



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura

Taller de Capacitación

“Políticas sociales para que nadie se quede atrás”

Ciudad de Panamá, 11 y 12 de abril de 2019

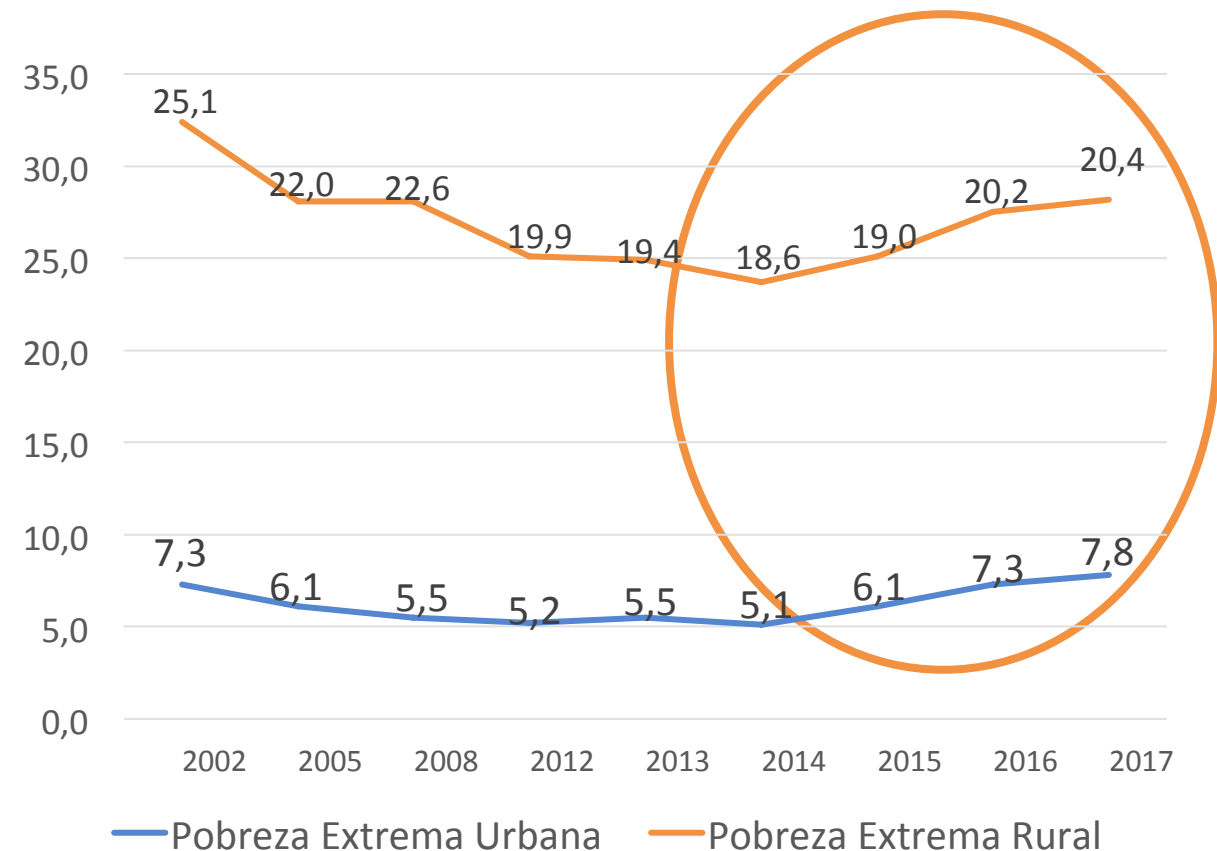
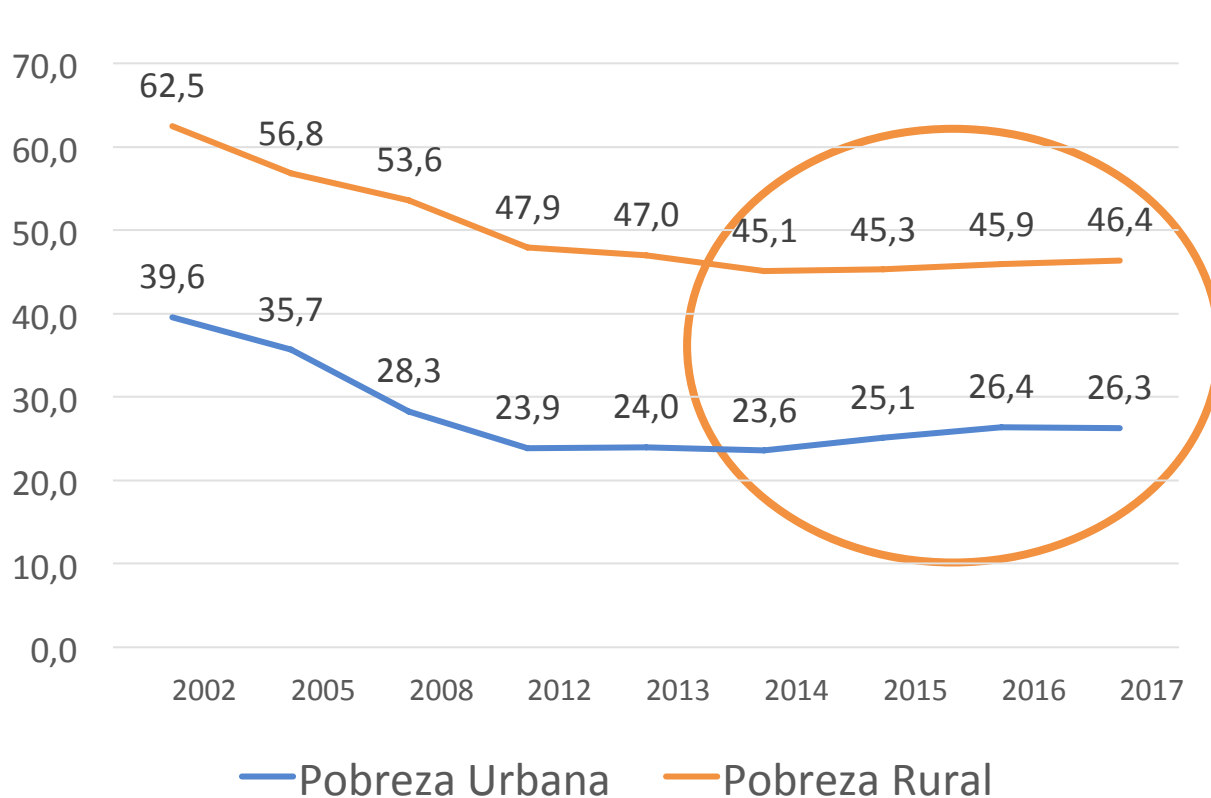
Hotel El Panamá

**Desigualdad territorial:
análisis y políticas (para la
reducción acelerada de la
pobreza rural)**

CONTEXTO REGIONAL

La pobreza rural aumentó por primera vez en diez años

América Latina y el Caribe se aleja del cumplimiento del objetivo de fin de la pobreza

