

# Aspectos sobre la ciudadanía en los censos de América Latina: Experiencias y desafíos para su inclusión en la ronda 2020

“Aspectos conceptuales de los censos de población y vivienda: desafíos para la definición de contenidos incluyentes en la ronda 2020”

6 al 8 de noviembre de 2018



NACIONES UNIDAS

CEPAL

**Laura García y Amalia Plana**  
**Asistentes de Investigación**

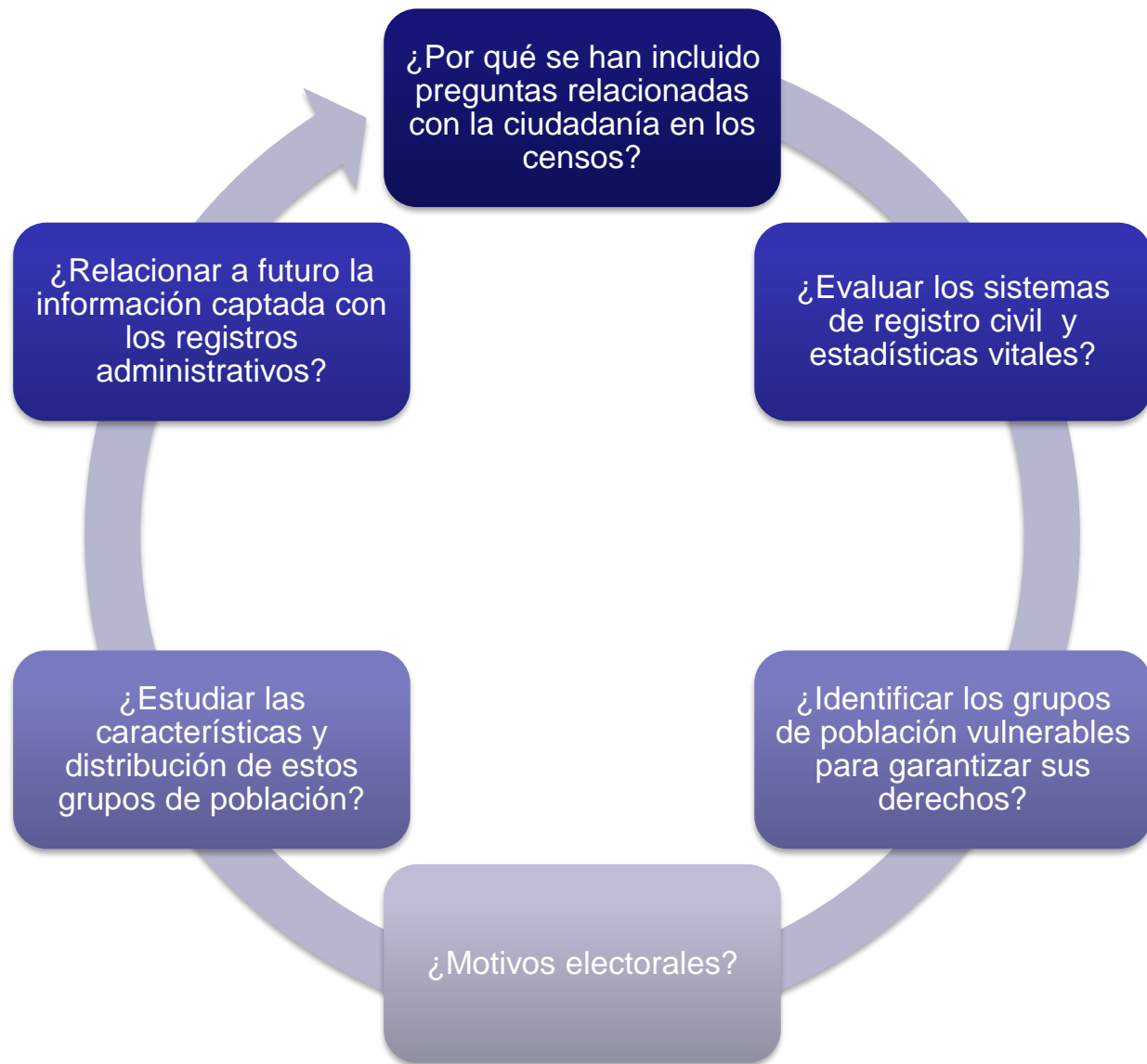
Comisión Económica para América Latina y el Caribe  
CELADE-División de Población de la CEPAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Justificación





NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Antecedentes

---

- Ausencia de lineamientos generales sobre la incorporación de este tipo de preguntas en los censos. (Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses Revision 3).
- Seminario-Taller “Los censos de 2010 y la salud” en noviembre del 2009 donde se incluyó como un tema emergente o de escasa experiencia en los censos.
- Manual de Recomendaciones para los censos de la década 2010 para la región de América Latina.
- Estudios derivados de la inclusión de la pregunta en Encuestas de Hogares (BID, UNICEF, entre otros)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Experiencia censal reciente

