

REUNIÓN DE EXPERTOS SOBRE INVERSIÓN PÚBLICA, CAMBIO CLIMÁTICO, GESTIÓN DE RIESGOS Y SOSTENIBILIDAD



WORLD BANK GROUP

Luis Corrales

Unidad de Gestión de Riesgos,
Práctica Global Desarrollo urbano,
rural, y resiliencia

*Ciudad de Guatemala,
28 y 29 de mayo de 2019*



Financiado por
la Unión Europea



Solicitud de los Gobiernos de la Región para el apoyo a la implementación de la agenda regional de GRD

- ▶ **En el 2018, durante las Reuniones de Primavera** del Fondo Monetario Internacional y el Grupo del Banco Mundial, **los Ministros de Finanzas de América Central solicitaron el apoyo del Banco Mundial para fortalecer las instituciones regionales y los mecanismos de coordinación, con el fin de avanzar en la implementación de la agenda regional de gestión del riesgo de desastres** y el desarrollo de las capacidades para la recuperación post-desastre. Durante las Reuniones, los representantes de los gobiernos **reconocieron la necesidad de fortalecer las instituciones y los mecanismos regionales mediante la promoción de la cooperación regional**, así como el establecimiento de un mecanismo eficaz para dar seguimiento y evaluar el progreso hacia la meta de construcción de la resiliencia.
- ▶ En respuesta a dicha solicitud, **el Banco Mundial inició un proceso de consulta con las instituciones regionales, con el objetivo general de identificar desafíos y oportunidades para fortalecer la agenda regional de GRD en Centroamérica en los próximos cinco años**, con un énfasis en el rol y contribución de los mecanismos de coordinación intersectorial. Como parte de este proceso, el Banco Mundial comisionó la elaboración de **una serie de notas analíticas**, que fueron **presentadas y discutidas en el Foro Regional “Hacia una Centroamérica Mas Resiliente”**
- ▶ <http://www.bancomundial.org/es/events/2019/01/24/hacia-una-centroamerica-mas-resiliente>

Foro “***Hacia una Centroamérica más Resiliente***”, realizado en la Ciudad de Panamá, durante Febrero 6-7, 2019

- **Gobernanza para la gestión del riesgo de desastres en Centroamérica**
- **Los pueblos indígenas para una GRD y ACC inclusiva en Centroamérica**
- **Asuntos de género en la GRD en Centroamérica**
- **La agenda regional de gestión financiera del riesgo de desastres en Centroamérica**
- **Las agendas de GRD y ACC en Centroamérica**
- **Gestión del riesgo y servicios hidrometeorológicos**
- **Gestion del riesgo de desastres y los servicios de informacion hidrometerologicos y climaticos**
- **Inversiones resilientes para una agenda de desarrollo seguro en Centroamérica**