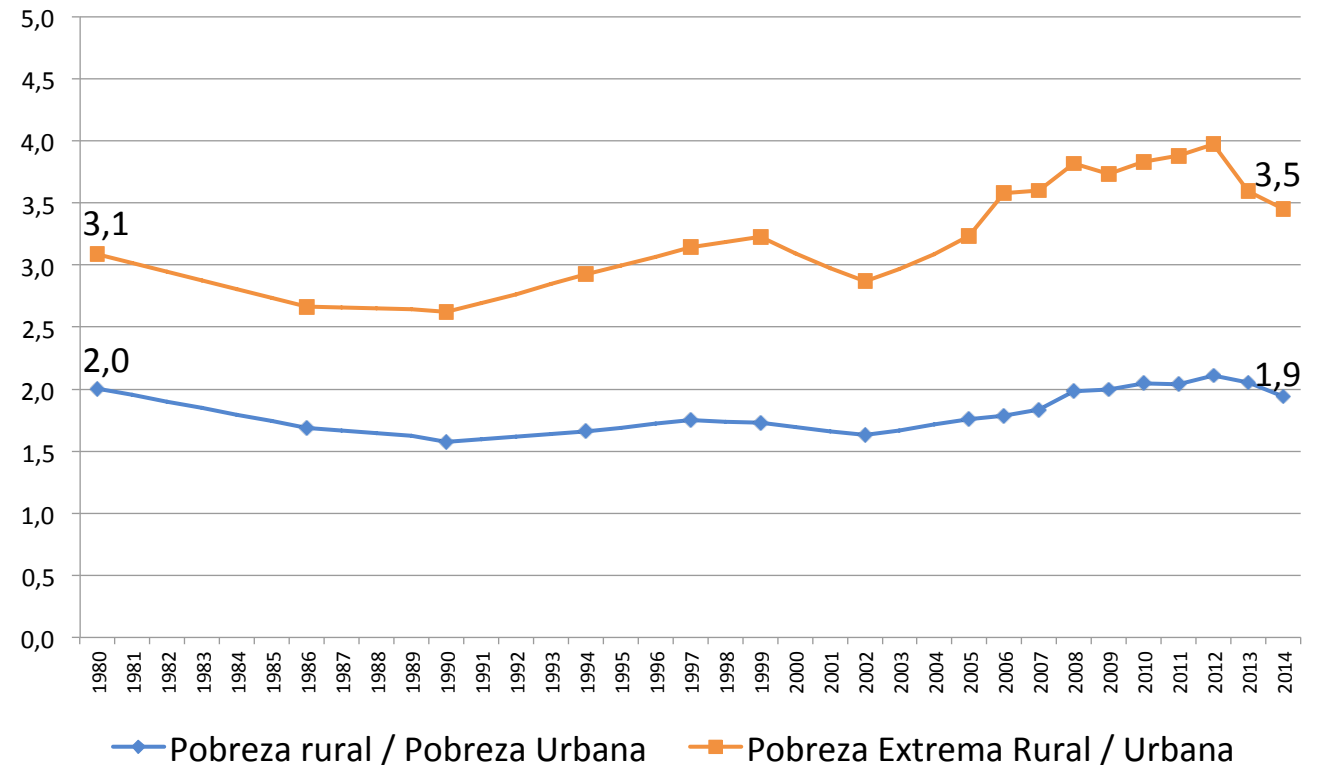


Fuente: CEPALSTAT (estimaciones CEPAL)

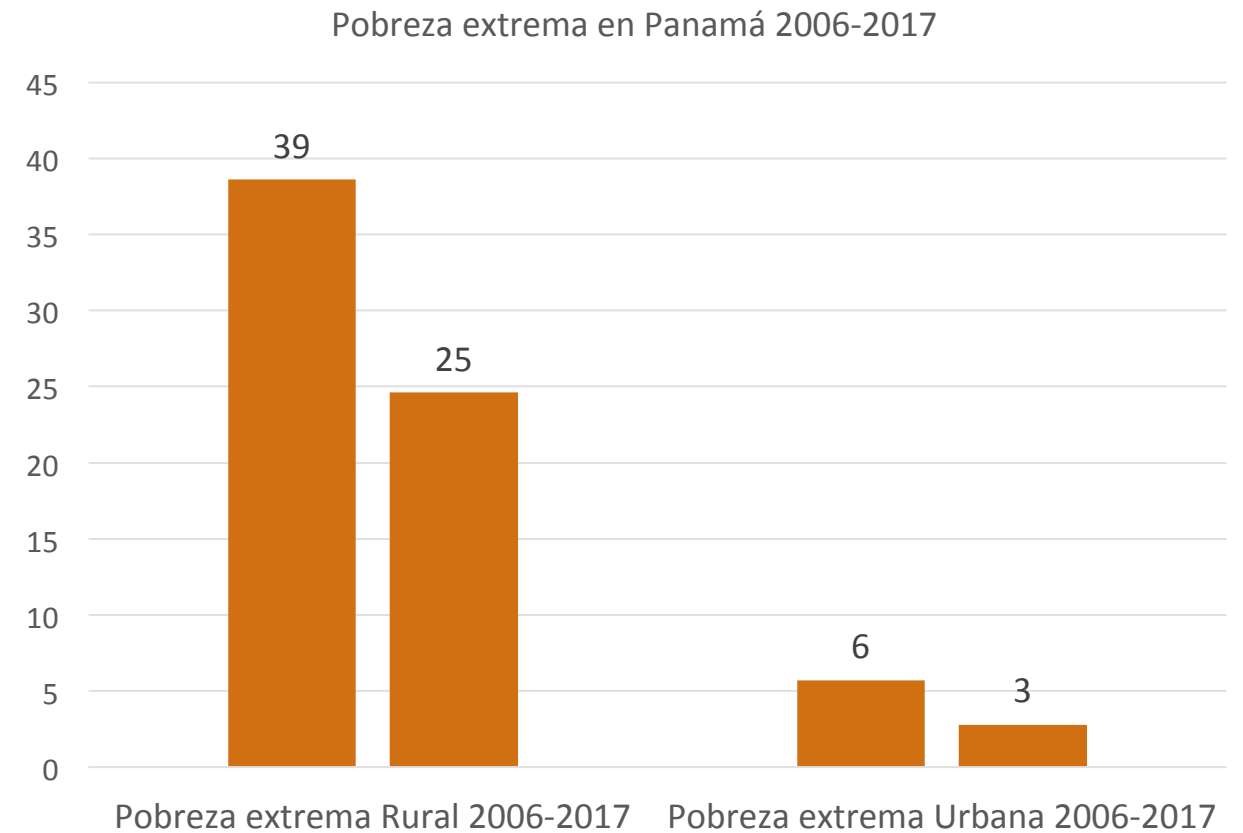
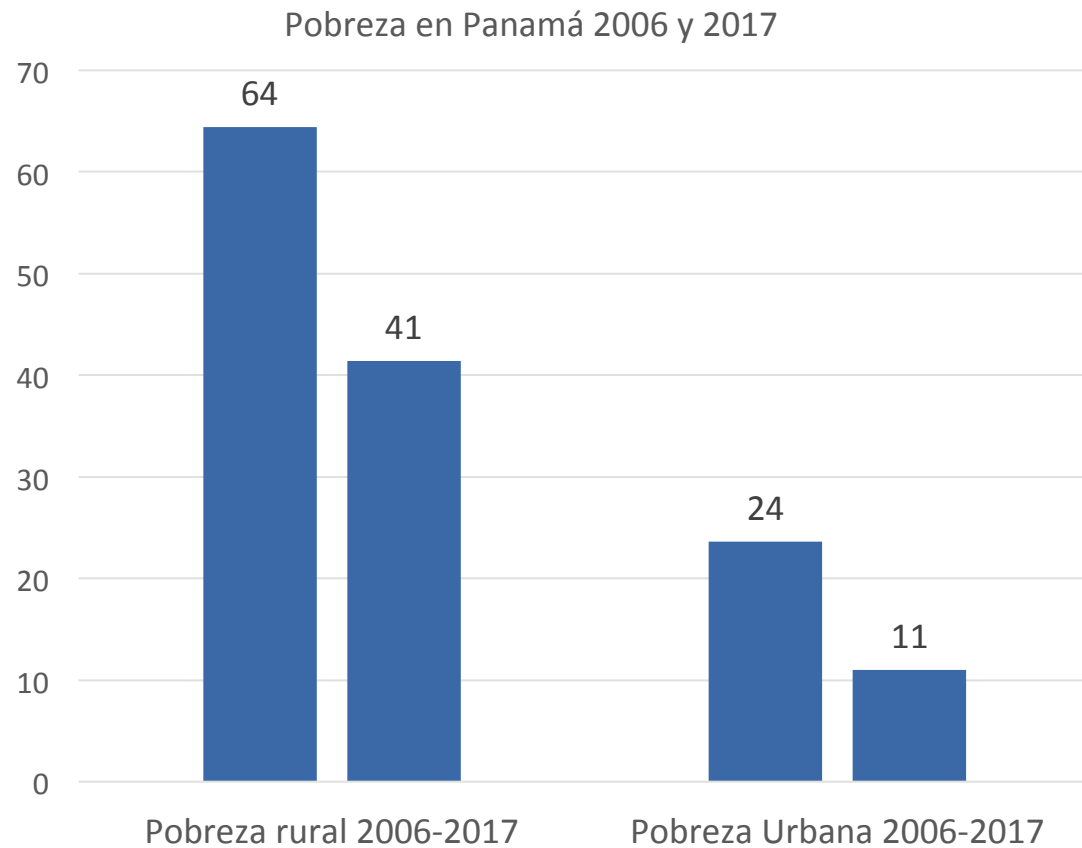
La región se ha olvidado del campo por mucho tiempo

- Las brechas urbano-rurales han permanecido inalteradas, incluso han aumentado en el caso de la pobreza extrema.
- Pese a décadas de:
 - Crecimiento económico
 - Gasto Público Social
 - Exportación de materias primas
 - Aumento de la productividad agrícola

Desequilibrio rural-urbano en pobreza monetaria y pobreza monetaria extrema en América Latina y el Caribe (1980-2014)



