

Desarrollo en Transición en tiempos de pandemia: rol de los datos para una cooperación fortalecida y renovada



NACIONES UNIDAS

Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

7 de abril de 2021

CEPAL

MENSAJES CENTRALES

- Más allá del PIB per capita como medida de los avances en desarrollo
- Definición de países de desarrollo en transición
- Hacia un nuevo estilo de desarrollo y un cambio de paradigma en la cooperación internacional
- Propuestas

Más allá del PIB



NUEVAS APROXIMACIONES PARA LA MEDICION Y CONCEPTUALIZACIÓN DEL DESARROLLO

- La CEPAL, la Comisión Europea y el Centro de Desarrollo de la OCDE impulsan desde 2017 una narrativa que reinterpreta el desarrollo y busca fortalecer el rol de la cooperación para no dejar a nadie atrás: desarrollo en transición
 - El desarrollo es un proceso continuo que no se mide adecuadamente con el nivel de ingreso
 - Son necesarias medidas multidimensionales
 - Todos los países, independiente de su nivel de ingreso, enfrentan desafíos de desarrollo
- La CEPAL ha propuesto una perspectiva para complementar el criterio de ingreso per cápita: el enfoque de brechas estructurales
 - Permite identificar, cuantificar y priorizar los obstáculos de largo plazo que impiden que los países de ingreso medio logren niveles de largo plazo equitativos y sostenibles



MÁS ALLÁ DEL INGRESO PER CÁPITA COMO MEDIDA DE BIENESTAR

El ingreso no es un buen proxy del desarrollo, sobre todo para los países DiT

- No refleja la capacidad de ahorrar, acceder o movilizar recursos para financiar el desarrollo.
- Los países tienen diferentes capacidades para movilizar recursos internos y acceder a los mercados de capitales externos.
- La graduación de la AOD no garantiza el acceso a otras fuentes de financiamiento.
- La capacidad de movilizar recursos depende de: el tamaño de las economías, el desarrollo socio-económico, las características estructurales y el sector externo
- El tamaño de la economía puede ser una limitación importante para la movilización de recursos internos.
- Los países expuestos a fenómenos naturales extremos como El Caribe, requieren solidaridad y apoyo adicional para abordar la asimetría climática.

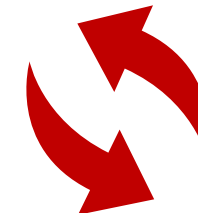


EL CONCEPTO DE DiT VISIBILIZA UNA SERIE DE TRAMPAS Y VULNERABILIDADES ESTRUCTURALES

Trampa de productividad
Exportaciones de baja sofisticación
Poca integración con las CGV
MiPymes de baja productividad



Trampa de vulnerabilidad social
Estratos vulnerables
Informalidad laboral
Ingresos y ahorros volátiles
Poca formación y baja productividad



Tendencias globales
Cambio climático
Cambios demográficos
Transformación digital
Geopolítica

Trampa institucional
Fragmentación de los servicios públicos
Insuficientes capacidades
Baja moral tributaria
Escasos recursos públicos



Trampa medioambiental
Dependencia patrón intensivo en carbono
Agotamiento de recursos naturales
Estructura productiva de baja tecnología



NUEVAS MÉTRICAS PARA EVALUAR EL ESTADIO DE DESARROLLO DE LOS PAÍSES

Se han desarrollado herramientas para captar la “no linealidad” y “multidimensionalidad” de los desafíos del desarrollo a fin de diseñar e implementar mejores respuestas de política, así como identificar elementos de programación y financiación disponibles para repensar a las estrategias de desarrollo.

CEPAL

ENFOQUE DE BRECHAS ESTRUCTURALES

ANÁLISIS DE LOS OBSTÁCULOS ESTRUCTURALES AL DESARROLLO CON 12 INDICADORES

OCDE

MULTIDIMENSIONAL *LIVING STANDARDS*

Enfoque en **INGRESOS, EDUCACIÓN, SALUD, TRABAJO**

ONU

ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO

SALUD, EDUCACIÓN, CONDICIONES ECONÓMICAS

Cambio del Paradigma de Cooperación para construir un Nuevo Estilo de Desarrollo



CONTEXTO INTERNACIONAL INCIERTO PARA LA COOPERACIÓN

- Debilitamiento del multilateralismo y retorno del proteccionismo
- Deterioro, y en algunos casos abandono, de una agenda de cooperación multilateral inclusiva
- Graduación de países de renta media pone en riesgo de exclusión del sistema de cooperación internacional



Urgencia de desarrollar indicadores de DiT para movilizar la cooperación y el financiamiento requerido para cumplir los ODS y atender la emergencia de la pandemia.

