



Construcción social de las provincias en Antioquia

caso oriente antioqueño

Nelson Enrique Restrepo Ramírez

Corporación Conciudadanía

Ejes de trabajo

Democracia y participación ciudadana
Planeación participativa del desarrollo
Construcción de paz y reconciliación

Desde el 18 de octubre 1991

Trabajo en subregiones de oriente, suroeste, occidente antioqueño.



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos

Construcción social de las provincias en Antioquia (i)

Origen actuales provincias en oriente

Década 1980. Movimiento Cívico del Oriente Antioqueño: construcción sistema hidroeléctrico Peñol – Guatapé, aeropuerto José María Córdoba, autopista Medellín Bogotá.

1987. Creación Corporación de Desarrollo Regional luego CAR Cornare.

1991. Centro Altos Estudios de Quirama en Asamblea Nacional Constituyente propuesta de regiones y provincias.



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos

Antecedentes actuales provincias en oriente antioqueño

1994. Conciudadanía y otros actores se proponen la construcción social de una provincia (Boisier).

1995. Asociación de Líderes del Oriente Antioqueño - ALO

1998. Asociación de Mujeres del Oriente Antioqueño – AMOR

2001. Asamblea Provincial Constituyente del Oriente Antioqueño, visión PLANEA: “en el 2020 seremos una provincia autónoma”

2007. Asociación Provincial de Víctimas a Ciudadanas.



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos

Antecedentes actuales provincias en oriente antioqueño

Otros

Consejo Subregional de Alcaldes

Asociación de Personeros del Oriente Antioqueño

Asociación de Concejos Municipales ACORA

Programa de Desarrollo para la Paz PRODEPAZ

Segundo Laboratorio de Paz - Unión Europea

Programa Paz y Desarrollo – Banco Mundial, otros.

Plan Estratégico del Oriente Antioqueño PLANEÓ



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos

Propuesta Provincia Administrativa y de Planificación oriente antioqueño

2011. Papeleta Provincia, similar papeleta Región Caribe

2012. Cabildos locales (18) sobre provincia ley 1454 de 2011.

2014. Libro Provincia del Oriente Antioqueño territorio en Construcción:

- Queja histórica: oriente planificado desde fuera, necesidad de autonomía.
- Desequilibrio territorial, inequidad territorial entre oriente cercano a Medellín (periurbano, en urbanización) y oriente lejano (rural, biodiverso)
- Muchos planes, propuestas sin institucionalidad pública supramunicipal para gestionarlos.
- Agenda de paz, equidad y democracia / Agenda de competitividad territorial. No dialogan, sin espacios ni instrumentos formales para acordar.
- Hechos provinciales, funciones, competencias, instrumentos de planificación, instancia de participación.
- Institucionalidad con base en áreas metropolitanas.



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos

Provincias Administrativas y de Planificación en Antioquia 2016 - 2019

Ordenanza	Provincia	Municipios
54 de 22 de diciembre de 2016.	Cartama	Caramanta, Valparaíso, La Pintada, Támesis, Jericó, Tarso, Pueblorrico, Venecia, Fredonia, Santa Bárbara y Montebello.
04 de 14 de marzo de 2018	Penderisco y Sinifaná	Angelópolis, Amagá, Titiribí, Concordia, Betulia, Urrao, Caicedo y Anzá.
05 de 16 de marzo de 2018	San Juan	Jardín, Andes, Betania, Ciudad Bolívar, Hispania y Salgar.
06 de 14 de marzo de 2018	De la Paz	Argelia, Nariño, Sonsón y La Unión.
11 de 03 de julio de 2018	Agua s , Bosques y El Turismo	San Vicente Ferrer, Concepción, Alejandría, San Carlos, San Rafael, Guatapé, El Peñol, Marinilla, Granada, Cocorná, San Luís y San Francisco.
30 de 02 de septiembre de 2019	Minero agroecológica	Yolombó, Yalí, Vegachí, Remedios y Segovia.



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos

Hechos provinciales

- Ambientales: cuencas hidrográficas supramunicipales, áreas protegidas supramunicipales (Aguas, los Bosques y el Turismo, Páramo de Sonsón, Río San Juan)
- Planificación y ordenamiento territorial: transformaciones territoriales vías 4G y expansión de la metrópoli regional (suroeste, occidente, nordeste, oriente)
- Servicios públicos (acueducto, alcantarillado, residuos sólidos (oriente, occidente, suroeste incidencia metrópoli regional)
- Desarrollo rural integrado en corregimientos y zonas limítrofes (Distritos Agrarios Supramunicipales, proyectos como Biosuroeste)
- Gobernanza provincial, redes y actores, construcción social intencionada.



