

Seminario: “Indicadores no Monetarios de Pobreza: Avances y desafíos para su medición”

LA MEDICIÓN DE LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL MÓDULO DE CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS (MCS) DE LA ENIGH, MÉXICO



Santiago, Chile. Mayo de 2017

INSTITUTO NACIONAL
DE ESTADÍSTICA Y GEOGRAFÍA

Antecedentes

La Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH) de México, tiene sus antecedentes en varias encuestas realizadas por diferentes dependencias:

- Ingresos y Egresos de la Población en México 1956 y 1958 Dirección General de Estadística (DGE), Secretaría de Industria y Comercio (SIC).
- Las 16 Ciudades de la República Mexicana, Ingresos y Egresos Familiares 1960, DGE-SIC.
- Ingresos y Gastos Familiares 1963 y 1968, Banco de México.
- Ingresos y Egresos de la República Mexicana 1969-1970, DGE-SIC.
- Ingresos y Gastos Familiares 1975, Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS).
- La Encuesta Nacional de Ingreso-Gasto de los Hogares 1977, DGE, Secretaría de Programación y Presupuesto (SPP).



La Ley General de Desarrollo Social

El 20 de enero de 2004 fue aprobada la Ley General de Desarrollo Social (LGDS), que establece como uno de sus objetivos centrales "... garantizar el pleno ejercicio de los derechos consagrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, asegurando el acceso de toda la población al desarrollo social".

La Ley indica como objetivos de la política nacional de desarrollo social la promoción de las condiciones que aseguren el disfrute de los derechos sociales (individuales o colectivos), así como el impulso de un desarrollo económico con sentido social que eleve el ingreso de la población y contribuya a reducir la desigualdad.

Una innovación de la Ley es la incorporación de mecanismos institucionales de evaluación y seguimiento de las políticas de desarrollo social, para lo que creó al Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL).



La Ley General de Desarrollo Social

Para evaluar de manera integral la política de desarrollo social, la Ley le encomienda al CONEVAL, establecer los lineamientos y criterios para la definición, identificación y medición de la pobreza.

Para esto, la LGDS le indica al CONEVAL los criterios siguientes:

- La medición de la pobreza deberá efectuarse cada dos años a nivel estatal y cada cinco a nivel municipal.
- Deberá utilizarse la información que genera el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).
- Deberá considerara al menos los ocho indicadores siguientes:

- | | |
|--------------------------------|--------------------------------------|
| 1. Ingreso per cápita | 5. Calidad y espacios en la vivienda |
| 2. Rezago educativo | 6. Servicios básicos en la vivienda |
| 3. Acceso a servicios de salud | 7. Acceso a la alimentación |
| 4. Acceso a seguridad social | 8. Grado de cohesión social |



El año parteaguas: 2008

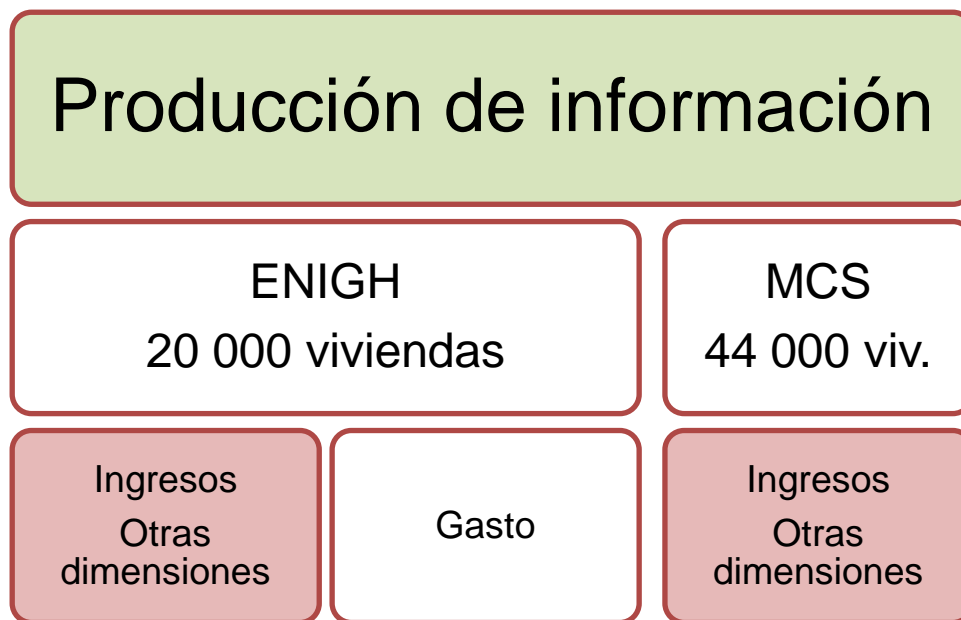
Surgió entonces, la necesidad de realizar una encuesta con representatividad estatal cada dos años, que ofreciera información sobre las dimensiones de la pobreza especificadas en la LGDS. Para lo cuál se consideró a la ENIGH.