PORQUE ES URGENTE CONSIDERAR A PAISES DE DESARROLLO EN TRANSICIÓN

Grupos de países según su ingreso: deuda externa pública y con garantía pública

(En millones de dólares y en porcentajes del total)

Grupo	Millones de dólares	Porcentajes
Países de ingreso bajo y medio	2 923 874	100
Países de ingreso bajo	118 111	4,0
Países de ingreso medio-bajo (sin incluir la India)	1 021 506	34,9
Países de ingreso medio-alto (sin incluir China)	1 784 258	61,0
Países de ingreso medio (sin incluir China y la India)	2 805 763	96,0

El aumento de la deuda de los países de ingreso medio puede ser un escollo importante a la hora de dar una respuesta eficaz a la urgencia provocada por la pandemia:

- Países de ingreso medio representan el 75% de la población mundial, el 62% de las personas que viven en la pobreza y 30% de la demanda agregada mundial.
- Países de ingreso medio representan el 96% de la deuda pública de los países en desarrollo (sin incluir China y la India). El endeudamiento excesivo y la potencial suspensión de pagos en los países de ingreso medio pueden tener repercusiones en los mercados financieros.

Fuente: Banco Mundial, 2020.



DESAFÍOS PARA UN NUEVO ESTILO DE DESARROLLO EN PAISES DE RENTA MEDIA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

- Región altamente endeuda con acceso limitado a mercados de capital y a fondos concesionales
- Insuficiente y reducido espacio fiscal: se tributa poco y mal, evasión y fondos ilícitos
- Desigualdad, pobreza y escasa provisión de bienes públicos
- Composición y dinámica del desempeño exportador
- Baja productividad y competitividad, alta heterogeneidad estructural, reprimarización y poca innovación
- Alta vulnerabilidad ambiental y climática
- Baja integración intrarregional: comercial, productiva, en infraestructura y social



CAMBIAR LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO

- El crecimiento de la producción y el empleo es imprescindible
- Nuevos modelos productivos: tecnologías digitales y biotecnologías, eficiencia y productividad; rentabilidad y resiliencia.
- Soluciones basadas en la naturaleza: urgente las mediciones ecosistémicas
- Pacto social y fiscal para alcanzar un Estado nuevo de bienestar
- Una recuperación económica sostenible y con igualdad
- Reforzamiento y expansión de los esquemas de integración productiva regional

Atender la emergencia e implementar una estrategia para superar las debilidades estructurales de las economías y sociedades

Datos que permitan atender las nuevas necesidades

HACIA UNA COOPERACIÓN FACILITADORA DEL DESARROLLO

Modalidades en línea con las necesidades de desarrollo de los países

Prioridades globales y nacionales alineadas

Participación activa de los países de ALC en la agenda global

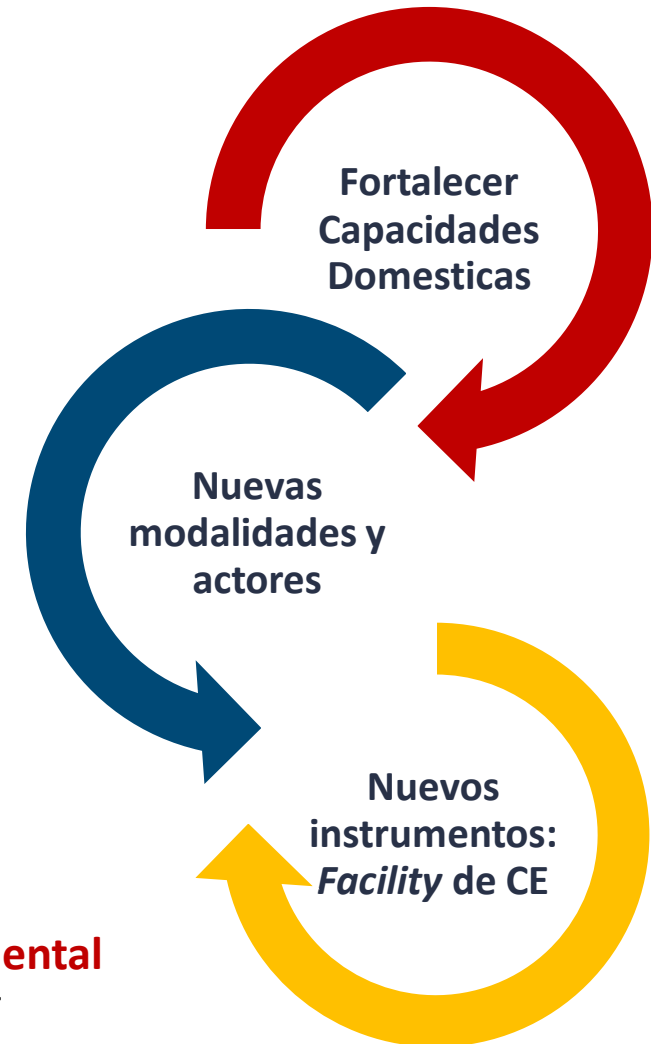
Cooperación mas inclusiva: colaboración entre pares

