



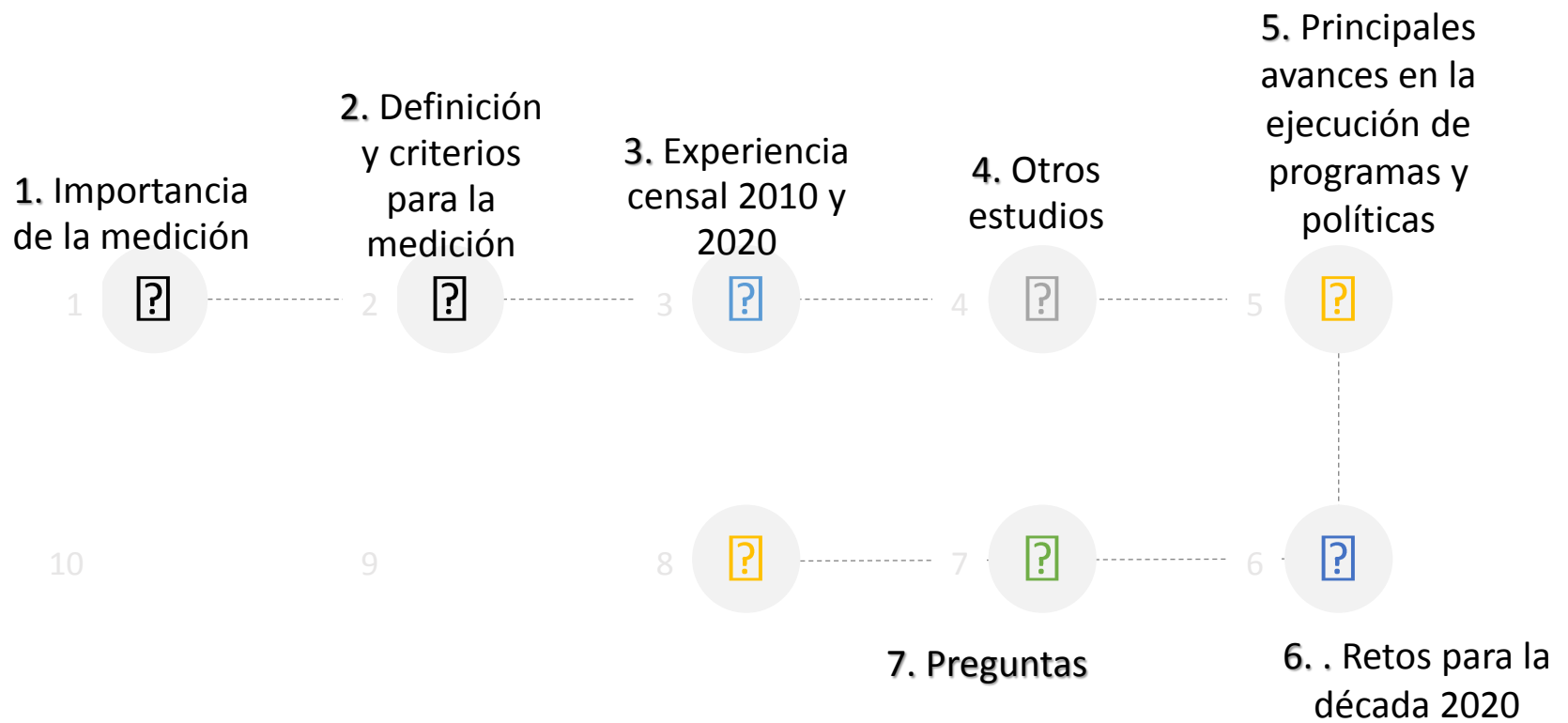
Seminario: “Aspectos conceptuales de los censos de población y vivienda: desafíos para la definición de contenidos incluyentes en la ronda 2020”



Evolución de la medición de la población afrodescendiente e indígena a partir de los Censos y Encuestas

Roboán H. González
Coordinador, Secretaría Técnica de los Censos
INEC - Panamá

Contenido



1. Importancia de la medición

Pertinencia

“De esta manera, el Censo Nacional de Población y Vivienda constituye una fuente primordial de información estadística para visibilizar, identificar y caracterizar a los grupos étnicos. En efecto, su carácter universal hace que sea el único instrumento que proporciona información confiable y completa para grupos específicos de población, como los pueblos indígenas y afrodescendientes...Dada su periodicidad de cada 10 años, ofrecen además la posibilidad de **analizar los cambios en el tiempo** y entre países, pues se realizan en periodos similares en casi toda la región..”

