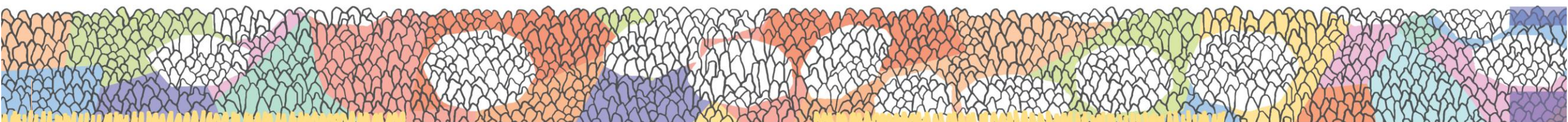


Sistemas universales de protección social y la primera infancia: desafíos frente a los impactos de la pandemia



NATIONS UNIES

CEPALC

Claudia Robles Farías, Oficial de Asuntos Sociales, División de Desarrollo Social, CEPAL

Seminario internacional: “Los desafíos de implementar la Política Nacional de Protección y Promoción Social (PNPPS) a la luz de las experiencias de América Latina y el Caribe”, 22 de junio, 2022

La inversión en la infancia es un objetivo urgente y estratégico en la región

- La **Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo** y la centralidad de la protección social de la infancia:
 - Priorizar iguales oportunidades en la primera infancia y garantizar derechos: una **apuesta estratégica**;
 - Incorporar un enfoque **sensible a la niñez**, incluyendo prestaciones familiares y políticas de cuidado;
 - Fortalecer **sistemas de atención integral a la primera infancia** articulados;
 - Evaluar incorporación gradual y progresiva de **transferencia universal para la infancia**;
 - Avanzar hacia **políticas integrales de cuidado**
- Promover el **desarrollo infantil temprano** en el marco sistemas **integrales** con enfoque de **derechos**, “**sensibles a las diferencias**”, para cerrar brechas “sin dejar a nadie atrás”

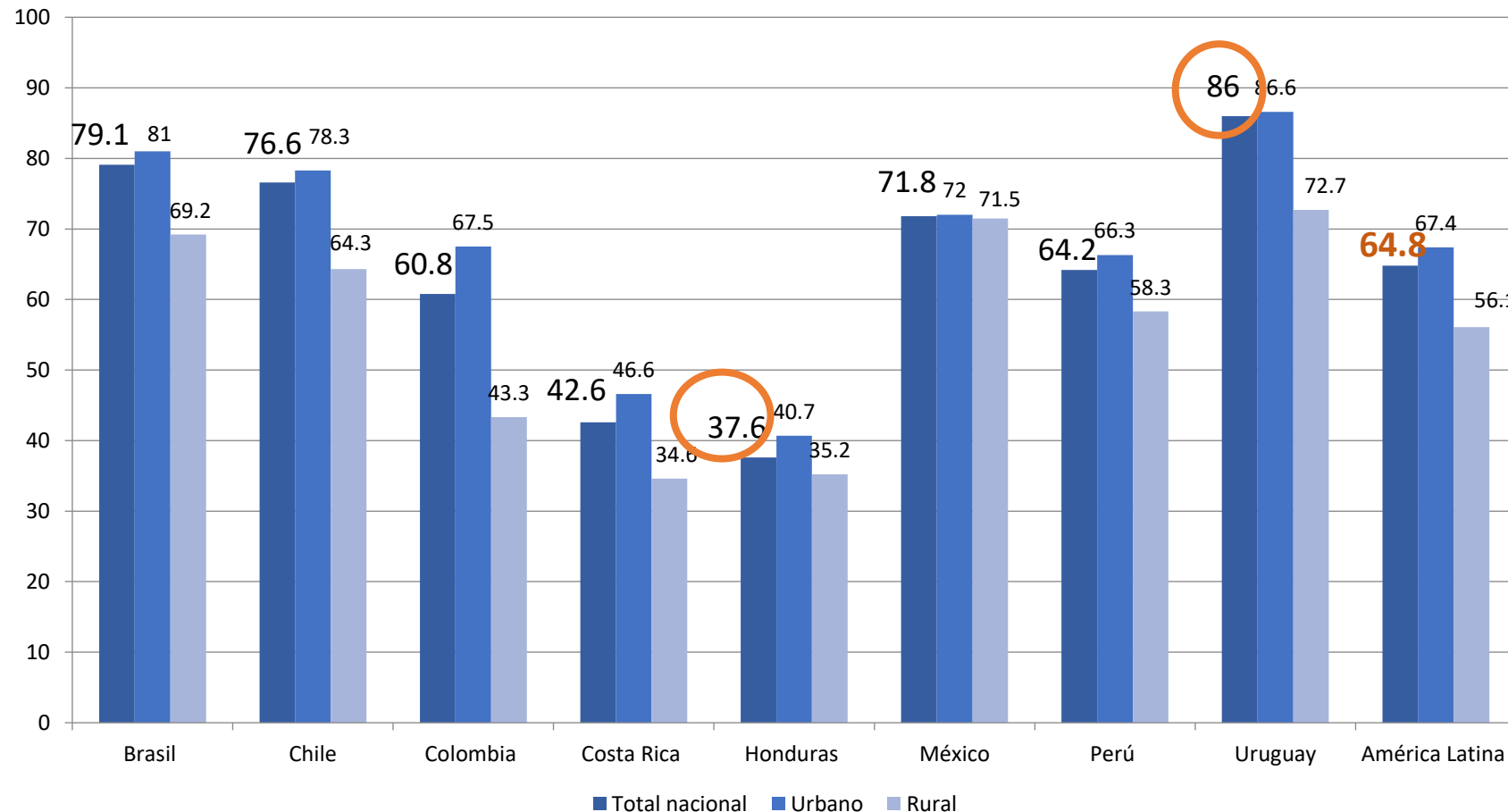
Urge consolidar sistemas universales de protección social sensibles a la niñez y de atención integral a la primera infancia