IDEAS PARA UNA CENTROAMÉRICA MÁS RESILIENTE



1

Los más vulnerables deben ser la prioridad

2

Se necesita actuar en diferentes niveles territoriales

3

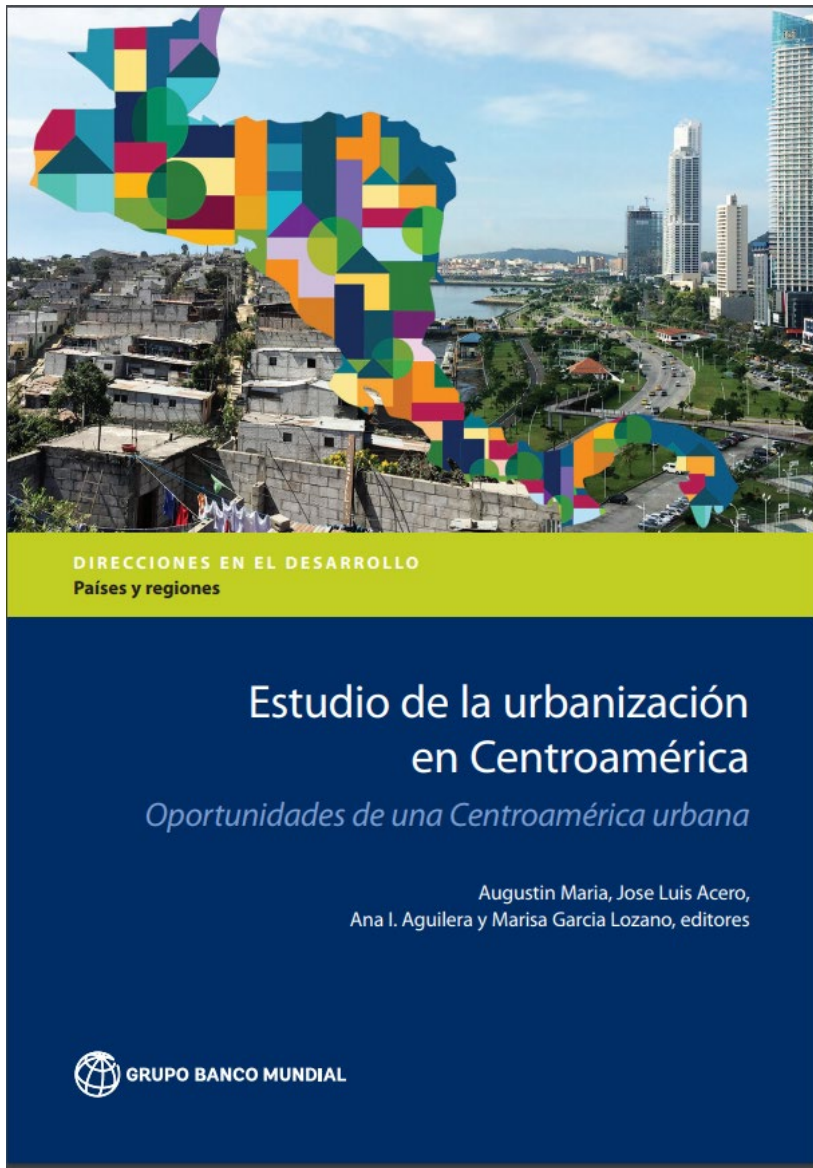
La planificación urbana es clave

4

Hay que integrar las agendas de GRD y ACC

5

Sin recursos, la prevención es imposible



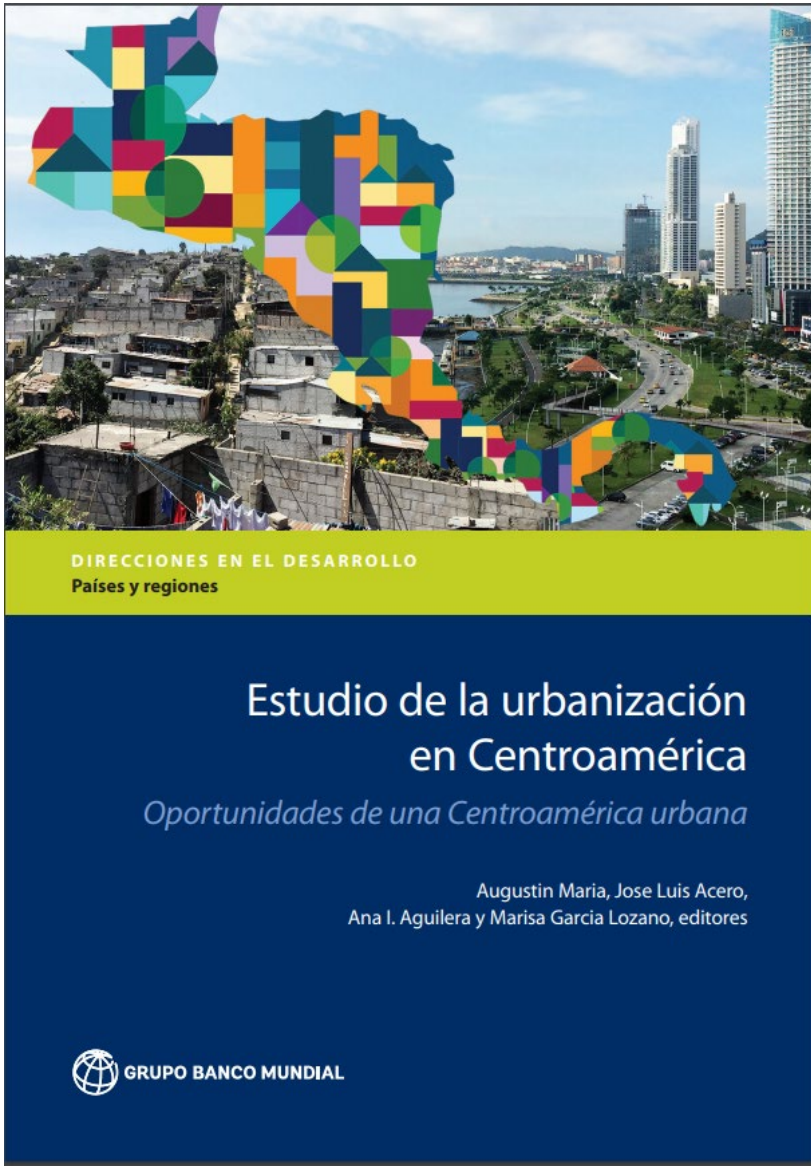
“Al ritmo actual de urbanización, la población urbana Centroamérica se duplicará en tamaño en 2050...[con] más de 25 millones de nuevos habitantes urbanos que demandaran una mejor infraestructura, mayor cobertura y calidad de los servicios urbanos, y mejores oportunidades de empleo”