Durante los años 2006 a 2008, tuvo lugar un intenso proceso de colaboración entre el CONEVAL y el INEGI, mediante el cual se efectuó la planeación, prueba y consolidación del Módulo de Condiciones Socioeconómicas de la ENIGH (MCS-ENIGH), que tuvo su primer levantamiento en 2008. (Después, hubo levantamientos MCS-ENIGH en 2010, 2012 y 2014. En 2015 se levantó sólo el MCS y en 2016 sólo la ENIGH).

El MCS-ENIGH 2008 permitió por primera vez al país, contar con información para generar estimaciones de la pobreza multidimensional por entidad federativa, según lo ordena la LGDS. Antes de esa fecha, la estimación de la pobreza era monetaria y se realizaba solamente a nivel nacional con corte urbano y rural.



La muestra ENIGH - MCS



En términos simples, el MCS es la ENIGH sin los apartados de gastos de los hogares.

Instrumentos de captación

Cuestionarios

ENIGH

MCS

Cuestionario de Hogares y Vivienda	Cuestionario para personas de 12 o más años	Cuestionario para personas menores de 12 años	Cuestionario para negocios del hogar	Cuestionario de gasto	Cuadernillo de gastos diarios	Cuestionario de Hogares y Vivienda	Cuestionario para personas de 12 o más años	Cuestionario para personas menores de 12 años	Cuestionario para negocios del hogar
Informante indirecto	Informante directo	Informante indirecto	Informante directo	Informante indirecto	Informante indirecto	Informante indirecto	Informante directo	Informante indirecto	Informante directo



Metodología de captación de la información en la ENIGH y el MCS

- Población objetivo: hogares de nacionales o extranjeros que residen habitualmente en viviendas particulares dentro del territorio nacional.
- Unidad de observación: viviendas particulares
- Unidades de análisis: viviendas, hogares e integrantes de los hogares
- Periodo de levantamiento: 21 de agosto al 28 de noviembre dividido en 9 decenas
- Carga de trabajo del entrevistador: 5 viviendas por decena en la ENIGH durante 7 días y 15 viviendas por decena en el MCS (hasta tres visitas).
- Informante por cuestionario:
 - Hogares y vivienda (ENIGH y MCS): jefa o jefe del hogar o integrante del hogar de 18 años y más
 - Cuestionario de personas de 12 años y más y Cuestionario de negocios del hogar: informante directo en ENIGH y en MCS. En este último se puede recurrir a un informante indirecto si después de 3 días no se ha encontrado al informante directo.
 - Cuestionario de personas menores de 12 años (ENIGH y MCS): responsable o tutor del menor.
 - Cuestionario de gastos del hogar y cuadernillo de gastos diarios (ENIGH): persona encargada de las compras en el hogar.



