

INICIATIVAS EN FISCALIDAD VERDE PARA UNA TRANSICIÓN JUSTA EN ESPAÑA EN EL CONTEXTO ACTUAL DEL COVID-19

Belén García Carretero
Jefa de Estudios de Investigación
Instituto de Estudios Fiscales, Ministerio de Hacienda



Madrid, 14 de octubre de 2020

ESQUEMA

- Situación actual y Fiscalidad ambiental
- Ámbito europeo. Pacto Verde Europeo
- Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de la Economía española
- Conclusiones



Situación actual y Fiscalidad ambiental

- Emergencia sanitaria, social y económica
- Fiscalidad ambiental factor clave para enfrentar la situación actual y lograr una recuperación permitiendo alcanzar una política fiscal socialmente justa. Motivos:



Situación actual y Fiscalidad ambiental

1. Incentivo para cambiar comportamientos

- Ruptura del equilibrio ecológico elemento presente en las propagaciones de virus
 - Intromisión del hombre en el entorno natural (Ej deforestación)
- Desincentivo de actividades dañinas que además generarían coste adicionales (Ej costes sanitarios y otros derivados de las externalidades ambientales negativas)

2. Fuente de ingresos públicos

- Teoría del doble dividendo
 - El incremento de los ingresos derivados de potenciar la fiscalidad verde puede servir para reducir el peso de otros tributos



Situación actual y Fiscalidad ambiental

3. Reactivación de la economía

– Sectores en alza: Economía Circular y Energías Renovables

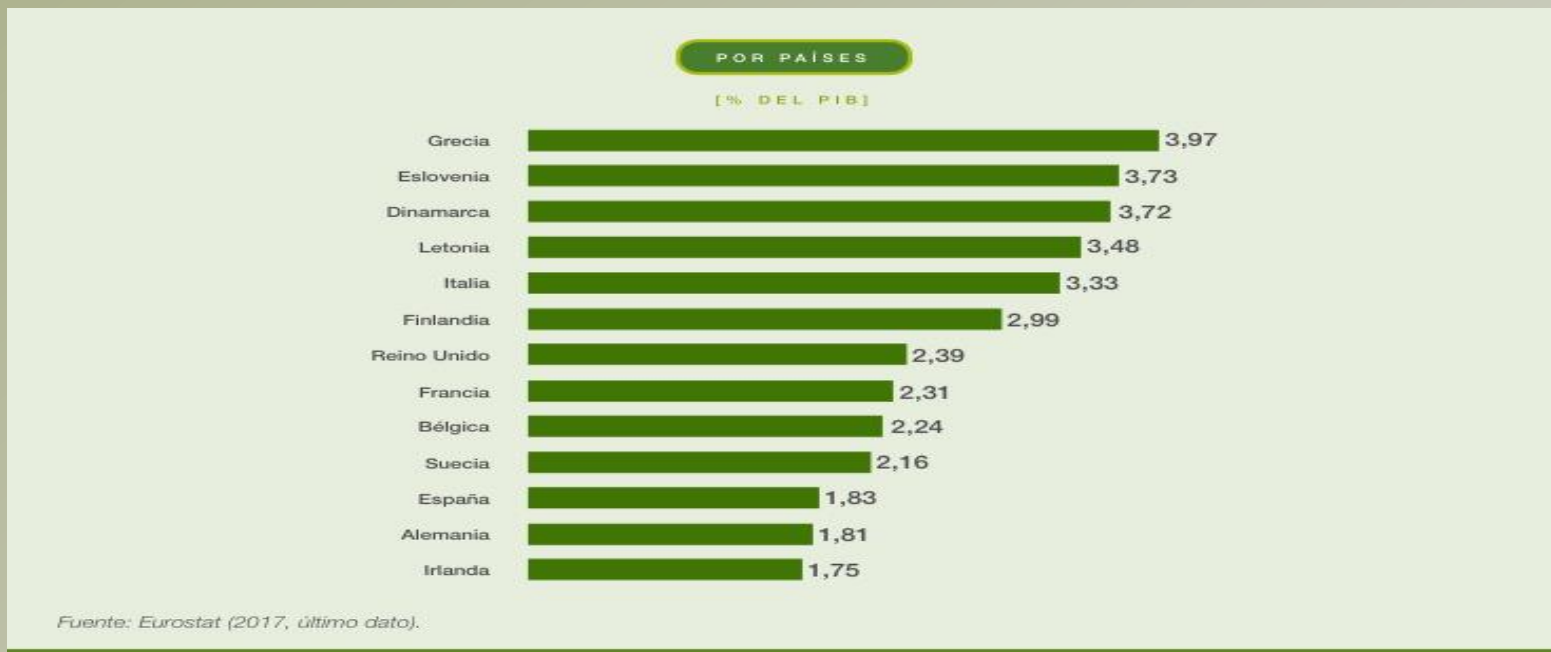
– Datos:

- 2018: Crecimiento 10,7%. Aportación 10.521 millones de euros al PIB. Puestos de trabajo 81.924 personas un 3,3% más que el año anterior
- Previsiones 2021-2030: el conjunto de medidas del Marco de Energía y Clima creará 300.000 nuevos empleos , entre 99.000 y 172.000 correspondientes a inversiones en renovables



Situación actual y Fiscalidad ambiental

- Amplio margen de actuación de España en fiscalidad ambiental
 - Uno de los países con el porcentaje más bajo de ingresos por impuestos verdes 1,83% del PIB frente a la media europea del 2,40%



Ámbito europeo

- Pacto Verde Europeo (11.12.2019) Hoja de ruta.
 - Transformar los retos climáticos y MA en oportunidades en todos los ámbitos políticos y así lograr una transición justa e integradora
 - Comisión EU necesidad de prestar apoyo a las regiones más vulnerables porque no todos tienen la misma capacidad para hacer frente a los costes del ajuste a la transición climática.
 - Refuerzo del mecanismo para una transición justa . Objetivo: Paliar los efectos socioeconómicos de la transición ecológica en las regiones más afectadas.



Ámbito europeo

- Recomendación del Consejo de 20.06.2020 relativa al Programa Nacional de Reformas de 2020 de España y por la que se emite un dictamen del Consejo sobre el Programa de Estabilidad para 2020 de España
 - Objetivo: transformar nuestra economía en una economía climáticamente neutra. Centrar nuestra actuación en los siguientes puntos:
 - FOMENTO DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES
 - EFICIENCIA ENERGÉTICA
 - TRANSPORTE SOSTENIBLE
 - MEJORAR LA GESTIÓN DE LOS RESIDUOS Y DESARROLLO DE LA ECONOMÍA CIRCULAR



Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de la Economía española

- Cuatro ejes transversales
 - Transición ecológica (37% de la inversión total prevista), digitalización, cohesión social y territorial e igualdad de género
- 10 políticas tractoras
 - Impulso de las Infraestructuras y ecosistemas resilientes** Plan de Conservación y Restauración de Ecosistemas, o el Plan de Preservación de Infraestructuras Urbanas, Energéticas y de Transporte
 - Transición energética justa e inclusiva** “Despliegue masivo de las renovables” e incorporación de 250.000 vehículos eléctricos nuevos al parque móvil en los próximos años.
 - Modernización del sistema fiscal** incrementando la progresividad y redistribución de los recursos para lograr un crecimiento inclusivo y sostenible



Iniciativas de España en fiscalidad ambiental

- Fomento de la Economía Circular: Anteproyecto de Ley de Residuos y Suelos contaminados
 - Impuesto especial sobre envases de plástico no reutilizables
 - Hecho imponible: Fabricación, importación o adquisición intracomunitaria de envases de plástico no reutilizables
 - Base Imponible: Cantidad de plástico contenida en envases de plástico no reutilizable (kilogramos)
 - Tipo: 0,45 euros por kilogramo
 - Establecimiento obligatorio de tasas locales por la gestión de residuos
 - Bonificaciones por donación de alimentos
 - Nuevo apartado 6 del art. 24 TRLRHL: Bonificación de hasta el 95% de la cuota respecto a las tasas por recogida de residuos urbanos para empresas de distribución alimentaria y restauración que, en colaboración con entidades de eco social sin ánimo de lucro, tengan establecidos sist de gestión que reduzcan de forma significativa el desperdicio de alimentos.



Iniciativas de España en fiscalidad ambiental

- Emisiones
 - Medio plazo: Ambientalizar el Impuesto sobre Hidrocarburos
 - Directiva sobre productos energéticos: Tipos impositivos en función de su poder energético y sus emisiones de gases de efecto invernadero
 - Corto plazo: Incremento del tipo impositivo del gasóleo para automoción
 - Igualar progresivamente la tributación del gasóleo a la de las gasolinas y destinar una parte de esos ingresos al desarrollo y potenciación de la movilidad sostenible
 - Previsiones necesarias para no perjudicar a agricultores ni profesionales del transporte, objetivo: otorgar un mayor tiempo para su adaptación en el desempeño de su actv eco al uso de otros productos menos contaminantes y que, durante dicha adaptación, su competitividad no se vea mermada.



Conclusión

- Importancia de la fiscalidad verde
- Elementos a tener en cuenta en el diseño de las medidas para enfrentar los desafíos de equidad
 - Transparencia
 - Evaluaciones de impacto
 - Identificación y comunicación con los sectores afectados. Sensibilidad en las observaciones realizadas por los mismos (encajar las necesidades con los objetivos de forma equilibrada)
 - Permitir adaptación progresiva de las actividades
 - Programas de ayuda para favorecer la transición
- Factor clave: Concienciación, identificación del incremento de la imposición verde con la generación de incentivos para una transición ecológica justa

