

Integración de la Agenda 2030 en la planificación subnacional mediante la identificación de eslabones y nodos críticos



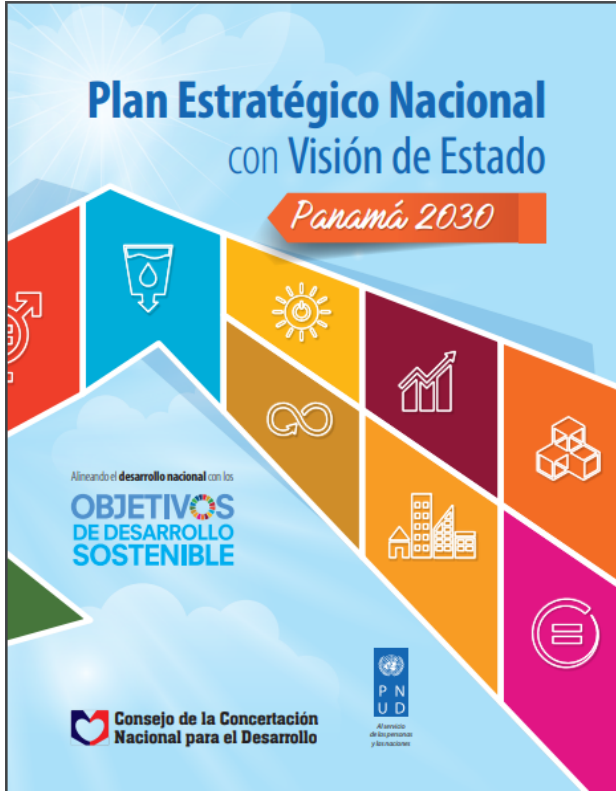
Humberto Soto

Unidad de Desarrollo Social, Sede Subregional de CEPAL en México

Taller de capacitación “POLÍTICAS SOCIALES QUE NADIE SE QUEDE ATRÁS”

Ciudad de Santiago, Provincia de Veraguas, Panamá, 9-10 de Abril de 2019

Hacia una articulación de las acciones con los principios, objetivos y metas de la Agenda 2030



I. Desarrollo Sostenible y Agenda 2030

Desarrollo Sostenible

- **Dimensión económica sostenible**

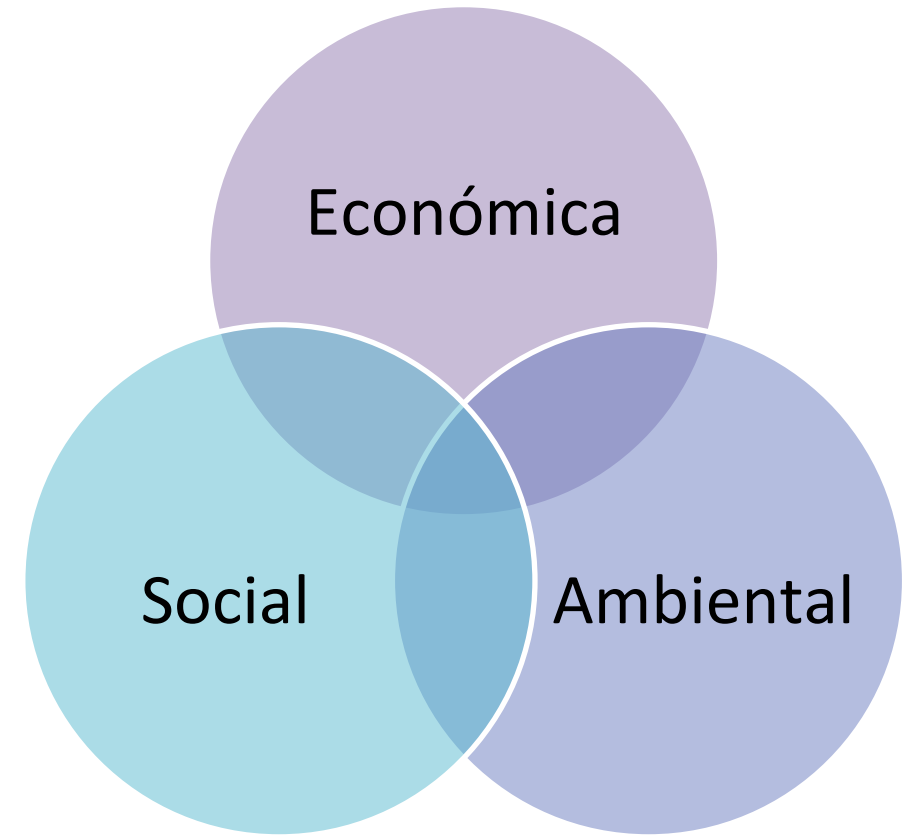
Sistema financiero y productivo **responsable con el medio ambiente** y la sociedad.

- **Dimensión social sostenible**

Valores, identidades, relaciones e instituciones sociales con **continuidad en el futuro**.

- **Dimensión ambiental sostenible**

Preservación y no alteración de recursos naturales, procesos ecológicos, condiciones de soporte vital, y la biodiversidad.

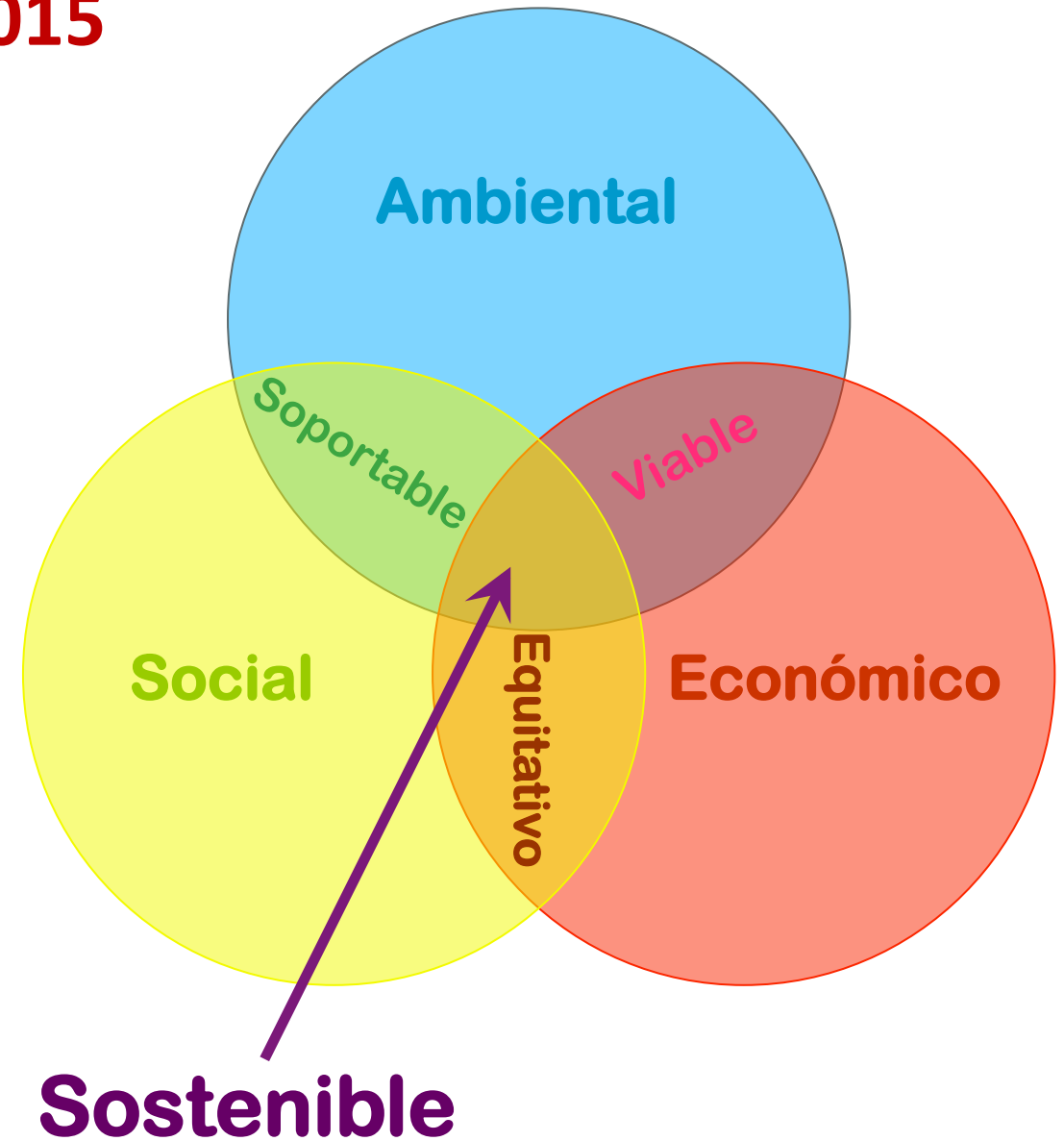
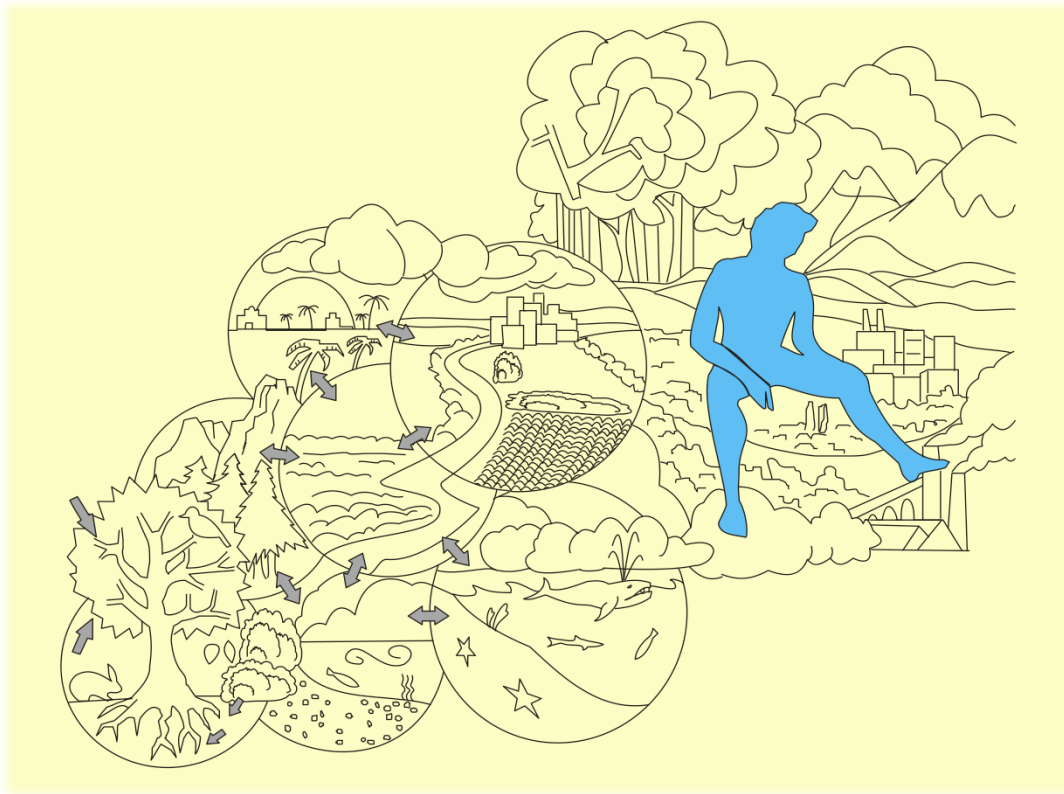


“Las tres dimensiones sostenibles son interdependientes y se refuerzan mutuamente”

