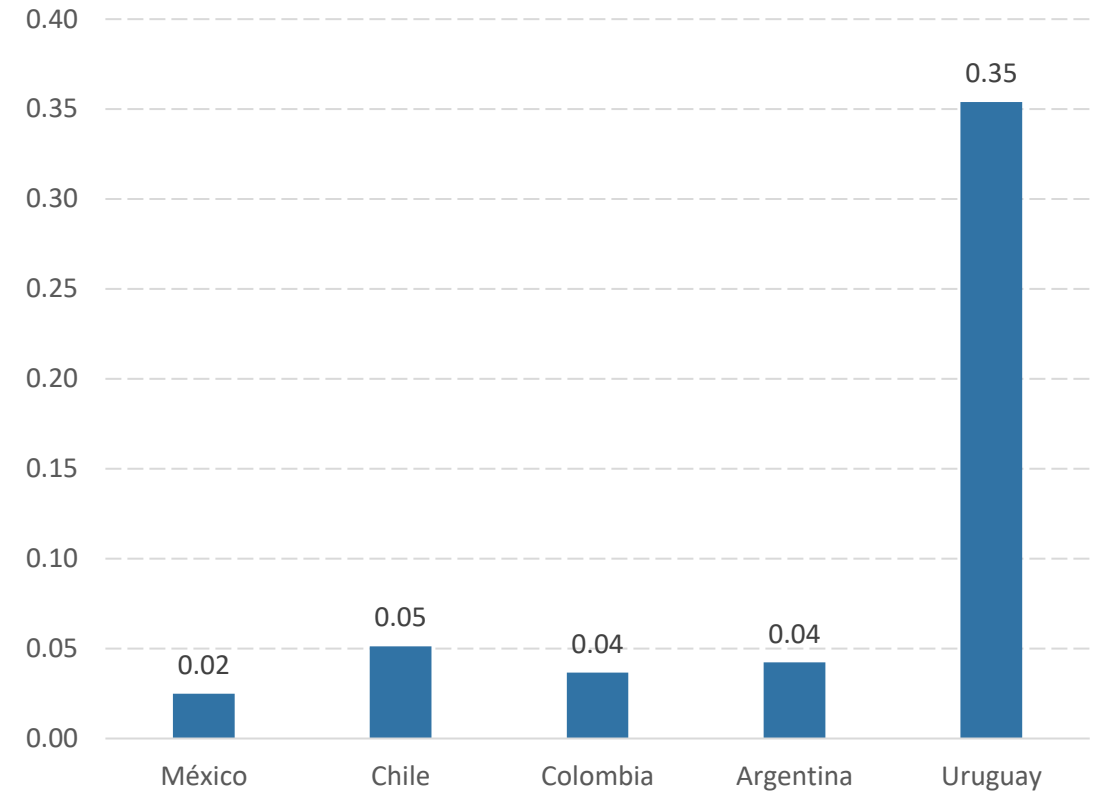
Se requiere que desde el diseño se acompañe de **medidas de compensación** para los sectores de menores ingresos que resultan afectados y con ello evitar efectos netos regresivos en su implementación.

Sólo una pequeña proporción de los precios al carbono se encuentran dentro del rango de precios coherentes con los objetivos del Acuerdo de París

Precios al carbono aplicados a nivel mundial
(En USD/tCO₂ y USD PPP de 2018)



Ingresos por impuesto al carbono en países de ALC
(como porcentaje del PIB)



Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos del State and Trends of Carbon Pricing Dashboard para los precios al carbono y World Development Indicators del Banco Mundial para el PIB per cápita.

