



Financiado por
la Unión Europea



SEMINARIO REGIONAL SOBRE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA FISCAL VERDE, CAMBIO CLIMÁTICO Y SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

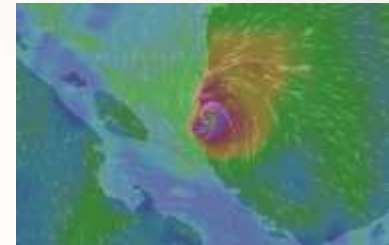
(San José, Costa Rica, 7 y 8 de noviembre de 2018)



Fortalecimiento de capacidades de los equipos de los Ministerios de Hacienda/Finanzas para diseñar Políticas de Sostenibilidad Fiscal.

Dirección de Crédito Público, Ministerio de Hacienda de Costa Rica.

COSTA RICA: ESTRATEGIA NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN FINANCIERA DEL RIESGO DE DESASTRES



Fortaleza Institucional e Instrumentos de Planificación

- Cambio Climático y el impacto por eventos Naturales es un elemento transversal en los Planes Nacionales de Desarrollo.
- Política, Estrategia Nacional y Plan de acción de Cambio Climático.
 - Agenda Intenacional y Nacional

Adaptación	Métricas	Sensibilización
Mitigación	Capacidades	Financiamiento

- Ley Nacional de Emergencias y Prevención del Riesgo, Ley N° 8488.
- Política Nacional de Gestión de Riesgos 2016-2030.
- Plan Nacional de Gestión del Riesgo 2016-2020.

Impacto de los fenómenos naturales en la Situación Fiscal

- Fuerte dependencia del comercio exterior, del flujo de capitales, turismo e IED.
 - Crecimiento económico y recaudación.
 - Debilita el balance externo, importaciones y exportaciones.
 - Destrucción de factores de producción.
 - Mayor impacto en pobreza y sectores socialmente vulnerables.
- Vulnerabilidad fiscal
 - Importante concentración de deuda pública.
 - Impacto de reasignación presupuestaria para atención de emergencias.
 - Impacto en los mercados financieros y calificación de riesgo.
- Oportunidad limitada de acceso a los mercados internacionales y diversificación de las fuentes de financiamiento.

Costo estimado de desastres naturales

Evento	US\$ del 2006 (mm)
• Cinchona (2009)	405
• Tormenta Nate (2017)***	380
• Terremoto Limón (1991)	244
• Huracán Tomas (2010)**	219
• Onda Tropical Pacifico Central(2007)	213
• Cesar (1996)	132
• Huracán Otto (2016)*	120
• Mitch (1998)	105
• Fenómeno ENOS (1997)	105
• Terremoto Samara (2012) *	75

Fuente:

Astorga Marilyn y otros. El impacto Económico de los eventos naturales y antrópicos extremos en Costa Rica 1988-2009. Mideplan Octubre 2010
Sistematización de la Información de Impacto de los Fenómenos Naturales en Costa Rica, Período 2005 – 2011. MIDEPLAN, Noviembre del 2011

