

REUNIÓN DE EXPERTOS SOBRE INVERSIÓN PÚBLICA, CAMBIO CLIMÁTICO, GESTIÓN DE RIESGOS Y SOSTENIBILIDAD



Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y República Dominicana

*Ciudad de Guatemala,
28 y 29 de mayo de 2019*



Financiado por
la Unión Europea



CEPREDENAC



- ❑ Inicia operaciones en 1987
- ❑ Institución regional perteneciente al Sistema de la Integración Centroamericana (SICA).
- ❑ Su objetivo es contribuir a la reducción de la vulnerabilidad y el impacto de desastres, a través de la promoción de políticas y medidas de prevención, mitigación, preparación y gestión de emergencias.
- ❑ Promueve el cumplimiento de compromisos regionales, coordina programas regionales con fortalecimiento e implementación a nivel nacional y regional, potenciador de recursos y fomenta el cumplimiento de Políticas Nacionales, Regional y Marcos Internacionales.

Conformado por:



Estructura de Trabajo CEPREDENAC

Sistemas Nacionales de Gestión de Riesgo de Desastres



1. Marco normativo en torno a la inversión pública resiliente

u Marco de Sendai 2015-2030:

Los Siete Objetivos Globales que Sendai propone alcanzarse en los próximos 15 años.

Dos se vinculan directamente con la Inversión pública:

El objetivo 3: Una reducción de las pérdidas económicas en relación con el PIB mundial;

El objetivo 4: Reducción sustancial de los daños del desastre a la infraestructura crítica y la interrupción de los servicios básicos, incluidos los servicios de salud y educación.

Las Prioridades indicadas en el Plan de Acción de SENDAI 2015-2030

Prioridad 3: Invertir en la Reducción del Riesgo de Desastres para la resiliencia

29. Las inversiones públicas y privadas para la prevención y RRD mediante medidas estructurales y no estructurales son esenciales para aumentar la resiliencia económica, social, sanitaria y cultural de las personas, las comunidades, los países y sus bienes, así como del medio ambiente.

Prioridad 4: Aumentar la reparación para casos de desastres a fin de dar una respuesta más eficaz y reconstruir mejor, en los ámbitos de la recuperación, la rehabilitación y la reconstrucción.

32. El crecimiento constante del riesgo de desastres, incluido el aumento del grado de exposición de las personas y los bienes, combinado con las enseñanzas extraídas de desastres pasados, pone de manifiesto la necesidad de fortalecer aún más la preparación para casos de desastres.

1. Marco normativo en torno a la inversión pública resiliente

u Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres –PCGIR-

Invertir en la Gestión del Riesgo de Desastres reduce los costos de la atención de las emergencias, es fundamental para salvar vidas, para reducir los daños y las pérdidas, para mejorar las condiciones en la recuperación y reconstrucción.



- A.1. Generación y Sistematización de información Pública y Privada para la inversión.
- A.2. Evaluación de la Inversión Pública y Privada
- A.3. Planificación de la Inversión Pública y Privada.
- A.4. Protección de la Inversión Pública y Privada.
- A.5 Fomento de la inversión Pública y Privada

A. Reducción del Riesgo de Desastres en la Inversión Pública y Privada para el Desarrollo Sostenible

- B.1. Incorporación de la Gestión de Riesgos de Desastres en la Educación Formal y no Formal
- B.2. Investigación y Gestión del Conocimiento.
- B.3. Intercambio de Experiencias

B. Desarrollo y Compensación Social para Reducir la Vulnerabilidad

EJES DE LA PCGIR

E. Gestión de los Desastres y Recuperación.

- E.1. Mecanismo para la Coordinación de Asistencia Humanitaria en Caso de Desastres
- E.2. Evaluación de Daños y Manejo de la Información.
- E.3. Preparación e Implementación para Reconstruir Mejor

- C.1. Armonización políticas-Estrategias, Normativas en Reducción de Riesgo de Desastres, Gestión Ambiental y Adaptación al Cambio Climático.
- C.2. Relación entre la Gestión de Riesgo y Adaptación al Cambio Climático.