Año 2015




**OBJETIVOS
DE DESARROLLO
SOSTENIBLE**



Objetivos de Desarrollo Sostenible





Carencias económicas y sociales

1.1 Carencia de ingresos

1.2 Altos índices de pobreza multidimensional

1.3 Falta de mecanismos apropiados para la protección social

1.4 Falta de acceso a bienes y servicios básicos

1.5 Vulnerabilidad



Falta de acceso a los alimentos

2.1 Falta de acceso universal a la alimentación

2.2 Malnutrición

2.3 Baja productividad de alimentos

2.4 Insostenibilidad en producción de alimentos

2.5 Ineficaz gestión en biodiversidad



Falta de acceso a servicios de salud de calidad

3.1 Alta mortalidad materna

3.2 Alta mortalidad infantil

3.3 Alta prevalencia de epidemias

3.4 Alta mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles

3.5 Abuso de sustancias adictivas

3.6 Alto índice de muertes y lesiones por accidentes

3.7 Falta de acceso a servicios de salud sexual y reproductiva

3.8 Falta de cobertura sanitaria universal

3.9 Muertes y enfermedades por químicos peligrosos y contaminación



Falta de acceso a educación de calidad

4.1 Falta de acceso universal en la enseñanza primaria y secundaria

4.2 Falta de acceso universal en la enseñanza preescolar

4.3 Falta de acceso a la formación técnica, profesional y superior de calidad

4.4 Falta de competencias necesarias para acceder a un empleo decente

4.5 Disparidades en acceso a la enseñanza de grupos vulnerables

4.6 Falta de acceso universal a lectura, escritura y aritmética

4.7 Falta de enseñanza sobre desarrollo sostenible



Desigualdad de género

5.1 Discriminación de mujeres y niñas

5.2 Violencia en contra de mujeres y niñas

5.3 Prácticas nocivas contra mujeres y niñas

5.4 Falta de reconocimiento de actividades no remuneradas

5.5 Falta de participación e igualdad de oportunidades de mujeres y niñas

5.6 Falta de acceso universal a la salud sexual y reproductiva



Falta de acceso a servicios hídricos de calidad

6.1 Falta de acceso universal de agua potable

**6.2 Falta de acceso universal a servicios de
saneamiento**

6.3 Contaminación del agua

**6.4 Deficiente utilización de los recursos
hídricos**

**6.5 Falta de ordenación integrada de los
recursos hídricos**

**6.6 Afectación a los ecosistemas relacionados
con el agua**



Falta de acceso a energía de calidad

7.1 Falta de acceso universal a energía moderna

7.2 Bajo porcentaje de energía renovable

7.3 Ineficiencia energética



Niveles bajos del crecimiento de productividad económica y laboral

8.1 Bajo crecimiento económico

8.2 Baja productividad económica

8.3 Actividades productivas sin empleos decentes, sin innovación, informales, sin servicios financieros

8.4 Mal uso de recursos en producción y consumo

8.5 Malos empleos

8.6 Falta de oportunidades laborales a jóvenes

8.7 Prevalencia trabajo infantil

8.8 Falta de protección laboral

8.9 Turismo no sostenible

8.10 Falta de capacidades de las instituciones financieras



Baja calidad de infraestructuras e innovación

9.1 Infraestructuras insostenibles o no resilientes

9.2 Industrias poco inclusivas y/o insostenibles

9.3 Falta de créditos accesibles a pequeñas empresas

9.4 Ineficientes procesos industriales

9.5 Baja capacidad científica y tecnológica en la industria



Desigualdad económica, social, política y cultural

10.1 Bajo incremento de ingresos de los más pobres

10.2 Exclusión social, económica y política de grupos vulnerables

10.3 Desigualdad de oportunidades

10.4 Falta de suficientes políticas redistributivas

10.5 Deficiente reglamentación para las instituciones financieras

10.6 Baja representación de países en desarrollo en instituciones financieras

10.7 Migración desordenada e insegura



Proceso de urbanización deficiente

11.1 Falta de acceso universal a vivienda y servicios básicos

11.2 Falta de acceso universal a transportes seguros, asequibles y sostenibles

11.3 Procesos de urbanización insostenibles o excluyentes

11.4 Patrimonio cultural y natural en riesgo

11.5 Alto número de muertes y afectados por desastres

11.6 Alto impacto ambiental negativo per cápita

11.7 Falta de acceso universal a espacios verdes



Producción y consumo insostenible

12.1 Falta de programas sobre consumo y producción sostenible

12.2 Ineficiente / insostenible uso de recursos naturales

12.3 Alto índice de desperdicio de alimentos

12.4 Mala gestión de desechos químicos

12.5 Mala gestión de desechos

12.6 Falta de prácticas sostenibles en empresas

12.7 Prácticas de contratación pública no sostenibles

12.8 Desinformación sobre el desarrollo sostenible



Cambio climático

13.1 Débil resiliencia baja capacidad de adaptación a riesgos

13.2 Insuficientes medidas relativas al cambio climático

13.3 insuficiente educación y sensibilización sobre el cambio climático



Mala interacción del hombre con los ecosistemas acuáticos

14.1 Contaminación marina

14.2 Ecosistemas acuáticos en situación de riesgo

14.3 Altos efectos de acidificación de los océanos

14.4 Sobreexplotación pesquera

14.5 Daños a zonas costeras y marinas

14.6 Mala gestión de subvenciones pesqueras

14.7 Bajos beneficios económicos provenientes de recursos marinos para Estados insulares



Mala interacción del hombre con los ecosistemas terrestres

15.1 Ecosistemas terrestres en situación de riesgo

15.2 Deforestación

15.3 Desertificación

15.4 Daño de ecosistemas montañosos

15.5 Degradación de hábitats naturales y pérdida de biodiversidad

15.6 Mala gestión de recursos genéticos

15.7 Tráfico de especies protegidas

15.8 Introducción de especies exóticas invasoras

15.9 Desvaloración de ecosistemas



Instituciones ineficaces

16.1 Altos índices de violencia y sus consecuencias

16.2 Prevalencia de violencia infantil

16.3 Fallas del estado de derecho e inequidades de justicia

16.4 Alto uso de armas ilícitas y delincuencia organizada

16.5 Corrupción y soborno

16.6 Deficiencias institucionales

16.7 Falta de inclusión y participación en la toma de decisiones

16.8 Baja participación en instituciones de gobernanza de países en desarrollo

16.9 Falta de acceso universal a una identidad jurídica

16.10 Falta de transparencia y acceso a la información



Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

17.1 Falta de movilización de recursos internos

17.2 Falta de asistencia oficial para el desarrollo

17.3 Falta de recursos financieros adicionales

**17.4 Falta de sostenibilidad de la deuda a largo plazo con
políticas coordinadas**

17.5 Falta de sistemas de promoción de las inversiones

**17.6 Falta de cooperación regional e internacional en materia
de ciencia, tecnología e innovación**

**17.7 Falta de desarrollo de tecnologías ecológicamente
racionales**

**17.8 Poner en funcionamiento el banco de tecnología para los
países menos adelantados**

**17.9 Bajo apoyo internacional para respaldar los ODS
mediante actividades**

17.10 Falta de un sistema de comercio multilateral universal

17.11 Bajo nivel de exportaciones de los países en desarrollo

**17.12 Falta de acceso a los mercados libre de derechos y
contingentes para los países menos adelantados**

17.13 Baja estabilidad macroeconómica mundial

**17.14 Falta de coherencia de las políticas para el desarrollo
sostenible**

17.15 Respetar el margen normativo y liderazgo de cada país

**17.16 Mejorar la Alianza Mundial para el Desarrollo
Sostenible**

17.17 Falta de constitución de alianzas eficaces

17.18 Falta de datos oportunos, fiables y de calidad

**17.19 Falta de indicadores que midan los progresos en
materia de desarrollo sostenible**

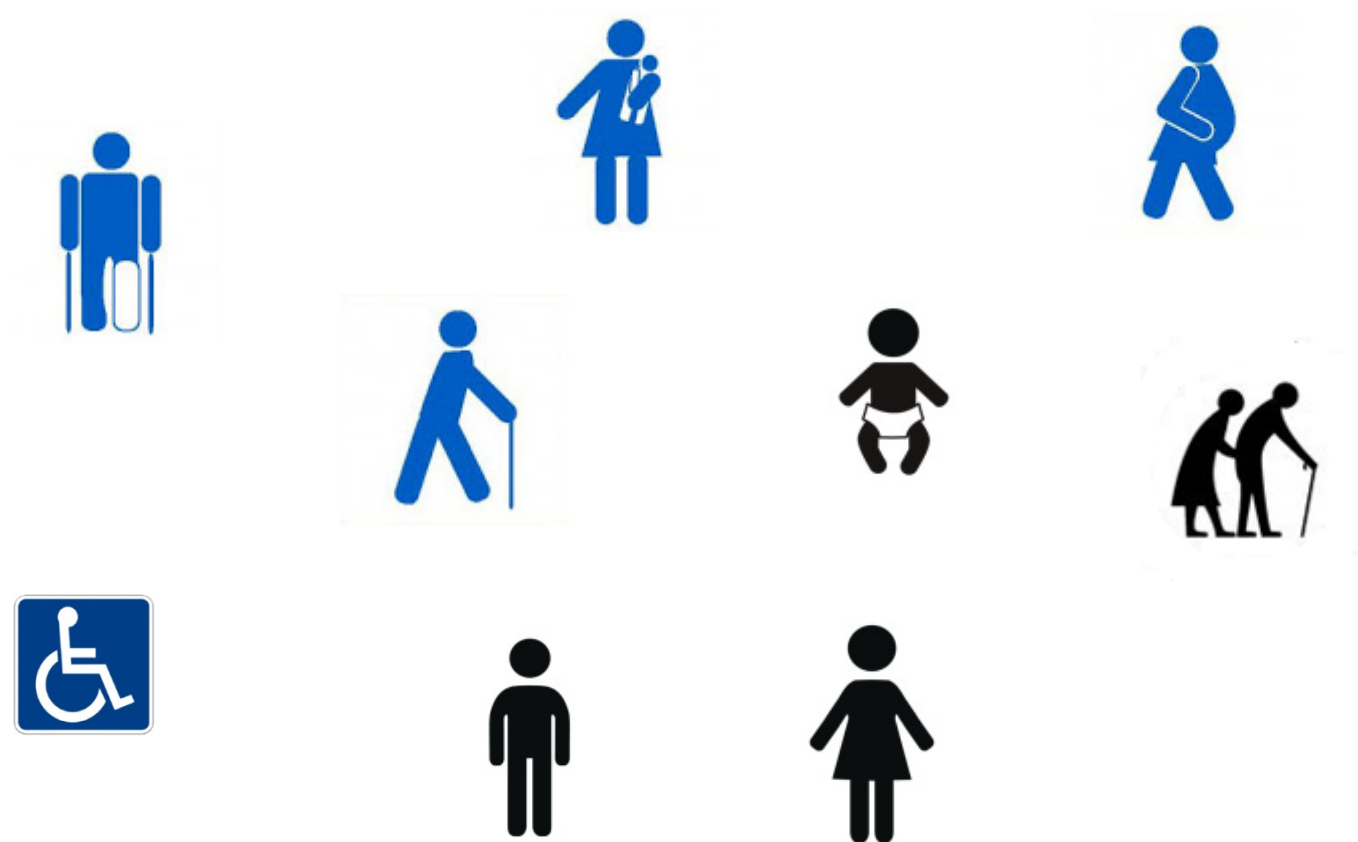
Enfoque sistémico



Dimensiones clave

- **Universal e indivisible:** que nadie sea dejado atrás
- **Civilizatoria:** eliminación de la **pobreza** es imperativo
- **Integral:** social + económico + ambiental
- **Igualatoria:** derechos en el centro
- **Vinculadora:** paz + seguridad, derechos + desarrollo
- **Articuladora:** gobierno + s. civil + s. privado + academia
- **Pragmática:** medios de implementación
- **Monitoreable:** indicadores

Nadie sea dejado atrás



Dimensiones clave

- **Universal e indivisible:** que nadie sea dejado atrás
- **Civilizatoria:** eliminación de la **pobreza** es imperativo
- **Integral:** social + económico + ambiental
- **Igualatoria:** derechos en el centro
- **Vinculadora:** paz + seguridad, derechos + desarrollo
- **Articuladora:** gobierno + s. civil + s. privado + academia
- **Pragmática:** medios de implementación
- **Monitoreable:** indicadores