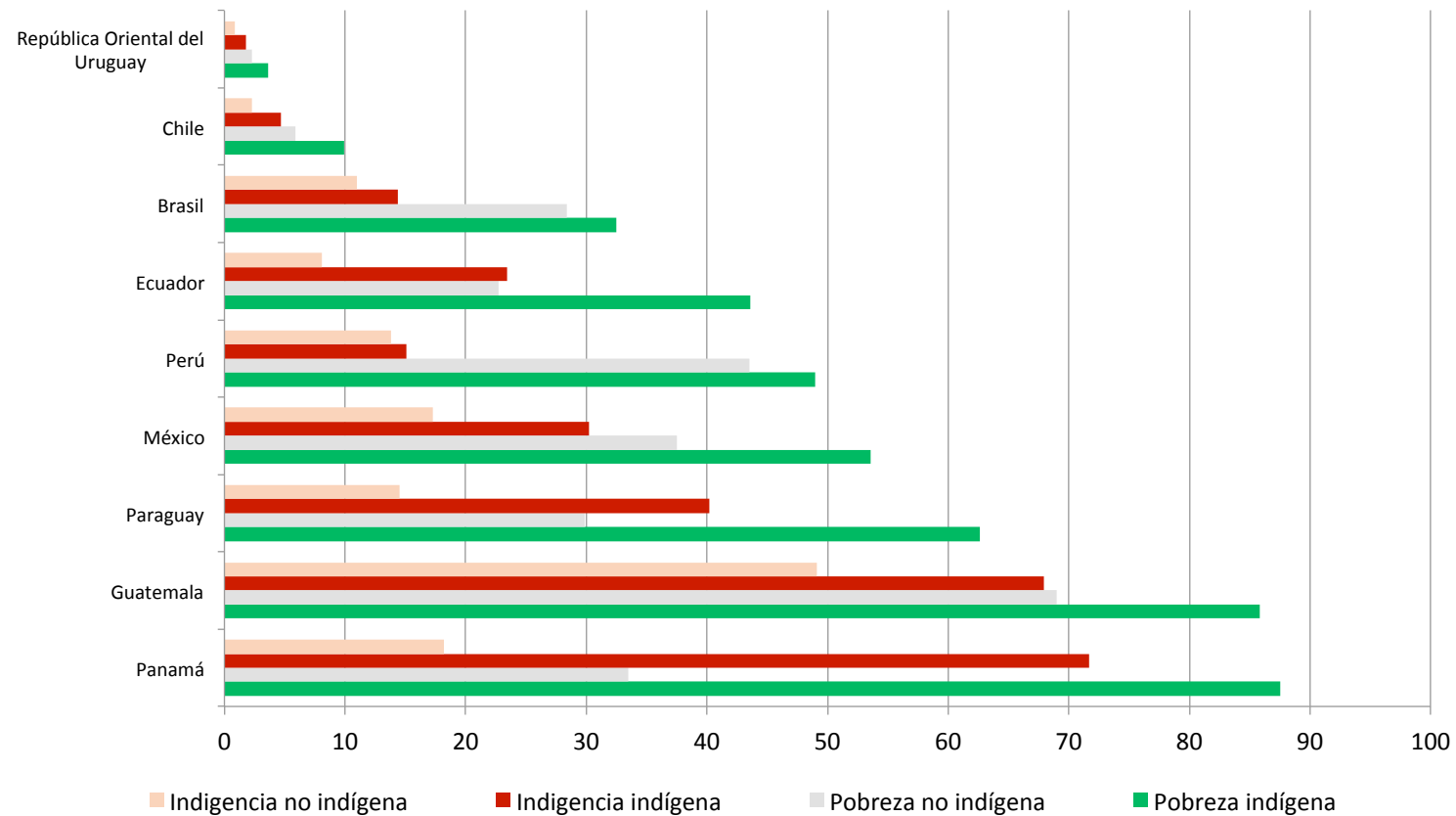
La región se ha olvidado del campo por mucho tiempo



Fuente: CEPALSTAT (cifras nacionales)

Las brechas de igualdad tienen rostro

América Latina (9 países): Pobreza rural según su etnicidad para el 2014

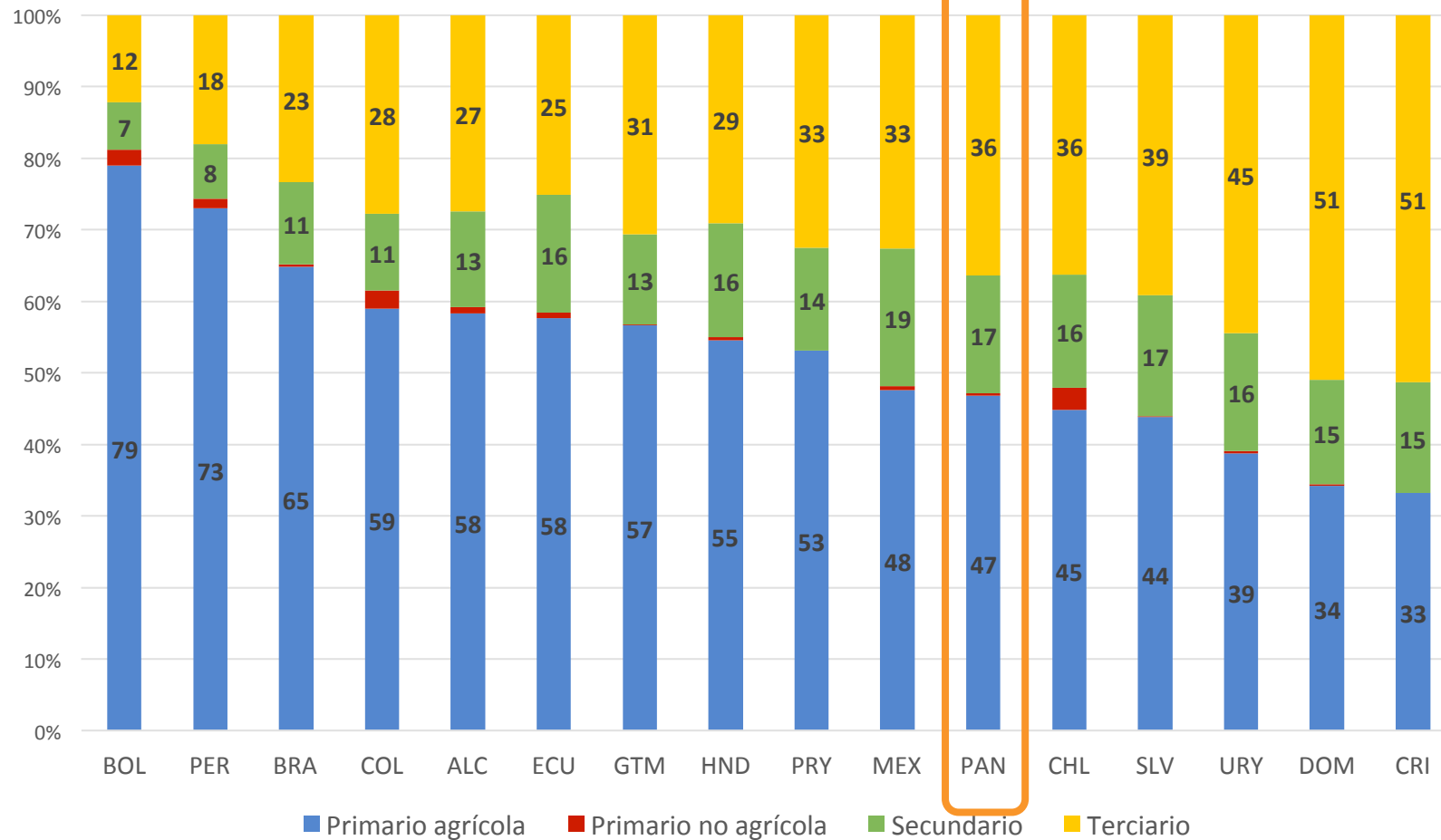


Fuente: CEPAL (datos al 2014), Base de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

Nota: Chile y Panamá tienen datos del 2013.