1 de cada 2 niños o niñas en situación de **pobreza en América Latina**

- En 2021, según proyecciones de CEPAL, el **45,5%** de las niñas y los niños entre 0 y 4 años vivían en situación de pobreza, y **19,8%, uno en cada 5**, en pobreza extrema
- Sobrerrepresentación muestra **brechas sustantivas en protección social**
- Avances en **sistemas de atención integral a la primera infancia** son insuficientes y no lograron detener impactos de la pandemia.
- Urge mayor **articulación y sostenibilidad** de prestaciones, con **protección de ingresos**

Antes de la pandemia, persistía un acceso desigual a oportunidades de desarrollo con impactos a lo largo del ciclo de vida

América Latina (8 países): asistencia a educación preescolar entre niños de 3 a 5 años por zona de residencia, alrededor de 2014 (%)

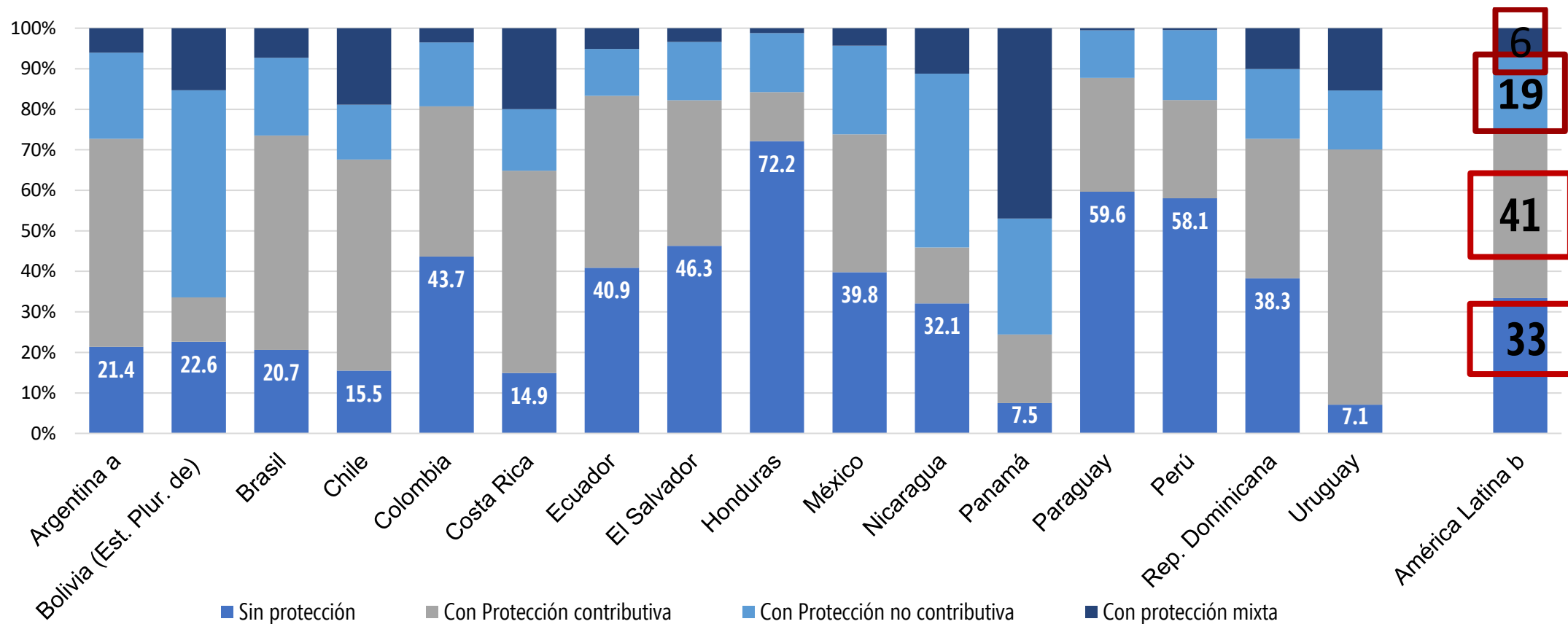


- 11 de 18 países con políticas de atención integral a la primera infancia (Achaval y Aulicino, 2015)
- 34 programas en 28 países para fortalecer prácticas de crianza
- Solo 5 países tenían 18 semanas de licencia de maternidad y 3 licencias parentales (IPC-IG y UNICEF, 2020)
- Un cuarto de las mujeres de menores ingresos estaba fuera del mercado laboral por razones familiares (9 países)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), "Brechas, ejes y desafíos en el vínculo entre lo social y lo productivo" (LC/CDS.2/3/-*), Santiago, 2017.

