

EL ROL DE LA PLANIFICACIÓN EN LA RECUPERACIÓN TRANSFORMADORA POST COVID 19



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Alicia Barcena
Secretaria Ejecutiva

XXVIII

Reunión de la Mesa Directiva
del Consejo Regional de Planificación
del Instituto Latinoamericano
y del Caribe de Planificación
Económica y Social (ILPES)

A distancia, 12 de noviembre de 2020

En un mundo ante un cambio de época se refuerza la necesidad de una planificación para la sostenibilidad con igualdad



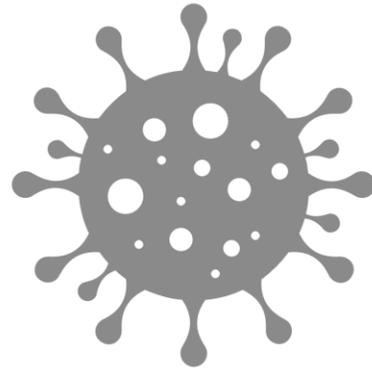
Crisis del multilateralismo

- Tensiones geopolíticas
- Nueva geografía económica
- Gobernanza global debilitada



Nuevos desafíos globales

- Cambio climático
- Pérdida de biodiversidad
- Revolución tecnológica
- Migración



COVID-19 ha magnificado los desafíos



Agenda de desarrollo en riesgo

- Agenda 2030
- Acuerdo de París



Brechas estructurales en América Latina y el Caribe

- Crecimiento insuficiente
- Periferia: restricción externa
Baja productividad
- Desigualdades entrecruzadas

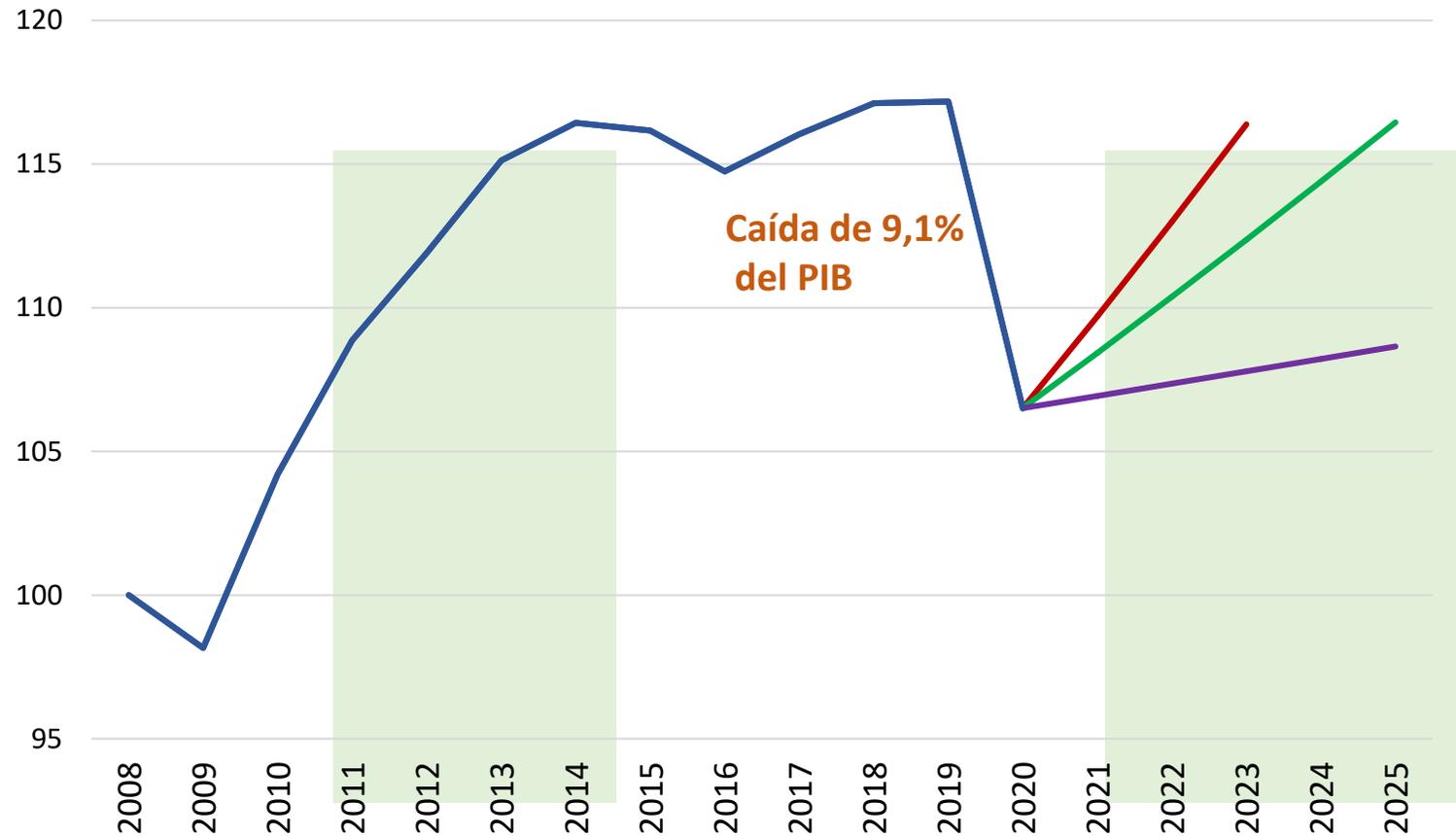


Descontento social

- Fragmentación de servicios salud, educación y protección social
- Desconfianza
- Corrupción

La recuperación del nivel de actividad económica tomará varios años lo que se traducirá en una lenta recuperación

América Latina y el Caribe: nivel de PIB en términos reales
(Índice base 2008=100)



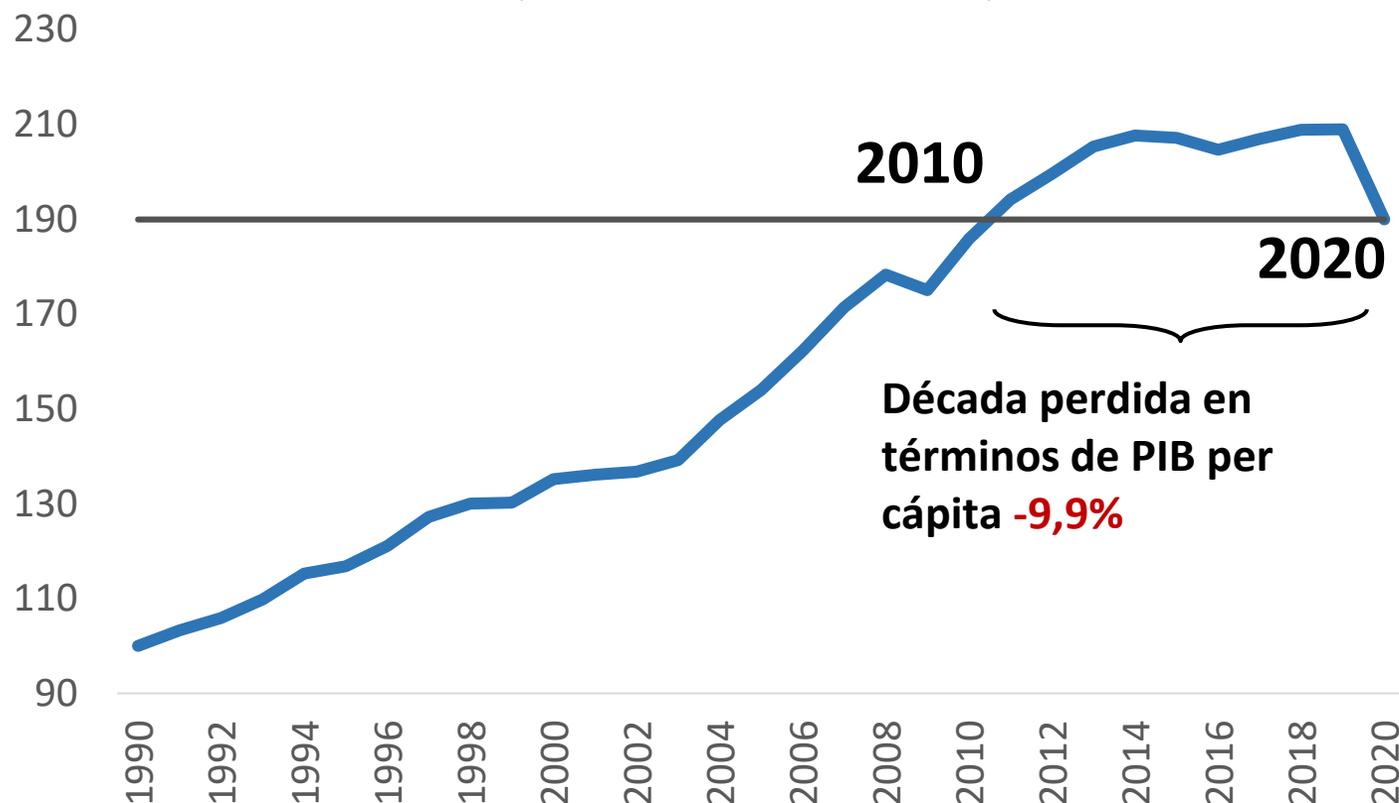
Con tasa de crecimiento promedio del PIB de 3.0% se alcanzaría en 2023 el nivel de PIB de 2019.

