



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Criterios para la evaluación de políticas de desarrollo territorial

Luis Mauricio Cuervo

Oficial de Asuntos Económicos / Jefe Área de Planificación, prospectiva y desarrollo territorial

ILPES – CEPAL

I Congreso Internacional de Evaluación Social de Proyectos

ILPES



NACIONES UNIDAS

C E P A L

Contenidos de la presentación

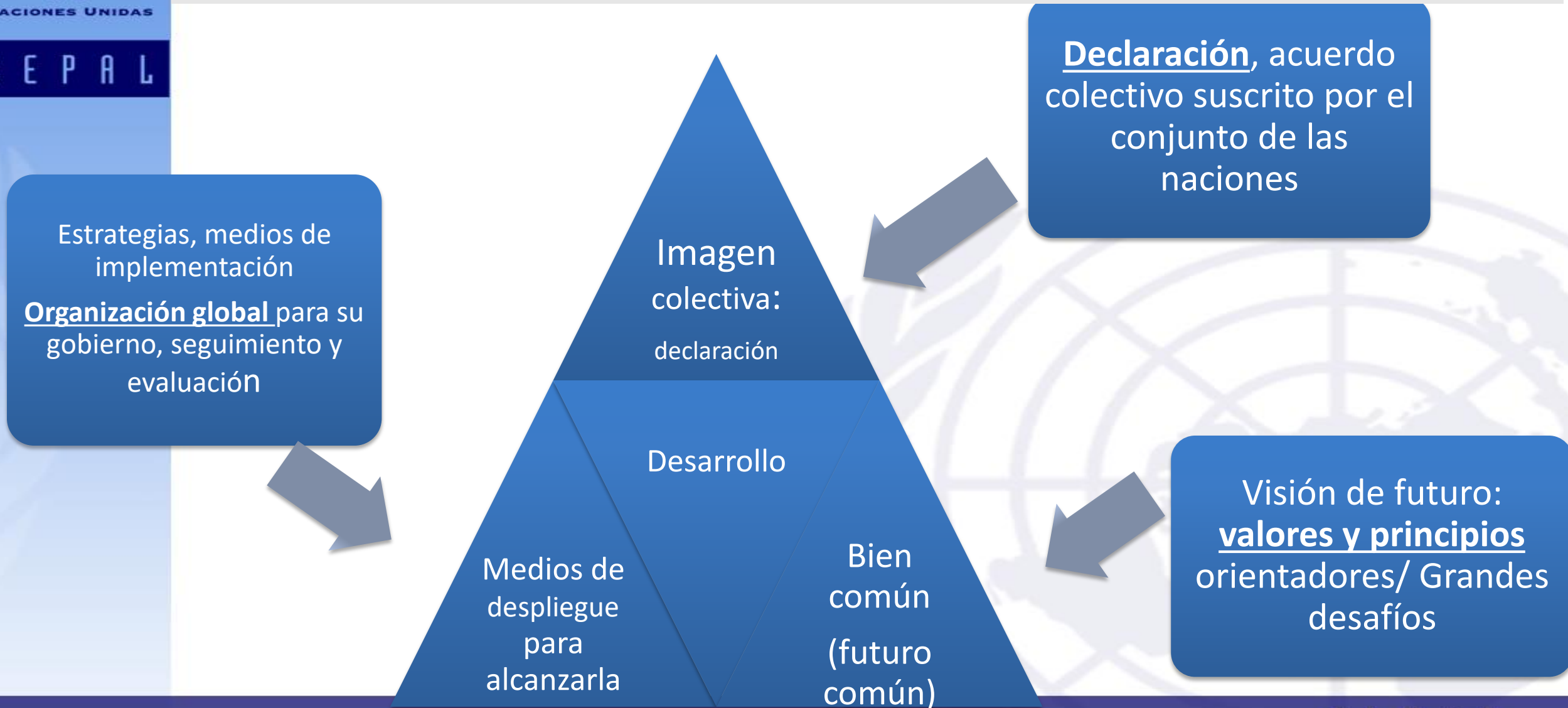
1. Qué es el desarrollo territorial?
2. Por qué debe (puede) ser objeto de la política pública?: objetivos
3. Criterios y componentes de base para evaluar las políticas de desarrollo territorial:
 - Los fines
 - Los medios
 - Los resultados
4. Consideraciones finales



NACIONES UNIDAS

C E P A L

1. El DESARROLLO y sus tres ingredientes fundamentales: Agenda 2030 el referente contemporáneo





NACIONES UNIDAS

C E P A L

1. EL TERRITORIO

- Ámbito espacial delimitado con referencia al cual un grupo humano específico construye sentido de pertenencia y de bien común, de identidad y de futuro
- Sujeto colectivo con capacidad de plantearse desafíos de desarrollo y plantearse medios de resolución
- Posee resoluciones geo-espaciales diversas, dependiendo del proceso específico de adscripción a los elementos que le dan cohesión



NACIONES UNIDAS

C E P A L

2. Por qué el desarrollo territorial puede (debe) ser objeto de política pública?

¿Acaso las desigualdades territoriales son un problema para el desarrollo?

