



Transición demográfica: oportunidades y desafíos para alcanzar los ODS en América Latina y el Caribe

Santiago, 12 de septiembre de 2019



CEPAL

Paulo M. Saad

Director, CELADE-División de Población
Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Motivaciones

- ALC ha experimentado rápidas transformaciones demográficas, sociales, económicas y políticas, pero los niveles de desigualdad siguen siendo altos en la región
- La transición demográfica ha sido más rápida que la capacidad de las sociedades para promover el desarrollo sostenible para todos
- La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible adoptada en 2015 es susceptible a los cambios demográficos
- Las Cuentas Nacionales de Transferencia (CNT) proporcionan un marco integral para examinar la economía generacional y contribuyen al diseño de políticas prospectivas al relacionar los cambios demográficos con los ODS

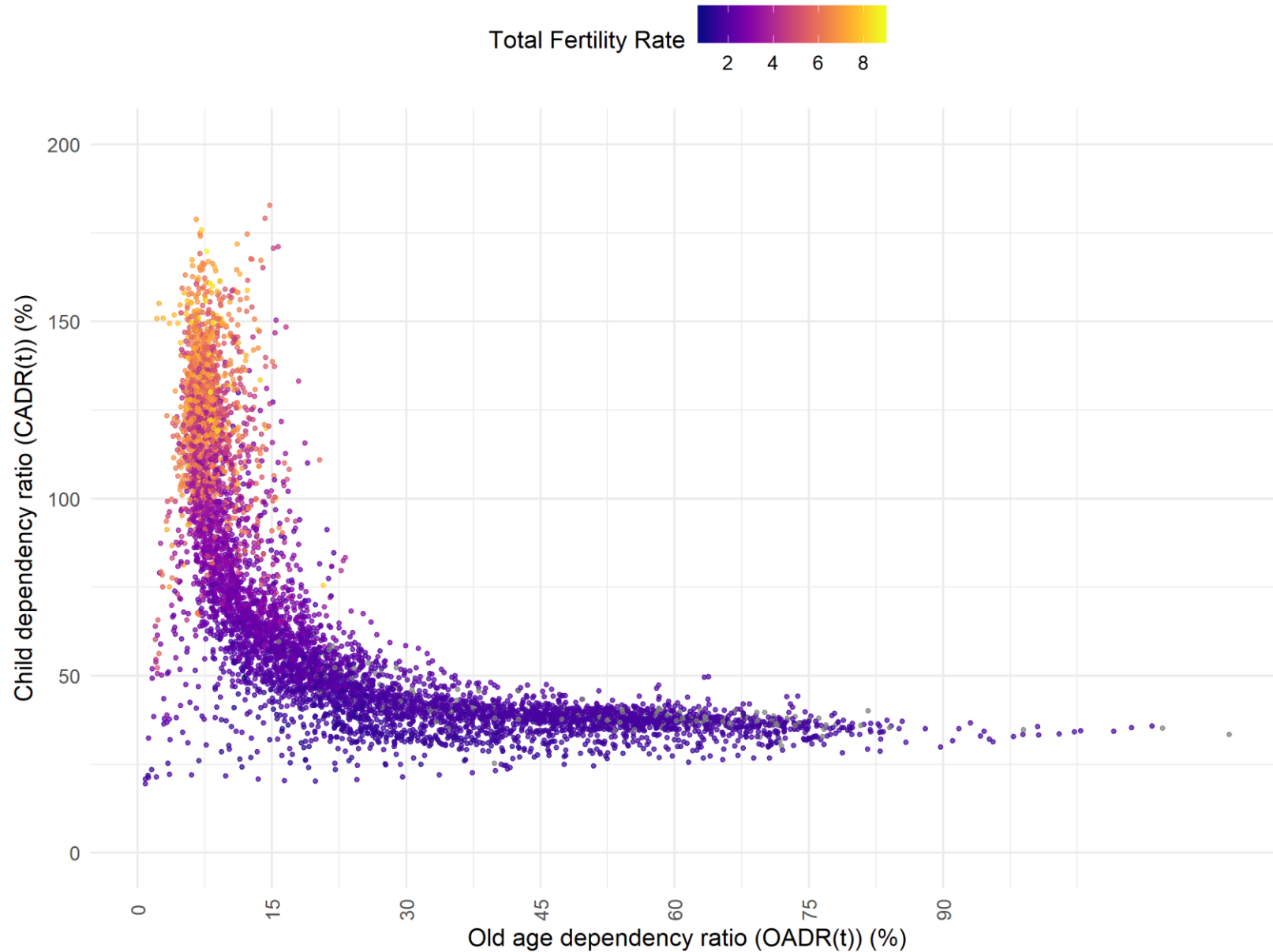
Objetivos

- **Objetivo principal:** relacionar los cambios demográficos con la economía generacional y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, con un enfoque especial en América Latina y el Caribe
 - Caracterizar la **transición demográfica** de acuerdo con los cambios en la estructura de edad de la población; agrupar los países según etapas de la transición etaria
 - Clasificar la asignación de recursos durante el ciclo de vida: particularmente a niños y personas mayores utilizando **medidas seleccionadas de las CNT**; agrupar los países según esta clasificación; analizar la relación entre las CNT y los patrones demográficos
 - Seleccionar **indicadores de ODS** más directamente relacionados con los cambios demográficos y las medidas de las CNT; explorar posibles asociaciones
- El análisis no pretende modelar o probar relaciones causales, es un ejercicio exploratorio para detectar posibles asociaciones entre las tres dimensiones: demográfica, generacional y de desarrollo.

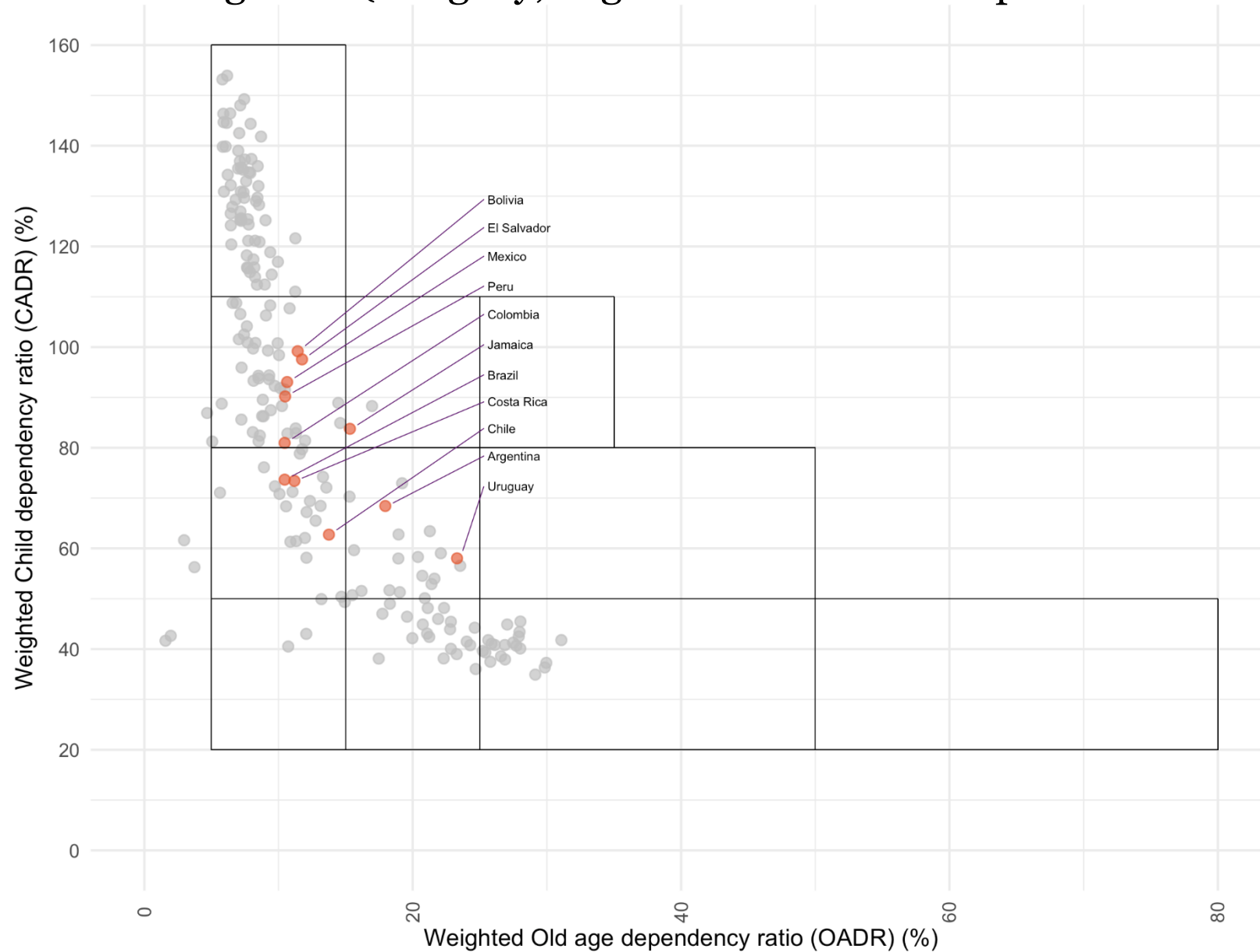
La Transición Demográfica (TD)

