



2019

Desarrollo económico sostenible y necesidad de estadísticas desde una perspectiva de usuario y de políticas

Daniel Titelman

Director

División Desarrollo Económico

CEPAL – Naciones Unidas

Santiago, 18 de noviembre de 2019



Desarrollo económico sostenible y necesidad de estadísticas desde una perspectiva de usuario y de políticas

Índice

- ❑ Desafíos a las estadísticas e indicadores tradicionales
- ❑ Desafíos de la economía digital y la no territorialidad
- ❑ Necesidad de avanzar hacia nuevas estadísticas e indicadores

Introducción

- ❑ Gran parte de las estadísticas se fundamenta en el concepto de territorio y se organiza esencialmente en el marco de las cuentas nacionales
- ❑ Los indicadores tradicionales basados en las cuentas nacionales enfrentan el desafío de incorporar aspectos medioambientales clave, por ejemplo, y/o reflejar la evolución de ciertas actividades económicas y ajustar los años bases en muchos casos.
- ❑ El proceso de globalización y la digitalización de la economía demandan lógicas que superan el concepto de territorio “tradicional”
- ❑ Las lógicas espaciales se diversifican, vuelven más complejas o desaparecen

Se requiere avanzar en nuevos enfoques para responder a las necesidades actuales y futuras de evidencias empíricas.

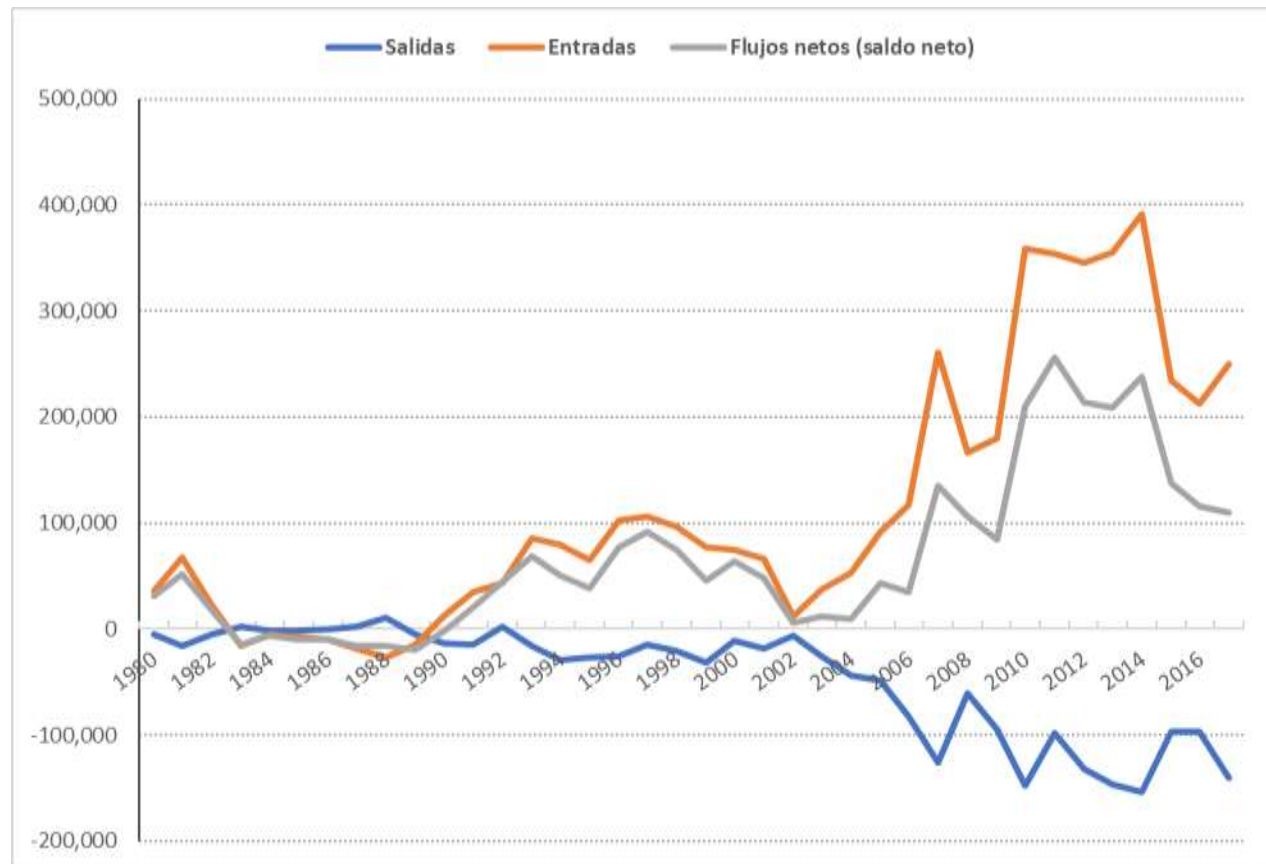
- ❑ La lógica de la cuentas nacionales no da cuenta de la diversidad de procesos económicos, ambientales y sociales así como de sus interacciones en particular respecto a los ODS:
 - El 68% de los indicadores asociados al medio ambiente no están cubiertos por datos suficientes para monitorear los progresos y mejorar la orientación de las inversiones e intervenciones (UNEP, 2019)
 - La falta de datos impide análisis más a fondo para mejorar la medición de la pobreza, en particular la pobreza multidimensional (CAF & Oxford Poverty, 2016)
 - Si bien en América Latina, durante 2010-2014, la economía informal representó el 40% del PIB, las estadísticas relativas a este sector aún son limitadas (Medina et al., 2017)