Incluir nuevos actores y desarrollar nuevas alianzas

Encontrar respuestas multidimensionales a desafíos complejos

Fortalecer la cooperación técnica basada en conocimiento

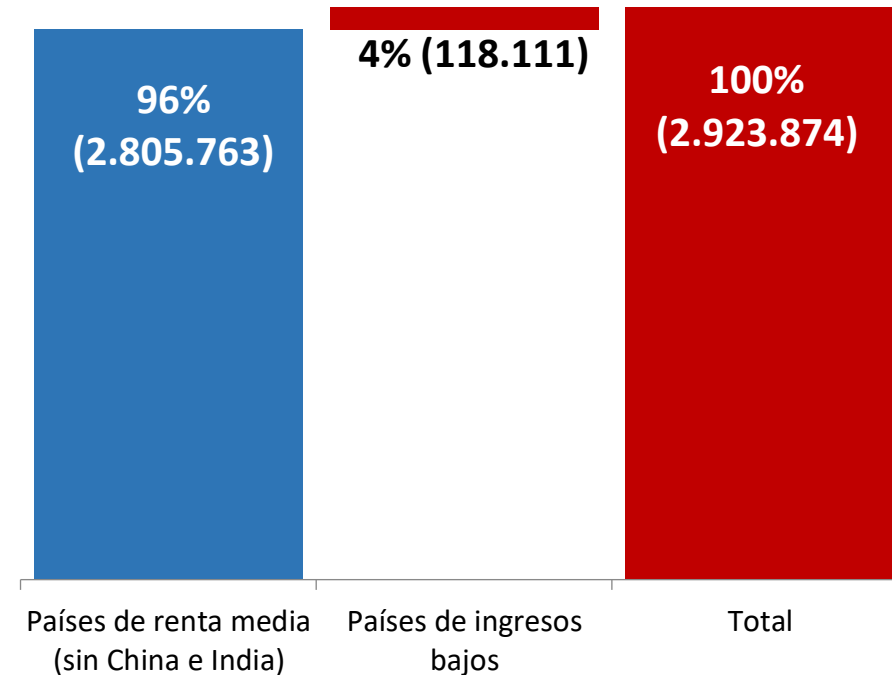
Cooperación: **facility nuevo como una plataforma experimental** de la Comisión Europea para desarrollar indicadores de DiT



IMPULSAR LA REACTIVACIÓN CON ESTABILIDAD FINANCIERA REQUIERE MECANISMOS DE COOPERACIÓN FINANCIERA HACIA LOS PAÍSES DE INGRESOS MEDIOS

- **Alivio y reestructuración de deuda para países con vulnerabilidad climática y alta carga de pagos de intereses**
- Tres propuestas:
 - **Ampliar la Iniciativa de Suspensión del Servicio de la Deuda:** a países de renta media vulnerables como los países del Caribe y Centroamérica.
 - **Alivio de deuda para El Caribe:** 12,2% de su deuda total para crear un Fondo Caribeño de Resiliencia por 7 mil millones de dólares
 - Impulsar la creación de un **mecanismo internacional para la reestructuración de la deuda soberana** para bajar la incertidumbre y los riesgos de procesos de renegociación de deuda.

DEUDA EXTERNA,
PÚBLICA Y CON GARANTÍA PÚBLICA
(En porcentajes del total y millones de dólares)



Los posibles problemas de insolvencia de los PIM representan un riesgo sistémico para la economía mundial y requieren una respuesta global coordinada.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras del Banco Mundial.

MEDIR PARA VISIBILIZAR MEDIR LO QUE QUEREMOS



**Indicadores para DiT
con mirada
multidimensional y con
base en los ODS**



Formación de capacidades nacionales

- Cuentas nacionales, estadísticas básicas económicas/ precios
- Estadísticas ambientales y ecosistémicas
- Cambio climático y desastres
- Encuestas de hogares
- Instrumentos geoespaciales



Datos regionales y seguimiento de los ODS

- Compilación y armonización de datos comparables regionalmente
- Difusión de información estadística de la CEPAL
- Desarrollo, adaptación y traducción de metodologías



Plataforma de cooperación

- Comité de Cooperación Sur-Sur
- Conferencia Estadística de las Américas
- Facilidad regional entre la Comisión Europea, Centro de Desarrollo de OCDE y CEPAL