

# PCI-GOBIERNO CICLO 2021

24 marzo 2022



NACIONES UNIDAS



**Ana Luz Bobadilla A.**  
Consultora

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

# TEMARIO

---

- Aspectos Generales
  - Gobierno:Productor\_Consumidor
- Información Requerida
  - Formulario Remuneraciones
  - Fuentes de Información
- Ocupaciones \_Encabezados básicos



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Aspectos generales



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Aspectos Generales

- El Gobierno produce servicios que provee a la población en forma gratuita o a precios económicamente no significativos, de acuerdo con el SCN es un productor de servicios de no mercado y su producción se mide por la suma de los costos necesarios para producir los servicios: remuneración de los empleados, consumo intermedio, asignación para el consumo de capital fijo, impuestos netos, excedente de explotación neto.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Aspectos Generales

- De la producción generada por gobierno solo se vende la menor parte; la diferencia entre el total de la producción y las ventas constituye el **Consumo Final de Gobierno**, componente de la Demanda Final de la economía y representa el consumo que el gobierno efectúa en representación de la comunidad.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Aspectos Generales

- Como la mayor parte de la producción del Gobierno no se transa en el mercado, no existen **precios de mercado** para ella.
- En el programa de comparación internacional (PCI) los servicios del gobierno, como parte del consumo final de la economía, se abordarán principalmente a través de la comparación de la remuneración de los empleados del gobierno.
- Por constituir éste en el gasto principal que se incurre para generar los servicios gubernamentales



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Gobierno: Productor Consumidor

## Gobierno general como productor y consumidor

		Individuales		Colectivos
		Salud	Educación	Servicios Colectivos
	Consumo Intermedio			
más	Remuneraciones de los empleados	PCI	PCI	PCI
más	Consumo de capital fijo			
más	Impuestos netos a la producción			
=	Producción			
menos	Ventas			
=	Consumo final de gobierno	CF	CF	CF



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Información requerida



NACIONES UNIDAS

CEPAL



# Remuneración de los empleados\_PCI

## Objetivo:

- Comparar el Consumo final de gobierno entre países
- Obtener un deflactor para el consumo final de gobierno

*Centrado en la remuneraciones de los empleados del gobierno*

- Lograr obtener las remuneraciones , lo mas ajustado a las **especificaciones** por ocupación para que los datos sean COMPARABLES entre los países de la región.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Información requerida

- Remuneraciones de los empleados para cada función definida, según los siguientes encabezados básicos:
  - Salud
  - Educación
  - Servicios Colectivos



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Información requerida

- Detalle: Según formulario
- Dato anual
- En moneda local
- La ocupación elegida en la información local **es deseable** un cargo con antigüedad entre 5-10 años.
- Para cada dato informar la fuente



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Información requerida

- Las horas trabajadas deben ser las legales (efectivas o habituales)
- Los días de vacaciones que se informen deben especificar si son días corridos o hábiles
- En general los cargos a encuestar serán cargos **SIN** jefatura excepto en aquellos que específicamente se señala.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Formulario de remuneraciones

ENTRADA DE DATOS	Ejemplo
<b>Remuneración en efectivo</b>	
<b>Sueldo base</b>	<b>40,000</b>
<b>Bonificaciones y otras adiciones a pagar</b>	
Vivienda	6,000
Transporte	3,000
Alimentos y comidas	1,000
Otras bonificaciones	2,000
<b>Contribuciones de seguridad social de los empleado</b>	
Contribuciones efectivas	0
Contribuciones imputados *	
<b>Remuneración en especie</b>	
Vivienda	3,000
Transporte	1,000
Alimentos y comidas	1,400
Otra remuneración en especie	1,000
<b>Total de remuneraciones</b>	<b>61,400</b>
Cantidad de horas de trabajo ordinario (oficial) por semana	36 (Horas)
Cantidad de días de vacaciones anuales por año **	20 (días por año)
Cantidad de días de trabajo por semana	5 días
Cantidad de feriados públicos por año ***	100 (días por año)

Corresponde a cotizaciones legales no pagadas

Indicar si son días corridos o hábiles

Indicar si excluye sábados y domingos



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Formulario de remuneraciones

- Para el llenado del formulario, se debe privilegiar el **total de la remuneración**, la identificación de sus componentes es gradual y en la medida de lo posible



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Fuentes de Información

- Información de Ejecución Presupuestaria
- Información de Balance
- Información de página web (Ley de transparencia existente en muchos países)
- Encuesta Ad hoc



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Fuentes de Información

- Para permitir la comparación interna debe usarse la misma fuente de información para todas las remuneraciones de cada encabezado.



