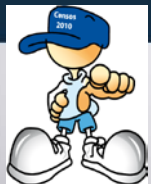


**“Experiencias, buenas prácticas y desafíos para los sistemas estadísticos nacionales de los países de América Latina frente a la ronda de censos de población y vivienda de 2020”**

**CEPAL, Santiago de Chile 27 al 29 noviembre de 2017**

# Uso de tecnología en la fase de preparación del censo: reclutamiento y capacitación

## Ecuador: Censo 2010



# Base legal

De acuerdo a lo que establece la Ley de Estadística, el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) es el organismo encargado de ejecutar los censos nacionales y cualquier tipo de estadística que el país requiera.

Según el Decreto Ejecutivo No. 832 publicado en el Registro Oficial No. 251 del 14 de enero del 2008 y el Decreto Oficial No. 298 del 25 de marzo del 2010, se declara prioritario y de interés nacional el VII Censo de Población y VI de Vivienda a efectuarse en el año 2010.

Mediante Decreto N° 549, el día 28 de noviembre de 2010 entre las 7H00 y las 17H00, suspéndase a nivel nacional la circulación de todo tipo de transporte privado terrestre, aéreo, marítimo y fluvial.

El Acuerdo Ministerial No. 503-10, concede licencia con sueldo a medio tiempo a miembros del magisterio en funciones de jefes jurisdiccionales (provinciales, cantonales y parroquiales) y se dispone la participación obligatoria de rectores, inspectores, profesores de colegios y escuelas del área rural y estudiantes de 1ero a 3ero de bachillerato de las instituciones educativas del Ecuador. Se reconocerán incentivos.



# Designación de Responsables y elaboración de lineamientos

Designados los Responsables Nacionales, el Presidente de la Comisión Técnica dispone la elaboración de un lineamiento general y lineamientos adicionales de cada una de las etapas con la respectiva planificación del censo:

1. Lineamientos Generales
2. Actualización Cartográfica y Precenso
3. Digitalización cartográfica
4. Base precensal y A.E.
5. Empadronamiento
6. Procesamiento
7. Análisis
8. Comunicación

## Contenido

Objetivos

Metodología

Requerimientos Humanos,  
materiales e informáticos

Presupuesto

Cronograma



# Ficha Técnica

## Metodología Censal

- Censo de Hecho (se empadrona a la población presente en el país en el momento censal 0H00 del 28 de Noviembre de 2010)

## Fecha de levantamiento

- 28 de Noviembre de 2010 (áreas amanzanadas)
- 28 de Noviembre al 5 de Diciembre de 2010 (áreas dispersas)

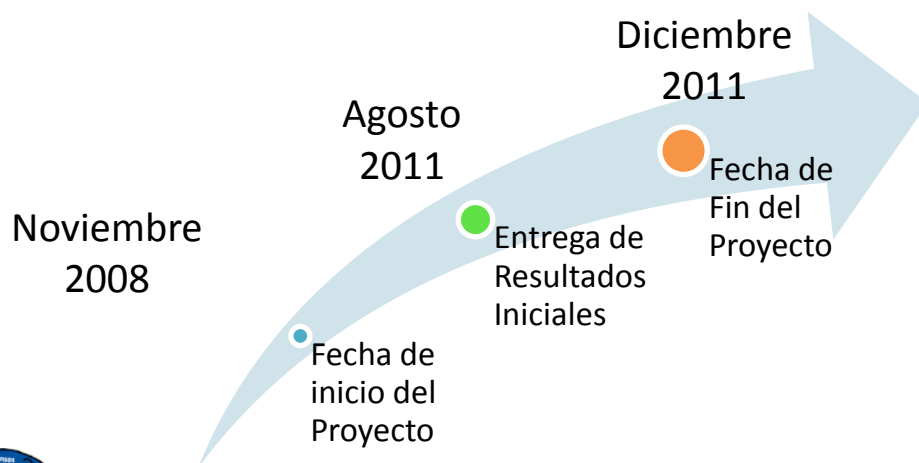
## Operativos

- Censo áreas amanzanadas
- Censo áreas dispersas
- Censo Viviendas colectivas
- Censo personas sin viviendas
- Censo Viviendas Flotantes
- Censo Franja de Seguridad



# Recursos utilizados

Recurso humano a nivel nacional				
<b>361.508</b> Estudiantes	<b>53.469</b> Profesores	<b>2.254</b> (Personal INEC).	<b>Total</b> <b>417.231</b>	<b>80.000</b> efectivos militares y policiales



**Costo:**  
\$ 3,11 por habitante



## Etapas del proceso censal:



# Actualización Cartográfica y Pre-Censo

## ¿Qué es?

Actualiza la información de viviendas y miembros de hogar que servirá para el Censo de Población y Vivienda e investigaciones estadísticas posteriores.