Limitaciones del saldo neto de la cuenta financiera como indicador tradicional para medir la vulnerabilidad externa de los países.

- ❑ Necesidad de complementar con otros indicadores (flujos brutos de entrada y salida de capitales) y desagregar por instrumentos para analizar la volatilidad de los componentes
- ❑ Insuficiencia del saldo neto de la cuenta financiera (flujos netos de capitales) para señalar los desequilibrios con el exterior
- ❑ Tendencias en la región de América Latina:
 - Aumentos en las entradas y salidas de flujos de capitales
 - Entradas y salidas de capitales no responden a factores idénticos
 - En caso de crisis repentinas, la reducción de las salidas de capitales no tienden a compensar una caída sustancial de las entradas brutas de capitales

En América Latina, se observan aumentos en las entradas brutas hacia la región y salidas brutas de capitales hacia el resto del mundo.

Comparación flujos brutos de entradas y salidas de capitales y flujos netos para 17 países de América Latina (en millones de \$)



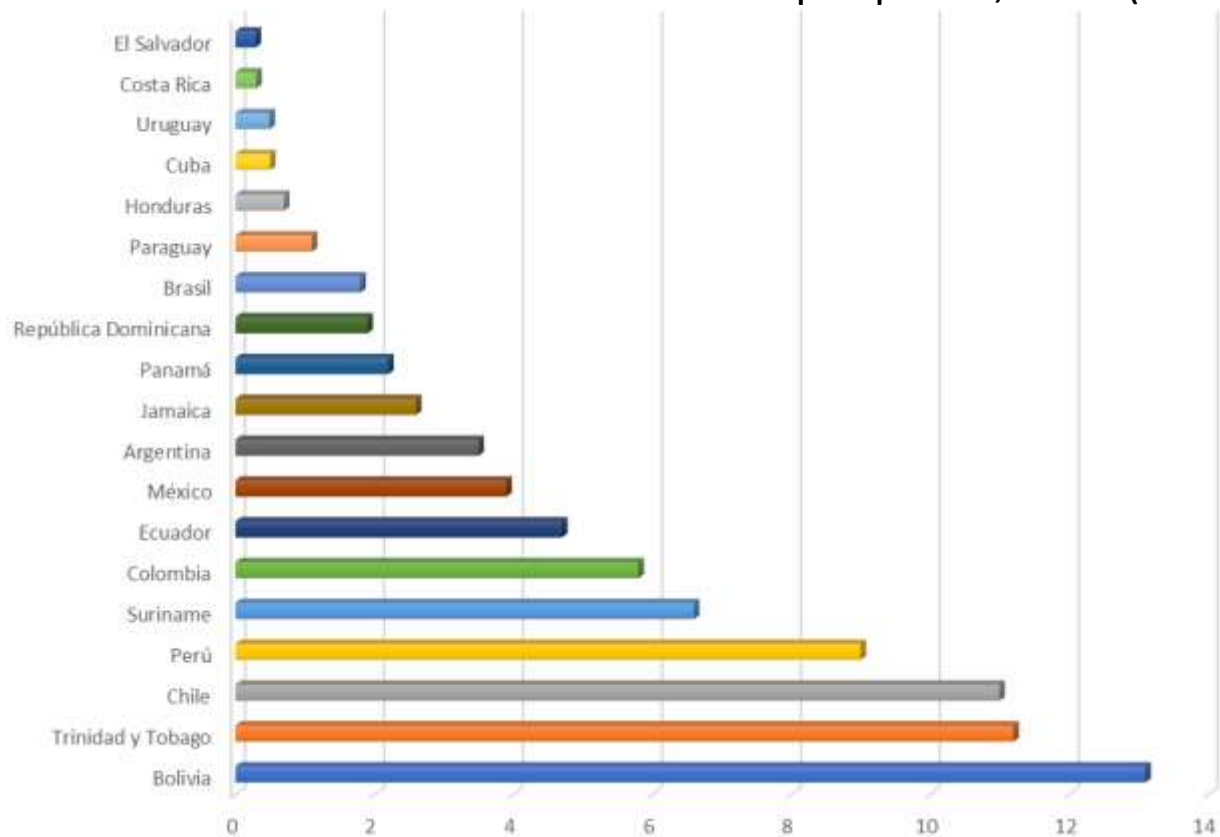
Fuente: Estudio Económico de América Latina y el Caribe - CEPAL (2019)

Insuficiencia de datos no permite explorar las interrelaciones entre las diferentes esferas ambientales y la información económica.

- ❑ Los daños ambientales, como la deforestación y la contaminación del aire y del agua, no están contabilizados en las cuentas nacionales
- ❑ Se debaten todavía los conceptos y las metodologías para medir el “valor económico” del medio ambiente
- ❑ Refleja la necesidad no sólo de estadísticas a nivel nacional, sino también de datos geoespaciales y desglosados para las poblaciones vulnerables

La explotación de los recursos naturales representa una proporción importante del PIB pero no está complementada por estadísticas que permiten medir los efectos negativos sobre el medio ambiente.

Combustibles fósiles y minería:
Contribución al PIB por países, 2017 (en % del PIB)



Fuente: Perspectivas económicas de América Latina: Desarrollo en transición - OCDE et al. (2019)