Referencia: <http://www.educapanama.edu.pa/?q=noticias-de-meduca/la-etnia-negra>

Dr. Gersán Joseph Garzón



2. Definición y criterios para la medición

Definición

Definición

Indígena. Denominación que se da a los descendientes de los primeros pobladores de América, antes de la conquista y colonización, que mantienen sus propios valores sociales, culturales, políticos, religiosos o lingüísticos dentro de los Estados: la auto identificación o conciencia de identidad constituye un criterio fundamental para determinar la identidad indígena.

Pueblos Indígenas. Son los descendientes de esas poblaciones indígenas y se autodenominan Ngöbe, Buglé, Kuna, Emberá, Wounaan, Naso, Teribe, Bokota y Bri Bri.

Definición y criterios

En el caso de los afrodescendientes, se entiende por tales “ a todos los pueblos y personas descendientes de los africanos en el mundo. En América Latina y el Caribe el concepto se refiere a las distintas culturas “negras” o “afroamericanas” que emergieron de los descendientes de africanos, las cuales sobrevivieron a la trata o al comercio esclavista que se dio en el Atlántico desde el siglo XVI hasta el XIX” (Antón 1997).

La perspectiva étnica de los afrodescendientes en los censos nacionales, se incluyó a partir del censo del 2010, con el propósito de lograr los siguientes objetivos:

- Visibilizar la población afrodescendiente.
- Fortalecer el carácter identitario de los negros(as).
- Incrementar los índices de apropiación de sus derechos ciudadanos.
- Obtener datos estadísticos que permitan establecer políticas públicas.

Criterios población indígena

Censos	Concepto utilizado población indígena
1911, 1920	Cuantificación, según conocimiento de su existencia.
1930, 1940	Clasificación de acuerdo a criterio geográfico. Cuantificación, según conocimiento de su existencia. En 1940 se investigó sexo y si eran menores o personas adultas.
1950	Primero en realizar un empadronamiento directo, a través de un cuestionario especial y que investigó de forma más completa dicha población, incorporando la población indígena que habitaba en lugares mixtos.
1960, 1970, 1980	Clasificación de acuerdo a criterio geográfico, Cuestionario especial, una pregunta sobre el dialecto o lengua que hablaba la familia.
1990, 2000 y 2010	Cuestionario único a toda la población, pregunta sobre auto identificación y en función de ella, grupo indígena al que pertenecía.

Criterios población negra o afrodescendientes

INFOGRAFÍA: CRITERIOS DE MEDICIÓN POBLACIÓN NEGRA O AFRODESCENDIENTE EN LOS CENSOS NACIONALES

1903 (Nace la república)	AÑO	1911	1920	1930	1940	1950	1960	1970	1980	1990	2000	2010	
	MEDICIÓN	CONTEO DE POBLACIÓN				CONTEO DE POBLACIÓN Y VIVIENDA							
	CRITERIO NEGROS - AFRODESCENDIENTES	CONOCIMIENTO DE SU EXISTENCIA (REFERENCIA A DIMENSIÓN RACIAL)				NO SE INVESTIGÓ							AUTO-IDENTIFICACIÓN
	CATEGORÍAS	Blancos, Mestizos, Negros, Amarillos, Indios, Otros	Blanca, Mestiza, Negra, Amarilla, India, Otras Razas	Blancos, Mestizos, Negros, Mulatos, Amarillos, Indios, Otros	Blanca, Mestiza, Negra, Indios, Otras Razas								Negro(a) colonial, Negro(a) Antillano, Negro(a), Otro, Ninguna

3. Experiencia censal 2010 y 2020

Diseño de preguntas y resultados



EVOLUCIÓN DE LA PREGUNTA SOBRE GRUPOS INDÍGENAS

CENSO 1990

CENSO 2000

CENSO 2010

Se aplicó un filtro en la lista de ocupantes de la vivienda

1. PERSONA No.	2. NOMBRE(S) Y APELLIDO(S) (la 1a. persona de la lista debe ser el jefe)	5. ¿VIVE AQUÍ ALGUNA PERSONA INDÍGENA? Sí <input type="radio"/> 1 No <input type="radio"/> 2 ↓ Quién?
01		<input type="radio"/>
02		<input type="radio"/>

Se aplicó a las personas identificadas en la lista de ocupantes en la vivienda

7. ¿A QUÉ GRUPO INDÍGENA PERTENECE?

- Kuna..... 1
- Guaymí..... 2
- Teribe..... 3
- Bokota..... 4
- Emberá..... 5
- Wounana..... 6
- Ninguno..... 7

6. ¿A QUÉ GRUPO INDÍGENA PERTENECE?

