

Raíces estructurales de la antigua informalidad y desafíos del cambio tecnológico

Jürgen Weller

Unidad de Estudios del Empleo

CEPAL

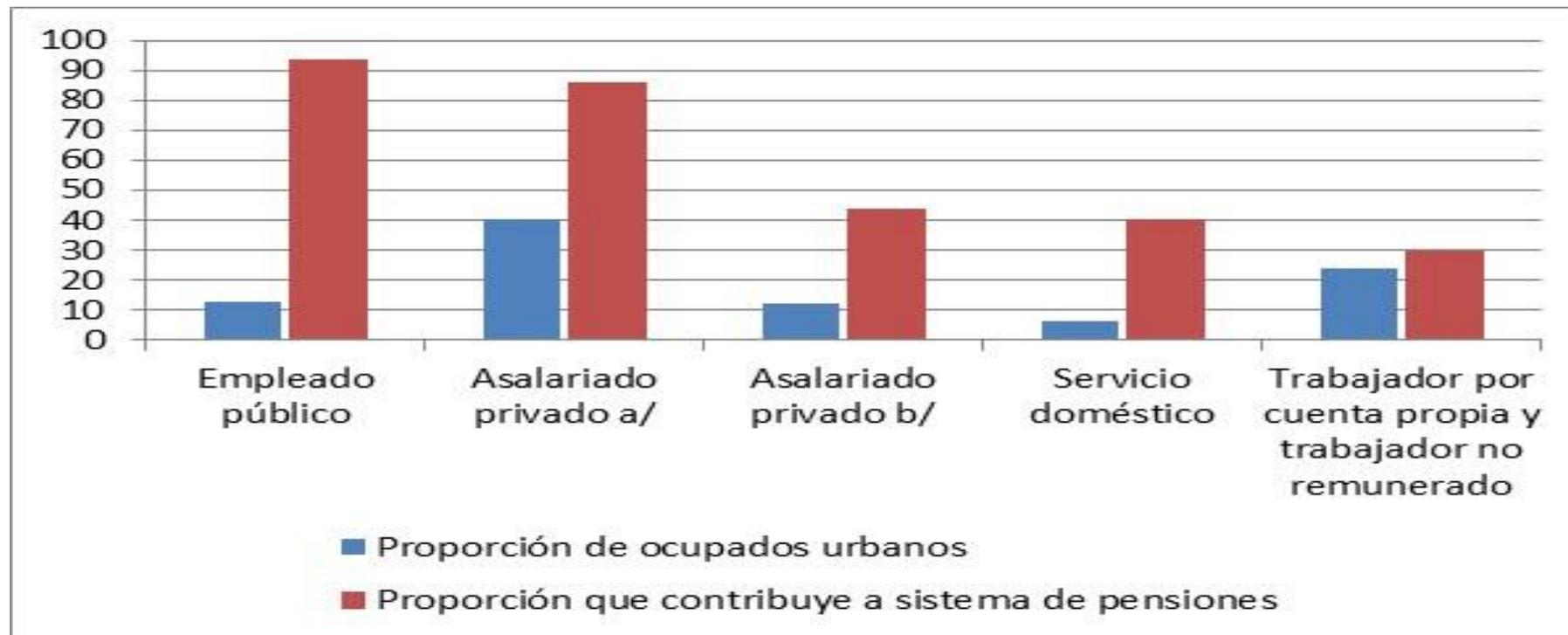
Seminario “Nuevas y antiguas formas de informalidad laboral y empleo precario”

CEPAL

Santiago de Chile, 3 y 4 de abril de 2019

La informalidad laboral se relaciona con la composición del empleo y los niveles de informalidad en las categorías de ocupación

América Latina: Composición de empleo urbano y proporción de ocupados que contribuyen a un Sistema de pensiones, por categoría de ocupación
(en porcentajes)



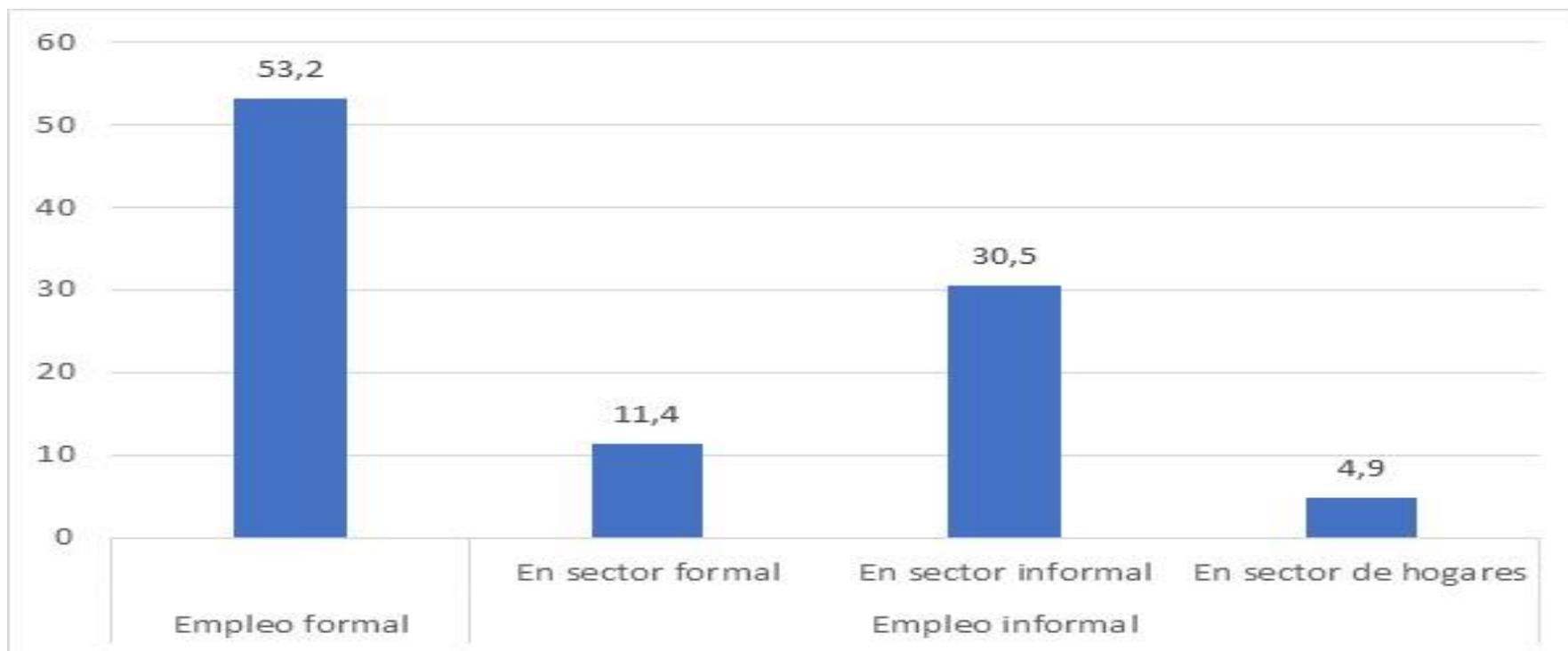
1/ Establecimientos con 6 o más trabajadores