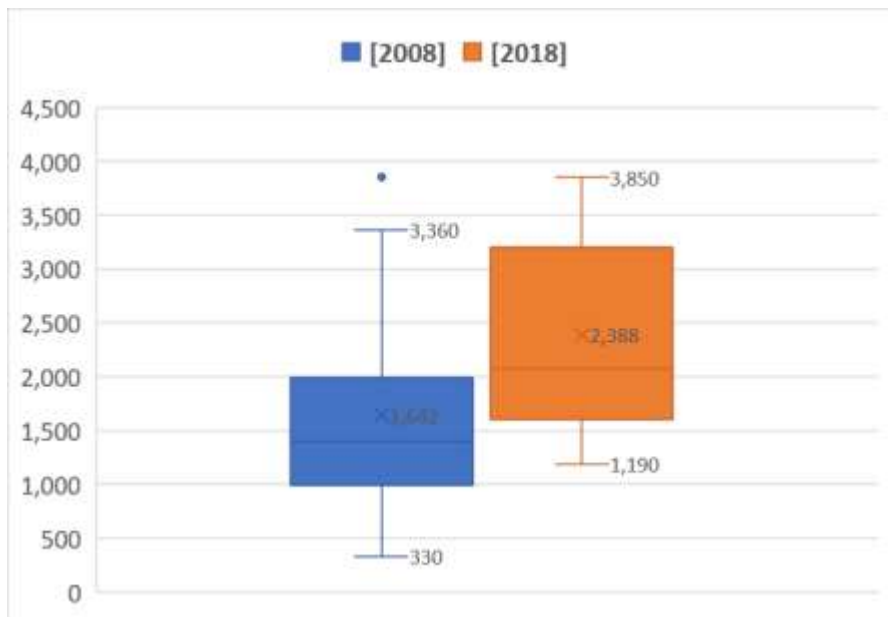
Limitaciones de los indicadores estándares: PIB per cápita como indicador de desarrollo.

- ❑ La clasificación de los países mediante el PIB per cápita o RNB per cápita exhibe dos limitantes:
 - No contempla las brechas estructurales en términos de desigualdad, pobreza, inversión, ahorro, infraestructuras, educación etc.
 - Intenta reagrupar países heterogéneos en categorías homogéneas

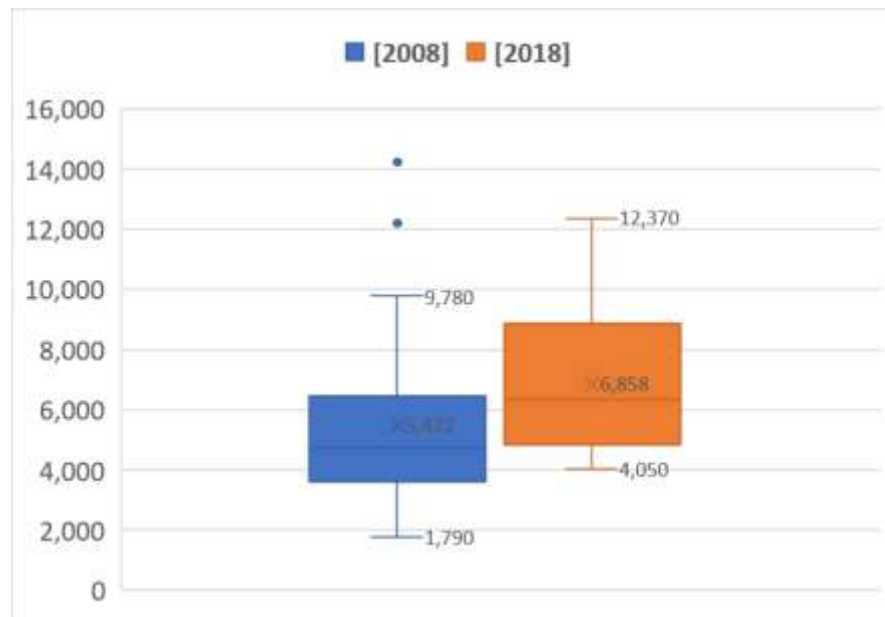
- ❑ En particular, la evolución de las agendas nacionales en materia de crecimiento y desarrollo requiere indicadores no solamente coyunturales sino igualmente estructurales

La distribución en las categorías de renta media (baja y alta) es menos consistente entre 2008 y 2018 y muestra una mayor heterogeneidad entre los países.

Distribución de los países de renta media baja



Distribución de los países de renta media alta



Fuente: Elaboración propia con base en *World Development Indicators*

El proceso de globalización intensificado por los avances de la tecnología y, en particular, de la digitalización de la economía genera nuevos desafíos respecto a las estadísticas económicas.