Y un tercio de los hogares con niños, niñas y adolescentes carecía de cobertura en protección social

AMÉRICA LATINA: DISTRIBUCIÓN DE HOGARES CON NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES Y CON JEFE O JEFA DE HOGAR O CÓNYUGE EN ETAPA ACTIVA, SEGÚN ACCESO A LA PROTECCIÓN SOCIAL, ALREDEDOR DE 2018



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG). a La encuesta registra la recepción de las ayudas monetarias del gobierno, sin identificar los programas específicos. b Promedio ponderado. Los datos de Nicaragua corresponden a 2014, los de Panamá a 2016, y los de la Argentina y Chile a 2017.

La población de niñas, niños y adolescentes ha sido una de las más afectadas por los impactos socioeconómicos de la pandemia de COVID-19 y corre el riesgo de convertirse en una generación perdida





167 millones de estudiantes afectados por el cierre de escuela
18 países de LAC (de 26) con restricciones importantes en acceso internet



Millones de niños que **no recibieron vacunación rutinaria:**
2,3 sin DTP3 y **1,8** sin la primera dosis contra el sarampión (Cause y otros, 2021; CEPAL, 2022)



1.134.000 niños y niñas en 21 países del mundo han quedado huérfanos
o sin cuidadores primarios y secundarios (Hills y otros, 2021)



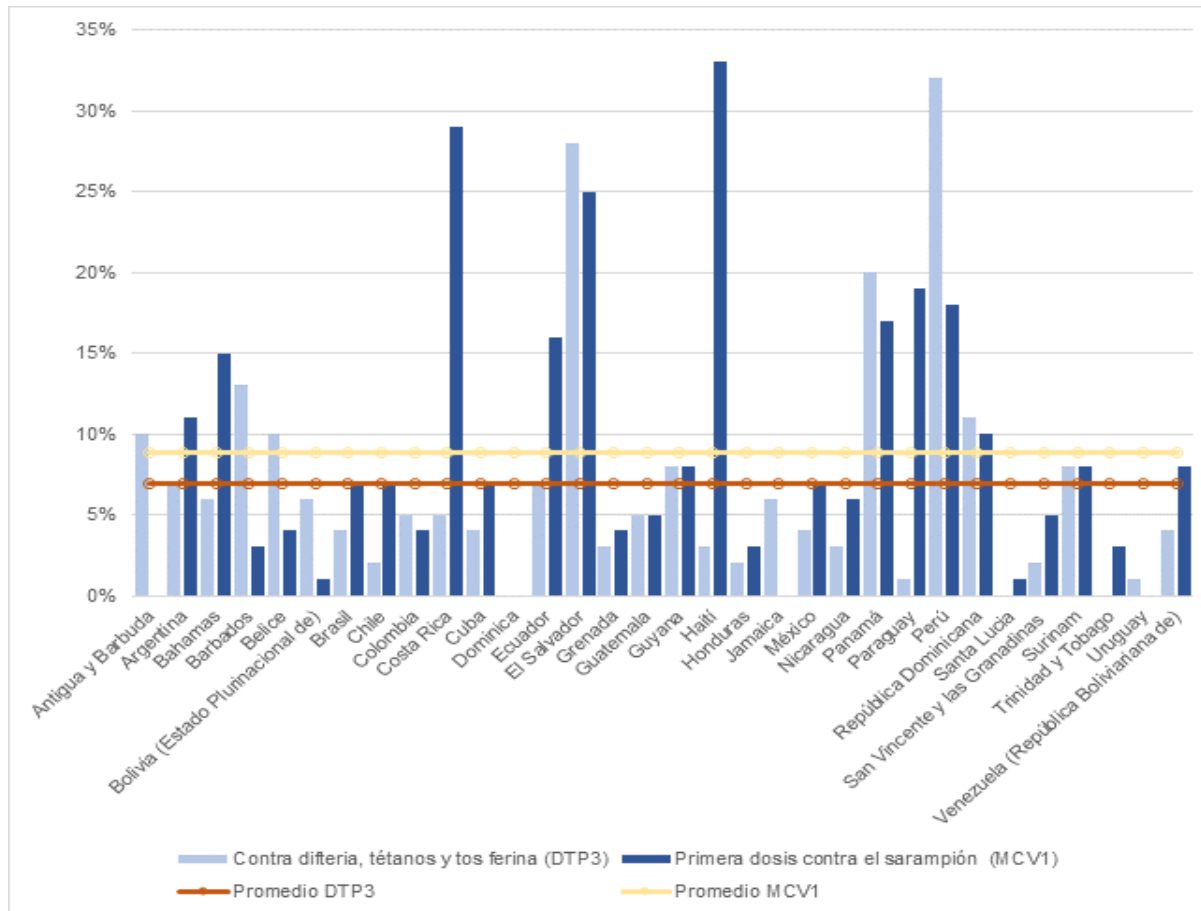
En 2020, **267 millones de personas** en la región padecieron inseguridad
alimentaria moderada o grave
(41% de la población y 60,2 millones más que en 2019) (FAO, FIDA, OPS, WFP y UNICEF. 2021)



