

POBLACIÓN, TERRITORIO Y MEDIO AMBIENTE

George Martine

Seminario Cairo + 15

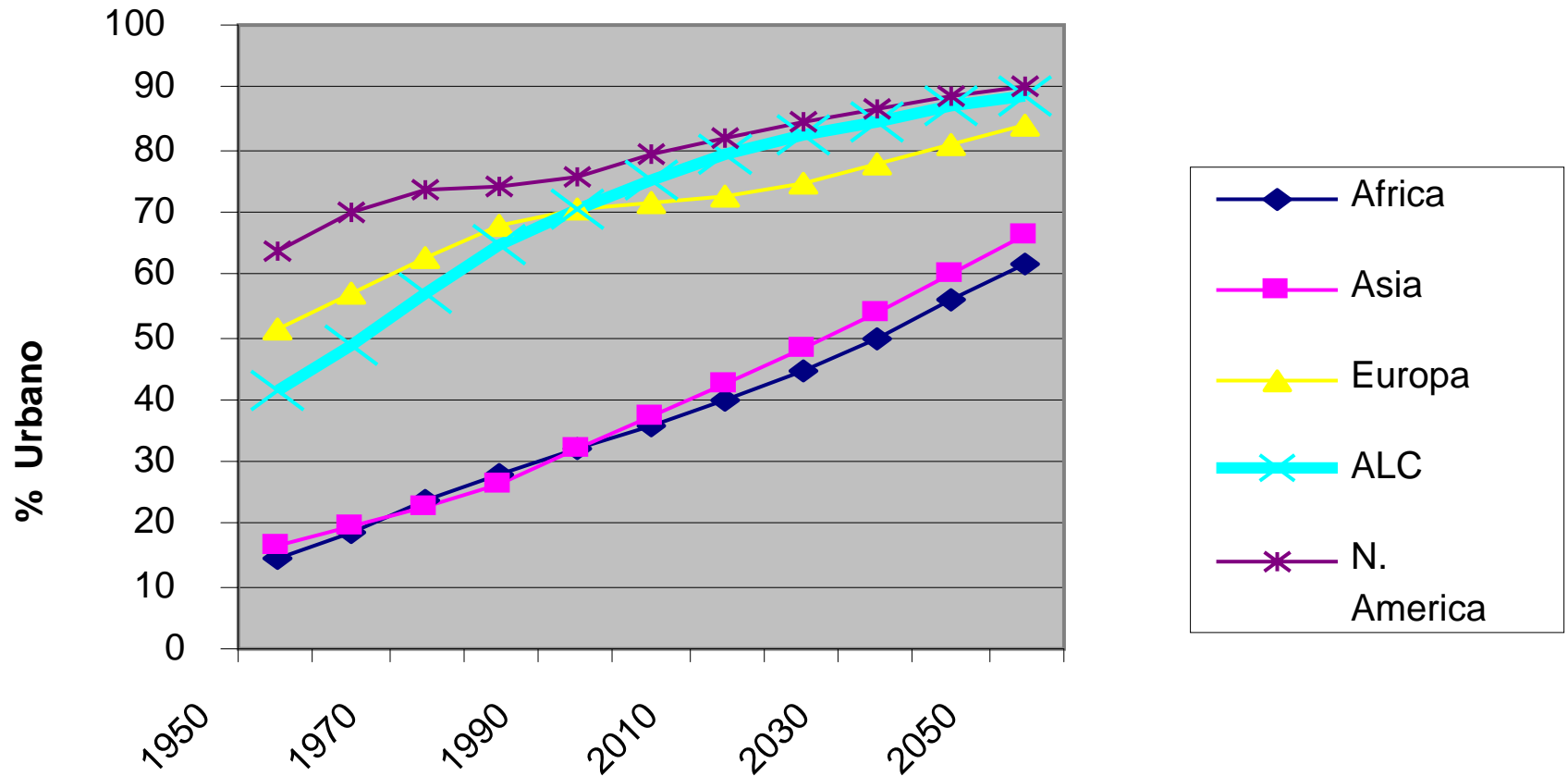
8 de octubre, 2009

Posicionamiento del tema

- En Cairo – poca innovación, poco impacto: pero relevancia creciente en el futuro
- Temas muy amplios
- Lecciones negativas de ALC importantes
- Principal error – no aceptar y no prepararse para crecimiento urbano rápido, en donde pobres eran mayoría
- Esta actitud está en la base de los principales problemas urbanas
- Ejemplo a ser evitado en otras transiciones urbanas

EL CARÁCTER PRECOZ DE LA URBANIZACIÓN LATINOAMERICANA

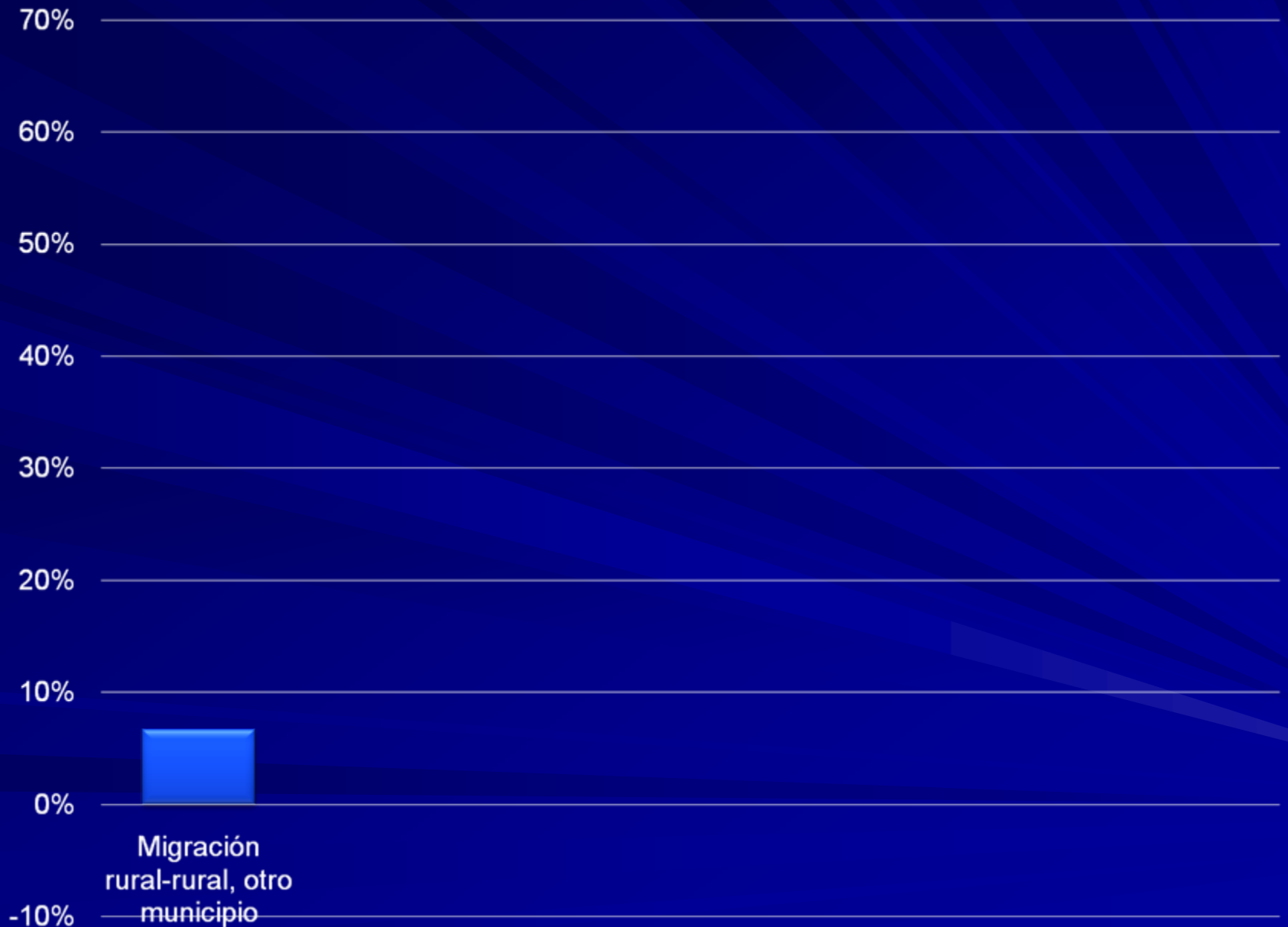
% de la Población en Áreas Urbanas Por Grandes Regiones – 1950-2050