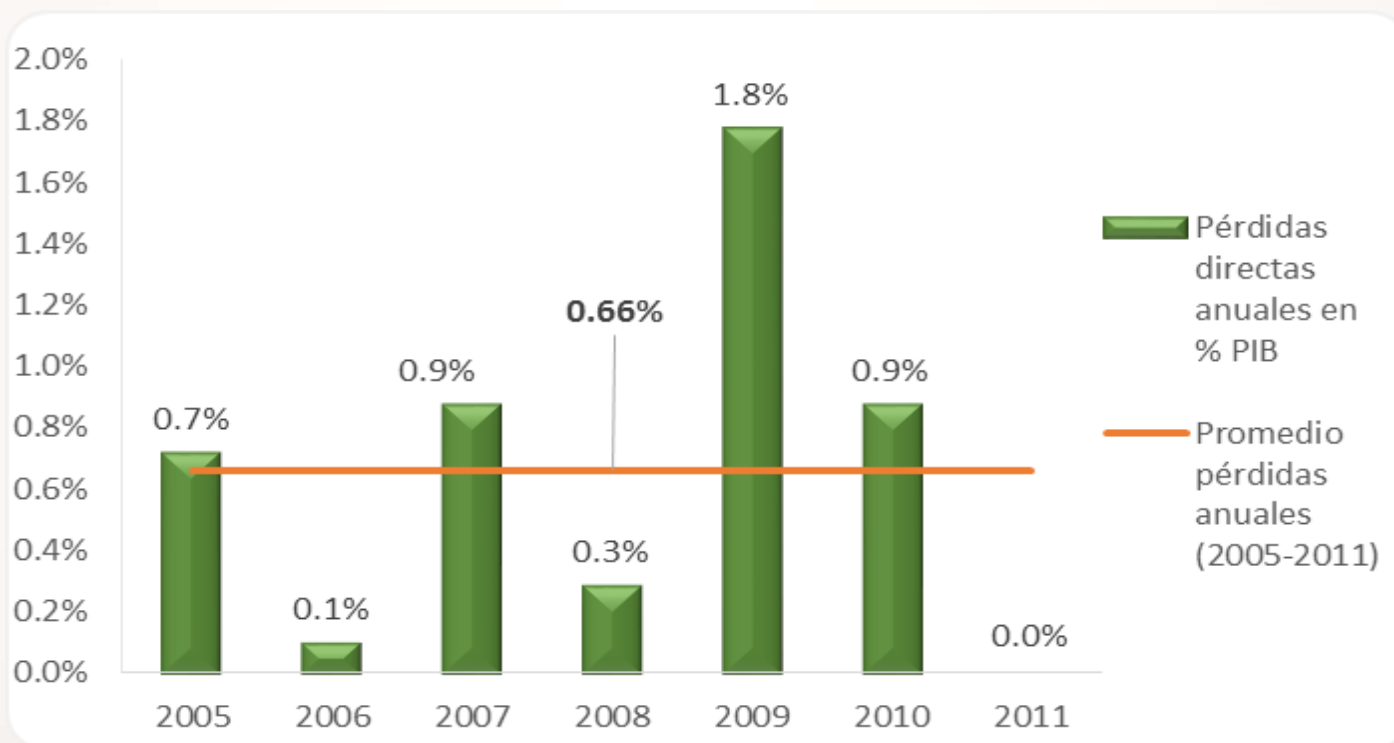
*Dato no incluido en el estudio.

** Dólares del 2011, no incluido en el estudio.

*** Dólares del 2017, no incluido en el estudio.



**Pérdidas directas provocadas por el impacto de fenómenos naturales que dieron lugar a una declaratoria de emergencia (agregado anual, en % del PIB)
-Del año 2005 al 2011-**