C. Gestión del Riesgo de Desastres y su relación con el Cambio Climático

D. Gestión Territorial, Gobernabilidad y Gobernanza.

- D.1. Fortalecimiento capacidades
- D.2. Gestión del Riesgo Urbano
- D.3 Ordenamiento Territorial

2. Integración de la respuesta al cambio climático, gestión de riesgos y sostenibilidad en los proyectos de inversión pública

- u **En Centroamérica, grandes inversiones en infraestructura, desarrollo urbano, sistemas de salud, educación, transporte, comunicación, agua, agricultura, energía y otros sectores siguen haciéndose sin considerar el riesgo de desastres.**
- u **La infraestructura pública de obras y servicios es un factor clave del desarrollo.**
 - **La infraestructura es la principal afectada en forma significativa.**
 - **Los impactos afectan la prestación de servicios públicos, como el transporte, la educación y la salud, entre otros.**

2. Integración de la respuesta al cambio climático, gestión de riesgos y sostenibilidad en los proyectos de inversión pública

- La planificación de la obra pública debe considerar el riesgo para reducirlo y mitigarlo.
- Debe delimitar los instrumentos económicos y de protección financiera que se van a disponer, que incluye seguros, créditos y fondos de reserva, instrumentos fiscales, cargos, multas, provisiones, acuerdos interinstitucionales, fideicomisos, fondos compensatorios, entre otros.

3. Buenas experiencias y lecciones aprendidas en materia de inversión pública resiliente

- Coordinación con SNIPs y socios regionales e internacionales para el desarrollo de instrumentos de políticas (nacional y regional) sobre GIRD en Inversión Pública.
- En alianza con el Instituto Centroamericano de Administración Pública –ICAP–, se ha trabajado una metodología de Blindaje Climático, que guía el proceso a seguir para proteger la Inversión Pública local de Centroamérica ante el Cambio Climático, implementada en municipios estratégicos.

3. Buenas experiencias y lecciones aprendidas en materia de inversión pública resiliente

- Conferencia Centroamericana “Estrategias efectivas para la atención de riesgos por desastres: su financiamiento y aseguramiento” octubre 2014 con sectores Economía y GIRD, en alianza con Banco Mundial, BCIE y SICA.
- Reunión con Ministros de Hacienda, NY, septiembre 2015.
- Foros Consultivos Regionales de la PCGIR: Eje Articulador “A”.



- Gestiones de acercamiento entre sector Economía y Finanzas con GIRD a nivel nacional con Congresos y Sector privado.

3. Buenas experiencias y lecciones aprendidas en materia de inversión pública resiliente

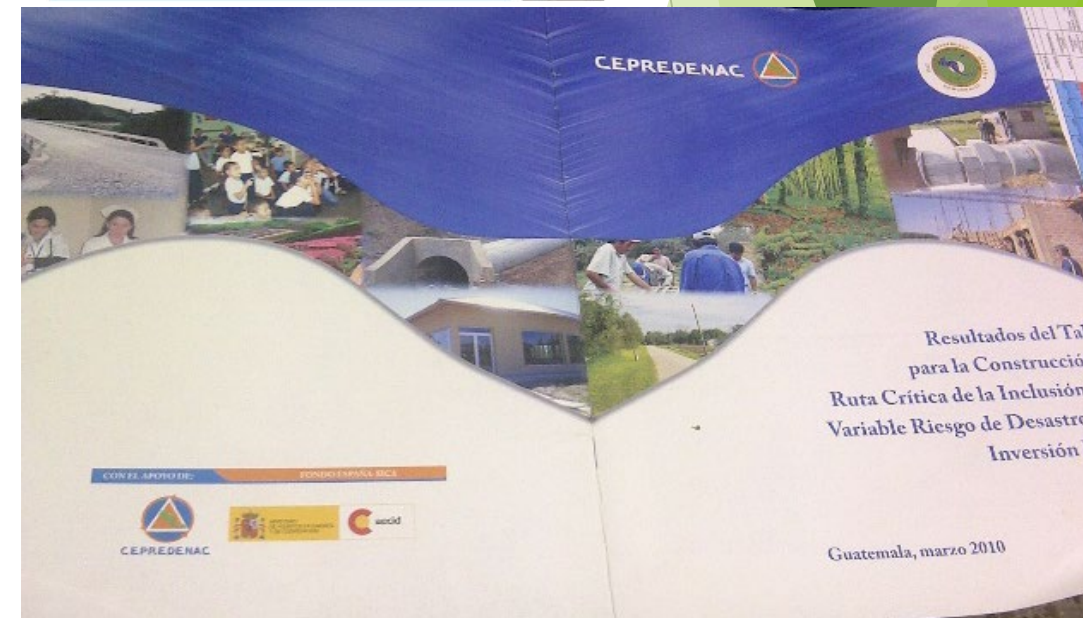
- Manual Centroamericano de Gestión del Riesgo en Puentes, aprobado por el Consejo Sectorial de Ministros de Transporte-COMITRAN). 2013
- Manual Centroamericano de Mantenimiento de Carreteras. 2010
- Manual Centroamericano de Normas para el Diseño Geométrico de carreteras. 2011



