

“Inversión en prestaciones familiares y cuidados de largo plazo: apuestas estratégicas para un Estado de bienestar”

CECILIA ROSSEL

Reunión internacional de especialistas Hacia la consolidación de un Estado de bienestar en América Latina y el Caribe: el futuro de la protección social en una era de incertidumbre

CEPAL, 8 y 9 de junio de 2022

Infancia y adolescencia

- Alta dependencia y de relacionamiento con el mundo externo esencialmente a través de la familia (el rol y el estatus fundamental es el de hijo y de educando).
- Inversión en esta etapa clave y con impacto en las etapas subsiguientes de la vida
- Las familias son especialmente vulnerables y más frágiles cuando están teniendo hijos y criando a sus hijos, en especial cuando éstos son pequeños.
- La protección social como herramienta fundamental para combatir desigualdades que se producen al inicio de la vida, que se trasladan a etapas posteriores del ciclo vital.
- Búsqueda de la igualdad de género.
- Niños y adolescentes como sujetos de derechos.

Prestaciones familiares

- Las prestaciones familiares (*family policies o family benefits*) agrupan políticas y programas destinados a proporcionar bienestar a las familias con hijos, tanto en de forma directa como indirecta, a través de:
 - Asignaciones familiares y transferencias
 - Regulaciones orientadas a promover la corresponsabilidad entre la vida laboral y la doméstica (licencias, regulaciones de lactancia, etc)
 - Servicios de cuidado y educativos

Vejez

- Una etapa:
 - De paulatina disminución del rol laboral activo
 - Con incremento de las necesidades de salud
 - Que se traduce en una mayor dependencia.
- Situaciones o eventos biográficos clave:
 - el retiro del mercado laboral y el acceso a la jubilación,
 - la viudez y un estado de mayor soledad
 - el deterioro de la salud y la eventual pérdida progresiva de autonomía física
 - modificación del rol social, en que se asume en muchos casos un rol de cuidado de otros miembros de la familia.

Políticas para el cuidado de largo plazo

- Las políticas para la atención de largo plazo a los adultos mayores responden a la necesidad de asegurar mínimos de atención de largo plazo en una población crecientemente envejecida y con una esperanza de vida cada vez mayor.
 - políticas de aseguramiento del cuidado
 - servicios de cuidado institucional de larga duración para la población adulta mayor dependiente
 - Políticas para promover el cuidado en el hogar
 - las políticas de respiro
 - otras políticas de apoyo a cuidadores

Prestaciones familiares

- **Europa**

- *Transferencias*: ampliación en términos de cobertura y generosidad, familias monoparentales
- *Licencias*: ampliación de duración y generosidad de los beneficios, a veces fusionando los esquemas de licencia por maternidad y paternidad/parental; incremento de flexibilidad, cuotas de padres
- *Servicios de cuidado*: ampliación de cobertura y criterios de acceso, diversificación de modalidades

- **América Latina**

- *Transferencias*: PTCs
- *Licencias*: todavía en muchos casos por debajo de lo recomendado por OIT y limitadas a un grupo acotado de trabajadores, escaso desarrollo de componente parental
- *Servicios de cuidado*: incremento de cobertura pero todavía muy limitada, estratificación del acceso

Cuidados de largo plazo

- **Europa**

- *Aseguramiento*: Desarrollo de sistemas de aseguramiento y ampliación de su alcance
- *Cuidado institucional y cuidado en el hogar*: Expansión de cobertura, diversificación de formatos y ampliación de de canales de acceso a servicios de cuidado de larga duración
- *Respiro*: Expansión de alternativas de respiro
- *Otras acciones para cuidadores*: formación, regulación laboral

- **América Latina**

- Debilidad del rol del estado en el aseguramiento
- Provisión y regulación de servicios de cuidado institucional
- Escasa oferta de alternativas para cuidado en el hogar, así como de formatos de respiro
- Invisibilidad de cuidadores, escasa regulación

Aprendizajes de la pandemia

- Alta vulnerabilidad de familias con niños y con adultos mayores dependientes
- Prestaciones familiares:
 - Transferencias como puerta de entrada a suavizar el efecto del shock, foco en población más vulnerable
 - Licencias como mecanismo fundamental para el sostén de las familias con niños pequeños
- Políticas para el cuidado de larga duración:
 - Importancia de políticas de aseguramiento para el cuidado, así como de formatos alternativos al cuidado de largo plazo no institucional

Elementos para una agenda regional

- **Prestaciones familiares**

- *Transferencias:*

- Consolidar sistemas de respuesta a la emergencia
- Ampliar el acceso a transferencias
- Avanzar hacia modelos de transferencias universales
- Protección desde la gestación hasta la adolescencia, reforzando etapas clave

- *Licencias:*

- Expansión de la duración de la licencia maternal
- Flexibilización de los criterios de acceso a las licencias maternales
- Flexibilización de criterios de goce del licencias
- Expansión de derechos para el retorno al trabajo
- Establecimiento de licencias parentales

Elementos para una agenda regional

- **Prestaciones familiares**
- *Servicios de cuidado:*
 - Cobertura y calidad de servicios de cuidado
 - Servicios asociados a los lugares de trabajo
- *Otras políticas:*
 - Intervenciones para reducir desigualdades al inicio de la vida y en la infancia
 - Políticas de expansión o complemento de jornada escolar
 - Intervenciones en la adolescencia
 - Apoyo a la inserción laboral y acceso a protección de familias con niños, niñas y adolescentes

Elementos para una agenda regional

- **Políticas de cuidado de largo plazo**

- Desarrollo de servicios de cuidado institucional de larga duración (alternativas público-privadas, regulación, acceso)
- Desarrollo de un pilar de aseguramiento del cuidado de largo plazo
- Estrategias para la promoción del cuidado en el hogar (comunitarias, teleasistencia, cuidadores), así como de alternativas de respiro (centros de día, respiro concentrado)
- Formación y regulación del trabajo de cuidadores

Otras políticas:

- Transferencias: expansión de pilar no contributivo
- Garantías básicas en salud

Elementos para una agenda regional

- Importancia de una mirada sistémica
 - Enfoque de género
 - Atención en el ciclo de vida
 - Adaptación y estrategias diferenciales para sectores de la población