- Para caracterizar la **transición demográfica** de acuerdo con los cambios en la estructura etaria:
 - Dos medidas demográficas sintéticas: relación de dependencia de niños (0-19) y relación de dependencia de personas mayores (65+)
 - Se utiliza la Revisión 2019 de las estimaciones y proyecciones de población de las Naciones Unidas
 - Datos de 201 países, periodos quinquenales entre 1950-2100 (hasta 30 puntos por país)
 - Promedios ponderados de los distintos puntos para cada país (los años son pesos)
- **Agrupamiento** de países
 - Dos métodos (con resultados muy similares): inspección visual con puntos de corte arbitrarios; y *K-means*

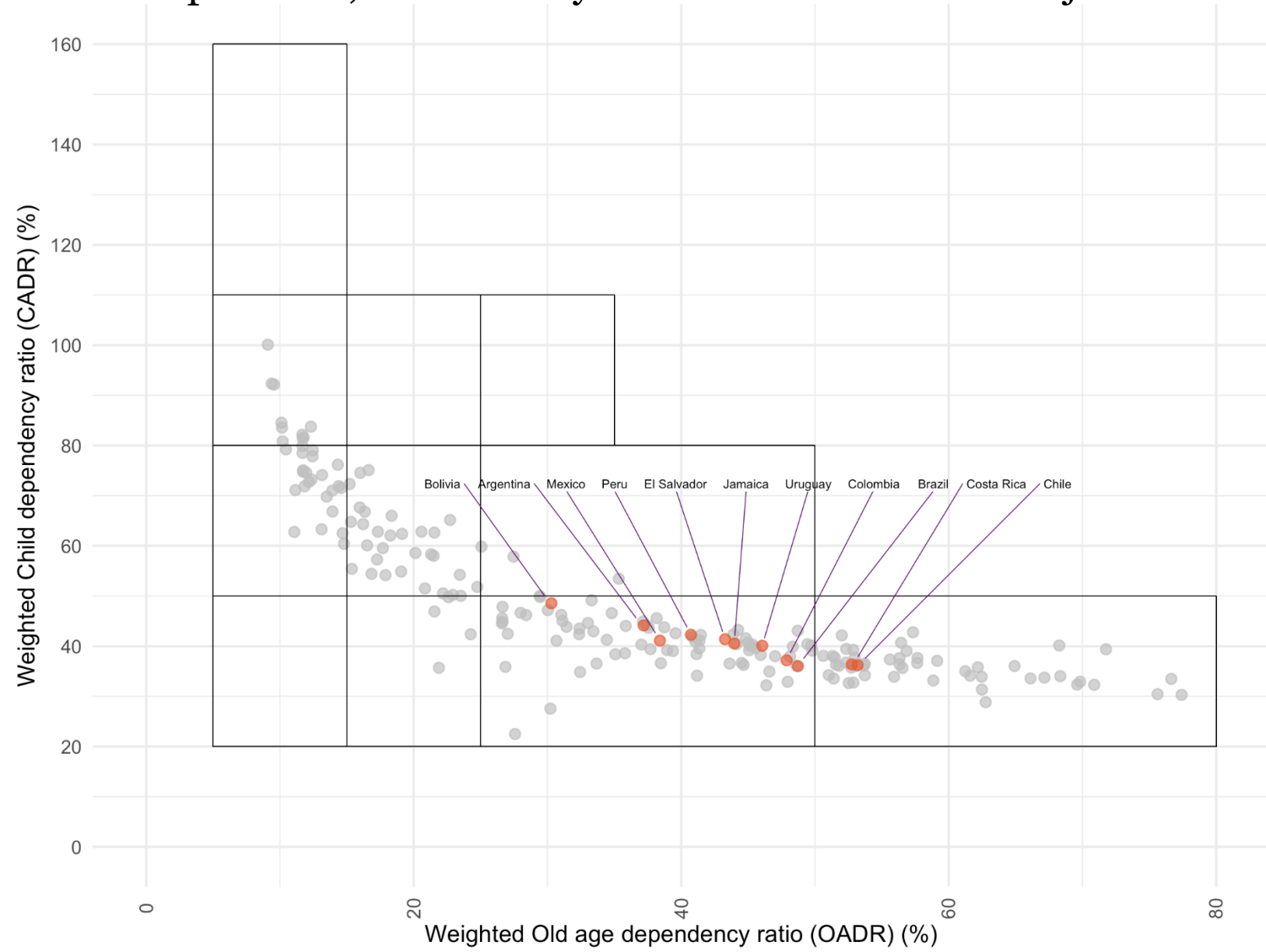
La asociación entre las relaciones de dependencia no es lineal, hay un periodo claramente favorable. Al principio: 20 niños para 1 adulto mayor; Al final: 1 para 1,8



Agrupaciones de países: 1980-2020, Países ALC se concentran en etapas intermedias de la transición demográfica (Uruguay, Argentina e Chile en etapas más avanzadas)



Agrupaciones de países, 2025-2100: Países ALC avanzan a niveles similares a los de Europa. Chile, Costa Rica y Brasil serán los más envejecidos



Las Cuentas Nacionales de Transferencias (CNT)

- 43 países, base de datos del Red Global CNT
- Estimaciones actualizadas de 9 países de ALC: Argentina, Brasil, Bolivia, Chile, Colombia, Costa Rica, México, Perú y El Salvador
- Estudios nacionales: género, bono demográfico, educación, desigualdades socioeconómicas, cuestiones fiscales entre otros aspectos

Dimensiones de las CNT utilizadas en el análisis

- Tamaño y composición del consumo en edades tempranas
 - CG0-19 / CF0-19 (consumo público en relación al privado)
 - LCD0-19 / YL30-49 (tamaño)
- Tamaño y composición del consumo en edades más avanzadas
 - CG65 + / CF65 +
 - LCD65 + / YL30-49
- Relaciones intergeneracionales
 - TF65 + / TF0-19 (transferencias privadas a las personas mayores en relación a jóvenes)
 - TG65 + / TG0-19 (transferencias públicas a las personas mayores en relación a jóvenes)

