



DIRECCIÓN GENERAL
DE ESTADÍSTICA,
ENCUESTAS Y CENSOS

■ GOBIERNO
■ NACIONAL

*Paraguay
de la gente*

Seminario regional sobre desafíos e innovaciones en la medición de la pobreza y el seguimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 1 (ODS-1)

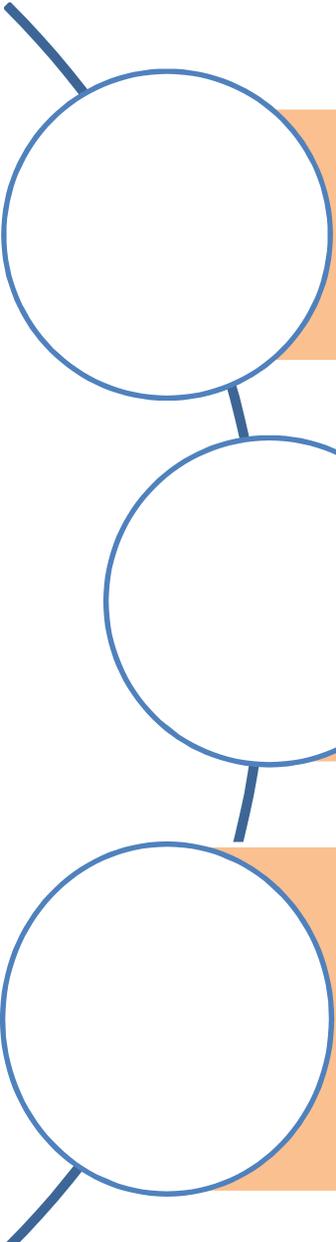
**Hacia un modelo de medición de pobreza
multidimensional en el Paraguay**

Santiago, 15 de octubre de 2019

Contenido

- 1) Motivación para la medición del IPM para el Paraguay.
- 2) Aspectos metodológicos y avances en la medición.
- 3) Resultados preliminares del IPM.
- 4) Próximos pasos para finalizar la medición del IPM.

1) Motivación para la medición del IPM en Py.



Ayuda a visibilizar carencias “que afectan a las personas y los hogares en múltiples dimensiones, más allá de su ingreso”

Necesidad contar con un elemento que ayude a reflejar mejor las acciones de política pública que no pasan por el ingreso (inversiones del estado en salud, vivienda y educación)

El enfoque multidimensional de la pobreza se encuentra reflejado en el primer objetivo de los **17 ODS** propuestos: **"De aquí a 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños que viven en pobreza en todas sus dimensiones."**

2) Aspectos metodológicos y avances en la medición.

Construcción de la medida de pobreza multidimensional, según pasos recomendados por OPHI (Alkire, 2013):

1. Definir el propósito de la Medida
2. Definir la unidad de análisis
3. Definir las dimensiones.
4. Definir los indicadores de las dimensiones.
5. Definir los pesos de cada dimensión.
6. Definir los pesos de los indicadores al interior de cada dimensión.
7. Definir el umbral de pobreza multidimensional.
8. Identificar quién es pobre bajo la óptica multidimensional.
9. Definir un plan de comunicación

2) Aspectos metodológicos y avances en la medición.

Ampliación del Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza, colegiado que toma las decisiones trascendentales para la construcción del IPM.

El comité está compuesto por las siguientes instituciones:

Instituciones públicas:

- ✓ *Ministerio de Desarrollo Social*
- ✓ *Ministerio de Educación*
- ✓ *Ministerio de Hacienda*
- ✓ *Ministerio de la Niñez y Adolescencia*
- ✓ *Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social*
- ✓ *Ministerio de Trabajo*
- ✓ *Banco Central del Paraguay*
- ✓ *Ministerio de Urbanismo, Vivienda y Hábitat*
- ✓ *La Secretaría Técnica de Planificación*
- ✓ *Unidad Técnica de Gabinete Social.*



2) Aspectos metodológicos y avances en la medición.

Instituciones que conforman el comité:

Organismos Internacionales:

Banco Mundial, CEPAL, BID, PNUD, OPHI, UNICEF

Centros de investigación e investigadores independientes:

CADEP, DENDE, Verónica Serafíni, Claudina Zavattiero, Robert Cano, Fabricio Vázquez, José Luis Benza, José Carlos Rodríguez, Daniel Campos, Liliana Gayoso, Fernando Medina.



2) Aspectos metodológicos y avances en la medición.

*Hasta la fecha se han desarrollado **11 reuniones** del Comité, a continuación se mencionan las principales decisiones que se han tomado.*



2) Aspectos metodológicos y avances en la medición.

Construcción de la medida de pobreza multidimensional, según pasos recomendados por OPHI (Alkire, 2013):

i. Elección de la fuente de información:

Encuesta Permanente de Hogares “EPH”, principal encuesta a hogares del país, con representatividad nacional y departamental; cuestionario multitematico (salud, educación, vivienda, trabajo, ingresos), y fuente para la medición de pobreza por ingresos.

2) Aspectos metodológicos y avances en la medición.

ii. Definición del propósito

Propósito del IPM Paraguay

El IPM como complemento a la medición de pobreza monetaria, que sirva a las instituciones del Estado para identificar las privaciones que deben ser atendidas para la reducción de pobreza, así como para diseñar y monitorear políticas públicas, con un enfoque de derechos.