Es el instrumento básico para la organización y división de zonas y sectores censales.

Es parte importante dentro de la sinergia CPV y CENEC en la elaboración de mapas y planos para ambos operativos

## ¿Cuál es el objetivo?

Elaborar planos y mapas censales, sectorizar las áreas amanzanadas y dispersas, así como elaborar un listado de Jefes de Hogar y Vivienda de cada sector y localidad, que pertenecen a cada una de las jurisdicciones, indispensable para la planificación y levantamiento de la información censal.

## ¿Cuáles son los productos obtenidos?

34.754 sectores actualizados y precensados

Cartografía censal: mapas, planos y croquis, actualizados

Informes de avance y cobertura

Indicadores de calidad y eficiencia

Resumen de: población, viviendas y establecimientos económicos

Base de datos de correspondencia de sectores censales 2001 respecto a 2010





## Cartográfica Digital Censal

### ¿Qué es?

Es volcar la cartografía analógica (mapas, planos, etc.) a formato digital que permitirá tener planos y mapas actualizados para las diferentes actividades del proceso censal

Tiene una utilidad futura dentro de la georeferenciación de la información cartográfica

### ¿Cuál es el objetivo?

Generar cartografía censal digital para el área amanzanada y dispersa, en base a cartografía digital proveniente de diversas fuentes que serán insumo para los Censos de Población y Vivienda y Nacional Económico, así como otras investigaciones estadísticas

### ¿Cuáles son los productos obtenidos?

Información cartográfica digital que permite realizar Censos y Encuestas Inter censales

Bases de Datos Geoespaciales del área amanzanada

Material cartográfico impreso

Uso de la tecnología computacional



# Base Pre-censal y Áreas de Empadronamiento

## ¿Qué es?

Es el recuento completo de los habitantes y de las unidades de vivienda del país (CPV), en el que además se ha incluido preguntas adicionales para establecer la existencia de Establecimientos Económicos

## ¿Cuál es el objetivo?

Generar Áreas de Empadronamiento en el Área Amanzada, completando de esta forma una Base de Datos para la Planificación General de los Censos 2010, a demás de ser el insumo principal de investigaciones futuras

## ¿Cuáles son los productos obtenidos?

Base Pre Censal (viviendas, edificios, jefes de hogar, numero de habitantes). Marco muestral.

Bases de datos de: correspondencia de sectores censales 2001 – 2010

Base de Establecimientos Económicos con codificación correspondiente a seis dígitos con la CIU 3.1)

Áreas de Empadronamiento

Base para planificación general del CENEC

Sistema de monitoreo de las actividades económicas del país



# Empadronamiento

## ¿Qué es?

Es la etapa central. El operativo se realiza en un día en áreas amanzanadas (cabeceras provinciales, cabeceras cantonales, cabeceras parroquiales y localidades amanzanadas) y en una semana en áreas dispersas, para alcanzar una total cobertura de viviendas, hogares censales y población; es decir, captar los datos de todas las unidades estadísticas consideradas en el censo.

## ¿Cuál es el objetivo?

Recopilar datos demográficos, económicos y sociales relativos a las personas presentes en el país al momento del Censo, y de las características de las viviendas en las que habitan, utilizando para el efecto, la Boleta Censal debidamente consensuada y probada, se incluye en esta fase el control de cobertura y la emisión de resultados preliminares.

## ¿Cuáles son los productos obtenidos?

Elaborar la boleta censal.

Prueba piloto de la boleta censal.

Censo experimental

Plan de empadronamiento.

Plan de capacitación.