Indicador de carencia por acceso a la alimentación

Al no existir en el marco normativo mexicano criterios para definir los componentes del derecho a la alimentación, el CONEVAL recurrió a tratados internacionales ratificados por el Estado Mexicano en la materia, a partir de los cuales precisó dos elementos constitutivos del derecho a la alimentación: el derecho a no padecer hambre y el derecho a tener acceso a una alimentación sana y nutritiva.

Para contar con una medición al respecto, el CONEVAL recurre al concepto de seguridad alimentaria de la FAO (2006), que comprende el **acceso en todo momento a comida suficiente para llevar una vida activa y sana, lo cual está asociado a los conceptos de estabilidad, suficiencia y variedad de los alimentos**. Este concepto se encuentra estrechamente vinculado al acceso a la alimentación, por lo que se considera apropiado para el indicador de carencia para esta dimensión.

El CONEVAL decidió emplear una escala de seguridad alimentaria que reconoce **cuatro posibles niveles de inseguridad alimentaria: severa, moderada, leve y seguridad alimentaria**. Y considera en situación de carencia por acceso a la alimentación a los hogares que presenten un grado de inseguridad alimentaria moderado o severo.



Indicador de carencia por acceso a la alimentación (captación)

Para determinar el nivel de inseguridad alimentaria, se hace una distinción entre los hogares con población menor a 18 años de edad y los hogares sólo con población de 18 años en adelante.

Para los hogares donde no habitan menores de 18 años se identifican aquellos en los que algún adulto, por falta de dinero o recursos, presenta al menos una de las situaciones siguientes: no tuvo una alimentación variada; dejó de desayunar, comer o cenar; comió menos de lo que debería comer; se quedó sin comida; sintió hambre pero no comió; o hizo sólo una comida o dejó de comer durante todo el día.

En el caso de los hogares donde habitan menores de 18 años se identifican aquellos en los que por falta de dinero o recursos, tanto las personas mayores como las menores de 18 años: no tuvieron una alimentación variada; comieron menos de lo necesario; se les disminuyeron las cantidades servidas en la comida; sintieron hambre pero no comieron; o hicieron una comida o dejaron de comer durante todo el día.

En el Cuestionario de hogares y vivienda se muestran de la siguiente manera:

Indicador de carencia por acceso a la alimentación (captación)

SECCIÓN IV. ACCESO A LA ALIMENTACIÓN

El siguiente tema es de mucha relevancia y se refiere a la alimentación que hay en su hogar

ACCESO A LA ALIMENTACIÓN EN LOS HOGARES

1. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez usted se preocupó de que la comida se acabara?

Escuche la respuesta y cruce un código

SÍ..... 1
NO..... 2

2. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez se quedaron sin comida?

Escuche la respuesta y cruce un código

SÍ..... 1
NO..... 2

3. En los últimos tres meses, ¿alguna vez se quedaron sin dinero o recursos para obtener una alimentación sana y variada?

Escuche la respuesta y cruce un código

SÍ..... 1
NO..... 2

4. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar tuvo una alimentación basada en muy poca variedad de alimentos?

Escuche la respuesta y cruce un código

SÍ..... 1
NO..... 2

5. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar dejó de desayunar, comer o cenar?

Escuche la respuesta y cruce un código

SÍ..... 1
NO..... 2

6. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar comió menos de lo que usted piensa debía comer?

Escuche la respuesta y cruce un código

SÍ..... 1
NO..... 2

ENTREVISTADOR 1 ¿El informante mencionó al menos un SÍ en las preguntas 1 a 6?

SÍ..... 1 → Continúe
NO..... 2 → Pase a 17

7. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar sintió hambre pero no comió?

Escuche la respuesta y cruce un código

SÍ..... 1
NO..... 2

8. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar sólo comió una vez al día o dejó de comer todo un día?

Escuche la respuesta y cruce un código

SÍ..... 1
NO..... 2

9. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez tuvieron que hacer algo que hubieran preferido no hacer para conseguir comida, tal como mendigar (pedir limosna) o mandar a los niños a trabajar?

Escuche la respuesta y cruce un código

SÍ..... 1
NO..... 2

ENTREVISTADOR 2 ¿En el hogar hay personas menores de 18 años?