Con tasa promedio de la última década (1,8%) se alcanzaría recién en 2025 el nivel de PIB de 2019.

Con la tasa promedio del último sexenio (0,4%) no se alcanzaría en la próxima década.

Crisis económica en América Latina y el Caribe: una nueva década perdida

Evolución del PIB per cápita
(Índice, año base 1990=100)

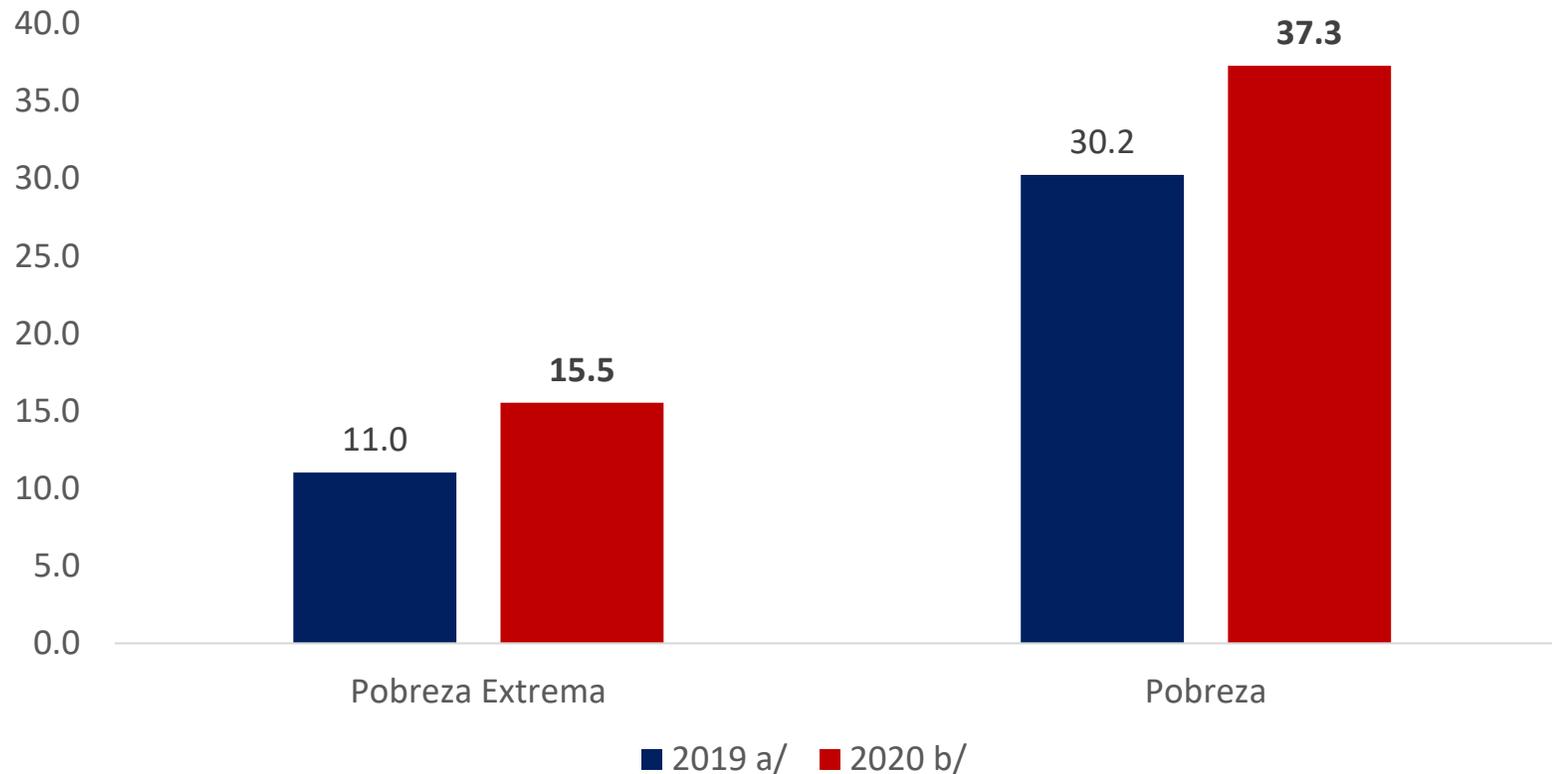


- PIB: **-9,1%**
- Exportaciones: **-14%**
- Desempleo: **47 millones**
- Informalidad: **54%**
- Cierre de empresas: **2,7 millones**
- **40 millones** de hogares sin conexión a internet

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad* (LC/SES.38/3-P), Santiago, 2020.
a Valor proyectado para 2020.

La tasa de pobreza llegaría a 37,3% y la de pobreza extrema a 15,5%

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA EN 2020
(PORCENTAJES)



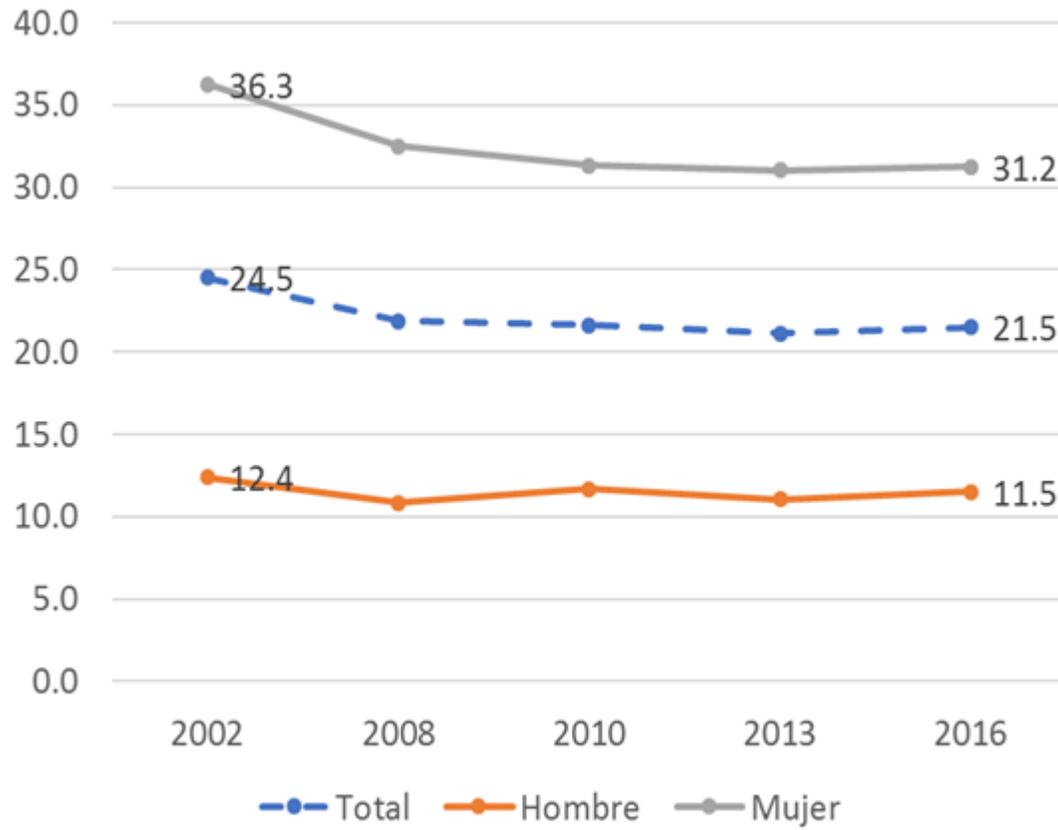
- La pobreza aumentará de 186 a 231 millones de personas.
- La pobreza extrema de 68 a 96 millones de personas.

Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

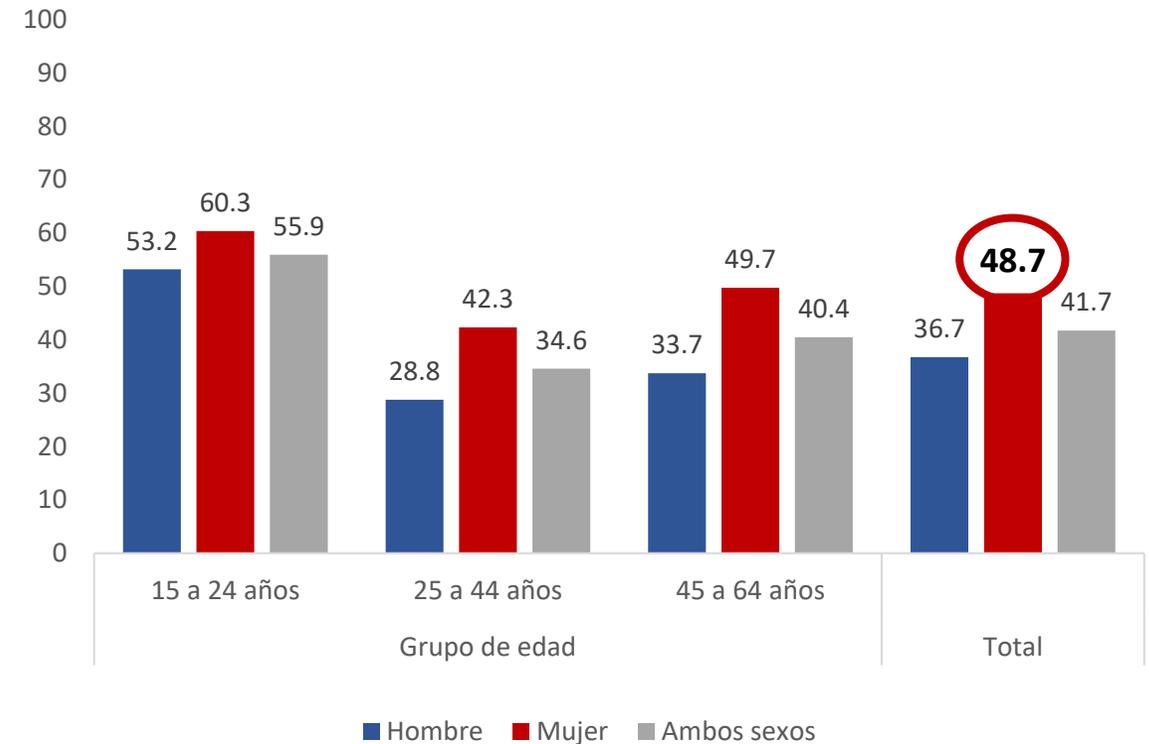
Notas: a/ Proyecciones. b/ Proyecciones preliminares basadas en supuestos de impacto sobre el empleo y los ingresos laborales para los distintos sectores productivos.

Las mujeres y los jóvenes enfrentan una situación de exclusión y discriminaciones en el mercado laboral

AMÉRICA LATINA (PROMEDIO SIMPLE 18 PAÍSES): JÓVENES (15 A 29 AÑOS) QUE NO ESTUDIAN NI ESTÁN OCUPADOS EN EL MERCADO LABORAL, SEGÚN SEXO Y AÑO
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES) ^a: OCUPADOS DE 15 AÑOS Y MÁS, CUYOS INGRESOS LABORALES PROMEDIO SON INFERIORES AL SALARIO MÍNIMO NACIONAL POR SEXO Y TRAMO DE EDAD, ALREDEDOR DE 2016
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).. ^a Promedios simples.

Solo el 67% de los habitantes y el 60% de los hogares de la región usa internet



Penetración banda ancha móvil 70%, banda ancha fija 14%



1/3 de la población tiene acceso limitado o nulo debido a su condición económica



33% de los hogares urbanos no está conectado



77% de los hogares rurales no está conectado



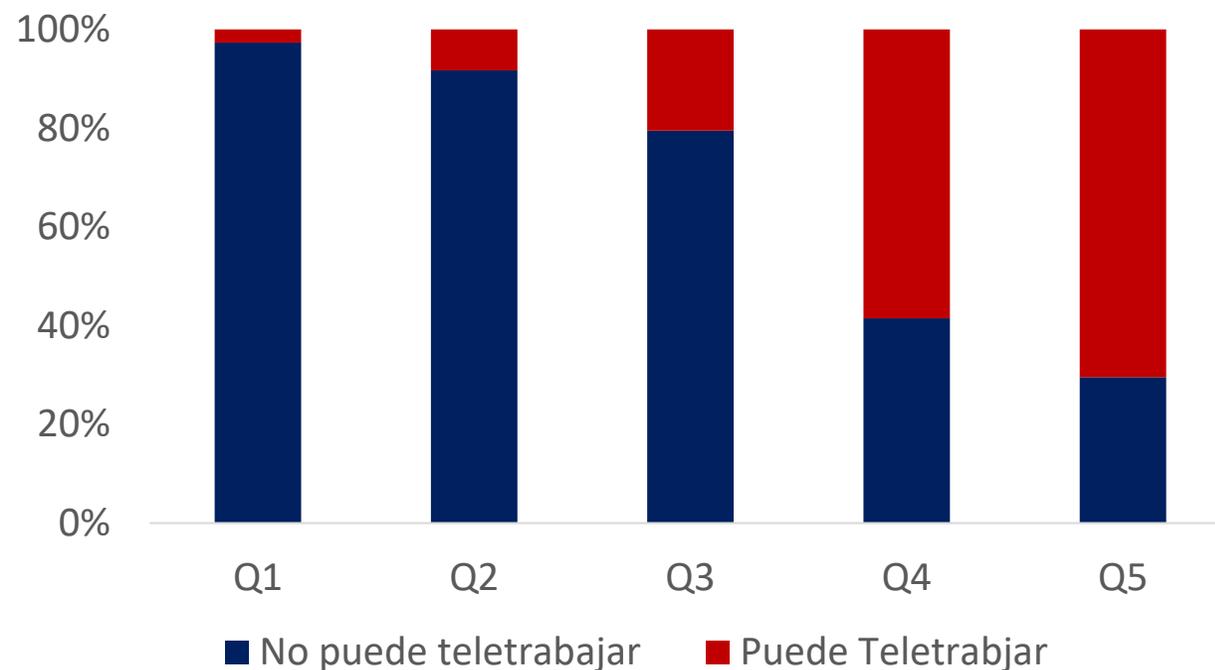
42% de los menores de 25 años y 54% de los mayores de 66 años no tienen conexión

¿Quién puede trabajar desde casa?