3. Buenas experiencias y lecciones aprendidas en materia de inversión pública resiliente

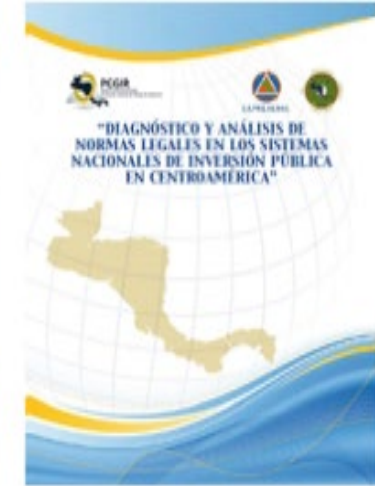
- Elaborada y aplicada en casos piloto, (la Guía) la metodología de evaluación económica con la inclusión de la variable riesgo de desastres en la inversión pública.(Nicaragua, Guatemala, Honduras, Costa Rica y Panamá).

- Establecimiento de la ruta crítica de la inclusión de la variable Riesgo de Desastres en la Inversión Pública



3. Buenas experiencias y lecciones aprendidas en materia de inversión pública resiliente

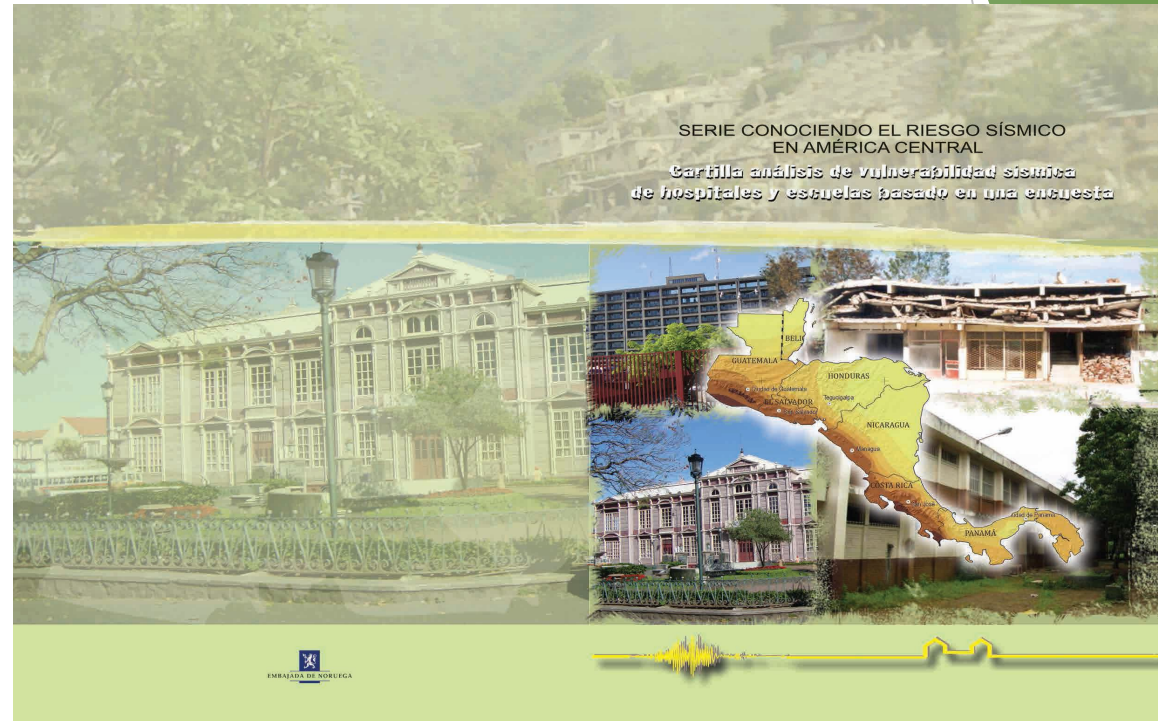
- Diagnóstico y análisis de normas legales en los sistemas nacionales de inversión pública.



