



2021

# Panorama Social de América Latina



NACIONES UNIDAS

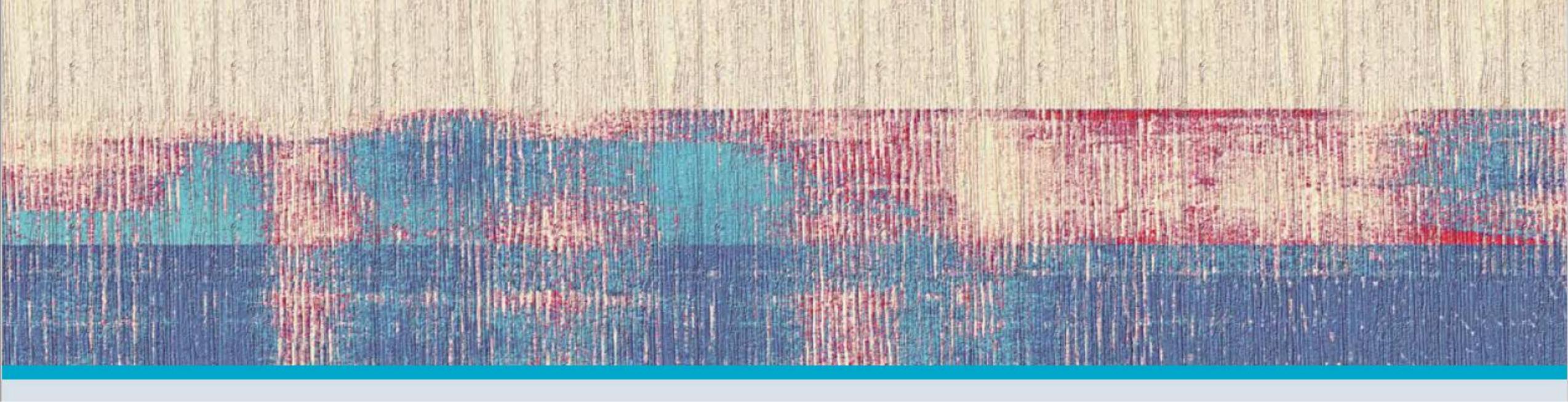
CEPAL

# De una emergencia sanitaria a una crisis social prolongada

- **Después de 2 años de pandemia**, enfrentamos gran incertidumbre respecto a su evolución.
- **Estamos ante un deterioro profundo en el bienestar y la salud de las personas**, que no es coyuntural y que se asocia a debilidades estructurales de los sistemas de salud y protección social, que reproducen desigualdades, con enormes desafíos de universalidad, integralidad y sostenibilidad.
- **La pandemia ocasionó una salida contundente de las mujeres del mercado laboral** o precariedad con pérdida de ingresos y aumento en la sobrecarga del trabajo de cuidados.
- **Aumentó la pobreza por sexto año consecutivo** y la desigualdad quebrando la tendencia a la baja iniciada en 2002, **aunado a una crisis silenciosa en la educación**: problemas de continuidad, brechas de aprendizaje y aumento del abandono (3,1 millones de estudiantes en riesgo) que hacen imperativo el retorno seguro a clases presenciales
- La “recuperación” económica en 2021 (6,2% del PIB) no ha sido suficiente para mitigar los efectos sociales y laborales de la pandemia, **se proyecta un aumento de la pobreza extrema a 13,8% de la población (86 millones de personas)**