NACIONES UNIDAS

CEPAL



# Ocupaciones

Encabezados Basicos



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Encabezado básico :Salud

Nombre EB	Servicios de Salud: (Remuneraciones de los empleados)	
Código EB	13.02.21.1	
13.02.21.1.01.010	Administrador de hospital	Puede o no ser médico
13.02.21.1.01.020	Médico de hospital	Médico internista, de familia/ indicar si es jornada completa o parcial
13.02.21.1.01.030	Médicos especialistas	Sin cargo de jefatura/ Indicar si tiene jornada completa o parcial
13.02.21.1.01.040	Enfermero de hospital	De preferencia de medicina general o interna
13.02.21.1.01.050	Técnico de laboratorio	Universitario o técnico, depende del país
13.02.21.1.01.060	Asistente de enfermería	Nivel técnico
13.02.21.1.01.070	Técnico de registros médicos	Puede no tener calificación específica, se definirá por la función
13.02.21.1.01.080	Medical office administrative assistant	Puede no tener calificación específica, se definirá por la función
14.01.11.1.01.150	Conserjes (Portero)	Si esta actividad está subcontratada, no aplica



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Encabezado básico :Salud

- Las ocupaciones específicas de Salud requeridas para efectos de la comparación internacional son 8 y se solicita, además, la ocupación de conserje.
- El trabajo se abordará eligiendo **dos hospitales públicos de alta complejidad no especializado**, que tengan las cuatro especialidades básicas:
  - **Medicina Interna; Cirugía; Pediatría y Gineco\_Obstetricia**, y que además cuenten con el máximo de subespecialidades, según cada país.
- De dichos hospitales se obtendrán todas las ocupaciones específicas requeridas



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Encabezado básico :Salud

- Respecto de las horas trabajadas por contrato, o el tipo de jornada que sea frecuente en los profesionales de la salud. Informar específicamente las horas referidas a la remuneración informada.
- Ej: Médicos especialistas que ejercen además la medicina privada pueden tener jornadas parciales en los hospitales públicos



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Encabezado básico: Educación

Nombre EB Código EB	Servicios de Educación (Remuneración de los empleados) 13.04.21.1	
13.04.21.1.01.010	Director de Enseñanza Secundaria	Se eligen dos o más colegios públicos emblemáticos
13.04.21.1.01.020	Profesor de Universidad	Profesor jornada completa, titular o principal, de la Universidad Estatal más importante. Facultad de derecho, cátedra de derecho civil o romano
13.04.21.1.01.030	Maestro de enseñanza primaria	Se obtendrá de los colegios seleccionados
13.04.21.1.01.040	Profesor de enseñanza secundaria	Se obtendrá de los colegios seleccionados. Averiguar cómo se determina la jornada, si es solo docencia directa o incluye preparación de material y corrección de tareas y pruebas. Incorporar esta información en las observaciones
13.04.21.1.01.050	Auxiliares de maestros	Auxiliares de parvulo, jardín infantil o sala cuna



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Encabezado básico: Educación

- Se debe elegir uno o dos establecimientos educacionales públicos **de mayor prestigio**. (podría tener relación con la antigüedad y/o el tamaño)
- El establecimiento elegido puede contener ambos niveles.
- Tanto para la educación primaria / básica o la secundaria/media, las horas trabajadas serán las oficiales por contrato.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Encabezado básico:Educación

- Si existe una Escala de remuneraciones única para el personal docente se deben extraer de ahí los datos, si no es así, se buscará información de profesor secundario de lenguaje y de maestro/profesor primario.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Encabezado básico: Educación

- Profesor Universitario: se buscara el dato en la Universidad Pública más prestigiosa y debe corresponder a un profesor titular/Jornada completa de la Facultad de Derecho que imparta Derecho civil o Romano



NACIONES UNIDAS

CEPAL



# Encabezado básico: Servicios colectivos

Nombre EB	Servicios Colectivo (Remuneración de los empleados)		Ministerios a encuestar		
Código EB	14.01.11.1		Economía/ Finanzas/ Hacienda	Justicia	Trabajo
14.01.11.1.01.010	Personal directivo de la administración pública	Se propone elegir una alta jefatura que se relacione directamente con la función del ministerio	x	x	x
14.01.11.1.01.020	Gerente de procesamiento de datos	Jefatura intermedia	x	x	x
14.01.11.1.01.050	Profesional de recursos humanos	Integrante del equipo de RRHH	x	x	x
14.01.11.1.01.060	Administrador de base de datos	Integrante del equipo de informática	x	x	x
14.01.11.1.01.090	Supervisor del personal administrativo	Jefe sección de funciones administrativas del ministerio	x	x	x
14.01.11.1.01.110	Operador técnico de tecnologías de información y comunicación	Sin cargo de jefatura	x	x	x
14.01.11.1.01.120	Técnico de secretaría (no médicos)	Se propone elegir el secretario del cargo 14.01.11.1.01.010	x	x	x
14.01.11.1.01.130	Empleado encargado de contabilidad y cálculo de costos	Puede ser nivel técnico, puede ser un administrativo solo con Educación secundaria	x	x	x