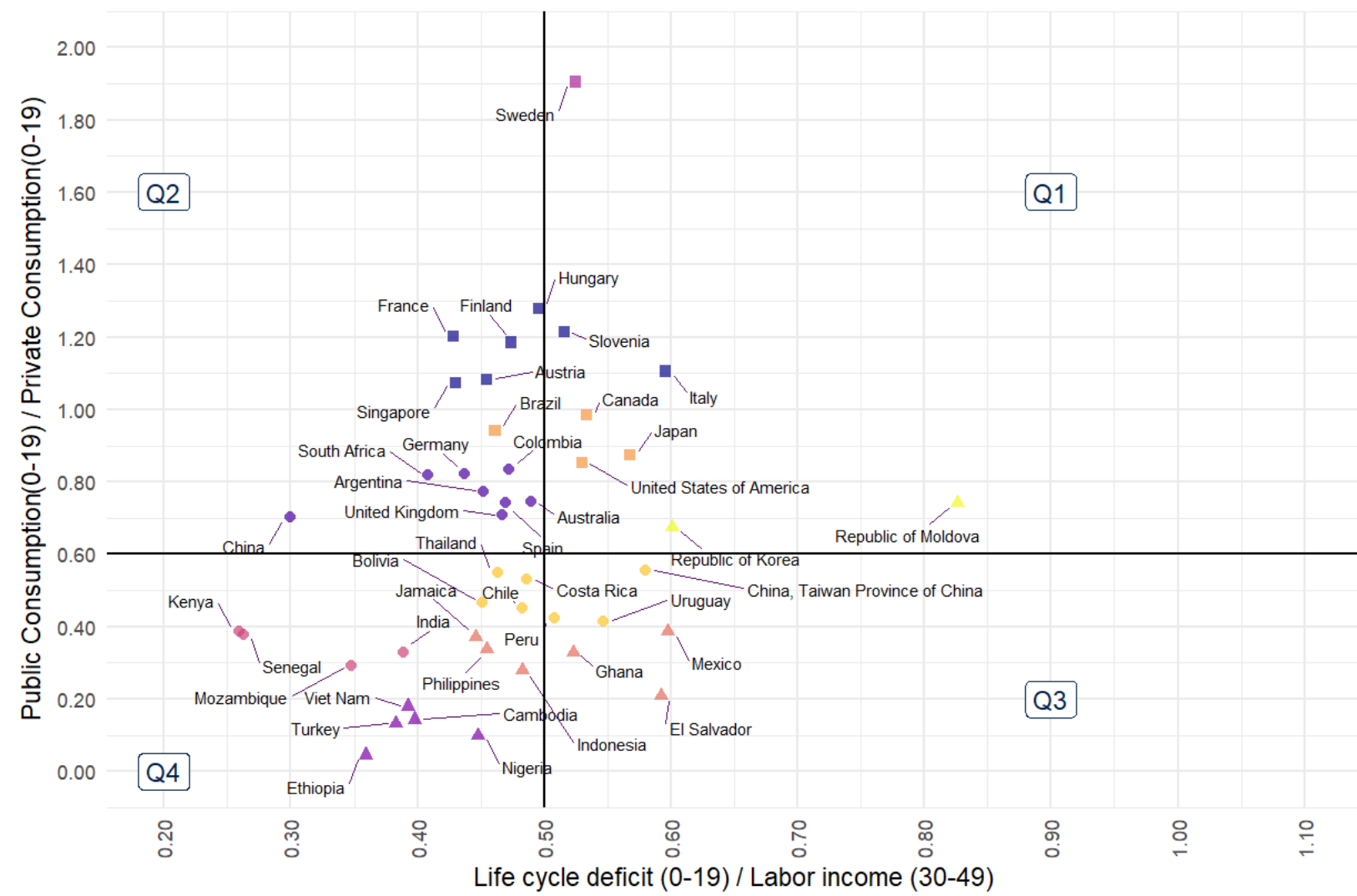
Estrategia de análisis

- Agrupamiento de países: estadístico (K-means) e intuitivo (cuadrantes)
- Países con más de una observación: promedios simples de los indicadores
- Para evaluar asociación: Gráficos de dispersión, Coeficientes de correlación

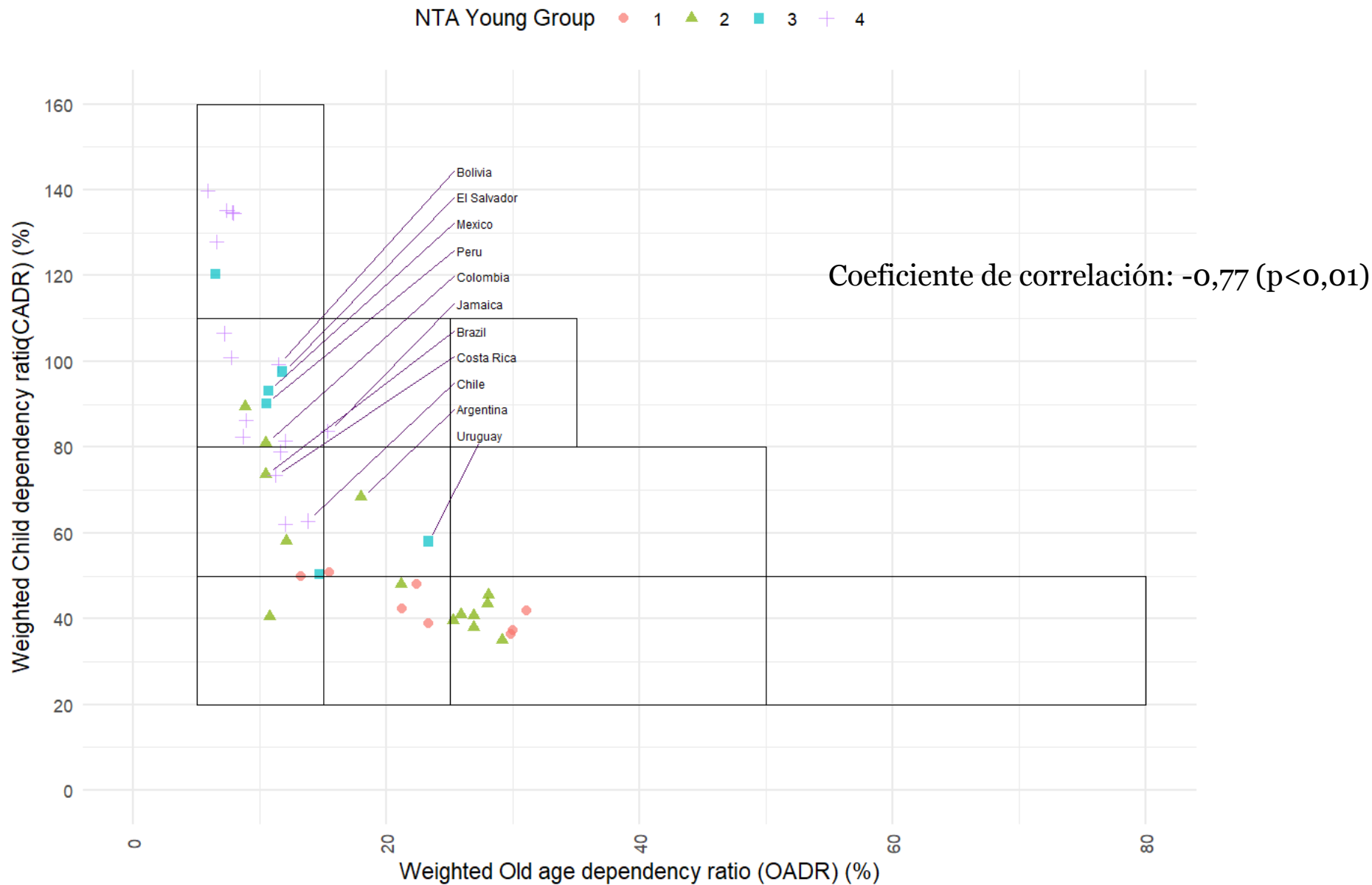
Agrupaciones de países según tamaño y composición del consumo (0-19): sector público tiene mayor peso relativo en el Brasil, Colombia y países más ricos

NTA Young Cluster (k-means)