Estudio en Chile: **39% de niñas entre 12 y 14 años ha vivido violencia digital.**

La pandemia interrumpió los esquemas de inmunización rutinarias de la infancia

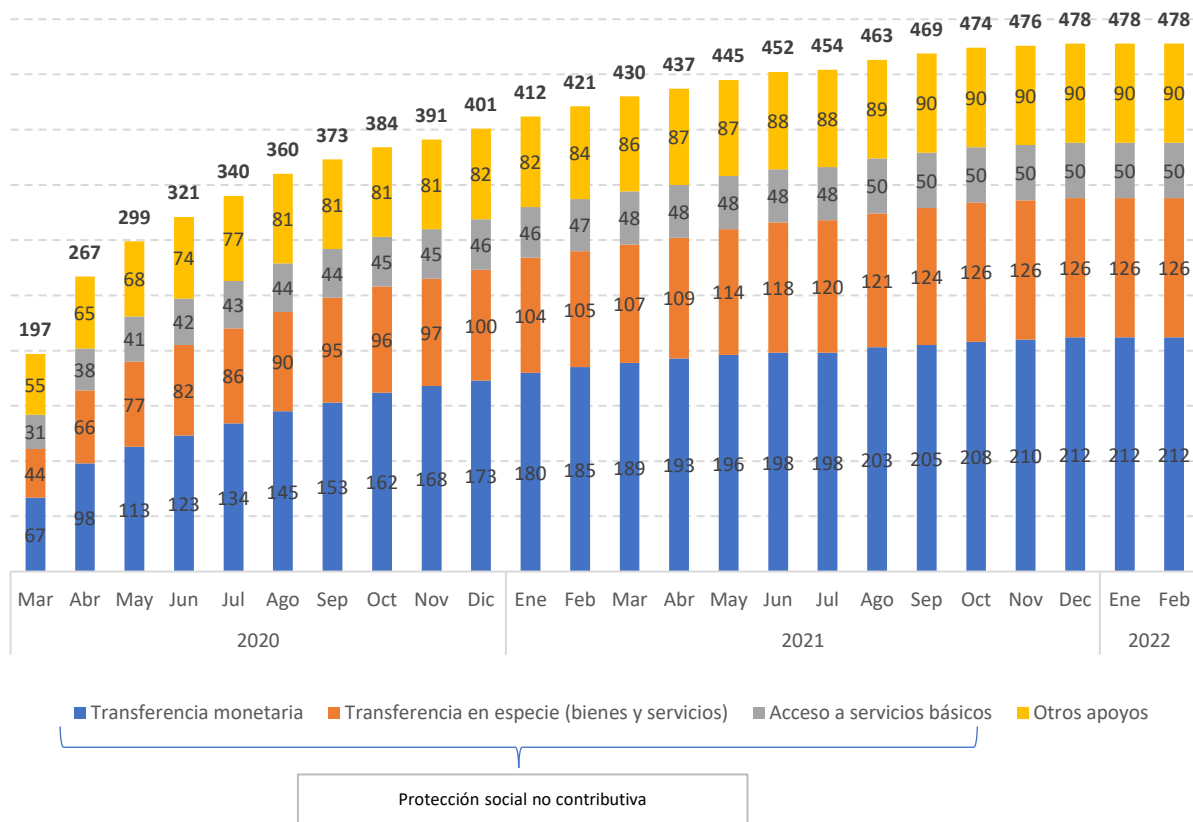
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (32 PAÍSES): ESTIMACIÓN DE LA INTERRUPCIÓN DE VACUNACIÓN RUTINARIA DE DTP3 Y MCV1 RELATIVA ATRIBUIBLE AL COVID-19