2/ Establecimientos con hasta 5 trabajadores

Fuente: CEPAL, basado en OIT, Panorama laboral 2015

La informalidad laboral está presente en diferentes contextos – pero la mayor parte se ubica en el sector informal

América Latina y el Caribe (14 países): Composición del empleo no agropecuario
(en porcentajes)



Fuente: OIT

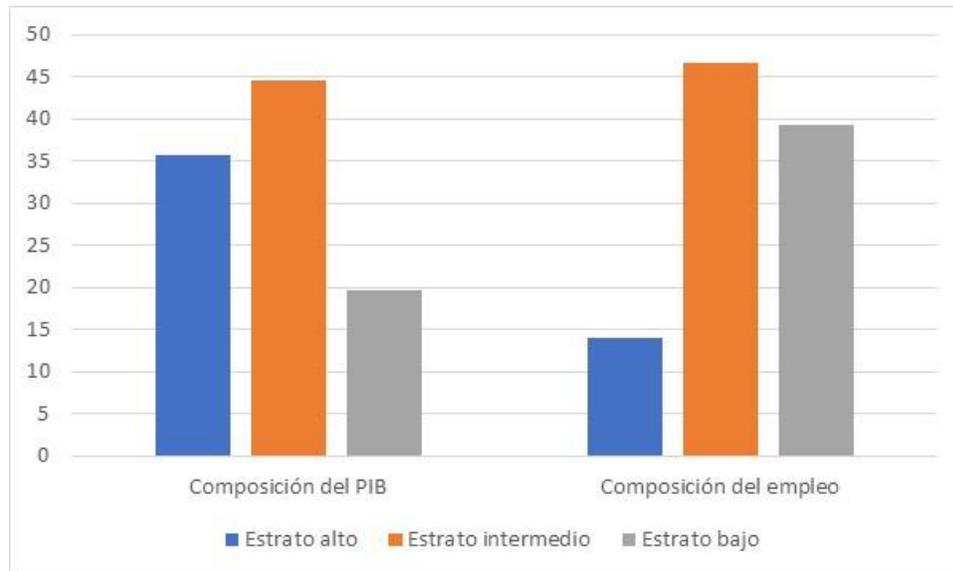
La base estructural de los altos niveles de informalidad y características del sector informal

- CEPAL históricamente ha utilizado el concepto de “sectores de baja productividad” para subrayar las raíces de la informalidad (del sector informal) en la estructura productiva
- Dado que no hay medición regular a nivel de unidades productivas, se ha trabajado con indicadores *proxy* (igual que antes PREALC/ OIT): microempresas, trabajadores por cuenta propia ni profesionales no técnicos, empleo doméstico, trabajadores familiares no remunerados
- Como *proxy* obviamente no capta el fenómeno de manera exacta – además debilidad emergente en contexto de nuevas tecnologías
- Para todas las mediciones polarizadas: (In)formalidad en realidad es fenómeno gradual (Tokman, Chacaltana et al.)

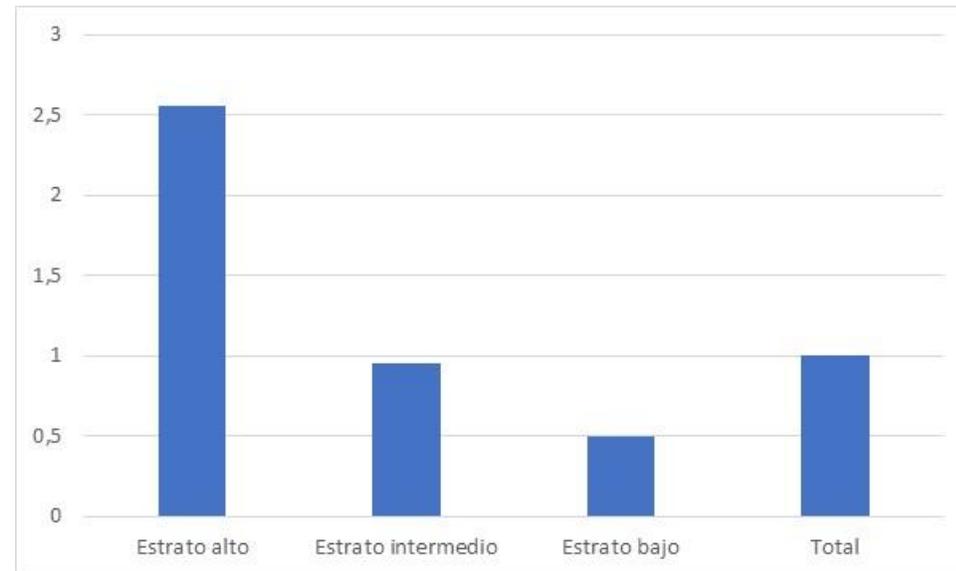
El gran tamaño del sector informal se debe a aspectos estructurales

Un gran segmento de la estructura productiva de los países de la región tiene muy baja productividad (heterogeneidad estructural), lo que representa un obstáculo para las políticas de formalización.