SÍ..... 1 → Continúe
NO..... 2 → Pase a 17

10. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez algún menor de 18 años en su hogar dejó de tener una alimentación sana y variada?

Escuche la respuesta y cruce un código

SÍ..... 1
NO..... 2

Indicador de carencia por acceso a la alimentación

SECCIÓN IV. ACCESO A LA ALIMENTACIÓN

ACCESO A LA ALIMENTACIÓN EN LOS HOGARES

11. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez algún menor de 18 años en su hogar tuvo una alimentación basada en muy poca variedad de alimentos?

Escuche la respuesta y cruce un código

SÍ..... 1
NO..... 2

12. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez algún menor de 18 años en su hogar comió menos de lo que debía?

Escuche la respuesta y cruce un código

SÍ..... 1
NO..... 2

13. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez tuvieron que disminuir la cantidad servida en las comidas a algún menor de 18 años del hogar?

Escuche la respuesta y cruce un código

SÍ..... 1
NO..... 2

14. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez algún menor de 18 años en su hogar sintió hambre pero no comió?

Escuche la respuesta y cruce un código

SÍ..... 1
NO..... 2

15. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez algún menor de 18 años en su hogar se acostó con hambre?

Escuche la respuesta y cruce un código

SÍ..... 1
NO..... 2

16. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez algún menor de 18 años en su hogar comió una vez al día o dejó de comer todo un día?

Escuche la respuesta y cruce un código

SÍ..... 1
NO..... 2

17. Ahora quisiera preguntarle sobre los tipos de alimentos que usted o cualquiera de los integrantes del hogar comieron en los últimos SIETE días.

ENTREVISTADOR: Lea la lista de alimentos y escriba en la casilla el número de días que algún integrante del hogar consumió el alimento nombrado.

Durante los últimos siete días, ¿cuántos días comieron...

A tortilla, alimentos hechos de masa de maíz, pan (blanco, integral, de caja, rústico, dulce), galletas, cereales de caja, pasta para sopa o cualquier otro alimento hecho de maíz, trigo, arroz, avena, salvado, etcétera?

B papas, camote, u otro alimento proveniente de raíces o tubérculos?

C verduras (frescas, en guisados, sopas, salsas, enlatadas o deshidratadas)?

D frutas (frescas, enlatadas, deshidratadas, en postres o ensaladas)?

E carne de vaca, cerdo, cordero, cabra, conejo, pollo, pato u otras aves?, ¿hígado, riñón, corazón u otras vísceras?

F huevos (de gallina, codorniz, pato u otras aves)?

G pescado, sardinas, atún, camarón o cualquier otro marisco fresco o seco?

H alimentos a base de frijoles, lentejas, habas, garbanzos, soya, cacahuates, pepitas, granola, palanquetas, nueces, amaranto, frutos secos?

I queso, yogurt, leche u otros productos lácteos?

J cualquier tipo de aceite (soya, cártamo, canola, girasol, maíz); mantequilla, mantequilla de cacahuete, mayonesa, crema o manteca?

K azúcar o miel (de abeja o maple), jarabe de maíz, gelatina, mermelada, cajeta, polvo para preparar bebidas, flan, dulces, chocolates, refrescos o bebidas industrializadas?

L Otros alimentos como condimentos, café, té?

18. ¿Considera usted que el consumo que reportó fue semejante a lo que come normalmente?