- ❑ La economía digital representaba en 2016 un 15,9% del PIB en México y un 22,2% en Chile, con una capacidad proyectada de crecimiento entre 2 y 3 puntos porcentuales para la región en 2021 (Knickrehm et al., 2016)
- ❑ La digitalización de la economía generó mutaciones importantes de los modelos de negocios y procesos de creación de valor mediante:
 - La emergencia de nuevos productos y servicios
 - Los cambios en la calidad de los productos y servicios
 - Las nuevas maneras de intercambiar, de proveer servicios, laboral, etc.

La economía digital no responde a lógicas espaciales tradicionales en materia fiscal (territorialidad económica).

- ❑ Participación activa de las empresas en sectores económicos de un país sin presencia física
- ❑ Dificultad de gravar bienes y servicios en el lugar de consumo cuando el consumidor se ubica en otro país como en el caso del IVA
- ❑ Sin un establecimiento permanente en un determinado país donde se realizan las operaciones, los ingresos de las empresas pueden gravarse únicamente en el país en que residen
- ❑ Dificultades en torno a la recaudación del IVA y del impuesto sobre la renta

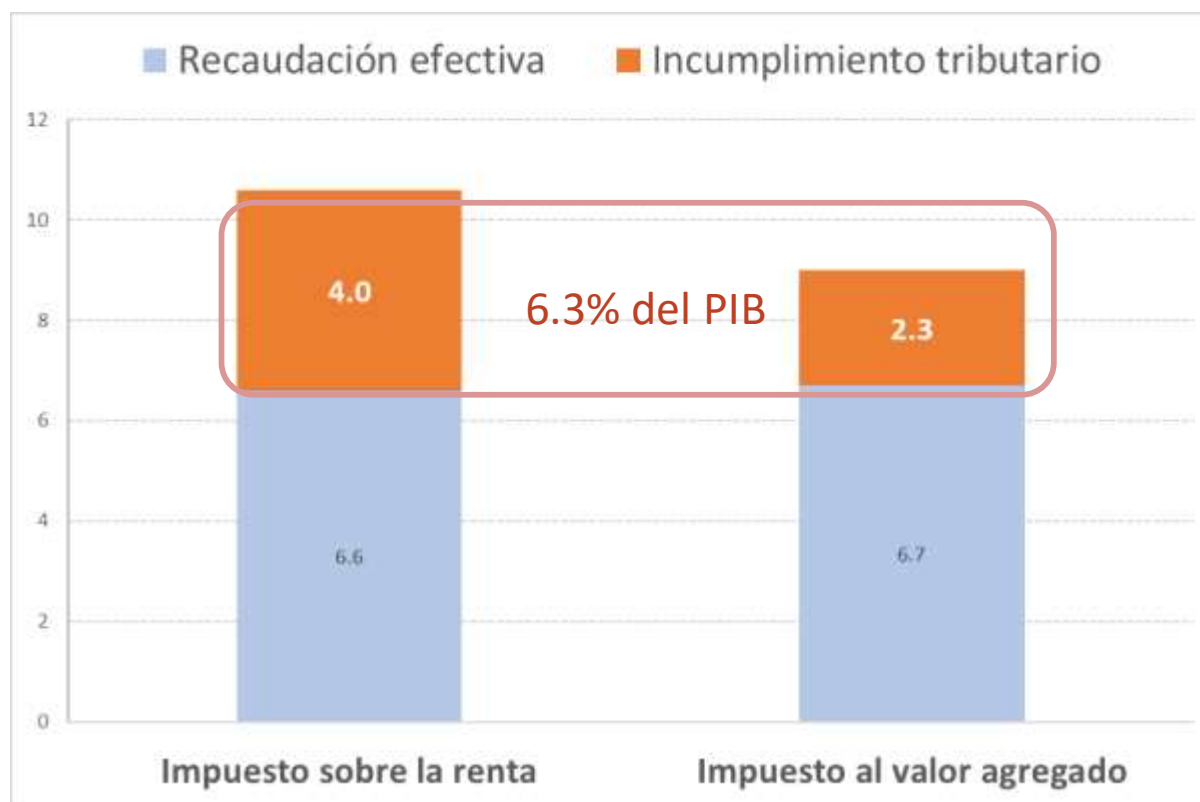
En lo fiscal, por ejemplo, las características de las empresas digitalizadas demandan nuevos enfoques conceptuales y de medición para responder a las necesidades de estadísticas.