- Kuna..... 01
- Ngöbe..... 02
- Buglé..... 03
- Teribe..... 04
- Bokota..... 05
- Emberá..... 06
- Wounaan..... 07
- Bri Bri..... 08
- Ninguno..... 09

8. ¿A QUÉ GRUPO INDÍGENA PERTENECE?

- Kuna..... 01
- Ngäbe..... 02
- Buglé..... 03
- Naso/Teribe..... 04
- Bokota..... 05
- Emberá..... 06
- Wounaan..... 07
- Bri Bri..... 08
- Otro..... 09
- (especifique)
- Ninguno..... 10

CENSO 2010: PREGUNTA SOBRE POBLACIÓN NEGRA O AFRODESCENDIENTE

1. Per- sona N.º	2. Nombre y apellido (la 1.ª persona de la lista debe ser el o la jefe(a))	6. ¿Alguna persona de este hogar se considera negro(a) o afrodescendiente? Sí <input type="radio"/> 1 No <input type="radio"/> 2 ¿Quién?
---------------------------	--	---

1. Lista de ocupantes del hogar (responde una persona idónea en el hogar).
2. Para los **menores de 10 años**, marque la opción que **declaró** el jefe o la jefa del hogar.

9. ¿SE CONSIDERA USTED...

Lea: ↘

Negro(a) colonial?..... 1

Negro(a) antillano(a)?..... 2

Negro(a)?..... 3

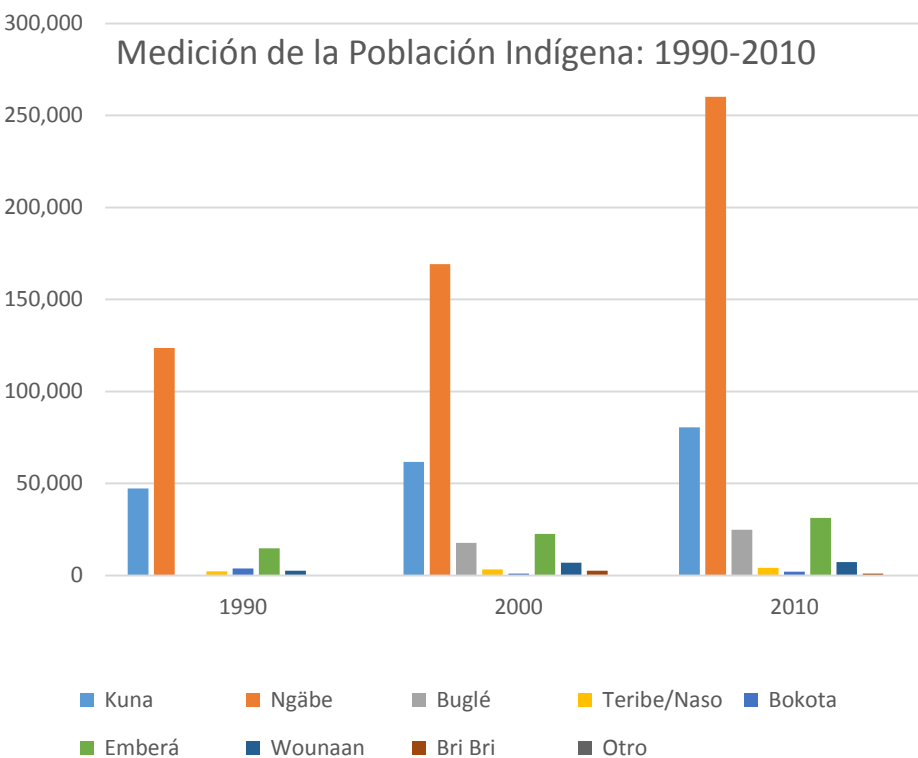
Otro? _____ 4
(especifique)

Ninguna..... 5

Ninguna: Marque este círculo cuando la persona declaró en la Lista de Ocupantes del Hogar (Cap. IV.), que no se considera negro o afrodescendiente, o sea círculo 2 de la pregunta 6



ALGUNOS DATOS DE LA MEDICIÓN DE LOS GRUPOS INDÍGENAS



GRUPO INDÍGENA	Censo		
	1990	2000	2010
Kuna	47,298	61,707	80,526
Ngäbe	123,626	169,130	260,058
Buglé		17,731	24,912
Teribe/Naso	2,194	3,305	4,046
Bokota	3,784	993	1,959
Emberá	14,659	22,485	31,284
Wounaan	2,605	6,882	7,279
Bri Bri		2,521	1,068
Otro			460
No declarado	103	477	5,967
Porcentaje población indígena	8.35	10.05	12.26
No indígena	2,132,022	2,553,946	2,988,254
Total	2,326,291	2,839,177	3,405,813