Organización de la recolección y ordenamiento de material para la entrega a la etapa de procesamiento



## Organización del empadronamiento: capacitación y levantamiento



# Personal capacitado que interviene en el Censo

PROVINCIA	ESTUDIANTES	EMPADRONADORES DISPERSOS	JEFES DE SECTOR	JEFES DE ZONA	JEFES DE DISTRITO	JEFES JURISDICCIONALES	AYUDANTES JURISDICCIONALES	ASISTENTES TÉCNICOS JURISDICCIONALES	TOTAL PROVINCIA
AZUAY	15.746	2.152	1.092	185	0	76	52	16	19.319
BOLIVAR	2.612	674	179	34		25	18	9	3.551
CAÑAR	4.288	825	286	56	0	34	26	8	5.523
CARCHI	3.540	317	557	34	1	32	16	13	4.510
CHIMBORAZO	8.107	1.669	628	93		50	18	13	10.578
COTOPAXI	5.572	1.551	381	42		35	18	7	7.606
EL ORO	17.945	540	1.200	171	17	64	22	17	19.976
ESMERALDAS	11.317	531	904	101	0	65	30	27	12.975
GALAPAGOS	807	16	57	11	1	9	4	3	908
GUAYAS	102.255	2.257	6.807	1.133	113	55	53	94	112.768
IMBABURA	9.176	536	687	80	3	42	30	17	10.571
LOJA	10.033					93	35	17	12.204
LOS RIOS	15.132					28	28	19	17.835
MANABI	27.454					76	58	33	32.035
MORONA SANTIAGO	2.425					59	19	13	3.371
NAPO	1.587					23	8	8	1.941
ORELLANA	2.594					33	14	5	3.053
PASTAZA	1.705					17	17	6	2.155
PICHINCHA	84.319					61	45	40	93.534
SANTA ELENA	9.537					12	10	8	10.394
SANTO DOMINGO	10.497		452	75	7	7	7	7	12.455
SUCUMBIOS	3.436		299	32	0	33	11	9	4.222
TUNGURAHUA	9.293		726	99		32	18	16	11.814
ZAMORA CHINCHIPE	1.760	270	129	49	0	36	17	10	2.271
ZONAS NO DELIM.	371	256	26	2	0	3	3	2	668
<b>TOTAL NACIONAL</b>	<b>361.508</b>	<b>22.217</b>	<b>26.604</b>	<b>3.648</b>	<b>260</b>	<b>1.000</b>	<b>577</b>	<b>41</b>	<b>416.231</b>

**Estudiantes de bachillerato (16 a 17 años) y profesores  
Movilizados en todo el país tanto para el día de reconocimiento como para el día del censo**



## Como lo reclutamos al personal que intervino en el Censo

### Personal técnico INEC

- Para todos los operativos censales se hacían convocatorias públicas en medios de difusión escrita, anuncios en Universidades y de la BDD de personal que rota en los diferentes proyectos (cartografía, actividades preparatorias, instructores, ayudantes técnicos)

### Jefes Jurisdiccionales

- EL MEC mediante Acuerdo Ministerial No. 503-10, concedió licencia con sueldo a medio tiempo a miembros del magisterio en funciones de jefes jurisdiccionales (provinciales, cantonales y parroquiales) y se dispone la participación obligatoria de rectores, inspectores, profesores de colegios y escuelas del área rural y estudiantes de 1ero a 3ero de bachillerato de las instituciones educativas del Ecuador.

### Jefes de Distrito, Zona y Sector

- Los jefes de Distrito y Zona eran los Rectores de los planteles.
- Los jefes de sector fueron los profesores de las diferentes asignaturas

### Empadronadores

- Áreas dispersas: (profesores de las escuelas rurales de la comunidad o localidad a la que pertenecía el sector.
- Áreas Amanzanadas: Estudiantes de Bachillerato de los colegios y alumnos de los primeros semestres de la Universidades