## Cédula de Identidad

- Bolivia (Est. Plur. de)

- El Salvador
- Paraguay
- Perú

- Bolivia (Est. Plur. de)
- Colombia
- Ecuador
- Honduras
- Paraguay
- Perú

1990

2000

2010

## Registros

- Nicaragua

- Bolivia (Est. Plur. de) - Colombia (D)
- Haití
- Nicaragua
- Paraguay
- Perú
- Venezuela (Rep. Bol.de)

- Bolivia (Est. Plur. de) - Colombia (D)
- Brasil - Honduras (D)
- Ecuador
- Guatemala
- Honduras
- Paraguay



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Experiencia regional

---

- No todos los países acompañan la pregunta de registro de nacimiento con la de tenencia de identidad legal.
- La mayoría de los países han incluido preguntas dicotómicas (Sí/No) tanto para inscripción del registro como tenencia de documento de identidad.
- Todas las preguntas de RN y CI se incluyen en el cuestionario de personas; excepto el caso de Venezuela (2001) en los hogares con menores de 18 años.
- No hay estándar en el universo a quien va dirigida la pregunta: la mayoría a todas las personas, pero en algunos casos 18 años y más (preg. CI), menores de 11 años (Brasil 2010)
- Nicaragua en 1995 incluyó la pregunta por tenencia de certificado de nacimiento provisto por el Ministerio de Salud en el módulo de Fecundidad; y en 2005 agregó además si estaba inscripto en el RC.

# Experiencia regional

---

- En algunos países se ha preguntado por la tenencia de un certificado o acta de registro de nacimiento ([Haití 2003](#), [Nicaragua 1995 y 2005](#), [Perú 2007](#))
- Pocos países han preguntado por el registro de defunciones; éstas se han incluido en el cuestionario del hogar ([Colombia 2005 y 2018](#), [Honduras 2013](#), y [Nicaragua 1995 y 2005](#)).
- En varios censos de la última década (Brasil 2010, Colombia 2018, Paraguay 2012 y Perú 2017) incorporaron preguntas donde a través de la [ampliación de las categorías de respuesta](#) pueden obtener mayor información (tipos de cédula y registros)
- En dos países se ha preguntado por el [número del documento de identidad](#) de cada persona (Colombia 2018 y Perú 2017).
- Además tres países (Colombia 2018, Paraguay 2002 y 2012, y Perú 2017) han agregado una categoría específica para identificar el número de extranjeros con cédula.