# Avanzar hacia un Estado de Bienestar con mirada de futuro

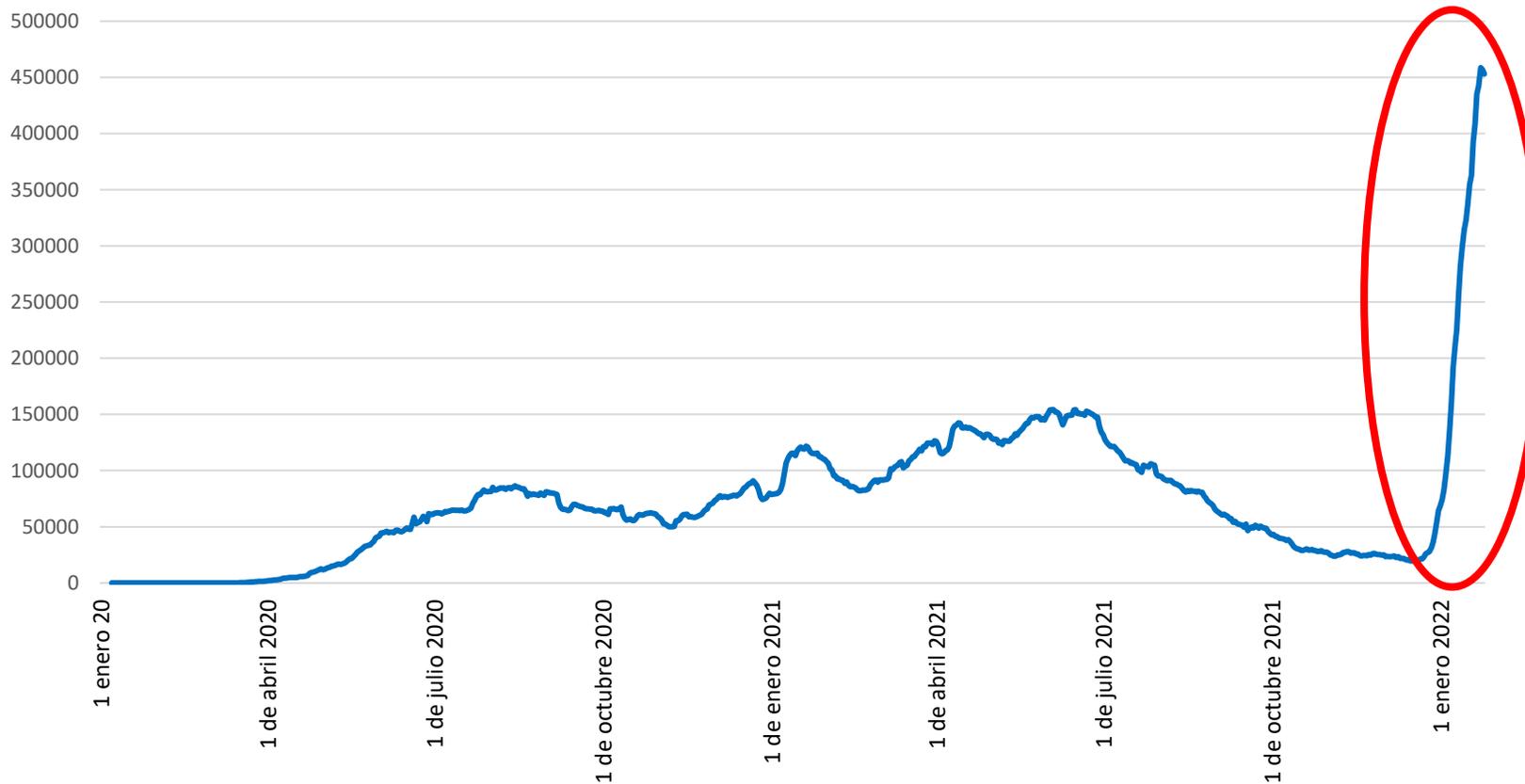
- **Los países han sido muy activos** en el gasto en transferencias y políticas laborales para contener los impactos sociales de la pandemia, especialmente en 2020.
- En 2021, las transferencias de emergencia se estiman en 45.271 millones de dólares, 50% de lo realizado en 2020 (89.685 millones de dólares). **Será necesario mantener las transferencias monetarias de emergencia al menos hasta que la crisis sanitaria esté controlada.**
- Urge explicitar estrategias de recuperación transformadora con énfasis en inversión con igualdad y sostenibilidad, pero **no habrá recuperación económica ni social si no se controla la crisis sanitaria.**
- **Se requieren nuevos pactos políticos y fiscales para lograr la sostenibilidad financiera de una protección universal** con enfoque de derechos sensible a las diferencias en el marco de una sociedad del cuidado
- **Es fundamental aumentar la inversión pública** para reestructurar los sistemas de salud y garantizar el derecho a la salud con acceso a atención oportuna y de calidad para toda la población.
- **La pandemia puede transformarse en una oportunidad histórica** para avanzar en sistemas de protección social universales, integrales, sostenibles y resilientes



