

República de Honduras
Secretaría de Finanzas (SEFIN)

**“Metodología del Gasto Público para el Clima y
Revisión Institucional (CPEIR) de Honduras,
Marcaje de Presupuesto”**

**Seminario Regional sobre Instrumentos de Política Fiscal
Verde, Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental**
7 y 8 de Nov. de 2018, San José, Costa Rica

Gustavo Adolfo Oliva Barahona
Especialista en Proyectos
Dirección General de Inversiones Públicas

Contenido

1. **Antecedentes**
2. **Metodología de la Herramienta Revisión del Gasto Público para el Clima de Honduras.**
3. **Marcaje de Presupuesto General de la República de Honduras para Identificar el Gasto Público Destinado al Cambio Climático**



1. Antecedentes

En Honduras desde principios del año 2013 con el apoyo del PNUD, COSUDE y el GEF; se inicio el trabajo para la elaboración de una herramienta metodológica para clasificar el gasto público destinado al clima, denominada “Metodología para la Revisión del Gasto Público para el Clima en Honduras”; para lo cual se conformó el Grupo Nacional de Trabajo en Finanzas del Clima, constituido por personal técnico de la Dirección General de Inversiones Públicas de Secretaría de Finanzas (SEFIN) y de la Dirección Nacional de Cambio Climático de la Secretaría de Recursos Naturales y Minas (MiAmbiente).

Durante los años 2014 y 2015, se realizaron varios talleres para la socialización y desarrollo de la herramienta de análisis y revisión del gasto presupuestario de las instituciones públicas.

A finales del 2016, se finalizó el proceso de elaboración de la herramienta.

Se ha venido aplicando en los Presupuestos Generales de Ingresos y Gastos de la Republica de los años 2017, 2018 y el Anteproyecto del 2019.

En la elaboración de esta herramienta se tomó en cuenta experiencias similares de otros países⁽¹⁾, el Manual sobre los Marcadores Climáticos del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE-DAC), el documento Estrategia Nacional de Cambio Climático de Honduras; e informes del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático⁽²⁾.

1/ Clasificador de orientación de gastos-políticas de ambiente de Ecuador; El presupuesto público atribuido a la adaptación al CC, para el periodo 2010-2012 de Perú; y el Marco Fiscal del Clima de Bangladesh

2/ IPCC. 2014. Informe de Síntesis de Cambio Climático.



2. Metodología de la Herramienta Revisión del Gasto Público para el Clima de Honduras

Básicamente, la metodología utiliza una herramienta que de acuerdo al tipo de actividad que realiza la institución, esta le asigna un porcentaje según el nivel de relevancia a la que la actividad pertenece; de acuerdo al el siguiente cuadro:

Cuadro No. 1

Nivel de Relevancia y Asignación por Tipo de Actividad

Nivel de Relevancia	% de Asignación	Tipo de Actividad	Ejemplos
1. Completamente Relevante	100%, 90%	Cambio climático como objetivo principal de la actividad o del financiamiento	Promoción de cultivos resilientes al CC Construcción de infraestructuras resilientes al CC Gastos corrientes de unidades administrativas de CC
2. Muy Relevante	80%, 70%, 60%	Cambio climático como objetivo secundario de la actividad o del financiamiento	En el caso que el CC no sea el objetivo principal: Promoción de Energía renovable Reforestación
		Contribución significativa y directa de la actividad al cambio climático (energía renovable, resiliencia, desastre)	Promoción de Ecofogones Cosecha de aguas en zonas vulnerables al CC Acciones de respuesta a la sequia
3. Bastante Relevante	50%, 40%, 30%	Contribución significativa e indirecta de la actividad al cambio climático	En el caso de que el CC no sea el objetivo principal o secundario: Investigación en hidrometeorología Elaboración de un plan estratégico para el manejo sostenible de las tierras Fortalecimiento de las capacidades en gestión de desastres
4. Relevante	20%, 10%	Contribución limitada de la actividad al cambio climático	En el caso de que el CC no sea el objetivo principal o secundario: Gastos corrientes de unidades administrativas ambientales Educación en manejo forestal sostenible Desarrollo de infraestructuras de eco-turismo en zonas playeras o boscosas



2. Metodología de la Herramienta Revisión del Gasto Público para el Clima de Honduras

Asimismo, la herramienta metodológica contiene un Clasificador de Gastos para el Clima, el cual consta de 10 sectores, cada cual con sus actividades y objetivos pertinentes; el siguiente cuadro describe los primeros tres sectores y respectivas actividades y objetivos:

Cuadro No. 2
Clasificador del Gasto para el Clima

Sector	Actividad	Objetivos(1)
1. Agricultura y Seguridad Alimentaria	Promoción de cultivos resilientes al CC	A
	Gestión de suelo para la resiliencia al CC	A
	Promoción de tecnologías e insumos agrícolas y ganaderos para el CC	A, M
	Promoción de infraestructura de riego y gestión de agua para la agricultura	A
	Promoción de pesca sostenible	A
	Promoción de sistemas de redes de seguridad financiera para los agricultores	A
	Prevención y mejora de la calidad nutricional y seguridad alimentaria.	A
	Gastos transversales administrativos (cuando son relevantes para el CC)	A
	Otros (para actividades relevantes no contempladas en éste clasificador)	A
2. Bosque Ambiente y Biodiversidad	Conservación del bosque y otros ecosistemas	A, M, D
	Reforestación y regeneración forestal	A, M
	Promoción de manejo forestal sostenible	A, M
	Promoción de la lucha contra incendios y plagas forestales	A, M
	Gestión de impacto ambiental	A, M, D
	Gastos transversales administrativos (cuando son relevantes para el CC)	A, M
	Otros (para actividades relevantes no contempladas en éste clasificador)	A, M, D
3. Educación e Investigación	Educación para el CC	A, M, D
	Fortalecimiento de capacidades para el CC	A, M, D
	Investigación para el CC	A, M, D
	Gestión del conocimiento para el CC	A, M, D
	Gastos transversales administrativos (cuando son relevantes para el CC)	A, M, D
	Otros (para actividades relevantes no contempladas en éste clasificador)	A, M, D

(1) M: Mitigación, A: Adaptación, D: Gestión de Desastres relacionados al clima; en algunas actividades se podría tener combinaciones de objetivos

Los restantes 7 sectores que contiene éste clasificador son:

4. Energía
5. Gestión de Riesgo
6. Ordenamiento Territorial
7. Recursos Hídricos
8. Salud Humana
9. Transporte
10. Turismo y Marino Costero

Importante señalar, que en los ejercicios de aplicación de ésta herramienta realizados en Honduras, no se ha incluido el sector transporte.



2. Metodología de la Herramienta Revisión del Gasto Público para el Clima de Honduras

Objetivos del Clasificador de Gastos para el Clima:

A: Adaptación

El proceso de adaptación al clima actual y sus efectos. En algunos sistemas naturales, la intervención humana puede facilitar el ajuste al clima esperado y sus efectos.

M: Mitigación

Intervención humana para reducir las fuentes o mejorar los suministros de Gases de Efecto Invernadero (GEI); También, para reducir las fuentes de otras sustancias que pueden contribuir directa o indirectamente a la limitación del campo climático, por ejemplo: la reducción de emisiones de partículas que pueden alterar directamente el balance de la radiación (el carbono negro) o las medidas que controlan las emisiones de monóxido de carbono, óxidos de nitrógeno, compuestos orgánicos volátiles y otros contaminantes que pueden alterar la concentración de ozono en la troposfera que tiene un efecto indirecto en el clima.

D: Gestión de Desastres Relacionados al Clima

Conjunto de decisiones administrativas, de organización y conocimientos operacionales desarrollados por sociedades y comunidades para implementar políticas, estrategias y fortalecer sus capacidades a fin de reducir el impacto de amenazas naturales y desastres ambientales y tecnológicos consecuentes. Involucra todo tipo de actividades incluyendo medidas estructurales y no estructurales para evitar o limitar los efectos adversos de los desastres. (sin incluir riegos no vinculados al clima como los terremotos).

Se podrían presentar combinaciones de estos en algunas de las Actividades relacionadas al Nivel de Relevancia del Gasto Público.