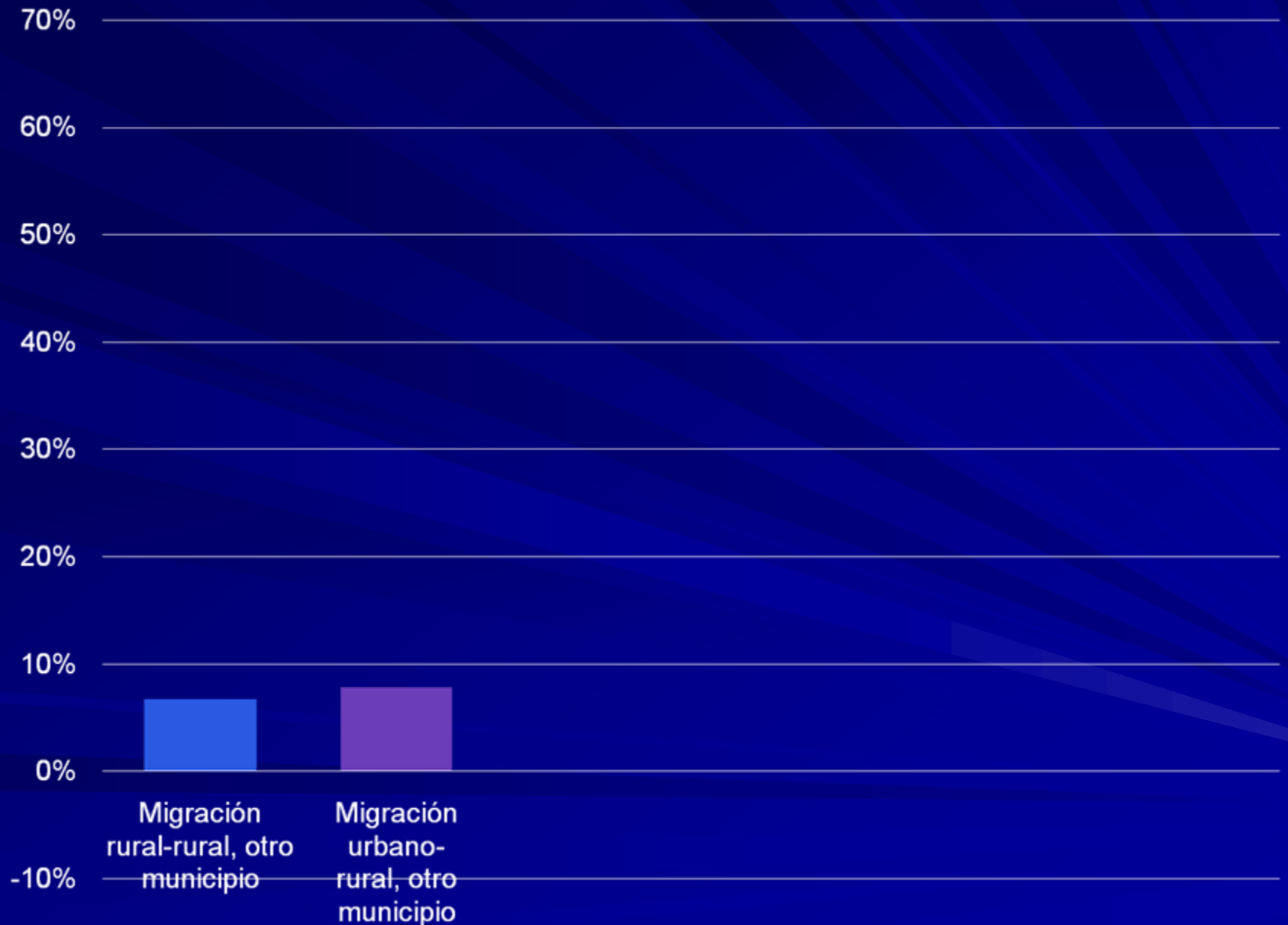
PRINCIPALES TENDENCIAS DE REDISTRIBUCION TERRITORIAL EN ALC

- Limitaciones de los datos actuales y el Censo 2010 (¿las encuestas?)
- La migración para áreas rurales
- El crecimiento urbano y la urbanización
- Principales factor inicial: migración rural-urbana
 - o Concentración de la propiedad agrícola
 - o Crecimiento natural en el campo
 - o Adopción de paquetes modernizantes
 - o Rezago productivo de la agricultura familiar
- La metropolización
- Procesos más recientes – la migración U->U, la migración intra-metropolitana y los movimientos circulares