1. Económico: cuando son una traba al crecimiento;
2. Social: cuando obstaculizan el libre acceso derechos colectivamente reconocidos: educación, salud, progreso, ambiente sano, participación;
3. Ambiental: cuando propician un uso insostenible de los recursos naturales y ponen en peligro la supervivencia humana;
4. Político: cuando coartan o inhiben el desarrollo de la democracia



NACIONES UNIDAS

C E P A L

2.1. Desde el punto de vista económico:

- Las desigualdades económicas territoriales no son, aunque pueden llegar a serlo, una anomalía o un problema. Son una expresión inevitable del cambio económico, de la transformación tecnológica y de la evolución institucional.
- En su historia, estas desigualdades evolucionan en ciclos con fases de incremento, estancamiento y disminución.
- La investigación econométrica (Henderson, 2000) demuestra que “son substanciales las pérdidas de ingreso, en cualquier nivel del ingreso, debido a la concentración –espacial- excesiva.”
- En América latina, en 11 de 14 países estudiados, los niveles de concentración urbana son excesivos ocasionando perdidas sociales y consecuencias negativas sobre el crecimiento económico



NACIONES UNIDAS

C E P A L

2.2. Desde el punto de vista social:

Las sociedades contemporáneas han construido una *ética territorial* que considera paralelamente tres universos:

La igualdad, como garantía de acceso común a todos los ciudadanos en cobertura y calidad a bienes y servicios básicos.

La equidad, como el libre acceso a oportunidades que ofrece la economía nacional y global.

La diferencia, como posibilidad de mantener y potenciar culturas, lenguas y diversidad ecológica local



NACIONES UNIDAS

C E P A L

2.3. Desde el punto político y ambiental:

Los altos niveles de concentración urbana alcanzados y las enormes tallas obtenidas por las ciudades primadas, plantean:

1. Dificultades para la reproducción sostenible de los ecosistemas que las sostienen: escasez y contaminación de agua, contaminación del aire, consumo energético.
2. Desequilibrios auto-sostenidos a nivel de la representación política y de los intereses territoriales a partir de los cuales se toman las grandes decisiones



NACIONES UNIDAS

C E P A L

3.1. Criterios y componentes de base para evaluar las políticas de desarrollo territorial

Los fines (y resultados):

- Eficiencia: promueven el progreso material de la sociedad y el buen aprovechamiento de los recursos
- Equidad: distribuyen adecuadamente las posibilidades de desarrollo
- Igualdad: hay oferta universal de bienes y servicios que la sociedad considera indispensables para la dignidad y el desarrollo del individuo
- Diversidad: contribuye a la preservación y al aprovechamiento de las diferencias ecológicas, étnicas y culturales
- Democracia: promueve la participación ciudadana y el acercamiento entre las instituciones públicas y la sociedad y sus organizaciones



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Planificación para el desarrollo en América Latina y el Caribe

Enfoques, experiencias y perspectivas

JORGE MÁTTAR
LUIS MAURICIO CUERVO
Editores

Planificación para el Desarrollo



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Ministry of
Foreign Affairs

3.2. Criterios y componentes de base para evaluar las políticas de desarrollo territorial

Los medios (sistemas de planificación y política pública): gestión de las interrelaciones complejas entre:

- Sectores
- Niveles de gobierno
- Plazos
- Actores
- Ciclo de la política pública: evaluación, seguimiento y monitoreo para el aprendizaje