URBANIZACIÓN ACELERADA



Según un reciente estudio del Banco Mundial, Centroamérica es la segunda región en el mundo que está urbanizando más rápidamente y va a duplicar el número de personas viviendo en ciudades para el 2050.

“La promoción de inversiones resilientes en las ciudades requerirá esfuerzos coordinados entre los sistemas nacionales de inversión y las unidades de planificación municipal”



“La infraestructura que ahora está siendo afectada por desastres alguna vez fue el resultado de decisiones de inversión pública o privada, por lo que incluir el análisis del riesgo de desastres como parte del ciclo de planificación de proyectos de inversión es un aspecto clave en el desarrollo de estrategias de inversión resilientes”

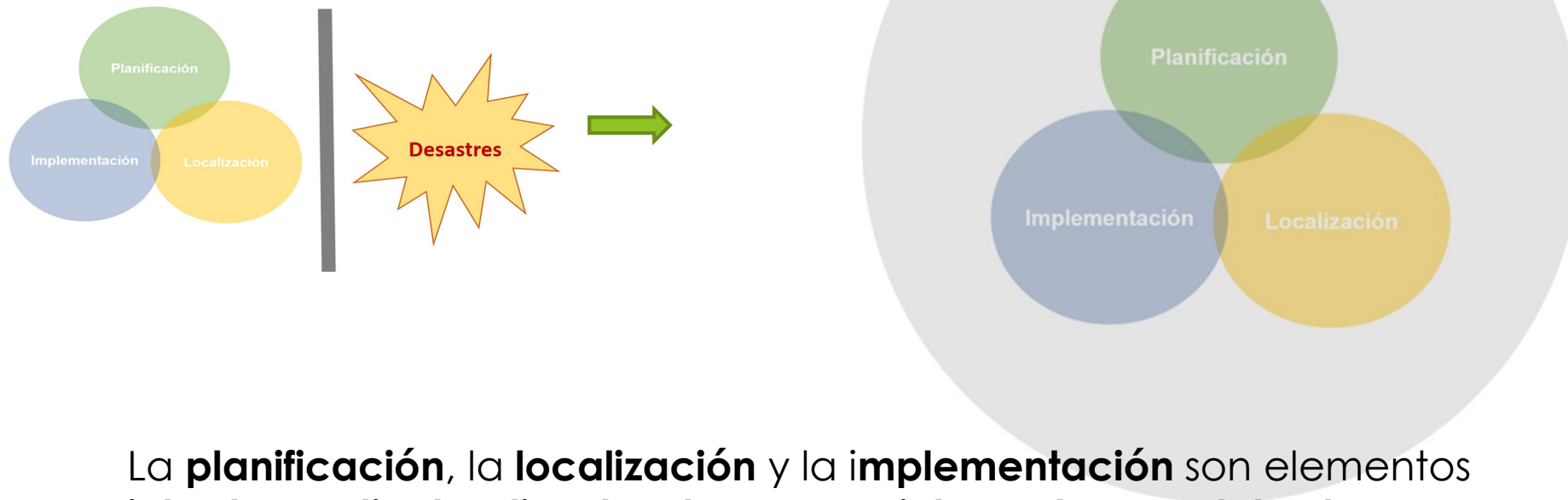
“La inclusión del análisis del riesgo de desastres como parte del ciclo del proyecto de inversión es clave hacia la construcción de estrategias de inversión resilientes”
”