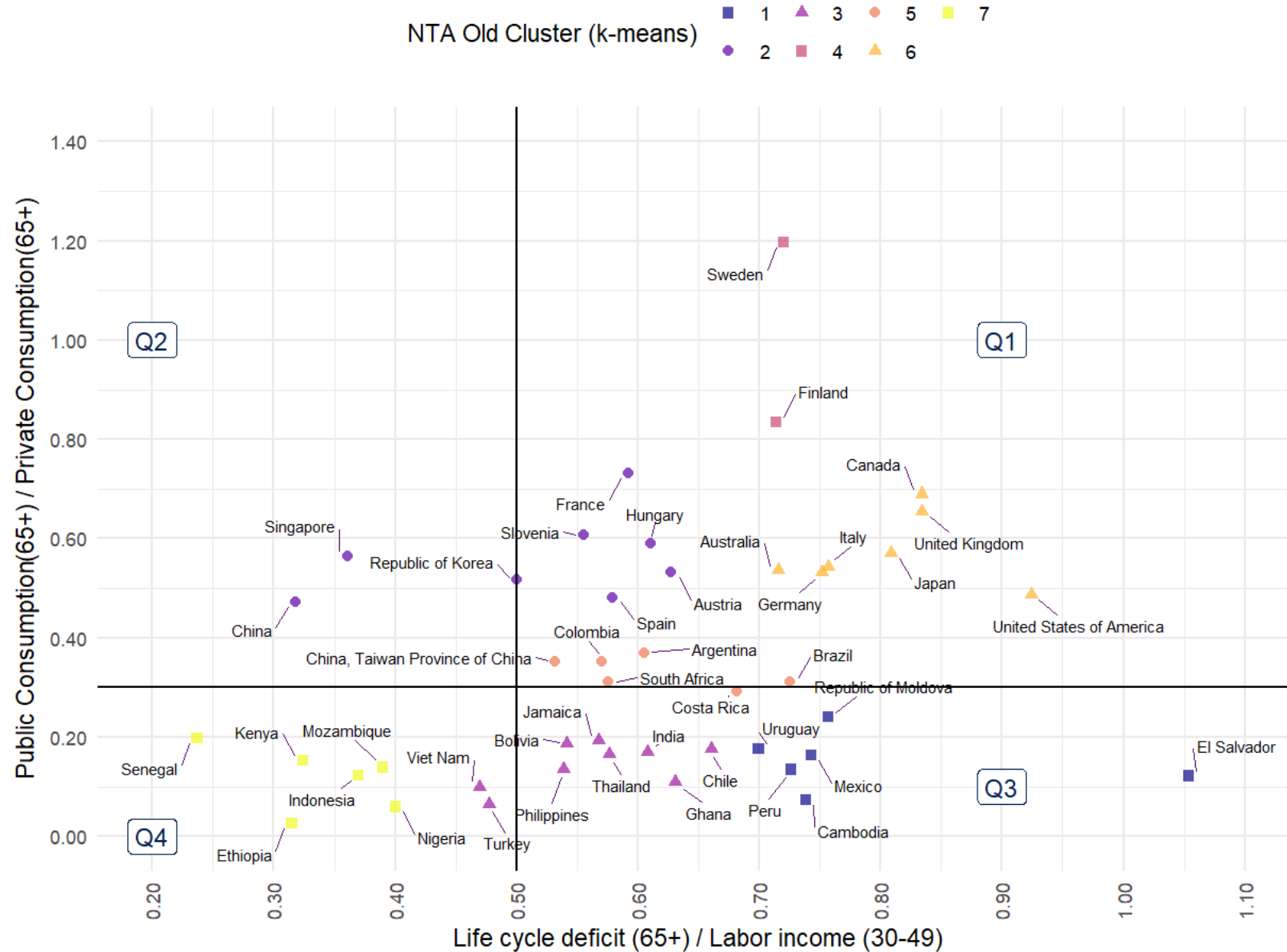
- 1
- ▲ 3
- 5
- 7
- ▲ 9
- 2
- 4
- ▲ 6
- 8



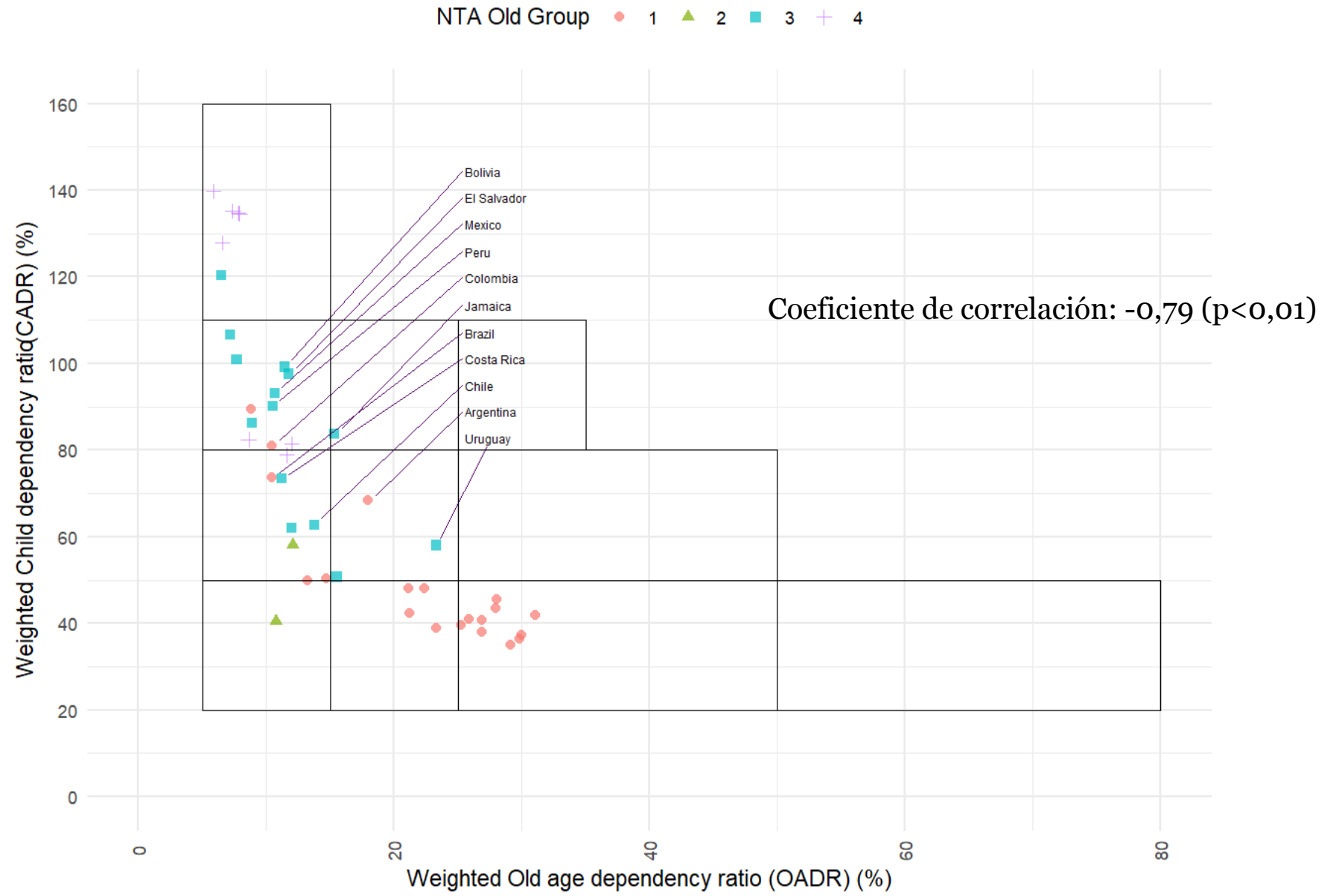
En las etapas más avanzadas de la TD, el consumo en edades tempranas es relativamente mayor y proporcionalmente más público (grupos 1 y 2). Países ALC distribuidos en cuadrantes de consumo alto (con variación entre ellos na participación do sector público)



