

**Seminario Internacional:  
Inclusión y cohesión social en el marco de la  
Agenda 2030 para el desarrollo sostenible.**

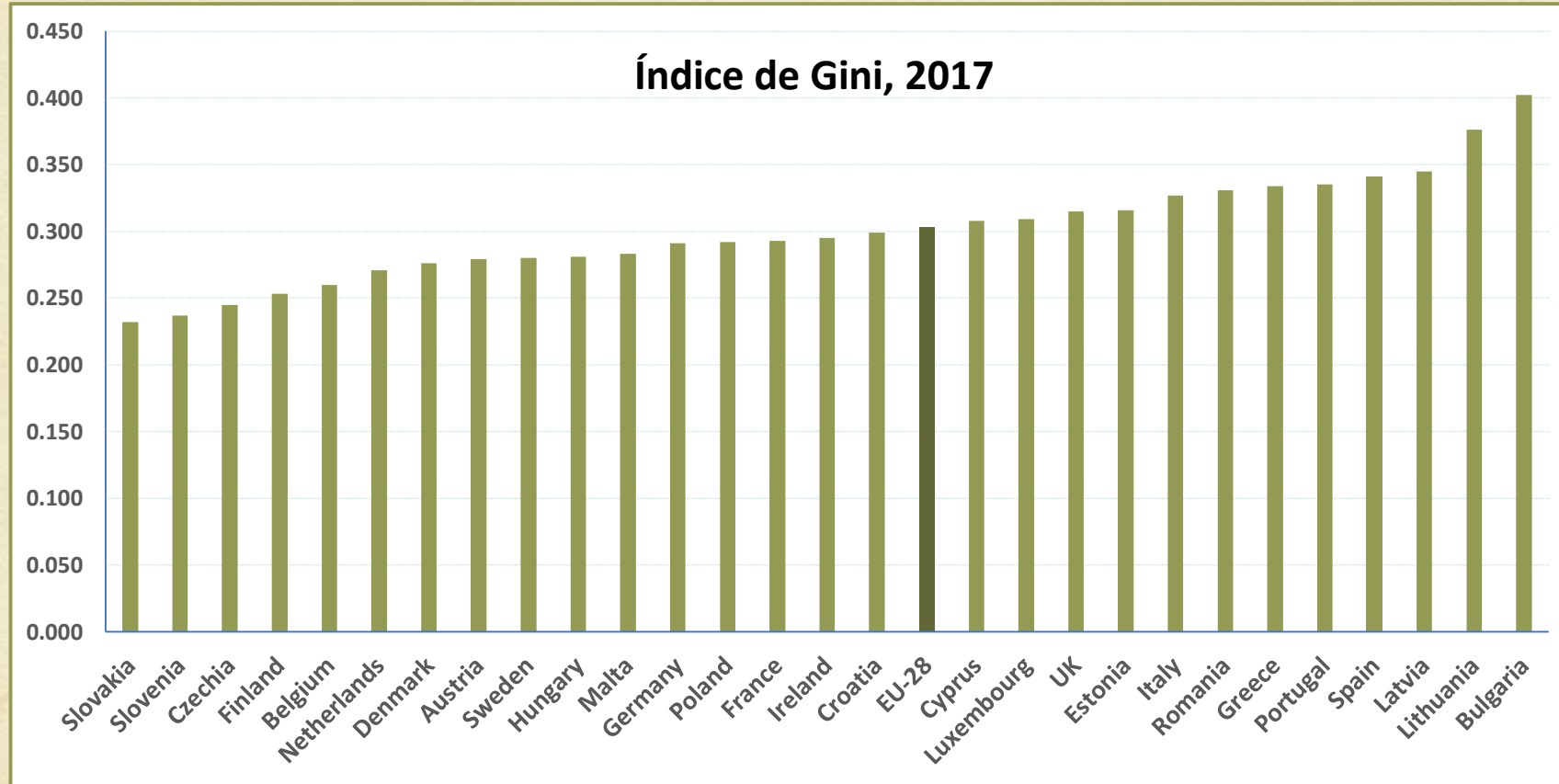
**CEPAL (28 de mayo de 2019)**

**“Cohesión social en Europa: nuevos y viejos desafíos”  
J. Ruiz-Huerta (URJC y F. Alternativas)**

## **Cohesión social en Europa: Factores para un crecimiento inclusivo.**

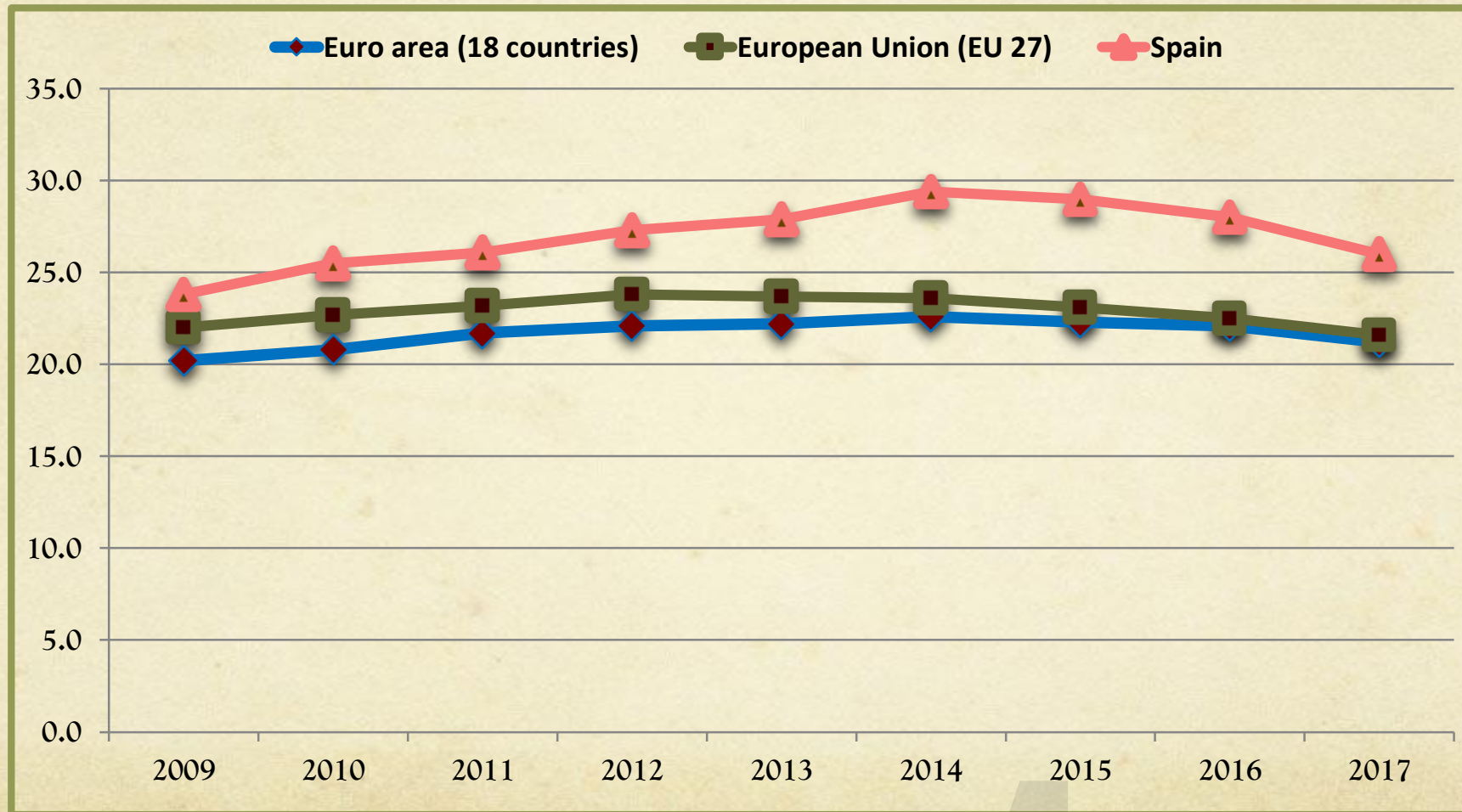
- **1. El crecimiento económico, por sí solo, NO es un buen indicador de bienestar y las medidas estadísticas de tendencia central son insuficientes.**
- **2. Es necesario tener en cuenta otros elementos relacionados con el grado de igualdad entre los ciudadanos, la cohesión social y la pobreza y la exclusión social (limitaciones a la participación plena).**
- **3. Europa (a través del estado de bienestar) es la zona del mundo en la que se han alcanzado los indicadores más bajos de desigualdad y las menores tasas de pobreza y exclusión.**
- **4. La crisis y la globalización parecen haber cuestionado seriamente la viabilidad del EB, ante la dificultad de obtener recursos y financiar de modo estable programas de gasto social ambiciosos.**
- **5. Por otra parte, más que del EB europeo habría que hablar de “Estados de Bienestar”, porque las diferencias entre los socios, son muy importantes.**