Las brechas de igualdad parten en las ocupaciones

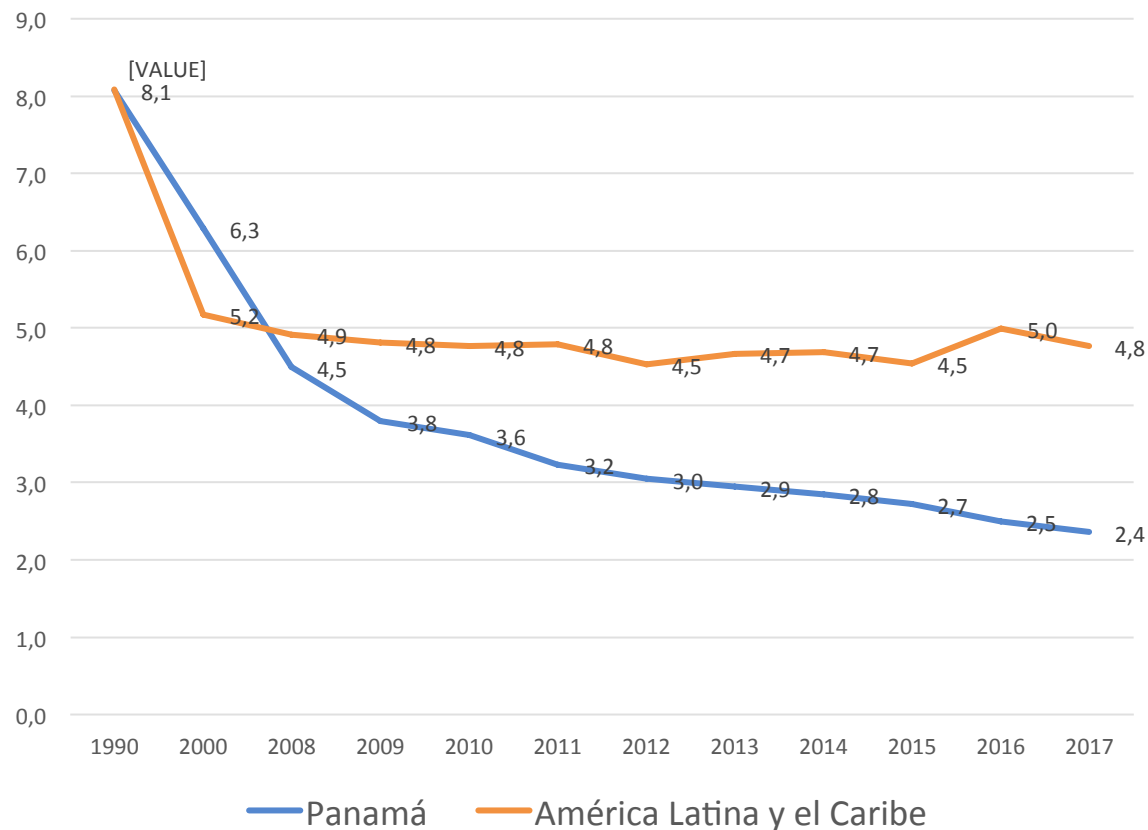
América Latina: Ocupados en zonas rurales según sectores de actividad económica



Fuente: OIT (2016)

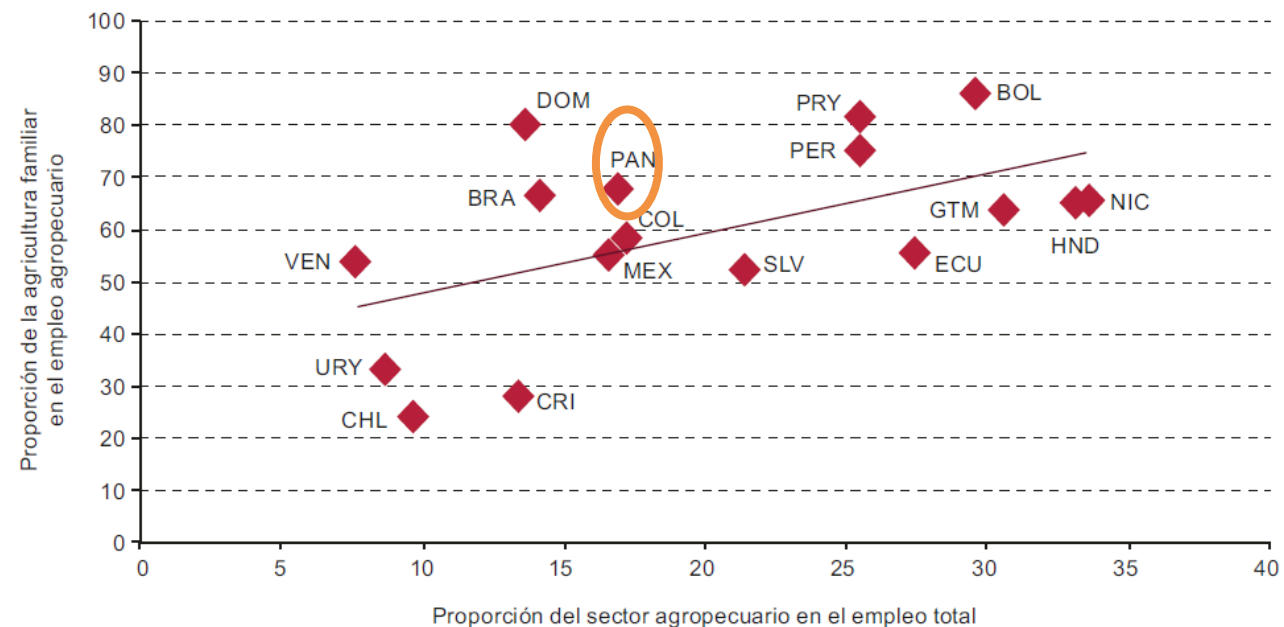
Las brechas de igualdad parten en las ocupaciones

Panamá y LAC: Valor agregado de la agricultura (como % del PIB): 1990-2017



Fuente: Banco Mundial, WDI

América Latina (países seleccionados): proporción de la agricultura familiar en el empleo agropecuario, según proporción del sector agropecuario en el empleo total, alrededor de 2012 (En porcentajes)



Fuente: Weller (2016)

Las brechas de igualdad parten en las ocupaciones

América Latina (15 países): ingresos laborales medios relativos, promedio simple, alrededor de 2002 y alrededor de 2012
(Índice ingreso medio de todos los ocupados=100)

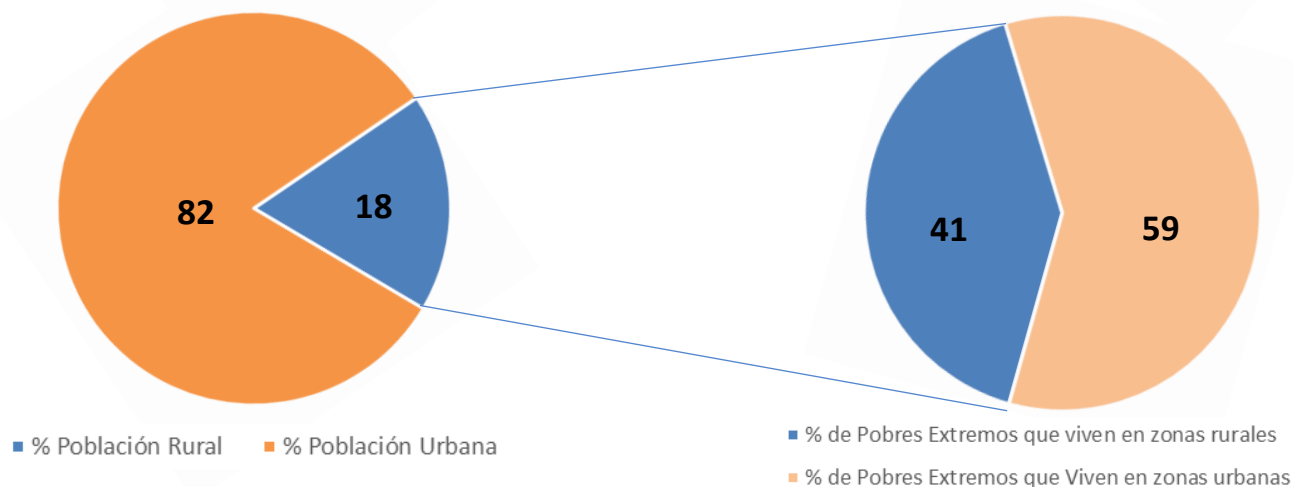
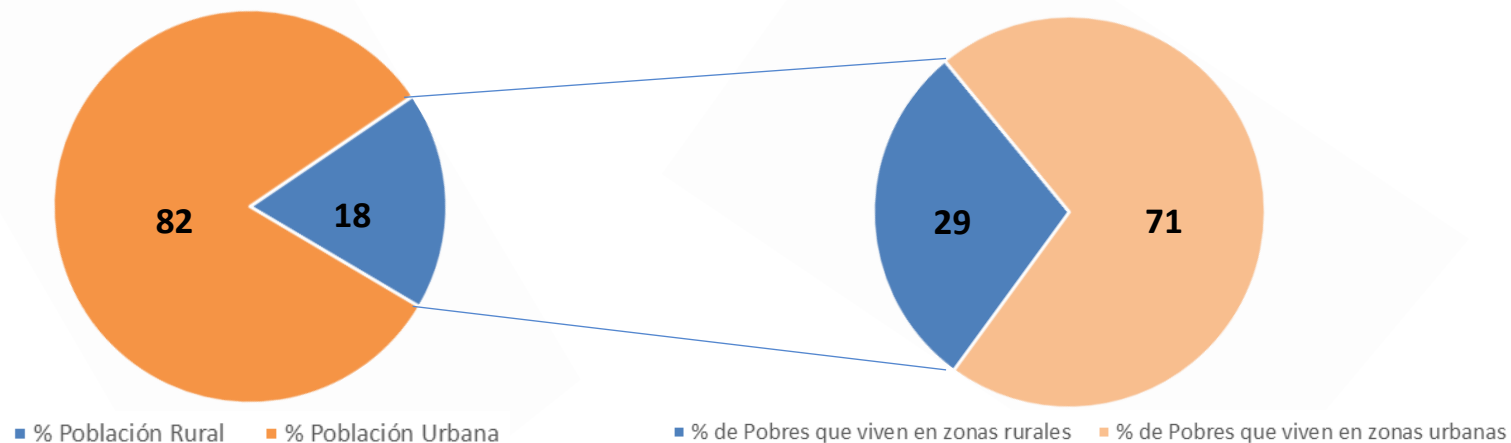
	2002	2012
Agricultura, ganadería, silvicultura, caza y pesca	59,0	60,2
Minería	146,7	142,8
Electricidad, gas y agua	190,5	144,3
Industria manufacturera	96,8	96,3
Construcción	101,5	102,9
Comercio, restaurantes y hoteles	100,7	99,4
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	132,3	121,2
Servicios financieros, bienes raíces y servicios a empresas	171,4	162,7
Servicios comunales, sociales y personales	107,6	104,2