□ Las principales características son:

- Escala interjurisdiccional sin presencia física: Con la globalización y su catalizador la digitalización, las empresas pueden localizar partes de sus procesos de producción en diferentes países (cadenas de valor globales) y acceder a diferentes mercados
- Fuerte dependencia de activos intangibles: Creciente inversión por parte de las empresas en intangibles, en particular en activos de propiedad intelectual altamente móviles
- Datos, participación de los usuarios y sinergias: Participación de los usuarios permitiendo recopilar una gran cantidad de información que, a su vez, atrae a otros usuarios (efectos de red)

Los principales desafíos planteados por la economía digital surgen cuando se favorecen prácticas elusivas, erosión de la base imponible y traslado de beneficios.

Incumplimiento tributario del impuesto sobre la renta y del IVA para 16 países de América Latina en 2017 (en % del PIB)



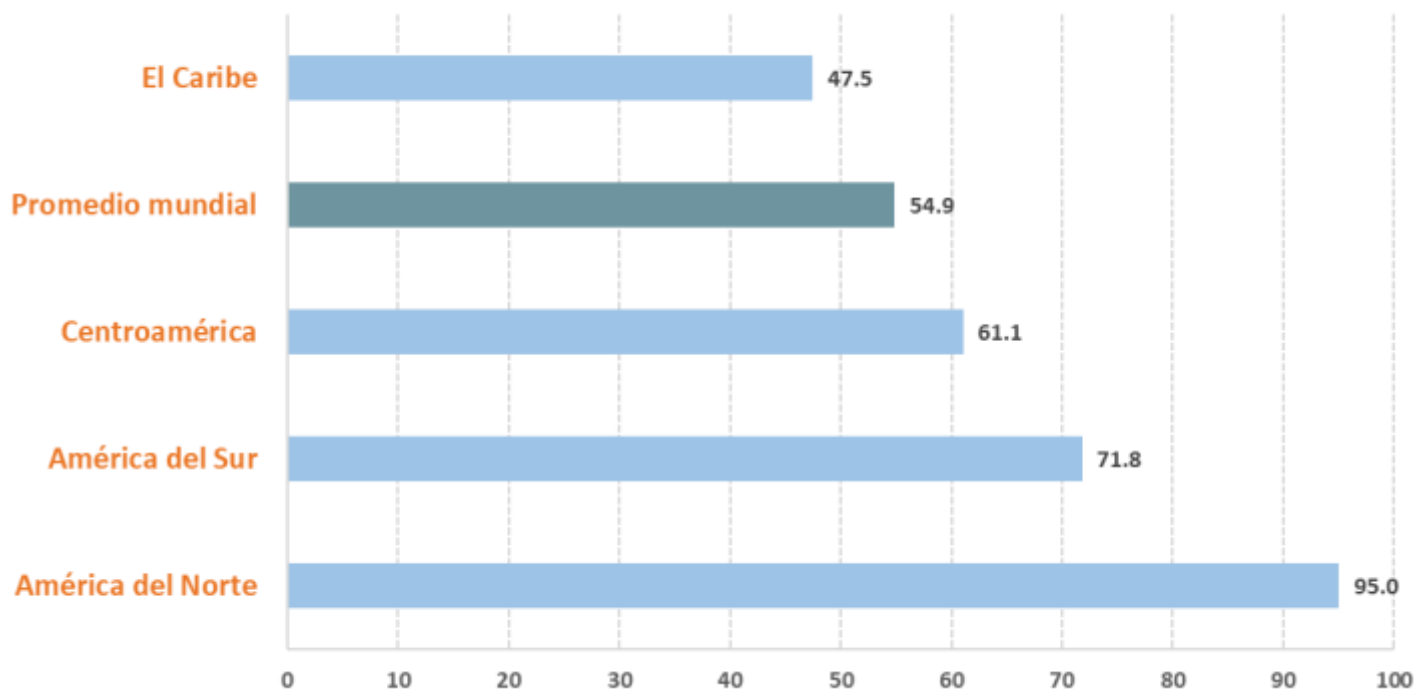
Fuente: Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe – CEPAL (2019)