# Cohesión social en Europa: Desigualdad



Fuente: EU-SILC, 2018

# Tendencia de la pobreza y la exclusión social: AROPE



EUROSTAT, 2018

## ¿Cómo limitar las diferencias?: La cohesión social

- **Cohesión:** “acción y efecto de reunirse o adherirse las cosas entre sí”.
- El término completo alude a la “**sensación de pertenencia**” (“The domain of concern”), a la idea de unión e integración de una sociedad, su capacidad de asegurar el bienestar de todos sus miembros, minimizando las disparidades, evitando la polarización y garantizando la estabilidad social.
- Implica **otros conceptos**, como **limitación de los conflictos**, postulados de **justicia e igualdad**, instituciones reconocidas, respetadas y asumidas por todos, **respeto de derechos** y sentido de ciudadanía. No sólo combate contra la pobreza sino también contra la desigualdad.
- Concepto vinculado al **modelo social europeo**: **valores** compartidos, diseño y aplicación de **políticas sociales y económicas** en un marco de economía social de mercado, aceptación de un papel claro del Estado y preocupación por la **participación y la asociación** entre actores públicos y privados y por mantener **equilibrios básicos entre colectivos**.

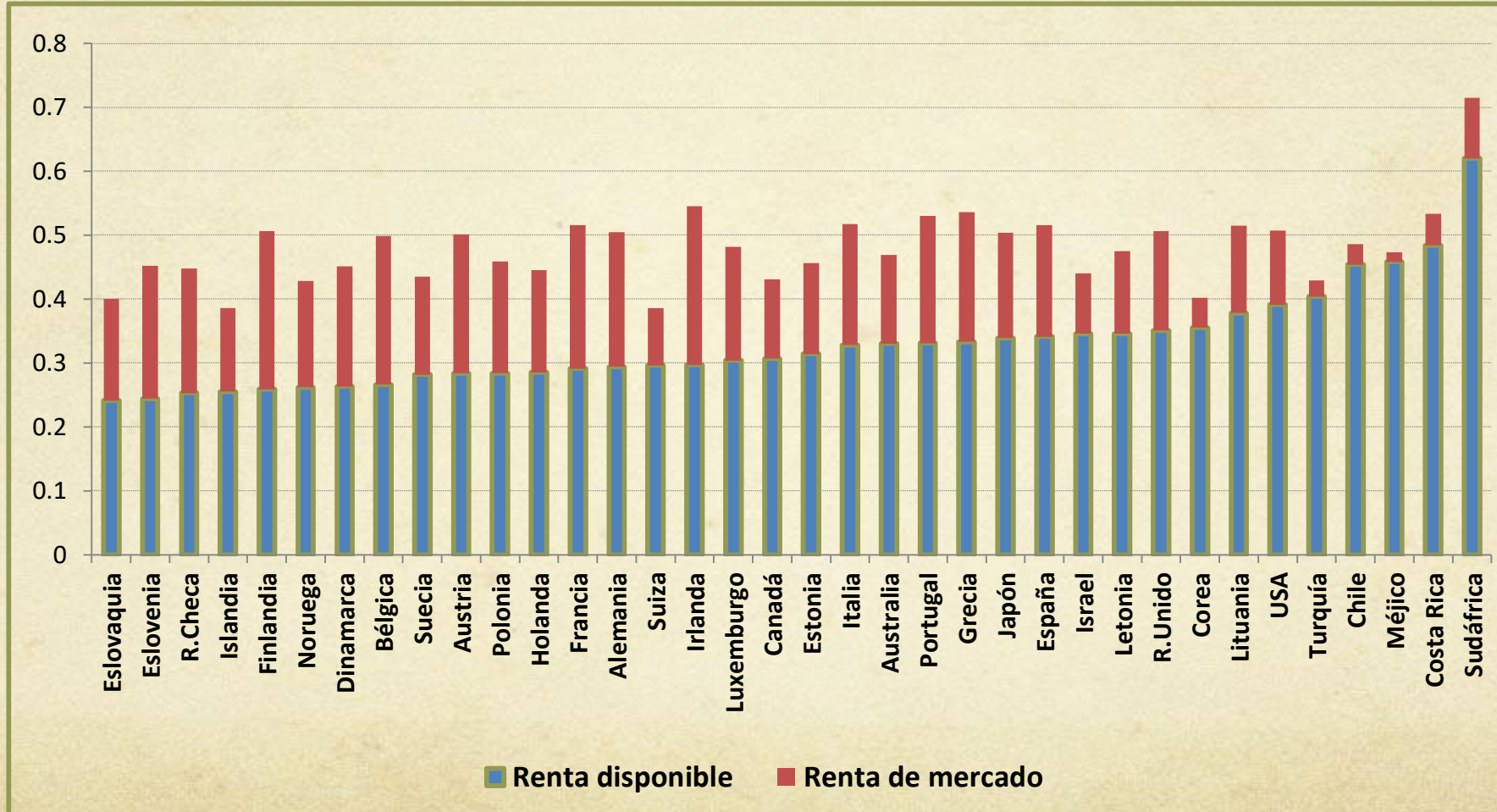
## Cohesión social y crisis

- **A pesar de los importantes avances, (especialmente en el marco del Área Euro), la política europea de cohesión se ha visto fuertemente afectada por los procesos de la globalización de la economía (migraciones, mercados financieros, crisis económicas).**
- **La presión competitiva de los mercados y el “dumping social” ha dificultado progresivamente la capacidad de los países para obtener los recursos suficientes para financiar las políticas sociales.**
- **Otros factores dificultan el mantenimiento de los equilibrios: envejecimiento de la población, incapacidad de disminuir las brechas entre sectores, territorios, grupos sociales.**
- **La incidencia de la crisis, el descontrol de los mercados, los déficits de las políticas y el aumento de la desigualdad ponen seriamente en cuestión la viabilidad del modelo en el futuro.**