“Inversiones resilientes para una agenda de desarrollo seguro en Centroamérica”
Nota Técnica

Variables que intervienen en los procesos de la gestión de la inversión: la planificación, la localización y la implementación

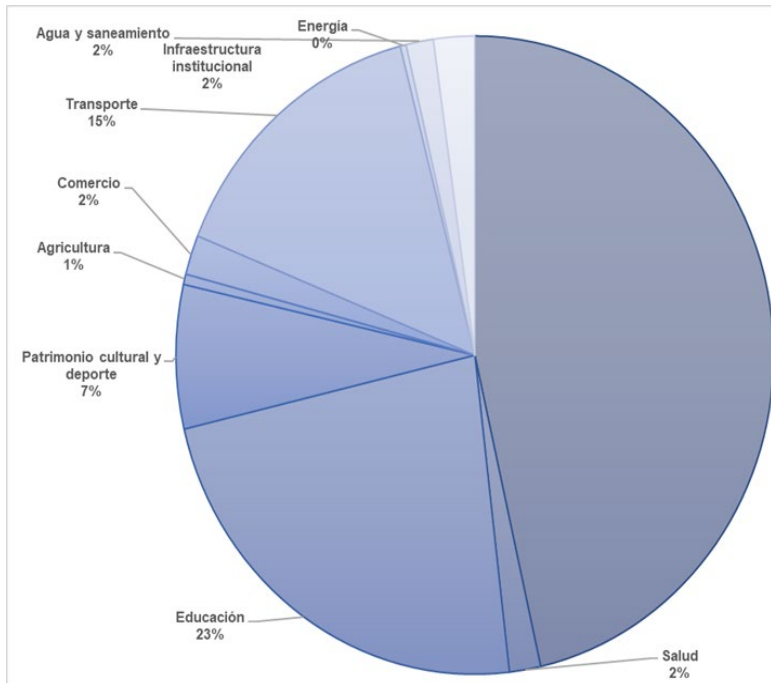


Hay un cambio de paradigma en la forma de ver los desastres no como un elemento exógeno del proceso de desarrollo, sino como un elemento intrínseco del desarrollo



La **planificación**, la **localización** y la **implementación** son elementos **interdependientes, ligados de manera integrada y englobados en un marco de gestión del riesgo** en todas las fases del proceso de gestión de la inversión resiliente

Afectaciones dispares pero igualmente importantes



Guatemala

Pérdida de servicios básicos.

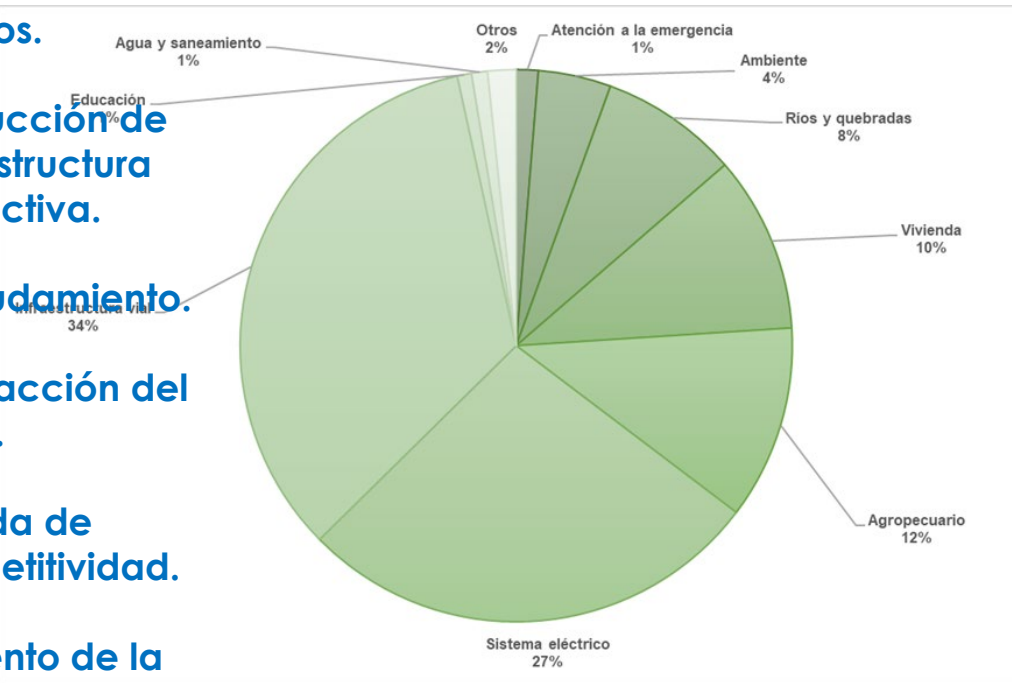
Destrucción de infraestructura productiva.