# **Impactos en la salud de las personas frente a una crisis sanitaria prolongada y debilidades estructurales de los sistemas de salud**

# La incertidumbre respecto a la evolución de la pandemia en la región: nueva y agresiva ola de contagios de la variante Ómicron

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (33 PAÍSES): CASOS DIARIOS DE COVID-19, ENTRE 1 ENERO 2020 A 25 ENERO 2022  
(Promedio móvil 7 días)

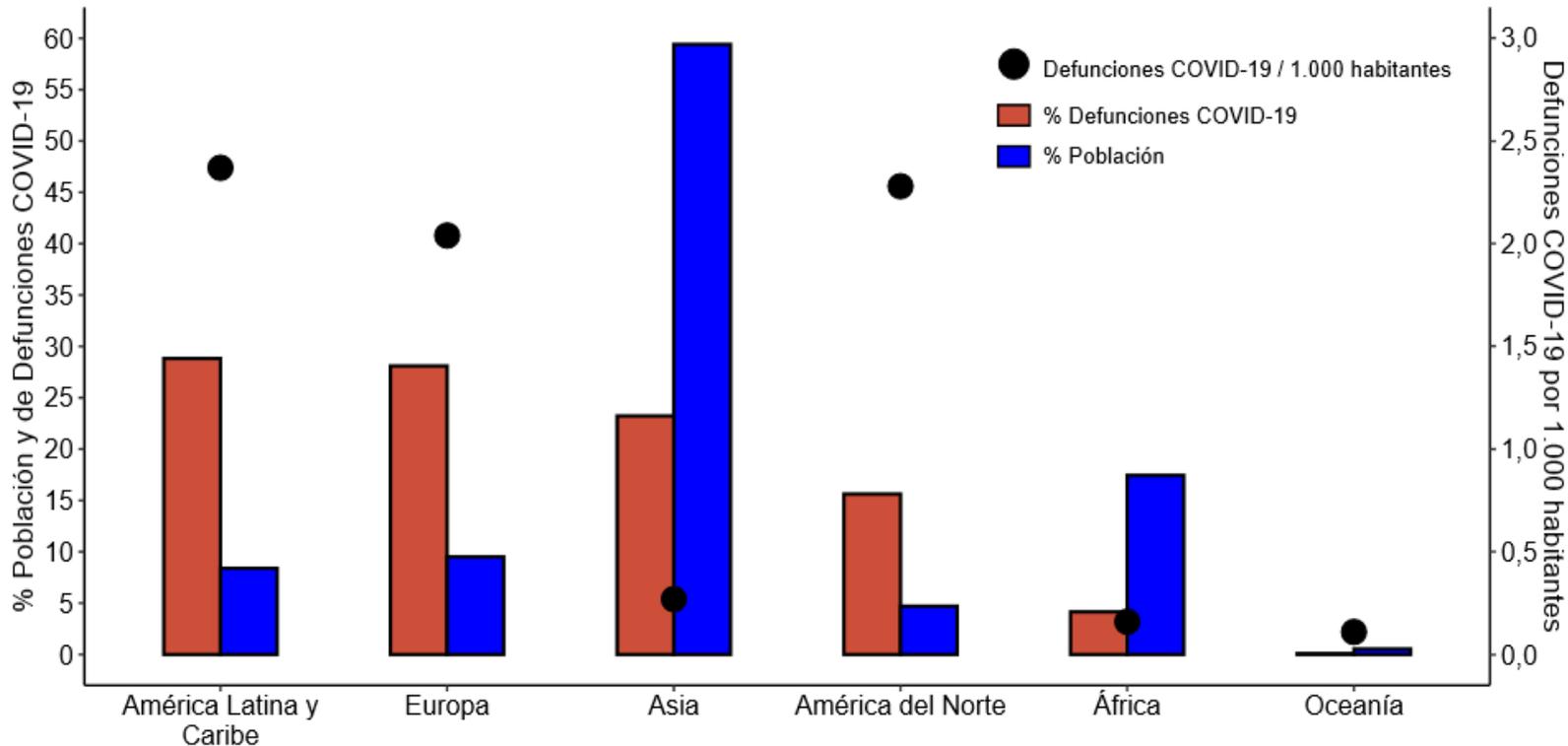


- En el mundo, en menos de dos meses, **Ómicron pasó a ser la variante predominante**
- **Se alcanzó el récord** de casos diarios en el mundo: **4.041.410** (el 20 de enero 2022)