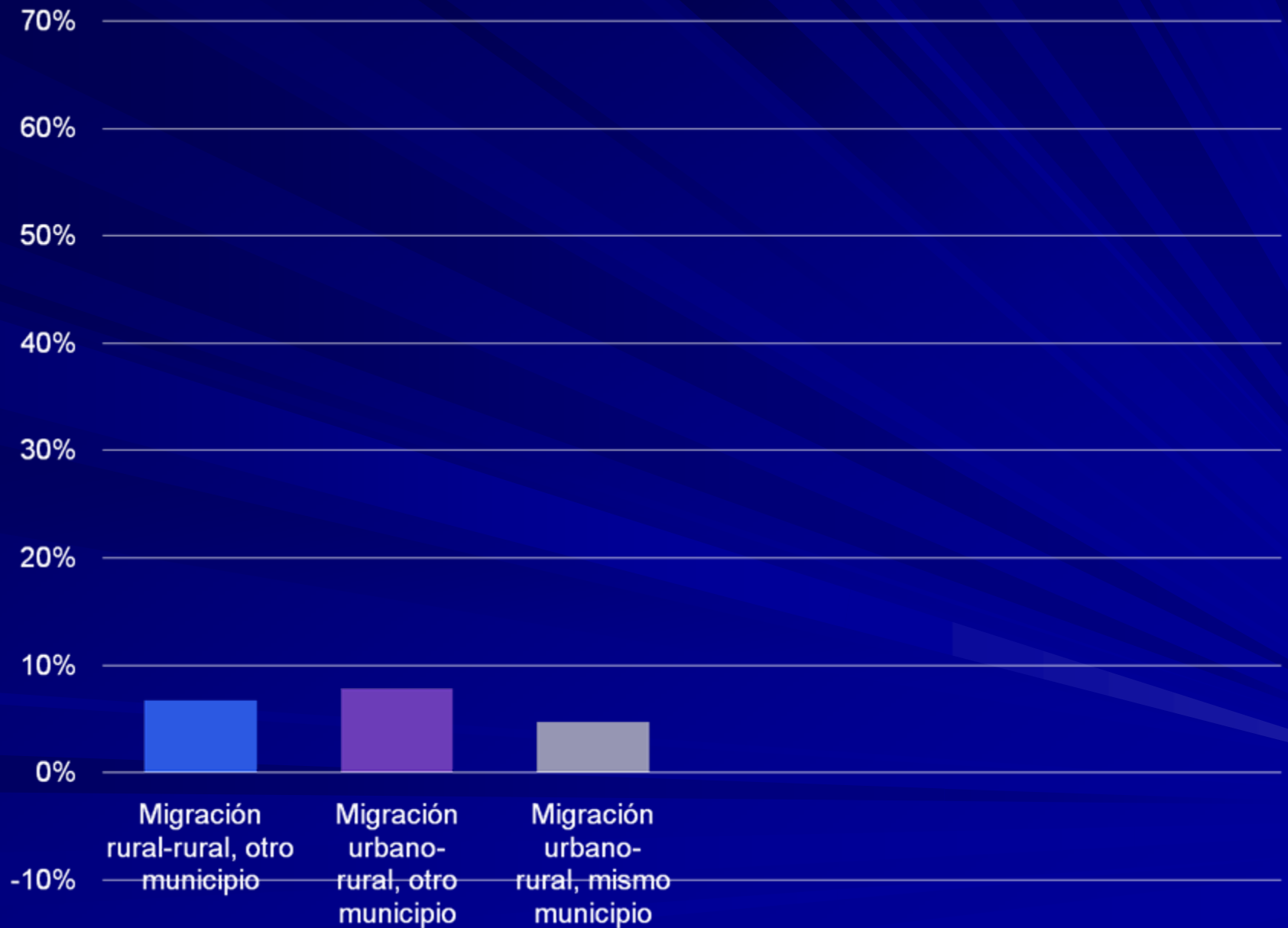
Tipos de Migración en Brasil, 1995-2000



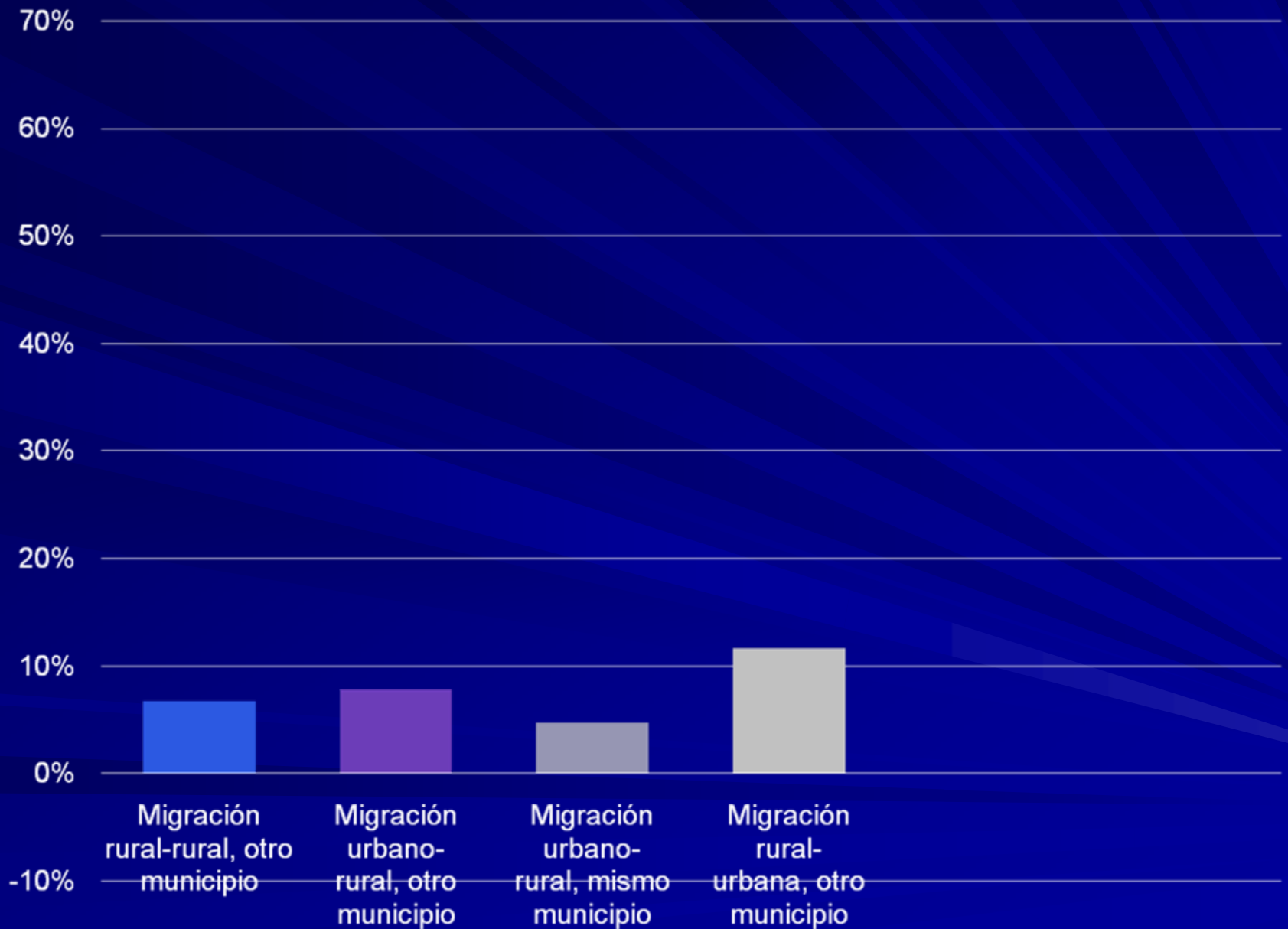
Tipos de Migración en Brasil, 1995-2000



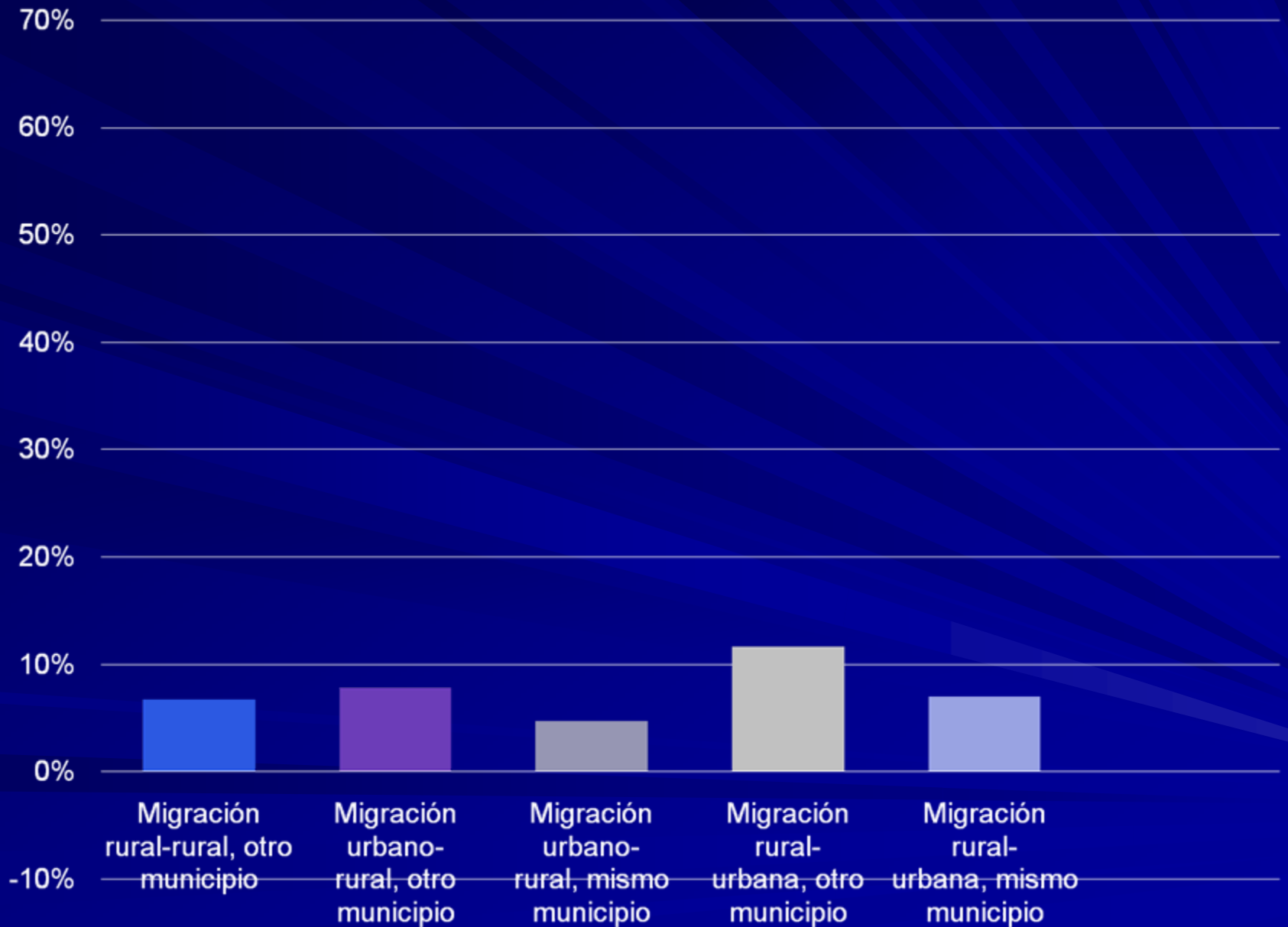
Tipos de Migración en Brasil, 1995-2000



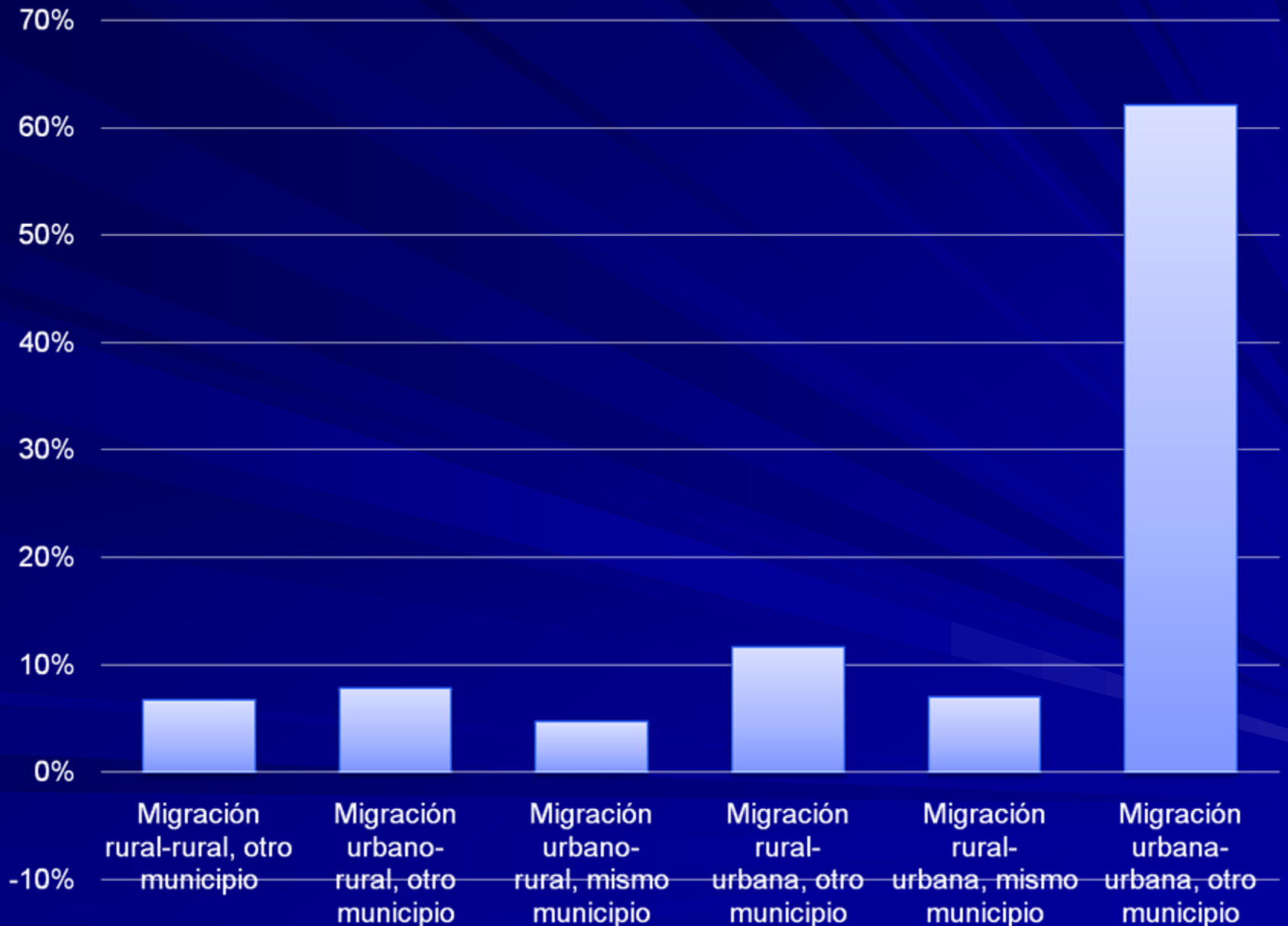
Tipos de Migración en Brasil, 1995-2000



Tipos de Migración en Brasil, 1995-2000