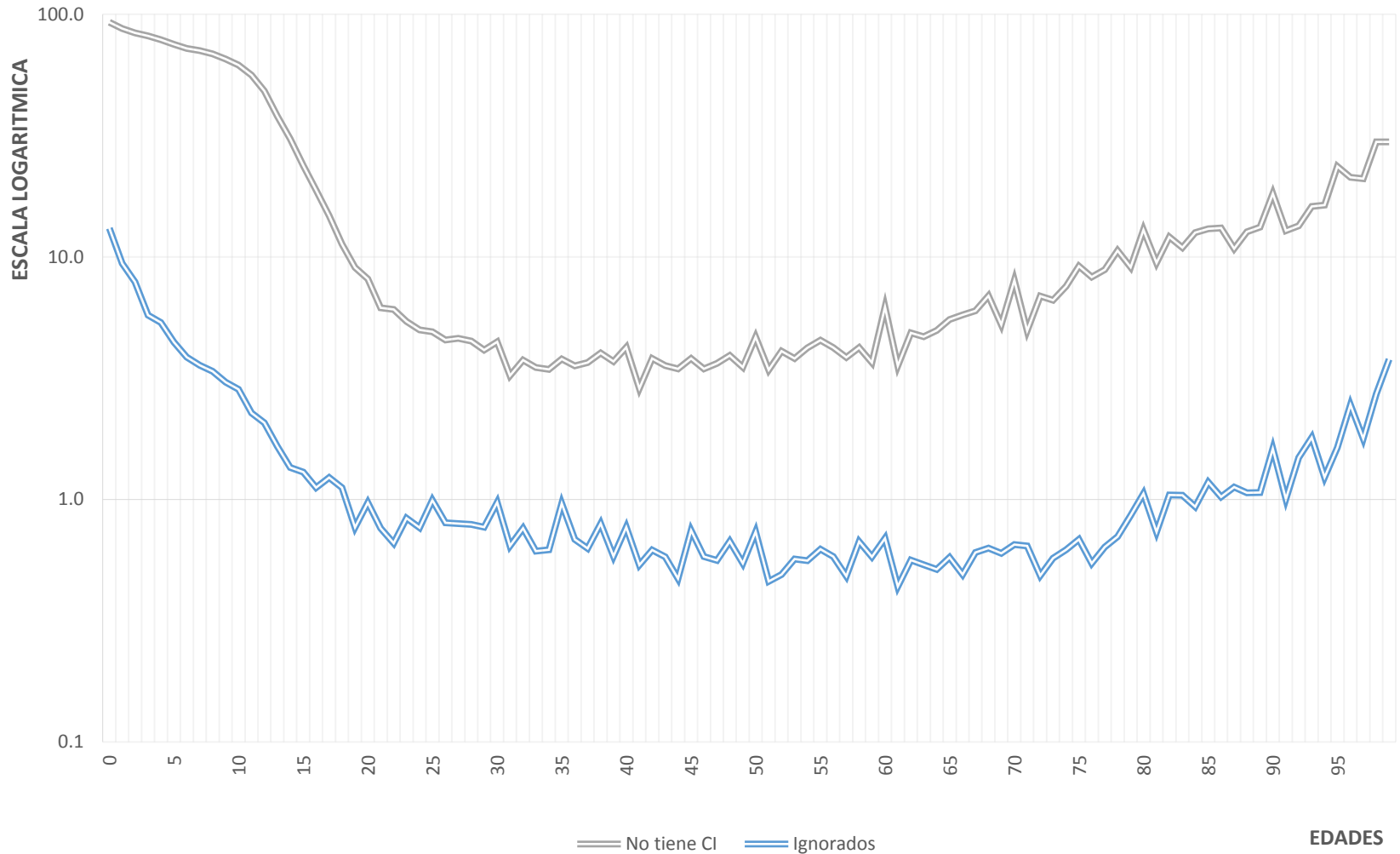
# Análisis de la omisión y no respuesta

País y año censal	Inscripción en el Registro	Tenencia de Documento de identidad
Bolivia 1992	-	10,2
Bolivia 2001	2,25	-
Bolivia 2012	0,00	0,00
Brasil 2010	0,10	-
Colombia 2018	S/I	S/I
Ecuador 2010	0,00	0,00
El Salvador 2007	-	0,00
Guatemala 2018	S/I	-
Haití 2003	0,72	-
Honduras 2013	0,00	0,00
Nicaragua 1995	8,76 (MS)	-
Nicaragua 2005	0,83 (MS)	-
	0,85	-
Paraguay 2002	0,82	2,2
Paraguay 2012	S/I	S/I
Perú 2007	0,36	0,00
Perú 2017	-	9,5

País y año censal	Registro de defunciones
Colombia 2005	S/I
Colombia 2018	S/I
Honduras 2013	0,00
Nicaragua 1995	23,57 (MS)
Nicaragua 2005	0,73 (MS)
	1,06