2. Metodología de la Herramienta Revisión del Gasto Público para el Clima de Honduras

Además, se desarrolló una herramienta de trabajo en formato Excel para la revisión de los gastos presupuestarios de cada institución relacionados al clima y ambiente, en la cual se registra la información requerida por institución; las principales columnas de esta herramienta se describen en el cuadro siguiente:

Cuadro No. 3
Principales Columnas Contenidas en la Herramienta de Excel

Columna	Contenido referente a:
Prog./Subprog./Proy./Act. Obra/Gru. Gast./Obj. Gast.	El presupuesto de cada Institución por estructura programática, de acuerdo al clasificador del SIAFI.
Fuente	Las diferentes fuentes de financiamiento con que cuenta el gobierno para financiar el presupuesto
Organismo	Al código y nombre del organismo financiero (según clasificador SIAFI).
Sector	Según el Clasificador de Gasto para el Clima en Honduras (Ver Cuadro No. 2). Por ejemplo: gasto de investigación agrícola para el desarrollo de semillas resilientes al cambio climático, se clasificará en el Sector "Agricultura y Seguridad Alimentaria", Actividad "Promoción de cultivos resilientes al CC".
Actividad	Según Clasificador de Gasto para el Clima en Honduras (Ver Cuadro No. 2). Por ejemplo: si MiAmbiente realiza un gasto sobre eco-fogones, este gasto se debe clasificar en el Sector "Energía" y Actividad "Promoción de la eficiencia energética y control de la demanda".
Objetivo	Según Clasificador de Gasto para el Clima en Honduras (Ver Cuadro No. 2).
Tipo de gasto	Clasifica el gasto por: Inversión y/o Corriente
Nivel de Relevancia % de Asignación	Cada uno de los cuales le asigna un porcentaje a los gastos según la actividad (Ver Cuadro No. 1)
No. de Benef.: Muj./Homb./Grupo Étnico	Se determinará el número de beneficiarios clasificándolos por hombres, mujeres y grupo étnico, para estimar variables de inclusión social y equidad de género.
Comentarios	Aspectos relevantes que justifiquen el resultado en cada una de las columnas antes descritas.



3. Marcaje de Presupuesto General de la República de Honduras para Identificar el Gasto Público Destinado al Cambio Climático.

El CPEIR de Honduras, se ha aplicado pero únicamente para el marcaje de los gastos presupuestarios destinados al clima, mediante un proceso de interacción con el SIAFI, en los presupuestos de los años 2017, 2018 y el anteproyecto del presupuesto 2019; el cuadro siguiente presenta las cifras comparativas de los años 2018 y 2017 asignadas por sector:

Cuadro No. 4
Presupuesto de Cambio Climático por Sector 2018-2019
 (Cifras en Millones de Lempiras)

No.	Sector	Años		Var. Abs.	Var. Relat.
		2018	2019		
1	Agricultura y Seguridad Alimentaria	1,969.3	1,858.5	-110.8	-5.6%
2	Bosque, Ambiente y Biodiversidad	724.4	725.2	0.8	0.1%
3	Educación e Investigación	20,319.9	20,501.4	181.5	0.9%
4	Energía	24,571.7	26,954.0	2,382.3	9.7%
5	Gestión de Riesgo	968.8	979.0	10.2	1.1%
6	Ordenamiento Territorial, Infraestructura y Vivienda	184.9	512.5	327.6	177.2%
7	Recursos Hídricos	636.2	591.7	-44.5	-7.0%
8	Salud Humana	10,432.0	10,882.6	450.6	4.3%
9	Turismo y Marino Costero	19.5	19.3	-0.2	-1.0%
Total		59,826.7	63,024.2	3,197.5	5.3%