Endeudamiento.

Contracción del gasto.

Pérdida de competitividad.

Aumento de la desigualdad.



Costa Rica

Desafíos para la región Centroamericana enmarcados en los compromisos para el cumplimiento de la **Agenda de Desarrollo 2030**

- ▶ El primer desafío es en relación con los **déficits en la inversión pública**, en donde Centroamérica se enfrenta con el reto de **cerrar una brecha enorme en términos de desarrollo de infraestructura para la dotación de servicios básicos e infraestructura productiva**.
- ▶ **El nivel de recursos financieros** que los países de la región necesitarán invertir **para solventar los déficits en infraestructura** es realmente **sustancial y requiere de un trabajo colaborativo e innovador** en términos de la **articulación política** y de las **formas de gestionar el financiamiento**.
- ▶ **Es crítico resolver el tema de la ineficiencia en la inversión pública** para avanzar la agenda de desarrollo.

La gestión del riesgo de desastres es un componente fundamental del desarrollo, y no un elemento aislado

Hay **necesidad de generar un cambio en el abordaje de la problemática de la eficiencia en la inversión pública**, mediante la adopción de un **enfoque multidimensional, multisectorial** en donde el riesgo de desastres se visualiza como un componente inherente del proceso de desarrollo, el cual debe ser gestionado.

¿Qué estamos haciendo como Región?

- *Cuantificación de los costos y beneficios de la incorporación del riesgo de desastre en los proyectos.*
- *Mejoramiento de los recursos de información para la planificación de los portafolios.*
- *Incorporación de experiencias ajustadas a las realidades sectoriales.*
- *Desarrollo de mecanismos de planificación resiliente en contextos de alianzas público – privadas.*

Avances en los procesos de inversión

Hay **mejora sustancial de los procesos de manejo de información para la planificación**, incluyendo mejoras **en las metodologías para los procesos de inversión**; en el **reforzamiento de los marcos normativos**; y en el **desarrollo del capital humano**, mediante la capacitación de personal.

Retos

Sin embargo, **hay que mejorar las interacciones entre el sector público y el sector privado** en los procesos de inversión pública, **reconociendo que gran parte de la dotación de infraestructura pública e inversión pública no va a poder ser financiada enteramente por el Estado** y que será **necesario mejorar cada vez más los mecanismos de alianzas público-privadas para solventar los déficits de infraestructuras** en sectores tales como energía, transporte, logística regional, y otros sectores estratégicos para el desarrollo

Recomendaciones generales derivadas de la nota técnica *“Inversiones resilientes para una agenda de desarrollo seguro en Centroamérica”*

- ▶ **Impulsar iniciativas de gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático** con los formuladores de inversión pública.
- ▶ **Fortalecer los sistemas nacionales de inversión pública.**
- ▶ **Identificar proyectos disruptivos de impacto regional.**
- ▶ **Desarrollar mecanismos de blindaje fiscal y presupuestario** de los proyectos de inversión.

Recomendaciones específicas

¿Qué requerimientos técnicos, científicos y normativos son necesarios de implementar en estos procesos?