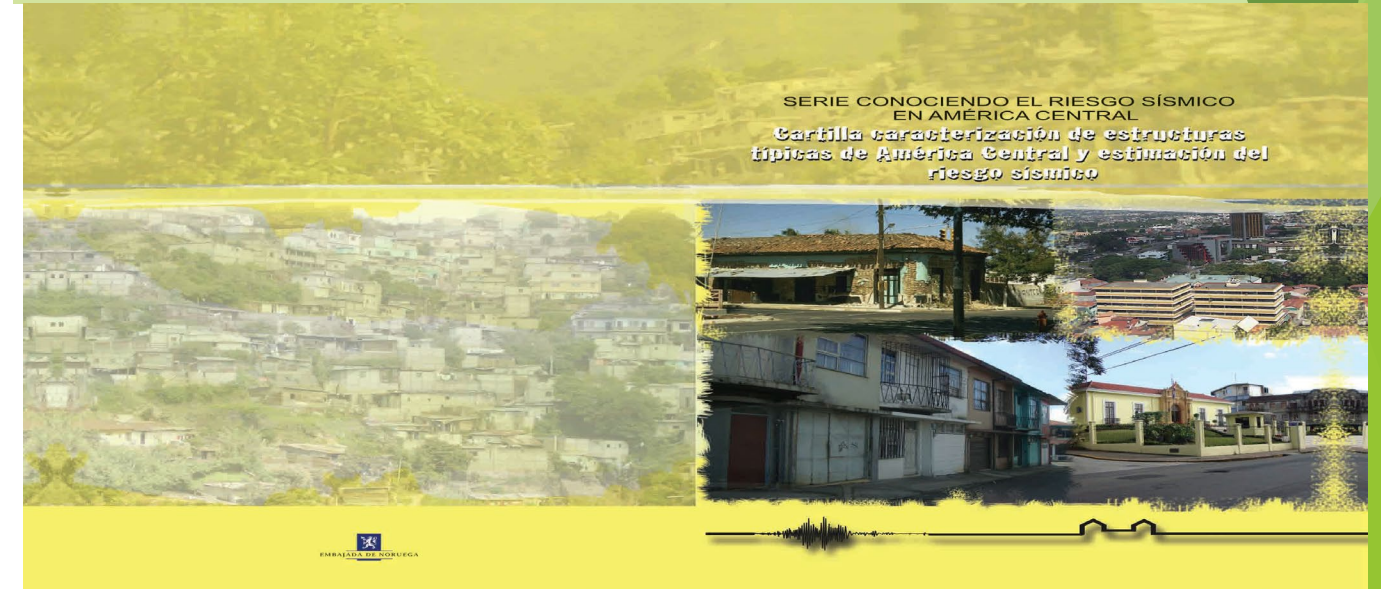
3. Buenas experiencias y lecciones aprendidas en materia de inversión pública resiliente

Análisis de vulnerabilidad sísmica para centros de salud basado en una encuesta

Cartilla análisis de Vulnerabilidad sísmica de hospitales y escuelas basado en una encuesta