Fin de la pobreza



Dimensiones clave

- **Universal e indivisible:** que nadie sea dejado atrás
- **Civilizatoria:** eliminación de la **pobreza** es imperativo
- **Integral:** social + económico + ambiental
- **Igualatoria:** derechos en el centro
- **Vinculadora:** paz + seguridad, derechos + desarrollo
- **Articuladora:** gobierno + s. civil + s. privado + academia
- **Pragmática:** medios de implementación
- **Monitoreable:** indicadores



Elementos de la integralidad de la Agenda 2030



Visión de largo plazo
Planificación para el desarrollo

Coordinación

- Intertemporal
- Intersectorial
- multiescalar

Articulación

- Sociedad civil
- Sector privado
- Academia
- Entre países

Implementación

- Efectividad y eficiencia
- Políticas basadas en datos
- Transparencia y rendición de cuentas

Dimensiones clave

- **Universal e indivisible:** que nadie sea dejado atrás
- **Civilizatoria:** eliminación de la **pobreza** es imperativo
- **Integral:** social + económico + ambiental
- **Igualatoria:** derechos en el centro
- **Vinculadora:** paz + seguridad, derechos + desarrollo
- **Articuladora:** gobierno + s. civil + s. privado + academia
- **Pragmática:** medios de implementación
- **Monitoreable:** indicadores

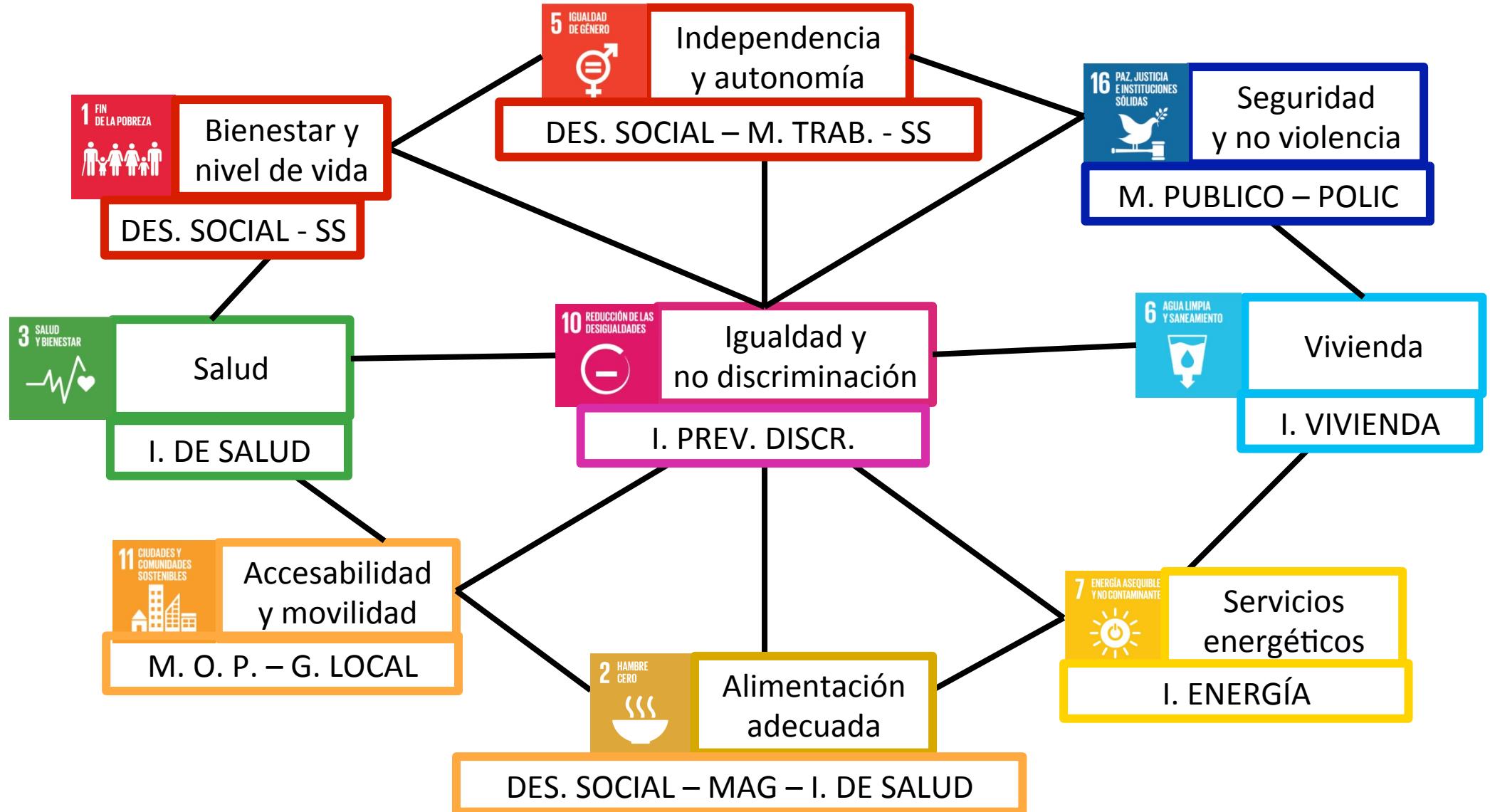
Agenda 2030 y Convenciones de Derechos Humanos



Dimensiones clave

- **Universal e indivisible:** que nadie sea dejado atrás
- **Civilizatoria:** eliminación de la **pobreza** es imperativo
- **Integral:** social + económico + ambiental
- **Igualatoria:** derechos en el centro
- **Vinculadora:** paz + seguridad, derechos + desarrollo
- **Articuladora:** gobierno + s. civil + s. privado + academia
- **Pragmática:** medios de implementación
- **Monitoreable:** indicadores

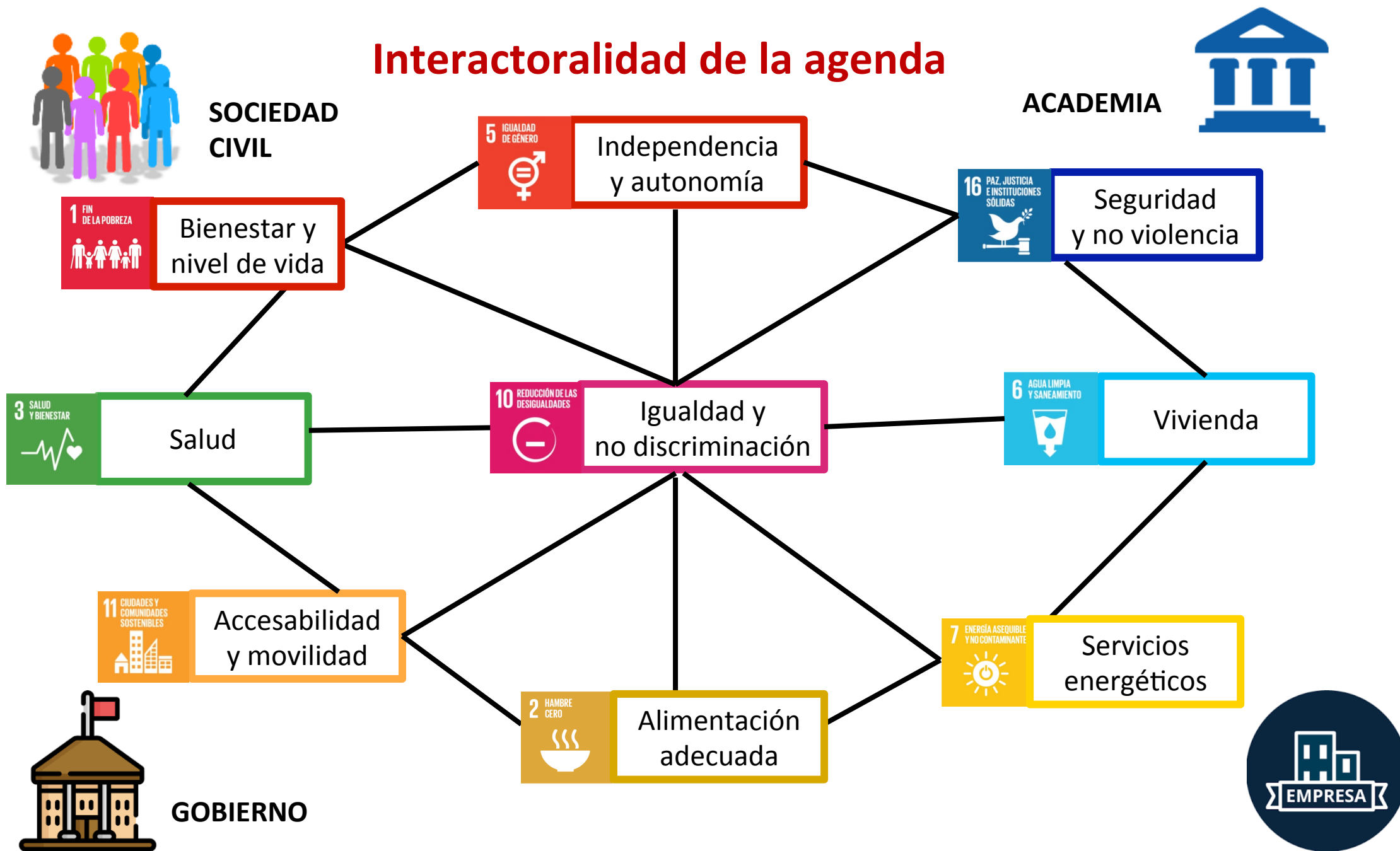
Intersectoralidad de la agenda



Interactoralidad de la agenda



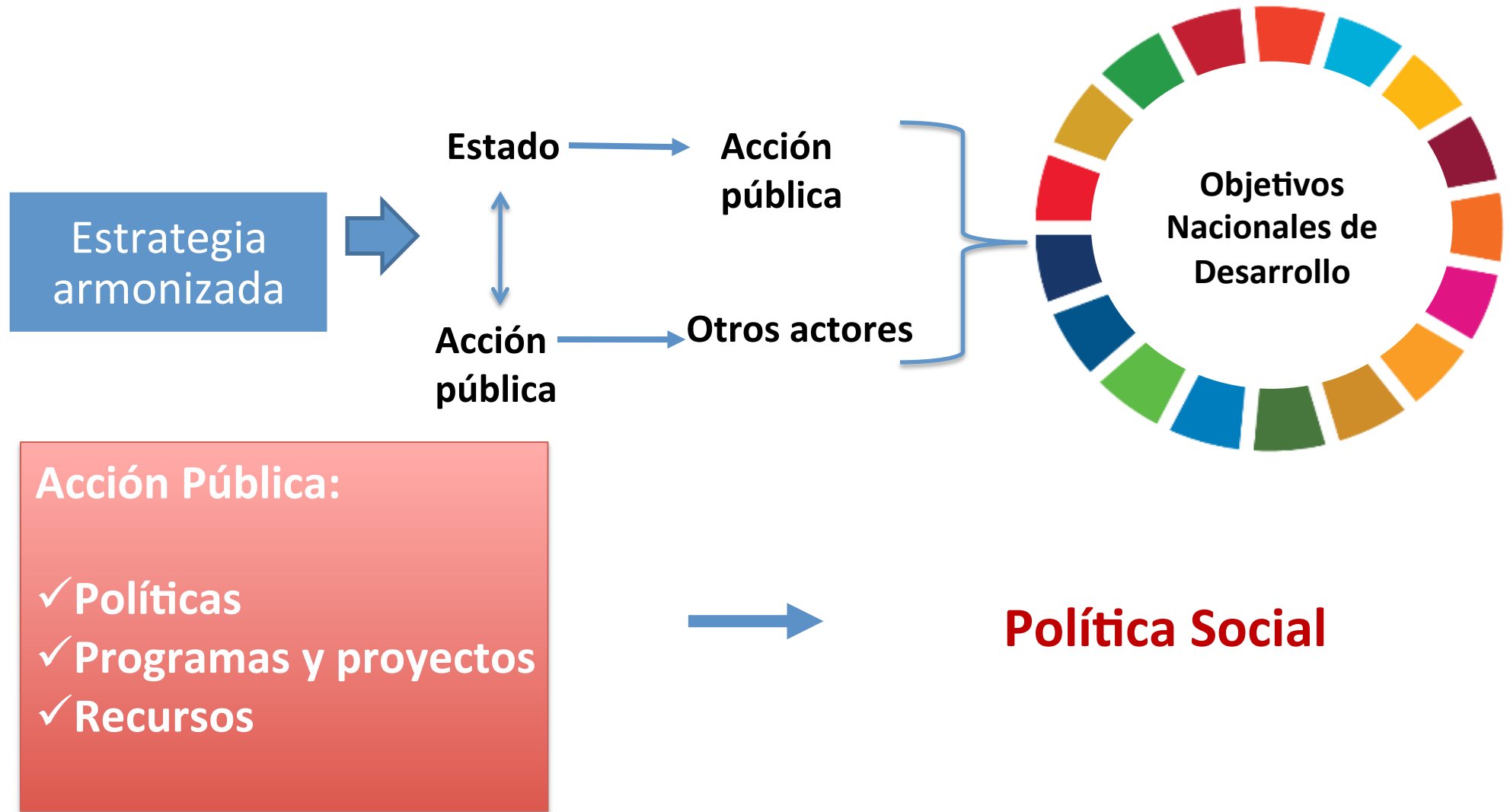
Interactoralidad de la agenda




Dimensiones clave

- **Universal e indivisible:** que nadie sea dejado atrás
- **Civilizatoria:** eliminación de la **pobreza** es imperativo
- **Integral:** social + económico + ambiental
- **Igualatoria:** derechos en el centro
- **Vinculadora:** paz + seguridad, derechos + desarrollo
- **Articuladora:** gobierno + s. civil + s. privado + academia
- **Pragmática:** medios de implementación
- **Monitoreable:** indicadores