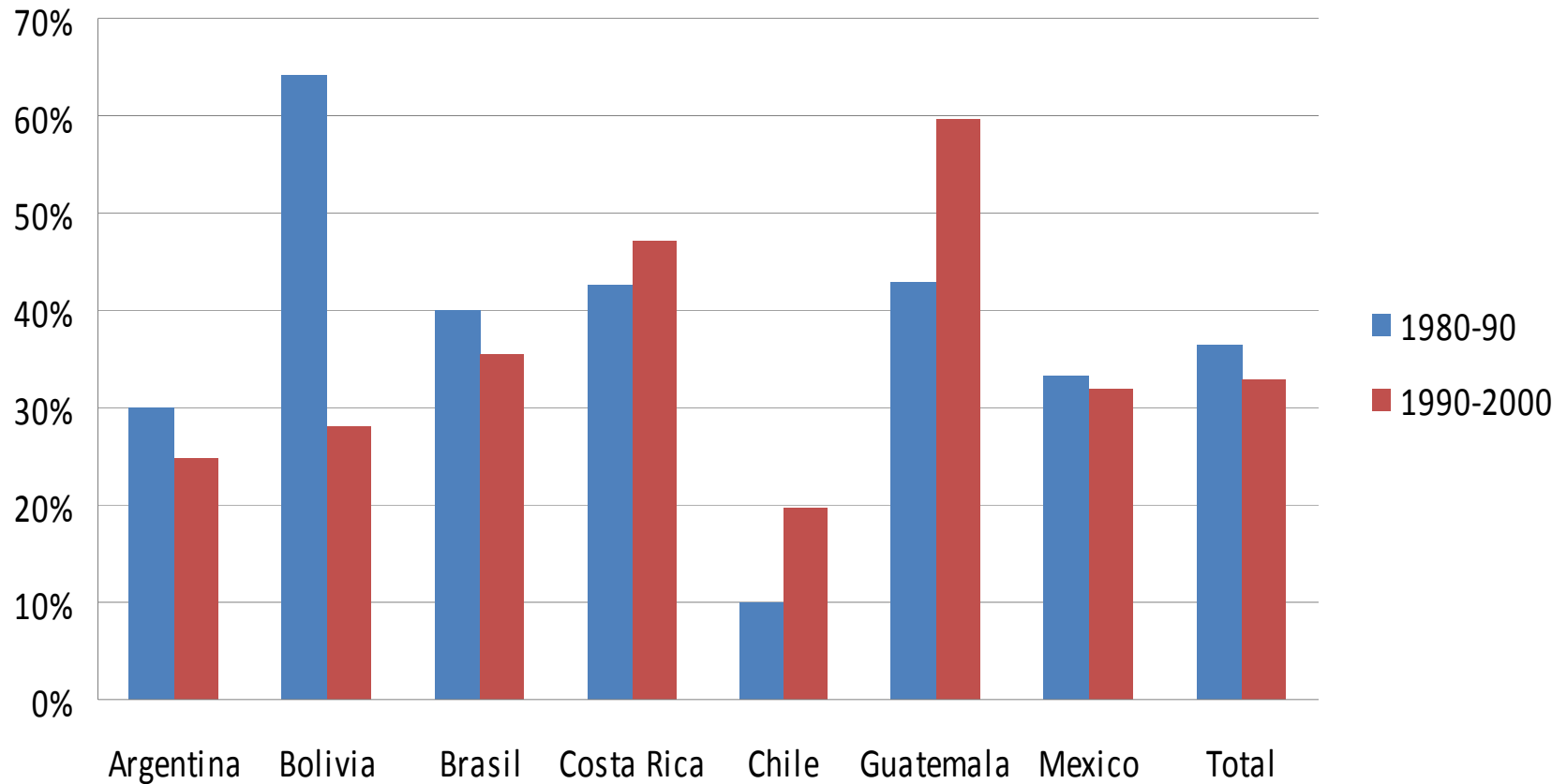
Tipos de Migración en Brasil, 1995-2000



EVOLUCION DE LOS PROCESOS EN EL CRECIMIENTO URBANO DE ALC

- La década perdida
- La globalización
- La descentralización
- “Desconcentración” del crecimiento urbano
- Cambios en la composición por sexo y edad de la migración
- Reducción del crecimiento demográfico