# Niveles de capacitación

**Personal INEC**



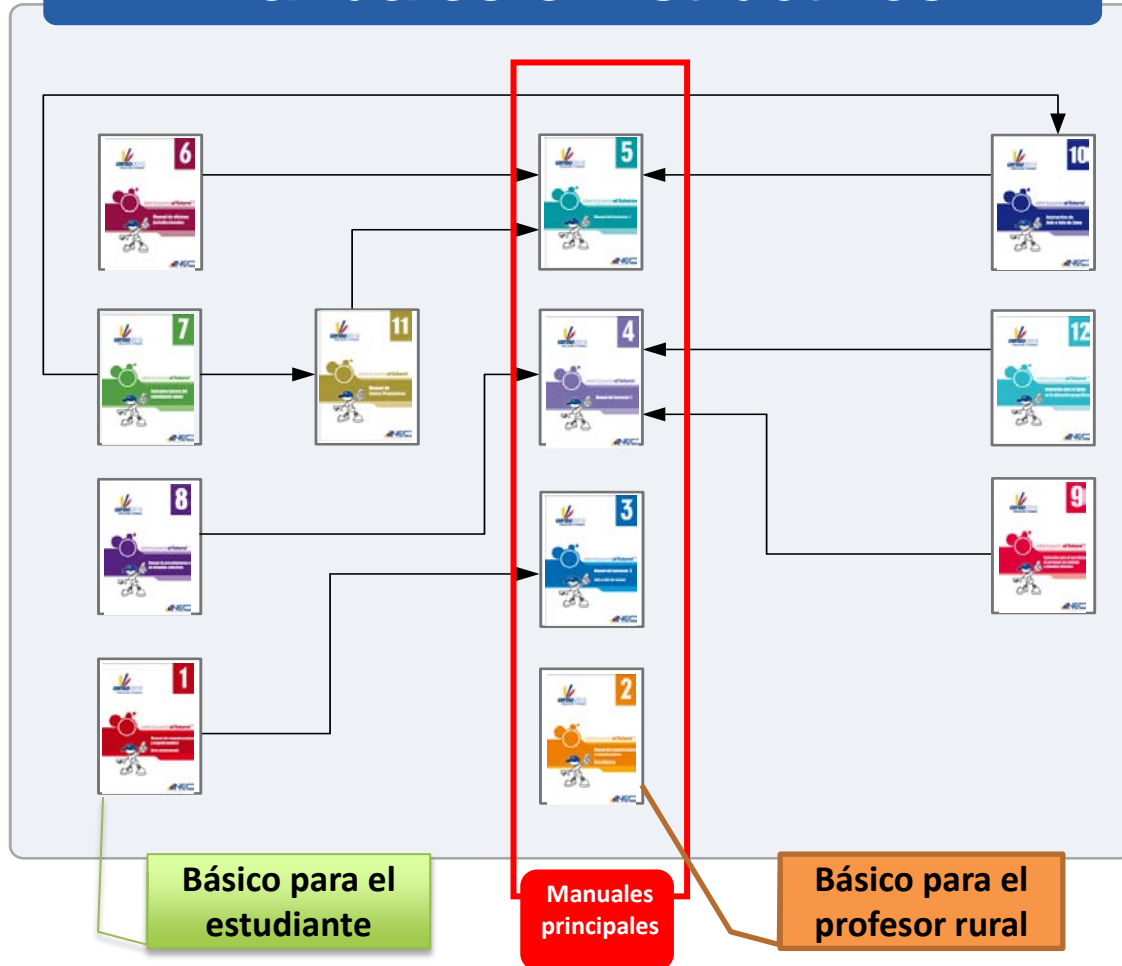
<b>1</b>	Unidad técnica de Capacitación Responsables Censales Regionales	13 de junio al 16 de julio
<b>2</b>	Supervisores Técnicos Provinciales Directores del INEC	26 al 30 de julio 2 al 3 de septiembre
<b>3</b>	Seminarios informativos Instructores 1	2 al 6 de agosto 30 agosto al 3 de septiembre
<b>4</b>	Jefes Jurisdiccionales / ayudantes técnicos jurisdic. Instructores 2	8 al 10 de septiembre. 20 al 24 de septiembre
<b>5</b>	Instructores 3 – Jefes de Sector, Jefes de Zona y Empadronadores áreas dispersas	S 1: 13 al 16 de octubre S 2: 20 al 23 de octubre S 3: 27 al 30 de octubre
<b>6</b>	Empadronadores de áreas amanzanadas	15 al 19 de noviembre

**Personal contratado y Magisterio**



# Instrumentos de capacitación

## Manuales e instructivos



<b>1</b>	Manual del empadronador/a del área amanzanada
<b>2</b>	Manual del empadronador/a del área dispersa
<b>3</b>	Manual del instructor 3 jefe/a de sector.
<b>4</b>	Manual del instructor 2
<b>5</b>	Manual del instructor 1
<b>6</b>	Manual de oficinas jurisdiccionales
<b>7</b>	Conceptos básicos del cuestionario censal
<b>8</b>	Manual de procedimientos de viviendas colectivas
<b>9</b>	Instructivo para el operativo sin viviendas y viviendas flotantes.
<b>10</b>	Instructivo del jefe/a de zona
<b>11</b>	Manual de juntas promotoras
<b>12</b>	Instructivo para el apoyo en la ubicación geográfica