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos

Proyecto de ley Provincias Administrativas y de Planificación (P.L. 085 DE 2019 Cámara)

- Precisar funciones y competencias (transporte regional, gestión ambiental, desarrollo rural)
- Presupuesto ingresos propios y participación en presupuestos nacionales
- Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial
- Estructura de gobierno diferente a las áreas metropolitanas (municipio núcleo)
- Instancia de participación (tipo Consejo Territorial de Planificación o Consejos Directivos CAR)
- Ruta para ser entidad territorial, similar a Regiones Administrativas y de Planificación (ley 1962 de 2019).



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos

Integración de cuál escala territorial?

El oriente antioqueño y sus interacciones, interdependencias son históricamente contruidas, son actuales y se profundizaran en el futuro. Antes y ahora las interacciones pasan por el Altiplano y Rionegro actúa como nodo, Hub (concentrador): educación superior (técnica, profesional), servicios de salud, empleo (industria y servicios), aeropuerto de la región central de Antioquia

Crece en la actualidad y crecerán a futuro las interacciones con el Valle de Aburrá (crisis ambiental del Aburrá presiona crecimiento de vivienda de segunda residencia (túnel).



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos

Inequidad territorial sistema vial (i)

Del total de vías primarias existentes en el Oriente Antioqueño, todas pavimentadas, San Luís tiene el 14,44% y Cocorná el 12,49% que corresponden a la Autopista Medellín – Bogotá que atraviesa sus territorios; Rionegro tenía el 13,77% de ellas, con un tramo en la Autopista Medellín Bogotá y los demás en los enlaces con el Aeropuerto y Medellín (LOTA II 2012). Similar ocurre con los demás municipios atravesados por la autopista Medellín – Bogotá.



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos

Inequidad territorial sistema vial (ii)

Las **vías secundarias** que comunican a las zonas urbanas de Concepción y Alejandría están sin pavimentar desde el municipio de San Vicente, y las vías que comunican de Nariño y Argelia siguen sin ser pavimentadas en su totalidad.

Todos los anillos viales, usando vías secundarias, que han sido propuestos para pavimentar y que los gobiernos nacionales prometen cada vez que vienen a oriente, están sin pavimentar; anillos viales en Altiplano se han pavimentado: El Retiro – La Ceja, Canadá - El Carmen, Llano Grande – Quirama; próximos otros, entre ellos Aeropuerto – Belén.



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos

Inequidad territorial sistema vial (iii)

Guarne, Rionegro y El Peñol en 2012 eran los únicos con **vías terciarias o rurales pavimentadas** que obedecen a las necesidades de los pobladores de la ciudad dispersa en el territorio rural y no necesariamente a necesidades de población campesina. El mayor número de kilómetros de vías terciarias rurales sin pavimentar se encuentra en los municipios de Páramo; en Sonsón (159,41km) y Abejorral (112,96km) seguidos de San Vicente, San Rafael y San Carlos con un promedio de 62,4 km c/u. Esto a cambiado un poco con la intervención de placa huellas en pendientes pronunciadas, centros poblados rurales, sitios de difícil tránsito.



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos

Inequidad territorial sistema vial (iv)

No son muchos los kilómetros de **vías terciarias** nuevos; en cambio sí crecen las vías nuevas construidas por actores **privados**: acceso a las fincas de agroindustria de vocación exportadora (aguacate hass, flores) en los municipios de Páramo, Altiplano. Acceso a fincas de recreo principalmente en Altiplano y Embalses. Acceso a proyectos de generación de energía PCH.



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos

Dónde poner los esfuerzos, las prioridades? (i)

LOTA II y el PLANEEO, coinciden en la necesidad de intervenir (pavimentar - mantener) las vías **secundarias** que comunican las zonas de Páramo, Bosques y Embalses con la región del Magdalena medio; también la **vía Nacional** en la conexión con Caldas (vía del renacimiento incluida en PND) Nariño – Puente Linda, Sonsón – Aguadas – La Pintada.

Todos los anillos viales propuestos son vías departamentales:

- San Rafael - Alejandría; San Luís - San Carlos; Granada – San Carlos; La Unión – El Carmen; El Carmen – El Santuario; El Peñol San Vicente; Sonsón – Abejorral – Mesopotamia.



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos

Dónde poner los esfuerzos, las prioridades? (ii)

Las Provincias Administrativas y de Planificación, pueden asumir competencias delegadas del gobierno nacional (vías primarias) y departamental (vías secundarias), para hacerse cargo de manera temporal de estas vías. Estas competencias delegadas no quedaron previstas en la ordenanza 68 que creó el marco general de las PAP; hasta la fecha no hacen parte de la oferta del gobierno nacional en el Programa Nacional de Delegación de Competencias Diferenciadas, pero podrían hacer parte en el futuro.

