

**GESTIÓN E INDICE DEL RIESGO**  
**Experiencia Uruguay**  
**Taller Regional sobre políticas públicas**

*“La experiencia de Colombia en la construcción del índice municipal de riesgo de desastre, ajustado por capacidades y el análisis de vulnerabilidad y riesgo por Cambio Climático”*

Diciembre 18 y 19, Santiago, Chile.



**CONTEXTO**



**FORTALECIMIENTO**



**NDC**



**CONSTRUYENDO  
INDICES**

# INFORM LAC-2018

| COUNTRY               | RISK 2018<br>(0-10) | 2 YR<br>TREND |
|-----------------------|---------------------|---------------|
| Haiti                 | 8.1                 | →             |
| Dominican Republic    | 6.2                 | →             |
| Jamaica               | 5.5                 | →             |
| Cuba                  | 4.4                 | ↑             |
| Saint Kitts and Nevis | 4.2                 | →             |
| Trinidad and Tobago   | 4.1                 | →             |
| Bahamas               | 3.8                 | →             |

Caribbean

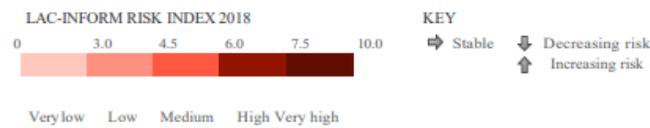
Central America

South America

| South America | RISK 2018 | 2 YR TREND |
|---------------|-----------|------------|
| Peru          | 6.0       | →          |
| Guyana        | 5.3       | →          |
| Brazil        | 5.2       | →          |
| Paraguay      | 4.7       | →          |
| Argentina     | 3.9       | →          |
| Chile         | 3.6       | →          |
| Suriname      | 3.4       | →          |
| Uruguay       | 2.6       | →          |

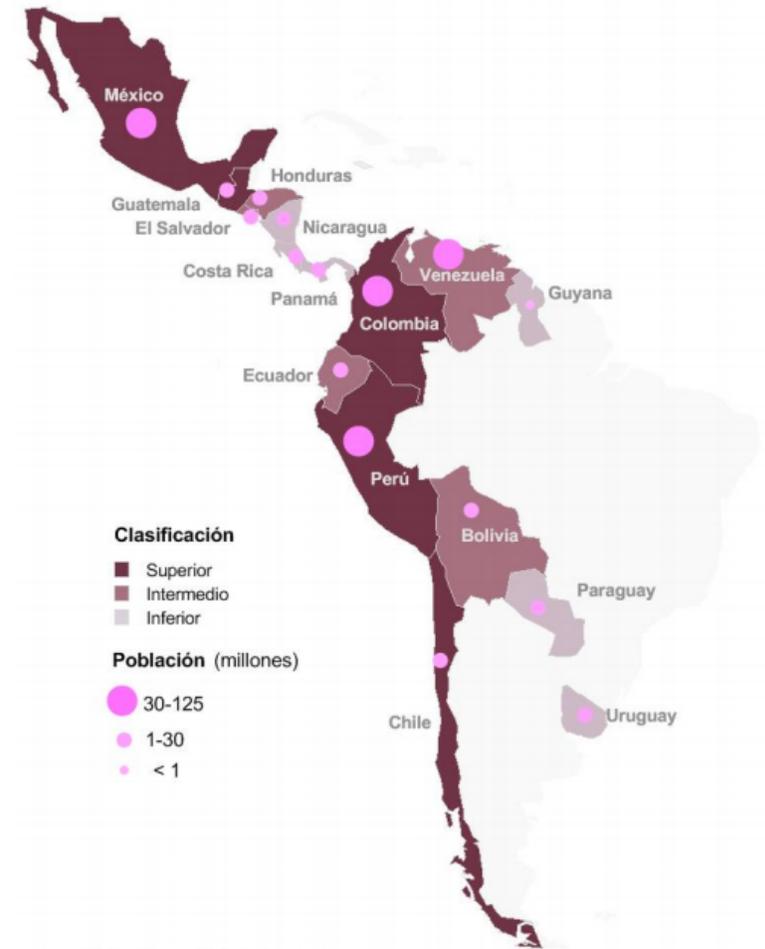


KEY  
 → Stable  
 ↓ Decreasing risk  
 ↑ Increasing risk



## Clasificación de países según los datos acumulados de pérdidas y daños, 1990 – 2013

| País        | Clasificación final |
|-------------|---------------------|
| México      | 1                   |
| Colombia    | 2                   |
| Perú        | 3                   |
| Guatemala   | 4                   |
| Chile       | 5                   |
| Venezuela   | 6                   |
| Ecuador     | 7                   |
| El Salvador | 8                   |
| Honduras    | 9                   |
| Bolivia     | 10                  |
| Panamá      | 11                  |
| Paraguay    | 12                  |
| Nicaragua   | 13                  |
| Guayana     | 14                  |
| Costa Rica  | 15                  |
| Uruguay     | 16                  |