Fuente: Weller (2016)

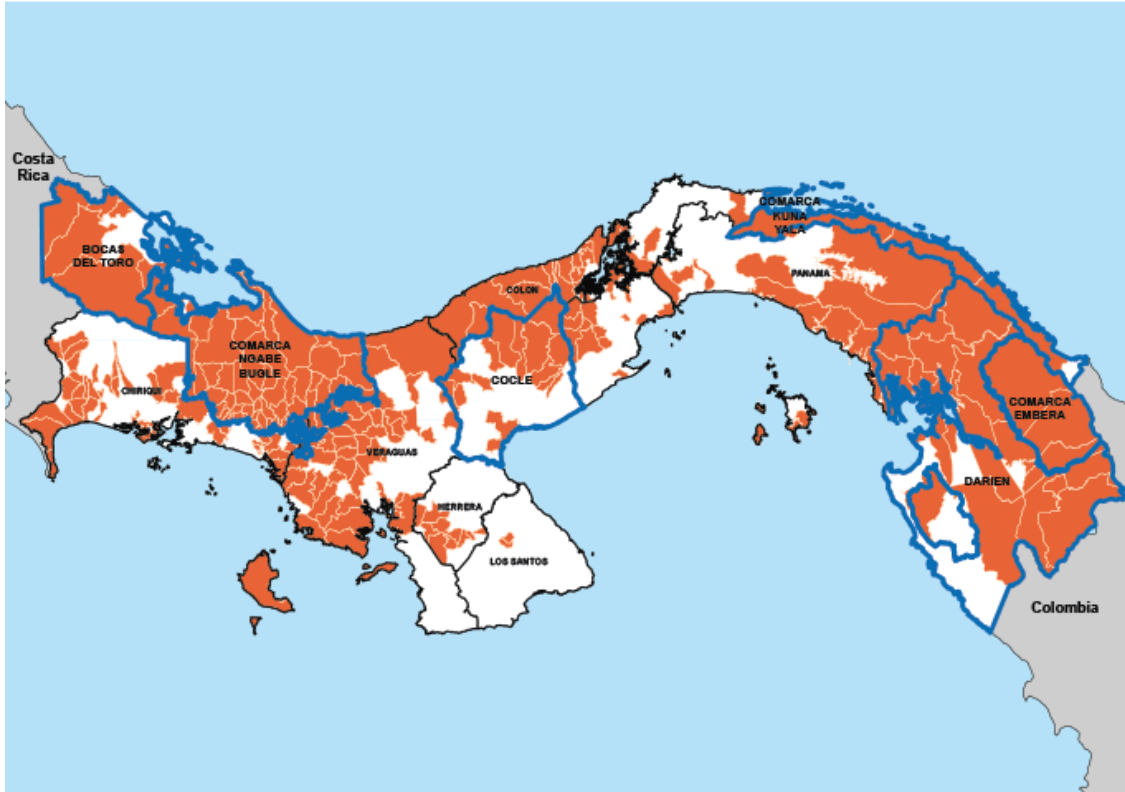
Las brechas de igualdad se manifiestan en espacios concretos

- Las oportunidades de desarrollo de la población siguen dependiendo de **dónde** nacen los latinoamericanos y caribeños.
- 1 de cada 2 habitantes rurales de la región vive en pobreza (48,6%).

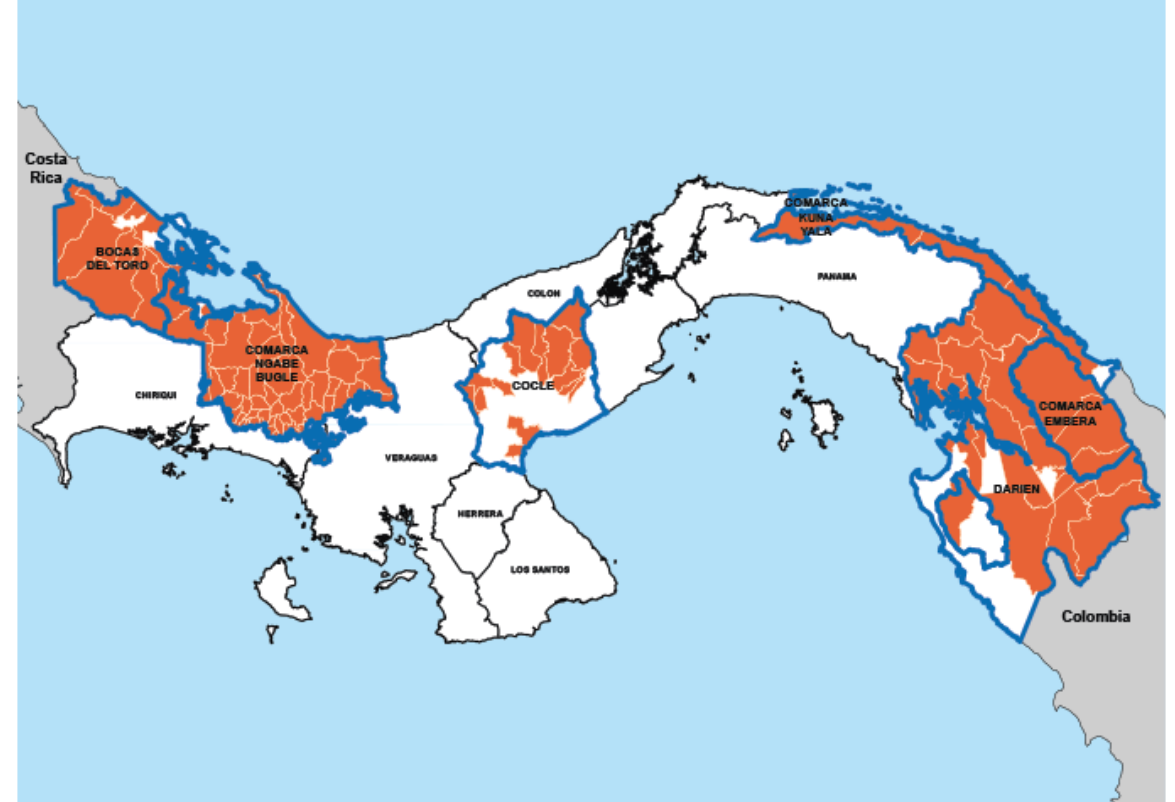
América Latina y el Caribe



Las brechas de igualdad se manifiestan en espacios concretos



Mapa 1: Territorios con NBI rural superior a promedio NBI rural país.



Mapa 2: Territorios Mapa 1 en regiones con desnutrición crónica mayor al promedio país.