2) Aspectos metodológicos y avances en la medición.

iii. Definición de la unidad de análisis del IPM

La Unidad de análisis o la privación para el IPM se determina en el ámbito del hogar, el cual es lo mismo para la medición monetaria.

Esta decisión obedece principalmente por que:

El foco principal de las políticas públicas contra la pobreza en el Paraguay es el hogar, y no el individuo en forma aislada.

2) Aspectos metodológicos y avances en la medición.

iv. Selección de las dimensiones: El Comité de pobreza considerando limitaciones de disponibilidad de información, juicios normativos, experiencia de otros países y compromisos del país como son los ODS, trato de determinar las dimensiones relevantes para el bienestar de la población;

- **Educación**, las carencias en el ámbito educativo limitan las posibilidades de desarrollo e integración social de las personas, además se trata de un derecho constitucional.
- **Salud y ambiente**, el contar con una vida sana es una condición necesaria para el desarrollo de las capacidades humanas en distintos ámbitos de la vida.
- **Vivienda y servicios**, tiene relación directa con el bienestar de las personas, por la capacidad de contar con el desarrollo de relaciones familiares armónicas.
- **Trabajo y seguridad social**, el contar con empleo de calidad y una previsión para la vejez, representa un valor intrínseco para el pleno desarrollo de las personas en los ámbitos de la salud y otros aspectos del bienestar.

2) Aspectos metodológicos y avances en la medición.

iv. Selección de las dimensiones: El Comité de pobreza considerando limitaciones de disponibilidad de información, juicios normativos, experiencia de otros países y compromisos del país como son los ODS, trato de determinar las dimensiones relevantes para el bienestar de la población;

- **Educación**, las carencias en el ámbito educativo limitan las posibilidades de desarrollo e integración social de las personas, además se trata de un derecho constitucional.
- **Salud y ambiente**, el contar con una vida sana es una condición necesaria para el desarrollo de las capacidades humanas en distintos ámbitos de la vida.
- **Vivienda y servicios**, tiene relación directa con el bienestar de las personas, por la capacidad de contar con el desarrollo de relaciones familiares armónicas.
- **Trabajo y seguridad social**, el contar con empleo de calidad y una previsión para la vejez, representa un valor intrínseco para el pleno desarrollo de las personas en los ámbitos de la salud y otros aspectos del bienestar.

2) Aspectos metodológicos y avances en la medición.

Reuniones bilaterales para la definición de indicadores del IPM

Reuniones bilaterales con las instituciones públicas más vinculadas con las dimensiones trabajadas, para la definición de los indicadores y sus respectivos umbrales.



2) Aspectos metodológicos y avances en la medición.

v. Definición de indicadores:

Los criterios para la elección de indicadores en cada dimensión fueron los siguientes:

- ✓ Incluir variables que se consideren relevantes dentro del marco de los derechos, y en lo posible sean discriminantes de pobreza,
- ✓ Por acciones de política pública, puedan ser modificados en el tiempo,
- ✓ Incidencia de la variable en relación a la población, es decir, permitir identificar carencias en hogares con diferente composición (etaria, por sexo, entre otros),
- ✓ Disponer de datos para su monitoreo, o bien poder generarlos mediante preguntas en cuestionario,
- ✓ cumplir con ciertas características deseables (baja tasa de no respuesta, nivel de precisión razonable para dominios de la encuesta y para grupos de población de interés, baja asociación y redundancia con otros indicadores).

2) Avances - Asistencia técnica de *Oxford Poverty & Human Development Initiative* (OPHI) de la Universidad de Oxford, Inglaterra

Con el financiamiento del **Banco Mundial** se pudo contar con la asistencia técnica **OPHI** a través de la Dra. Mónica Pinilla, quien es especialista en Pobreza Multidimensional.

La asistencia fue importante para la validación y definición de:

- Indicadores
- Pesos
- Umbrales

Se realizaron ejercicios de simulación de varias posibles estructuras de las dimensiones y su impacto en la medición del futuro IPM.



2) Aspectos metodológicos y avances en la medición.

Como resultado se obtiene la siguiente matriz de Dimensiones e indicadores y sus correspondientes pesos.

Dimensiones e indicadores

Trabajo y seguridad social (25)		Vivienda y servicios (25)		Salud y ambiente (25)		Educación (25)	
Desocupación	5	Materiales de vivienda	8,33	Acceso a atención médica	6,25	Asistencia escolar de personas de 6 a 17 años	8,33
Subocupación	5	Hacinamiento	8,33	Agua mejorada	6,25	Escolarización atrasada (rezago)	8,33
Trabajo de niños de 10 a 17 años de edad	5	Disposición de basura	8,33	Saneamiento mejorado	6,25	Año de estudio logrado y analfabetismo	8,33
Acceso a seguridad social	5			Combustible de cocina	6,25		
Jubilaciones y pensiones	5						