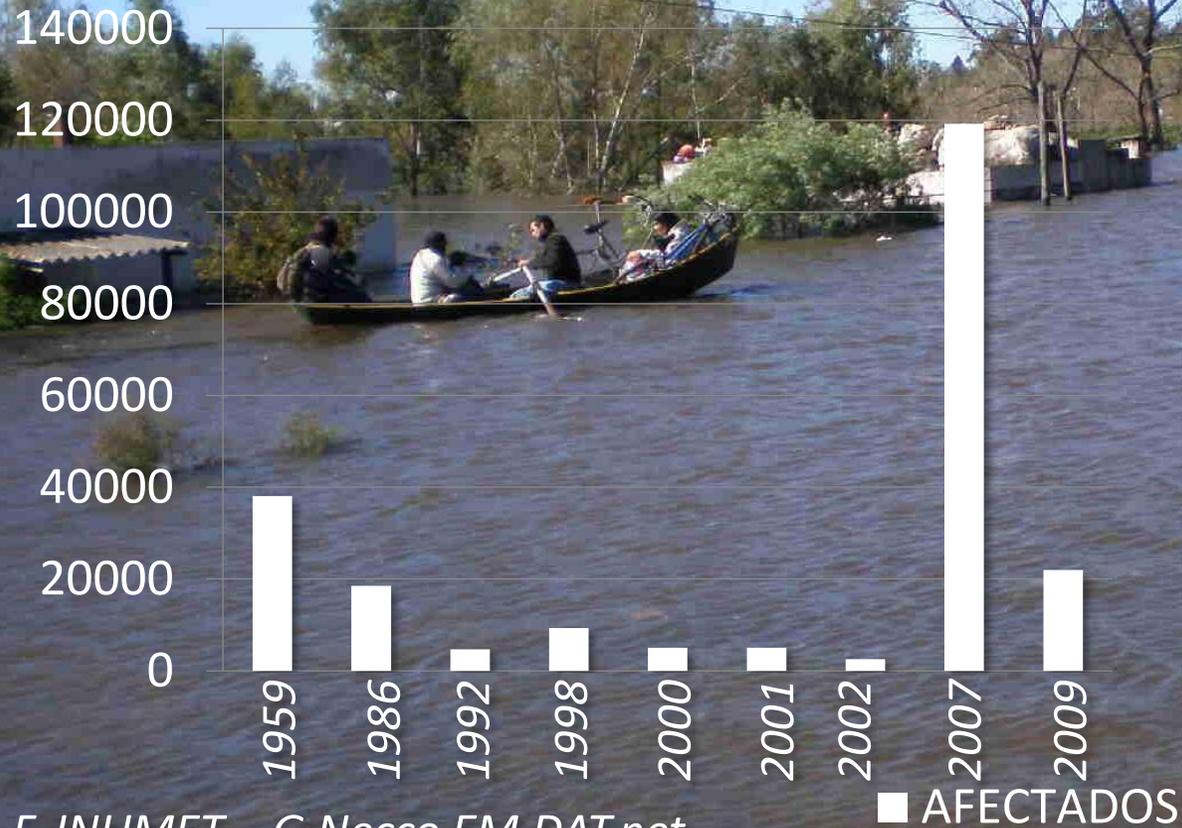


## IMPACTO DE LOS DESASTRES EN LAC 1990-2013 UNISDR – AECID - OSSO

# INUNDACIONES

# SEQUIA

## Inundaciones Severas



F. INUMET – G.Necco EM.DAT.net

Paysandú, Uruguay. Diciembre 2015.

**Sequía 2008/2009**  
**Pérdidas Totales \$881.1M USD**  
**Agricultura 56.7M**  
**Citricultura 14.2M**  
**Carne 615.8M**  
**Leche 47.5M**  
**Capital 82.4M**  
**Aumento Costos 64.5M**