# Análisis de la omisión y no respuesta

## PARAGUAY 2002. NO TIENEN CI E IGNORADOS POR EDADES SIMPLES



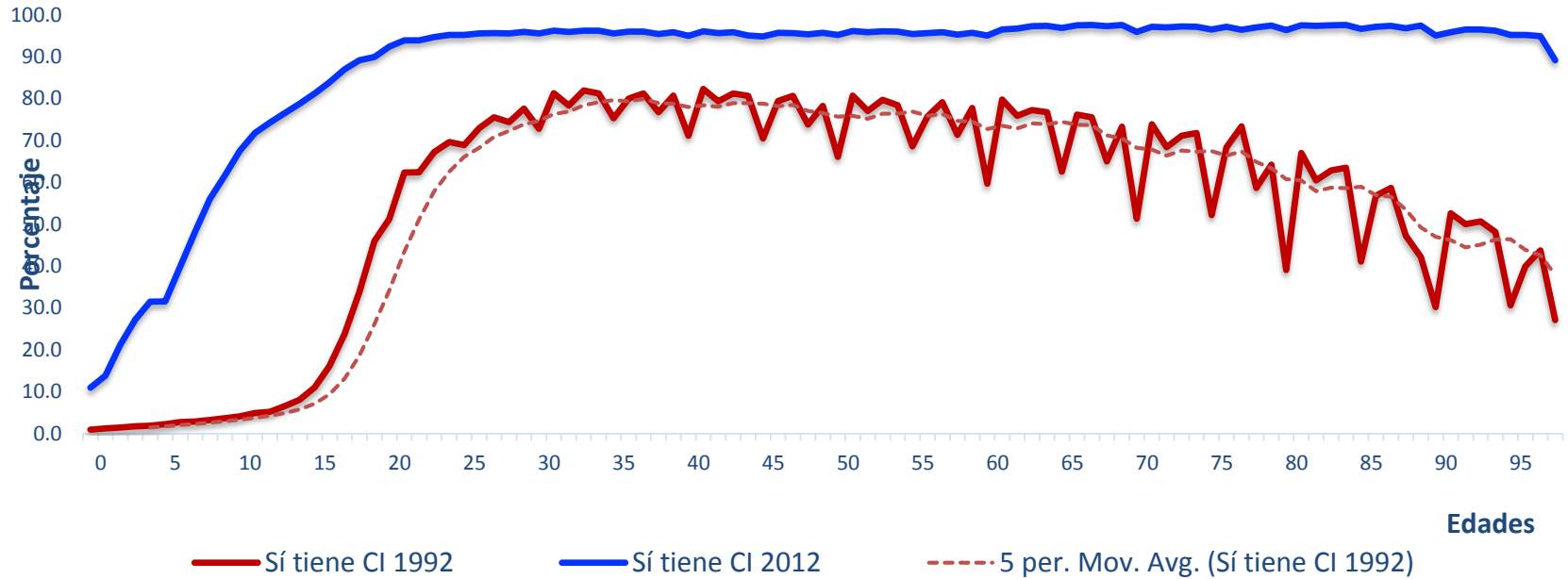


# Potencialidades de la información

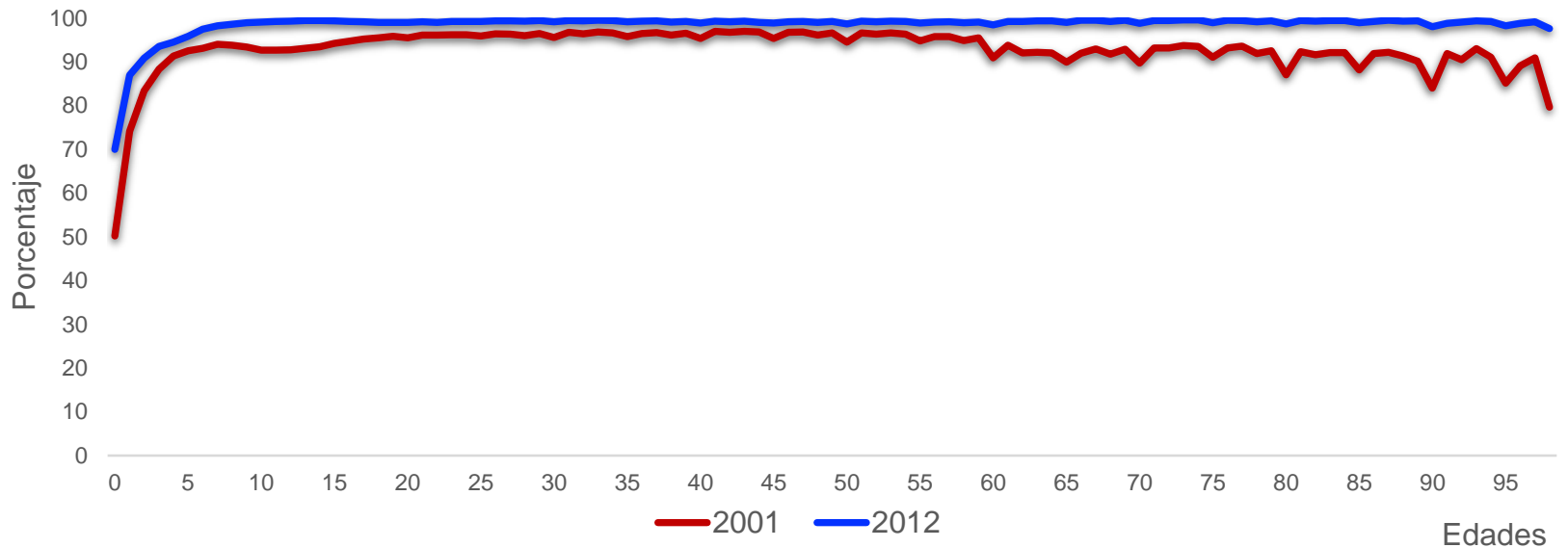
América Latina (9 países). Porcentaje de personas con inscripción de nacimiento y tenencia de documento de identidad

País y año	Registro de Nacimiento	Tenencia de CI
Bolivia 1992	-	40,3
Bolivia 2001	92,6	-
Bolivia 2012	97,8	79,4
Brasil 2010	99,5	-
Ecuador 2010	94,7*	79,7
El Salvador 2007	-	95,4
Haití 2003	93,4	-
Honduras 2013	98,7	92,6
Paraguay 2002	95,9	71,5
Perú 2007	99,0	96,8
Perú 2017	*	99,0
Nicaragua 1995	75,7	-
Nicaragua 2005	86,3	-
	86,2	-