Dimensiones	Indicadores	Umbrales	Pesos %
Trabajo y Seguridad social (25%)	Desocupación	Al menos un miembro de 18 a 64 años de edad desocupado	5
	Sub ocupación	Al menos un miembro de 18 a 64 años de edad sub-ocupado por insuficiencia de horas.	5
	Trabajo de niños de 10 a 17 años de edad	El hogar está privado si en el hogar hay algún miembro de: <ul style="list-style-type: none"> • 10 a 13 años de edad, ocupado, • 14 a 15 años de edad, con trabajo excesivo, (umbral > 24 horas de trabajo semanal) • 16 a 17 años de edad, con trabajo excesivo, (umbral > 36 horas de trabajo semanal) 	5
	Acceso a seguridad social	Al menos un miembro de 18 años a 64 años, ocupado, que no contribuya a jubilación.	5
	Jubilaciones y pensiones	Al menos un miembro de 65 años o más de edad que no reciba pensión contributiva o pensión no contributiva	5

Dimensiones	Indicadores	Umbrales	Pesos %
Vivienda y Servicios (25%)	Materiales de vivienda	<p>Vivienda en condición de precariedad en al menos una de las tres condiciones</p> <p>Pared: hogar con pared de estaqueo, adobe, tronco de palma, cartón, hule, madera de embalaje, no tiene pared, otro</p> <p>Piso: hogar con piso de tierra.</p> <p>Techo: hogar con techo de paja, tronco de palma, cartón, hule, madera de embalaje, otro</p>	8,33
	Hacinamiento	<p>Personas en condición de hacinamiento, tres o más personas por cuarto.</p>	8,33
	Disposición de basura	<p>Hogares que eliminan la basura a través de la quema, o tirándola en hoyo, patio, baldío, calle, en la chacra, en arroyo, rio o laguna u otro</p>	8,33

Dimensiones	Indicadores	Umbrales	Pesos %
Salud y ambiente (25%)	Acceso a atención médica	Al menos un miembro no obtuvo acceso atención médica cuando estuvo enfermo (no hay atención cercana, es mala, entre otros).	6,25
	Agua mejorada	Hogar con carencia de fuentes mejoradas (ESSAP, SENASA, Junta de Saneamiento, Red Comunitaria, Red o prestador privado, pozo artesiano).	6,25
	Saneamiento mejorado	Hogar con carencia de saneamiento mejorado (baño no está conectado a la red pública de alcantarillado, cámara séptica o pozo ciego).	6,25
	Combustible de cocina	hogares que emplean combustible de carbón o leña para cocinar.	6,25

Dimensiones	Indicadores	Umbrales	Pesos %
Educación (25%)	Asistencia escolar de personas de 6 a 17 años	Al menos un miembro de 6 a 17 años de edad que no asiste a la escolarización obligatoria.	8,33
	Escolarización atrasada (rezago)	Al menos un miembro de 8 a 19 años de edad asistiendo actualmente a una institución educativa y con retraso de 2 o más años, según la edad normativa para cada nivel escolar	8,33
	Año de estudio logrado y analfabetismo	<p>Ningún miembro del hogar ha alcanzado los niveles mínimos de escolaridad requerida:</p> <p>A los nacidos en 1996 hasta el año de la encuesta, 12 años de estudio</p> <p>A los nacidos entre 1988 y 1995, 9 años de estudio</p> <p>A los nacidos en antes de 1988 hasta los 49 años de edad , 6 años de estudio</p> <p>O si existe en el hogar una persona analfabeta de 50 a 65 años de edad, es decir no sabe leer y escribir</p>	8,33