## Problemas del Sector Público para corregir desigualdades

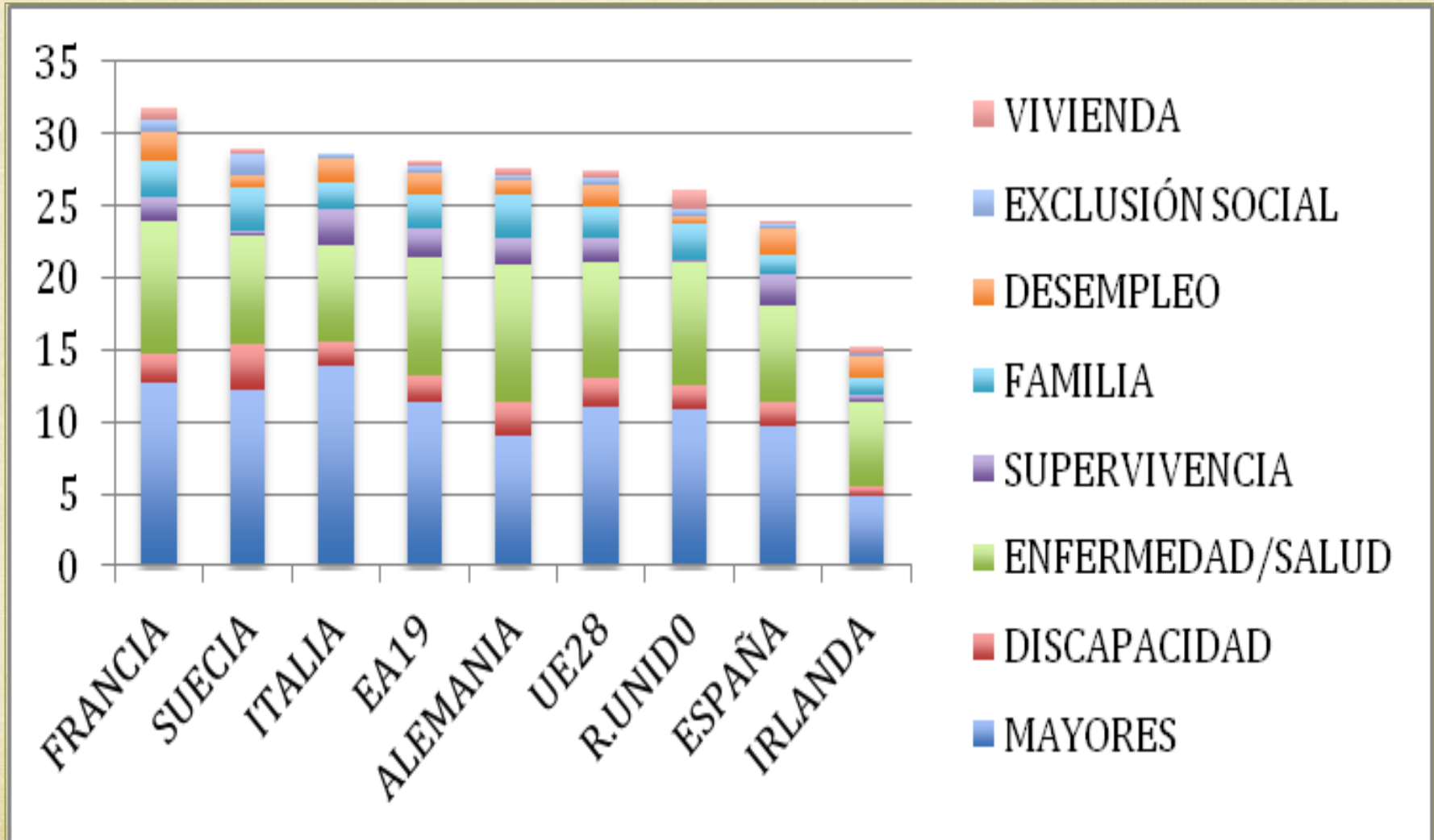
- En las economías de mercado actuales, es imposible corregir la desigualdad de las rentas primarias sin mecanismos de intervención pública potentes.
- La acción de impuestos, gastos y transferencias suele desempeñar un importante papel igualador de las rentas de los ciudadanos.
- Aunque existen problemas importantes de medición, en muchos países el efecto redistributivo de impuestos y transferencias implica una disminución de más del 30% del índice de Gini.
- Sin embargo, el efecto redistributivo de la acción pública tiende a disminuir, dificultando la corrección de la distribución primaria, efecto reforzado en algunos países por las reformas fiscales.
- Además de la actuación general, las desigualdades específicas hacen necesario aplicar políticas particulares.