### Bolivia 1992 y 2012. Tenencia de CI por edades simples



### Bolivia 2001 y 2012. Inscripción de los nacimientos en el Registro Civil



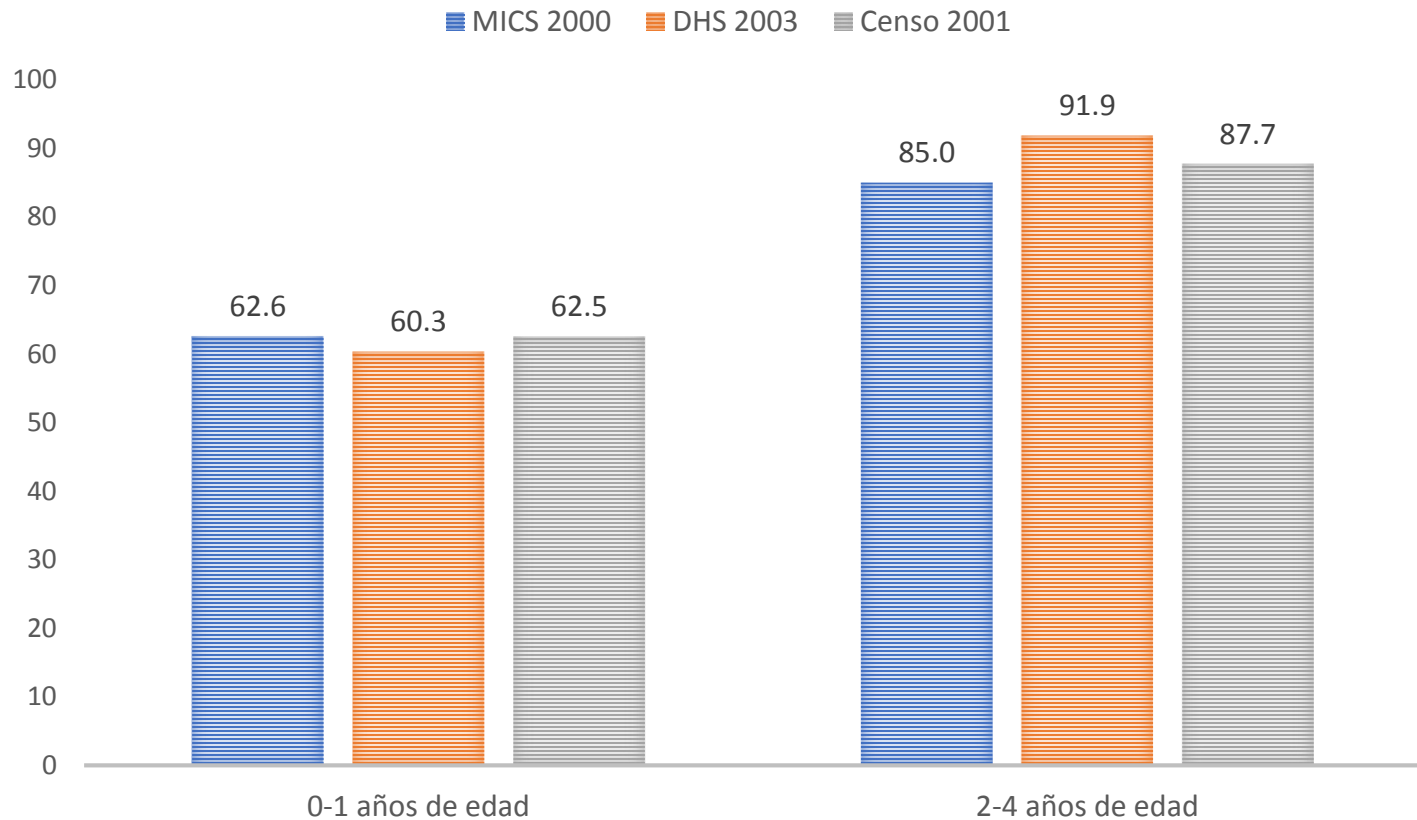
# Potencialidades de la información

América Latina (6 países). Distribución porcentual de personas que tienen CI por edad, área de residencia y condición étnica

País y año censal	Grupos de edad				Área de Residencia		Etnicidad	
	Menos de 5	De 5 a 14	De 15 a 59	60 y más	Urbano	Rural	Indígena	Resto
Bolivia 1992	1,5	4,3	64,2	63,8	48,3	29,1	-	-
Bolivia 2012	21,4	60,7	93,8	96,8	80,3	77,4	81,8	77,7
Ecuador 2010	25,0	50,0	96,7	98,4	80,6	78,3	76,1	84,9
El Salvador 2007	-	83,8*	97,1*	92,1	96,3	93,6	-	-
Honduras 2013	-	69,3*	94,6*	94,8	93,9	90,9	87,7	94,3
Paraguay 2002	15,6	41,0	93,3	92,7	80,6	59,7	38,0	72,1
Perú 2007	-	85,4*	98,1*	94,2	97,6	93,6	96,5	97,0
Perú 2017	98,2	99,6	99,8	99,6	-	-	99,7	99,8

# Potencialidades de la información

Bolivia: porcentaje de niños y niñas de 0 a 4 años que están inscritos en el Registro Civil, según distintas fuentes.