2) Avances – definición del umbral de pobreza

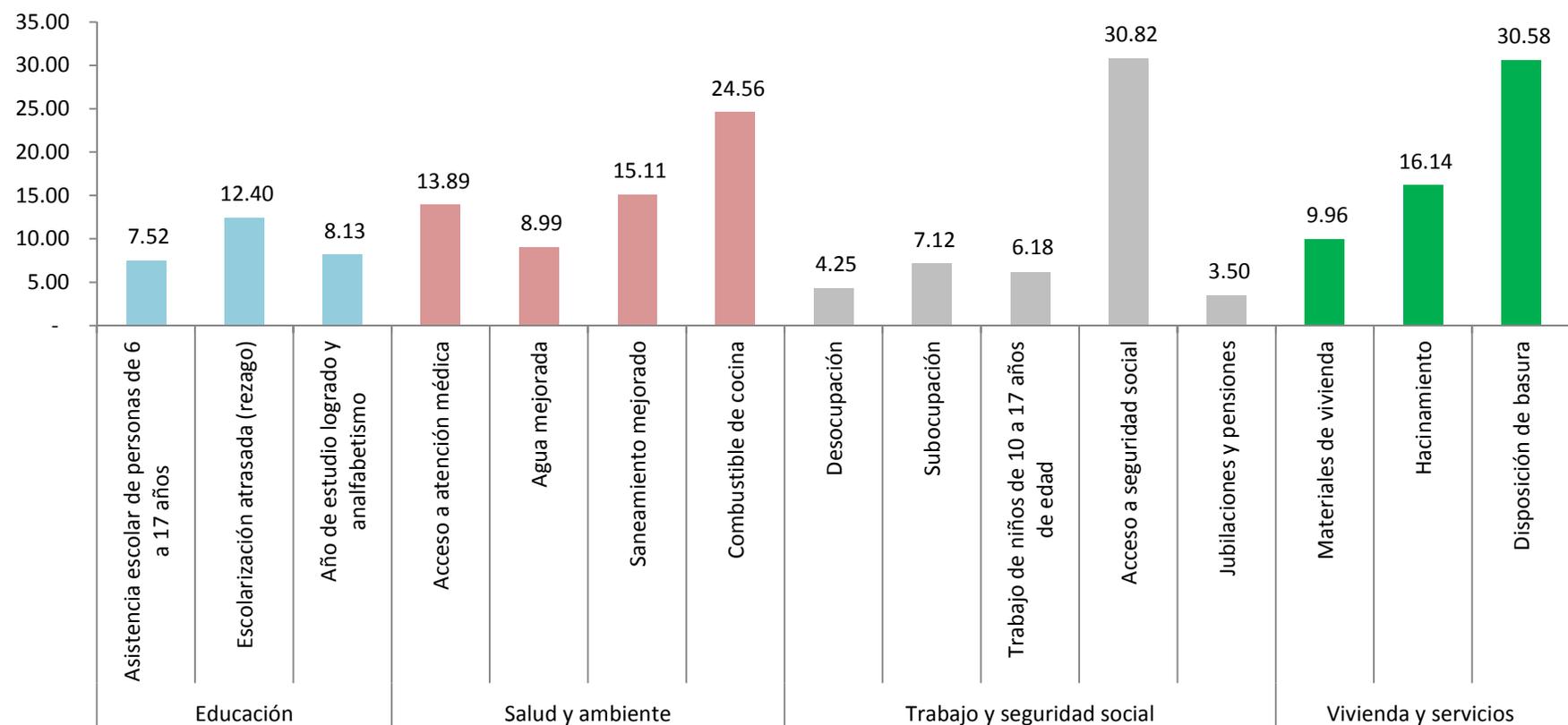
En la undécima “11ma” reunión del comité de pobreza y con la participación de la experta de OPHI “**Mónica Pinilla**” se resolvió establecer el valor de **$k=26$** como **umbral de pobreza multidimensional**, por las siguientes razones:

- ✓ Al momento de explicar y comunicar a la opinión pública, es más fácil transmitir y comprender , que un hogar es pobre cuando acumula carencias en más de una dimensión.
- ✓ Con el umbral de $k=26$, se tiene un umbral exigente, y eso hace posible que se pueda estar sobreestimando la medición, antes que sea subestimado.



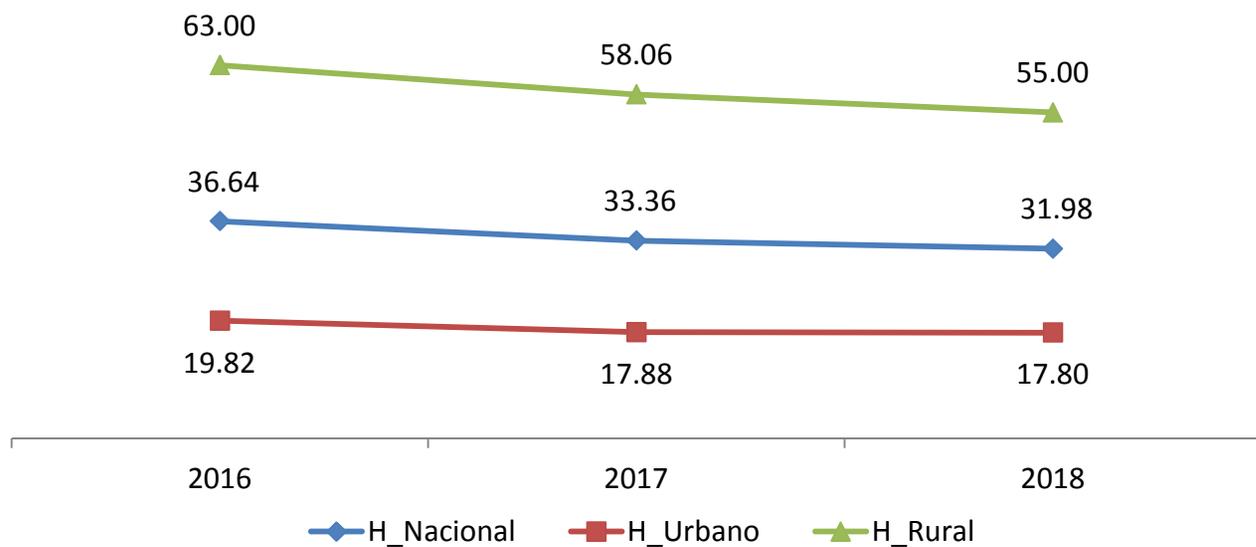
3) Resultados preliminares.