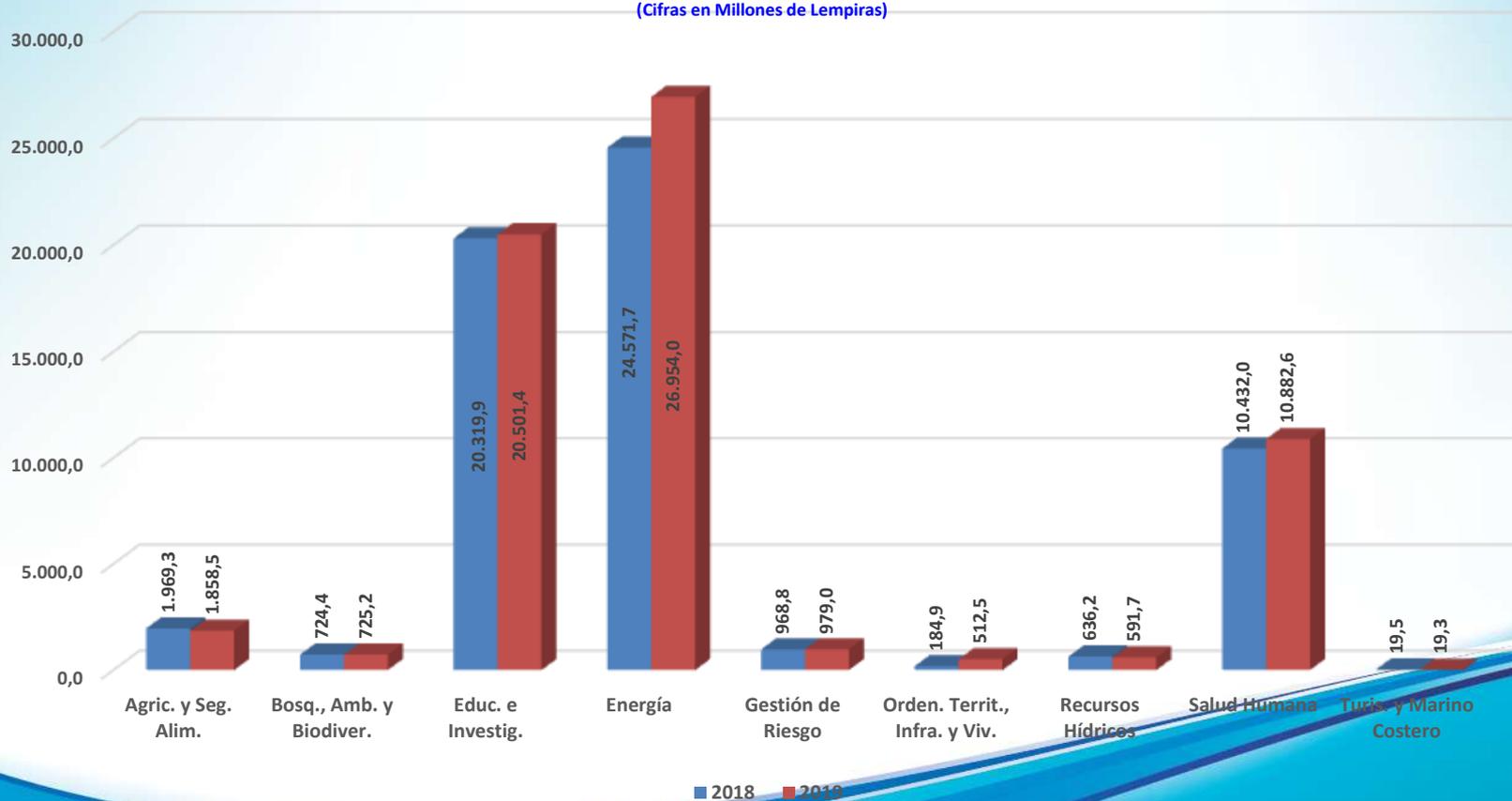
Fuente: Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAFI)



3. Marcaje de Presupuesto General de la República de Honduras para Identificar el Gasto Público Destinado al Cambio Climático.

El siguiente gráfico visualiza la comparación de las cifras asignadas en el 2018 y 2019 presentadas en el cuadro anterior:

Gráfico No. 1
Comparativo 2018-2019 de Gastos para el Clima por Sector
(Cifras en Millones de Lempiras)



3. Marcaje de Presupuesto General de la República de Honduras para Identificar el Gasto Público Destinado al Cambio Climático.

El siguiente cuadro muestra los montos del anteproyecto de presupuesto para el 2019 destinados a las instituciones públicas que realiza actividades relacionadas al Cambio Climático, montos que se han asignado según Sector del Clasificador de Gasto para el CC:

Cuadro No. 6
Presupuesto por Sector del Clasificador del Gasto para el Cambio Climático
Ejercicio 2019
(Millones de Lempiras)

No.	Sector del Clasificador del Gasto para el C. C.	Monto	%
1	Agricultura y Seguridad Alimentaria	1,858,487.8	2.95%
2	Bosque, Ambiente y Biodiversidad	725,175.7	1.15%
3	Educación e Investigación	20,501,348.6	32.53%
4	Energía	26,954,023.3	42.77%
5	Gestión de Riesgo	978,996.9	1.55%
6	Ordenamiento Territorial, Infraestructura y Vivienda	512,491.5	0.81%
7	Recursos Hídricos	591,709.2	0.94%
8	Salud Humana	10,882,593.5	17.27%
9	Turismo y Marino Costero	19,324.7	0.03%
Total		63,024,151.2	100.00%