Peajes Santa Elena; propuesta de peaje Peñol – Guatapé, son opciones sobre la mesa de discusión para financiarlas.



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos

Dónde poner los esfuerzos, las prioridades? (iii)

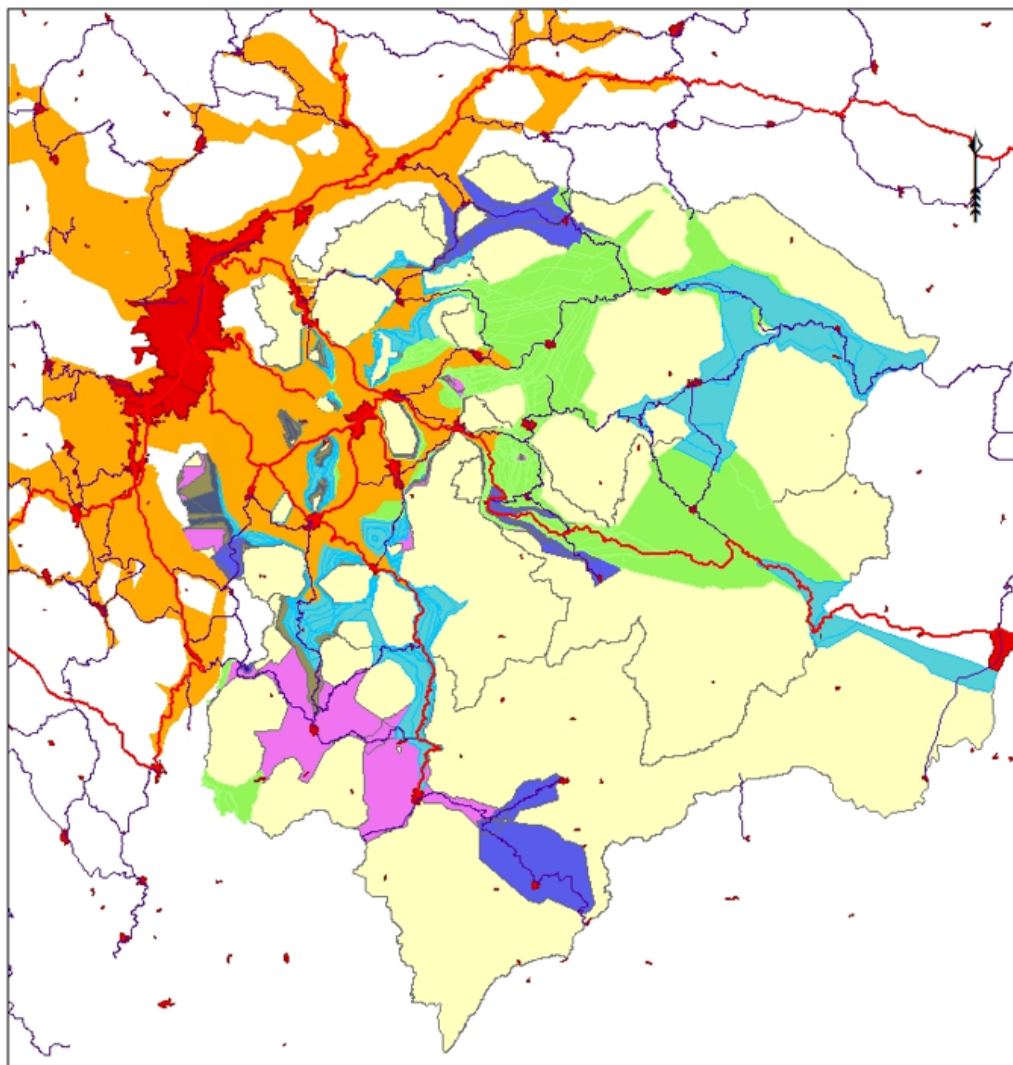
Conectar los corregimientos (Centros poblados rurales) con las cabeceras urbanas y los municipios vecinos, es una prioridad identificada en el Distrito Agrario regional, zonales, locales, como oportunidad de desarrollo rural, paz territorial en territorios con dificultad de integración a dinámicas económicas regionales, y duramente golpeados por el conflicto armado.

Problemas supramunicipales, propuestas supramunicipales, sin institucionalidad supramunicipal que las asuma en forma planeada y acordada.



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos

SISTEMA URBANO REGIONAL ORIENTE ANTIOQUEÑO



Áreas Influencia Sistema Urbano Regional

- Centros Locales Principales
- Centros Locales Secundarios
- Centros Subregionales
- Centros de Relevó Principal
- Centros de Relevó Secundario
- Metrópolis Regional
- Unidades o Poblaciones Urbanas Básicas

Elaboración propia basado en LOTA II



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos

GRACIAS



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos



Conciudadanía
para que los derechos sean hechos