Si no, ¿fue mayor o menor? (el consumo pudo haber variado por enfermedad, celebración de ocasiones especiales, entre otros)

Escuche la respuesta y cruce un código

Igual..... 1
Mayor..... 2
Menor..... 3

Ningún día (0)

Número de días (1 a 7)

Problemática para captar la información de la carencia por acceso a la alimentación

El año 2008 cuando se arrancó con el MCS-ENIGH fue difícil la instrucción del personal de campo, pues no era usual captar información sobre carencias en materia alimentaria en las encuestas del INEGI. Y si bien con el paso de los años se ha ido mejorando al respecto (pues el personal de oficinas centrales adquiere cada vez más experiencia y muchos entrevistadores repiten de un levantamiento a otro), el personal de campo destaca lo siguiente:

- En el 2008 los informantes manifestaban que las preguntas eran repetitivas y confusas, lo que condujo a que el CONEVAL las modificara en el levantamiento del año 2010.
- Se debe enfatizar a los informantes al aplicar las preguntas que el motivo de la insuficiencia alimentaria es por falta de dinero o recursos.



Problemática para captar la información de la carencia por acceso a la alimentación

- No resulta claro que todos los informantes tengan una idea precisa de lo que es una alimentación sana y variada.
- No resulta claro la idea de los informantes sobre lo que es “comer menos de lo que debía”.
- Queda la impresión en los entrevistadores de que a muchos informantes les apena expresar que padecen hambre o que viven situaciones de insuficiencia alimentaria.



Preguntas sobre Inseguridad alimentaria

No hay grandes dificultades para los informantes, pero se ha identificado que los Entrevistadores suelen confundir el lugar de preparación de los alimentos durante los últimos 7 días indicados en la pregunta (el hogar), así como el registro de aquellos casos en los que integrantes del hogar consumen sus alimentos fuera de éste, tanto para aquellos casos en que se preparan dentro del hogar como en aquellos que adquieren fuera del mismo.

<p>17. Ahora quisiera preguntarle sobre los tipos de alimentos que usted o cualquiera de los integrantes del hogar comieron en los últimos SIETE días.</p> <p>ENTREVISTADOR: Lea la lista de alimentos y escriba en la casilla el número de días que algún integrante del hogar consumió el alimento nombrado.</p> <p>Durante los últimos siete días, ¿cuántos días comieron...</p>	<p><i>Ningún día (0)</i></p> <p><i>Número de días (1 a 7)</i></p>
<p>A tortilla, alimentos hechos de masa de maíz, pan (blanco, integral, de caja, rústico, dulce), galletas, cereales de caja, pasta para sopa o cualquier otro alimento hecho de maíz, trigo, arroz, avena, salvado, etcétera?</p>	
<p>B papas, camote, u otro alimento proveniente de raíces o tubérculos?</p>	
<p>C verduras (frescas, en guisados, sopas, salsas, enlatadas o deshidratadas)?</p>	
<p>D frutas (frescas, enlatadas, deshidratadas, en postres o ensaladas)?</p>	
<p>E carne de vaca, cerdo, cordero, cabra, conejo, pollo, pato u otras aves?, ¿hígado, riñón, corazón u otras vísceras?</p>	
<p>F huevos (de gallina, codorniz, pato u otras aves)?</p>	
<p>G pescado, sardinas, atún, camarón o cualquier otro marisco fresco o seco?</p>	
<p>H alimentos a base de frijoles, lentejas, habas, garbanzos, soya, cacahuates, pepitas, granola, palanquetas, nueces, amaranto, frutos secos?</p>	
<p>I queso, yogurt, leche u otros productos lácteos?</p>	
<p>J cualquier tipo de aceite (soya, cártamo, canola, girasol, maíz); mantequilla, mantequilla de cacahuate, mayonesa, crema o manteca?</p>	
<p>K azúcar o miel (de abeja o maple), jarabe de maíz, gelatina, memelada, cajeta, polvo para preparar bebidas, flan, dulces, chocolates, refrescos o bebidas industrializadas?</p>	
<p>L Otros alimentos como condimentos, café, té?</p>	



Cambios en las Preguntas sobre Inseguridad Alimentaria

La principal modificación a esta temática se encuentra entre el levantamiento del 2008 y el de 2010, dado que se pasó de 12 a 16 preguntas, al igual que se modificó tanto la redacción como el ordenamiento de las que se mantuvieron.