Riesgo de profundizar vulnerabilidades y desigualdades

- **Teletrabajo:** ocupados con mayores niveles de formación y salarios
- **Medidas de cuarentena:** impactos más que proporcionales para quienes no pueden teletrabajar
- **Reapertura de la economía:** privilegiar ocupaciones de salarios más bajos que no se pueden desarrollar desde casa

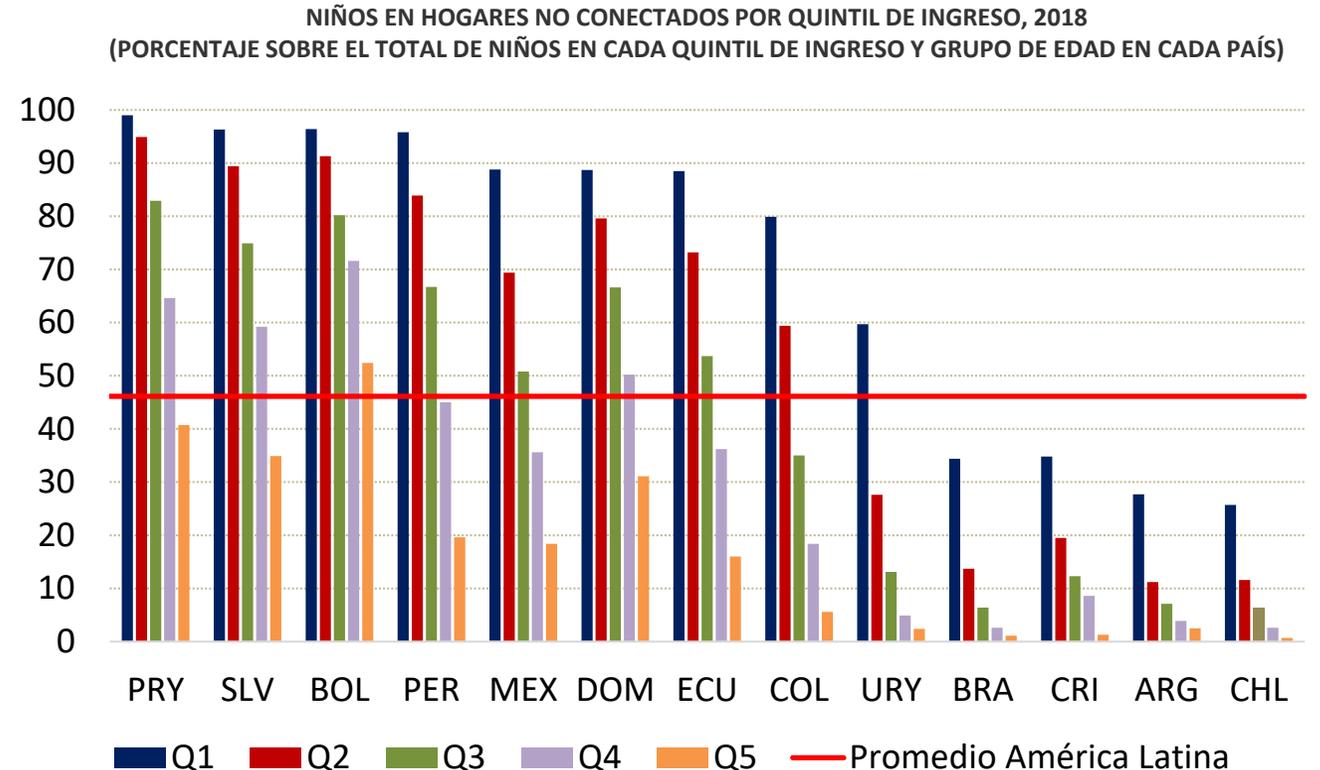
AMÉRICA LATINA (5 PAÍSES): OCUPADOS SEGÚN POSIBILIDAD DE TELETRABAJAR Y QUINTIL DE SALARIO PROMEDIO DE LAS OCUPACIONES, 2018 (PORCENTAJES)



Fuente: CEPAL sobre BADEHOG. Las escalas salariales corresponden a los quintiles de las distribuciones nacionales. Promedio ponderado de México, Chile, El Salvador, Ecuador y República Dominicana

Más de 32 millones de niños y niñas no pueden acceder a soluciones de teleeducación

- El 46% de los niños y niñas de entre 5 y 12 años viven en hogares que no están conectados
- En el Paraguay, El Salvador, Bolivia y Perú, más del 90% de los niños de los hogares más pobres viven en hogares no conectados
- **La diferencia entre los estratos económicos más altos y bajos condiciona el derecho a la educación y profundiza desigualdades socioeconómicas**



Fuente: CEPAL con base en las encuestas de hogares del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

Los países han respondido a los efectos de la pandemia y han financiado de distintas formas los esfuerzos fiscales

Reasignaciones presupuestarias



Colocaciones de bonos soberanos por
US\$ 29.490 millones



Uso de fondos soberanos en Chile,
Colombia, México, Panamá, Trinidad y
Tobago



Financiamiento de instituciones
multilaterales de crédito por US\$ 22.587
millones (marzo-agosto)



**Esfuerzos fiscales
4,1% del PIB
+garantías estatales
de crédito de hasta
10% del PIB**

**La emergencia y la recuperación requerirán más financiamiento,
cooperación y planificación**

Siete propuestas de la CEPAL para conectar la emergencia con la recuperación y la década de acción

- 1. Extender el ingreso básico de emergencia por 12 meses equivalente a una línea de pobreza a personas en vulnerabilidad social**
- 2. Ampliación de plazos y períodos de gracia en los créditos a Mipymes**
- 3. Una canasta básica digital: un laptop, un Tablet y una conexión de bajo costo**
- 4. Políticas fiscales y monetarias expansivas, convencionales y no convencionales**
- 5. Solidaridad internacional: alivio de deuda en el Caribe y alivio al pago de intereses en Centroamérica /Iniciativa FACE/extensión de DSSI**
- 6. Planes de recuperación basados en inversión, empleo y sostenibilidad ambiental**
- 7. Pactos políticos y fiscales para una protección social universal, progresiva y redistributiva.**

Construir un nuevo futuro: planificar para crecer con igualdad y sostenibilidad



Las dimensiones del desarrollo sostenible requieren planificación y la coordinación

Económica

Tasa compatible con el equilibrio externo

Social

Tasa necesaria para el objetivo de la igualdad



Ambiental

Tasa compatible con los equilibrios planetarios y el medioambiente

La interacción entre las dimensiones económica, social y ambiental hace necesario pensar las tres crisis conjuntamente, así como sus soluciones

La planificación requiere políticas industriales, ambientales y sociales actuando simultáneamente

Objetivo mínimo para el crecimiento con igualdad



Límite de crecimiento en línea con el Acuerdo de París

Límite de crecimiento con equilibrio externo

El gran impulso para la sostenibilidad se concreta en inversiones en siete sectores dinamizadores