Foto por Lperez, Periódico El País



**CONTEXTO**



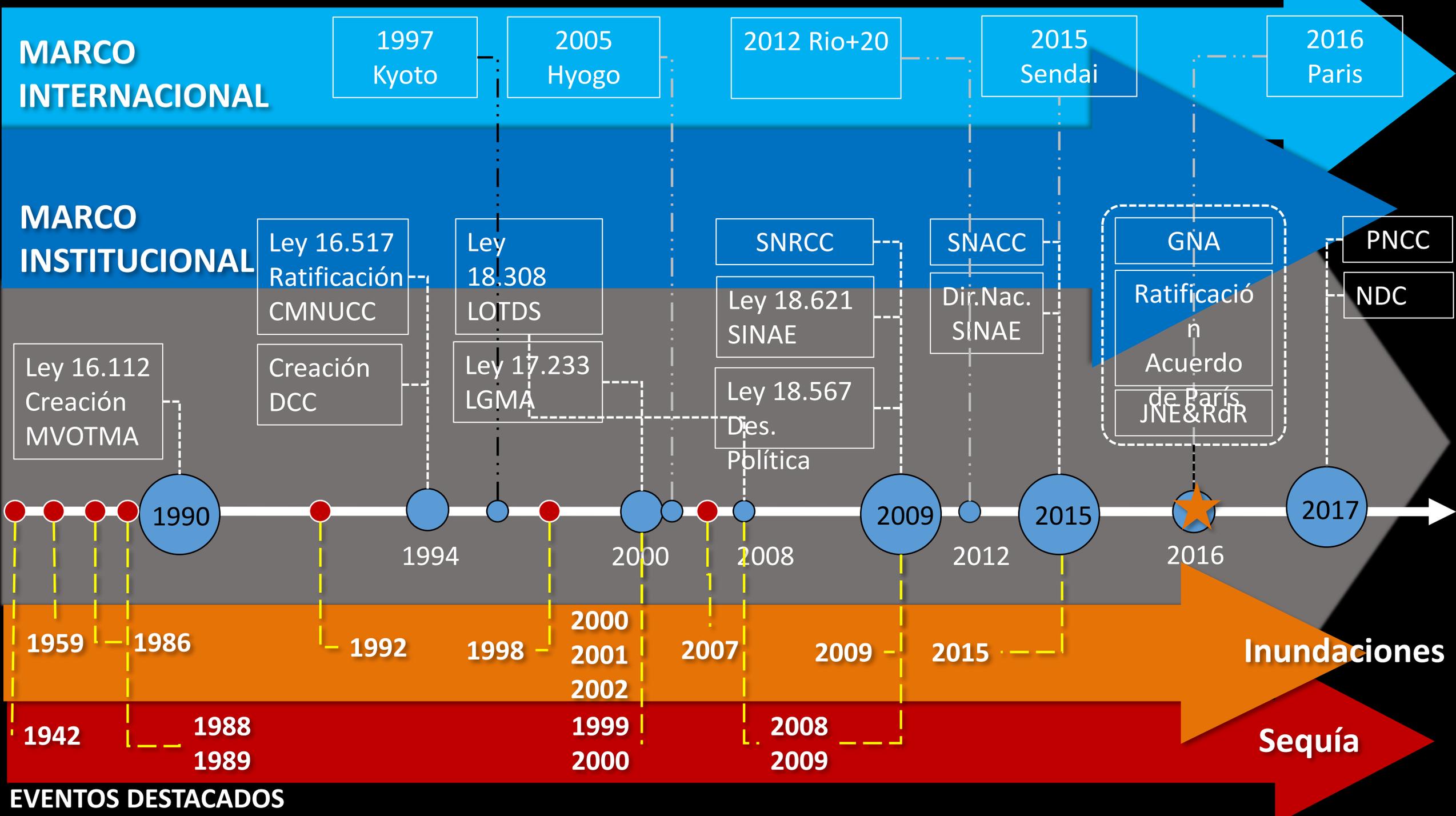
**FORTALECIMIENTO**



**NDC**



**CONSTRUYENDO  
INDICES**



**MARCO INTERNACIONAL**

**MARCO INSTITUCIONAL**

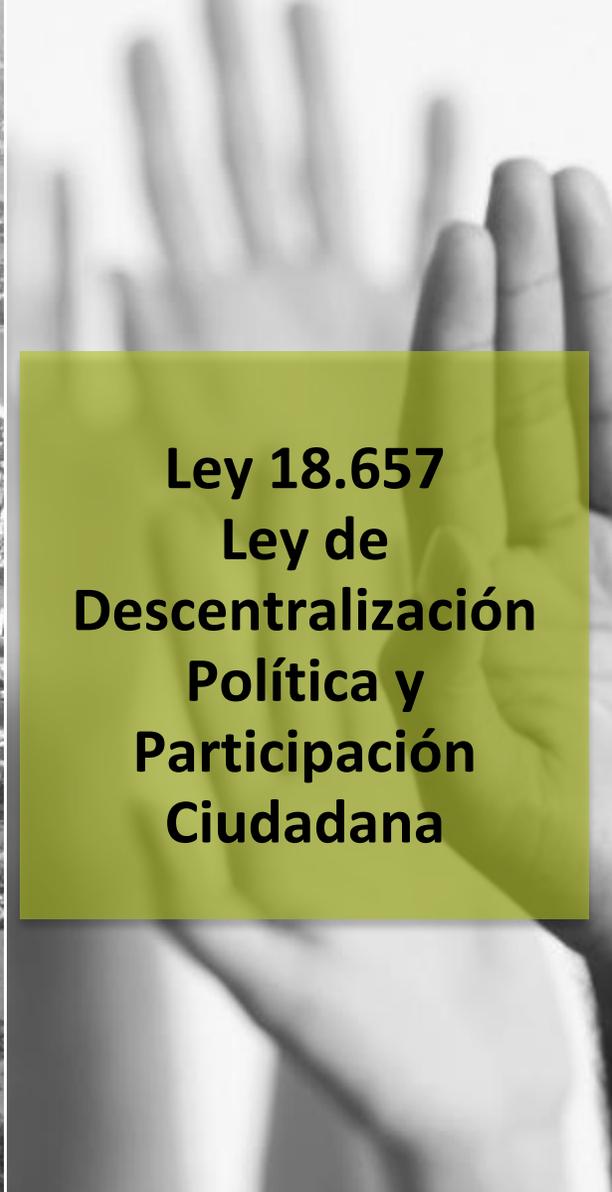
**EVENTOS DESTACADOS**

**Inundaciones**

**Sequía**



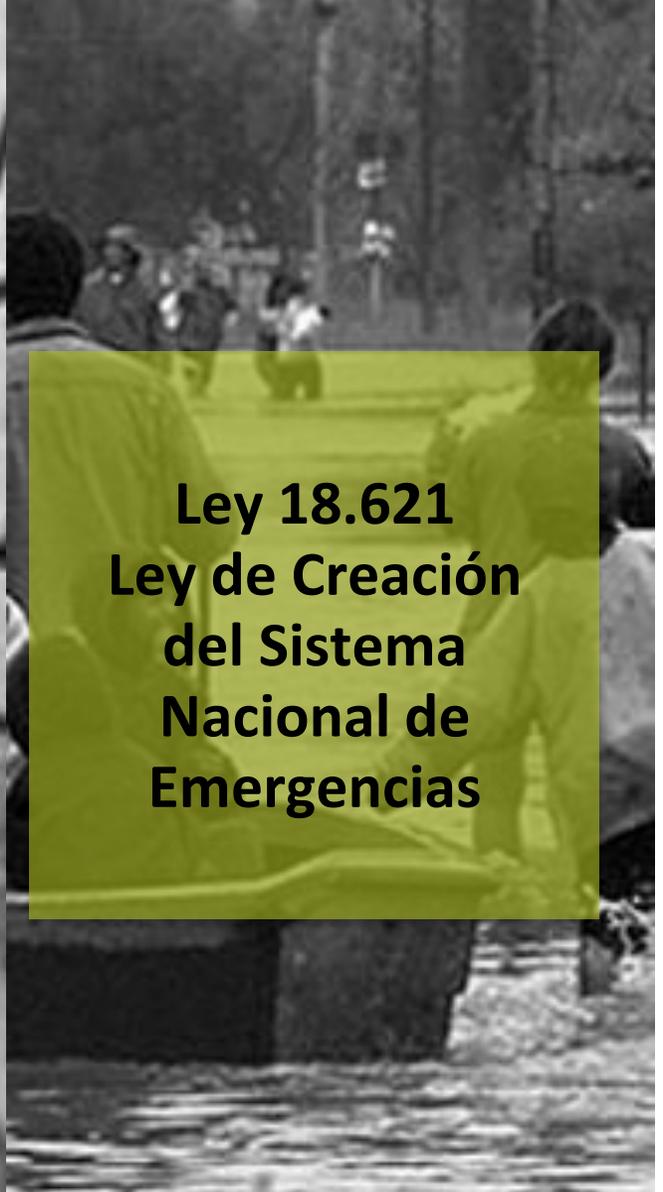
**Ley 18.308**  
**Ley de**  
**Ordenamiento**  
**Territorial y**  
**Desarrollo**  
**Sostenible**