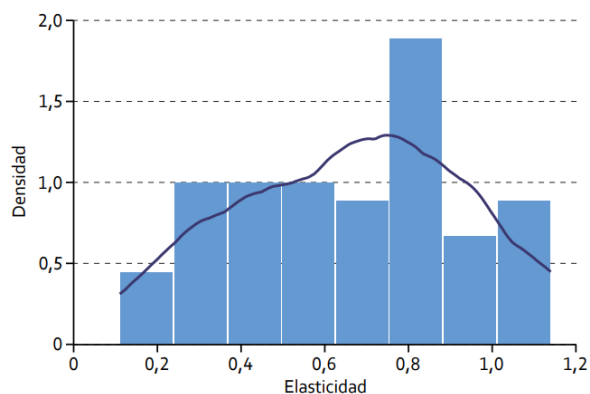
Fuente: Elaboración propia sobre la base de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público de México, Servicios de Impuestos Internos de Chile, Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales de Colombia, la Dirección Nacional de Investigaciones y Análisis Fiscal de Argentina y la Dirección General Impositiva del Uruguay.

Efectividad de los precios al carbono en ALC

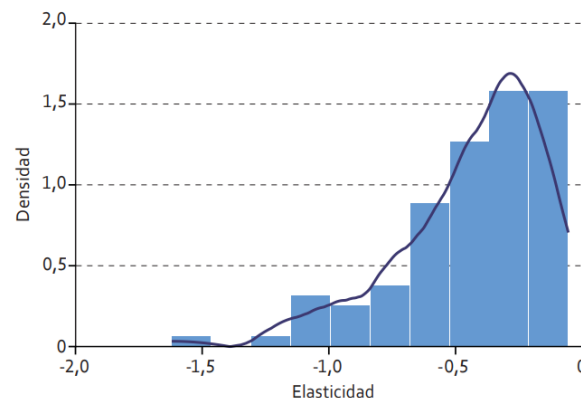
Elasticidad ingreso y precio de la demanda de gasolinas por región o grupo de países

Región o Grupo de países	Elasticidad ingreso		Elasticidad precio	
	Largo plazo	Corto plazo	Largo plazo	Corto plazo
América Latina y el Caribe	0,73	0,36	-0,34	-0,12
OCDE	0,60	0,31	-0,45	-0,18
Economías que subsidian la gasolina	0,57	0,28	-0,21	-0,07