ALGUNOS DATOS DE LA MEDICIÓN DE LOS GRUPOS INDÍGENAS

CUADRO NO. VI.1. VIVIENDAS PARTICULARES Y POBLACIÓN QUE LAS OCUPA, POR CONDICIÓN ÉTNICA DEL JEFE, SEGÚN UBICACIÓN DE LA POBLACIÓN INDÍGENA: CENSOS 2000 Y 2010

Condición étnica del jefe y ubicación de las viviendas indígenas	2000		2010		% de cambio 2010-2000	
	Viviendas	Personas	Viviendas	Personas	Viviendas	Personas
Total Indígena	42,661	276,657	71,398	412,355	67.4	49.0
Dentro de las comarcas	21,734	149,671	32,173	196,513	48.0	31.3
Kuna Yala	4,064	31,280	4,589	30,610	12.9	-2.1
Emberá Wounaan	1,349	7,636	1,803	9,509	33.7	24.5
Ngäbe Buglè	15,853	106,652	25,076	150,983	58.2	41.6
Kuna de Madungandí	330	2,996	470	3,603	42.4	20.3
Kuna de Wargandí	138	1,107	235	1,808	70.3	63.3
Fuera de las comarcas	20,927	126,986	39,225	215,842	87.4	70.0
No indígena	639,138	2,510,213	824,652	2,933,834	29.0	16.9

Censo 2010: Población Total y Afrodescendiente en la República

Provincia o Comarca indígena	Población		
	Total	Afrodescendiente	
		Total	Porcentaje
Total	3,405,813	313,289	9.2
Bocas del Toro	125,461	12,372	9.9
Coclé	233,708	10,349	4.4
Colón	241,928	70,073	29.0
Chiriquí	416,873	9,319	2.2
Darién	48,378	8,064	16.7
Herrera	109,955	3,309	3.0
Los Santos	89,592	1,276	1.4
Panamá	1,713,070	193,712	11.3
Veraguas	226,991	3,244	1.4
Comarca Kuna Yala	33,109	462	1.4
Comarca Emberá	10,001	200	2.0
Comarca Ngäbe Buglé	156,747	909	0.6

Censo 2010: Población en la República de Panamá, por condición afrodescendiente, según sexo y grandes grupos de edad

Sexo y grandes grupos de edad (años)	Población			Distribución porcentual		
	Total	Afrodescendiente	No Afrodescendiente	Total	Afrodescendiente	No Afrodescendiente
Total	3,405,813	313,289	3,092,524	100.0	100.0	100.0
Menores de 15	994,079	67,865	926,214	29.2	21.7	30.0
15 - 64	2,160,193	219,387	1,940,806	63.4	70.0	62.8
65 y más	251,541	26,037	225,504	7.4	8.3	7.3
Hombres	1,712,584	163,109	1,549,475	100.0	100.0	100.0
Menores de 15	507,674	34,970	472,704	29.6	21.4	30.5
15 - 64	1,083,592	115,449	968,143	63.3	70.8	62.5
65 y más	121,318	12,690	108,628	7.1	7.8	7.0
Mujeres	1,693,229	150,180	1,543,049	100.0	100.0	100.0
Menores de 15	486,405	32,895	453,510	28.7	21.9	29.4
15 - 64	1,076,601	103,938	972,663	63.6	69.2	63.0
65 y más	130,223	13,347	116,876	7.7	8.9	7.6

4. Otros estudios

MICS 2013

ETI 2014

EPM 2015

HC1.F ¿(nombre) SE CONSIDERA NEGRO O AFRODESCENDIENTE ?		HC1.G ¿(nombre) SE CONSIDERA ?	
1 Si		NEGRO (A) COLONIAL 1	
2 No		NEGRO (A) ANTILLANO 2	
Sig. persona		NEGRO (A) 3	
		OTRO 6	
		(especifique)	
S	N	Grupo Afro	
1	2	(especifique)	

11C. ¿SE CONSIDERA USTED NEGRO(A) O AFRODESCENDIENTE?

Si 1 (Continúe) No 2 (Pase a la preg. 12)

11D. ¿SE CONSIDERA...

Lea: →

Negro(a) colonial?..... 1

Negro(a) antillano(a)?..... 2

Negro(a)?..... 3

Otro?..... 4

(especifique)

4F. ¿SE CONSIDERA USTED NEGRO(A) O AFRODESCENDIENTE?

Si 1 (Continúe) No 2 (Pase a la preg. 4H)

4G. ¿SE CONSIDERA...