Retos de implementación



Dimensiones clave

- **Universal e indivisible:** que nadie sea dejado atrás
 - **Civilizatoria:** eliminación de la **pobreza** es imperativo
 - **Integral:** social + económico + ambiental
 - **Igualatoria:** derechos en el centro
 - **Vinculadora:** paz + seguridad, derechos + desarrollo
 - **Articuladora:** gobierno + s. civil + s. privado + academia
 - **Pragmática:** medios de implementación
 - **Monitoreable:** indicadores
- 

II. Articulación de la agenda 2030 con la planificación

Necesidad de una herramienta para:

- Comprensión de la **base conceptual** de Desarrollo Sostenible que se incorpora en la Agenda 2030
- Identificación de su **potencial articulación** con los instrumentos de planificación nacional o subnacional.
- Entendimiento del **enfoque integral** mediante la identificación de los vínculos entre las metas,

Necesidad de una herramienta para:

- Apoyo a los esfuerzos de **coordinación intersectoriales y entre los diversos actores** involucrados en el proceso de desarrollo (gobierno, sociedad civil, sector privado, etc.).
- Identificación de aspectos críticos que puedan transformarse en **prioridades dentro de una estrategia de implementación** adecuada y pertinente a los retos y desafíos a escala nacional.

Herramienta en cuatro fases

1. Identificar aspectos de la planificación nacional que se articulan con la Agenda 2030: **nodos**
2. Identificar los vínculos entre los nodos a partir de relaciones que se consideran relevantes (causalidad): **eslabones**
3. Jerarquizar entre los nodos y eslabones para identificar aquéllos de mayor relevancia: **nodos y eslabones críticos**
4. Generar una red integrada de eslabones y nodos críticos para la identificación de **círculos virtuosos/viciosos**.

**Metodología para la identificación de
eslabones y nodos críticos
entre la agenda 2030 y la planificación**

1. Articulación

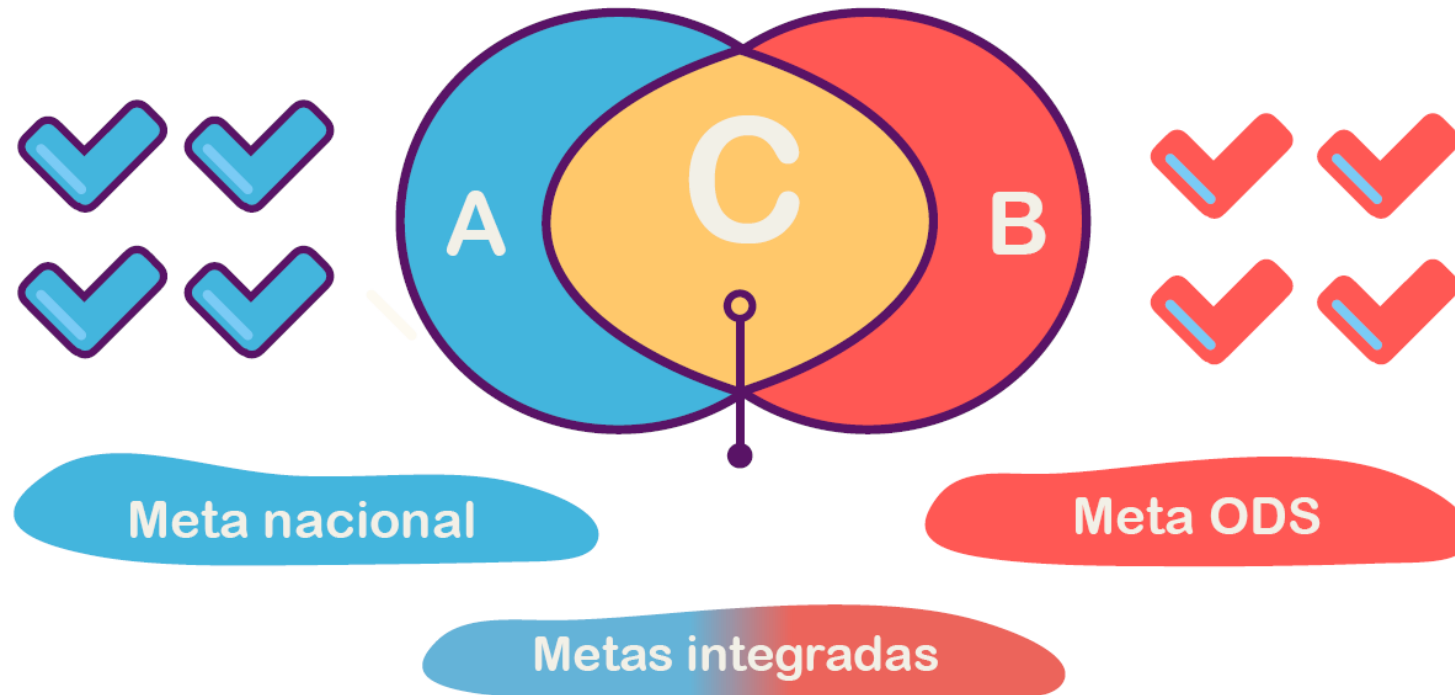
Articulación de la agenda 2030 y el instrumento de planificación

Objetivos de la fase

Determinar un **listado armonizado** de las metas establecidas entre la Agenda 2030 y el instrumento de planificación.

Identificar aquellas metas que sean de **mayor centralidad** en el proceso de desarrollo del país

Articulación de la agenda 2030 y el instrumento de planificación



**Metodología para la identificación de
eslabones y nodos críticos
entre la agenda 2030 y la planificación**

2. Vinculación

Vinculación de las metas de la Agenda 2030 y el instrumento de planificación

Objetivos de la fase

Conocer a mayor detalle el **carácter integral** de la Agenda 2030 a partir de la identificación de vínculos entre temáticas

Identificar con énfasis en el contexto nacional, los vínculos entre las metas de la Agenda 2030 y el instrumento de planificación, lo que establecerá la **base de la intersectorialidad** en su implementación

Vinculación de las metas de la Agenda 2030 y el instrumento de planificación

1. Recursos de acceso a **educación media**

2. **becas** de excelencia académica

3. Prevención de **ETS y embarazos** a adolescentes

4. Complemento de **nutrición** (merienda escolar)

5. **Formación técnica** vocacional de los jóvenes

6. **Educación superior** población de escasos recursos (rural)

E1-1.1

La carencia de ingresos no permite que los niños puedan acceder a la educación media, ya sea porque no se tienen recursos para solventar los gastos educativos, o porque se requiere que ingresen al mercado laboral a generar ingresos

1.1 Carencia de ingresos

1.2 Altos índices de pobreza multidimensional

1.3 Falta de mecanismos apropiados para la protección social

1.4 Falta de acceso a bienes y servicios básicos

1.5 Vulnerabilidad

Vinculación de las metas de la Agenda 2030 y el instrumento de planificación

1. Recursos de acceso a **educación media**

2. **becas** de excelencia académica

3. Prevención de **ETS y embarazos** a adolescentes

4. Complemento de **nutrición** (merienda escolar)

5. **Formación técnica** vocacional de los jóvenes

6. **Educación superior** población de escasos recursos (rural)

E1-1.1

E1-1.2

E1-1.3

E1-1.4

E1-1.5

E3-1.2

E3-1.3

E3-1.4

E4-1.1

E4-1.2

E4-1.3

E5-1.1

E5-1.2

E5-1.3

E6-1.2

E6-1.5

1.1 Carencia de ingresos

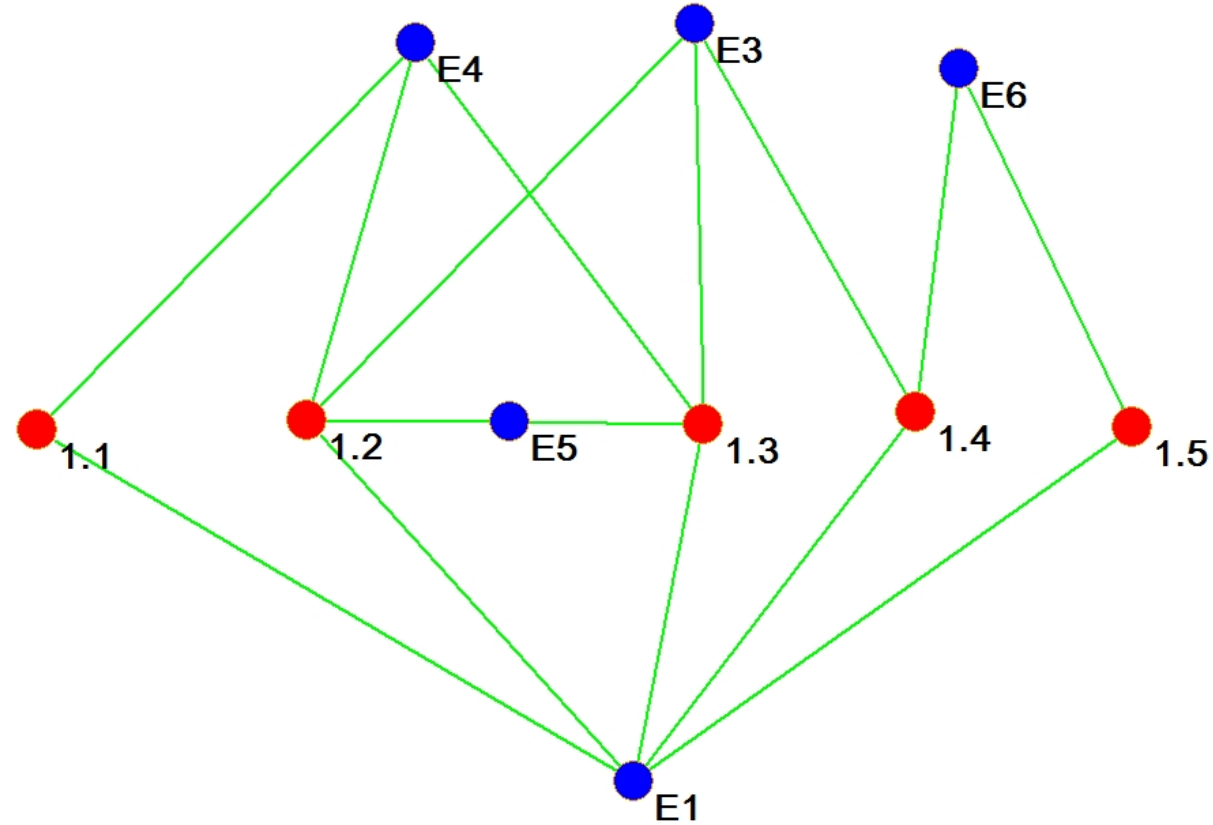
1.2 Altos índices de pobreza multidimensional