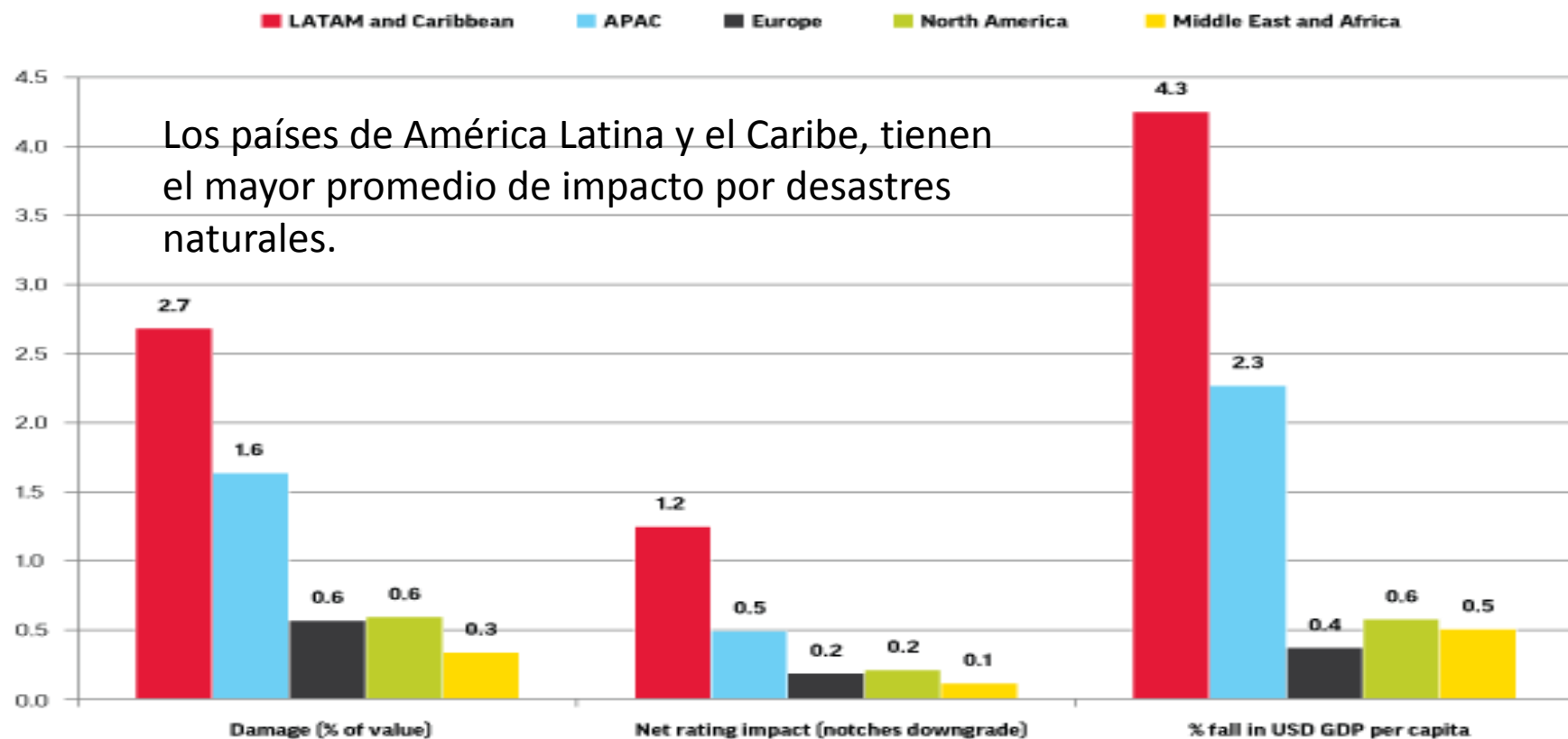


Fuente: MIDEPLAN y MAG, 2013.