- Evolución de los componentes del crecimiento urbano

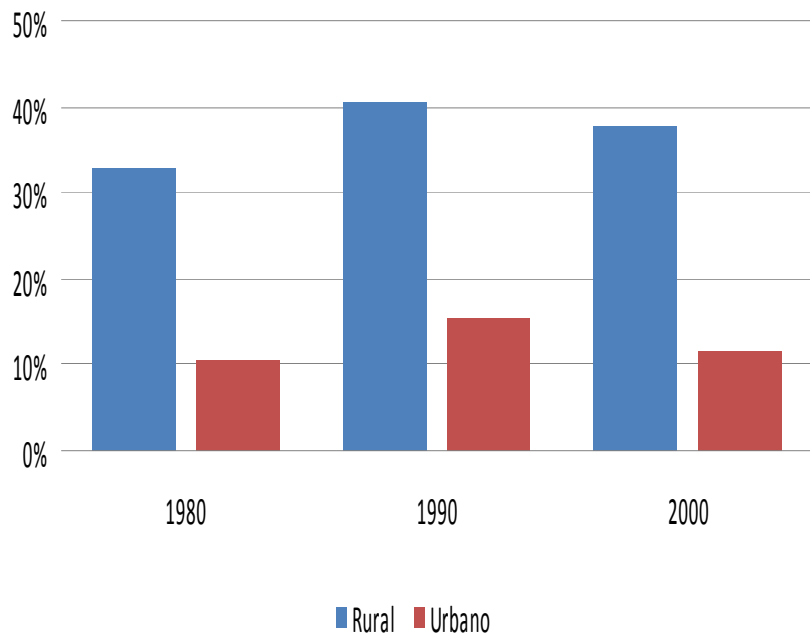
% del Crecimiento Urbano Debido a Migración Rural-Urbana (*apud* Rodríguez y Busso)



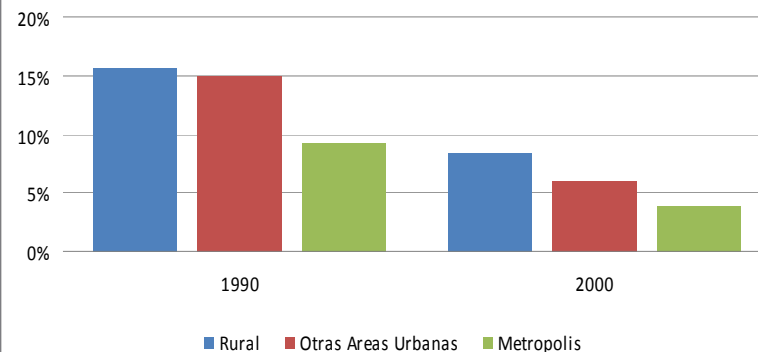
URBANIZACIÓN Y POBREZA

apud datos CEPALC

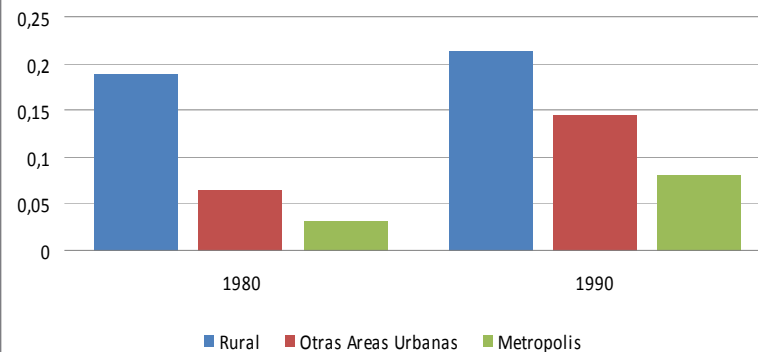
Niveles de Pobreza Segun Local de Residencia, America Latina - 1980-2000