1.3 Falta de mecanismos apropiados para la protección social

1.4 Falta de acceso a bienes y servicios básicos

1.5 Vulnerabilidad

Vinculación de las metas de la Agenda 2030 y el instrumento de planificación



**Metodología para la identificación de
eslabones y nodos críticos
entre la agenda 2030 y la planificación**

3. Jerarquización

Jerarquización de vínculos entre las metas de la Agenda 2030 y el instrumento de planificación

Objetivos de la fase

Identificar los **eslabones y nodos más relevantes** entre las distintas metas de la Agenda Articulada por tener mayor jerarquía:

- porque representan problemáticas de mayor trascendencia
- porque significan punto de ruptura de una cadena de problemas

Jerarquización de vínculos entre las metas de la Agenda 2030 y el instrumento de planificación

1. Recursos de acceso a **educación media**

2. **becas** de excelencia académica

3. Prevención de **ETS y embarazos** a adolescentes

4. Complemento de **nutrición** (merienda escolar)

5. **Formación técnica** vocacional de los jóvenes

6. **Educación superior** población de escasos recursos (rural)

E1-1.1

E1-1.2

E1-1.3

E1-1.4

E1-1.5

E3-1.2

E3-1.3

E3-1.4

E4-1.1

E4-1.2

E4-1.3

E5-1.1

E5-1.2

E5-1.3

E6-1.2

E6-1.5

1.1 Carencia de ingresos

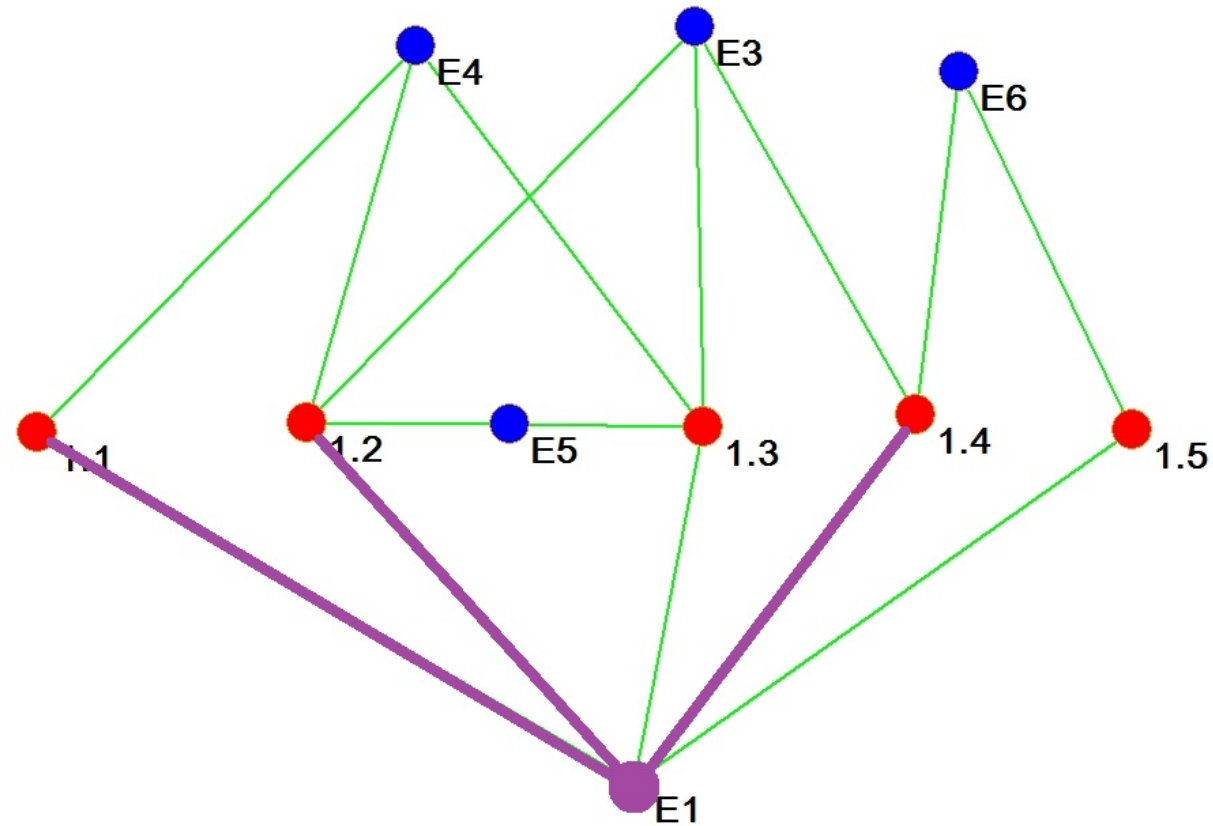
1.2 Altos índices de pobreza multidimensional

1.3 Falta de mecanismos apropiados para la protección social

1.4 Falta de acceso a bienes y servicios básicos

1.5 Vulnerabilidad

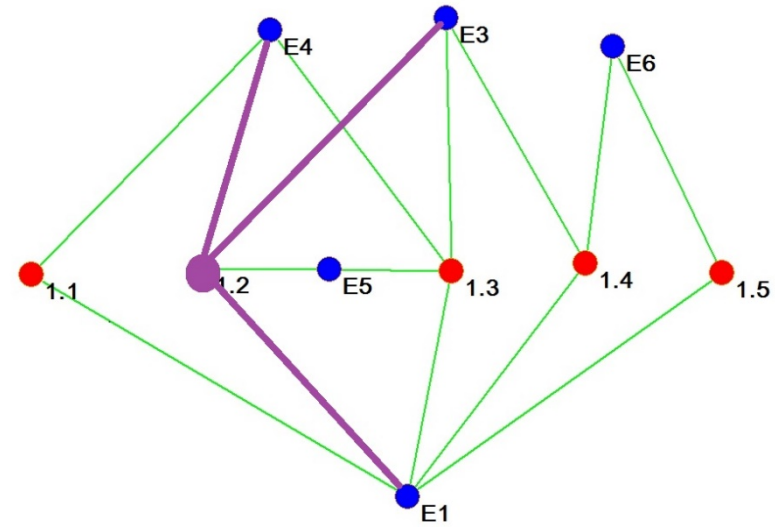
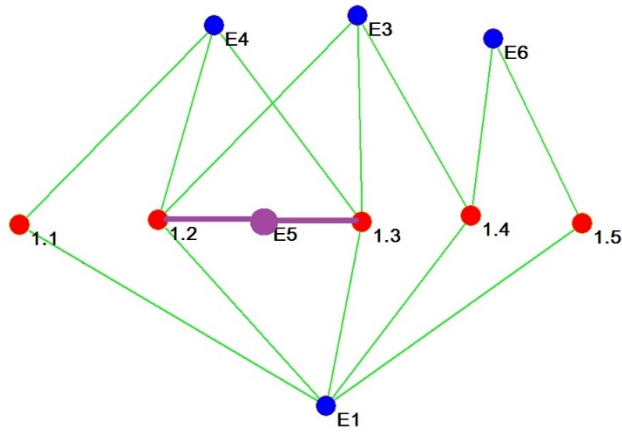
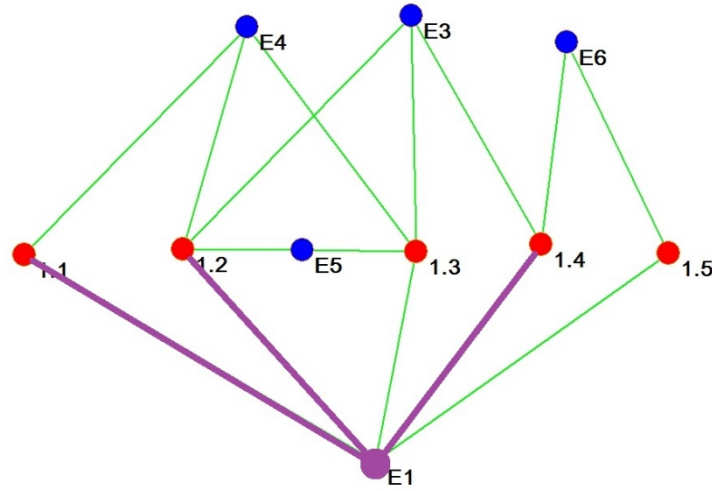
Jerarquización de vínculos entre las metas de la Agenda 2030 y el instrumento de planificación



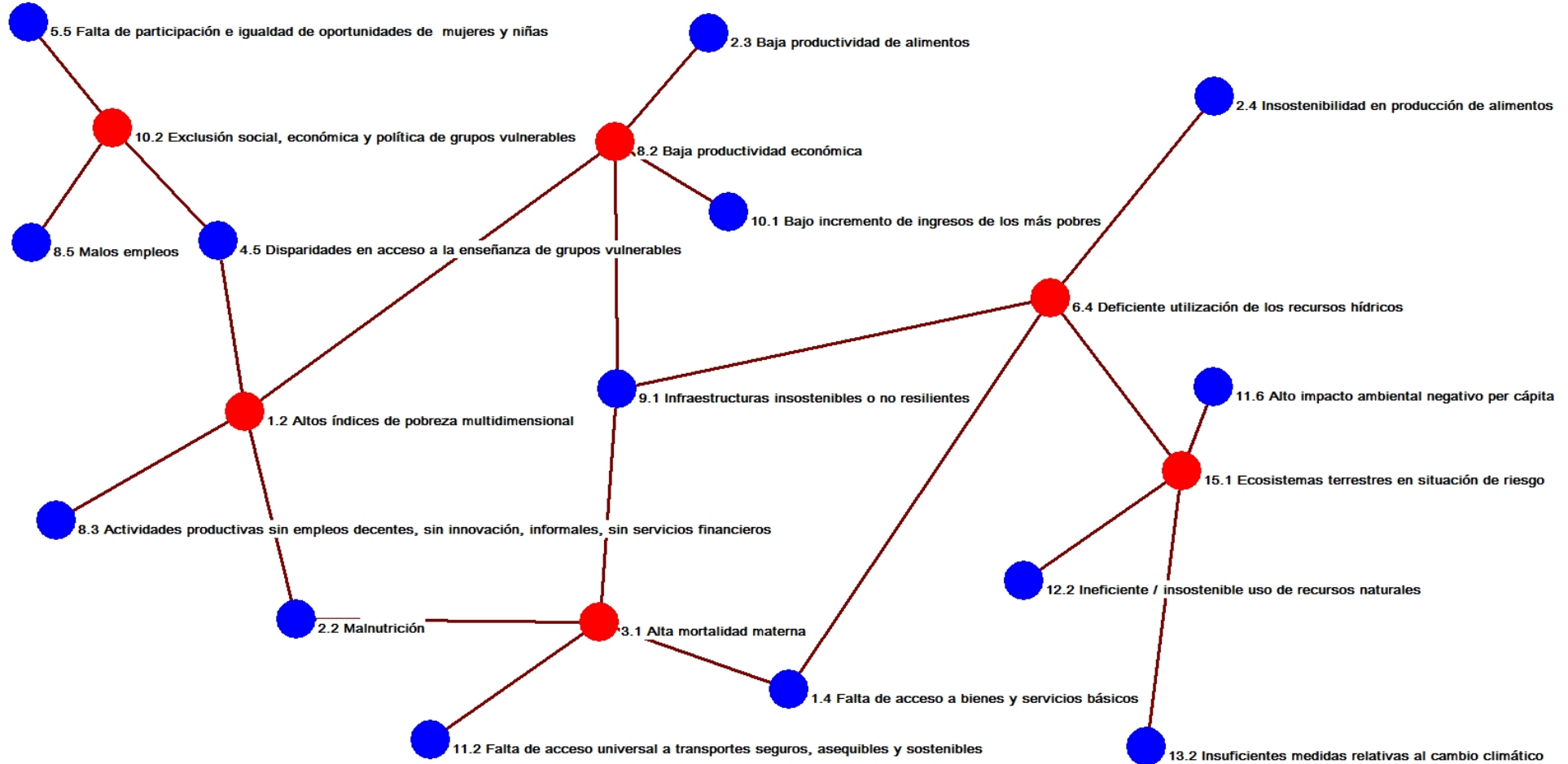
**Metodología para la identificación de
eslabones y nodos críticos
entre la agenda 2030 y la planificación**