Porcentaje de personas en hogares carentes en indicadores de pobreza multidimensional en Py (2017)

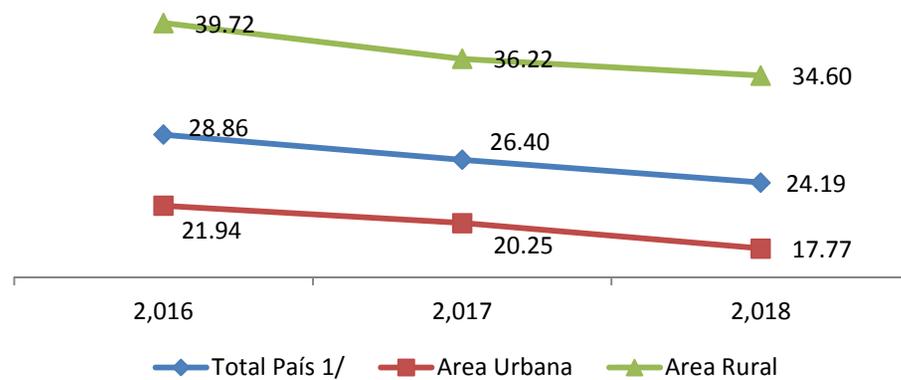


Fuente: DGEEC. Cuarto trimestre EPHC 2017

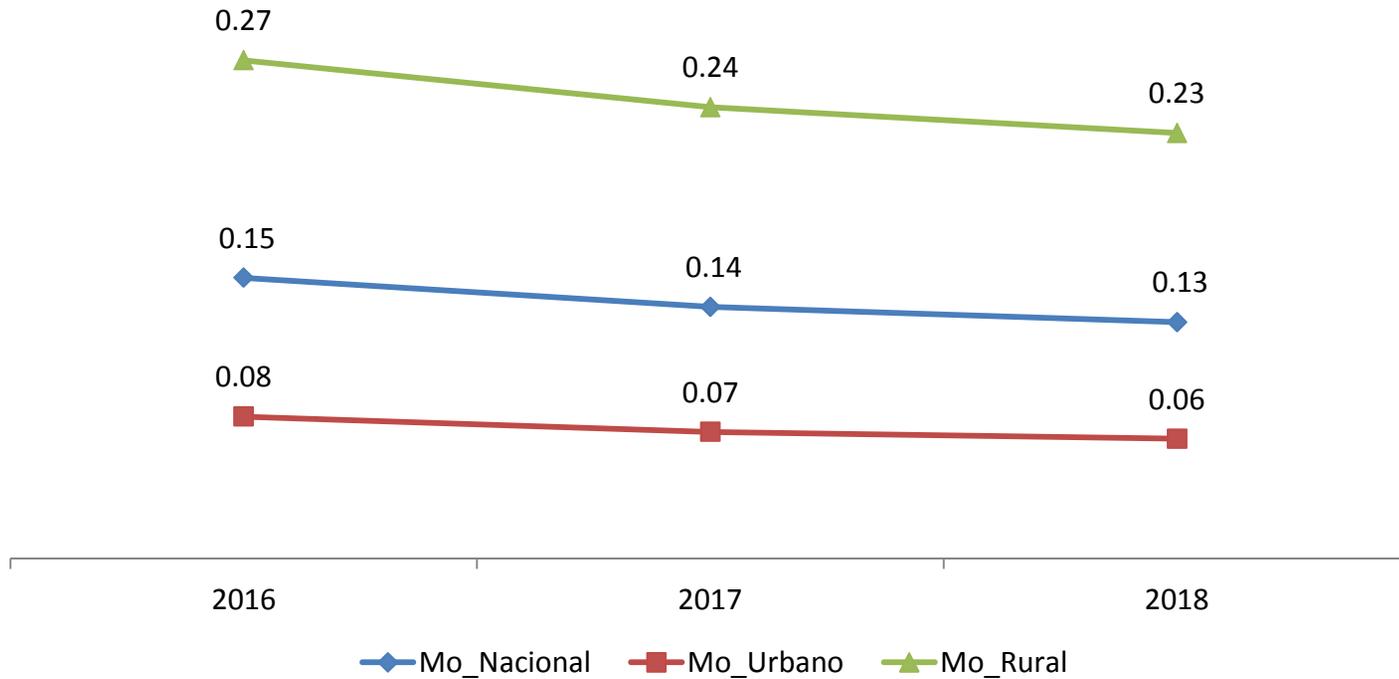
3) Incidencia de la pobreza MD “H”, para los años 2016 al 2018.