**Ley 18.657**  
**Ley de**  
**Descentralización**  
**Política y**  
**Participación**  
**Ciudadana**



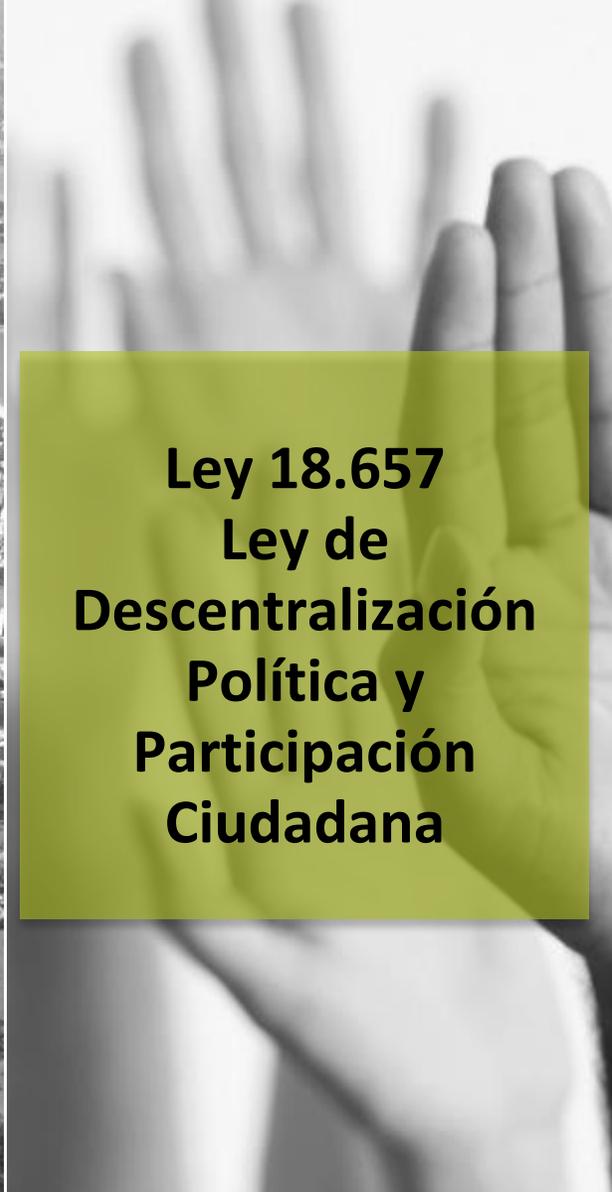
**Decreto 232/09**  
**Sistema Nacional**  
**de Respuesta al**  
**Cambio**  
**Climático.**  
**SNRCC**



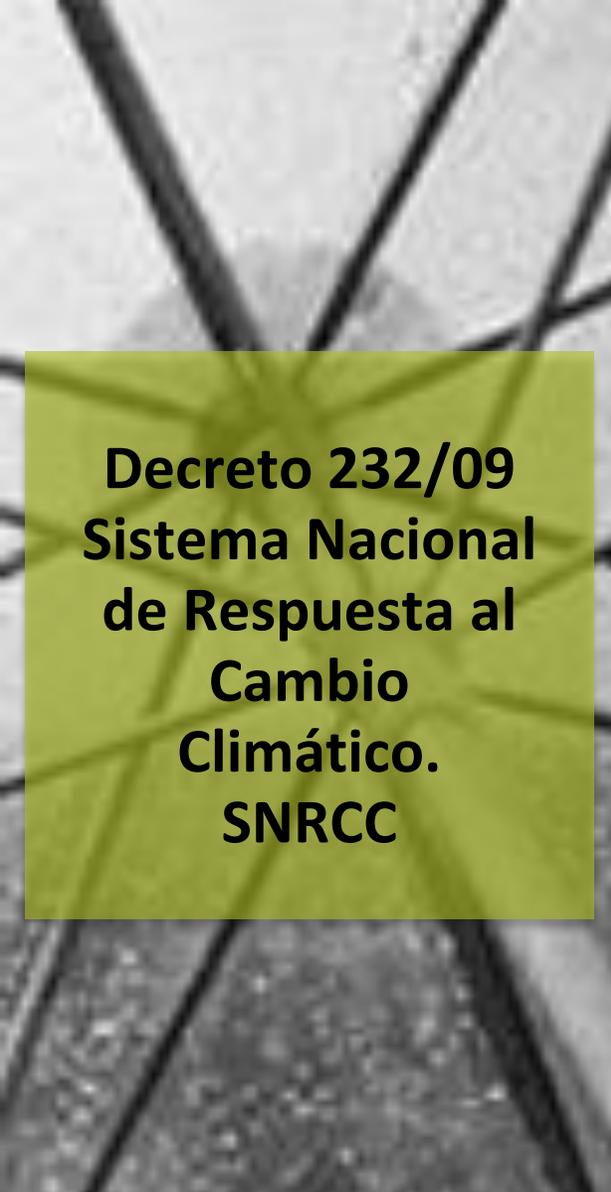
**Ley 18.621**  
**Ley de Creación**  
**del Sistema**  
**Nacional de**  
**Emergencias**



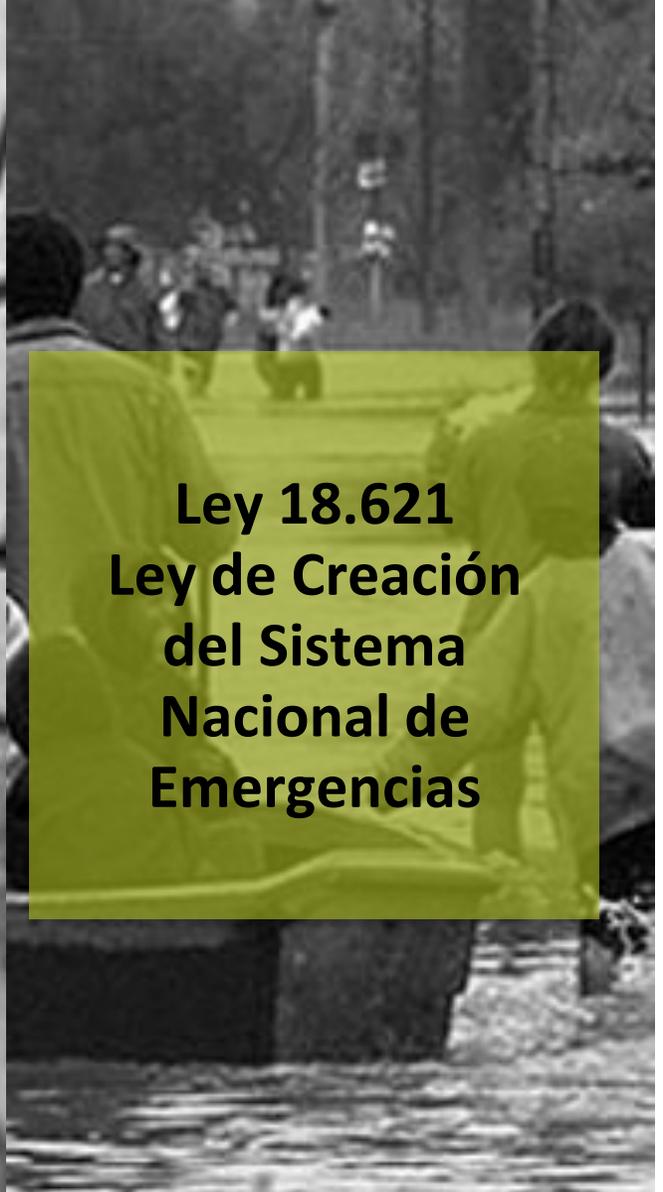
**Ley 18.308**  
**Ley de**  
**Ordenamiento**  
**Territorial y**  
**Desarrollo**  
**Sostenible**