América Latina: Estructura productiva por estrato, 2015



América Latina: Productividad laboral, por estrato, 2015

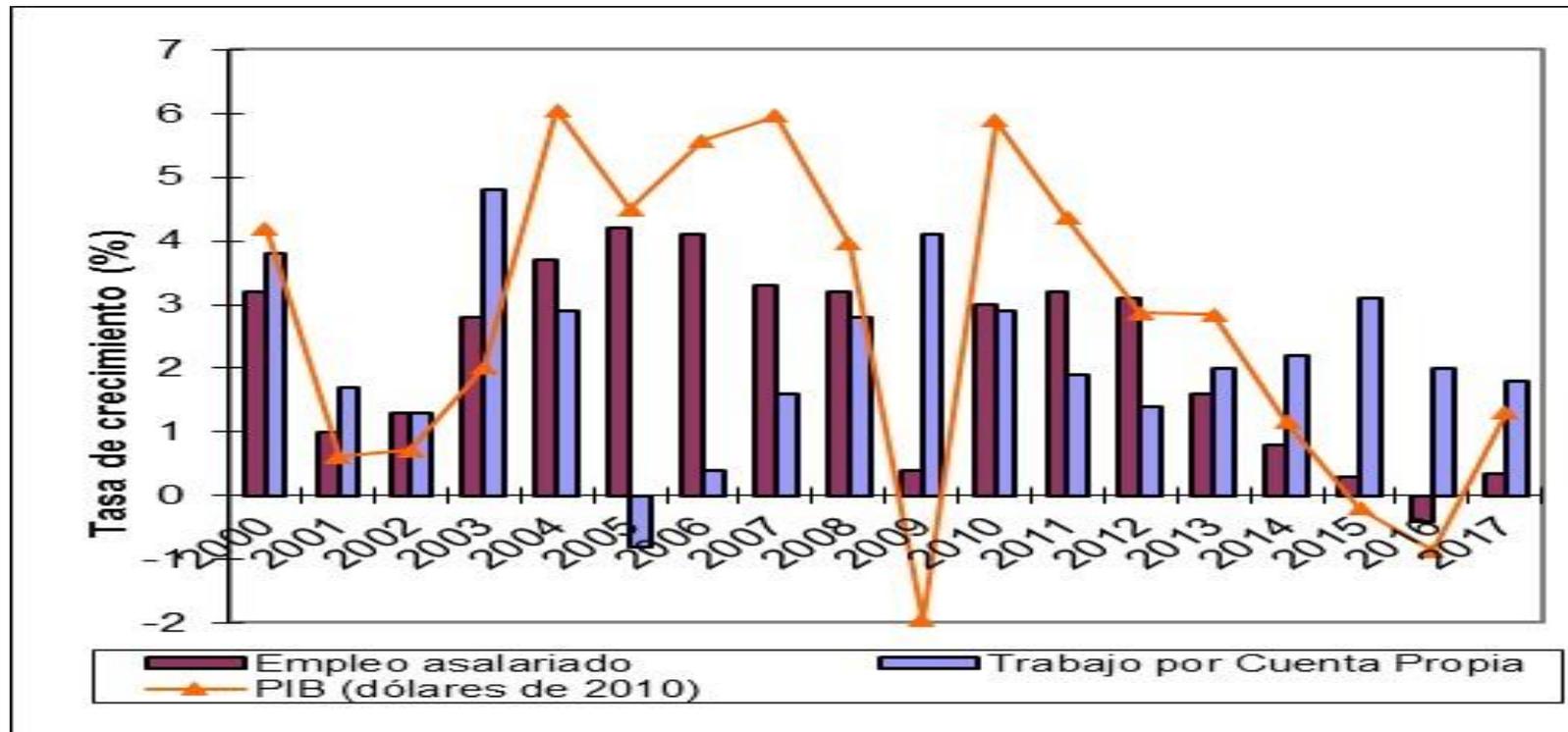


Diferencias del mercado laboral latinoamericano respecto a los países avanzados

- Heterogeneidad de estructura productiva se reproduce en mercado de trabajo
- Inexistencia o alcance limitado de seguro de desempleo y otras instituciones del mercado laboral
- De manera simplificada en AL se puede diferenciar un segmento determinado por la demanda y otro determinado por la oferta laboral

Los dos segmentos del mercado laboral tienen una relación diferente respecto al crecimiento económico

América Latina: Crecimiento económico y dinámica en la generación del empleo, 2000-2017