Fuente: ILPES/CEPAL y FAO

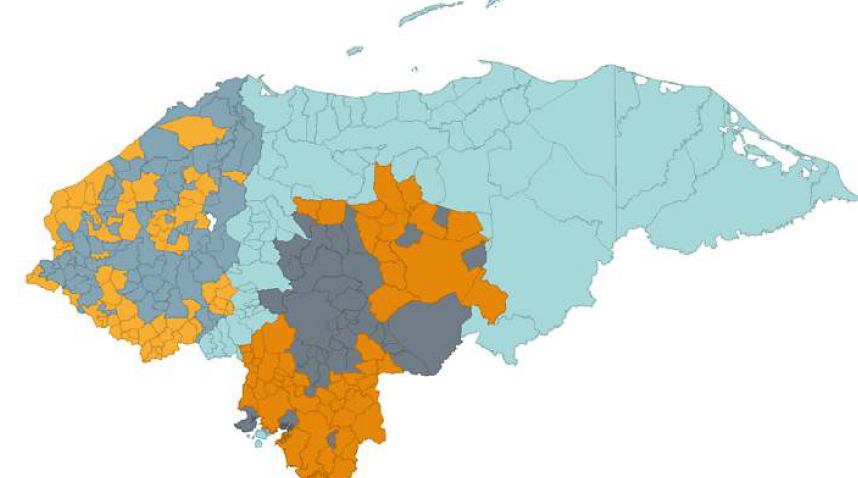
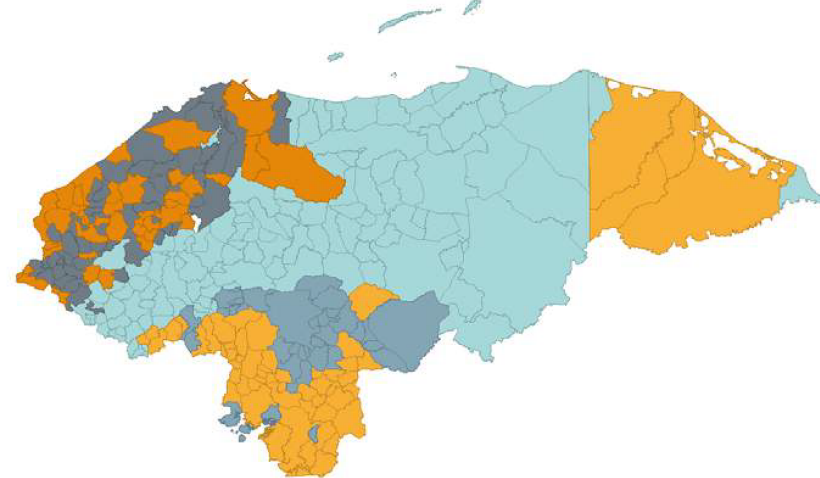
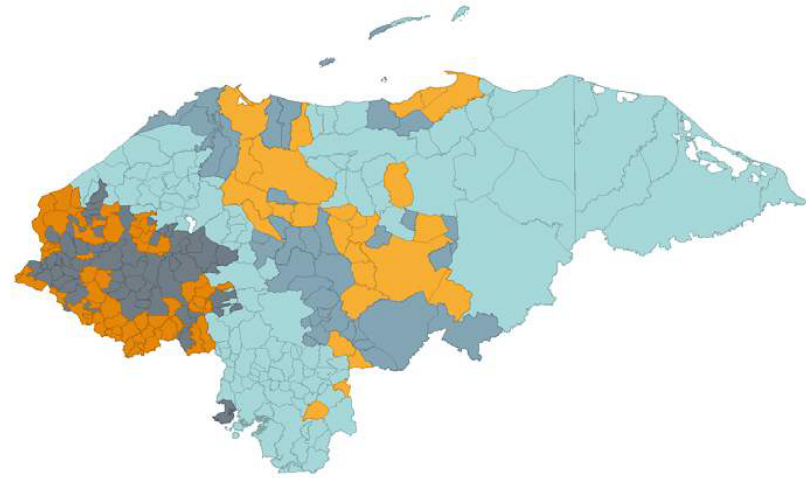
Las brechas de igualdad se manifiestan en espacios concretos

La mayor parte de la emigración centroamericana se origina en municipios rurales (incluyendo pequeños pueblos y ciudades menores de 100 mil habitantes). En Honduras, el 76% de los emigrantes provienen de 295 municipios rurales.

Correlaciones locales: Tasa de migración neta y pobreza en Honduras

Correlaciones locales: Tasa de migración neta y violencia en Honduras

Correlaciones locales: Tasa de migración neta y vulnerabilidad ambiental en Honduras



- Ninguna correlación espacial significativa
- Clúster espacial de municipios receptores y con bajos niveles de pobreza
- Clúster espacial de municipios receptores y con altos niveles de pobreza
- Clúster espacial de municipios expulsores y con bajos niveles de pobreza
- Clúster espacial de municipios expulsores y con altos niveles de pobreza

- Ninguna correlación espacial significativa
- Clúster espacial de municipios receptores y con bajos niveles de violencia
- Clúster espacial de municipios receptores y con altos niveles de violencia
- Clúster espacial de municipios expulsores y con bajos niveles de violencia
- Clúster espacial de municipios expulsores y con altos niveles de violencia

- Ninguna correlación espacial significativa
- Clúster espacial de municipios receptores y con bajos niveles de vulnerabilidad ambiental
- Clúster espacial de municipios receptores y con altos niveles de vulnerabilidad ambiental
- Clúster espacial de municipios expulsores y con bajos niveles de vulnerabilidad ambiental
- Clúster espacial de municipios expulsores y con altos niveles de vulnerabilidad ambiental

Las brechas de igualdad se manifiestan en espacios concretos

TRIÁNGULO NORTE DE CENTROAMÉRICA

% de la población rural por país (estimación CELADE a año 2019)



41%



44%



28%

Relación con migración internacional

51%
de los guatemaltecos que recibieron remesas desde el extranjero en 2016 vivían en zonas rurales (OIM, 2017b)

43%
de los hondureños que retornaron en 2015 provenían de localidades rurales (INE, 2016)

64%
de los menores no acompañados salvadoreños deportados en 2016 pertenecían a hogares rurales (OIM, 2017a)

El mundo necesita de territorios rurales prósperos y cohesionados para alcanzar los ODS

ODS 1: Fin de la pobreza	1.1	1.2	1.3	1.4	1.5	1.a	1.b						
ODS 2: Hambre cero	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.a	2.b	2.c					
ODS 3: Salud y bienestar	3.1	3.2	3.3	3.4	3.5	3.6	3.7	3.8	3.9	3.a	3.b	3.c	3.d
ODS 4: Educación de calidad	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	4.6	4.7	4.a	4.b	4.c			
ODS 5: Igualdad de género	5.1	5.2	5.3	5.4	5.5	5.6	5.a	5.b	5.c				
ODS 6: Agua limpia y saneamiento	6.1	6.2	6.3	6.4	6.5	6.6	6.a	6.b					
ODS 7: Energía	7.1	7.2	7.3	7.a	7.b								
ODS 8: Trabajo decente y crecimiento	8.1	8.2	8.3	8.4	8.5	8.6	8.7	8.8	8.9	8.10	8.a	8.b	
ODS 9: industria, innovación e infraestructura	9.1	9.2	9.3	9.4	9.5	9.a	9.b	9.c					
ODS 10: Reducir la desigualdad	10.1	10.2	10.3	10.4	10.5	10.6	10.7	10.a	10.b	10.c			
ODS 11: Ciudades sostenibles	11.1	11.2	11.3	11.4	11.5	11.6	11.7	11.a	11.b	11.c			
ODS 12: Consumo y producción sostenible	12.1	12.2	12.3	12.4	12.5	12.6	12.7	12.8	12.a	12.b	12.c		
ODS 13: Acción por el clima	13.1	13.2	13.3	13.a	13.b								
ODS 14: Vida submarina	14.1	14.2	14.3	14.4	14.5	14.6	14.7	14.a	14.b	14.c			
ODS 15: Ecosistemas terrestres	15.1	15.2	15.3	15.4	15.5	15.6	15.7	15.8	15.9	15.a	15.b	15.c	
ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas	16.1	16.2	16.3	16.4	16.5	16.6	16.7	16.8	16.9	16.10	16.a	16.b	
ODS 17: Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible	17.1	17.2	17.3	17.4	17.5	17.6	17.7	17.8	17.9	17.1	17.11	17.12	17.13
	17.14	17.15	17.16	17.17	17.18	17.19							

La meta es exclusivamente rural (se alcanza en o desde lo rural)

La meta es altamente relevante en el entorno rural

La meta tiene relevancia media o baja en el entorno rural



Muchas problemáticas regionales y globales dependen de la reducción de la pobreza rural



CINCO EJES SOBRE LOS QUE CONSTRUIR POLÍTICAS PARA ELIMINAR LA POBREZA RURAL



La FAO propone 5 áreas de políticas



**SECTORES
AGRÍCOLAS
EFICIENTES,
INCLUYENTES Y
SOSTENIBLES**



**PROTECCIÓN
SOCIAL
AMPLIADA**



**GESTIÓN
SOSTENIBLE
DE LOS
RECURSOS
NATURALES**



**EMPLEO
RURAL NO
AGRÍCOLA**



**PAQUETES
INTEGRADOS
DE
INFRAESTRUC
TURA**

La FAO propone 5 áreas de políticas



SECTORES AGRÍCOLAS EFICIENTES, INCLUYENTES Y SOSTENIBLES

- Desde la inversión en bienes privados a la inversión en bienes públicos agrícolas
- Acceso seguro a la tierra
- Servicios rurales inclusivos y pluralistas
- Más y mejor información para el sector agrícola
- Gestión de riesgos en el sector agrícola

La agricultura no ha sido capaz de sacar a las poblaciones rurales de la pobreza:

- **Mayor productividad:** Entre los años 2006-2011 la región aumentó el Valor Bruto de la Producción Agrícola (VBP) a una tasa anual de **3,2%**.
- **El empleo agrícola no crece como otras ramas de actividad:** Entre el 2002 y 2012, la tasa promedio regional de crecimiento del empleo agrícola fue de apenas 0,7 %, mucho menor al 2,6 % de variación del empleo total de los países de la región.
- **La agricultura sigue proveyendo los peores empleos de la región:**
 - Al 2015 el ingreso laboral anual promedio de un trabajador del sector rural era de 363 dólares, considerablemente menor que los 804 de los ámbitos urbanos.
 - El 47,6% de los niños que trabaja en la región lo hace en el sector agrícola.
- Los **beneficios del crecimiento del sector agrícola**, especialmente durante el *boom* de las materias primas durante la década del 2000, **se concentraron en solo algunos sectores productivos, territorios y cadenas de valor de la región.**
- En 14 de 17 países de la región la proporción de la **agricultura familiar** dentro del empleo agropecuario supera al 50%. Se debe liberar su potencial productivo y social para reducir la pobreza rural.