## Desigualdad con renta disponible y renta antes de impuestos y prestaciones en los países de la OCDE, 2016 (Índice de Gini)





## Factores explicativos: Gasto en protección social y distribución en algunos países europeos



## ¿Qué factores?: Las políticas de protección social en Europa

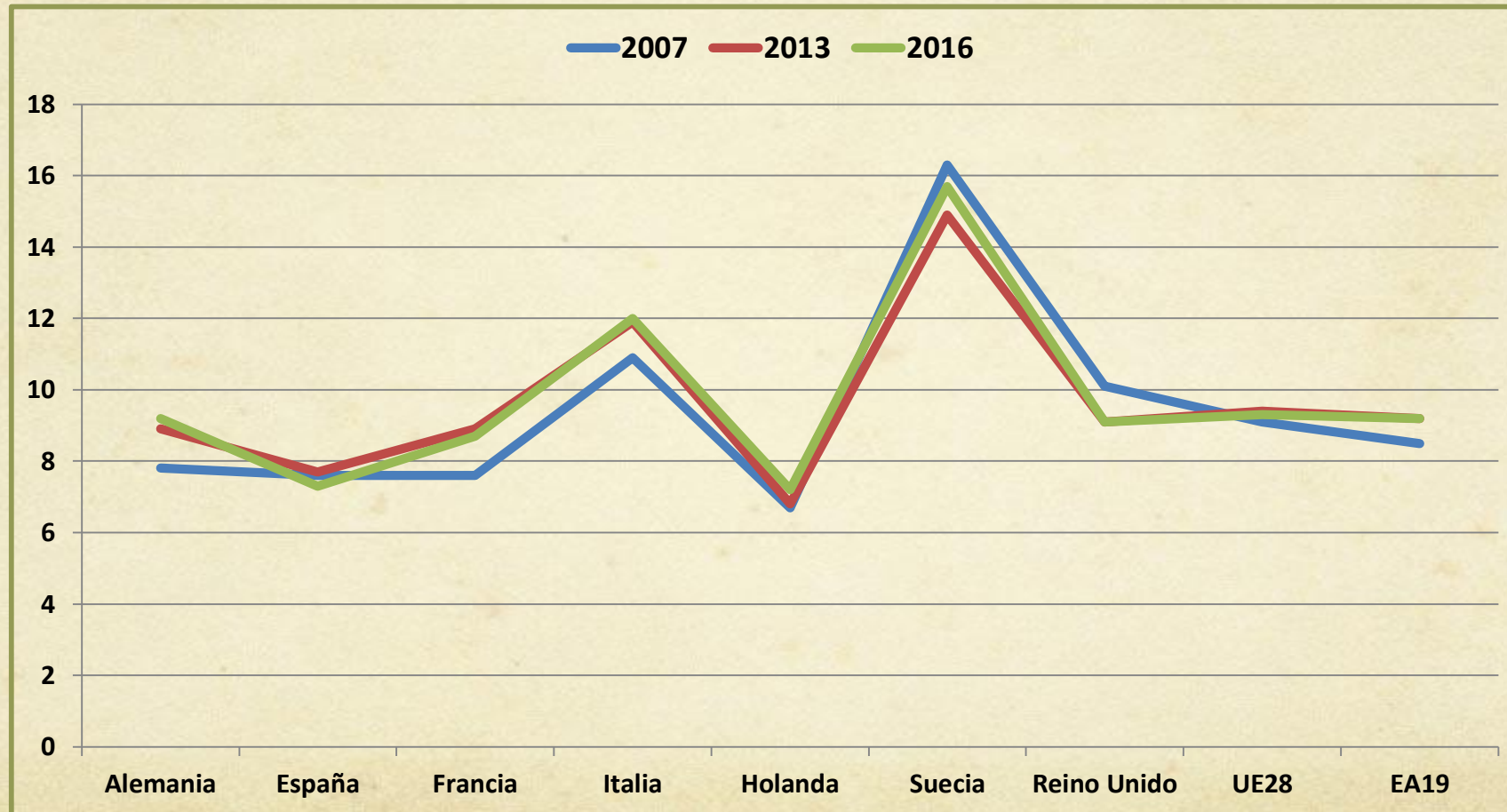
- Gran peso del gasto de protección social en Europa (28% del PIB en 2016 –EUROSTAT, 2018) aunque desigual entre países (Más del 30 % en Francia, o Dinamarca, frente a porcentajes del 16-18% en los Países Bálticos, Bulgaria o Rumanía)
- Estabilidad de los gastos sociales (incluyendo Educación). Desde el año 2002 a 2017, el valor medio creció alrededor de dos puntos.
- Aunque con diferencias entre países, los principales gastos son, Pensiones de Jubilación y Supervivencia (14% en algún país) y Salud (En algunos países, como Francia, Dinamarca o el Reino Unido, el gasto en Salud se sitúa por encima del 8%).
- Otros gastos son, Ayuda a la Familia y la Infancia (2,2%), especialmente en países nórdicos; Desempleo (1,4%), con más peso en Finlandia o España; Atención a la Discapacidad (1,9%) y Vivienda y Exclusión Social (1%)