4. Integración

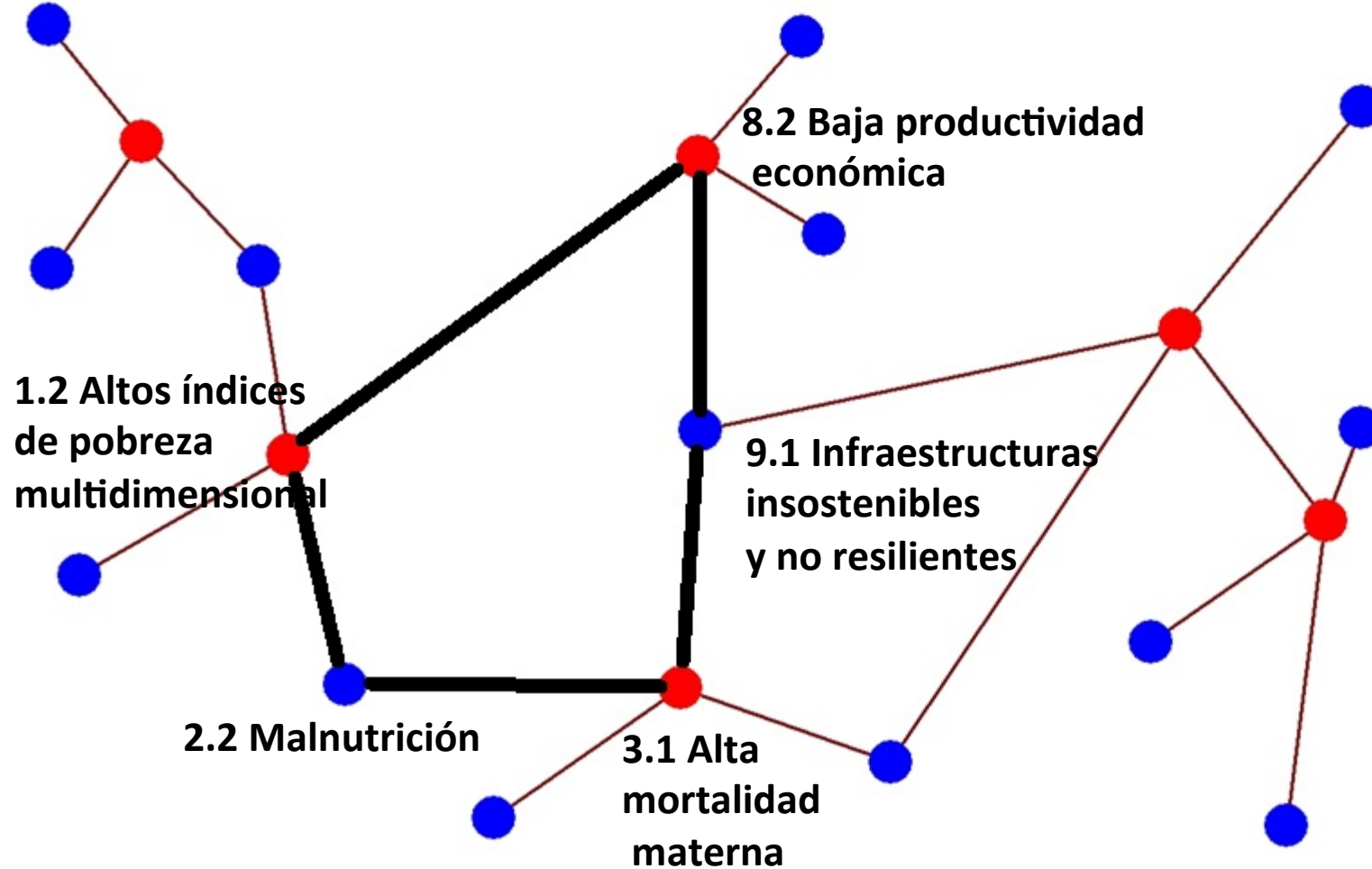
Conformación de una red integrada: identificando círculos virtuosos/viciosos



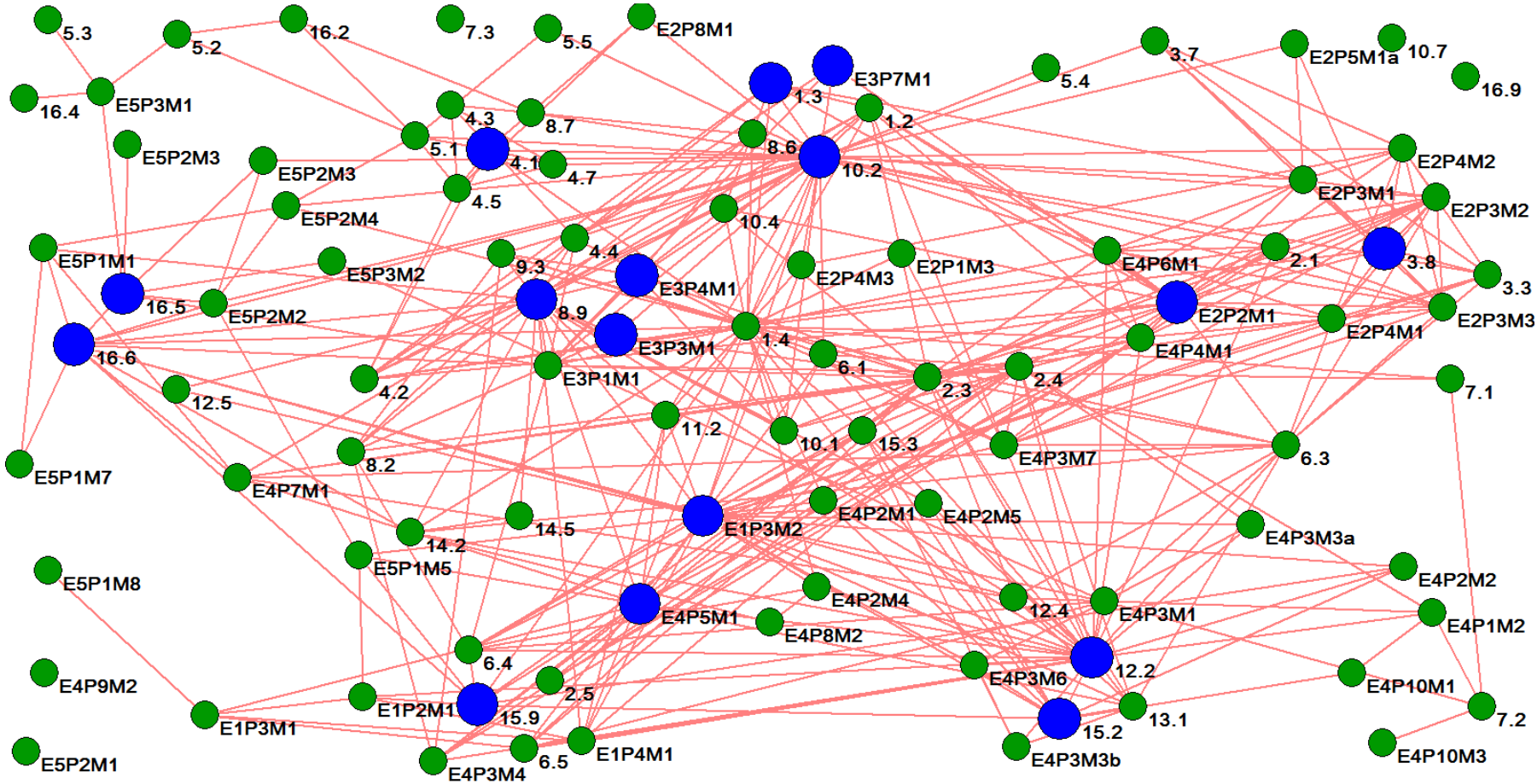
Conformación de una red integrada: identificando círculos virtuosos/viciosos