La vulnerabilidad a eventos naturales pueden afectar la calificación de riesgo

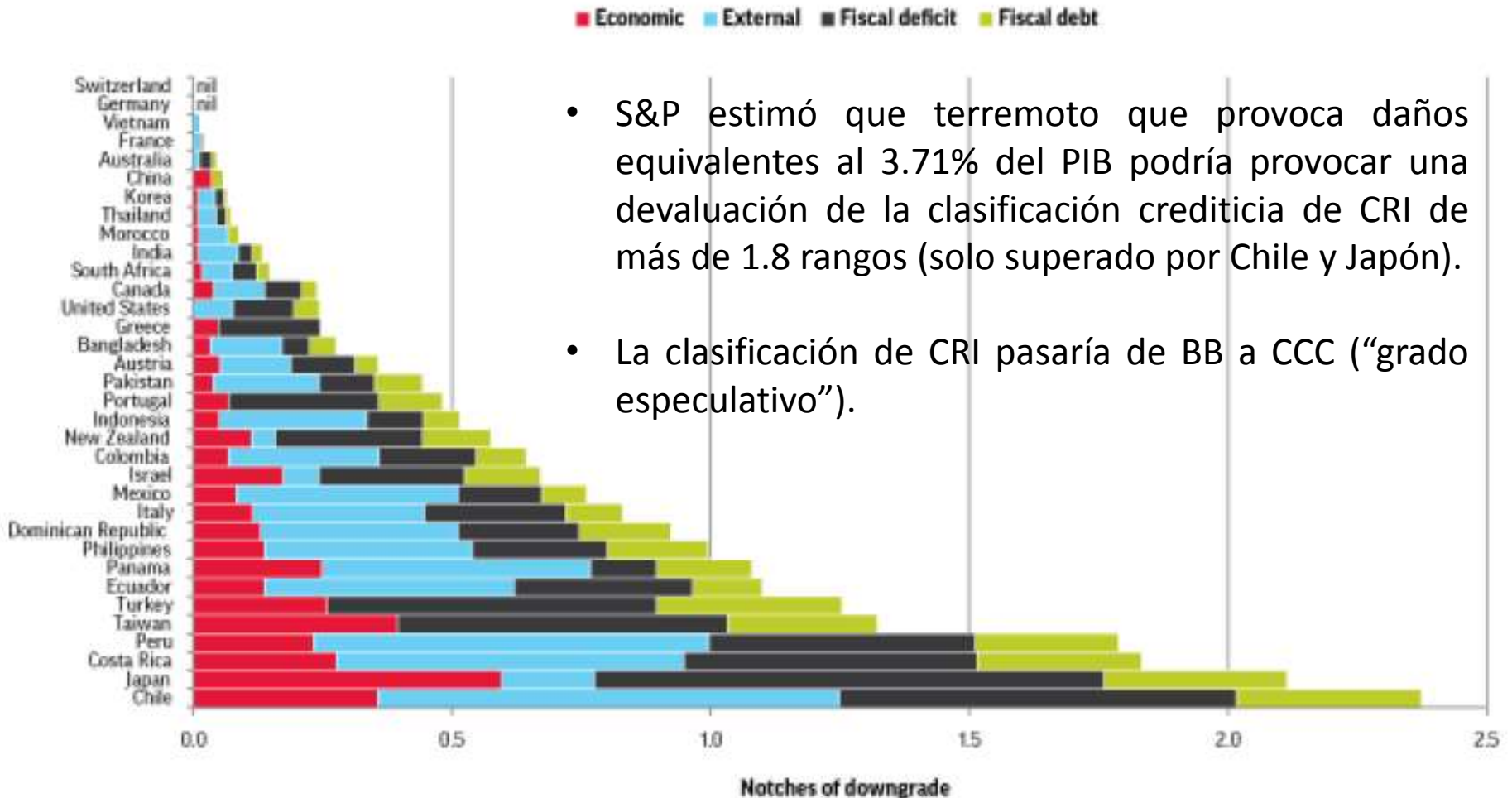
Chart 9

Average Impact Of Natural Catastrophes By Region



La Vulnerabilidad Fiscal ante Desastres

Rating Impact Of Earthquakes, Contribution By Assessment



- S&P estimó que terremoto que provoca daños equivalentes al 3.71% del PIB podría provocar una devaluación de la clasificación crediticia de CRI de más de 1.8 rangos (solo superado por Chile y Japón).
- La clasificación de CRI pasaría de BB a CCC (“grado especulativo”).

¿Qué es la Estrategia Nacional de Administración Financiera del Riesgo por eventos naturales?

- Es un marco estratégico que refleja el compromiso de fortalecer la gestión sobre riesgos fiscales derivados de desastres naturales y mitigar el impacto fiscal producto de estos eventos.
- Como parte de las buenas prácticas el Código de Transparencia Fiscal promovido por el FMI recomienda cuantificar los pasivos contingentes asociados a desastres.
- El objetivo de la estrategia es establecer el marco general a través de lineamientos fundamentales, que posteriormente permitan la elaboración de Planes de Administración Financiera del Riesgo de Desastres.