# Cohesión: Ingresos públicos respecto al PIB



EUROTAT, 2019

# Recaudación del Impuesto Personal respecto al PIB



Fuente: D.G. Taxation and Custom Union, 2018, pg.184

## **Factores: La importancia de los ingresos públicos**

- **Europa es la región del mundo con el nivel de ingresos públicos (y presión fiscal) más elevado. Los ingresos financian un amplio conjunto de servicios y, especialmente, prestaciones económicas.**
- **En términos medios, a pesar de las fluctuaciones, el nivel de presión fiscal media ha variado poco en los últimos 15 años: (entre 40 y 45 % del PIB).**
- **El valor medio oculta de nuevo importantes diferencias entre países: Variación entre 30 y 50% del PIB. La mayoría de los NPM tienen menores niveles de presión fiscal**
- **La estructura de ingresos es también diversa. Los impuestos directos mantienen su importancia en países nórdicos y anglosajones.**
- **Parece difícil mantener las prestaciones propias del EB con niveles de presión fiscal inferiores al 40%. Relevancia del principio de generalidad.**

## La cohesión social europea en el contexto de la Agenda 2030

- Preocupación por evitar la pobreza y la exclusión, limitar las diferencias entre los ciudadanos y garantizar estándares adecuados de igualdad.
- Asegurar el acceso a todos los ciudadanos a prestaciones básicas y servicios públicos universales de calidad.
- Impulsar el diálogo social y asegurar la protección de los derechos laborales en el contexto de intensos cambios tecnológicos.
- Dimensión territorial intra y supranacional, pretendiendo garantizar niveles similares de vida a los ciudadanos de la Unión.
- Disponibilidad de recursos suficientes para garantizar los elementos anteriores y asegurar un equilibrio razonable entre prosperidad y equidad.
- Atención especial a los problemas de sostenibilidad ambiental.

## Cohesión social en Europa: Problemas pendientes

- Crecimiento de la desigualdad, especialmente de género, y problemas relacionados con la concentración de la riqueza.
- Envejecimiento, dificultades para los sistemas de seguridad social (pensiones) y tendencia al endeudamiento de múltiples países.
- La atención a la dependencia. El reparto y el reconocimiento de los trabajos de “cuidados”.
- La preocupación por la sostenibilidad del planeta y lucha contra el cambio climático y la ruptura de equilibrios básicos.
- Los problemas de los populismos, la inmigración y la xenofobia.
- Preocupación por la calidad de la democracia.
- El cambio tecnológico, la globalización y sus efectos (mercado de trabajo, brechas digitales,..)

## La exigencia de políticas sociales europeas

- En un mercado ampliado, la profundización del proceso de integración hace necesario “europeizar” más las políticas sociales.
- Los problemas son comunes y desbordan las fronteras de los países. La integración exige políticas más coordinadas y afrontar las desigualdades (en sus diversas manifestaciones, también en el ámbito de las TIC –las brechas digitales).
- El objetivo prioritario ha de ser combatir la exclusión en sus diversas manifestaciones, más adecuado que la pobreza material.
- Tres niveles de exclusión: 1) Pobreza extrema o severa (personas sin techo, niños desprotegidos. Riesgos vitales) 2) Situaciones de marginación social (ancianos desprotegidos, enfermos crónicos sin atención adecuada, desempleados de larga duración, emigrantes/refugiados o minorías étnicas..) 3) Exclusiones asociadas a conductas rechazadas socialmente (Reclusos, drogodependientes, alcohólicos,..).
- Necesidad de establecer prioridades y estrategias de intervención.