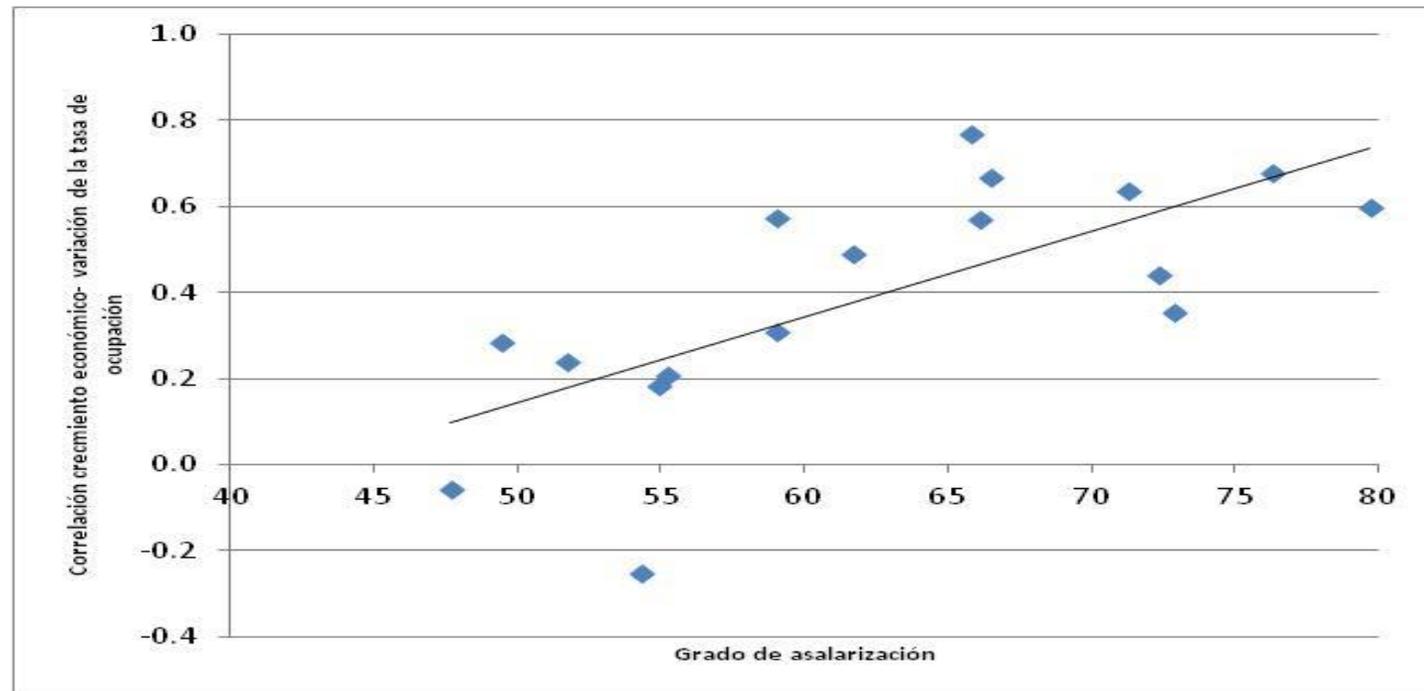
Fuente: CEPAL

Hay una alta correlación crecimiento económico – variación del número de asalariados.

Mientras esta correlación es negativa y baja para el trabajo por cuenta propia.

Esto influye en las diferencias entre los países respecto a la fortaleza del vínculo crecimiento económico – empleo

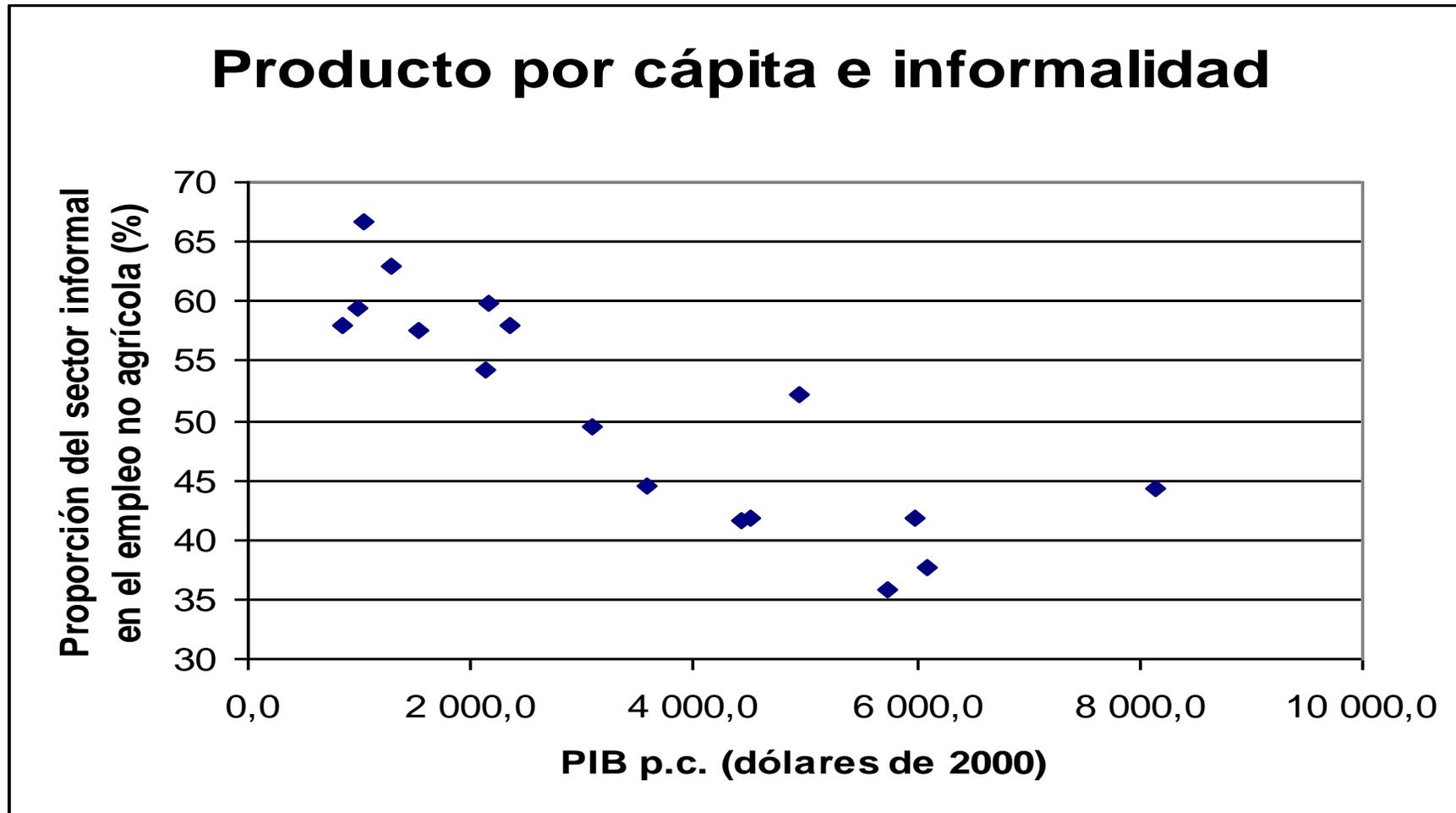
América Latina: La correlación entre el crecimiento económico y la variación de la tasa de ocupación, según el grado de asalarización de la estructura ocupacional