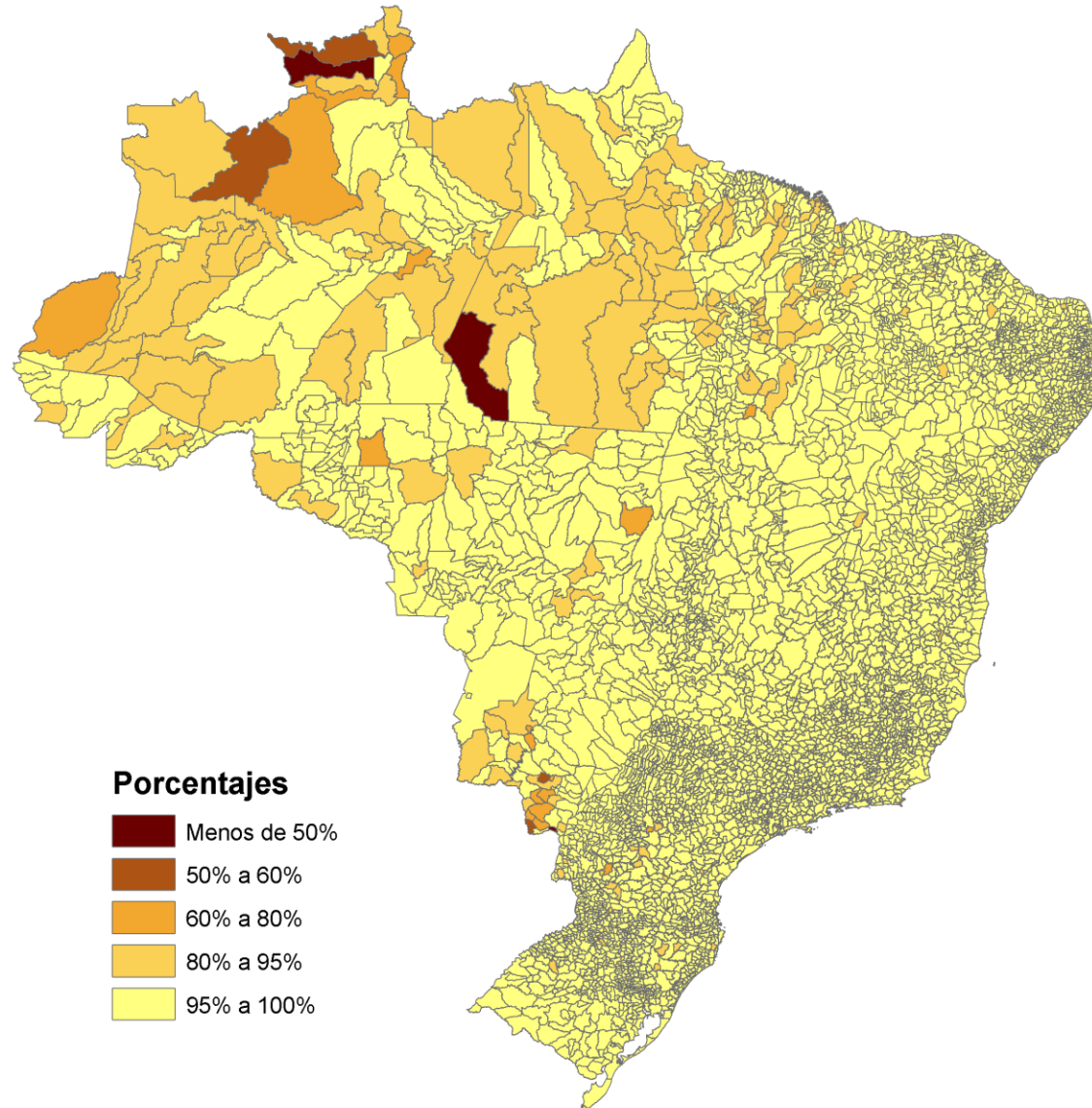


NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Potencialidades de la información

Brasil 2010. Municipios según porcentajes de nacimientos inscriptos en el Registro Civil (menores de 11 años)





NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Precauciones con las preguntas

---

- Aclarar si se refiere a tenencia de certificado/acta de nacimiento vs estar inscripto en el Registro Civil.
- Preguntas dicotómicas que no incluyen el No sabe/No responde.
- Cautela al preguntar por el número de documento de identidad.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Conclusiones

---

- Se ha evidenciado un aumento de países en la región que han incorporado las preguntas sobre inscripción del nacimiento y tenencia del documento de identidad; no así para el registro de las defunciones.
- No existen recomendaciones internacionales sobre la necesidad, uso y aplicación que justifiquen la inclusión de las preguntas sobre registro de nacimientos, defunciones y tenencia de documento de identidad.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Conclusiones

---

- La experiencia regional de inclusión de preguntas sobre registro de nacimientos y defunciones, y de tenencia de documento de identidad es variada en los países que la han incluido, en al menos tres aspectos:
  - no existe un estándar único en la formulación de las preguntas;
  - no necesariamente han sido incorporadas en el mismo censo las preguntas de registro del nacimiento y tenencia de documento de identidad.
  - su inclusión responde a diferentes necesidades de medición.





NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Conclusiones

---

- El porcentaje de población con registro de nacimiento suele ser superior al porcentaje de población que tiene documento de identidad.
- El grupo más desfavorecido en cuanto a inscripción del nacimiento son los menores de 5 años, y en cuanto a tenencia del documento de identidad son los menores de 18 años.
- Las mayores brechas etarias, por área de residencia y condición étnica se presentan en la pregunta de tenencia de documento de identidad.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Desafíos y recomendaciones

---

- En vista a la elaboración de recomendaciones internacionales y regionales sobre este tema, se deben generar consensos, tanto a nivel interinstitucional como entre los países para aprovechar la gama de posibilidades que posee el censo, y su interrelación con otras variables.
- Los resultados de estas preguntas pueden servir como complemento para la información estadística nacional necesaria para el cumplimiento de la meta 16.9 y el indicador 17.19.2 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, relacionados con el acceso a la identidad jurídica para todos, y el logro del registro universal de los nacimientos y defunciones.

# Desafíos y recomendaciones

---

- Compartir experiencias entre los países acerca de los resultados alcanzados con la inclusión de éstas preguntas, y en particular sobre su uso y aplicabilidad en investigaciones y diseño de políticas.
- Fortalecer la coordinación entre las instituciones nacionales (INE, Registro Civil y Ministerios de Salud) e internacionales para la mejor utilización de la información censal.
- Evaluar la factibilidad de una mayor incorporación de las preguntas sobre registro de defunciones en los censos para fortalecer los sistemas de registro, identidad y estadísticas vitales, y como móvil para garantizar los derechos ciudadanos (lo cual implica tener la pregunta de defunciones en el hogar).

# Desafíos y recomendaciones

---

- Es preciso definir por qué y para qué se incluirían las preguntas en el censo (incluyendo consultas ciudadanas), y realizar pruebas rigurosas antes de su inclusión.
- Sobre las preguntas se recomienda:
  - aplicarla a todas las personas;
  - considerar todas las categorías de respuesta que tengan relevancia para el país, más allá del Sí/No, incluyendo el No sabe/No responde;
  - Utilizar términos propios del país

# Desafíos y recomendaciones

---

- Si se decide incorporar la pregunta por el número de la cédula de identidad debe asegurar el resguardo de la identidad de las personas y del secreto estadístico de la información censal.
- Informar a la población sobre la importancia de las preguntas que se decida incluir en los censos, con vista a lograr la mayor colaboración posible.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# El Salvador, 2007

3a.- ¿CUANTOS AÑOS CUMPLIDOS TIENE?

(ANOTE 00 PARA MENORES DE UN AÑO Y 98 PARA 98 Y MAS AÑOS)

3b.- PARA MAYORES DE 18 AÑOS

¿TIENE USTED DUI?

SI 1 NO 2

# Ecuador, 2010

5.- ¿(...) tiene cédula de ciudadanía ecuatoriana?

1 1 Si

2 2 No

Pase a 7

6.- ¿(...) está inscrito en el Registro Civil?

1 1 Si

2 2 No



NACIONES UNIDAS

CEPAL

## Bolivia, 2012

26. ¿Su nacimiento está inscrito en el registro civil o cívico?

Sí  1

No  2

27. ¿Tiene carnet o cédula de identidad?

Sí  1

No  2

## Honduras, 2013

**PARA PERSONAS DE 18 AÑOS Y MAS DE EDAD**

30. ¿Tiene (nombre) tarjeta de identidad?

Si  No



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Venezuela, 2001

7. ¿EN ESTE HOGAR HAY PERSONAS MENORES DE 18 AÑOS?

Sí

No →

Pase a pregunta 9

8. ¿CUÁNTAS DE ESAS PERSONAS MENORES DE 18 AÑOS, NO HAN SIDO PRESENTADAS EN ALGÚN REGISTRO CIVIL, JUZGADO, ALCALDÍA, CONSULADO, HOSPITAL, CLÍNICA, AMBULATORIO, ETC.?





NACIONES UNIDAS

CEPAL

## Perú, 2007

### PARA PERSONAS DE 18 AÑOS Y MÁS DE EDAD

26. ¿TIENE DNI (DOCUMENTO NACIONAL DE IDENTIDAD)?