- ▶ • **Formación, empoderamiento y fortalecimiento de capacidades técnicas**, especialización, con el enfoque multidisciplinario que está implícito en la temática.
- ▶ • **La sensibilización y voluntad política**, como un elemento crítico para lograr implementar este tipo de instrumentos en la inversión pública; **políticas públicas definidas; instituciones fortalecidas** y **con presupuestos adecuados** que les permita realizar una gestión eficiente en todos los niveles de la administración; **intersectorialidad de la gestión** (gobiernos locales, academia, comunidades y sector privado).
- ▶ • **Mejorar la gestión por medio de la colaboración y coordinación interinstitucional**, y la **generación de redes regionales**; así como la disseminación y aplicación de buenas prácticas

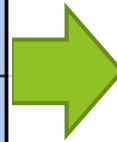
Recomendaciones específicas

¿ Cuáles son las condiciones habilitadoras para lograr implementar dichos procesos?

- ▶ **Instrumentos metodológicos para poder desarrollar, dentro de la inversión pública, los conceptos de riesgo de desastres y riesgo climático**, incluyendo guías metodológicas específicas, sectoriales para las diferentes fases del ciclo de vida de los proyectos, tales como herramientas que contribuyan al diseño resiliente de los proyectos de inversión pública
- ▶ **Desarrollar la investigación y la definición de criterios técnicos que se incorporen en el análisis de la inversión pública**, con un enfoque de gestión de riesgos y adaptación al cambio climático (incluyendo, entre otros, análisis de costo-beneficio, externalidades, y costos sociales)
- ▶ **Desarrollar sistemas de información. Asegurar que la información sea oportuna y accesible**, y que dicha información se incorpore en los análisis y toma de decisiones en relación con la gestión de la inversión pública.
- ▶ **Desarrollar un marco normativo amplio y robusto**, con leyes específicas y códigos, con normativas de acatamiento obligatorio.
- ▶ **Mecanismos de transparencia, participación ciudadana y rendición de cuentas**, capacitación y formación

Armonización de Sendai y la PGCIR

Sendai Framework priorities		mapped to:
P1	Prioridad 1: Comprender el riesgo de desastres	aA,aB,aC
P2	Prioridad 2: Fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar dicho riesgo	aB,aC,aD
P3	Invertir en la Reducción del Riesgo de Desastres para la resiliencia	aA,aB,aD
P4	Priority 4 Enhancing disaster preparedness for effective response, and to Build Back Better in recovery, rehabilitation and reconstruction	aE



Central American Comprehensive Disaster Risk		mapped to:
aA	Axis A. Reduction of Disaster Risk in Public and Private Investment for Sustainable Economic Development.	P1,P3
aB	Axis B. Development and Social Compensation to Reduce Vulnerability.	P1,P2,P3
aC	Axis C. Disaster Risk Management and its Relation to Climate Change.	P1,P2
aD	Axis D. Territorial management, Governance and Governability.	P2,P3
aE	Eje E. Management of Disasters and Recovery.	P4

Framework for Resilience Data		Sendai Priorities				PCGIR axes				
Strategic Lines / Intervention		P1	P2	P3	P4	aA	aB	aC	aD	aE
1	Governance for disaster risk management in Central America									
1.1 Unders	Strategic Lines / Intervention									
1.1.1 Wo	2 Indigenous peoples and inclusive DRM and ACC in Central America									
1.1.2 Ider	2.1 Integ Framework for Resilience Data									
1.1.3 Ass	2.1.1 S Framework for Resilience Data									
1.2 Strengt	2.1.2 G Strategic Lines / Intervention									
1.2.1 Ass	2.2 Prom 3 DRM and Gender Issues in Central America									
1.2.2 Sup	3.1 Int Framework for Resilience Data									
1.2.3 Def	3.1.1 Framework for Resilience Data									
1.3 Promot	3.1.2 Strategic Lines / Intervention									
1.3.1 Ider	3.1.3 4 Regional Agenda for Financial Management of Disaster Risk in CA									
1.3.2 Enc	4.1 Identifying the Financial Impact of Disasters									
1.3.3 Stre	4.1.1 Quantifying contingent liabilities to estimate the fiscal, financial, economic, and social resilience against natural disasters and climate change risk.									
	4.1.2 Streamlining reporting of post-disaster expenditures.									
	4.1.3 Creating an inventory of public and private assets which could become government's potential liabilities (e.g. housing for disaster-affected low-income households).									
	4.2 Institutional Strengthening for Disaster Risk Financing									
	4.2.1 Improving existing systems for public financial management of disasters and the institutional frameworks for managing shocks.									
	4.2.2 Streamlining damage and loss data collection across ministries for various hazard events.									
	4.2.3 Establishing a contingency reserve fund for damages caused by smaller disasters.									
	4.2.4 Assessing fiscal policies and mechanisms at the national level to deal with disasters.									
	4.3 Public-Private Partnerships for Disaster Risk Financing									
	4.3.1 Establishing a disaster risk financing strategy and implementing operating plan.									
	4.3.2 Developing a disaster risk insurance program for key public assets, in partnership with the private insurance industry.									
	4.3.3 Building technical capacity of national insurance markets to manage agricultural and livelihood insurance.									