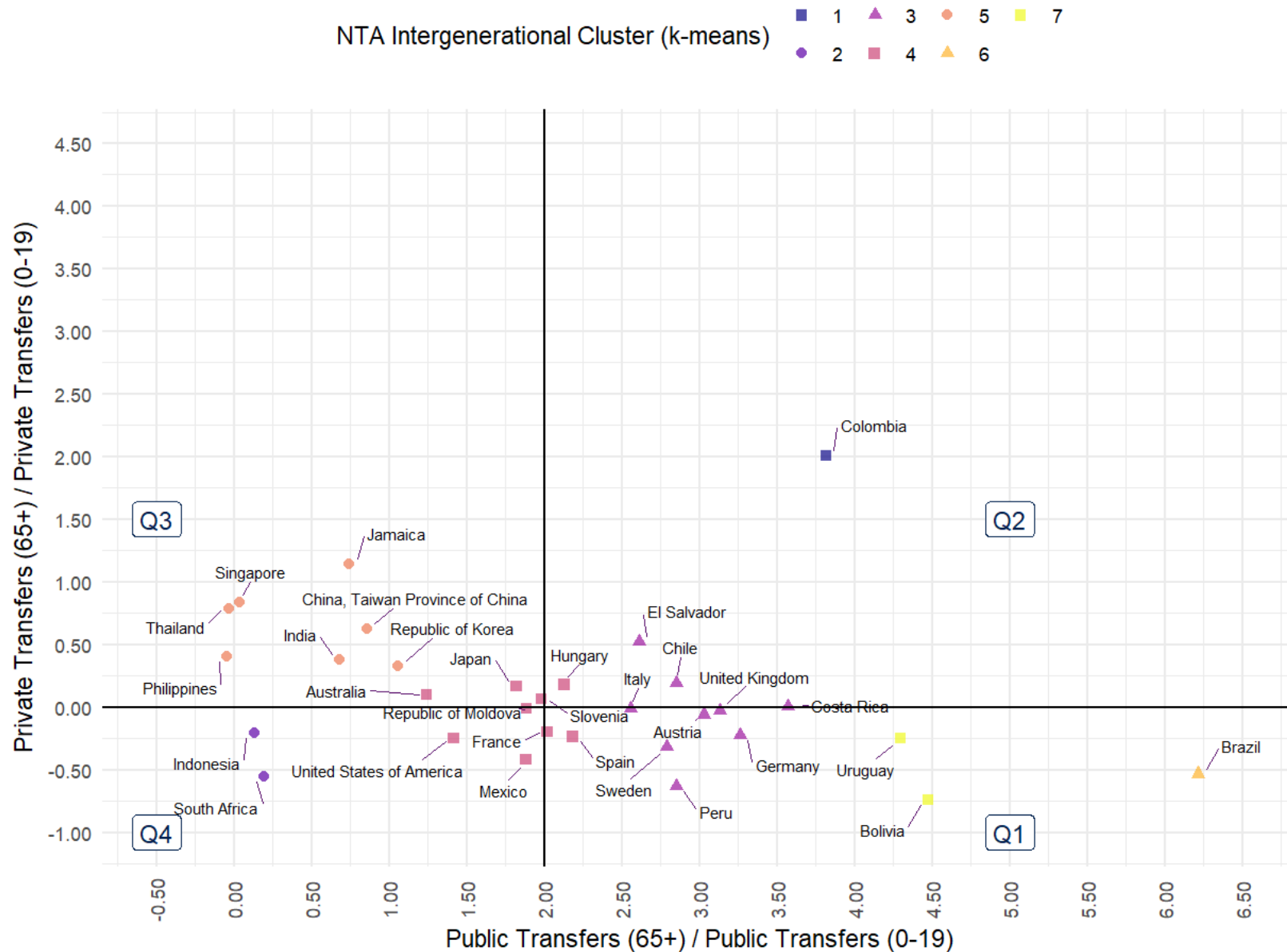
Agrupaciones de países en NTA según tamaño y composición del consumo (65+): sector público tiene mayor peso relativo en el Brasil, Colombia, Costa Rica y países más ricos



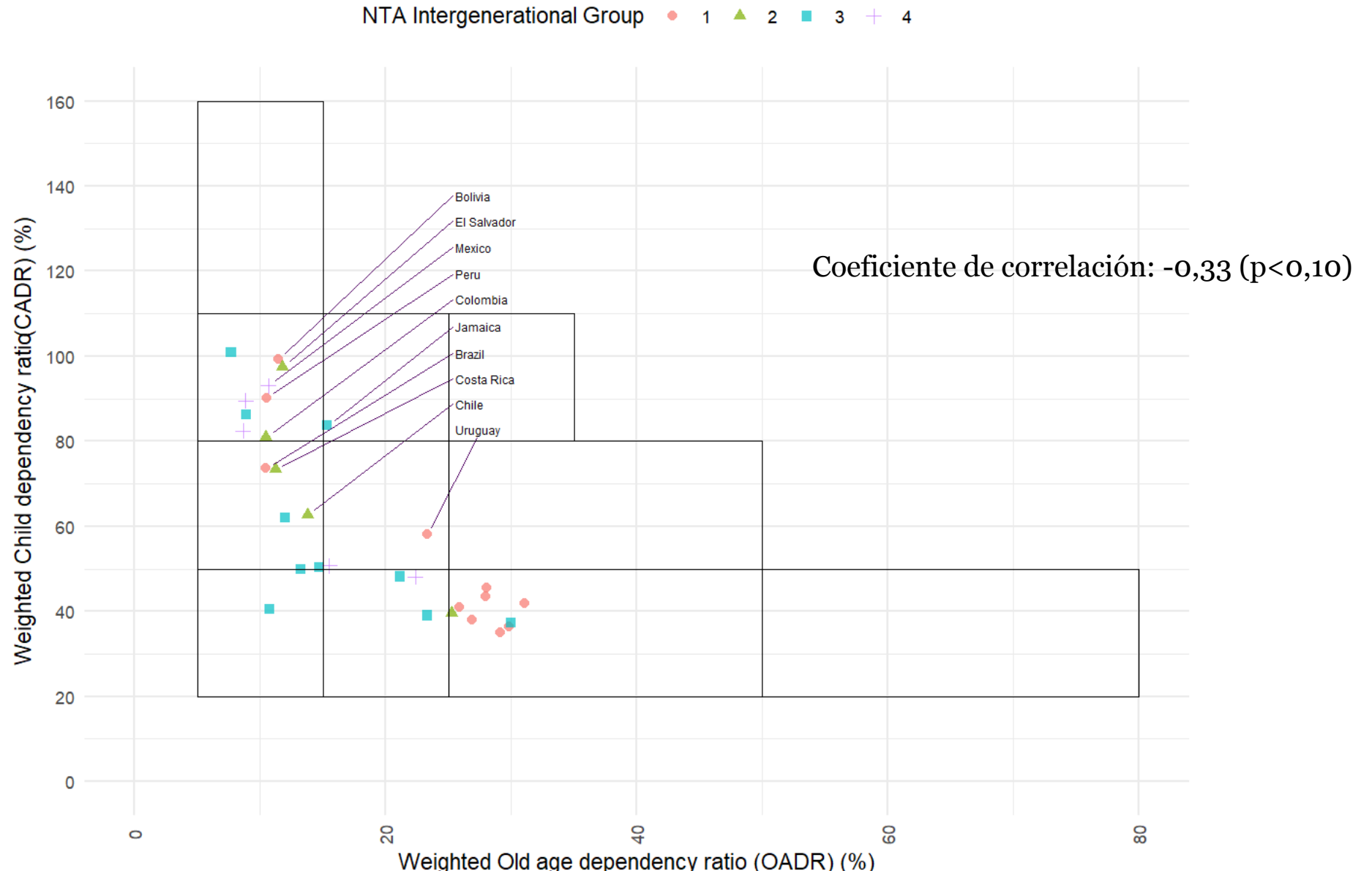
En las etapas más avanzadas de la TD, el consumo del adultos mayores es relativamente mayor y proporcionalmente más público (grupos 1 y 2). Países ALC distribuidos en cuadrantes de consumo alto, pero con una participación del sector público inferior a los países más ricos



Agrupaciones de países según relaciones intergeneracionales: en ALC sobresale el peso de las transferencias públicas a favor de los adultos mayores, comparativamente a países de ingreso igual o mayor