Evolución de la pobreza total monetaria, según área

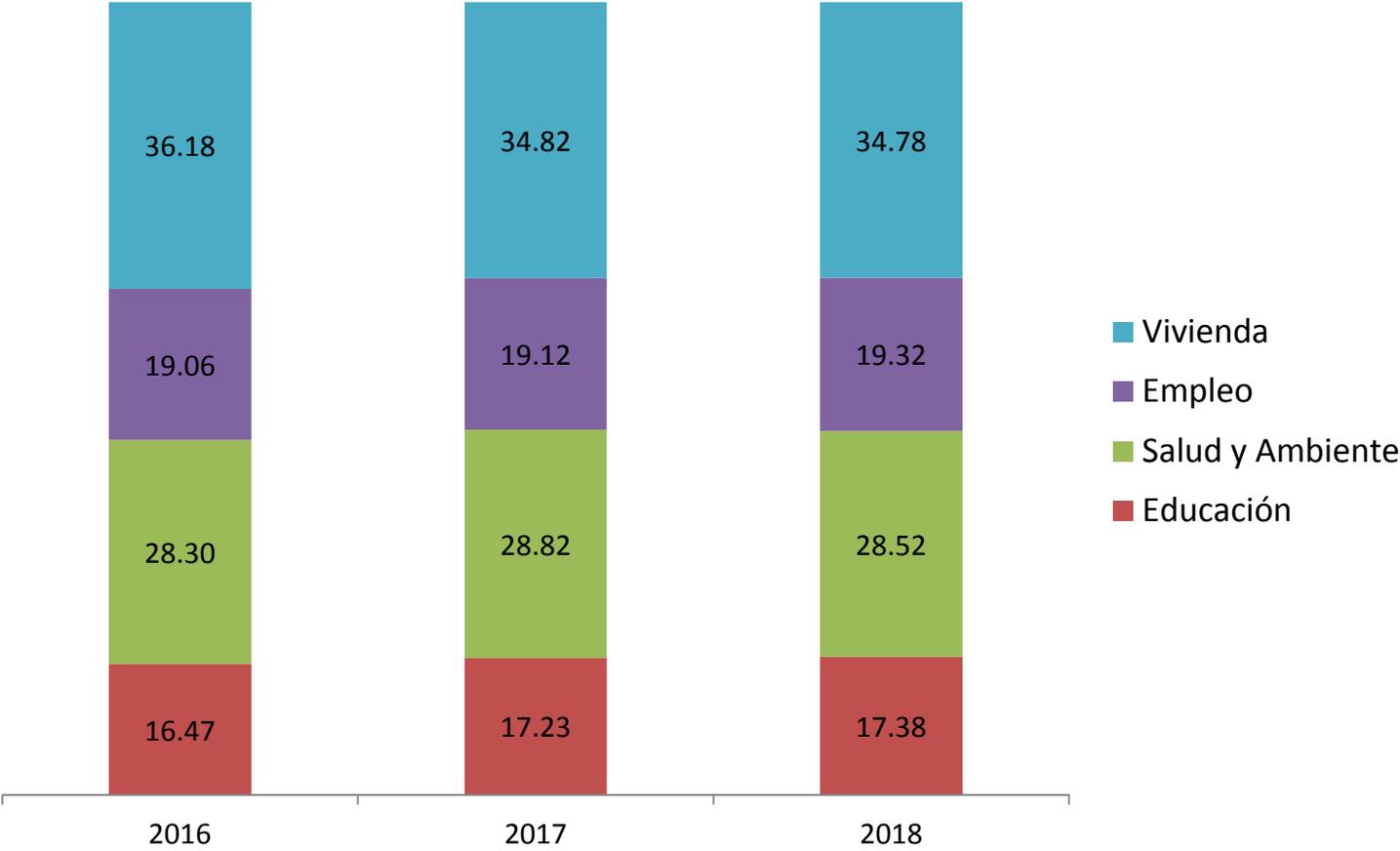


3) Incidencia ajustada MD “Mo”, para los años 2016 al 2018.



Mo = Del total de privaciones de toda la población el 14.0% experimentan los pobres para el año 2017.

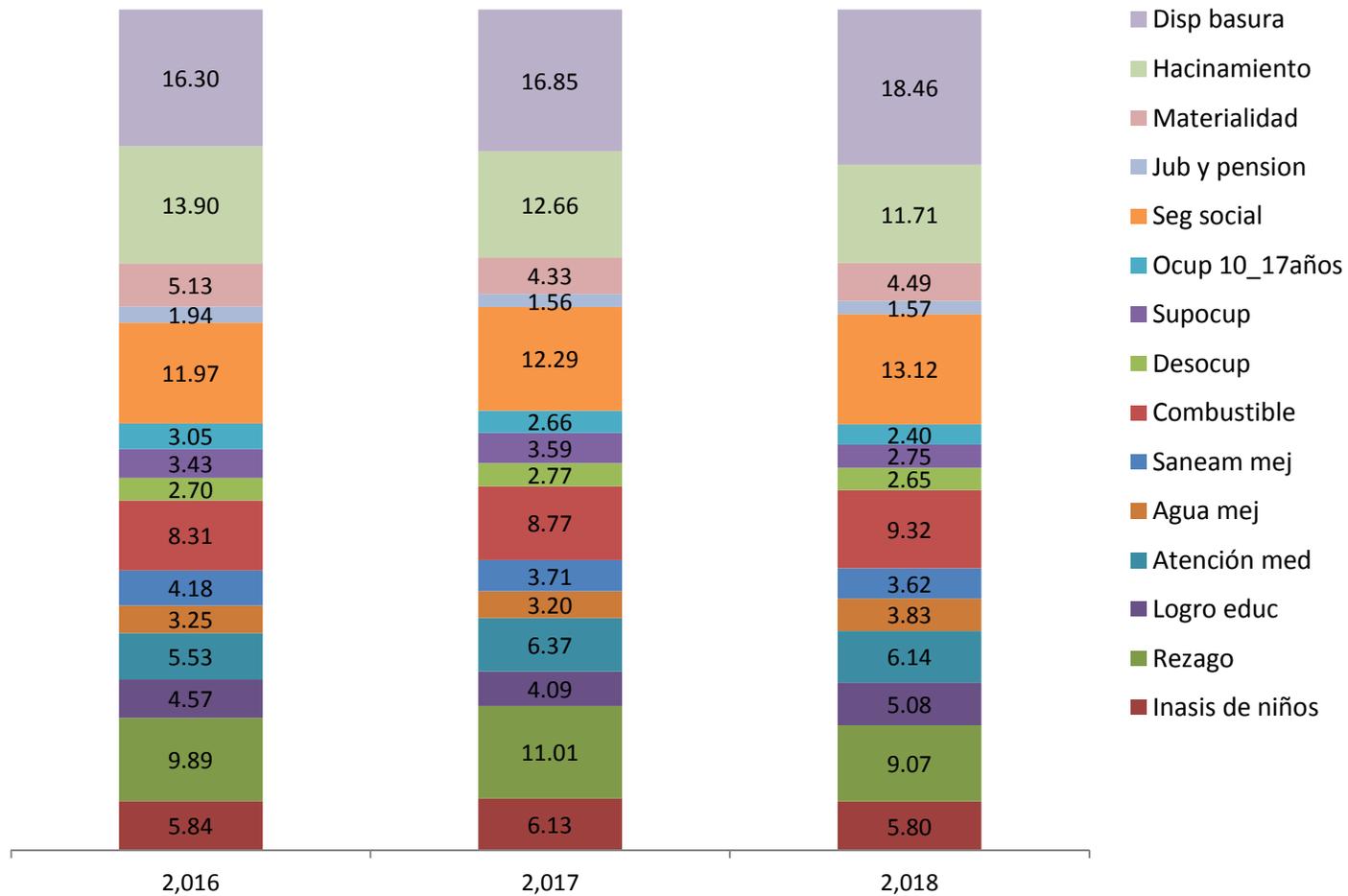
3) % de Contribución de dimensiones en el IPM ($k = 26\%$), para los años 2016 al 2018 - Nacional