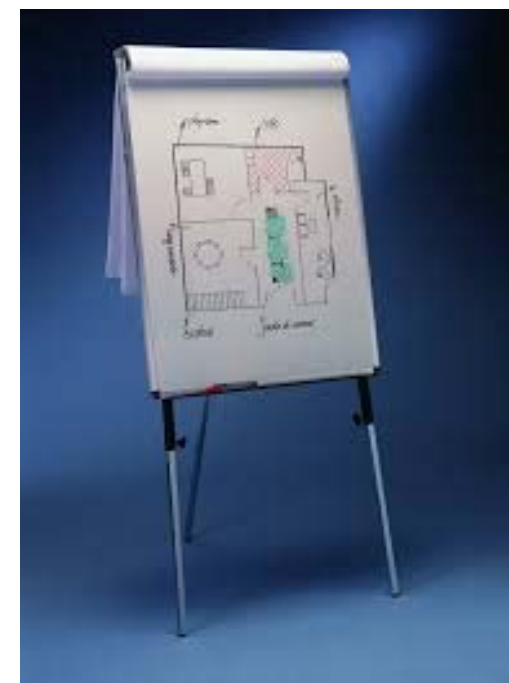


# INSTRUMENTOS DE CAPACITACIÓN

ROTAFOLIO

100 cm

70 cm






Plastificado

•15 láminas



## Matriz de estrategias (agenda detallada):

Contiene los objetivos diarios de la capacitación, los temas a tratar durante el día, las estrategias para impartir la instrucción y el tiempo aproximado para cada tema.

Estrategia 1: Introducción			Tiempo: 10 minutos	
Tema	Actividad	Técnica	Material	Tiempo
Presentación	Realice su presentación personal. Explique la importancia de ésta capacitación.		Portada del Rotafolio	2 min
Integración del curso	A través de una dinámica de grupo, pida a sus alumnos que se presenten. Seleccione una dinámica de la categoría “Dinámicas de Presentación”.			6 min
Indicaciones generales	Emita las directrices que deben seguir los participantes: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Indique el horario de inicio y final del curso, así como el horario de los recesos;</li> <li>• La obligación de asistir todos los días de capacitación;</li> <li>• Apagar el teléfono celular durante la clase;</li> <li>• Evitar salir durante las actividades.</li> </ul>			2 min



## Agenda general:

Contiene los temas que debe cubrir durante los días de capacitación asignados y el tiempo aproximado para cada tema.



AGENDA GENERAL		Tiempo
<b>1er día</b>		
1.	Introducción	10 minutos
1.	El Censo	20 minutos
1.	El Instructor	30 minutos
1.	El Empadronador	30 minutos
1.	Reconocimiento	60 minutos
1.	Estrategia 5: Normas Generales sobre la forma de Registros del Cuestionario Censal	20 minutos
1.	Instrucciones para llenar el Cuestionario Censal	
-	Carátula	30 minutos
-	Sección 1: Datos de la Vivienda	45 minutos
-	Sección 2: Datos del Hogar	30 minutos
-	Sección 3: Remesas y Emigración	25 minutos
<b>2do día</b>		
	Resumen de los temas del día anterior	20 minutos
-	Sección 4: Datos de Población. A. Identificación de las Personas	20 minutos
-	Sección 4: Datos de Población. B. Características Generales (preguntas de la 1 a la 10)	25 minutos
-	Sección 4: Datos de Población. B. Características Generales (preguntas de la 11 a la 18)	40 minutos
-	Sección 4: Datos de Población. C. Características Educativas	30 minutos
-	Sección 4: Datos de Población. D. Características Económicas.	45 minutos
-	Sección 4: Datos de Población. E. Estado conyugal y seguridad social.	15 minutos
-	Sección 4: Datos de Población. F. Fecundidad y Mortalidad	25 minutos
-	Identificación de la Vivienda y Hogar	20 minutos
	Ejercicio de aplicación del cuestionario censal	60 minutos
<b>3er día</b>		
	Resumen de los temas del día anterior y ejercicio de aplicación	60 minutos
1.	Formulario resumen amanzanado - 01 - empadronador (FRA-01-EA)	40 minutos
1.	Instrucciones del Jefe de sector	60 minutos
1.	Formulario resumen amanzanado - 02 - jefe de sector (FRA-01-JS)	40 minutos
1.	Manejo de conceptos cartográficos	60 minutos
	Reinstrucción sobre el reconocimiento	40 minutos
<b>4to día</b>		
	Práctica de ubicación geográfica en campo.	300 minutos