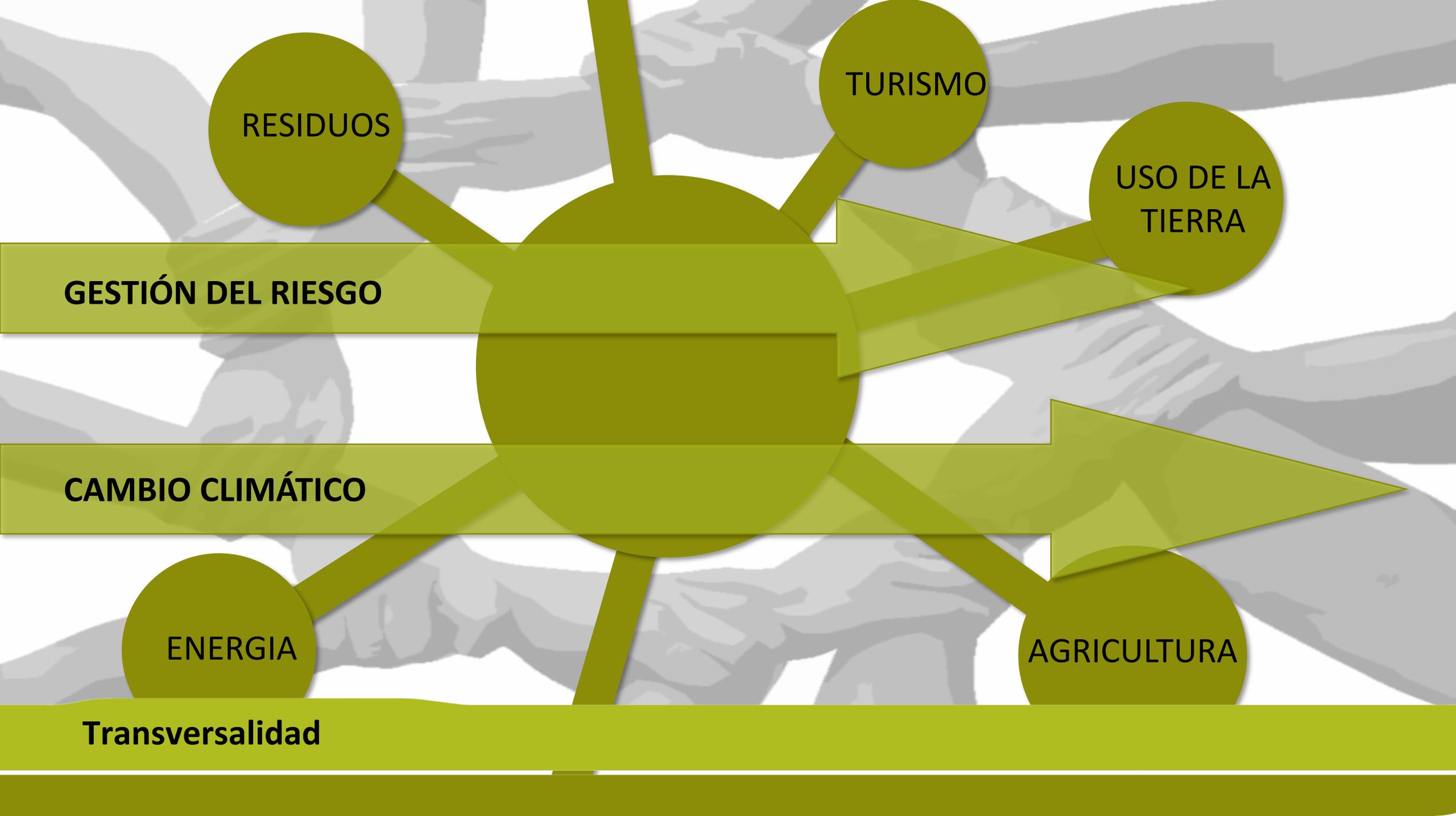
**Ley 18.657**  
**Ley de**  
**Descentralización**  
**Política y**  
**Participación**  
**Ciudadana**



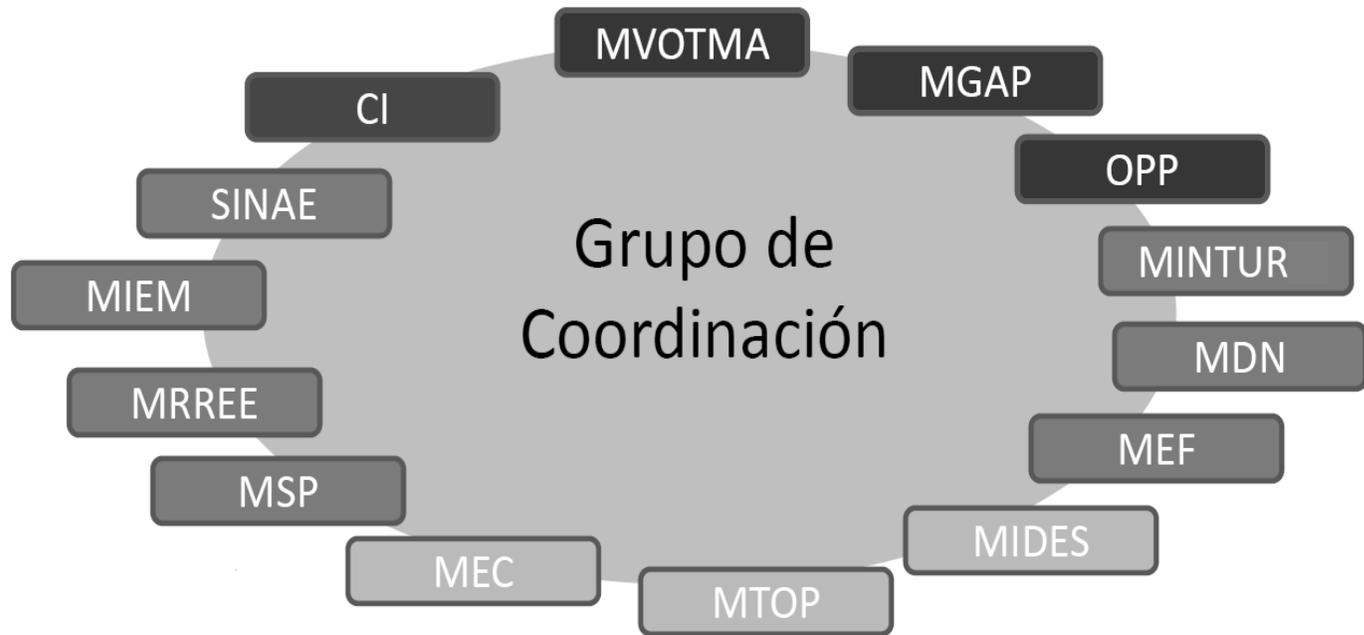
**Decreto 232/09**  
**Sistema Nacional**  
**de Respuesta al**  
**Cambio**  
**Climático.**  
**SNRCC**