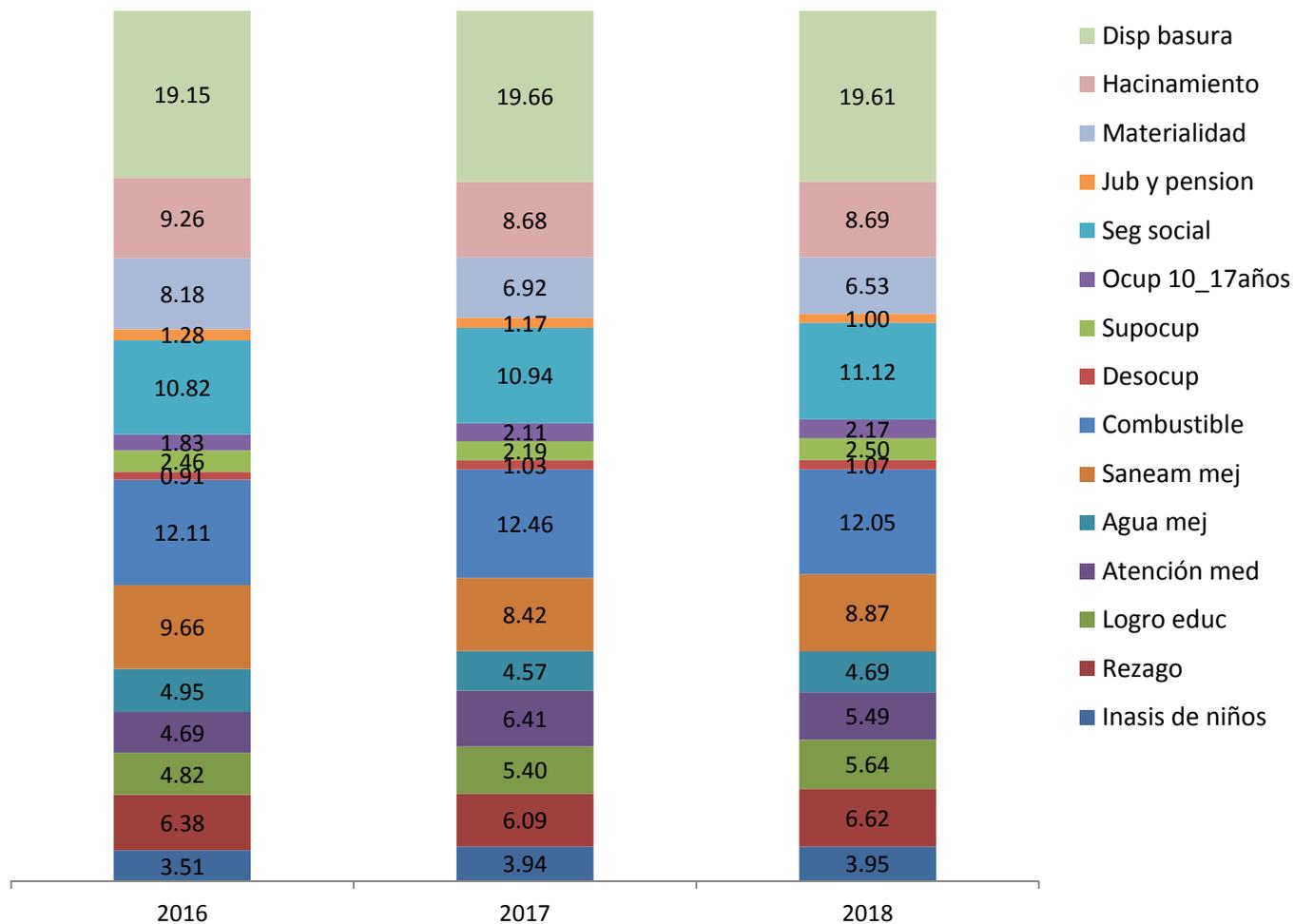
3) Contribución relativa de cada indicador al “Mo” (k = 26%), para los años 2016 al 2018 - Nacional