Conformación de una red integrada: identificando círculos virtuosos/viciosos

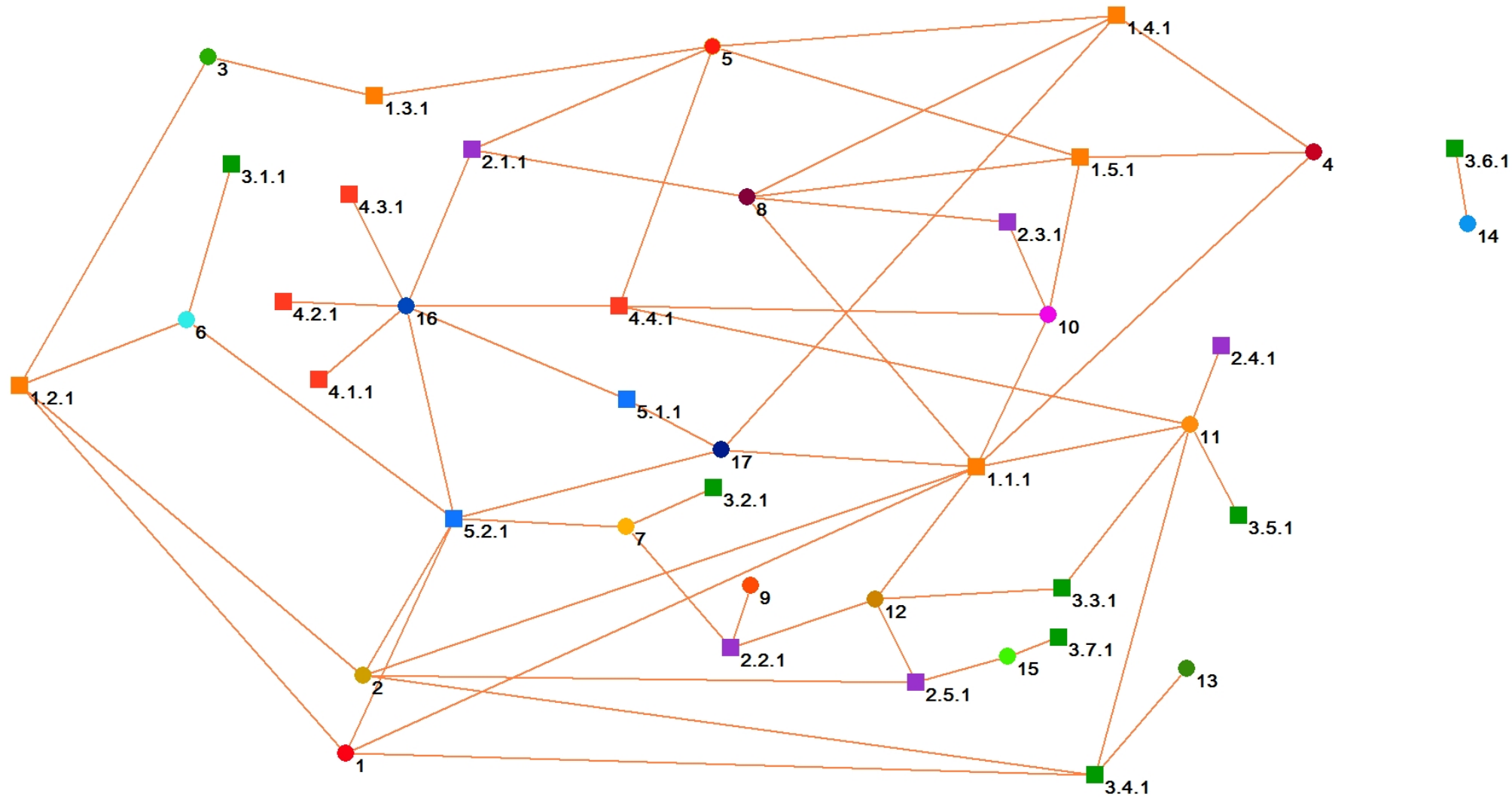


Conformación de una red integrada: identificando círculos virtuosos/viciosos

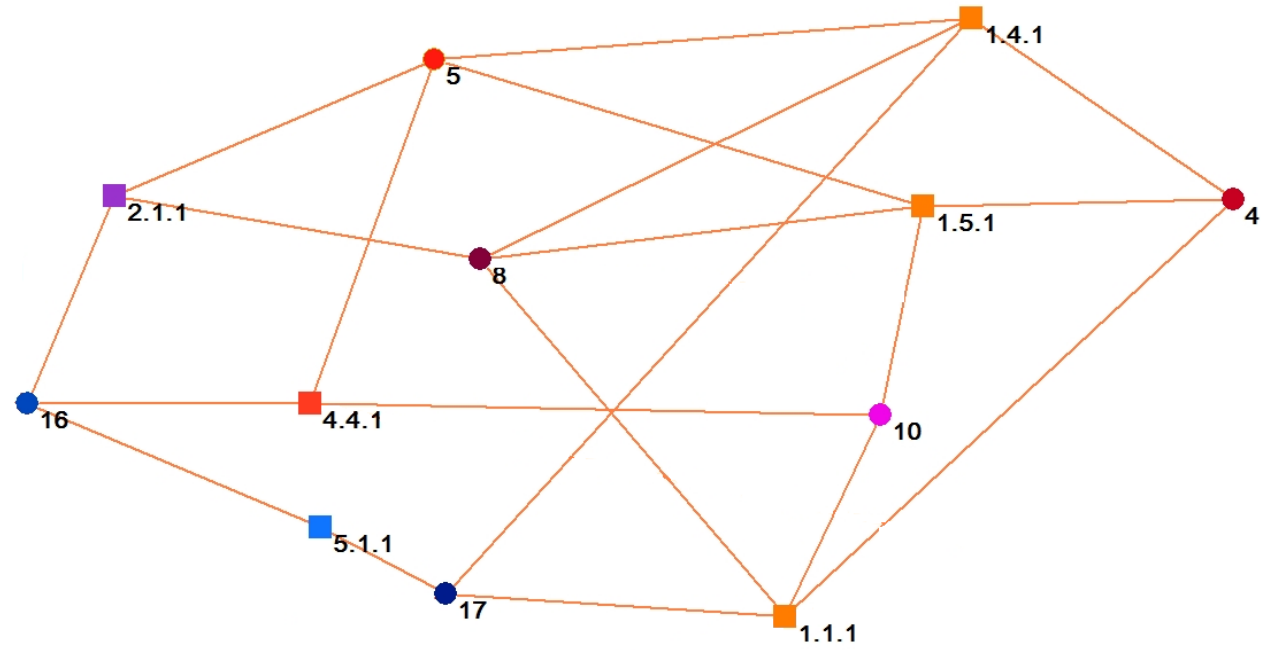


III. Ejemplo de articulación de la agenda 2030 con la planificación de Panamá

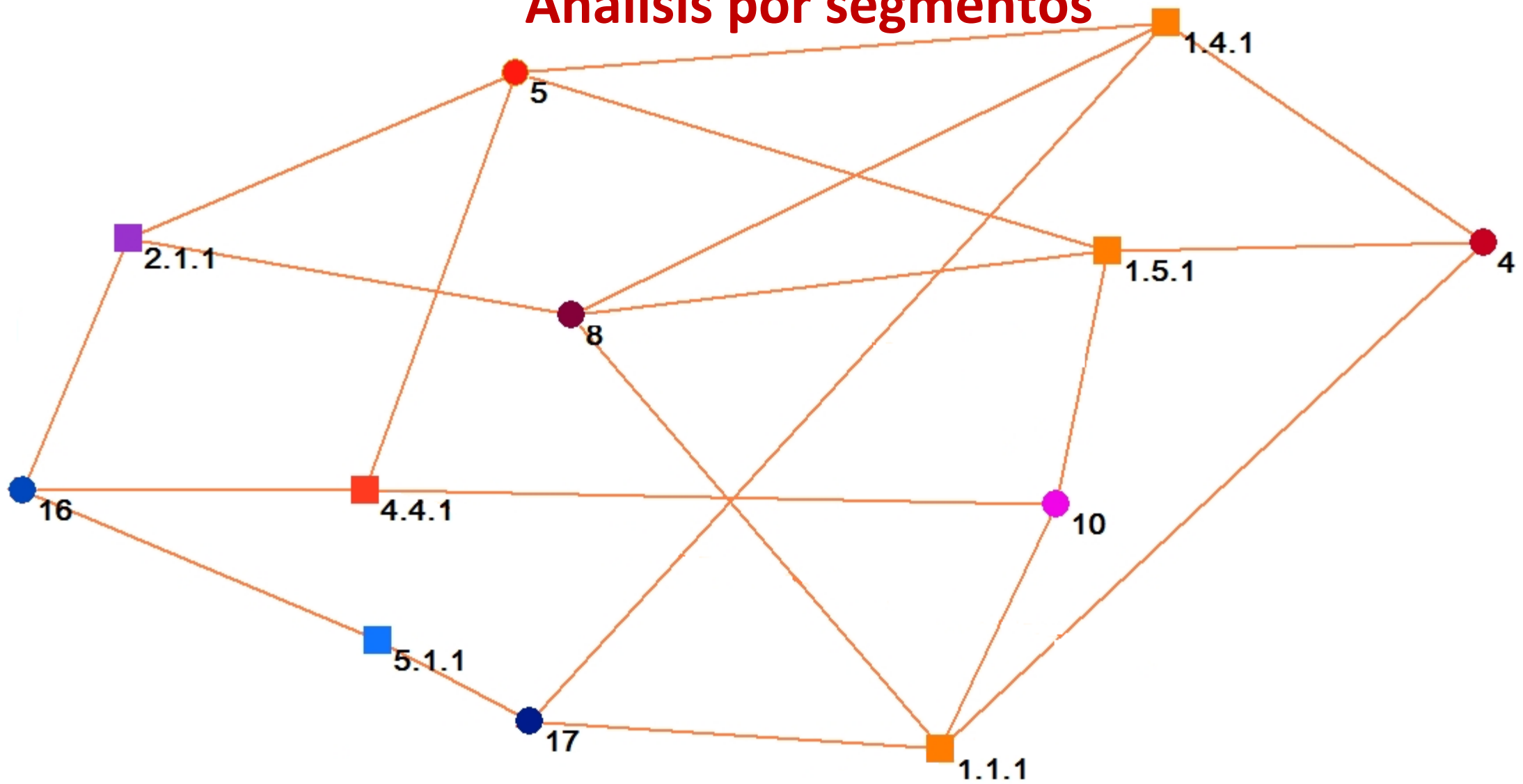
Nodos y eslabones entre la agenda 2030 y el Plan Estratégico Nacional con visión de Estado al 2030 de Panamá