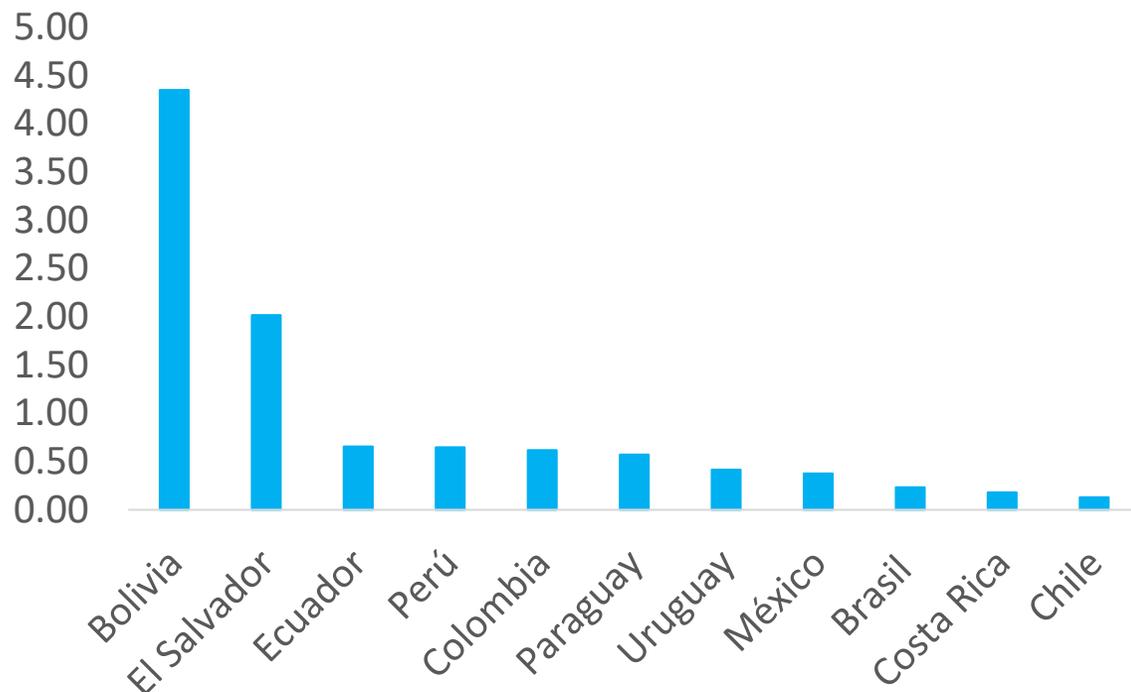
Tienen un papel estratégico en el cierre de las brechas estructurales porque promueven el cambio técnico, generan empleos y reducen la restricción externa y la huella ambiental

- 🌍 La transformación de la matriz energética con base en las energías renovables
- 🌍 La movilidad sostenible y los espacios urbanos
- 🌍 La revolución digital para la sostenibilidad
- 🌍 La industria manufacturera de la salud
- 🌍 La bioeconomía: sostenibilidad basada en recursos biológicos e ecosistemas naturales
- 🌍 La economía circular
- 🌍 El turismo sostenible



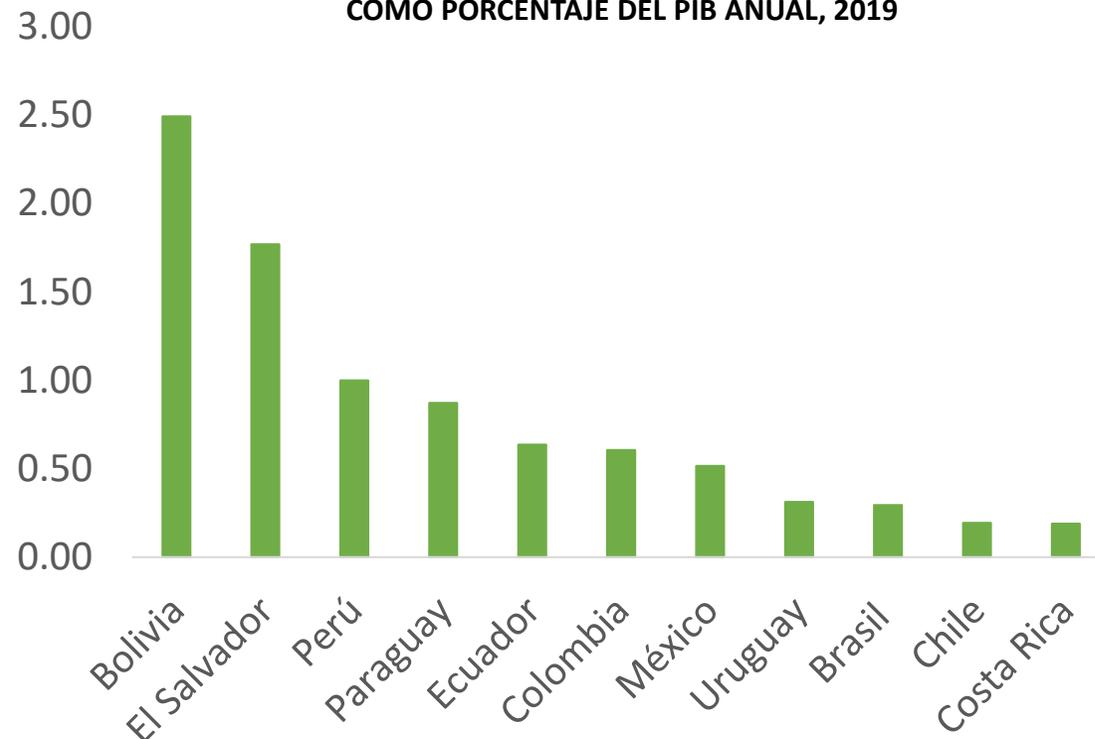
Garantizar acceso y asequibilidad cuesta alrededor del 1% del PIB para la mayoría de los países

COSTO MENSUAL DE CONECTAR A LOS HOGARES SIN CONEXIÓN COMO (PORCENTAJE DEL PIB MENSUAL)



Fuente: Observatorio Regional de Banda Ancha (ORBA) de la CEPAL con base en las encuestas de hogares del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG), en la información relevada en las páginas web de los proveedores de Internet y el Banco Mundial.

AMÉRICA LATINA, COSTO ANUAL Dispositivos TIC PARA HOGARES SIN CONEXIÓN COMO PORCENTAJE DEL PIB ANUAL, 2019



Fuente: Observatorio Regional de Banda Ancha (ORBA) de la CEPAL con base en las encuestas de hogares del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG) y Banco Mundial

Dos ejemplos de inversión con sostenibilidad y empleo: energía renovable y economía circular

Electricidad

- Descarbonizar la matriz eléctrica de 12% a 40% con un costo anual de 1,35% del PIB, reduce en un 30% las emisiones de CO2 acumuladas
- Puede generar **7 millones de empleos** entre 2020 y 2032
- Sinergias entre energía solar, eólica y geotérmica

Economía circular

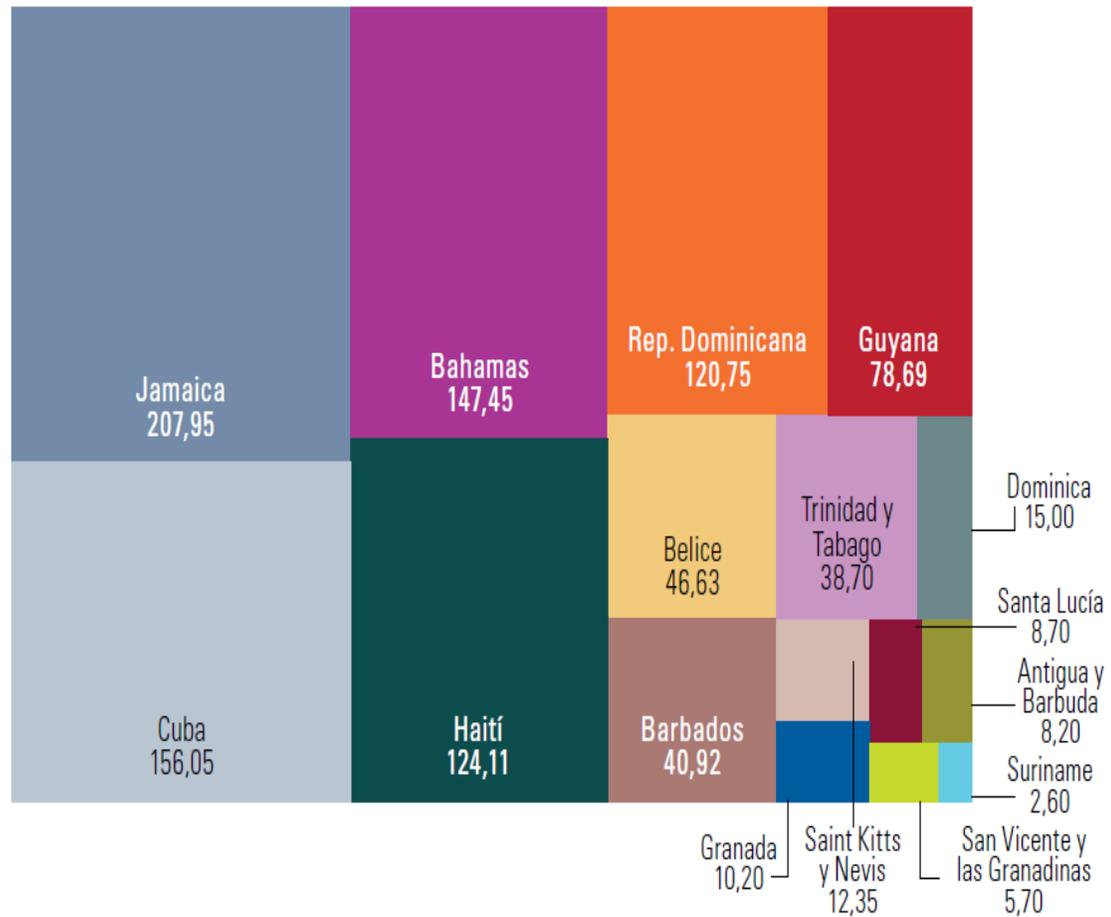
- Aumentar la tasa de reciclaje y aumentar el número de materiales cubiertos por el reciclaje
- Desarrollar actividades relacionadas con la economía circular sobre la base de cadenas productivas locales y de la gestión y reciclaje de residuos
- Puede **generar hasta 450 000 empleos estables** y **aumentaría el PIB de la región en 0.35%**