- El temor de la población de contagiarse por COVID-19 y acudir de forma presencial a los centros de salud provocó la interrupción de los servicios de salud.
- La estimación de disminución de dosis administradas a causa de la pandemia en América Latina y el Caribe, corresponde a un 6,6% para DTP3 y 9,2% para MCV1 (Cause y otros, 2021; CEPAL, 2022)
- Los **esquemas de inmunización son servicios fundamentales** para el desarrollo de la infancia y **prevenir la mortalidad infantil**.

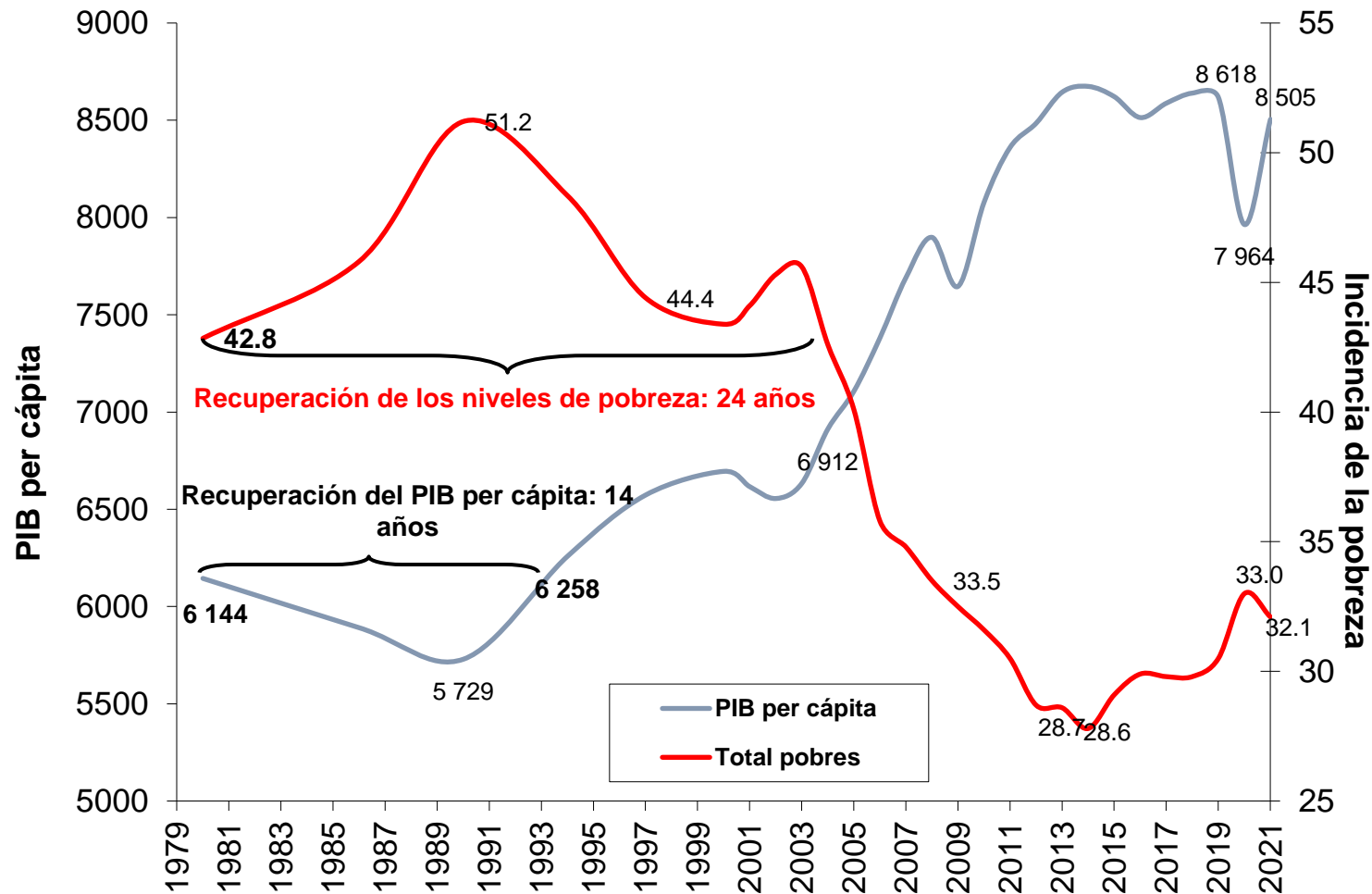
Los países actuaron rápido e implementaron diversas medidas frente al déficit de instrumentos permanentes y universales de protección social