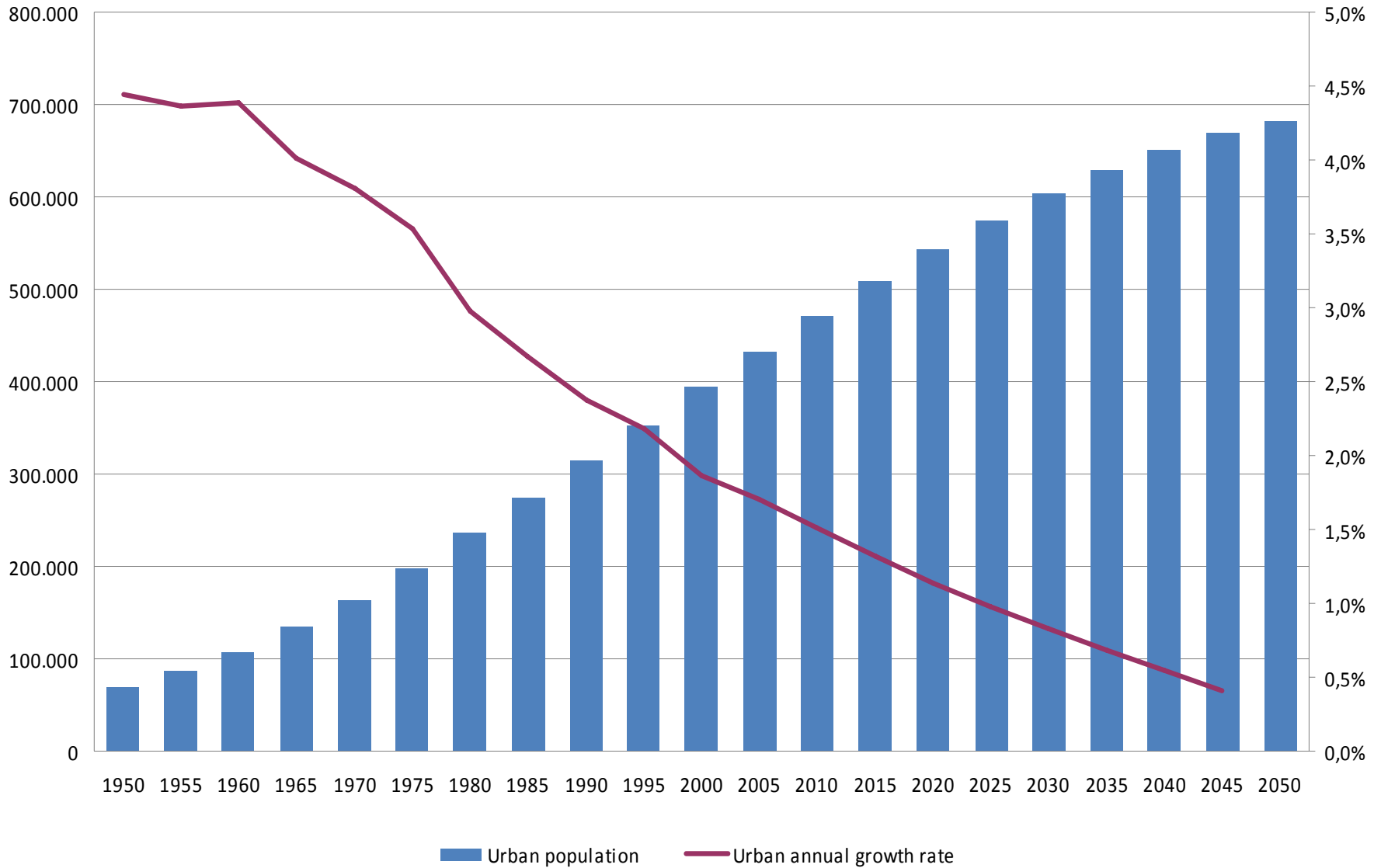
Niveles de Pobreza Segun Local de Residencia, Chile - 1990 y 2000



Niveles de Pobreza Segun Local de Residencia, Venezuela - 1980 y 1990



Población Urbana y Tasas Anuales de Crecimiento Urbano - ALC 1950-2050



SITUACION ACTUAL, EL CRECIMIENTO LENTO ES UN BENEFICIO?

- La reducción de la migración R->U y el crecimiento natural más lento permiten procesos más sostenibles de crecimiento urbano
- Ventaja en competencia globalizada
- Sin embargo, desafíos y rezagos persisten: procesos opuestos en centro y periferia de grandes ciudades

RM de São Paulo 1991-2000 (<i>apud</i> Torres 2002 y 2007)		
	Núcleo	Periferia
Tasa de crecimiento	-2.71	8.1
Ingresos medios	1,431	632
Alcantarillado	87%	73%
Inversión inmobiliaria	++++++	
Analfabetismo		++++++
Desempleo		++++++

REZAGOS SOCIALES – LA CUESTIÓN HABITACIONAL

- Todavía hay un gran déficit habitacional en la mayoría de los países
- A pesar de la reducción del ritmo de crecimiento, ese déficit sigue aumentando
- El sector mayoritario (bajos ingresos) es relegado. Inversiones más cuantiosas son en áreas de crecimiento demográfico negativo
- El sector empresarial “informal” sigue siendo principal fuente de suelo habitacional para población de bajo ingreso
- Aprovechar los recursos de la gente: El costo de proyectos habitacionales oficiales *post-hoc* es mucho más alto que la venta anticipada de tierra “servida”
- Lección aprendida – necesidad de actitudes y políticas proactivas para absorber crecimiento urbano inevitable

¿Que tiene a ver territorio y urbanización con el medio ambiente?

Ciudades concentran todo, incluso emisiones y vulnerabilidades: Locales urbanos en países en desarrollo son particularmente vulnerables - Manila, Octubre 2009



DESAFIOS AMBIENTALES – EL USO SOSTENIBLE DEL ESPACIO

- Preocupaciones tradicionales: contaminación y “sprawl”
- Estas necesitan ser incorporadas en visión más amplia sobre uso sostenible del espacio, la cual incluye las necesidades del grupo mayoritario e infraestructura y servicios
- No atender las necesidades de sectores más pobres afecta a toda la población y a la gobernabilidad ambiental de la ciudad misma
- Tugurios intersticiales afectan servicios de los ecosistemas así como la planificación del crecimiento sostenible
- Por ende, no atender a necesidades de los pobres afecta la prosperidad y la calidad de vida de todos

Cambios climáticos - 75% de ciudades grandes en el litoral



Vulnerabilidad a cambios climáticos sigue vulnerabilidad social – las dos afectadas por uso del espacio



Photograph by Dustein Sibug

el uso insostenible del espacio



URBANIZACION Y CAMBIO CLIMATICO: MITIGACIÓN

- Ciudades son locales de producción y consumo culpables por cambios climáticos, pero también son la solución
- El concepto de “huella ecológica” ha exagerado la culpa ambiental de ciudades
- Las ciudades son más vulnerables porque concentran actividades, gente y riqueza
- Hacia dónde crecer? Cómo? De qué forma? Con qué densidad?
- Mejores perspectivas para ciudades compactas con buena infraestructura, sin tugurios abandonados
- Necesidad de orientación del crecimiento futuro, especialmente en Asia y Africa