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Servicios colectivos (continuación)

Nombre EB	Servicios Colectivos (Remuneraciones de los empleados)					
Codigo BH	14.01.11.1			Economía/ Finanzas/ Hacienda	Justicia	Trabajo
14.01.11.1.01.140	Empleado encargado de las nóminas	Puede ser de nivel técnico, puede ser un administrativo solo con educación secundaria		X	X	X
14.01.11.1.01.150	Conserjes (Portero)	Si esta actividad está subcontratada, no aplica		X	X	X
14.01.11.1.01.190	Conductor (servicios generales)	Si esta actividad está subcontratada, no aplica		X	X	X
14.01.11.1.01.200	Trabajador de limpieza de oficinas	Si esta actividad está subcontratada, no aplica		X	X	X
14.01.11.1.01.210	Mensajeros	Si esta actividad está subcontratada, no aplica		X	X	X



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Servicios Colectivos

- Se sugiere trabajar con tres ministerios para aquellas ocupaciones comunes a toda la administración, si esto no es posible y se opta por un ministerio, todas las ocupaciones deben obtenerse de este, se recomienda que el orden de la elección sea:
  - Hacienda/Economía /Finanzas.
  - Justicia
  - Trabajo



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Servicios colectivos

- Las tres ocupaciones que se presentan en la lámina siguiente son muy específicas por ello se indica el servicio del cual deberá extraerse la información y será solo una observación.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Servicios Colectivos

Nombre EB	Servicios Colectivos (Remuneraciones de los empleados)	
Codigo BH	14.01.11.1	
14.01.11.1.01.030	Estadístico	Sin cargo de jefatura. Profesional universitario del Instituto de estadísticas, especialista en muestreo
14.01.11.1.01.040	Contadores	Contador dedicado a la contabilidad gubernamental
14.01.11.1.01.080	Economista	Sin cargo de jefatura. Profesional del Ministerio de Economía y finanzas



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Servicios colectivos: (únicos)

Nombre EB	Servicios Colectivos (Remuneraciones de los empleados)	
Codigo BH	14.01.11.1	
14.01.11.1.01.070	Juez/Magistrado	Solo penal o civil, que NO sea miembro de la Corte Suprema o Apelaciones
14.01.11.1.01.160	Bombero	Solo si son remunerados
14.01.11.1.01.170	Policías	Policía civil, judicial o detectives
14.01.11.1.01.180	Guardia de prisión (Gendarme)	Si tiene escalafón militar, se obtendrá datos de un sargento o equivalente
14.01.11.1.01.100	Agentes de aduanas e Inspectores de fronteras	Funcionario inspector del Servicio de Aduanas



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Servicios Colectivos: (únicos)

- Juez: civil o penal, que **NO** pertenezca a las Cortes de apelaciones o Suprema.
- Si es país federal **NO** sea un juez federal
- Policía: judicial, o de investigaciones en un grado de inspector o subinspector
- Bombero grado intermedio
- Guardia de prisión grado intermedio
- Inspector de aduana, funcionario de aduana (agente de aduana?)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Consistencia de la información

- Para efectuar la consistencia de la información intraencabezado se entrega en el archivo Excel una propuesta de **ranking** para cada encabezado.
- En la lámina siguiente se presenta a modo de ejemplo un caso. En el ranking propuesto el **1** indica la remuneración más alta del encabezado
- La consistencia interencabezado dependerá de cada país .



NACIONES UNIDAS

CEPAL



# Ranking

Nombre EB	Servicios Colectivos (Remuneraciones de los empleados)	
Codigo BH	14.01.11.1	Ranking
14.01.11.1.01.010	Personal directivo de la administración pública	1
14.01.11.1.01.020	Gerente de procesamiento de datos	2
14.01.11.1.01.050	Profesional de recursos humanos	3
14.01.11.1.01.060	Administrador de base de datos	3
14.01.11.1.01.090	Supervisor del personal administrativo	3
14.01.11.1.01.110	Operador técnico de tecnologías de información y	4
14.01.11.1.01.120	Técnico de secretaría (no médicos)	5
14.01.11.1.01.130	Empleado encargado de contabilidad y cálculo de	5
14.01.11.1.01.140	Empleado encargado de las nóminas	5
14.01.11.1.01.150	Conserjes (Portero)	6
14.01.11.1.01.190	Conductor (servicios generales)	6
14.01.11.1.01.200	Trabajador de limpieza de oficinas	7
14.01.11.1.01.210	Mensajeros	7



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Tipos de contratos

- El requerimiento de remuneraciones está asociado a ocupaciones o cargos “estable” o de “planta”.
- Se puede presentar que esos cargos sean escasos, indicar el tipo de contrato es el que corresponde al dato obtenido.



NACIONES UNIDAS

CEPAL



NACIONES UNIDAS



[www.cepal.org](http://www.cepal.org)