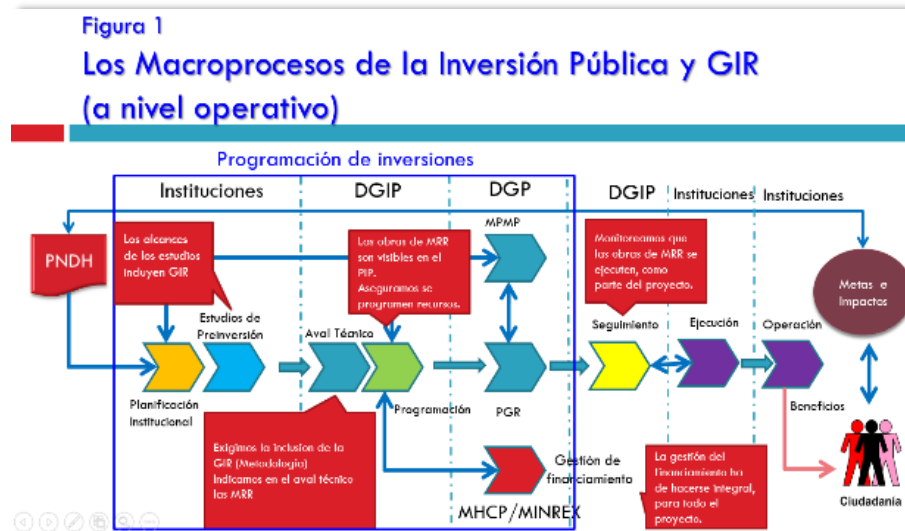


Cartilla caracterización de estructuras típicas de América Central y estimación del riesgo sísmico



3. Buenas experiencias y lecciones aprendidas en materia de inversión pública resiliente

▪ **Coordinaciones con COSEFIN, como parte de la estrategia de abordaje intersectorial en el marco del SICA. EL objeto es establecer una estrategia de financiamiento y su mecanismo para dotar a los países de fondos y recursos complementarios para implementar de manera más estructurada acciones de GIRD.**



4. Programas de fortalecimiento de capacidades en torno a la inversión pública resiliente

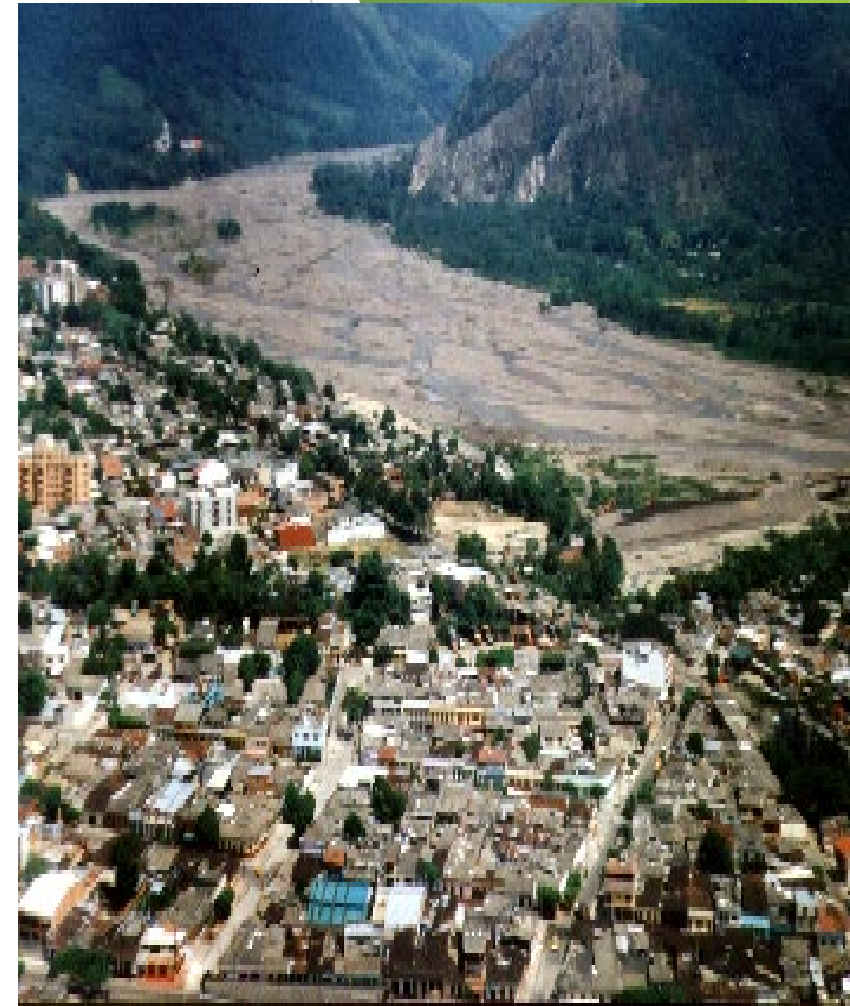
- Cursos regionales en Gestión de Riesgo y su vinculación con la planificación del desarrollo, así como cursos en Formulación y Evaluación de Proyectos de Inversión Pública con el enfoque de gestión de riesgos de desastres.. Más de 650 personas capacitadas GIR e IP.
- En coordinación con los SNIP y los Ministerios de Finanzas de Centroamérica se impulsaron procesos formativos, de instrumentalización y análisis de la inversión pública con enfoque de gestión de riesgo, con el fin de prever y atender la sostenibilidad de los proyectos.
- En coordinación con el ICAP se desarrolló curso sobre Adopción de medidas de blindaje climático de la infraestructura pública, como un **mecanismo regional centroamericano** que brinde capacitación y asistencia técnica a gobiernos y sistemas nacionales para la gestión integral del riesgo.