Fuente: CEPAL

... pues la magnitud de esta correlación depende del grado de asalarización.

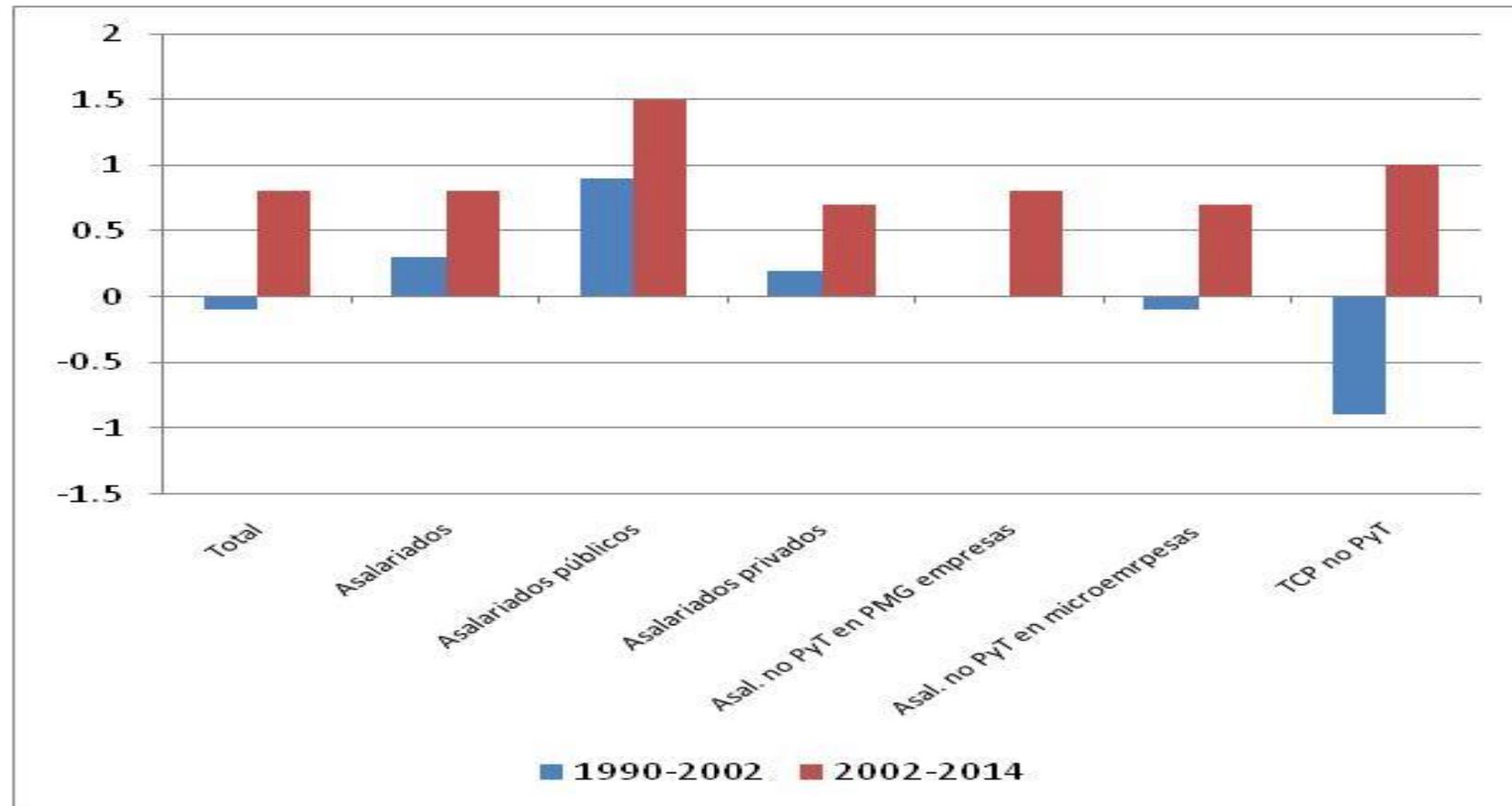
La magnitud del sector de baja productividad (en gran parte determinado por la oferta laboral) está vinculada al PIB p.c. y la estructura productiva



Fuente: CEPAL

Las diferentes dinámicas se reflejan también en la evolución de los ingresos laborales