Planificación para la resiliencia una prioridad para El Caribe

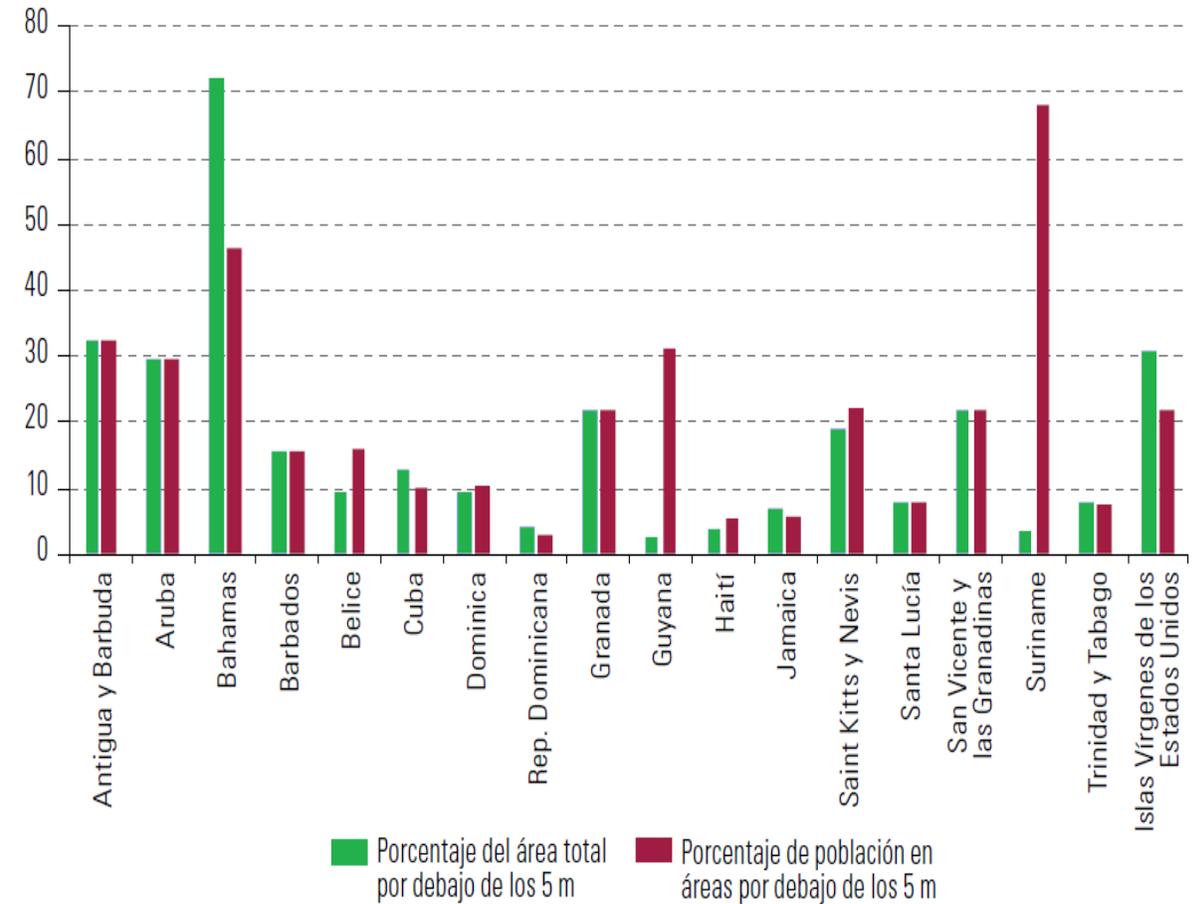
- 1. Evaluación del riesgo y manejo de desastres**
- 2. Proyectos de adaptación al cambio climático: infraestructura y asentamientos costeros, turísticos, rehabilitación de manglares, pesca y acuicultura, etc**
- 3. Diversificación económica más allá del turismo y de la producción de bienes, fortalecer la seguridad alimentaria con cadenas de valor regionales y locales**
- 4. Ampliar acceso a la banda ancha y uso de plataformas digitales para la educación y comunicación**
- 5. Resiliencia económica: acceso a fondos concesionales, alivio y manejo de la deuda con sostenibilidad fiscal**

Ciudades del Caribe: próximas al mar en la mayoría de los casos y elevada población vive por debajo de una cota de 5 metros

El Caribe: línea costera urbana
(En kilómetros)



El Caribe: área y población que habita por debajo de una cota de 5 m
(En porcentajes)