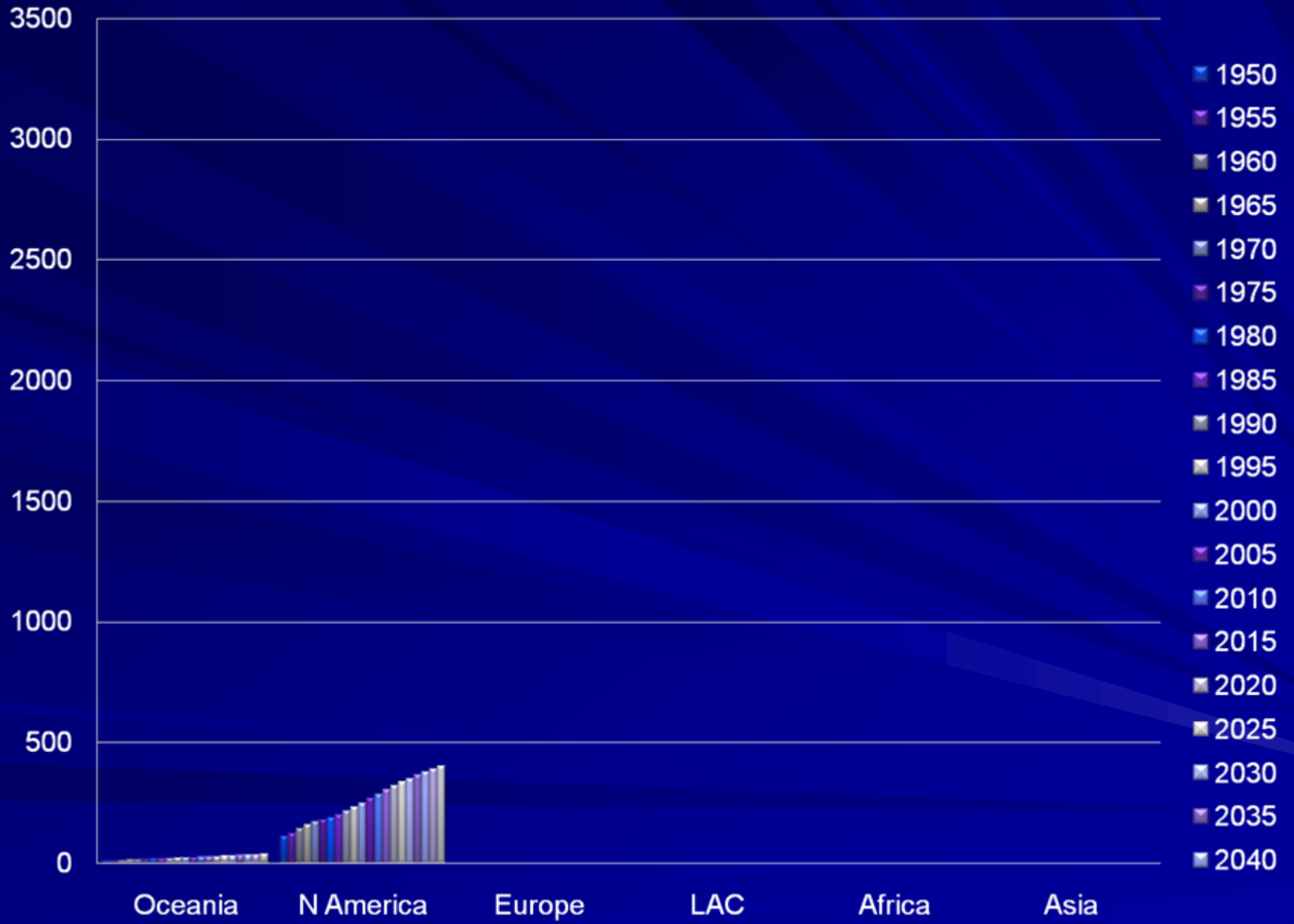
NECESIDAD DE PLANEAR EL FUTURO URBANO

ASIA E AFRICA

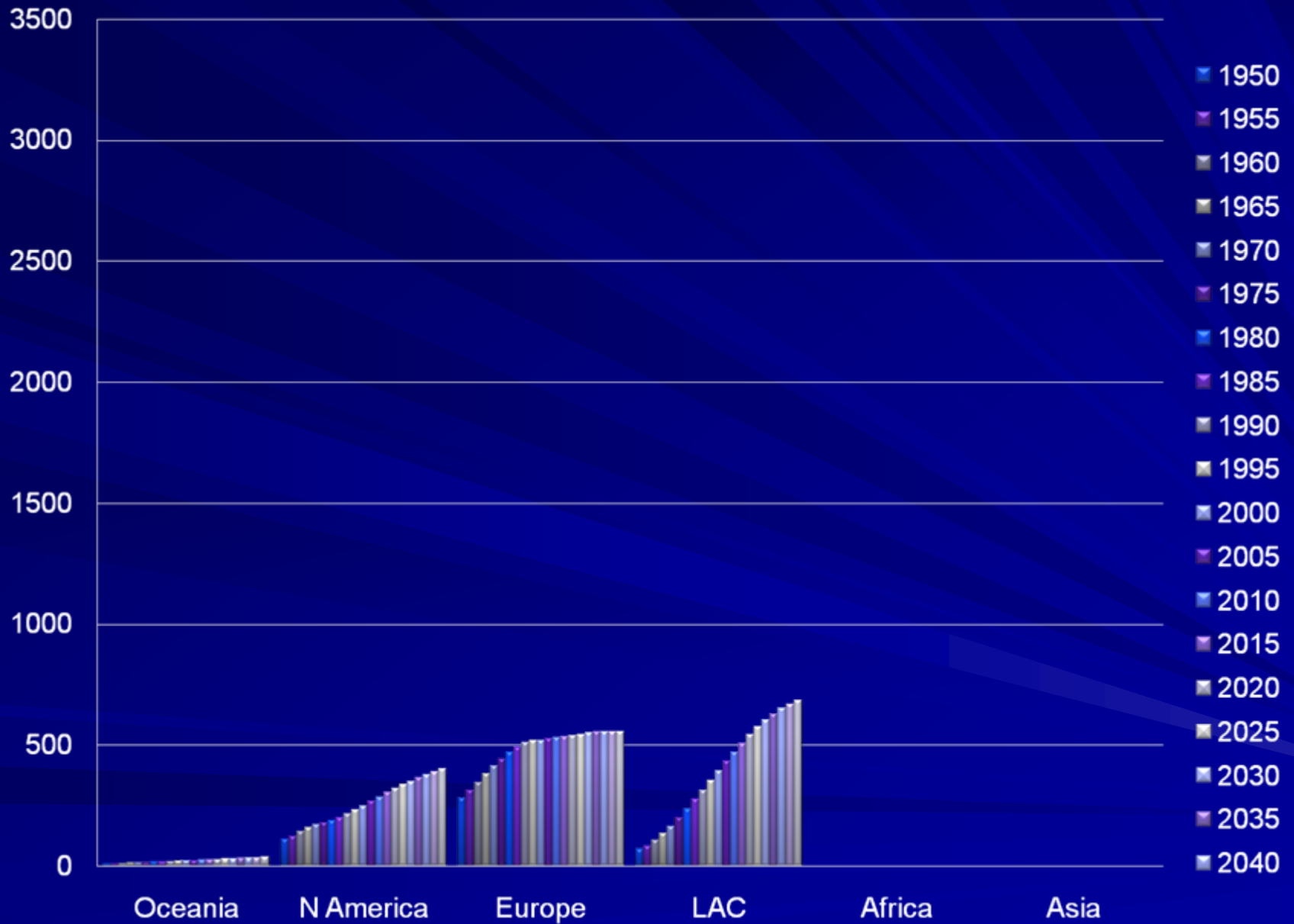
Crecimiento Urbano por Grandes Regiones, 1950-2050