- **América Latina y el Caribe** supera por 1ra vez la barrera de los 155.000 casos diarios, llegando a **458.612 casos** (23 de enero 2022, cifra más alta desde el inicio de la pandemia)
- Hasta el momento, la mortalidad causada por COVID-19 ha sido menor que en olas anteriores.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base E. Mathieu y otros, "A global database of COVID-19 vaccinations", *Nature Human Behaviour*, 2021 [en línea] <https://ourworldindata.org/covid-vaccinations-nature>.

# La crisis sanitaria permanece vigente: América Latina y el Caribe es la región más vulnerable del mundo en esta pandemia

MUNDO: DEFUNCIONES REPORTADAS POR COVID-19 A LA OMS (HASTA EL 31 DE DICIEMBRE DE 2021)



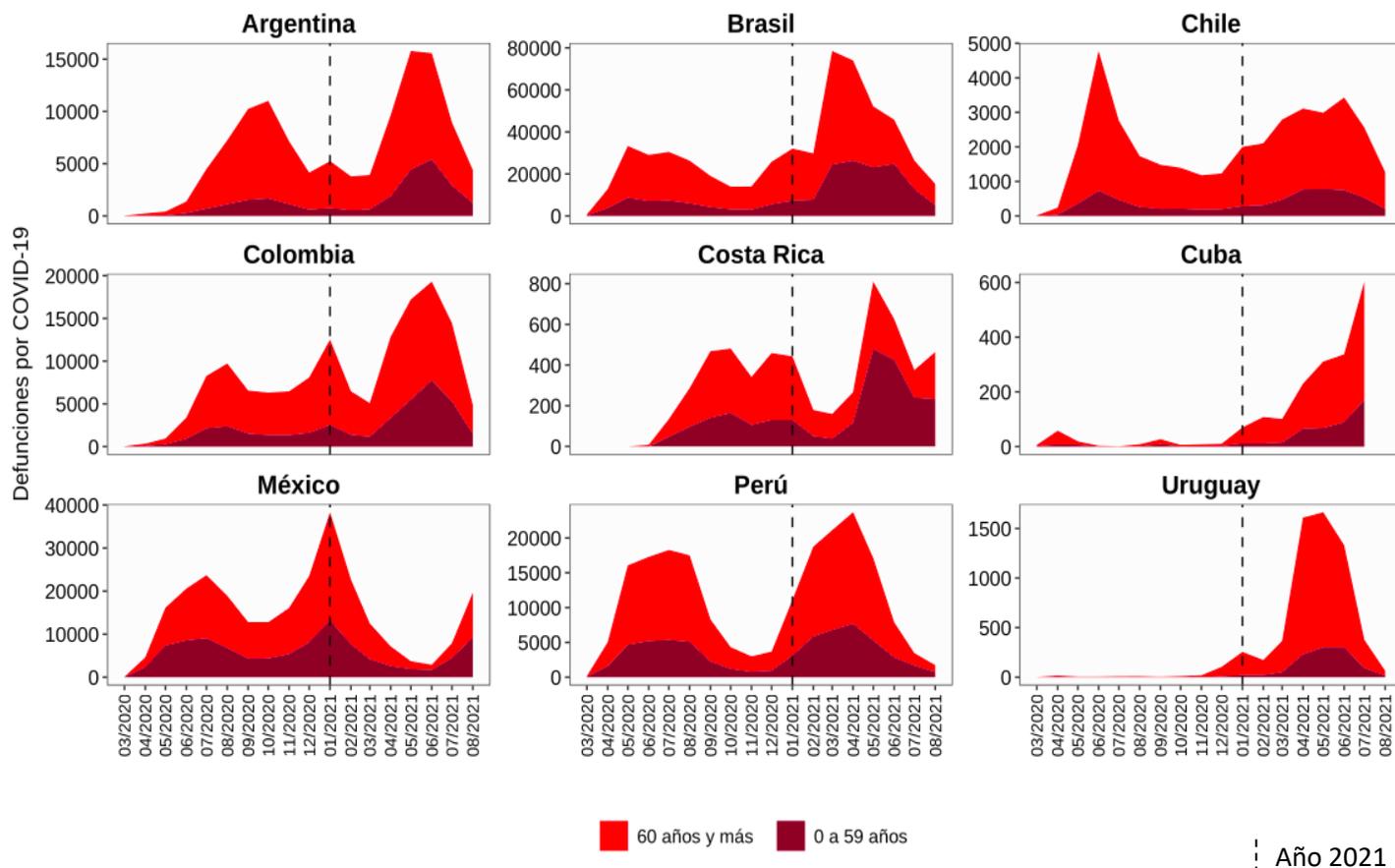
- América Latina y el Caribe presenta el **mayor número de defunciones reportadas por COVID-19** en el mundo, con cerca de 2,4 defunciones por 1.000 habitantes
- El número de defunciones en ALC cercano al **30% del total mundial**, siendo que la región representa 8,4% de la población mundial
- La región acumula el **18% de los casos confirmados** a nivel mundial, tendencia que se ha mantenido en el tiempo