ILPES



NACIONES UNIDAS

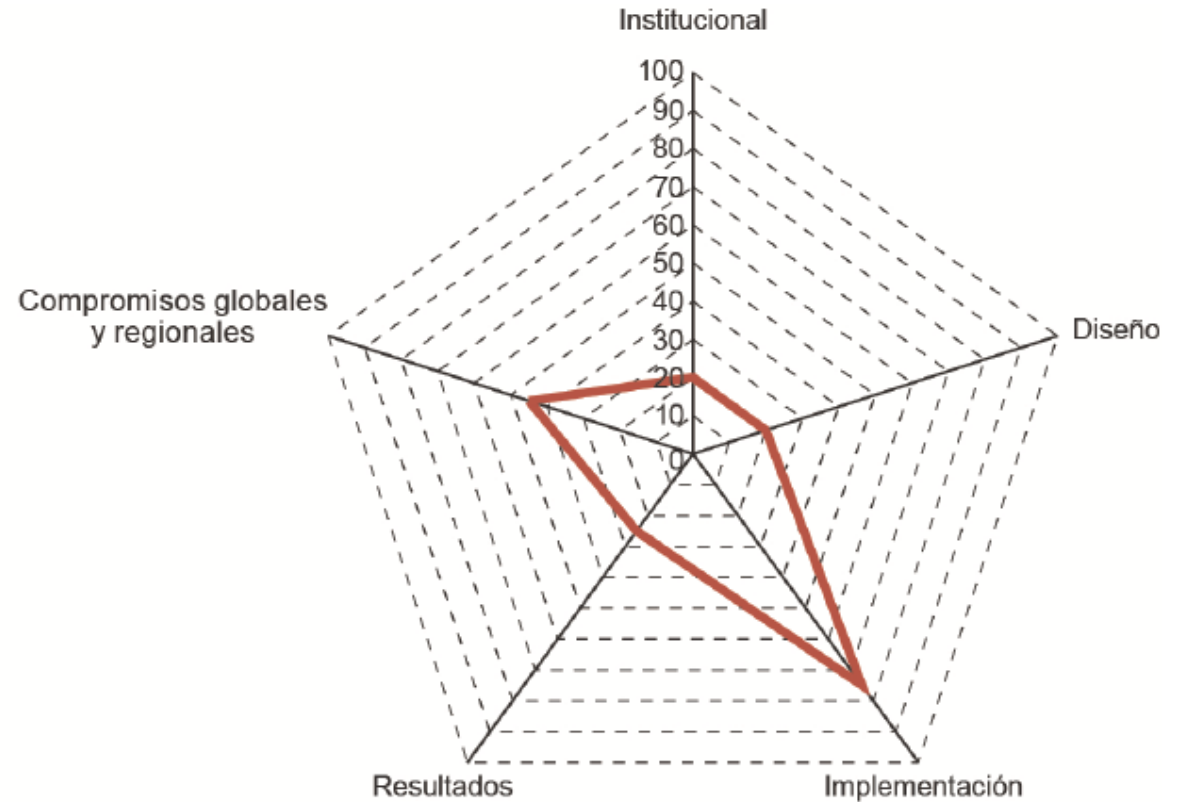
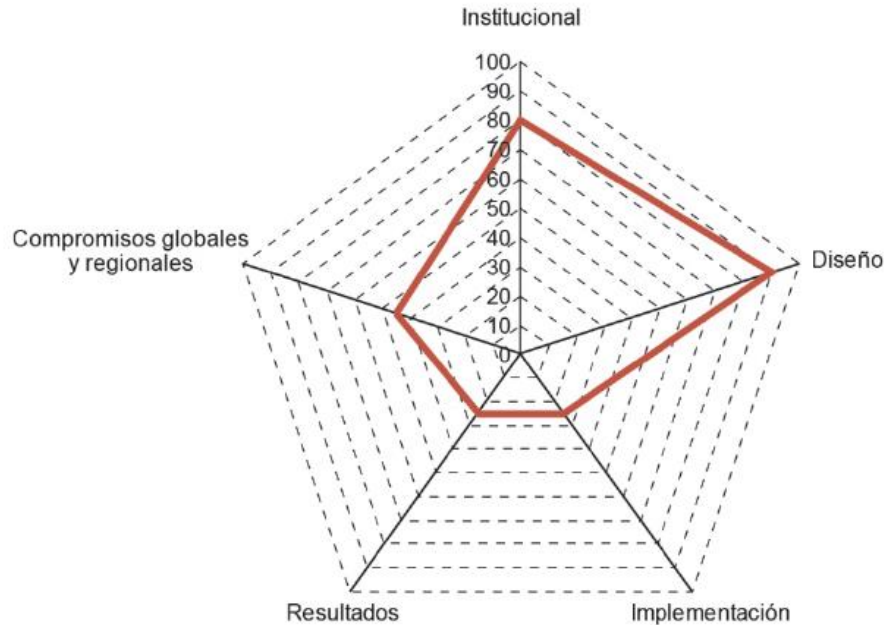
CEPAL

3.2. Una herramienta provista por el ILPES: el Planbarómetro

<https://observatorioplanificacion.cepal.org/es/documentos/planbarometro-mejorando-la-calidad-de-la-planificacion>

Estructura de un sistema de planificación centrado en la implementación (En porcentajes)

Estructura de un sistema de planificación centrado en el instrumento de planificación (En porcentajes)





NACIONES UNIDAS

CEPAL

3.3. Criterios y componentes de base para evaluar las políticas de desarrollo territorial

Las instituciones (el ámbito): "Lo territorial también se juega fuera de lo territorial"

- DEL
- Descentralización
- Ordenamiento Territorial
- Dimensiones estratégicas transversales con tratamiento territorial:
- Fomento productivo
- Pobreza
- Innovación, ciencia y tecnología