Estrategia Nacional de Administración Financiera del Riesgo de Desastres en Costa Rica

- **Lineamiento 1: Identificar, entender y cuantificar los riesgos fiscales.**

Cuantificar y sistematizar la información histórica sobre pérdidas por desastres.

Consolidar y mejorar la información disponible sobre los activos públicos.

Realizar estudios probabilísticos de evaluación del riesgo de desastres.

Delimitar la responsabilidad fiscal del gobierno en caso de desastres.

Estrategia Nacional de Administración Financiera del Riesgo de Eventos Naturales en Costa Rica

- Lineamiento 2: Describir y evaluar los instrumentos para financiar y transferir el riesgo fiscal.



Estrategia Nacional de Administración Financiera del Riesgo de Eventos Naturales en Costa Rica

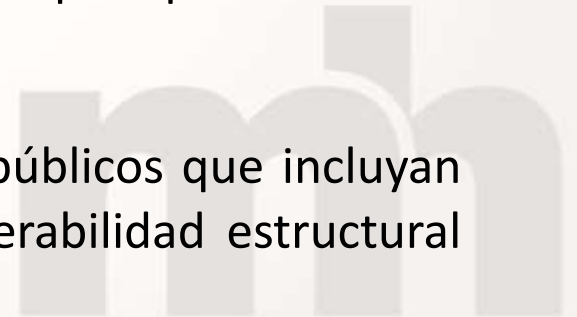
- **Lineamiento 3: Fortalecer la resiliencia de la inversión pública ante los desastres naturales.**

Fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversiones Públicas.

Estándares para el aseguramiento de las obras realizadas bajo la modalidad de Asociaciones Público-Privadas.