*Sí*..... 1

*No*..... 2

## Brasil 2010 (B y A)

### PARA PESSOAS COM ATÉ 10 ANOS DE IDADE

6.10 - TEM REGISTRO DE NASCIMENTO:

1 - DO CARTÓRIO

2 - DECLARAÇÃO DE NASCIDO VIVO (DNI)  
DO HOSPITAL OU DA MATERNIDADE

(Se tem idade maior ou igual a 5 anos, siga 6.11)

3 - REGISTRO ADMINISTRATIVO  
DE NASCIMENTO INDÍGENA(RANI)  
(Somente para aquele que se  
declarar ou se considerar indígena)

(Caso contrário, passe ao 6.13)

4 - NÃO TEM

5 - NÃO SABE



NACIONES UNIDAS

CEPAL

## Nicaragua, 1995

24. SI SU ULTIMO HIJO NACIO EN  
LOS ULTIMOS 5 AÑOS, ¿LE  
EXTENDIO CERTIFICADO DE  
NACIMIENTO EL MINSA?

Sí .....  1    No .....  2

## Nicaragua, 2005

37 ¿Le extendieron certificado de nacimiento del  
MINSA de este último hijo o hija nacido vivo?

1  Sí      2  No

38 ¿Lo inscribió en el Registro Civil?

1  Sí      2  No



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Haití, 2003

6.- ..... a-t-il (elle) son acte de naissance?

1 Oui

2 Non

3 Ne sais pas

# Perú, 2007

4. ¿TIENE PARTIDA DE NACIMIENTO DEL REGISTRO CIVIL?

*Sí* ..... 1                      *No* ..... 2



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Colombia, 2018

## 26. ¿Cuántas personas que eran miembros de este hogar fallecieron en el 2017?

Total

(Si es 0, continúe con la pregunta 27)

(Si es 1 o más, relaciónelos en la siguiente tabla)

Número de orden	Sexo		Edad al morir (para menores de 1 año escriba 0)	¿Se expidió certificado de defunción?		
	1. Hombre	2. Mujer		1. Sí	2. No	3. No sabe
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>

# Honduras, 2013

## 2. Incluyendo a los niños, niñas, ancianos y ancianas. Del 1 de enero al 31 de diciembre de 2012 ¿murió alguna persona que pertenecía a este hogar?

Si  1 ¿Cuántas personas?   →

No  2 → Pase a Sección F

N.	Nombre y apellido de la persona que falleció	La persona era:	Edad al morir	Registró el fallecimiento en el Registro Nacional de las Personas?	Si la persona fallecida era mujer entre 12 y 49 años, indique si murió:
		Hombre = 1 Mujer = 2		Si = 1 No = 2	1 = En el embarazo 2 = En el parto 3 = En los 2 meses después del parto 4 = Por otra causa
		<input type="text"/> 1 <input type="text"/> 2		<input type="text"/> 1 <input type="text"/> 2	

# Brasil 2010 (B y A)

PARA PESSOAS COM ATÉ 10 ANOS DE IDADE

6.10 - TEM REGISTRO DE NASCIMENTO:

- 1 - DO CARTÓRIO     2 - DECLARAÇÃO DE NASCIDO VIVO (DNU) DO HOSPITAL OU DA MATERNIDADE     3 - REGISTRO ADMINISTRATIVO DE NASCIMENTO INDÍGENA(RANI) (Somente para aquele que se declarar ou se considerar indígena)     4 - NÃO TEM     5 - NÃO SABE
- (Se tem idade maior ou igual a 5 anos, siga 6.11)    (Caso contrário, passe ao 6.13)

# Paraguay, 2012

6. ¿...[Nombre]... tiene Cédula de Identidad...

- paraguaya?  1  
paraguaya y extranjera?  2  
extranjera?  3  
no tiene  6
- Pase a preg. 8

7. ¿Se anotó ...[Nombre]... su nacimiento en el Registro Civil?

- Si  1  
No  6  
No sabe  3

# Perú, 2017

10. ¿CUÁL ES EL NÚMERO DE SU DNI (Documento nacional de identidad)?

DNI:

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

- 1  Solo tiene partida de nacimiento
- 2  Solo tiene carné de extranjería
- 3  No tiene documento alguno
- 4  No recuerda

# Colombia, 2018

35. ¿Cuál es el tipo y el número del documento de identidad colombiano de ... ?

- 1.  Registro civil de nacimiento
- 2.  Tarjeta de identidad
- 3.  Cédula de ciudadanía
- 4.  Cédula de extranjería

Número del documento

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

- 5.  No tiene documento de identidad
- 6.  No sabe
- 7.  No responde



NACIONES UNIDAS

CEPAL

[www.cepal.org](http://www.cepal.org)