Elasticidad ingreso de largo plazo



Elasticidad precio de largo plazo

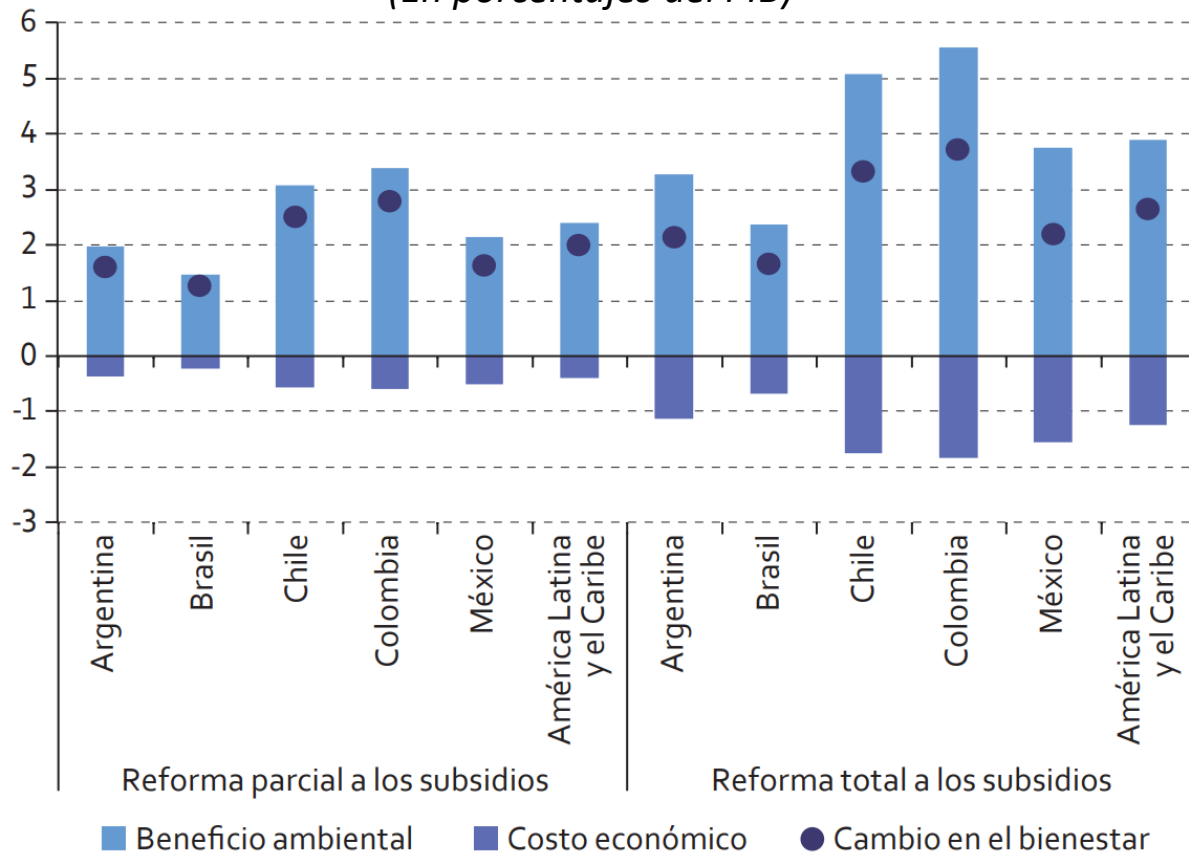


Fuente: Elaboración propia con base en la información estadística de la revisión de estudios internacionales. Los histogramas presentan la distribución de 208 estimaciones de la elasticidad ingreso de la demanda de gasolina publicados a nivel internacional.

- Los resultados también muestran una **baja sensibilidad del consumo de gasolina frente a cambios en el precio.**
- Las políticas públicas basadas en **mecanismos de precios no son suficientes** por sí sólo para lograr reducir el consumo de gasolina y las emisiones de CO₂. El efecto ingreso supera efecto precio.
- **Se necesitan medidas complementarias** para lograr el objetivo de disminuir de manera importante las emisiones provenientes del consumo de gasolinas.
- En el caso de América Latina y el Caribe la menor elasticidad evidencia también que **no existe un transporte público eficiente.**

Al analizar la efectividad de los precios al carbono es necesario considerar las políticas conexas como los subsidios a los combustibles fósiles

Impacto de la reforma a los subsidios a los combustibles fósiles en el bienestar económico
(En porcentajes del PIB)



Resultados de un proceso de reforma integral de los subsidios a los combustibles fósiles en ALC

- Lograría aumentar los ingresos para toda la región en 231 mil millones de dólares, **3,3% del PIB regional**, en 2030.
- Mas de un **35% de reducción de las emisiones de CO2** y una **reducción del 31% de las muertes por contaminación del aire**.
- Deja beneficios ambientales de 3,9% del PIB, costos de eficiencia económica de 1,2% del PIB y **beneficios netos económicos de 2,7% del PIB regional**.