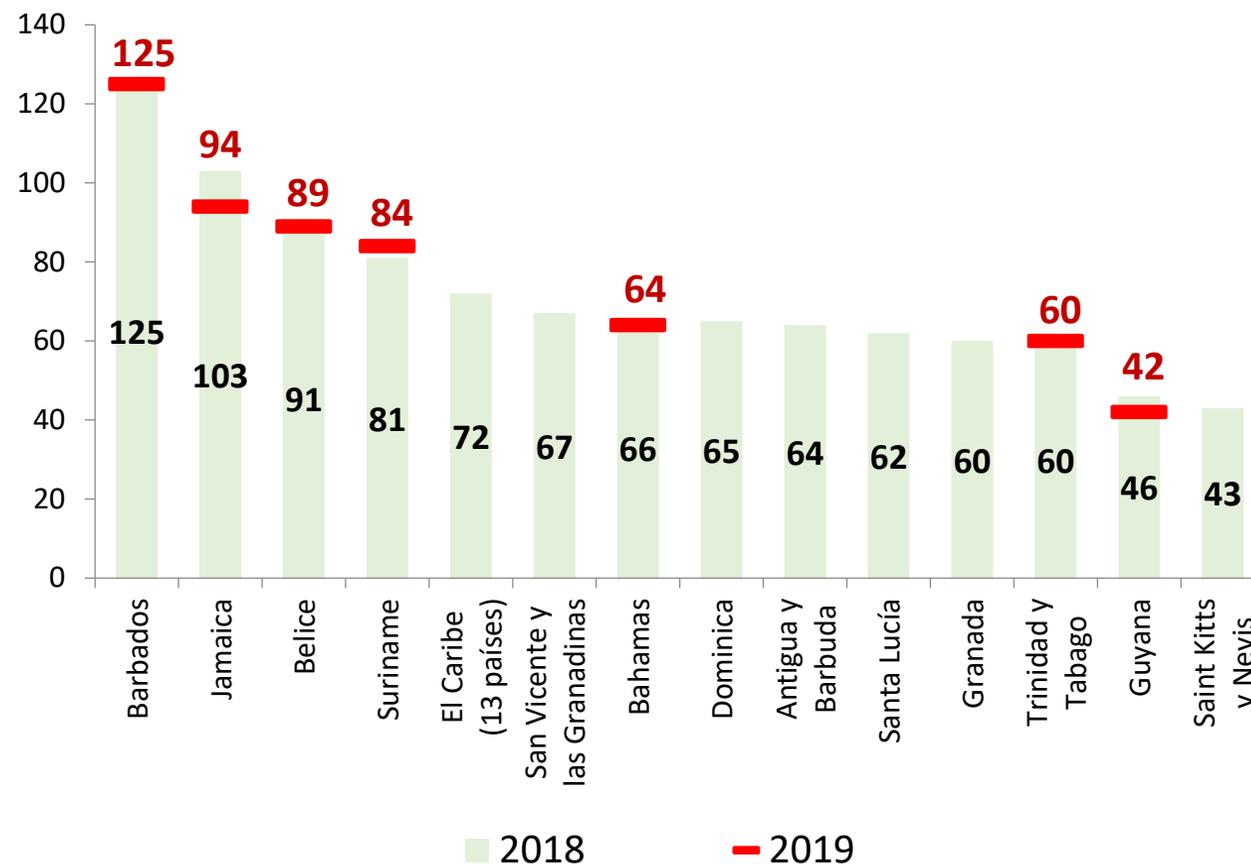


En el Caribe, se agrega el problema de la deuda externa y la vulnerabilidad ante eventos hidrometeorológicos extremos

Se propone alivio de deuda por resiliencia:

1. Persuadir acreedores para que adquirieran deuda multilateral y bilateral a tasas de descuento negociadas.
2. Para los acreedores privados, se aplicaría un mecanismo de recompra, así como de deuda por canje de títulos.
3. Aplicar los ahorros en un fondo de inversión para resiliencia.
4. Deuda está cimentada en choques externos acrecentados por la extrema vulnerabilidad a los desastres naturales.

El Caribe (13 países): deuda pública bruta del gobierno central, 2018-2019
(En porcentajes del PIB)



Fuente: Gráfico III.25 en A. Bárcena y otros, La emergencia del cambio climático en América Latina y el Caribe: ¿seguimos esperando la catástrofe o pasamos a la acción?, Libros de la CEPAL, N° 160 (LC/PUB.2019/23-P), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2020.

Planificar y coordinar políticas de mediano y largo plazo

FISCAL

**Fiscalidad
progresiva y
financiamiento**

SOCIAL

**Un nuevo
régimen de
bienestar y
protección
social**

AMBIENTAL

**Internalización de
externalidades
ambientales**

INDUSTRIALES

**Desarrollo
industrial y
tecnológico**

INTEGRACIÓN

**Integración
regional y
multilateralismo
renovado**

Una recuperación transformadora requiere liderazgos ampliados y una nueva forma de gestionar lo público



- Un liderazgo que posicione a la ciudadanía en el centro.



- Que contribuya a la construcción de pactos transformadores.

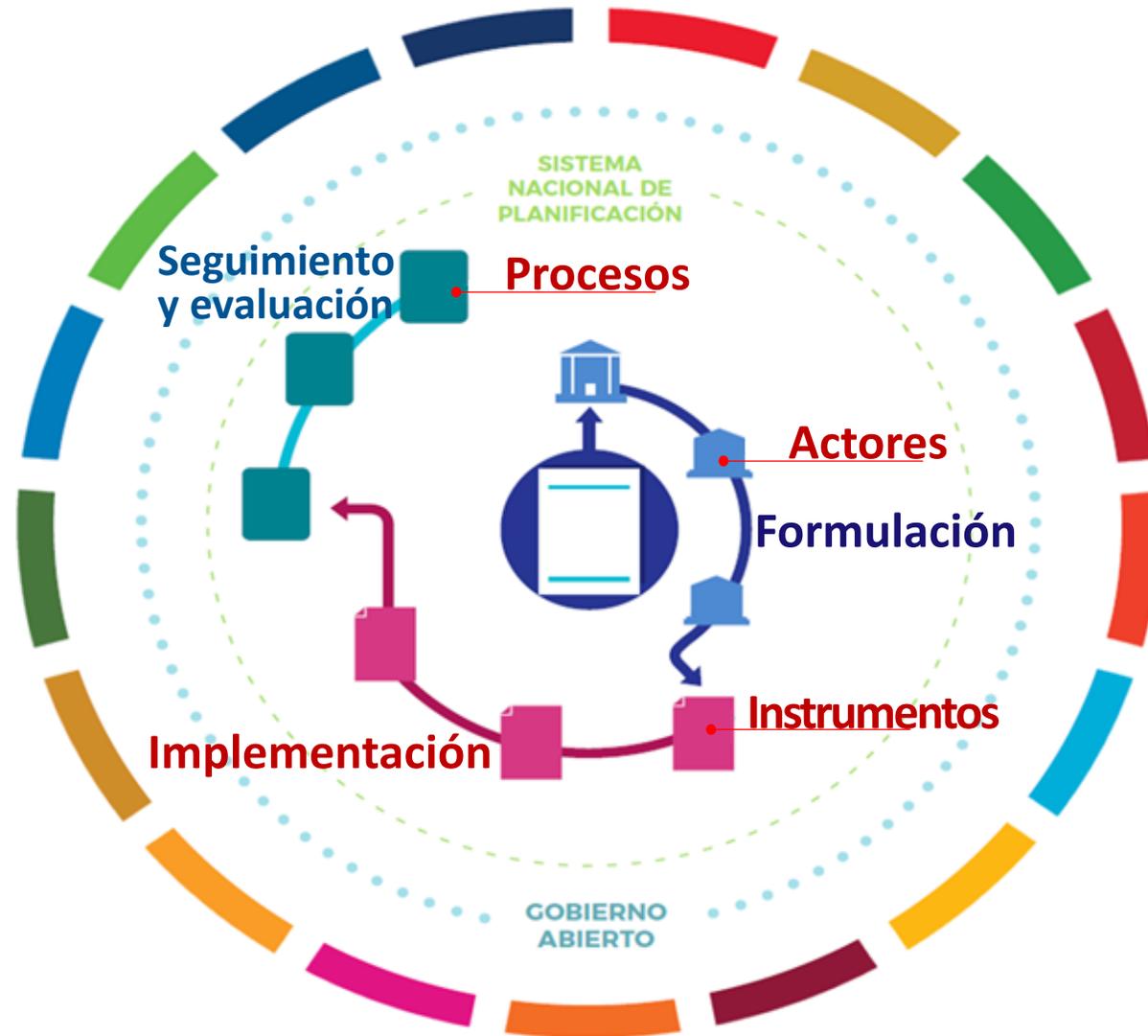


- Que promueva una gestión pública colaborativa.

Planificación que permita sinergia entre empresas, políticas y capacidades

- La base del éxito: **combinación de estrategias empresariales con políticas públicas** que establecieron **sistemas normativos y de incentivos** que viabilizaron **la inversión y el desarrollo de capacidades humanas y empresariales**
- Las capacidades que se desarrollaron en los **sistemas nacionales de innovación** (empresas, universidades y organismos gubernamentales sectoriales) fueron importantes en la **transferencia de conocimientos y la innovación**, como se constata en la agricultura con bajas emisiones de carbono y de otras actividades vinculadas a la bioeconomía
- Tener en cuenta las **interrelaciones y sinergias entre los sectores analizados**, por ejemplo, entre la digitalización, el avance hacia fuentes de energía renovables no convencionales y el fomento de la electromovilidad, y la gestión urbana

El observatorio: instrumento y plataforma para planificación y aprendizaje entre países



30 países poseen un instrumento nacional orientador de políticas de Desarrollo.

15 países poseen un instrumento de planificación de largo plazo.

26 países han creado un mecanismo coordinador para la implementación de la Agenda 2030.

30 de 37 instrumentos de planificación analizados cuentan con un proceso de consulta para su formulación.