**Ley 18.621**  
**Ley de Creación**  
**del Sistema**  
**Nacional de**  
**Emergencias**



**SNRCC**



Presidencia de la República  
Dirección Superior

Dirección Nacional de Emergencias

Ministerios y Organismos del Estado

Comisión Asesora Nacional para la Reducción de Riesgo y Atención de Desastres

Área Técnica

Área Operativa

Comités Departamentales de Emergencias

Centros Coordinadores de Emergencias Departamentales (CECOED)

**SINAE**

**Estructura del SINAE / SNRCC**



**CAMBIO DE PARADIGMA**



**Desastre**



**Amenaza**



**Vulnerabilidad**



**Respuesta**



**Rescate**



**Emergencia**

# Enfoque Tradicional

RIESGO COMO SINÓNIMO DE  
AMENAZA NATURAL



RIESGO COMO PROBABILIDAD  
DE PÉRDIDA

GIR

*... el hombre como víctima de los desastres, y no como sujeto responsable en la construcción de riesgos que permiten su ocurrencia*

*"Los desastres no son naturales" (Maskrey, 1993)*

*Paysandú, Uruguay. Diciembre 2015.*



**CONTEXTO**



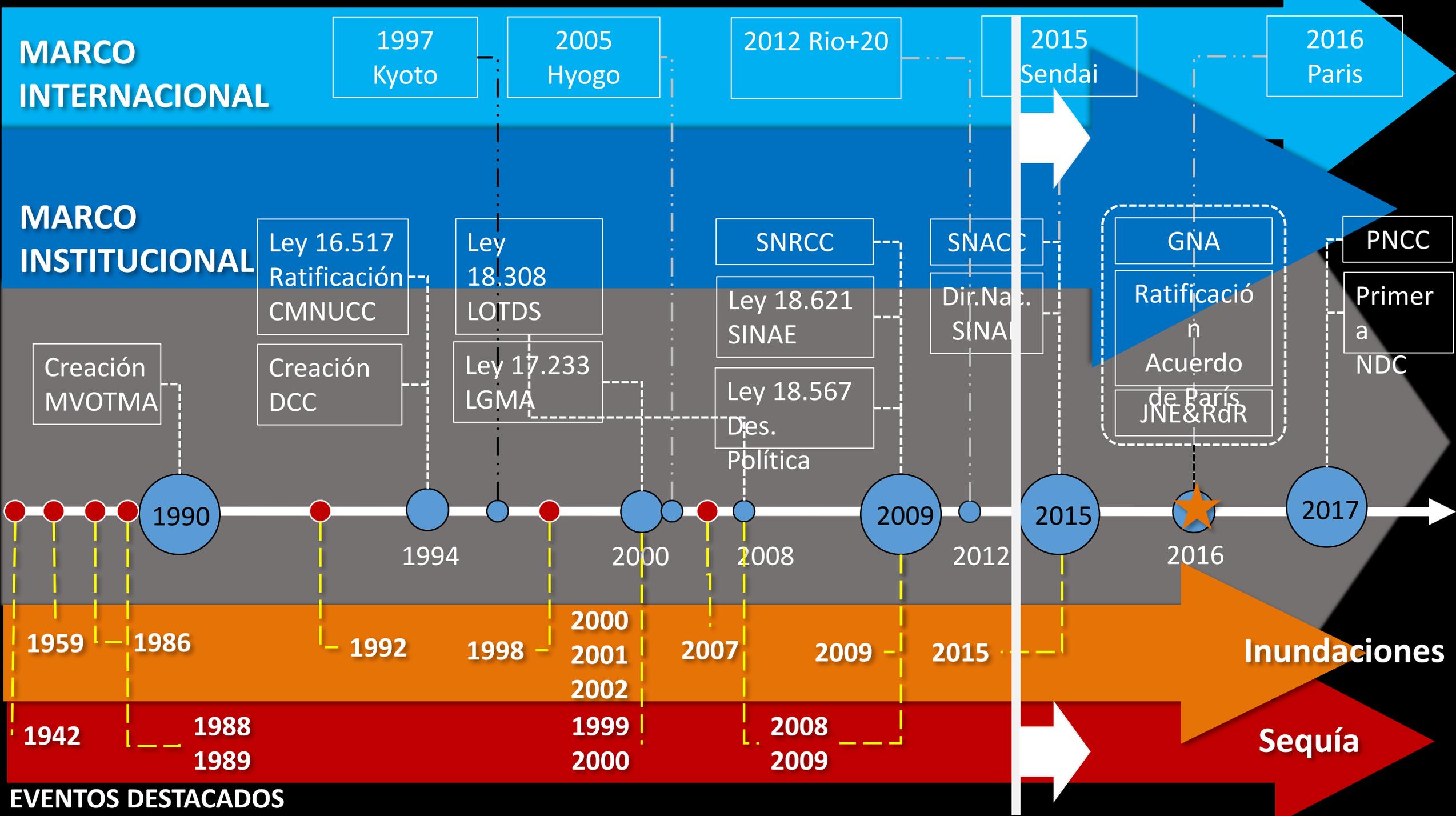
**FORTALECIMIENTO**



**NDC**



**CONSTRUYENDO  
INDICES**



Instrumento estratégico y programático preparado por el SNRCC.  
Ajustado y adoptado por el Gabinete Nacional Ambiental (abril 2017)



## Objetivo general y enfoque

Promover la adaptación y mitigación en Uruguay ante el desafío del cambio climático.