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (33 PAÍSES): NÚMERO ACUMULADO DE MEDIDAS DE PROTECCIÓN SOCIAL DE EMERGENCIA PARA LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA Y VULNERABILIDAD, 1 DE MARZO DE 2020 AL 22 DE FEBRERO DE 2022
(Distribución en porcentajes, total en millones de dólares corrientes)



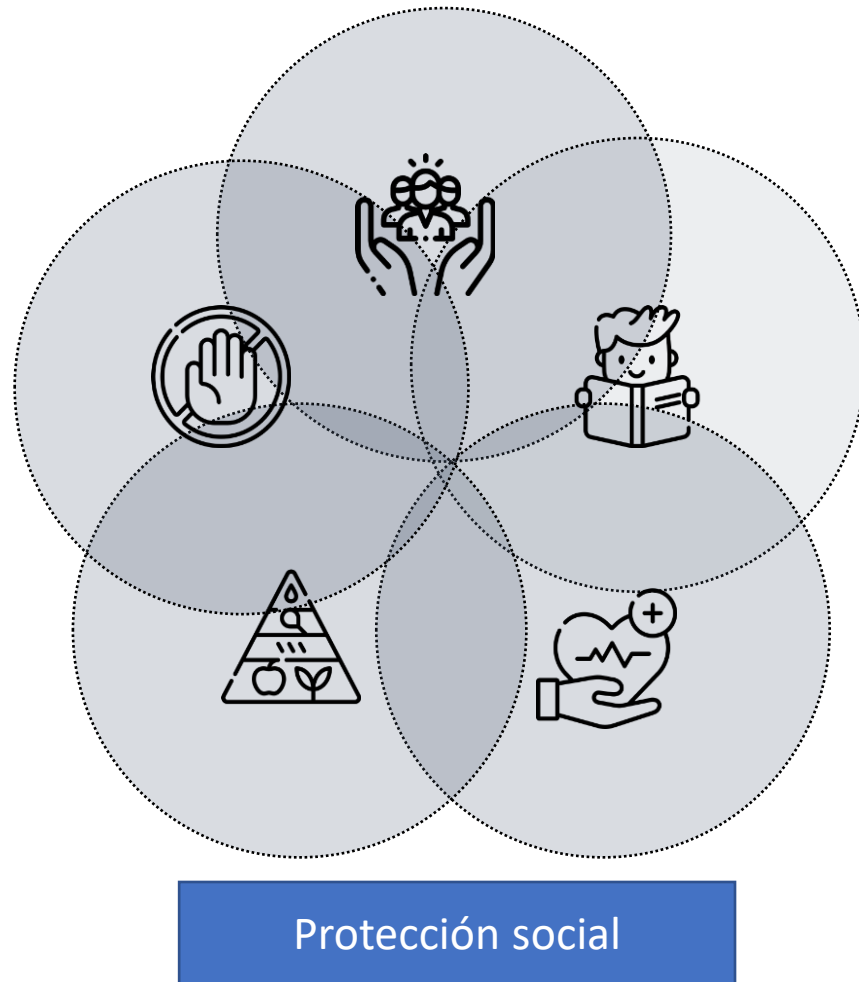
- Entre marzo de 2020 y febrero de 2022, los países anunciaron **478 medidas**
- La cobertura poblacional de transferencias monetarias y en especie de emergencia **más que duplica la de los PTC**. En 2020 llegó al 50,2% de la población regional
- **28%** de las transferencias incluyeron a niños, niñas y adolescentes como destinatarios
- Suficiencia y cobertura de programas continuos (PTC y otros) es insuficiente (73% de población en pobreza)
- Es imperativo **fortalecer la capacidad de respuesta** de los sistemas de protección social **sensibles a la infancia**

Resguardar la inversión social es urgente para no repetir la historia: la inversión en infancia es clave