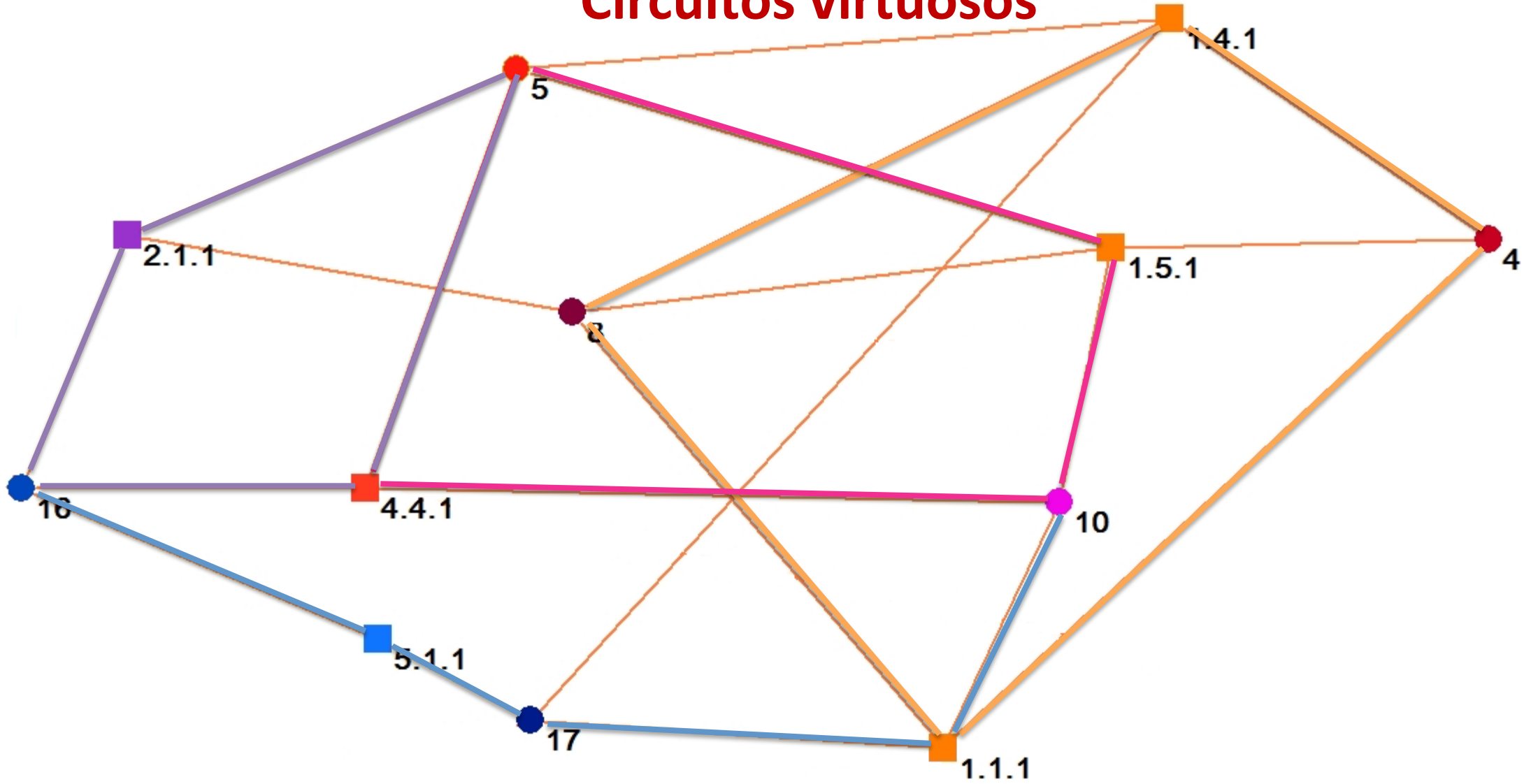
Análisis por segmentos



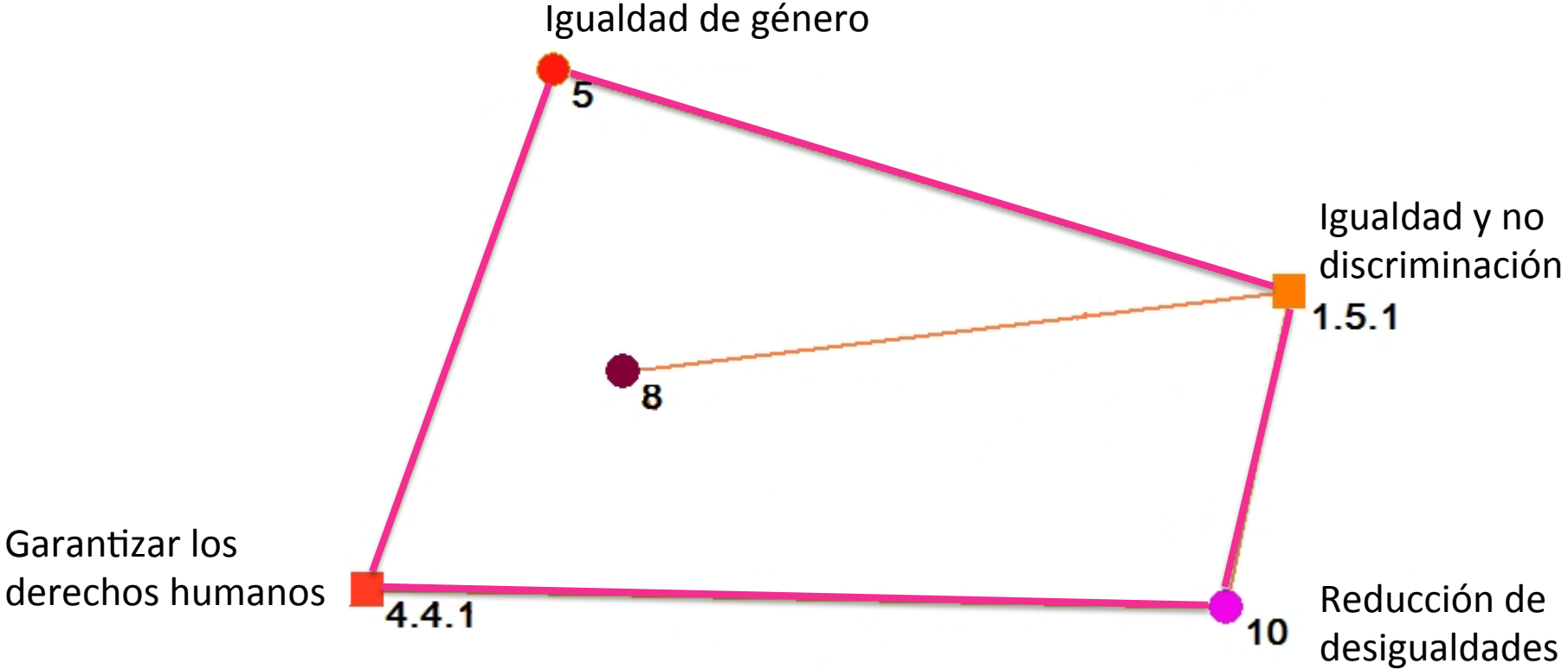
Análisis por segmentos



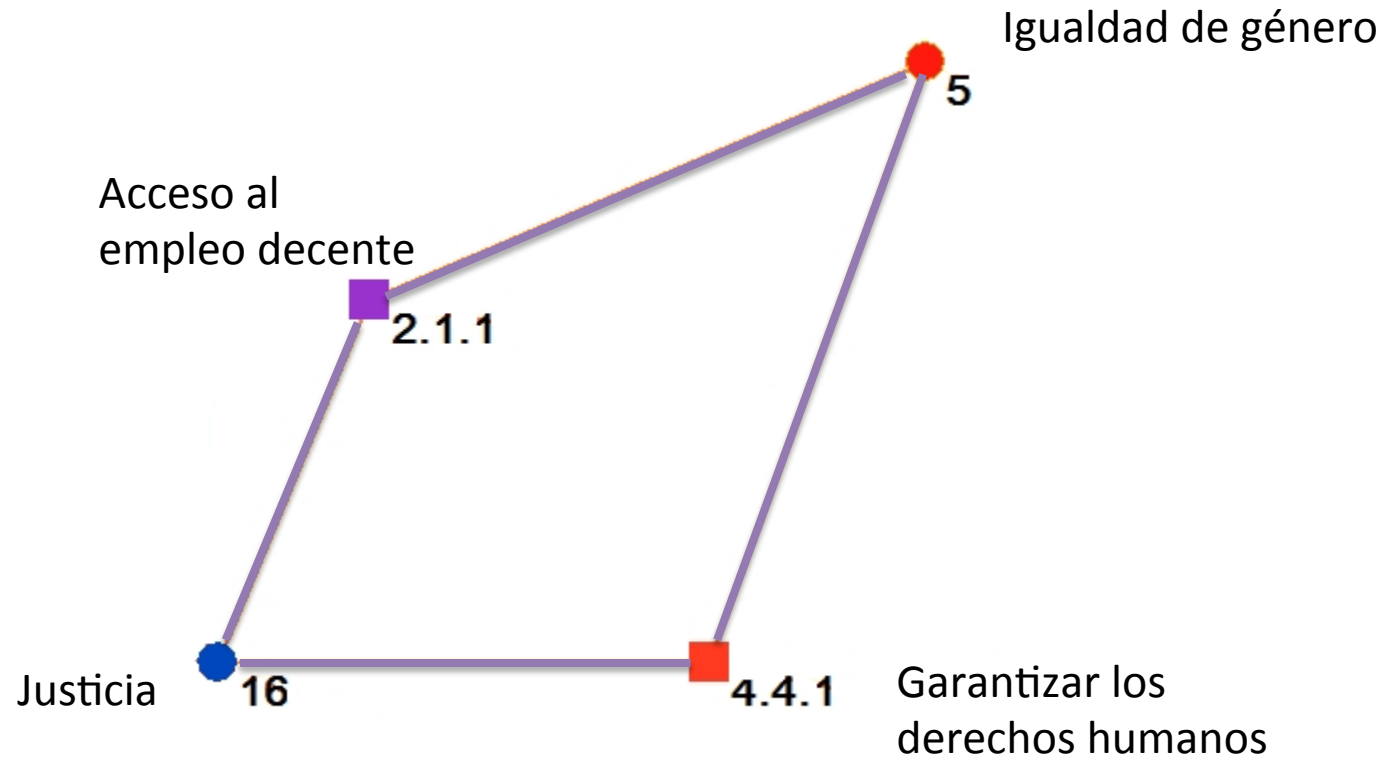
Circuitos virtuosos



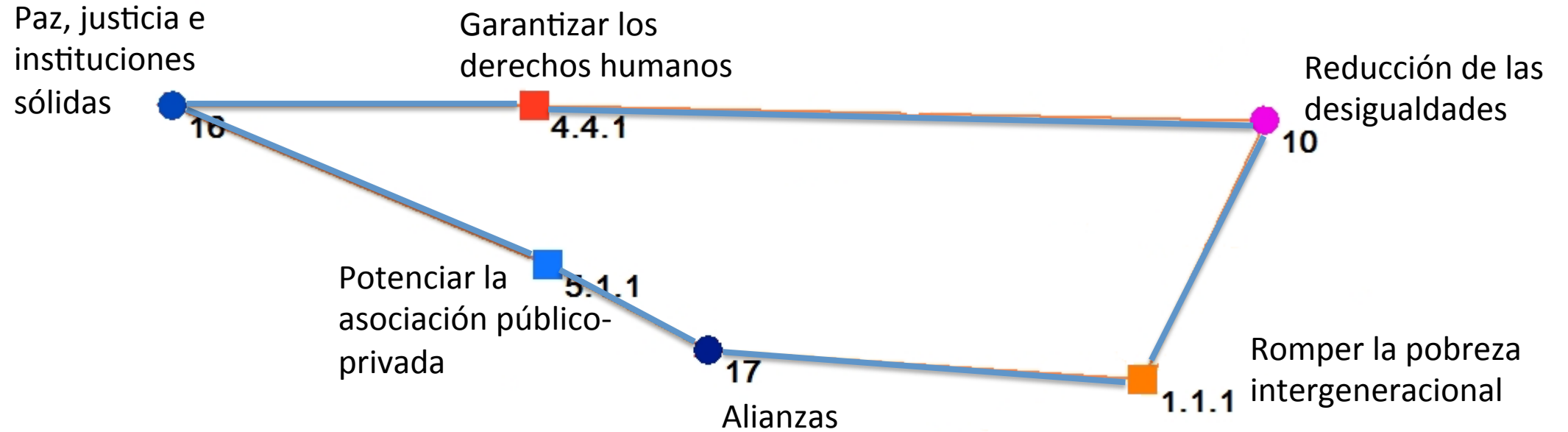
Circuito de igualdad de género y derechos de las mujeres



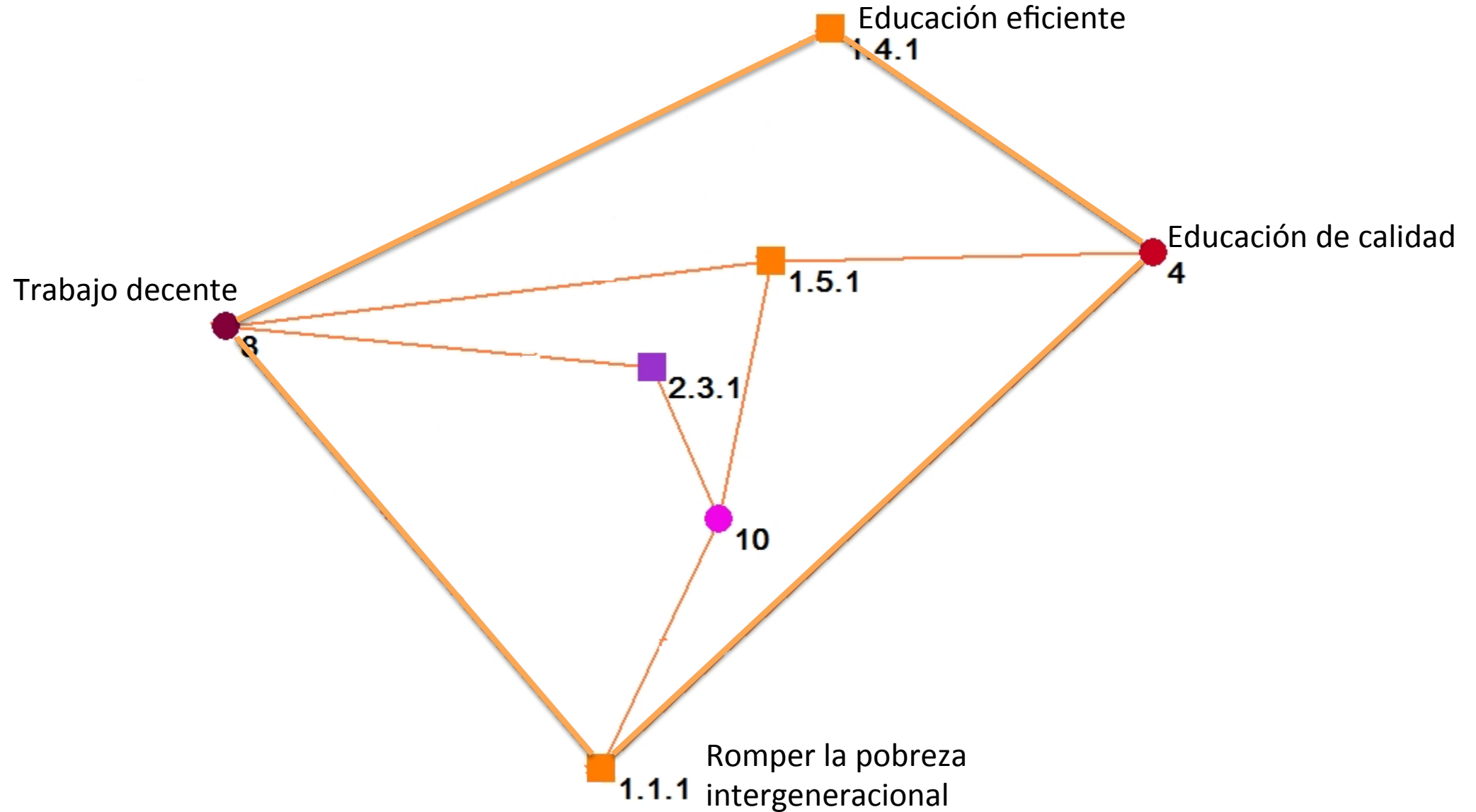
Circuito de inclusión laboral de las mujeres



Circuito de asociaciones para garantía de derechos e igualdad



Circuito de inclusión social y laboral



GRACIAS



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Humberto Soto

humberto.soto@cepal.org

**Comisión Económica para América Latina y el Caribe
Sede Subregional en México
Unidad de Desarrollo Social**

Blvd. Miguel de Cervantes Saavedra 193, piso 12
Col. Granada • Alcaldía Miguel Hidalgo
CP 11520 Ciudad de México

**www.cepal.org/mexico
registromexico@cepal.org**