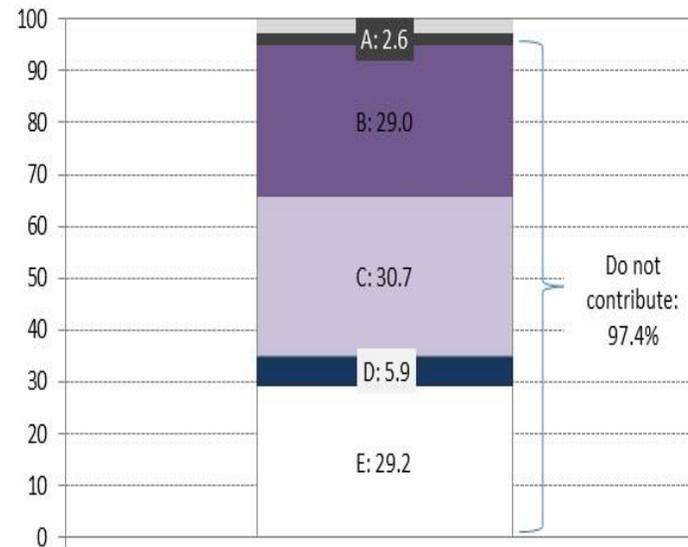
América Latina: Variación de los ingresos laborales reales, según categoría de ocupación, 1990-2002 y 2002-2014, promedios simples, en puntos porcentuales de las respectivas líneas de pobreza per cápita



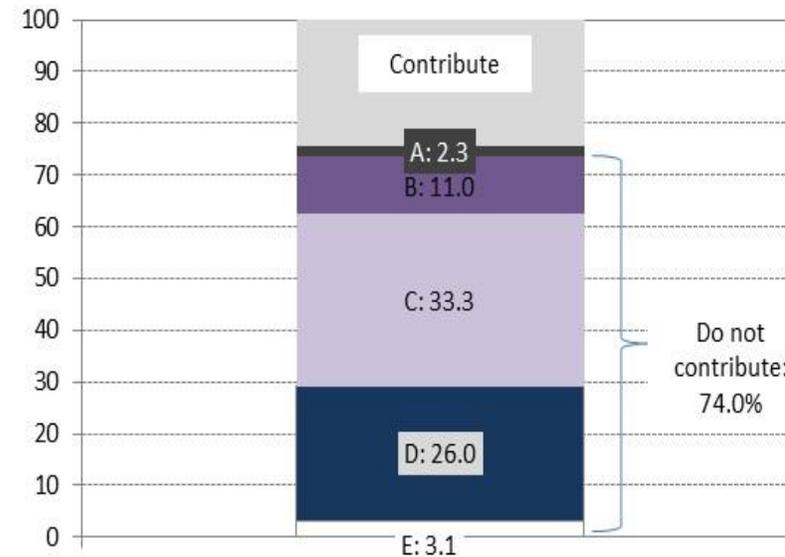
Fuente: CEPAL

La formalización enfrenta obstáculos estructurales: el ejemplo de los trabajadores por cuenta propia

Bolivia (Estado Plurinacional de)



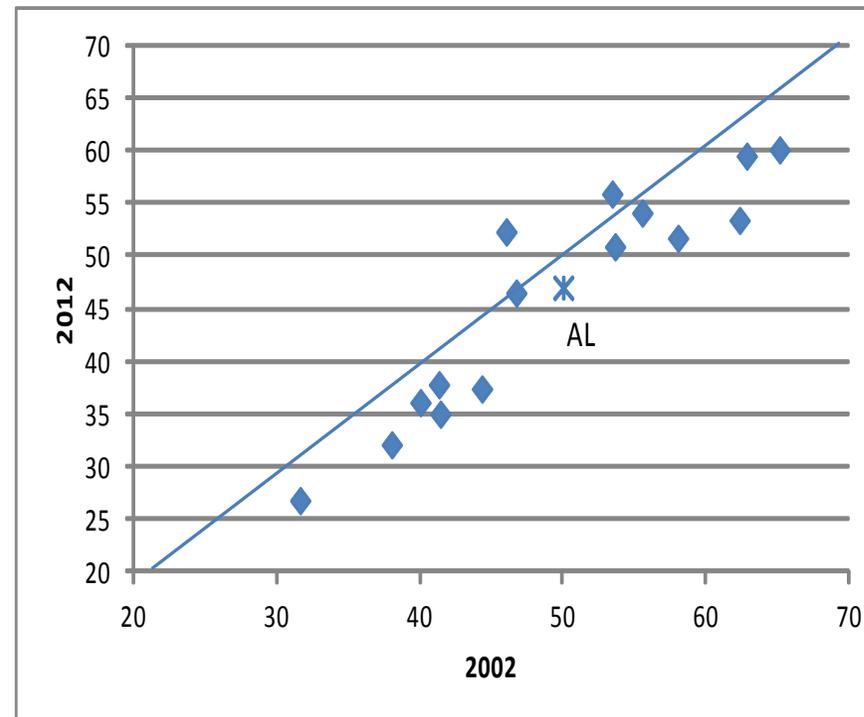
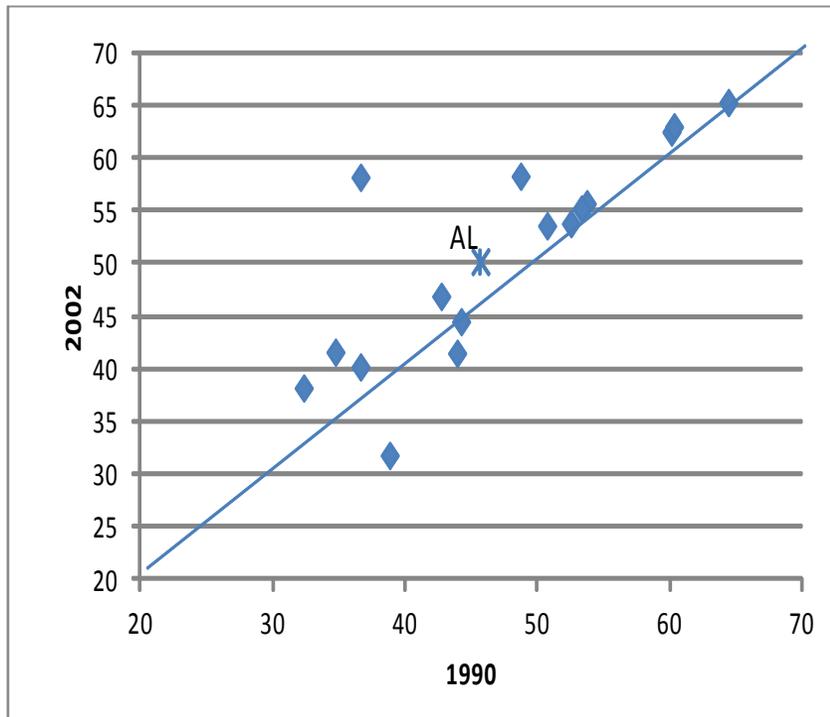
Brasil