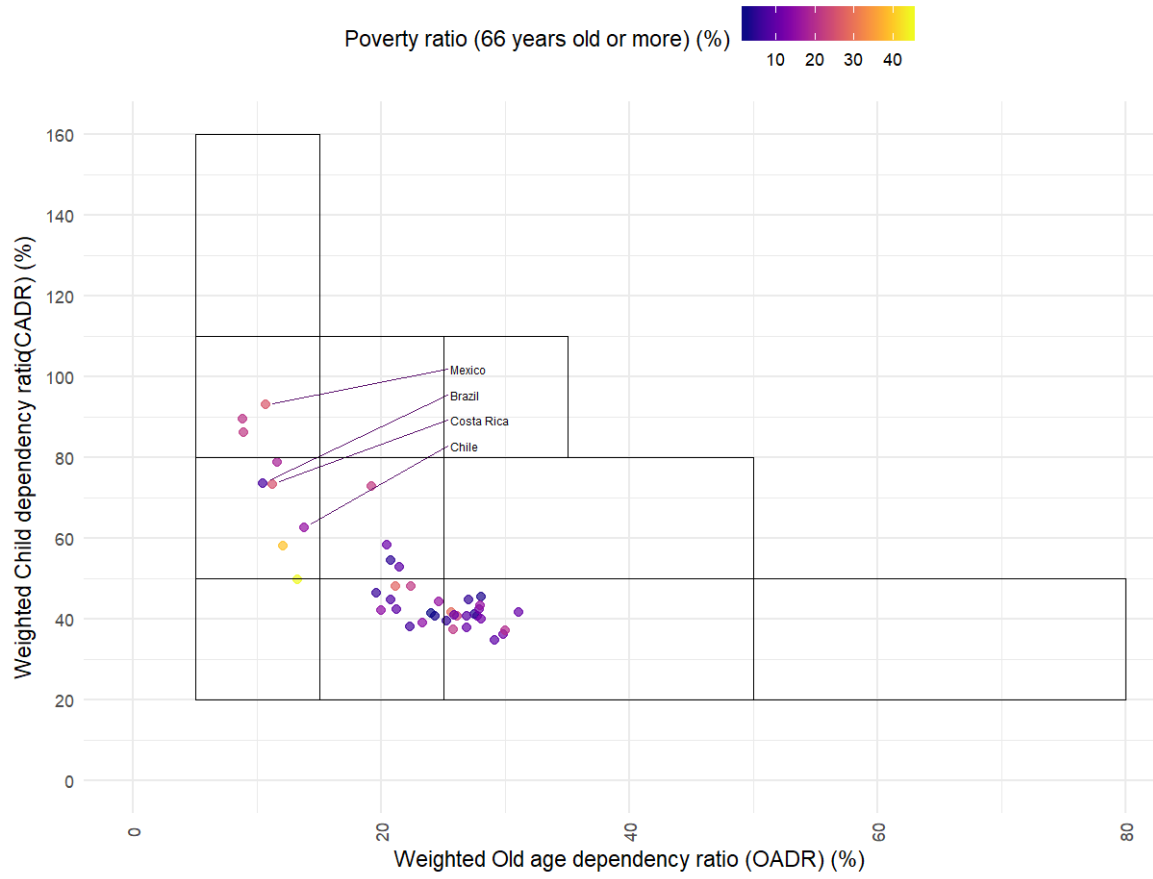
La asociación entre las relaciones intergeneracionales y la transición demográfica es menos clara, lo que indica que países en la misma etapa en la transición demográfica suelen adoptar diferentes estrategias para financiar el consumo de niños y personas mayores



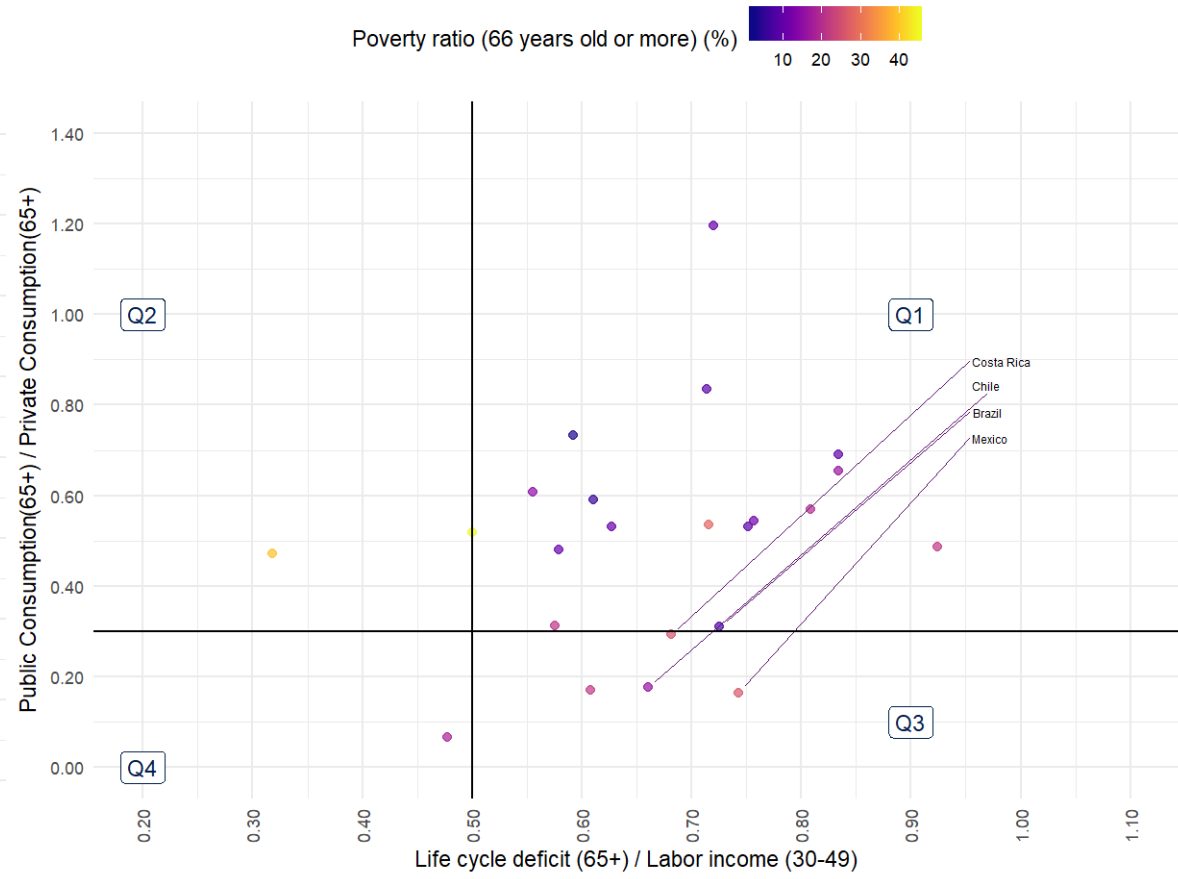
Los ODS seleccionados para el análisis

Children and the Youth	Elderly
1.1.1 Proportion of population below the international poverty line	1.1.1 Proportion of population below the international poverty line
3.8.1 Coverage of essential health services	3.8.1 Coverage of essential health services
OECD: Poverty ratio (0-17 years old)	OECD: Poverty ratio (66 years or more)
2.2.1 Prevalence of stunting	
8.6.1 Proportion of youth (aged 15–24 years) not in education, employment or training; only female	
4.1.1 Proportion of children and young people at the end of primary achieving at least a minimum proficiency level in mathematics	
4.1.1 Proportion of children and young people at the end of primary achieving at least a minimum proficiency level in reading	
3.7.2 Adolescent birth rate (aged 10–14 years; aged 15–19 years) per 1,000 women in that age group;	
3.b.1 Proportion of the target population covered by all vaccines included in their national programme;	

Las tasas de **pobreza en la vejez** disminuyen a medida que la transición demográfica avanza y el consumo público aumenta. Sin embargo, los niveles de correlación no son fuertes. Países ALC tiene tasas relativamente altas dados los niveles de las medidas NTA: desigualdad!