Necesidad de avanzar hacia nuevas estadísticas e indicadores

- ❑ La aparición de nuevas fuentes de datos como los *Big Data* y sus técnicas asociadas (text-mining, machine learning algorithms etc.) ofrece oportunidades para disponer de estadísticas oportunas y precisas
- ❑ No representan todavía fuentes de datos estandarizadas y homogenizadas para generar estadísticas económicas de manera periódica (sesgos potenciales aún no identificados y altos costos asociados)
- ❑ Pueden proveer datos útiles para fines de comprobación al cruzar informaciones y remediar la falta de datos disponibles de manera temporal (*nowcasting*)
- ❑ Pueden ser instrumentales para diseñar indicadores alternativos (experimentales) para ayudar en la comprensión de nuevos fenómenos económicos antes de implementar mediciones sistemáticas

Nuevas fuentes de datos y *Big Data*

Tasa de penetración de internet por subregiones para 2018
(en % de la población)



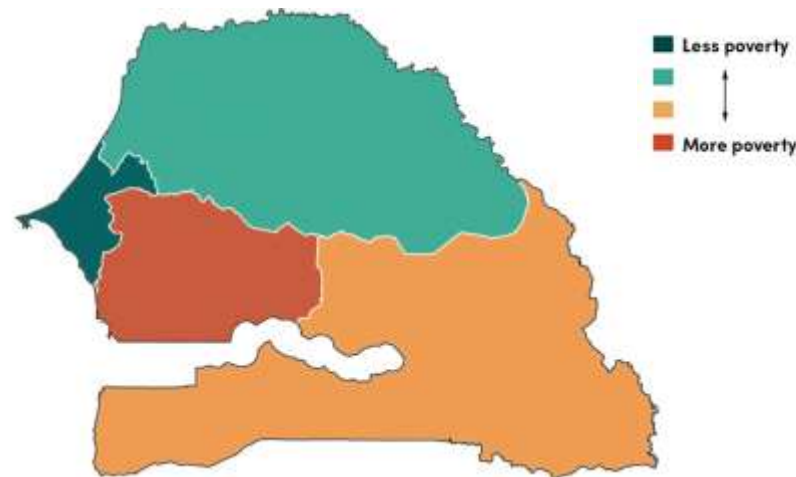
Fuente: Internet World Stats - <https://www.internetworldstats.com/stats2.htm>

Nuevas fuentes de datos y *Big Data*

- ❑ Ejemplos de aplicaciones de los *Big Data* a cuestiones de desarrollo y pobreza:
 - Uso de datos satelitales respecto a luces en la noche para medir la “verdadera” tasa de crecimiento de los ingresos a nivel de países, subregiones y ciudades (Henderson et al., 2009)
 - Predecir los niveles socioeconómicos basándose en registros de teléfonos celulares mediante la recopilación durante 6 meses de datos de llamadas (anónimas y encriptadas) de una gran ciudad en América Latina (Soto et al., 2011)

En 2017, se elabora este mapa de pobreza existente de Senegal a partir del *Global Multidimensional Poverty Index* y un mapa de pobreza más detallado realizado a partir de Big Data.

Fuente: <https://www.futurity.org/data-poverty-maps-1628812/>





2019

Síguenos en:



<https://www.cepal.org/es>



https://twitter.com/cepal_onu



<https://www.facebook.com/cepal.onu>



<https://www.youtube.com/user/CEPALONU>



<https://www.flickr.com/photos/cepal>