- A – Profesional con ingreso > 3 líneas de pobreza
- B – No profesional, ingreso > 3 líneas de pobreza, cierta estabilidad
- C – Otro trabajador por cuenta propia que no contribuye
- D – Ingreso por debajo de la línea de pobreza
- E – Ingreso por debajo de la línea de la pobreza y débil vínculo con el mercado laboral

Contrario a los años 90, en la década del 2000, los nuevos puestos de trabajo surgieron sobre todo en segmentos de mediana/ alta productividad

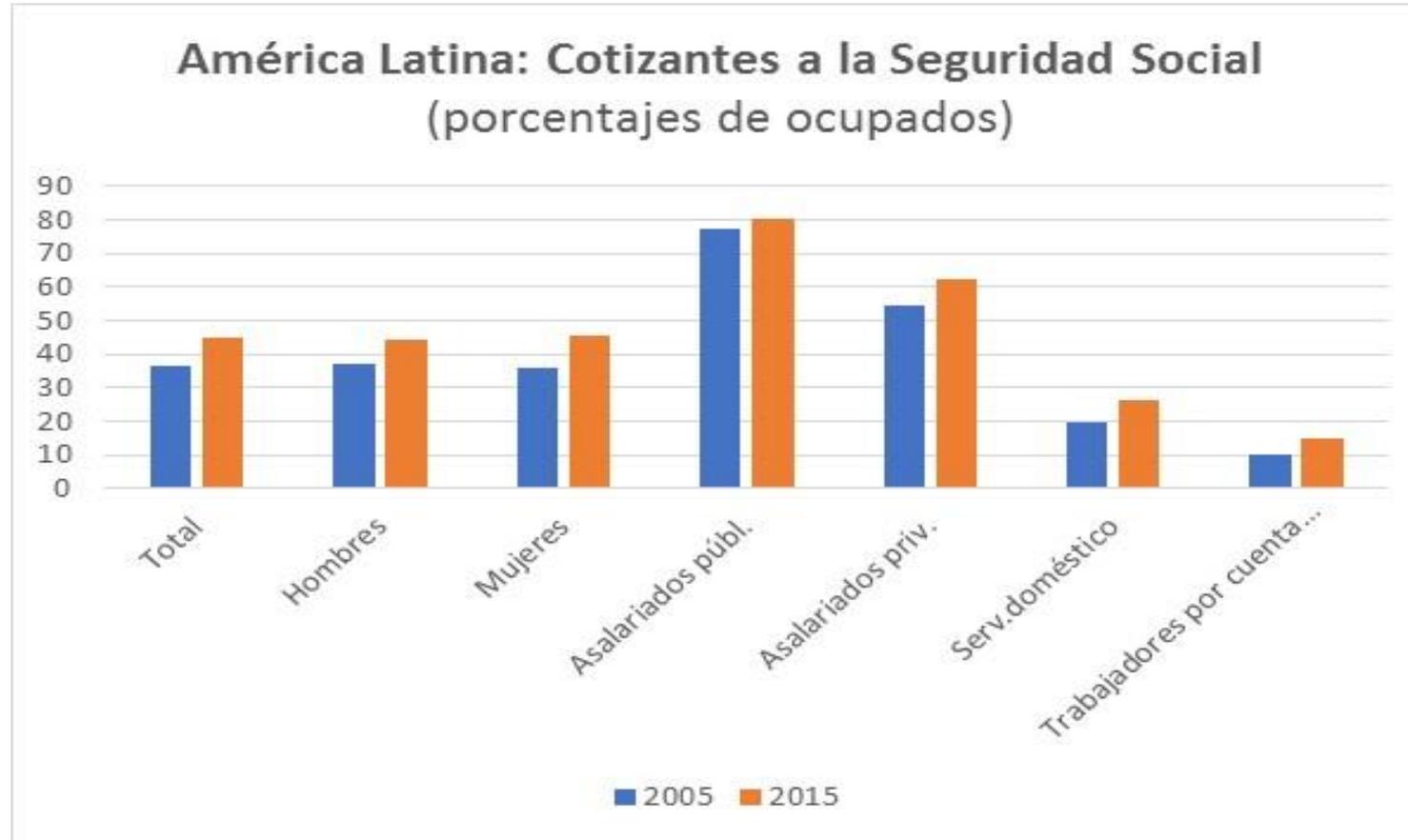
América Latina: Proporción de ocupados en segmentos de baja productividad, 1990-2002 y 2002-2012



Fuente:
CEPAL

Esto incidió a que, después de una caída en los 80s y un estancamiento en los 90s, en los años 2000s la productividad laboral regional aumentó moderadamente

Adicionalmente a las mejoras en la composición del empleo, políticas de formalización fueron exitosas