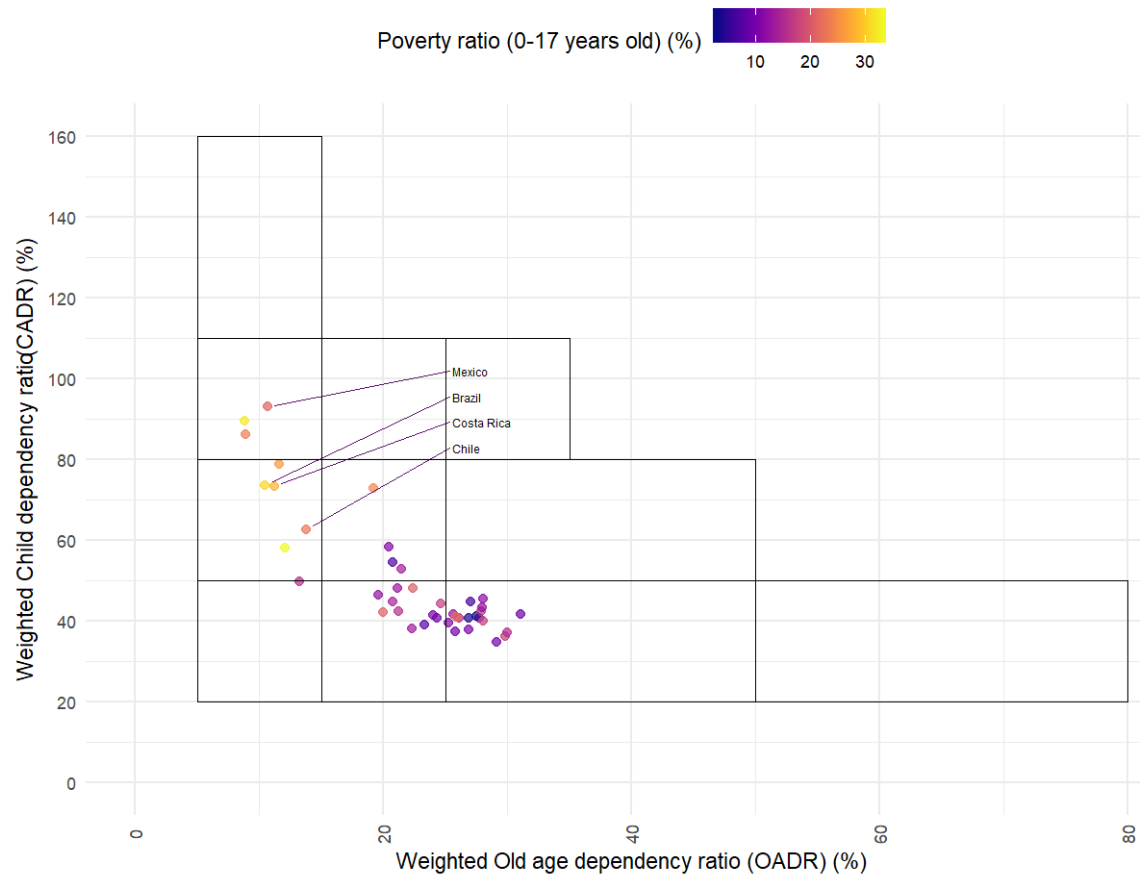


Coefficiente de correlación: $-0,35$ ($p < 0,05$)

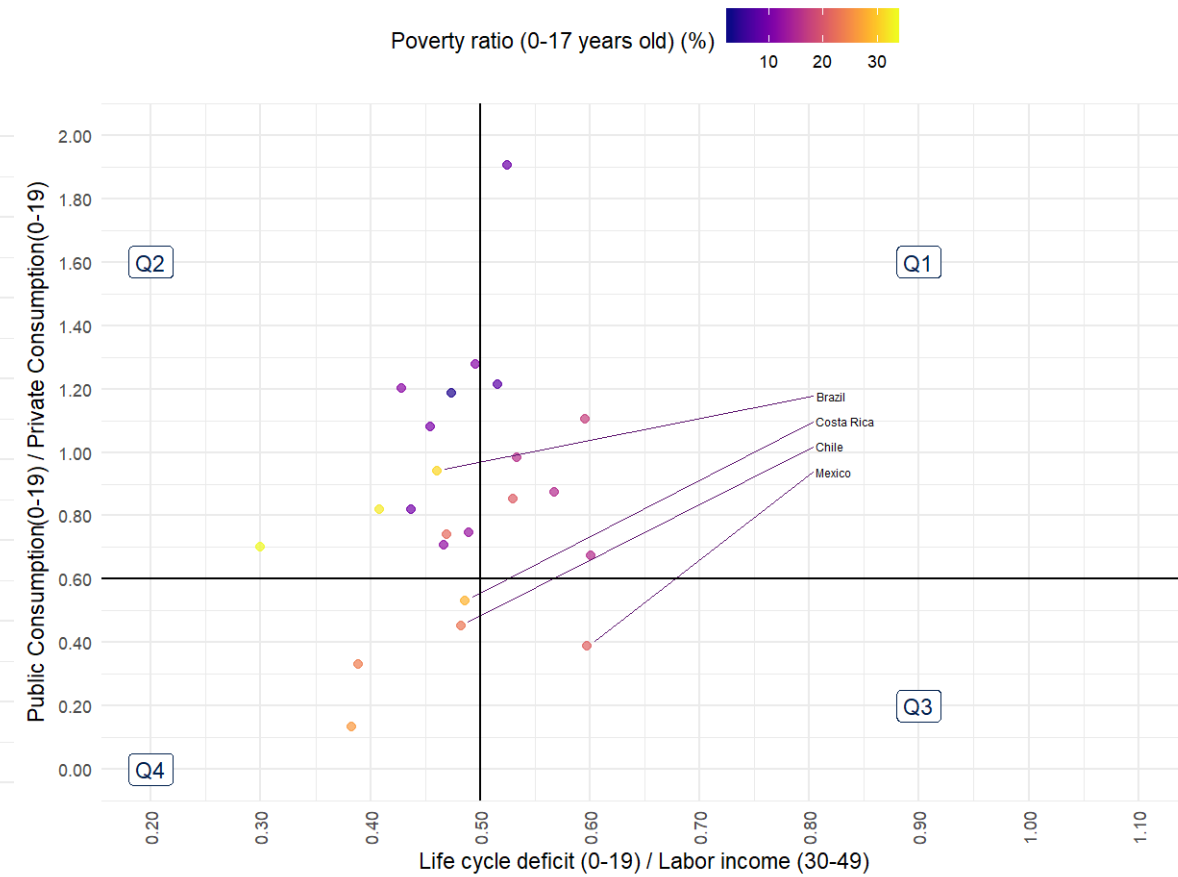


Coefficiente de correlación: $-0,33$ (no significativo)

Las tasas de **pobreza en las edades tempranas** disminuyen a medida que aumenta la participación del sector público en el consumo de niños y la transición demográfica avanza.
Países ALC tiene tasas relativamente altas: desigualdad!