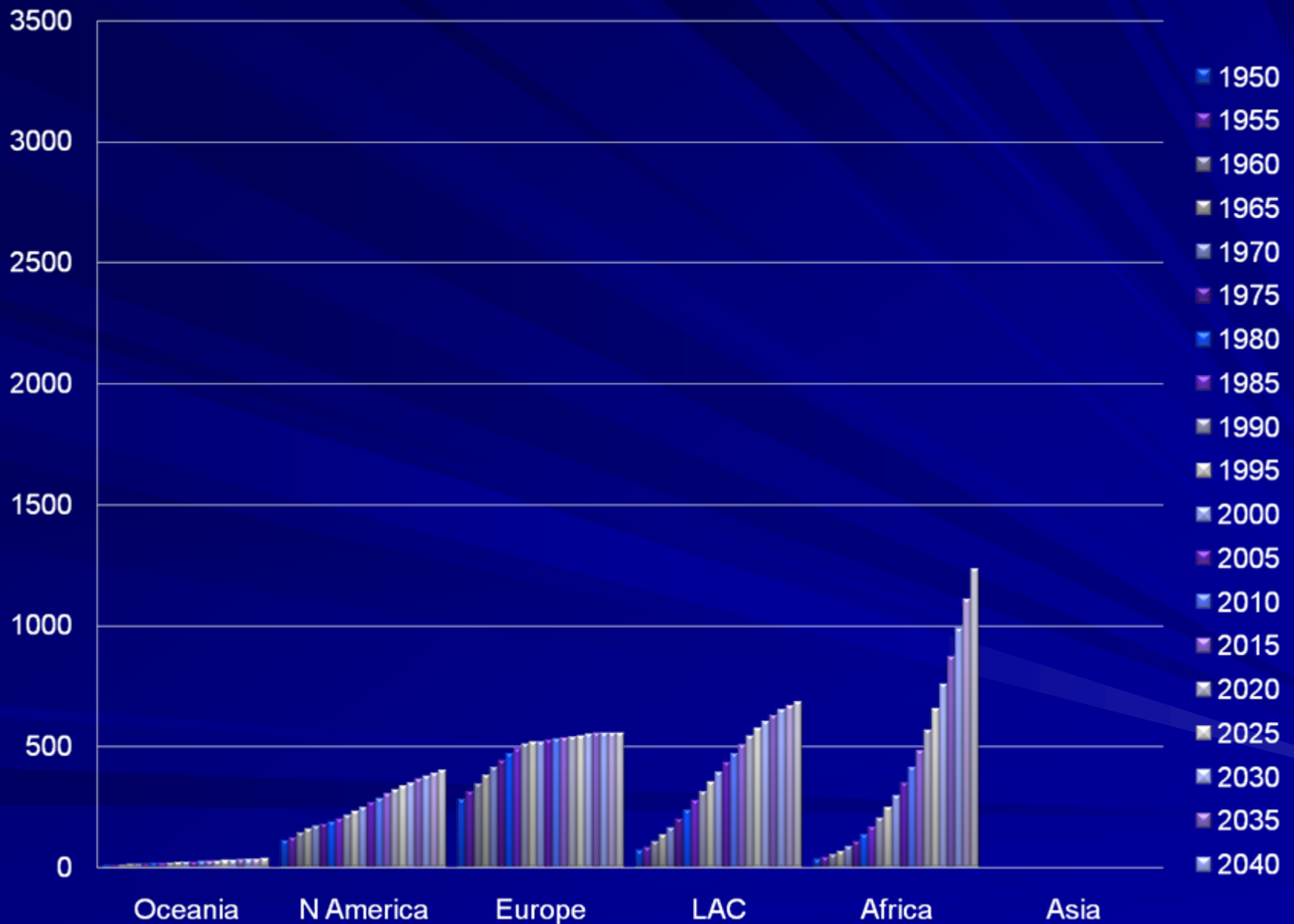
Crecimiento Urbano por Grandes Regiones, 1950-2050



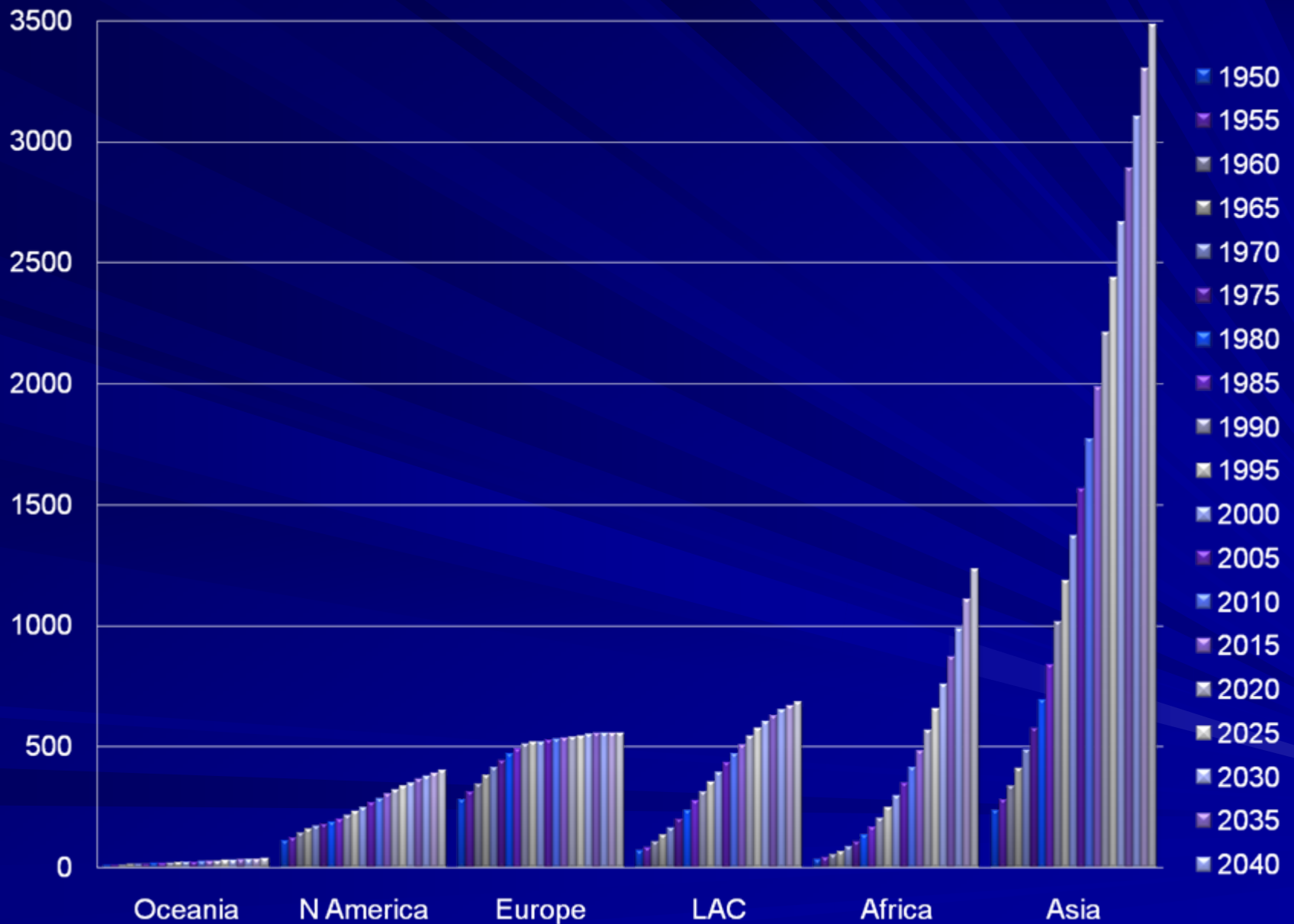
Crecimiento Urbano por Grandes Regiones, 1950-2050



Crecimiento Urbano por Grandes Regiones, 1950-2050



Crecimiento Urbano por Grandes Regiones, 1950-2050



LECCIONES APRENDIDAS Y SUGERENCIAS DE POLITICAS

- Condiciones de gobernabilidad: participación amplia, integración sub-regional, viabilidad espacial, visión social
- Políticas insostenibles – impedir la migración R -> U
- Políticas ineficaces – redireccionar flujos e inversiones para ciudades medias o regiones: equidad espacial no equivale a equidad social
- Políticas necesarias – garantizar suelo y habitación para el grupo social mas numeroso y favorecer el crecimiento urbano más sostenible

Y...Planear El Transporte!!!



MARCO NORMATIVO

■ Derechos Humanos

- o El derecho de ir y venir – limitaciones internacionales
- o El derecho de quedarse – limitaciones prácticas
- o El derecho a la ciudad – limitaciones en políticas nacionales
- o El derecho a un ambiente saludable – avances y retrocesos

■ PoA de la CIPD, capítulos 3, 9 y 10

- o Capítulo sobre sostenibilidad es poco sustantivo
- o Capítulos sobre migración refuerzan preocupación por derechos
- o Cuestionan y rechaza políticas migratorias coercitivas
- o Reiteran agenda ambigua sobre equilibrio espacial y “expulsión”, pero revitalizadas por la cuestión ambiental