# Elementos adicionales

Capacitación audiovisual: En la página web del CPV se publicó 21 vídeos y manuales de capacitación para los estudiantes.

Videos de reconocimiento censal y forma correcta de llenar el cuestionario

Cadenas nacionales: Se realizaron tres videos que fueron transmitidos de manera gratuita por todos los canales nacionales en horario estelar, durante las tres semanas previas al censo. Durante la semana precedente al censo, canales públicos y privados emitieron de manera gratuita el noticiero “Ecuador en “ascenso”, un programa especial dedicado a los estudiantes que reforzó su preparación.

Las cadenas explicaron qué es un censo y su valor, el contenido del cuestionario y el trabajo y seguridad de los estudiantes.



## Aspectos a destacar



# Comunicación y Difusión

## ¿Qué es?

Garantizar la participación adecuada de los actores involucrados de cada etapa del Censo, en forma especial del empadronamiento.

## ¿Cuál es el objetivo?

Desarrollar un programa de comunicación que posicione al VII Censo de Población y VI de Vivienda (CPV) como proceso valioso en la producción de información estadística.

## ¿Cuáles son los productos obtenidos?

Establecimiento de mecanismos de intercomunicación entre los responsables del proyecto, organismos técnicos, organizaciones populares, campesinas e indígenas, promotores, encuestadores y población objetivo

Promoción y posicionamiento del INEC como entidad técnica responsable de la realización del CPV 2010

Metodologías para la promoción, motivación, concertación y participación en la ejecución del Censo

Difusión de los datos preliminares y definitivos del CPV 2010, de acuerdo al cronograma establecido



## Slogan

### La imagen del censo



## ***¡Ecuador abre la puerta al futuro!***

- Definición conceptual de la imagen del CPV 2010: se mantuvo ciertos aspectos de la imagen institucional, lo que generó presencia y aceptación de los diferentes públicos.
- Elaboración y diseño de slogan y logotipo que transmitan el mensaje principal de la campaña, identifiquen al proceso y, a su vez, sean utilizados en los diversos productos generados a partir del plan de comunicación.
- Nace exactito: un personaje con una imagen joven y dinámica que facilitó la transmisión de mensajes a los estudiantes de manera clara, sencilla y lúdica; se convirtió en la imagen del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010.

# Material promocional



Guías de bolsillo, llaveros, libretas, pelotas, paraguas, agendas, esferográficos, Flash memory, camisetas, entre otras cosas



# Lo destacado del proceso censal

## INMOVILIDAD

- Primer censo que se logra la inmovilidad casi total en todo el país, lo que llamo la atención de los observadores internacionales.

## IMPREVISTOS

- A nivel nacional no se presentaron casos graves de accidentes personales.

## MENSAJES CELULARES

- Primera vez que se logra enviar mensajes celulares con las telefonías privadas completamente gratis para la promoción del Censo

## ESPECTACULOS

- La promoción y difusión del Censo fue organizada con espectáculos diferentes para un censo: conciertos, caravanas, utilización de redes sociales (facebook, twitter, flick).

## CIUDADANIA

- La ciudadanía presto su colaboración en forma total con la seguridad, la inmovilidad y cuando no estaban censados llamaban

## MEDIOS

- Fue un tema de interés nacional que fue tratado como acto cívico y que tuvo gran cobertura de medios

## CALL CENTER

- Por primera vez se instalo un Call Center para las llamadas de información, de urgencias, no censados, etc.



28 NOVIEMBRE  
**censo**  
POBLACIÓN Y VIVIENDA



*participa!*



[www.ecuadorencifras.gob.ec](http://www.ecuadorencifras.gob.ec)



-  @ecuadorencifras
-  INEC/Ecuador
-  Inec
-  INECEcuador
-  INEC Ecuador