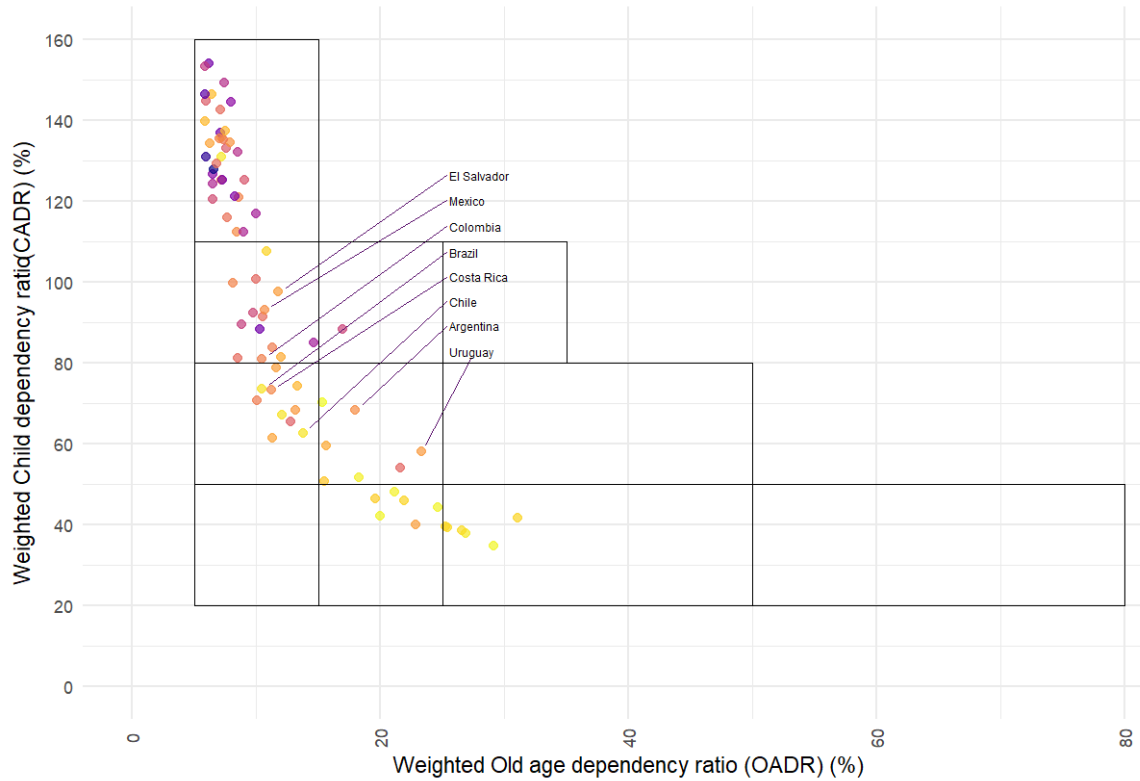
Coefficiente de correlación: $-0,67$ ($p < 0,01$)



Coefficiente de correlación: $-0,58$ ($p < 0,01$)

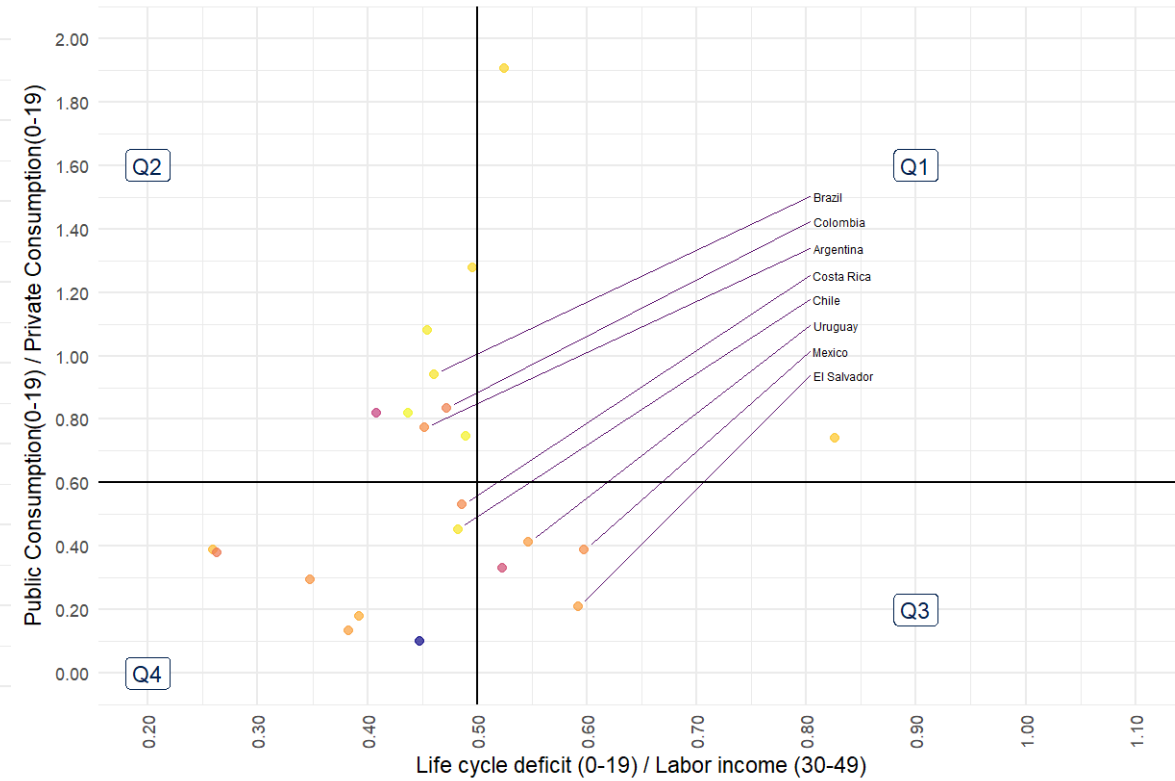
Las medidas de **calidad en educación** varían positivamente con las medidas de CNT y TD. Países ALC están en niveles intermedios a pesar del peso del sector público en el consumo infantil: una vez más la desigualdad dentro de los países es importante

Minimum proficiency in mathematics, by education level and sex (%)



Coefficiente de correlación: 0,63 ($p < 0,01$)

Minimum proficiency in mathematics, by education level and sex (%)



Coefficiente de correlación: 0,44 ($p < 0,05$)

Breve resumen

- La duración e intensidad del bono (principalmente África subsahariana, algunos países de Asia y ALC) es importante: Los países en que la TD ha sido más rápida probablemente envejecerán de manera más rápida e intensa: Brasil, Costa Rica, Chile, Colombia
- A finales de siglo, la población de ALC estará, en promedio, más envejecida que Europa y América del Norte
- En los países en etapas más avanzadas de la TD, se observa un mayor consumo tanto para jóvenes como personas mayores, y el sector público financia la mayor parte de este consumo
- También los países con mayores niveles de consumo en los grupos extremos de edad y mayor participación del sector público en el consumo son los que presentan mejores indicadores ODS
- Las transferencias suelen variar entre países en la misma etapa de la TD. Sin embargo, en la mayoría de los países más envejecidos (y en ALC), el sector público gasta por lo menos dos veces más en las personas mayores que en los jóvenes.

Algunos desafíos



Aumento del ingreso per cápita necesario para mantener el nivel actual del consumo debido a los cambios demográficos

País	Variación en el LCD	
	% año	Variación en el LCD si el consumo total de los niños es inelástico % aumento del consumo per cápita de niños
Argentina	0.69	0.75 3.35
Bolivia	0.25	0.25 0.50
Brasil	1.03	1.45 33.22
Chile	1.66	2.16 25.78
Colombia	0.52	1.03 34.94
Costa Rica	1.16	1.54 26.83
El Salvador	0.37	0.71 38.08
Jamaica	0.80	1.62 36.83
Mexico	0.62	0.87 19.43
Uruguay	1.15	1.27 17.18

Enormes desigualdades de género y socioeconómicas respecto al ingreso laboral y el consumo de jóvenes y personas mayores

País	Ingreso Laboral (30-49) Hombres/Mujeres	Consumo juvenes (LCD 0-19) Más Alto/ Más Bajo nivel socioeconómico*	Consumo Mayores (LCD 65+) Más Alto/Más Bajo nivel socioeconómico*
Argentina		1.45	1.10
Brasil	2.00	1.64	2.07
Chile		3.32	2.64
El Salvador	1.69	2.34	1.93
México	1.96	3.25	2.96
Uruguay	1.71		

*Diferentes medidas del nivel socioeconómico

Recomendaciones

No hay garantía de que al avanzar en la TD los países automáticamente serán más ricos o desarrollados

Deben incrementarse las inversiones en niños/jóvenes no solo para aumentar la productividad sino que también para disminuir la desigualdad (incluso en el periodo del bono demográfico)

Las transferencias públicas son clave para aumentar el bienestar de niños y jóvenes

Reformas institucionales, avance hacia la igualdad de género, políticas redistributivas y fiscales adecuadas son fundamentales para evitar retrocesos en los derechos humanos y los avances sociales

Seguir aumentando la elaboración y disponibilidad de información CNT: perspectiva longitudinal

Es necesario un esfuerzo por parte de los países y la comunidad internacional para producir indicadores ODS desagregados, al menos por sexo y edad

Gracias!



NACIONES UNIDAS



www.cepal.org