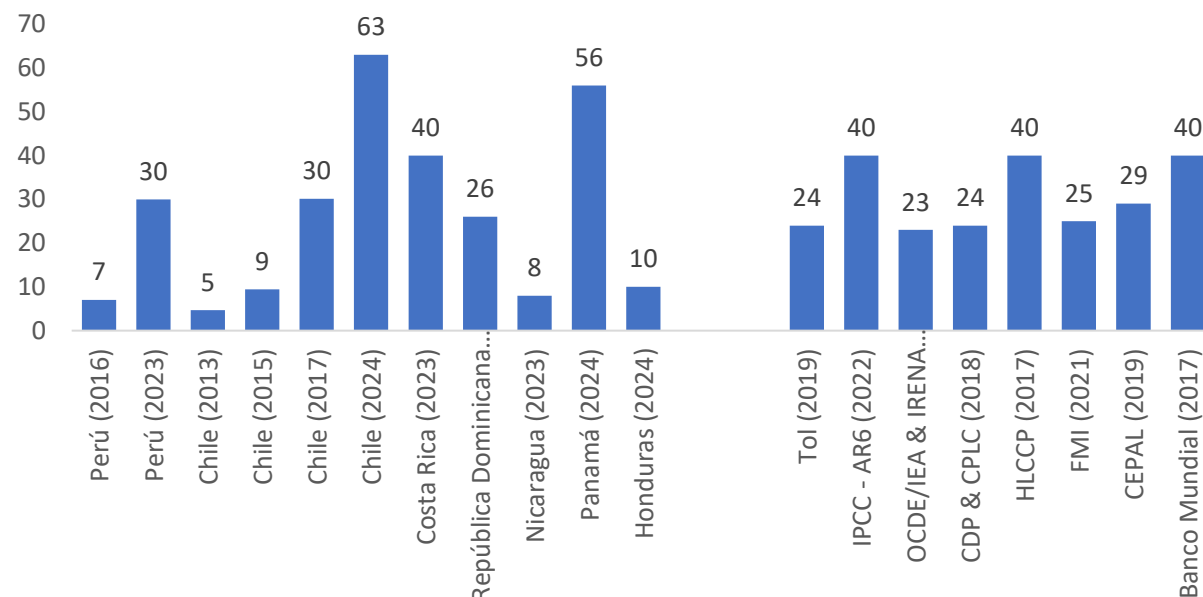
Fuente: Elaboración propia sobre la base de los escenarios de reforma a los subsidios fósiles del IMF Fossil Fuel Subsidies Data

Precio social del carbono en la evaluación de las inversiones

- Una manera alternativa de fijar precios al carbono es hacerlo **implícitamente mediante la introducción de un valor monetario a las emisiones**.
- Permite cuantificar e **internalizar los costos sociales de las emisiones de carbono** en las decisiones de inversión.
- Contribuye a cambiar la rentabilidad entre opciones de inversión, en favor de **las que sean más bajas en emisiones de carbono**.
- Ayuda a que los **presupuestos públicos sean usados de manera más costo-eficientes** y alineados con los compromisos climáticos.
- Alinea los esfuerzos del país (las inversiones) con sus **objetivos climáticos**.

Estimaciones nacionales del precio social del carbono y valores sugeridos por organismos internacionales

(En dólares por toneladas de CO₂-eq)



Fuente: Elaboración propia sobre la base de la iniciativa regional Precio Social del Carbono en la evaluación de la inversión pública en América Latina y el Caribe

Mensajes finales

- Alcanzar los objetivos climáticos requiere cambios profundos en la economía de la región y **esfuerzos por aumentar los flujos de financiamiento y encausar la inversión hacia sectores clave.**
- **Instrumentos de precios al carbono, ajustes en las normas e incentivos** que produzcan cambios en la rentabilidad de las inversiones.
- Limitar el calentamiento del planeta a los 1,5°C, requiere la aplicación de precios al carbono más generalizada en los países de la región, que los **precios aplicados sean coherente con la externalidad de las emisiones y ampliar la cobertura de GEI** sobre los que se aplican.
- La fijación de precios del carbono contribuye no sólo a **internalizar los costos sociales de las emisiones de GEI**, sino que también ayude a **crear mayor espacio fiscal**, necesario para el financiamiento de los objetivos sociales y de las inversiones para el cumplimiento de los compromisos climáticos del país.
- Cambios profundos en la política de precios de los combustibles y **reducción y/o eliminación de los subsidios a los combustibles fósiles es imperativo.**

Gracias

Unidad de Economía del Cambio Climático
División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos
Comisión Económica para América Latina y el Caribe - CEPAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Euroclima