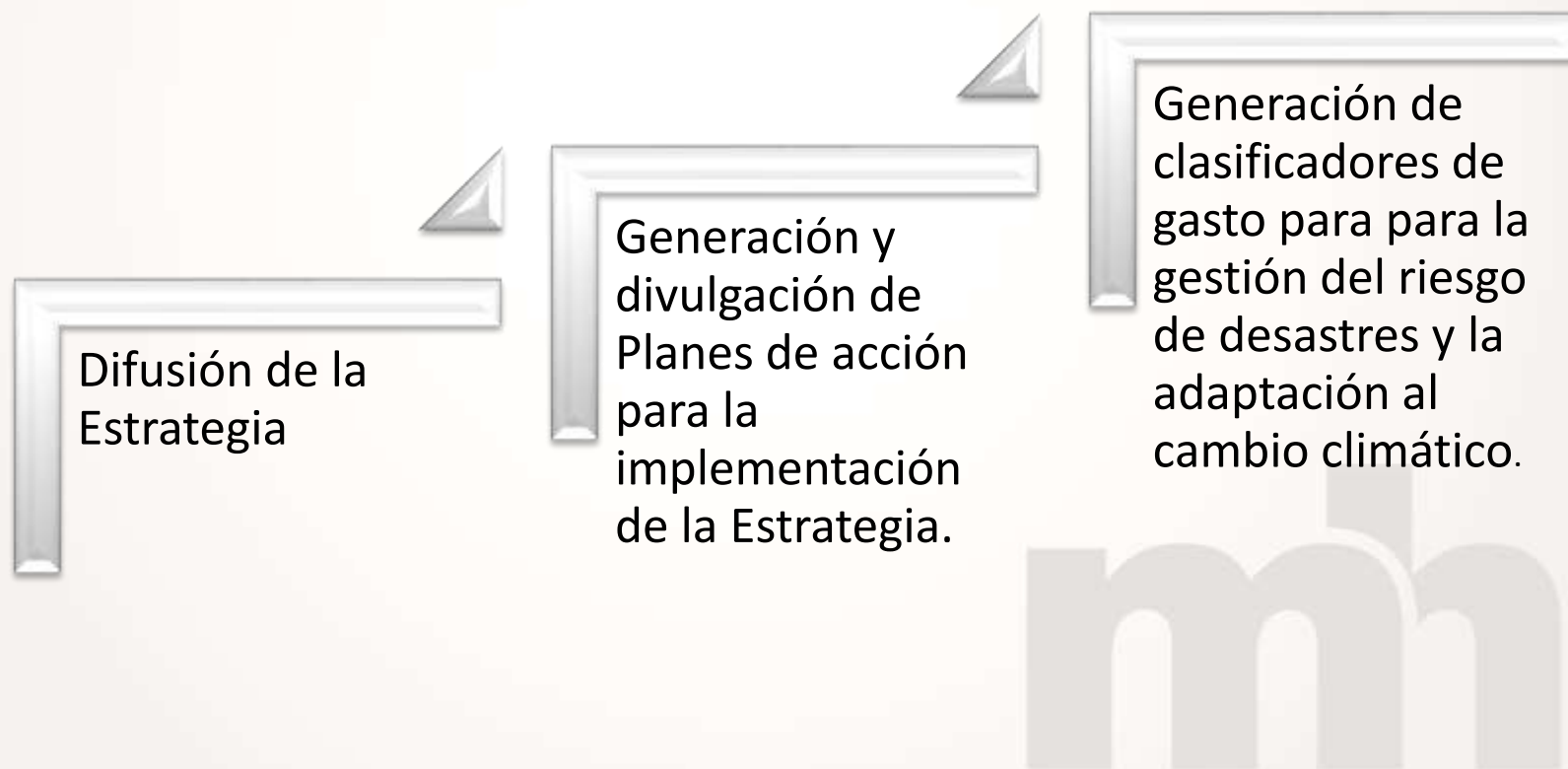
Resiliencia de la obra pública ya existente para poder reducir el riesgo consolidado.

Contar con bases de datos de activos públicos que incluyan la ubicación y las condiciones de vulnerabilidad estructural de las obras existentes.



Estrategia Nacional de Administración Financiera del Riesgo de Eventos Naturales en Costa Rica

- Lineamiento 4: Divulgar la estrategia y monitorear continuamente su implementación.



Consideraciones Finales

- La Agenda Nacional de Cambio Climático y la atención por desastres naturales representan un esfuerzo fiscal importante.
- Costa Rica ha perdido margen de mitigación financiera y fiscal para la atención del impacto de eventos.
 - Reestructuración del FNE y de la CNE.
 - Crédito contingente (DPL con CAT DDO).
 - Líneas contingentes para atención de emergencias.
 - Ausencia de seguros para catástrofes naturales y poca preocupación institucional por revaloración de los seguros y estrategia centralizada sobre los mismos.
 - Debilidades en el SNIP.
 - Brecha fiscal dificulta afrontar eventos naturales de mayor cuantía.
- Los recursos destinados a mitigación, adaptación y reducción de la vulnerabilidad representan una presión importante sobre la deuda pública.

Consideraciones Finales

- Programas o Proyectos que nacen al amparo del endeudamiento deben volverse autosostenibles.
- Impulsar un clasificar de gasto para Cambio Climático y Desastres Naturales.
- Necesidad evidente de la Estrategia Nacional de Administración Financiera del Riesgo de Desastres.
- Definir esfuerzos financieros y de inversión interintitucionales incluyendo a los Gobiernos Locales.
- Repensar el uso de instrumentos fiscales climaticos
 - Impuestos verdes.
- La generación y atracción de recursos internacionales en vital para la continuidad de los programas de Cambio Climático.

**Costa Rica:
Estrategia Nacional de
Administración Financiera del
Riesgo de Desastres**