Framework for Resilience Data			Sendai Priorities				PCGIR axes					
Strategic Lines / Intervention			P1	P2	P3	P4	aA	aB	aC	aD	aE	
5	Coordinating the Agendas for Disaster Risk Management and Climate Change Adaptation											
5.1	Build Resilience		Sendai Priorities				PCGIR axes					
5.1.1	Framework for Resilience Data											
5.1.2	Strategic Lines / Intervention											
5.1.3			P1	P2	P3	P4	aA	aB	aC	aD	aE	
5.2	6	DRM and Urban Resilience in Central America									•	
5.2.1	6.1 Regional level		•	•	•		•	•	•			
5.2.2	6.1.1	6.1.1. Sharing successful experiences	Framework for Resilience Data				Sendai Priorities				PCGIR axes	
5.2.3	6.1.2	Building a network of metropolitan re	Strategic Lines / Intervention				P1	P2	P3	P4	aA	aB
5.3	6.1.3	Developing methodologies to improve	8 Disaster Risk Management and Hydrometeorological and Climate Services in Central America									
5.3.1	6.1.3	Developing methodologies to improve										
5.3.2	6.1.4	Building the capacity of the Central Ar	8.1 Improvement of regional forecasting				•		•		•	•
5.3.3	6.2 National level		8 Disaster Risk Management and Hydrometeorological and Climate Services in Central America									
6.2.1	Disseminating information vertically a		8.1 Improvement of regional forecasting				•		•		•	•
6.2.2	Consolidating national information to		8.1.1	Training of specialized personnel such as hydrologists meteorologists and climatologists.								
6.2.3	Development of innovative schemes t		8.1.2	Implementation of a regional mathematical model to finetune forecasting.								
6.2.4	Providing technical assistance to struc		8.1.3	Improving access to recent state-of-the-art satellite imagery and enhance the existing equipment.								
6.3 Local level			8.1.4	Improving sectoral forecasts and training of users in the understanding and application of forecasts.								
6.3.1	Promote the design of participatory b		8.2 Extreme event monitoring and improvement of early warning systems				•	•	•	•	•	•
6.3.2	Designing control systems and monitr		8.2.1	Incorporating communications and marketing personnel.								
6.3.3	Promoting linkages between different		8.2.2	Improving existing regional digital platform for information exchange on monitoring extreme events.								
6.3.4	Promoting corrective planning and res		8.2.3	Improving forecasting tools, modernization of monitoring stations in critical sites for EWS and other actions to improve the sustainability of shared networks.								
			8.2.4	Linking the national radar systems into a regional network for monitoring region-wide hydro meteorological events.								
			8.3 Drought monitoring and forecasting				•	•			•	
			8.3.1	Strengthening of regional bodies such as the SICA's Water Consultative Committee and the Water and Climate Forums.								
			8.3.2	Introducing multivariate system for drought monitoring and forecasting.								
			8.3.3	Training of national hydromet monitoring services personnel in drought monitoring and forecasting.								
			8.3.4	Developing communication system to manage feedback with end users, particularly with the agricultural sector.								

Muchas gracias