- Las estrategias de **ajuste estructural** en la década de los ochenta conllevan **profundos impactos** sociales
- La **expansión de la protección social** permitió en este siglo reducir la pobreza en un contexto de mayor ingreso per cápita
- **Urge expandir los sistemas de protección social y sus instrumentos, incluyendo, la protección de ingresos.**
- Un **enfoque de niñez** es clave en una agenda de inversión social y un Estado de **bienestar para el desarrollo sostenible con igualdad en la región**

Respuestas intersectoriales para enfrentar y abordar los efectos de la crisis: el rol del Estado en la inversión en infancia es central



Sistemas de protección social integrales sensibles a la niñez y de atención integral a la primera infancia

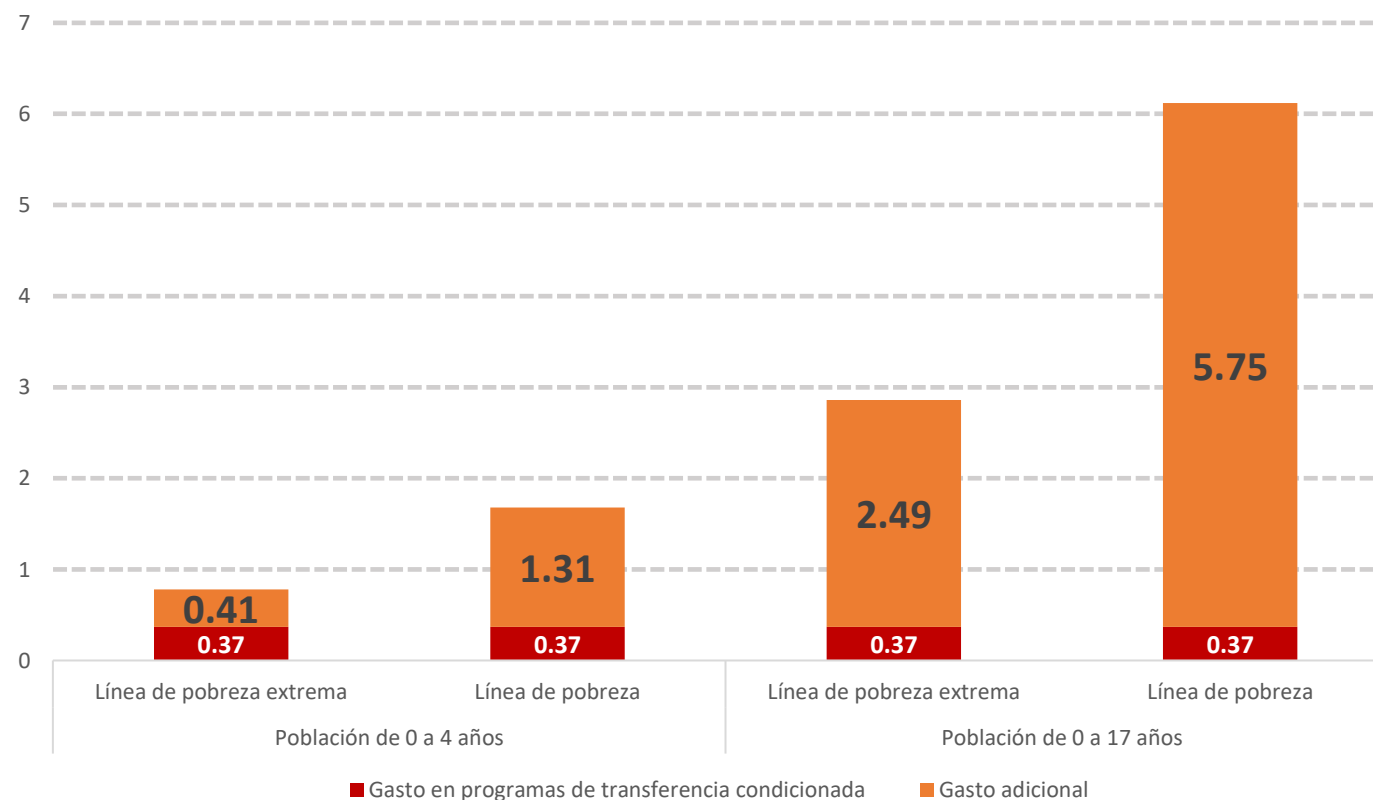
- Fortalecer **sistemas universales, integrales y sostenibles de protección social** con enfoque sensible a la niñez
- Los **sistemas de atención integral para la primera infancia** como pilar transversal y expandible hacia otros grupos etarios
- La **protección de los ingresos y prestaciones familiares** en estos sistemas
- **Coordinación intersectorial**
- **Sistemas de información social** consolidados

Es fundamental abordar la dimensión de ingresos en las acciones intersectoriales

La discusión sobre la implementación progresiva de transferencia universal o cuasi-universal para la infancia cobra creciente atención como parte de sistemas integrales