Debe **contribuir al desarrollo sostenible** del país, con una perspectiva global, de equidad intra e intergeneracional y de derechos humanos, **procurando una sociedad más resiliente, menos vulnerable, con mayor capacidad de adaptación al cambio y a la variabilidad climática (CCVC)**, y más consciente y responsable ante este desafío, promoviendo una economía de bajas emisiones de carbono, a partir de procesos productivos y servicios sostenibles ambiental, social y económicamente, que incorporan conocimiento e innovación.

Horizonte temporal 2050

Contenido de la PNCC

**P3:  
POLÍTICAS  
PÚBLICAS**

**P6:  
INVESTIGACIÓN,  
DESARROLLO E  
INNOVACIÓN  
I+D+I**

**P8:  
CAPACIDAD DE  
ADAPTACIÓN Y  
RESILIENCIA DE  
LA  
VULNERABILIDAD  
SOCIAL**

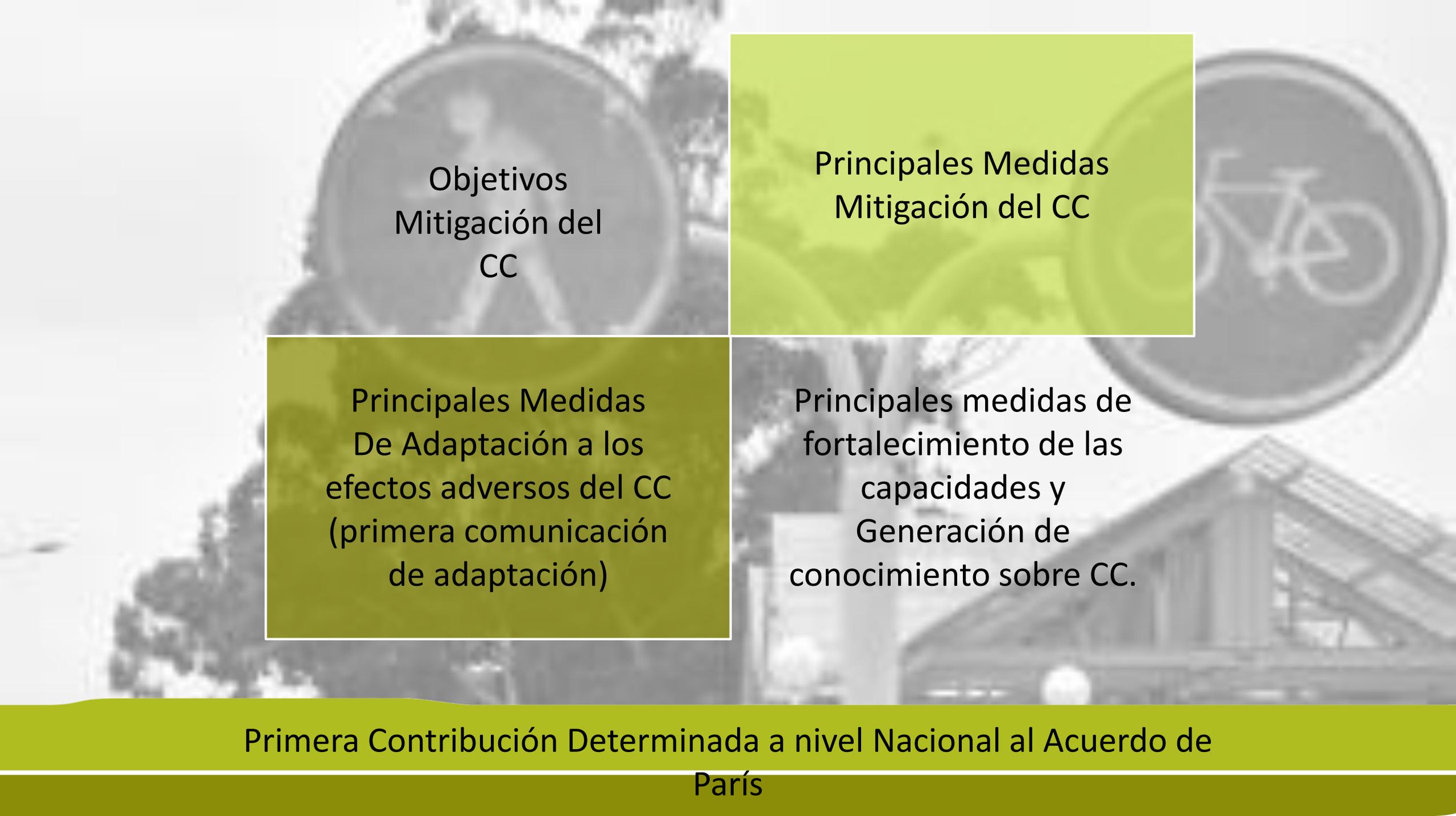
**P9:  
SISTEMA  
NACIONAL  
INTEGRADO DE  
SALUD**

**P10:  
INSTRUMENTOS  
NORMATIVOS Y  
FISCALES EN  
GRD**

**P13:  
ADAPTACIÓN  
ECOSISTEMICA  
DE ZONAS  
FLUVIALES,  
COSTERAS Y  
MARINAS**

**P15:  
SISTEMAS DE  
PRODUCCIÓN  
AGROPECUARIA**

**P19:  
TURISMO**



Objetivos  
Mitigación del  
CC

Principales Medidas  
Mitigación del CC

Principales Medidas  
De Adaptación a los  
efectos adversos del CC  
(primera comunicación  
de adaptación)

Principales medidas de  
fortalecimiento de las  
capacidades y  
Generación de  
conocimiento sobre CC.

Primera Contribución Determinada a nivel Nacional al Acuerdo de  
París

A 2020 se cuenta con 6 planes regionales (que cubren todo el territorio nacional) de gestión de riesgos que consideran el cambio y la variabilidad climática, con énfasis en poblaciones urbanas y rurales según las características de vulnerabilidad específicas.

A 2025 todos los Departamentos de Uruguay cuentan con instrumentos departamentales de gestión de riesgos que consideran el cambio y la variabilidad climática.