En el 2008 la batería de preguntas era de la siguiente manera:

ACCESO A LA ALIMENTACIÓN EN LOS HOGARES	
<p>1. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar tuvo una alimentación basada en muy poca variedad de alimentos?</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> <p>SI..... <input type="checkbox"/> 1</p> <p>NO..... <input type="checkbox"/> 2</p>	<p>Si en el hogar no hay personas menores de 18 años pase a la Sección V Equipamiento del Hogar.</p>
<p>2. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar dejó de desayunar, comer o cenar?</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> <p>SI..... <input type="checkbox"/> 1</p> <p>NO..... <input type="checkbox"/> 2</p>	<p>7. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez algún menor de 18 años en su hogar tuvo una alimentación basada en muy poca variedad de alimentos?</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> <p>SI..... <input type="checkbox"/> 1</p> <p>NO..... <input type="checkbox"/> 2</p>
<p>3. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar comió menos de lo que usted piensa debía comer?</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> <p>SI..... <input type="checkbox"/> 1</p> <p>NO..... <input type="checkbox"/> 2</p>	<p>8. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez algún menor de 18 años en su hogar comió menos de lo que debía?</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> <p>SI..... <input type="checkbox"/> 1</p> <p>NO..... <input type="checkbox"/> 2</p>
<p>4. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez se quedaron sin comida?</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> <p>SI..... <input type="checkbox"/> 1</p> <p>NO..... <input type="checkbox"/> 2</p>	<p>9. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez tuvieron que disminuir la cantidad servida en las comidas a algún menor de 18 años del hogar?</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> <p>SI..... <input type="checkbox"/> 1</p> <p>NO..... <input type="checkbox"/> 2</p>
<p>5. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez usted o algún adulto de este hogar sintió hambre pero no comió?</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> <p>SI..... <input type="checkbox"/> 1</p> <p>NO..... <input type="checkbox"/> 2</p>	<p>10. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez algún menor de 18 años sintió hambre pero no comió?</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> <p>SI..... <input type="checkbox"/> 1</p> <p>NO..... <input type="checkbox"/> 2</p>
<p>6. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar sólo comió una vez al día o dejó de comer todo un día?</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> <p>SI..... <input type="checkbox"/> 1</p> <p>NO..... <input type="checkbox"/> 2</p>	<p>11. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez algún menor de 18 años se acostó con hambre?</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> <p>SI..... <input type="checkbox"/> 1</p> <p>NO..... <input type="checkbox"/> 2</p>
	<p>12. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez algún menor de 18 años comió una vez al día o dejó de comer todo un día?</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> <p>SI..... <input type="checkbox"/> 1</p> <p>NO..... <input type="checkbox"/> 2</p>

Cambios en las Preguntas sobre Inseguridad Alimentaria

Entre 2010 y 2012 no se presentó modificación alguna, pero para el levantamiento de 2014 el CONEVAL agregó un par de preguntas (17 y 18 del Cuestionario de hogares y vivienda), mismas que se mantienen hasta la fecha.

La batería de preguntas de esta temática, tal y como se encuentra en la ENIGH 2016, se ha mantenido desde el 2014.



Conclusiones

En México, la responsabilidad del diseño y realización de la medición de la pobreza multidimensional recae en el CONEVAL y al INEGI le corresponde captar la información que se requiera.

A partir del año 2008, con la implantación del MCS de la ENIGH se aplican preguntas para medir dimensiones no monetarias de la pobreza. Por lo que hace a la dimensión de la inseguridad alimentaria, el CONEVAL ha hecho modificaciones y agregados de preguntas en 2010 y 2014.

La experiencia del INEGI al captar la información indica que si bien con el paso de los años no se reportan grandes problemas en campo para obtenerla, la batería de preguntas sobre inseguridad alimentaria no es sencilla de transmitir durante la capacitación y llega a causar confusiones en los informantes al momento de responderla.



*Porque proporcionamos información para
todos...*

01 800 111 46 34

www.inegi.org.mx

atencion.usarios@inegi.org.mx

¡México cuenta con el INEGI!