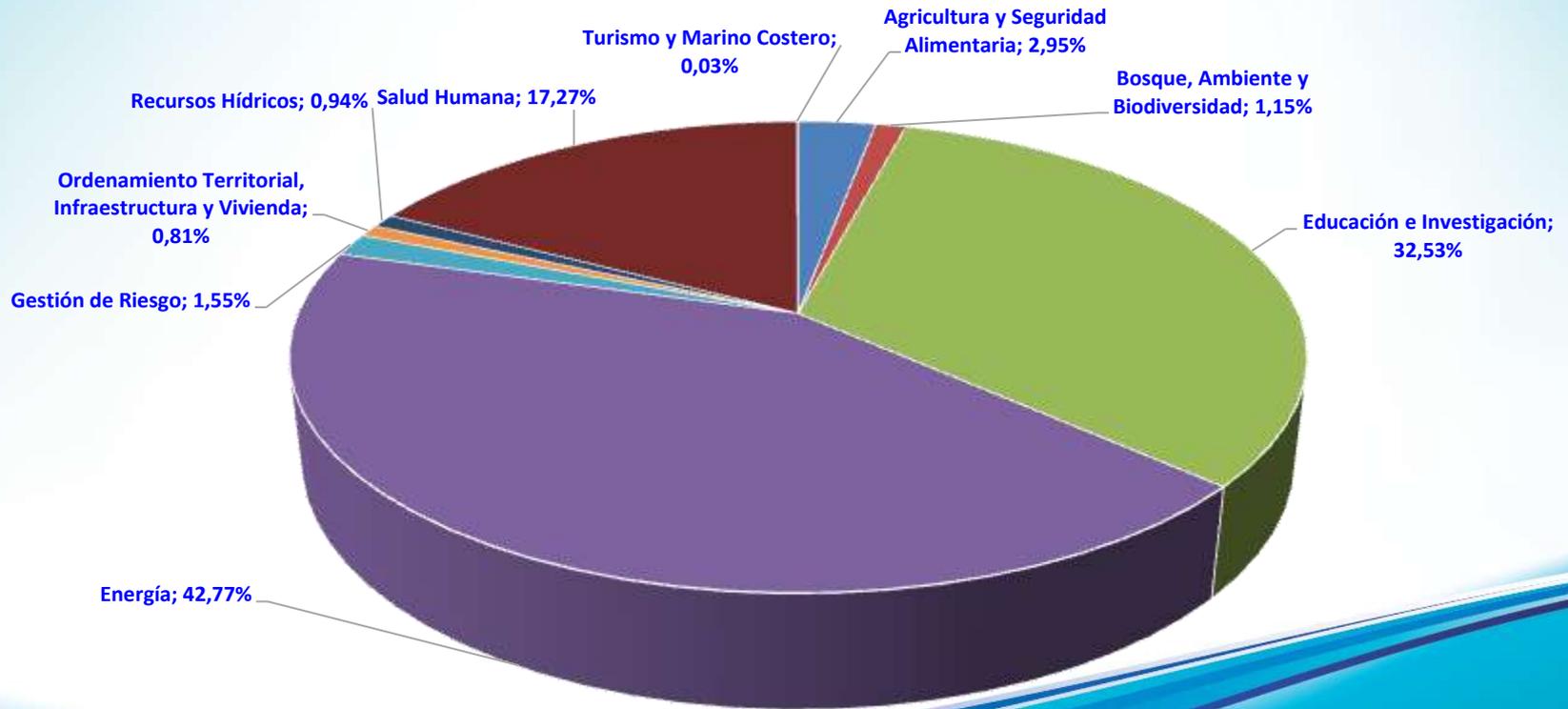


3. Marcaje de Presupuesto General de la República de Honduras para Identificar el Gasto Público Destinado al Cambio Climático.

El siguiente grafico muestra la distribución porcentual de los recursos del anteproyecto de presupuesto para el 2019, asignados por Sector del Clasificador de Gasto para el CC:

Gráfico No. 2

Distribución Porcentual del Presupuesto 2019 por Sector del Clasificador del Gasto del C.C.



2. Marcaje de Presupuesto General de la República de Honduras para Identificar el Gasto Público Destinado al Cambio Climático.

Presupuesto Público y Gasto Público para el Clima del 2019

SIAFI
L261,557.8

CPEIR

Presupuesto del Gasto
Público para el Cambio
Climático
L63,024.2

El **24.096%** del presupuesto formulado para el 2019, será destinado a las diferentes actividades que las instituciones publicas realizan para atender los temas relacionados al cambio climático establecidos en el CPEIR.



**Gracias por su
Atención**



GOBIERNO DE LA
REPÚBLICA DE HONDURAS



SECRETARÍA DE FINANZAS