A 2025 al menos el 25% los territorios municipalizados son contemplados por los instrumentos departamentales de gestión de riesgos y cuentan con la participación y perspectiva del tercer nivel de gobierno.

A 2020 se implementa una capacitación permanente para tomadores de decisión y población en general, en cambio climático y gestión de riesgos climáticos

A 2025 al menos ocho ciudades inundables cuentan con un sistema de alerta temprana por inundación

A 2025 al menos 30 ciudades inundables cuentan con mapas de riesgos de inundación de drenaje, ribera y/o aumento del nivel del mar y marejadas de tormentas



Elaboración e implementación de una estrategia de capacitación y de sensibilización, que contribuya a la implementación de las medidas y el empoderamiento de las poblaciones sobre la gestión del riesgo.



Diseño e implementación de un mecanismo de evaluación económica de daños y pérdidas por eventos climáticos, que permita disponer de un reporte anual nacional que brinde información por sector, población y territorio afectado.

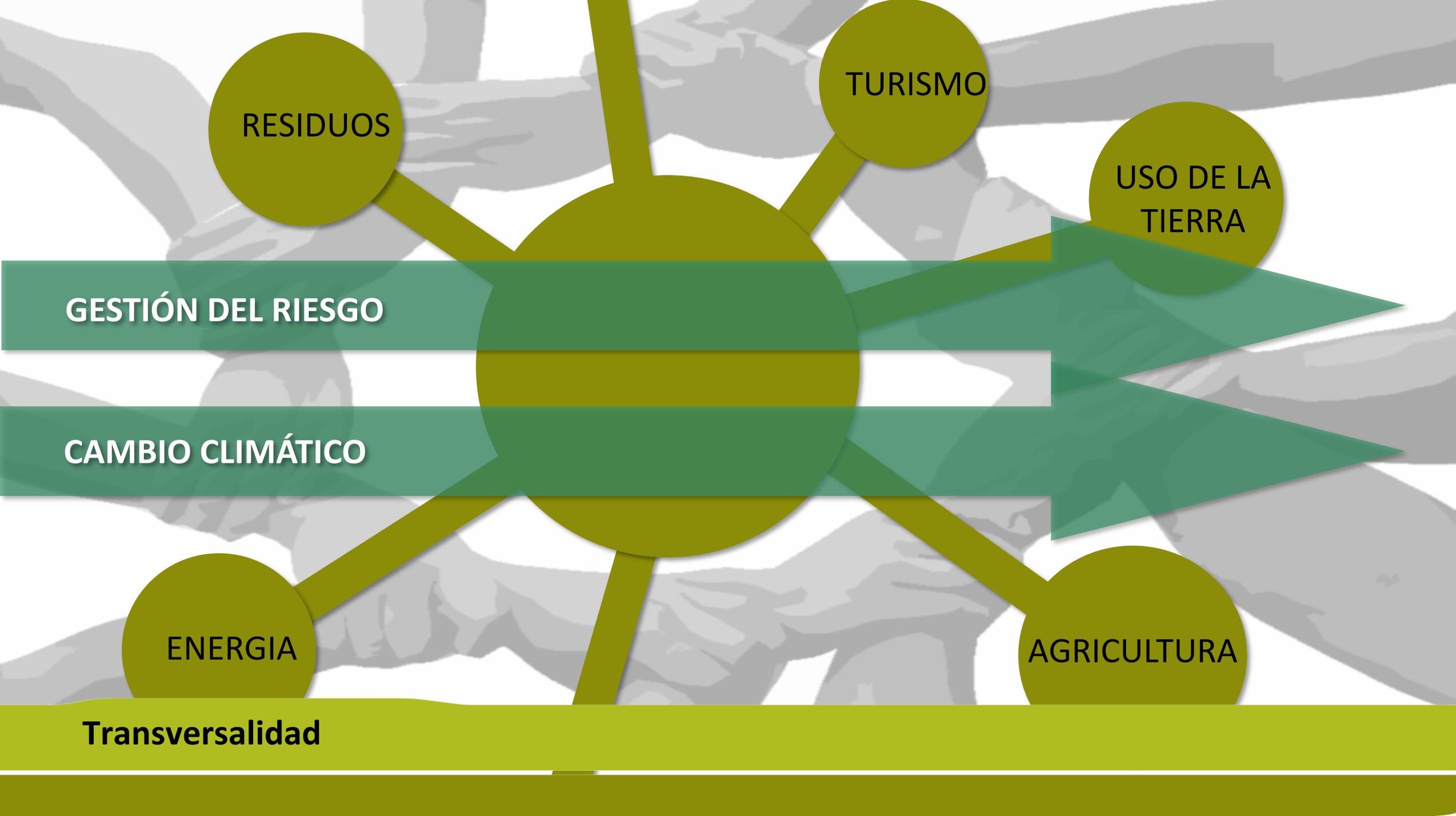
Fortalecimiento de redes sociales en territorio desde una perspectiva de derechos, que aporten a la creación y difusión de conocimiento sobre cambio climático, la toma de decisiones a nivel local y la mejor gestión de las alertas tempranas.

A 2025 se cuenta con información georreferenciada de vulnerabilidad social asociada a eventos climáticos adversos e incorporando un enfoque de derechos humanos y de género.



A 2025 se han relocalizado al menos entre 3500 y 6000 hogares identificados en zonas inundables y/o contaminadas a través del Plan Nacional de Relocalizaciones y otros instrumentos nacionales y departamentales, y asignando nuevos usos para resignificar las zonas inundables.

A 2020 se ha formulado, aprobado y se ha iniciado la implementación del Plan Nacional de Adaptación Costera.





**CONTEXTO**



**FORTALECIMIENTO**



**NDC**



**CONSTRUYENDO  
INDICES**

**Construcción de un  
Índice de  
Vulnerabilidad Socio  
ambiental ante  
Inundaciones**

**Grupo de  
Trabajo de  
Pérdidas y  
Daños**

**LASTMILE**

**Estructura del SINAE /  
SNRCC**



**Mario Jiménez**

[mjimenez@mvtotma.gub.uy](mailto:mjimenez@mvtotma.gub.uy)

**Ministerio de Vivienda, Ordenamiento  
Territorial y Medio Ambiente.  
División de Cambio Climático**

Diciembre 18 y 19, Santiago, Chile.