La FAO propone 5 áreas de políticas

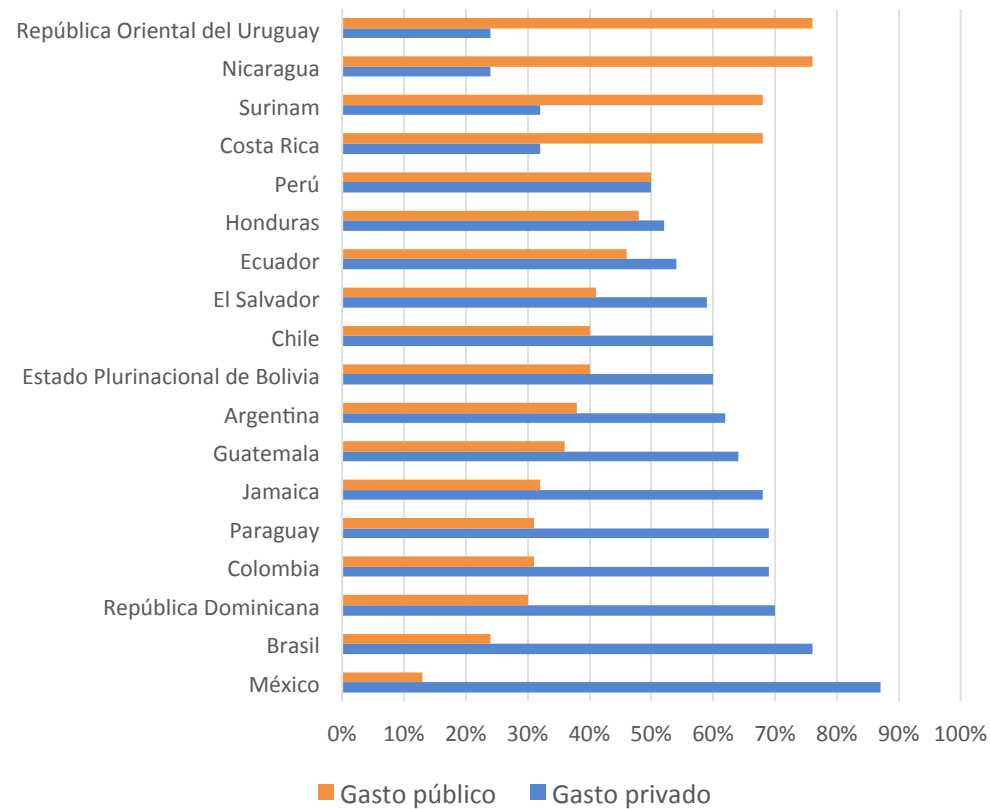


SECTORES AGRÍCOLAS EFICIENTES, INCLUYENTES Y SOSTENIBLES

- Desde la inversión en bienes privados a la inversión en bienes públicos agrícolas
- Acceso seguro a la tierra
- Servicios rurales inclusivos y pluralistas
- Más y mejor información para el sector agrícola
- Gestión de riesgos en el sector agrícola

Desde la inversión en bienes privados a la inversión en bienes públicos agrícolas:

ALC (19 países): Distribución del gasto público en agricultura según bienes privados y bienes públicos (promedio anual por país, período 2006-2012)



Fuente: Anriquez et al (2016)

Una redistribución de 10 puntos porcentuales de los gastos en agricultura destinados a subsidios privados hacia bienes públicos podría conllevar un incremento a largo plazo de alrededor del 5% en el ingreso agrícola per cápita

La FAO propone 5 áreas de políticas



PROTECCIÓN SOCIAL AMPLIADA

- Proteger y aumentar la cobertura de la protección social para la población rural a lo largo de su ciclo de vida

- Fomentar las sinergias públicas entre las políticas de protección social y los sectores productivos para lograr trayectorias integradas de protección y promoción

La región ha liderado la discusión global, pero se debe proteger lo avanzado y promover sinergias intersectoriales:

Proteger la inversión social:

- Programas de Transferencias Condicionadas:
 - De menos de 1 millón de personas en 1996 a 132 millones en 2015
 - *Peak*: año 2013 con 136 millones de personas = 22% población regional
 - Disminución a 130 millones de personas a fines del año 2016 = 20,2% de la población regional
- Pensiones sociales:
 - De 1 millón de personas a principios de la década de los noventa a más de 24 millones de personas en el año 2016.

Fomentar sinergias públicas:

- Transferencias de ingresos + intervenciones agrícolas
- Integración de registros sociales y productivos
- Esquemas de alimentación escolar y compras públicas
- Una nueva agenda de evaluación: efectos productivos de las transferencias, efectos combinados de programas, costos de articulación
- Protección social para la resiliencia, la seguridad alimentaria, la gestión sostenible RRNN

La FAO propone 5 áreas de políticas

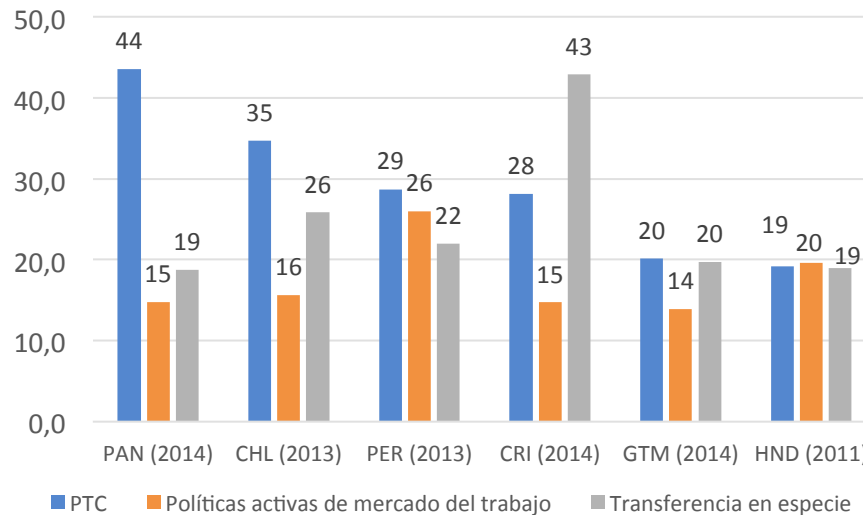


PROTECCIÓN SOCIAL AMPLIADA

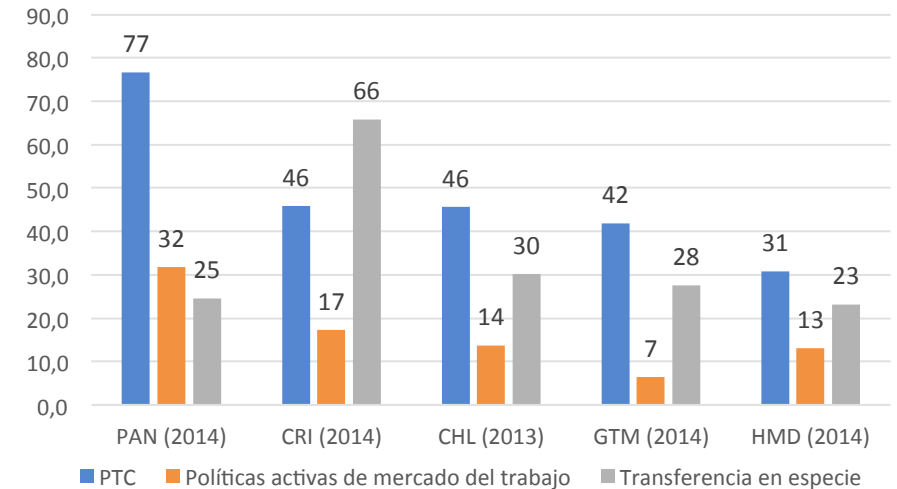
- Proteger y aumentar la cobertura de la protección social para la población rural a lo largo de su ciclo de vida
- Fomentar las sinergias públicas entre las políticas de protección social y los sectores productivos para lograr trayectorias integradas de protección y promoción

La región ha liderado la discusión global, pero se debe proteger lo avanzado y promover sinergias intersectoriales:

Incidencia de Beneficiarios – Primer Quintil Rural



Incidencia de Beneficiarios – Primer Quintil Urbano



Fuente: Banco Mundial, ASPIRE: The Atlas of Social Protection: Indicators of Resilience and Equity

