



# Cuellos de botella para el empleo decente y la empleabilidad de las personas migrantes

Adriana Velásquez

Coordinadora del Observatorio Centroamericano de Desarrollo Social de la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (OCADES/SISCA)



# Cuellos de botella

## DEMANDA

- Momento del proyecto migratorio

Partida      Destino

Tránsito      Retorno

- Características de grupos poblacionales

Edad      Nivel educativo

Género      Ingresos

## OFERTA

### *Complejidad del andamiaje institucional*

- Ministerios de Relaciones Exteriores (vía servicios consulares)
- Autoridades migratorias (generalmente asociadas a carteras asociadas con el “orden nacional” -seguridad o gobernación-)
- Ministerios de Trabajo (vía servicios de regularización laboral, intermediación laboral, inspectoría laboral y comisiones de fijación de salarios mínimos)
- Autoridades judiciales especializadas en temas laborales
- Autoridades de seguridad social (prestadores como supervisores)
- Institutos nacionales de educación técnica, formación profesional y/o certificación de competencias

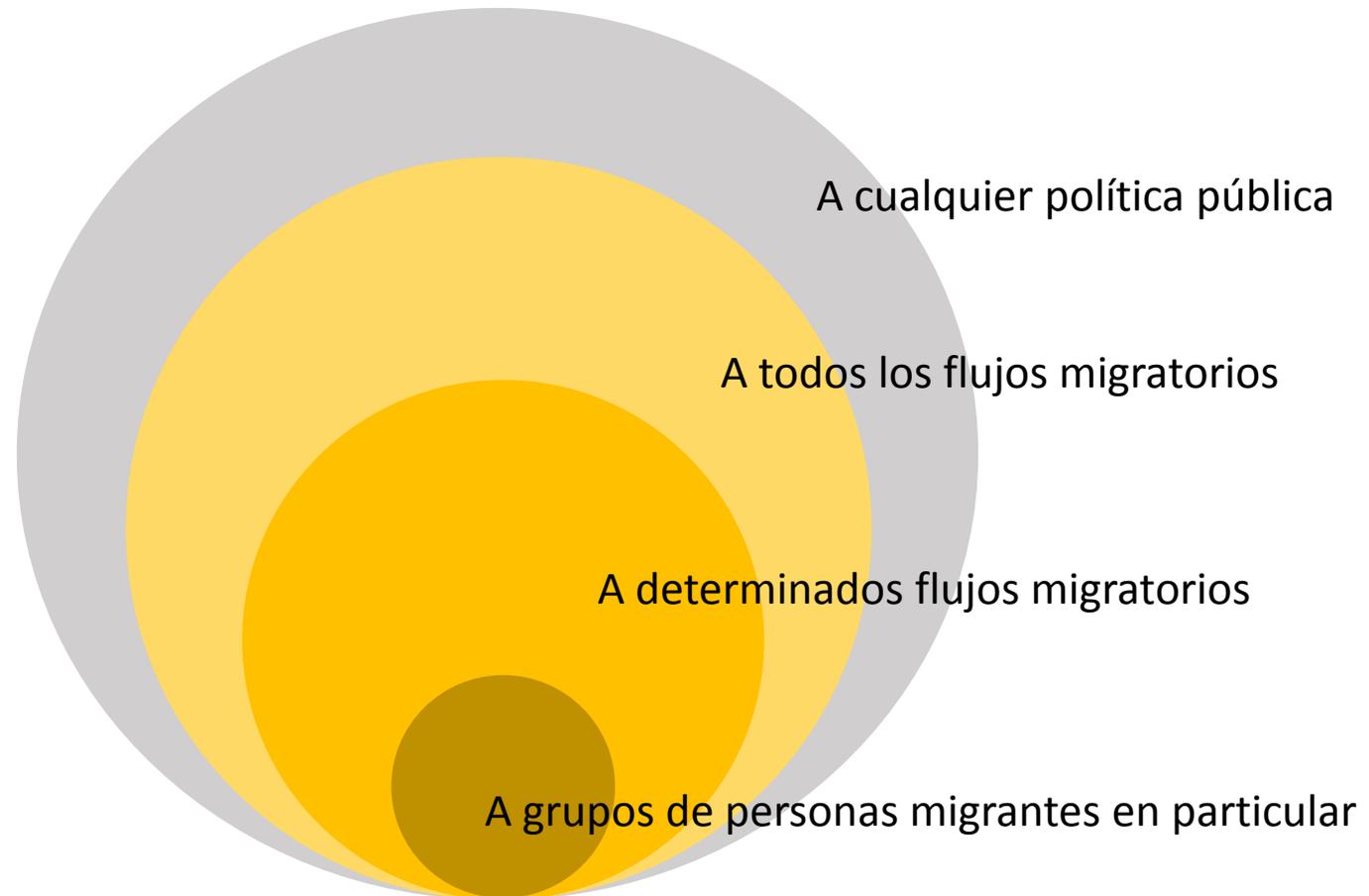


¿Cómo lo vamos deshaciendo de manera estratégica?