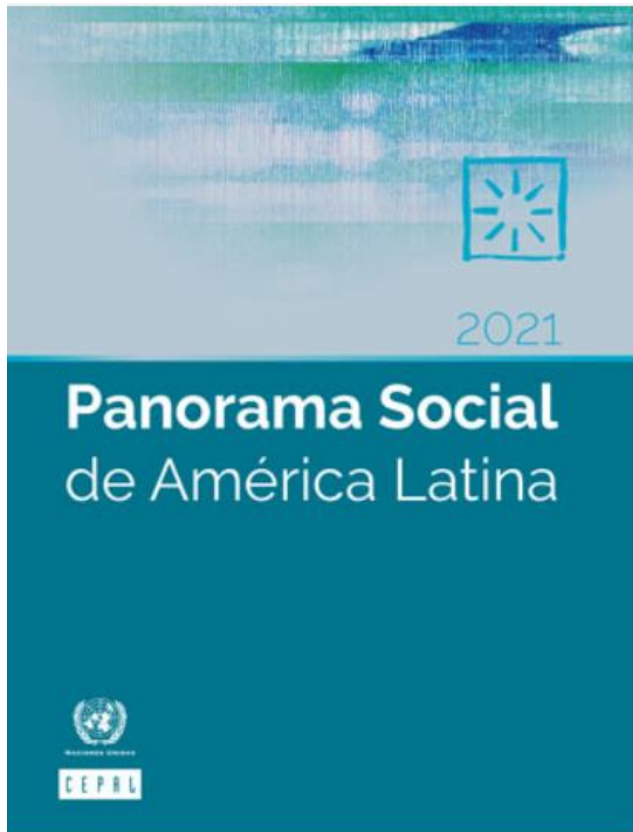
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES): ESTIMACIÓN DEL COSTO ANUAL ADICIONAL DE UNA TRANSFERENCIA MONETARIA UNIVERSAL EQUIVALENTE A UNA LÍNEA DE POBREZA Y UNA LÍNEA DE POBREZA EXTREMA, POBLACIÓN DE 0 A 4 AÑOS Y DE 0 A 17 AÑOS EN 2020

(En porcentajes del PIB)



Fortalecer acciones articuladas para la primera infancia: desafíos frente a la pandemia

- Pandemia: graves efectos y desconocidos impactos de largo plazo en el DIT
- Aprendizajes: prever **adaptación de instrumentos, acceso a servicios básicos** y diversas estrategias de apoyo con rol creciente de **tecnología**
- La **prioridad política** es clave. Implica asegurar **sostenibilidad financiera** de las prestaciones
- **Avanzar en cobertura, suficiencia y calidad**: estándares de cuidado y formación, y universalidad para la igualdad
- **Consolidar una institucionalidad**, con articulación intersectorial, normativa y rectoría. La **implementación territorial y articulación con salud** son factores cruciales
- **Sistemas de información social** y mecanismos de monitoreo y evaluación son clave



<https://www.cepal.org/es/publicaciones/47718-panorama-social-america-latina-2021>

Observatorio de Desarrollo Social en América Latina y el Caribe

Inicio PORTALES Y BASES DE DATOS DESARROLLO SOCIAL PUBLICACIONES FUENTES Y ENLACES

CEPAL 70 años

División de Desarrollo Social

Conferencia Regional sobre Desarrollo Social

Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo

Panorama Social de América Latina 2019

Publicaciones Desarrollo Social

Desarrollo Social y COVID-19

Comunidades Desarrollo Social

Compromisos regionales

Institucionalidad social

Inversión social

Juventud e inclusión social

Protección social no contributiva

Fichas de país

- Haití
- Honduras
- Jamaica
- México
- Nicaragua
- Panamá
- Paraguay
- Perú
- República Dominicana
- Saint Kitts y Nevis
- San Vicente y las Granadinas
- Santa Lucía
- Suriname
- Trinidad y Tabago
- Uruguay
- Venezuela (República Bolivariana de)

Fuentes y enlaces

- ReDeSoc
- CEPALSTAT
- Observatorios CEPAL

<https://observatoriosocial.cepal.org/>

DOCUMENTOS DE PROYECTOS

Los impactos de la pandemia sobre la salud y el bienestar de niños y niñas en América Latina y el Caribe

La urgencia de avanzar hacia sistemas de protección social sensibles a los derechos de la niñez

Claudio Castillo
María Luisa Marinho



<https://www.cepal.org/es/publicaciones/47806-impactos-la-pandemia-la-salud-bienestar-ninos-ninas-america-latina-caribe-la>

Merci
beaucoup!



NATIONS UNIES

CEPALC