Fuente: CEPAL, sobre la base de OMS (2021) para las defunciones y Naciones Unidas (2019) para la población.

ª Incluye Canadá y Estados Unidos.

# COVID-19 ha afectado más a personas mayores de 60 años pero las nuevas variantes del virus han aumentado la mortalidad de los menores de 60

AMÉRICA LATINA (9 PAÍSES): NÚMERO DE DEFUNCIONES POR COVID-19 POR GRUPOS DE EDAD, AL 31 DE AGOSTO DE 2021



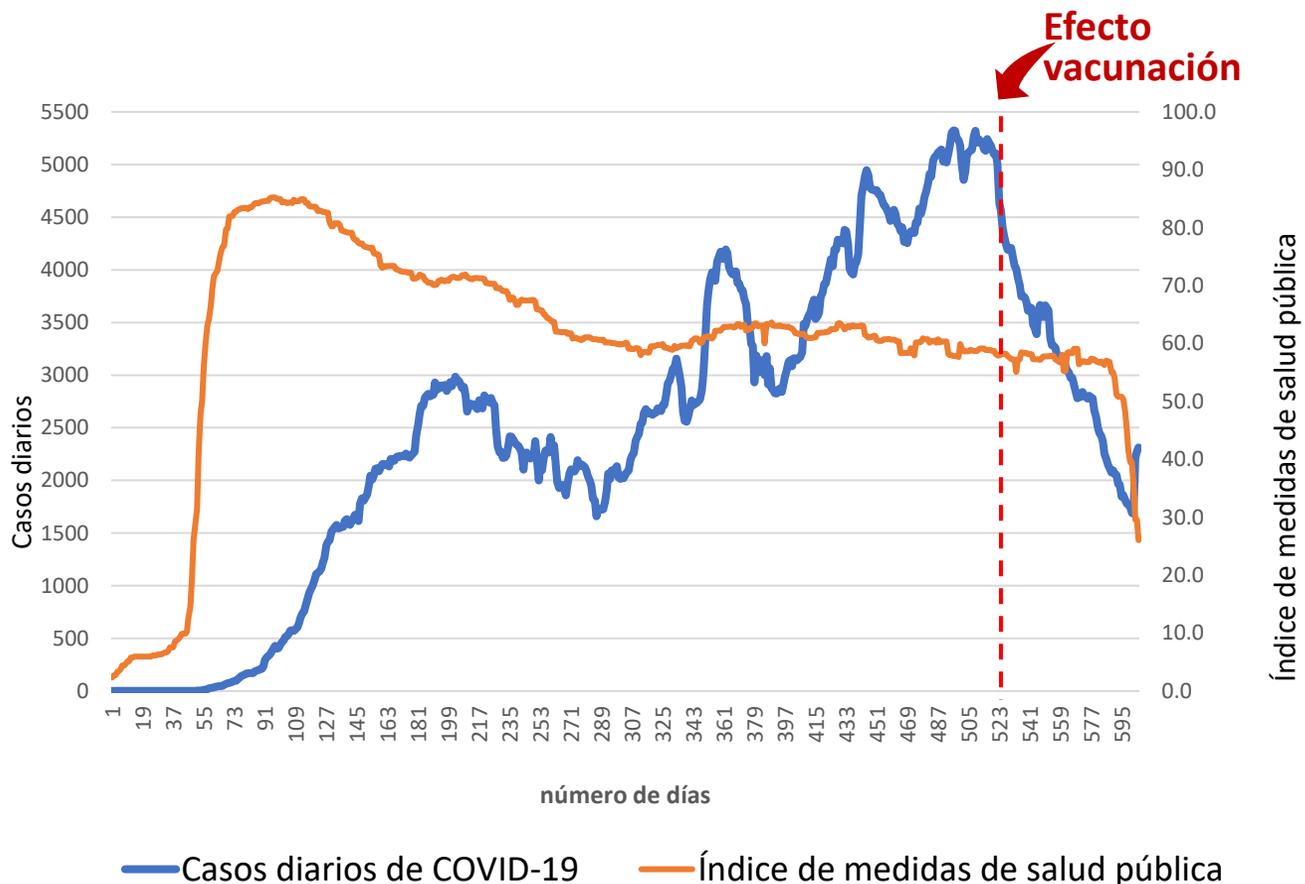
- Las nuevas variantes del virus en 2021 aumentaron la mortalidad en personas sin comorbilidades o enfermedades crónicas preexistentes y menores de 60 años
- En casi todos los países analizados fueron reportadas más defunciones por COVID-19 y de menores de 60 años en el **primer semestre del 2021 que en todo el 2020**
- En la actualidad, Ómicron es la variante predominante en la región y en escasas semanas ya está presente en la gran mayoría de los países

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales de los países.

<sup>a</sup> Para Costa Rica los grupos de edad corresponden a 0-64 y 65 años y más.

# Los Estados han implementado distintas medidas para el control de la crisis sanitaria, siendo la vacuna la más eficaz hasta el momento

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (28 PAÍSES): ÍNDICE DE MEDIDAS DE SALUD PÚBLICA DE LOS GOBIERNOS DURANTE LA PANDEMIA DE COVID-19 FRENTE A CASOS DIARIOS INFORMADOS DE COVID-19, DESDE EL 25 DE ENERO DE 2020