La FAO propone 5 áreas de políticas

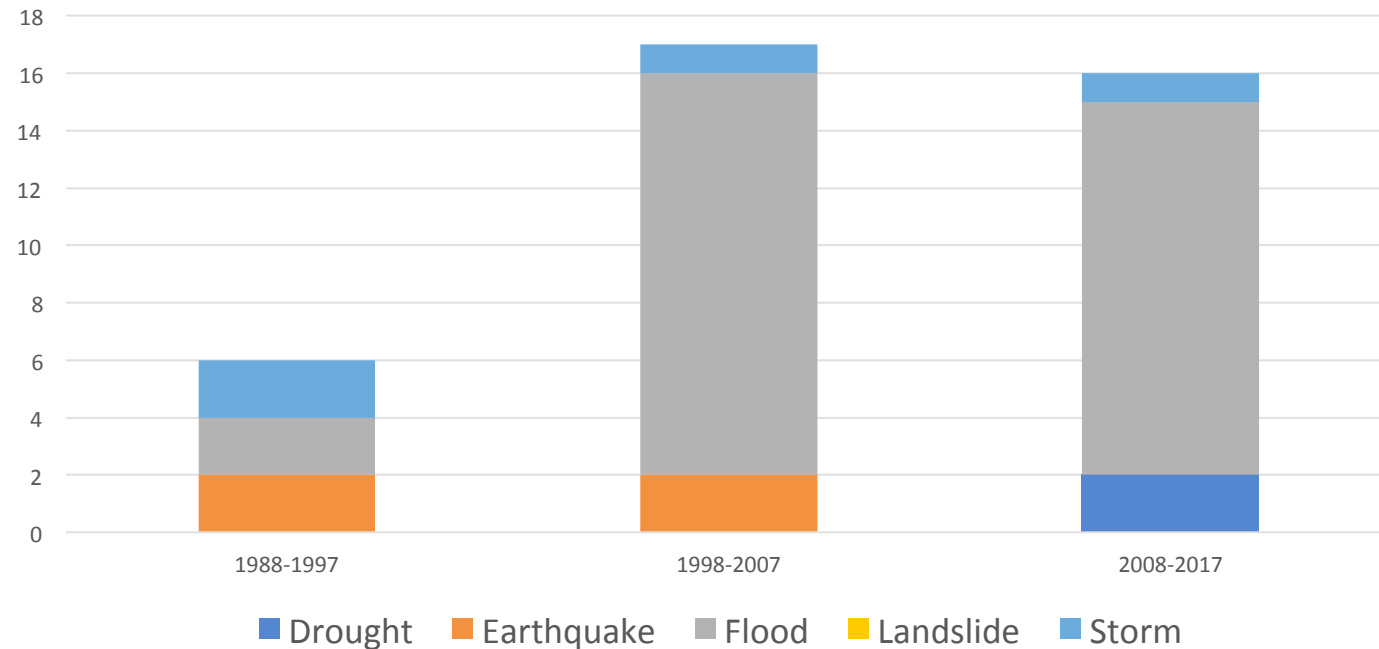


GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES

- Fortalecer la resiliencia de las poblaciones rurales
- Vincular las políticas de reducción de la pobreza con la gestión de los recursos naturales y la sostenibilidad ambiental

La gran biodiversidad de la región debe ser un factor para la reducción sostenible de la pobreza. Su uso no debe crear o reforzar a la pobreza rural:

Frecuencia de desastres Panamá



La FAO propone 5 áreas de políticas



GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES

- Fortalecer la resiliencia de las poblaciones rurales
- Vincular las políticas de reducción de la pobreza con la gestión de los recursos naturales y la sostenibilidad ambiental

La gran biodiversidad de la región debe ser un factor para la reducción sostenible de la pobreza. Su uso no debe crear o reforzar a la pobreza rural:

- En América Latina y el Caribe, en el período 2005-2015 el sector agrícola absorbió daños y pérdidas vinculadas a desastres naturales por un aproximado de **22 mil millones de dólares**.
 - Gobernar los riesgos
 - Monitoreo y alerta temprana
 - Reducir la vulnerabilidad de individuos y comunidades
 - Preparación y respuesta a emergencias
- Mecanismos de gobernanza ampliada de los recursos naturales
- **Vincular las agendas social, ambiental y productiva:**
 - Protección social y gestión sostenible de recursos naturales (Bolsa Verde en Brasil, Socio Bosque en Ecuador, Proyecto PROEZA en Paraguay)
 - Protección social y un enfoque reactivo y proactivo ante crisis y emergencias: (Índice de Vulnerabilidad Ambiental de Gabinete Social de República Dominicana)

La FAO propone 5 áreas de políticas



EMPLEO RURAL NO AGRÍCOLA

- Fomentar los vínculos urbano-rurales, y junto a ello, la inversión privada y la provisión de infraestructura básica
- Encadenamiento del agro con mercados de bienes y servicios anexos
- Promover programas públicos con presupuesto y normativas propias
- Promover Iniciativas rubros insuficientemente explorados, más allá de las experiencias en turismo rural, artesanías y empleo en obras públicas

Aprovechar el potencial de los ERNA para reducir la pobreza rural:

- **Crecimiento ERNA:**
 - 1980: 25% de la población ocupada de la región
 - 2014: 42% de la población ocupada de la región
- En general, la población inserta en empleos rurales no agrícolas es menos pobre que aquella que depende de la agricultura
- Los ERNA no se han integrado en los circuitos de planificación y diálogo territorial rural como un ámbito de políticas diferenciado, autónomo y de gran escala, si no como un apéndice de las políticas agrícolas, estrategias de segundo orden para la diversificación de ingresos o el desarrollo de empleos de emergencia.
- La infraestructura básica, la inversión privada, los vínculos entre territorios y el capital humano son clave.

La FAO propone 5 áreas de políticas



PAQUETES INTEGRADOS DE INFRAESTRUCTURA

- Aumentar e intensificar la inversión pública en activos territoriales
- Fomentar el desarrollo integrado de activos territoriales asociados al capital humano, la producción y los servicios de información y telecomunicaciones
- Fomentar el vínculo de los paquetes de infraestructura con servicios públicos asociados

La infraestructura integrada como aceleradora del cambio en los territorios:

Integrada:

- No sólo se trata de más activos físicos en los territorios (conectividad, integración física, agua, energía, saneamiento, etc.)
- Los activos deben ir acompañados de servicios públicos que los integren en un “paquete mínimo” (servicios agrícolas, telecomunicaciones, información, etc)

Rol Sistemas Nacionales de Inversión Pública

Rol Tecnologías de la Información

Rol de la capacidad del Estado de llevar a cabo estrategias intersectoriales (Obras públicas + desarrollo productivo + educación y capital humano + inversión privada).

Perú (Mi Riego):

Sólo activos agrícolas (riego y ATER): + 10% ingresos

Solo servicios de telecomunicaciones: + 40% ingresos

Activos agrícolas + telecomunicaciones : + 70% ingresos

**UN LLAMADO A
LA ACCIÓN**

Un llamado a la acción: Hacia un ciclo renovado de políticas públicas

- **Reconocer la necesidad de innovar y escalar:** no todo funciona para todos los contextos rurales, tampoco hemos tenido la capacidad para llegar a todos los que lo necesitan.
- Problemas antiguos, problemáticas emergentes.
- Necesitamos crecimiento económico incluyente y políticas públicas
- La región no empieza desde cero: sabemos qué funciona, hemos sido líderes globales en muchas áreas.
- Diálogo multi-actor y estrategias articuladas para acelerar la reducción de la pobreza rural
- Una cooperación internacional a la altura del desafío

Un llamado a la acción: el desafío institucional

Hacia políticas “amplias y profundas” al más alto nivel político, pero no exentos de riesgos:

Políticas “profundas” lideradas por el sector social o un único sector	Políticas “amplias” con la participación de varios sectores	Falta de amplitud y profundidad	Amplitud y Profundidad al más alto nivel con máxima coordinación
Alta cobertura en pobreza	Inercias institucionales amenazan la cobertura afectiva sobre la pobreza	Reduccionismo: “ <i>La pobreza se acabará con el crecimiento económico</i> ”	Alta cobertura de distintos servicios sociales y productivos sobre la misma población objetivo: Rutas y trayectorias de doble inclusión
Se diseñan acciones complementarias que a veces escapan de la expertise tradicional del sector	Compartimentalización de la pobreza hasta niveles donde se hace imposible generar trayectorias de promoción	Reduccionismo: “ <i>La pobreza se acabará con transferencias de ingresos</i> ”	Distintas unidades de intervención: individuos, hogares, organizaciones, territorios
Unidad preferente: hogar, Individuo	Ejemplos clásicos: Agricultura, Medioambiente	Reduccionismo: “ <i>La pobreza se acabará con la migración</i> ”	Coordinación política, técnica y operativa exitosa (incluyendo sector privado y sociedad civil)



Gracias!

pablo.faret@fao.org