Lea: →

Negro(a) colonial?..... 1

Negro(a) antillano(a)?..... 2

Negro(a)?..... 3

Otro?..... 4

(especifique)

EPM 2016

EPM 2017

EPM 2018

4F. ¿SE CONSIDERA USTED NEGRO(A) O AFRODESCENDIENTE?

Si 1 (Continúe con P. 4G) No 2 (Pase a la P. 4L)

4G. ¿SE CONSIDERA...

Lea: →

Negro(a) colonial?..... 1

Negro(a) antillano(a)?..... 2

Negro(a)?..... 3

Otro?..... 4

(especifique)

(Continúe con la P. 4L)

4F. ¿ES USTED NEGRO (MORENO) O AFRODESCENDIENTE ?

Si 1 No 2 (Pase a la P. 4L)

4G. ¿SE CONSIDERA...

Lea: →

Negro colonial (origen no antillano)?... 1

Negro antillano?..... 2

Negro?..... 3

Otro?..... 4

(especifique)

4F. ¿ES USTED NEGRO (MORENO) O AFRODESCENDIENTE?

Si 1 No 2 (Pase a la P. 4L)

4G. ¿SE CONSIDERA...

Lea: →

Negro colonial (origen no antillano)?..... 1

Negro antillano?..... 2

Negro?..... 3

Otro?..... 4

(especifique)

ENCUESTA DE MERCADO LABORAL – AGOSTO 2018

NUEVAS PREGUNTAS COMO RESULTADO DEL PROCESO DE CONSULTAS

4D. ¿SE CONSIDERA USTED INDÍGENA...

Lea: ↘

- Kuna?..... 1
- Ngābe?..... 2
- Buglé?..... 3
- Naso? 4
- Teribe? 5
- Bokota?..... 6
- Emberá?..... 7
- Wounaan? 8
- Bri Bri? 9
- Otro grupo indígena diferente a los anteriores? 10
- _____ **(especifique)**
- Ninguno 11

4F. ¿SE CONSIDERA USTED...

Lea: ↘

- Afropanameño(a)? 1
- Afrodescendiente?..... 2
- Moreno(a)?..... 3
- Negro(a)?..... 4
- Negro(a) colonial?..... 5
- Negro(a) antillano(a)?..... 6
- Otro grupo afro diferente a los anteriores? 7
- _____ **(especifique)**
- Ninguno 8

5. Principales avances en la ejecución de programas y políticas



Pueblos indígenas: avances en la ejecución de programas y políticas

Grandes temas

- Mejora y ampliación de infraestructuras existentes en los territorios indígenas.
- Programa de mejora de los espacios comunitarios y de las viviendas en los territorios indígenas a partir de las prácticas tradicionales.
- Mejora de las infraestructuras y de las condiciones de atención para fomentar la atención integral de la salud en los territorios indígenas.
- Mejorar la calidad y eficiencia de los sistemas educativos y aumentar procesos de innovación y competitividad.
- Fortalecimiento de las estructuras y autoridades tradicionales para consolidar su interlocución frente a las instituciones del Estado y la sociedad nacional.
- Reducir los niveles de pobreza y mejorar las condiciones económicas de los pueblos indígenas de Panamá, mediante el fortalecimiento de sus estructuras productivas y económicas tradicionales.
- Recién se aprobó la creación de la regional comarcal Naso.

Población afrodescendiente: avances en la ejecución de programas y políticas

Grandes temas

- Consolidación de la Secretaría Técnica para el Desarrollo de los Afrodescendientes.
- Se estableció mesa de trabajo permanente INEC-SENADAP-Sociedad Civil para abordar la medición de la variable afrodescendiente



6. Retos para la década 2020



Retos frente a los Censos 2020

- Mantener reuniones de coordinación con grupos vinculados.
- Consensuar marco conceptual de investigación de la población afrodescendiente e indígena.
- Diseñar pregunta final sobre afrodescendiente e indígenas con miras a los censos nacionales 2020.
- Realizar pruebas en las investigaciones que realiza el INEC y evaluar los resultados que se obtengan.
- Diseñar la pregunta que se incorporará en los registros administrativos
- Elaborar un plan de sensibilización que incorpore estrategias bien definidas.
- Convocar a las instituciones que forman parte del SEN para establecer las pautas y parámetros de la inclusión de tema en los distintos registros administrativos-
- Elaborar convenios interinstitucionales para la inclusión del tema.
- Realizar el análisis de la variables a partir de las bases de datos de las encuestas con miras a la evaluación de los resultados del Censo 2020

6. Preguntas

**Preguntas
adicionales?**



Gracias por su atención!