5. Líneas de acción futuras a nivel nacional y regional – PRGIRD-

- u Reducir considerablemente los daños y pérdidas causadas por desastres para el 2030, y **contribuir al blindaje de la inversión pública y privada** por medio de información, metodologías y herramientas diseñadas, actualizadas y aplicadas.
- u Es necesaria la determinación de pasivos del riesgo y de los pasivos contingentes a efecto de hacer la previsión ante eventos futuros y garantizar la continuidad de servicios.

5. Líneas de acción futuras a nivel nacional y regional

- Articulación y consolidación de la GIRD con los procesos de desarrollo sostenible de los países y región.
- Incrementada la capacidad de los sistemas nacionales GIRD en la planificación y evaluación de la inversión, pública y privada, en la infraestructura crítica. (salud, educación, energía, agua). .
- Impulso articulado y procesos estratégicos en complementariedad con el Plan de Acción de Sendai 2015-2030, la PCGIR, el PRRD.



5. Líneas de acción futuras a nivel nacional y regional

u Diseño y aplicación de una estrategia económica y financiera de reducción de riesgo de largo plazo que haga posible el análisis y la gestión prospectiva del riesgo en la inversión de obra pública y en los servicios del Estado.



- Se requiere elevar la calidad, seguridad, duración de los bienes, la reducción de los daños y pérdidas en líneas vitales, la continuidad y recuperación de los servicios públicos.

5. Líneas de acción futuras a nivel nacional y regional

- u **Homologar y armonizar los marcos normativos de inversión pública y privada, y llevar su aplicación al desarrollo territorial.**
- u **Generar metodologías de evaluación de daños y pérdidas.** Con el objeto de contar con datos cuantitativos sobre el impacto económico de cada desastre y su efecto acumulado.
- u **Guías metodológicas para planificación y evaluación con criterio de gestión de riesgo, en la inversión pública y privada**

5. Líneas de acción futuras a nivel nacional y regional

- u Establecer un sistema de Clasificador Presupuestario del gasto en los países de la región Centroamericana y República Dominicana.
- u Metodologías nacionales para la inclusión del análisis del riesgo y medidas de control en los proyectos de inversión de obras pública y privada.
- u Vincular al Sector Privado en la gestión de reducción de riesgo de desastre, como un actor clave del desarrollo sostenible.

5. Líneas de acción futuras a nivel nacional y regional



- El Estado y las instituciones deben incorporar el análisis y la gestión del riesgo en todo el ciclo de vida de los proyectos de inversión, en las fases de diseño, ejecución y operación para garantizar la sostenibilidad.

Muchas Gracias

Más información en:

www.cepredenac.org