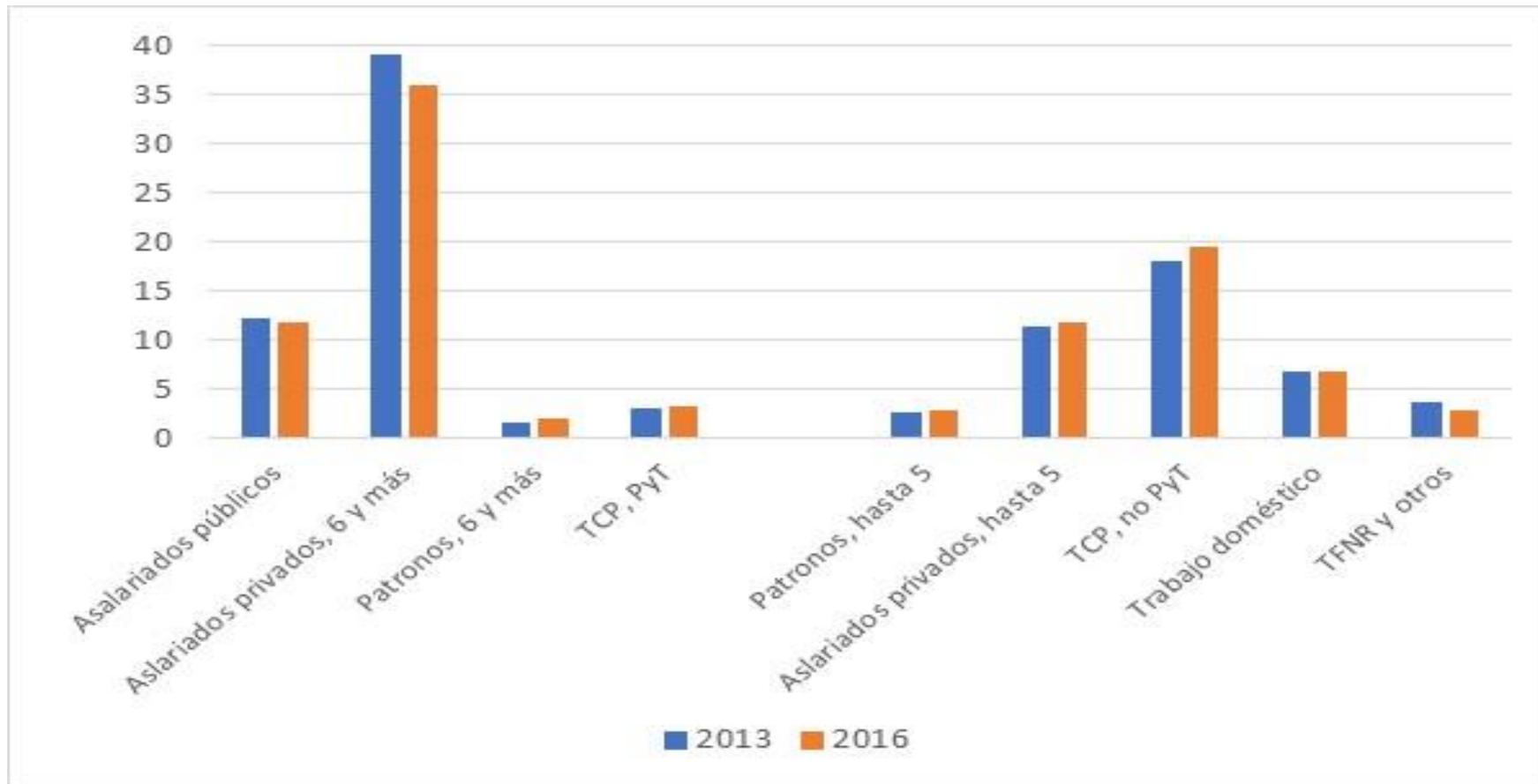


Fuente: OIT

... pero en varias categorías de ocupación se mantienen altos niveles de informalidad

Sin embargo, últimamente, las condiciones estructurales para la formalización se han deteriorado

América Latina: Población ocupada por categoría ocupacional, 2013 y 2017



Fuente: OIT

Transformación de estructura productiva y nueva informalidad

- Plataforma y trabajo digitales: mercado global, muchas tareas para personas más calificadas
- Plataforma digital y trabajo “análogo”: mercado local, también para personas con niveles más bajos de cualificación
- La fuerte expansión de las plataformas que compiten con servicios “análogos”: qué proporción de su competitividad se basa en eficiencia superior, qué proporción en menores costos por falta de regulación?
- Retos de medición del empleo: Qué se mide y cómo?
- Ventajas potenciales para trabajadores: nuevas oportunidades laborales, flexibilidad horaria, ingreso complementario, oportunidad para combinar trabajo y estudio, posibilidades de reconciliación trabajo – vida familiar

Pero: grandes desafíos!

- Ingresos inestables y frecuentemente bajos
- Inserción laboral múltiple
- Inestabilidad del trabajo – perspectiva de trayectorias ascendentes?
- Control (tecnología, reputación)
- Debilitamiento de instituciones laborales (organización sindical, negociación colectiva, salario mínimo)
- Nuevos formatos de jornada de trabajo, se diluye separación trabajo – vida privada
- Cómo definir y regular nuevas relaciones laborales para enfrentar nueva informalidad: cuasi-independiente, cuasi-asalariado o algo totalmente nuevo?

Conclusiones

- Políticas de formalización han sido y serán importantes (incentivos, información, agilización y simplificación de procesos administrativos, inspección laboral)
- Pero hay obstáculos estructurales para la formalización que estas políticas solas no pueden superar
- Hay espacios para la gradualidad? Instrumentos diversificados para formalización parcial
- Se requiere políticas para un crecimiento alto y sostenible y para el desarrollo productivo (diversificación de la estructura productiva, MiPyMEs)
- Desafíos de nueva informalidad en el contexto del surgimiento de nuevos tipos de empleo, no cubiertos por regulaciones formales existentes