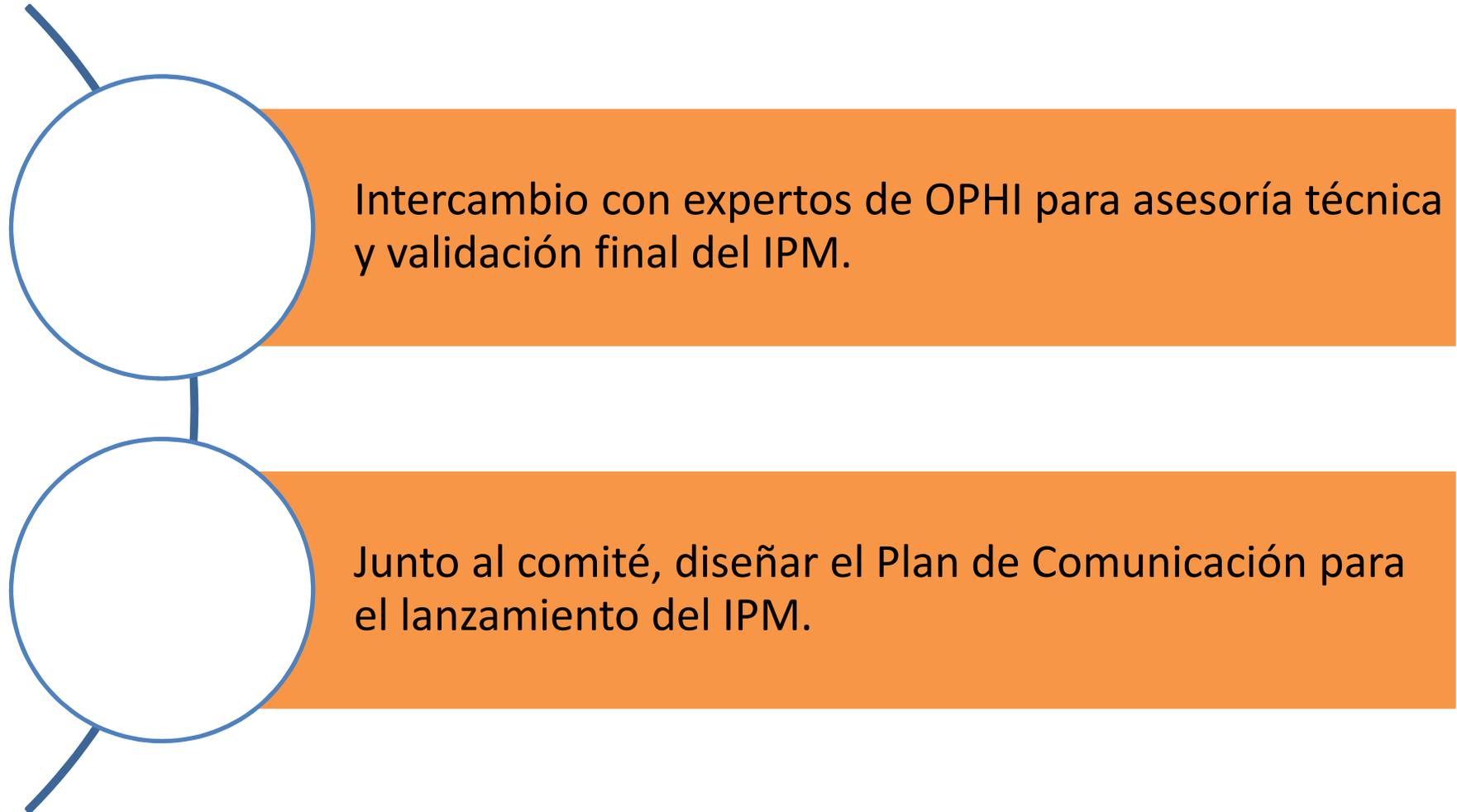
3) Contribución relativa de cada indicador al “Mo” ($k = 26\%$), para los años 2016 al 2018 – Area Urbana.



3) Contribución relativa de cada indicador al “Mo” ($k = 26\%$), para los años 2016 al 2018 – Area Rural.



4) Próximos Pasos





DIRECCIÓN GENERAL
DE ESTADÍSTICA,
ENCUESTAS Y CENSOS

■ TETÃ REKUÁI
■ GOBIERNO NACIONAL

Paraguay
de la gente

Medición de la Pobreza Multidimensional en el Paraguay



¡Muchas gracias!



DIRECCIÓN GENERAL
DE ESTADÍSTICA,
ENCUESTAS Y CENSOS

Naciones Unidas e/ Centeno
Fernando de la Mora - Zona Norte
Tel.: (595 21) 677 920/1
info@dgeec.gov.py
www.dgeec.gov.py



Dirección General
de Estadística,
Encuestas y Censos



@DGEECpy