Observatorio Regional de Planificación: Tendencias de los sistemas nacionales de inversión pública en la Region de América Latina y el Caribe

11 de los 16 países de analizados cuentan con planes nacionales de inversion pública de corto y /o mnediano plazo en 4 de éstos planes se vinculan con los ODS

Los 16 países analizados cuentan con un banco de proyectos, 7 de los cuales son abiertos a la ciudadanía

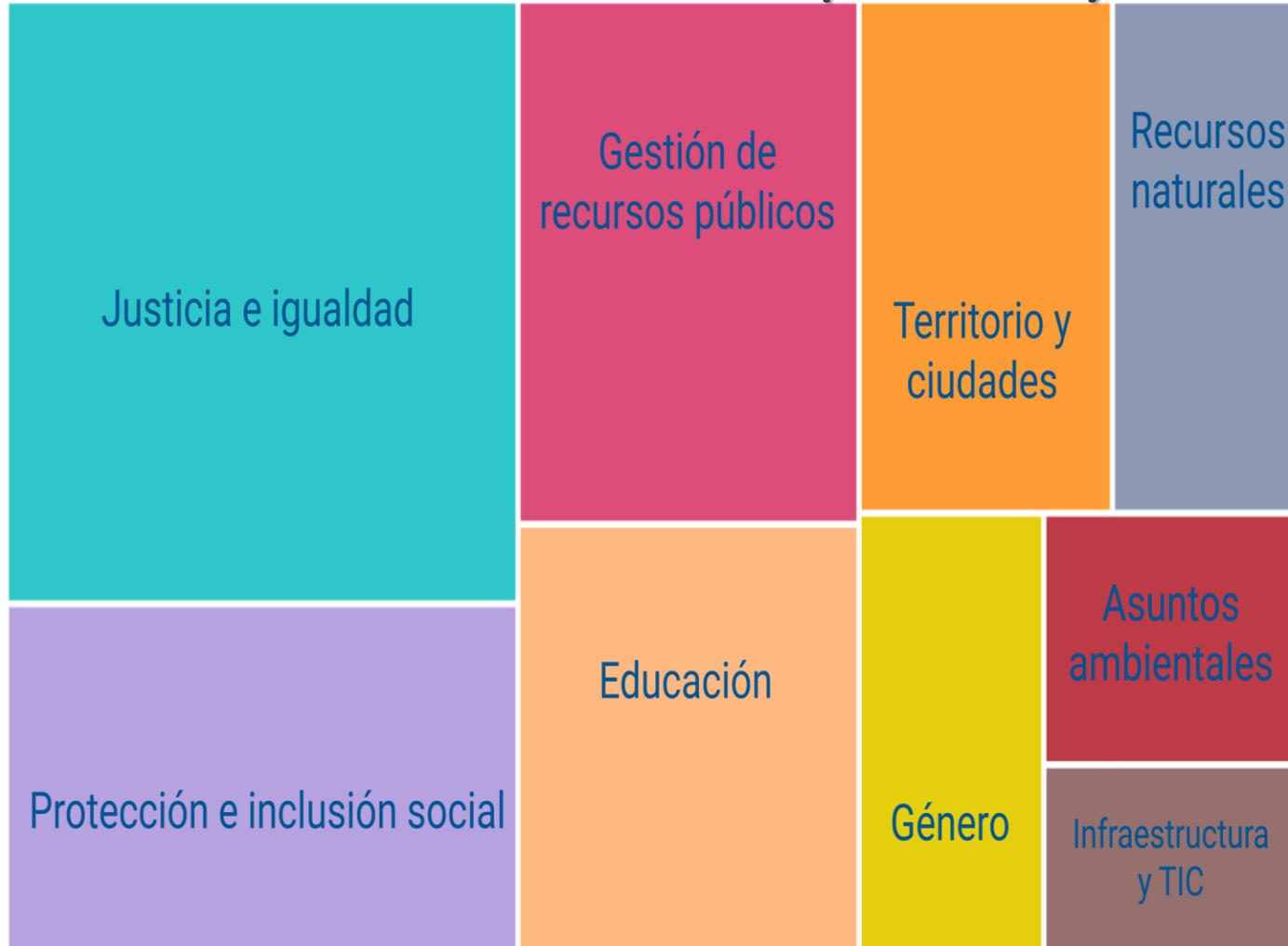
15 de los 16 países analizados cuentan con metodologías de formulación y evaluación ex ante de proyectos y 4 con metodologías de evaluación ex post

7 de los 16 países analizados tienen la autoridad de planificación como entidad rectora del SNIP



Observatorio Regional de Planificación:

Los compromisos de los planes de acción de **Gobierno Abierto** se concentran en temáticas que incluyen a todos los poderes del Estado



Desafíos para la quinta generación de los planes de Gobierno Abierto: más compromisos sobre igualdad de género, datos y privacidad, acceso y control de Internet, inteligencia artificial, ética y algoritmos abiertos, control de desinformación y noticias falsas

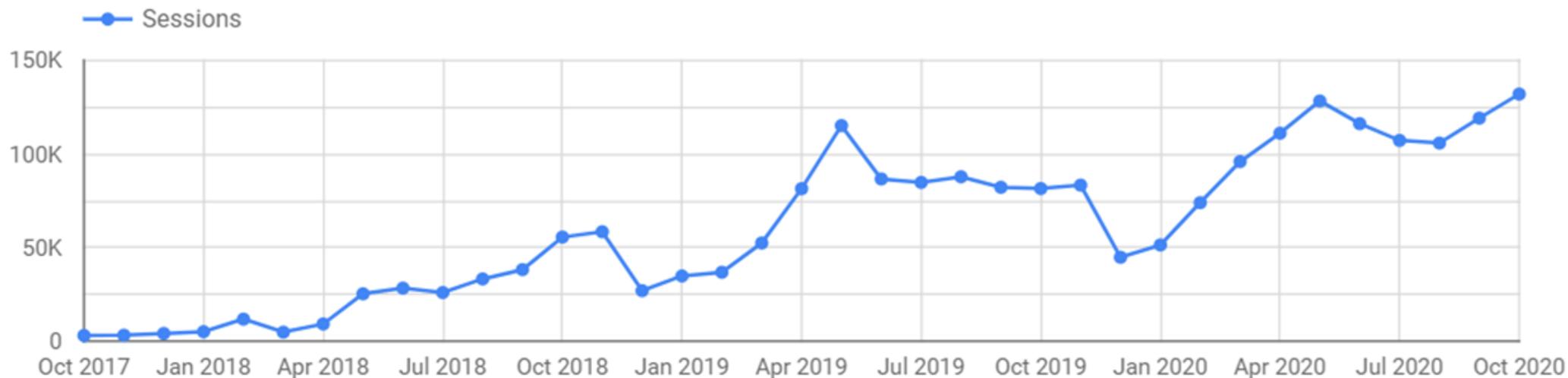


Relevancia del Observatorio en la región

Datos básicos del sitio

Sessions	Users	Pageviews	Pages / Session	Avg. Session Duration	Bounce Rate
2,247,272	1,705,063	3,811,428	1.7	00:02:14	63.0%
↑ 108.6%	↑ 107.3%	↑ 100.5%	↓ -3.9%	↓ -4.3%	↑ 1.4%

Tendencia de sesiones en el sitio



ILPES 58 años aportando al fortalecimiento de capacidades en la región

- En planificación y gestión pública para cerrar brechas estructurales: prospectiva, planificación estratégica, liderazgos públicos, gobierno abierto, gestión por resultados, inversión pública y evaluación de políticas y proyectos de inversión pública, entre otros.
- A través de tres modalidades que se retroalimentan: cooperación técnica, investigación aplicada y capacitación, esta última con una lógica del aprender haciendo tanto en modalidad presencial como a distancia.
- Acercando agentes (academia, gobiernos, sociedad civil, centros de pensamiento, empresas)
- En una mirada comparada de cada uno de los procesos económicos, sociales y medioambientales que los países llevan adelante.
- Incorporando las TICs y plataformas de aprendizaje a distancia y recursos tales como redes de expertos y los observatorios de la CEPAL

GRACIAS