# Del formalismo al pragmatismo

Analizar  
posibilidades  
para pasar  
compromisos  
generales (todo  
y nada) a la  
identificación  
de cuellos  
botella  
estratégicos





# Del formalismo al pragmatismo

- 1. Estrategia multinivel.** El abordaje del empleo decente y la promoción de empleabilidad de las personas migrantes no puede verse al margen de lo que ocurre en múltiples plataformas internacionales (globales, regionales, trinacionales, binacionales), nacionales y locales; y la articulación de sus decisiones.
- 2. Entre el modelo Top Down y el Bottom Up.** La brecha de implementación entre el reconocimiento formal de los derechos y el ejercicio formal, se juega primordialmente en el terreno. Para convertir los derechos en una realidad y no en una ficción, se necesitan solventar cuellos de botella altamente operativos en el terreno, pero que pueden traer un cambio para miles de migrantes. Un ejemplo clásico, es la reducción de la aplicación discrecional de normas.
- 3. Lógica de los incentivos.** Tránsito de la visión “etérea” de la voluntad a la identificación concreta de incentivos y desincentivos. ¿Quiénes ganan y quienes pierdes con el status quo? ¿Quiénes ganarían o perderían con un cambio?

La regularización como en  
punto cero para el empleo  
decente y el aumento de  
la empleabilidad de las  
personas migrantes





# Proyecto migratorio y trayectorias de vida

## REGULAR/IRREGULAR

En el marco de una trayectoria de vida, **pueden haber saltos entre lo regular y lo irregular.**

¿Bajo qué **reglas y circunstancias** se gana o se pierde? ¿Cuál es la **vigencia temporal** del permiso?

**Manejo de la incertidumbre, la proyección de futuro y la acumulación de activos laborales**

¿Quiénes ganan y quienes pierden con el status quo? ¿Hacia dónde se quiere girar la balanza?

## MIGRATORIO/LABORAL

En estos saltos, puede haber un **matrimonio/divorcio del estatus migratorio y el laboral.** Se puede tener permiso para permanecer o transitar, pero no para trabajar.

En la gestión de este matrimonio de regularidad, **existen dependencias normativas.** La obtención del permiso migratorio exige el permiso laboral; y el permiso laboral, el migratorio.

**¿Cuál se tramita primero?** Cuando hay una ventilla única, pero ¿qué sucede cuando este permiso se tramita con entidades diferentes que a veces no intercambian información con frecuencia?

## PERMISO LABORAL Y FORMALIDAD

El acceso a permiso de trabajo **está sujeto a la obtención de un contrato.**

¿Qué sucede con los **trabajadores auto-empleados y los trabajadores a cuenta ajena empleados de manera informal?**

Características estructurales de la economía y el mercado laboral



# Los costos de la regularización

## Monetarios de origen transaccional

- Documentos
- Tasas
- Contratación de intermediarios (abogados u otros)

### *Incentivos/desincentivos*

- Tiempo del trámite vrs tiempo de permanencia
- Inversión monetaria vrs remuneración



Garantía de permanencia en el país de destino

## Exclusión

- Selectividad cualificacional y ocupacional, a partir de las demandas de determinados sectores económicos.
- Pertenencia a redes sociales que potencien su capacidad de agencia (vía acompañamiento y asesoría)

*Hay unos que tienen menos oportunidades para regularizarse y capacidades para aprovecharla*

- La introducción progresiva de restricciones precariza el proyecto migratorio laboral de los “no elegibles”.



Propensión a vías ilícitas  
Vulneración de derechos



# Transición en la territorialidad de la política pública

## *Capacidad pública de actuación*

### Colocación laboral

- Reconocimiento de títulos, formación profesional, certificación de competencias
- Intermediación laboral (regulación de la actuación de privados y administración de acuerdos laborales internacionales)
- Subutilización laboral y calidad de los salarios

### Garantía de derechos laborales

- Inspectoría laboral
- Seguridad social
- Judicialización de violaciones a los derechos laborales

Del servicio consular a una ventanilla para el acceso a un paquete de servicios intersectoriales



Transición en los perfiles de instituciones públicas garantes de derechos y la manera en la cual se articulan operativamente con sus pares internacionalmente. Más intercambio de información



# Financiamiento de la implementación de estos cambios

Las personas migrantes pagan impuestos, tanto en los países de destino, tránsito u origen

La regularización puede llevar a una mayor y mejor inserción productiva de la fuerza laboral migrante.

## Países de destino

- Impuestos indirectos, vía consumo
- Impuestos directos, vía reporte de ingresos

## Países de origen

- Impuestos indirectos sobre el consumo financiado por remesas
- Impuestos directos sobre los ingresos

---

Aumento de la base económica de tributación directa e indirecta



Muchas gracias

Adriana Velásquez

avelasquez@sisca.int



[www.sisca.int](http://www.sisca.int)



Secretaría de la Integración Social Centroamericana



@SG-SISCA



@sg\_sisca