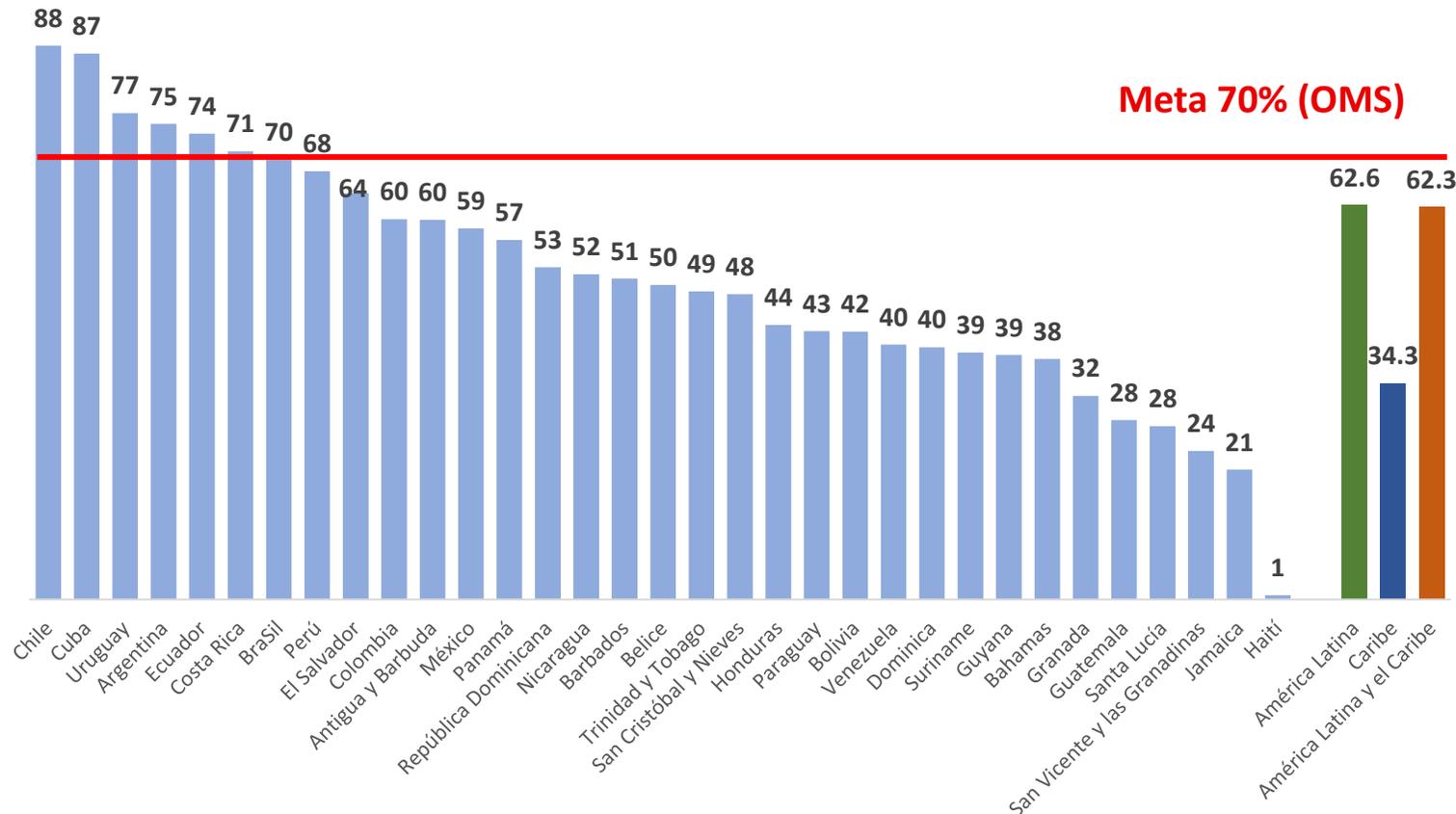


**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos de la Universidad de Oxford para el índice y la Organización Mundial de la Salud (OMS), para los datos diarios de la pandemia de COVID-19.

- **Medidas de los gobiernos:** implementación de medidas de salud pública y para la reorganización de los sistemas de salud
- **Las medidas restringieron significativamente la actividad económica.** En la actualidad, ello comienza a revertirse con el **despliegue de la vacunación**
- **Tendencias particulares y heterogéneas entre los países de la región** con dificultades para responder a la evolución de la crisis
- **Ante la prolongación de la crisis,** el primer nivel de atención de la salud ha adquirido mayor preponderancia: **vacunación; medidas de salud pública** (testeo, trazabilidad y aislamiento)

# 26 de los 33 países de la región no han vacunado al 70% del total de la población, dificultando el control de la crisis sanitaria

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (33 PAÍSES): POBLACIÓN CON ESQUEMA DE VACUNACIÓN CONTRA COVID-19 COMPLETO EN RELACIÓN CON EL TOTAL DE LA POBLACIÓN, AL 26 DE ENERO DE 2022  
(En porcentajes)

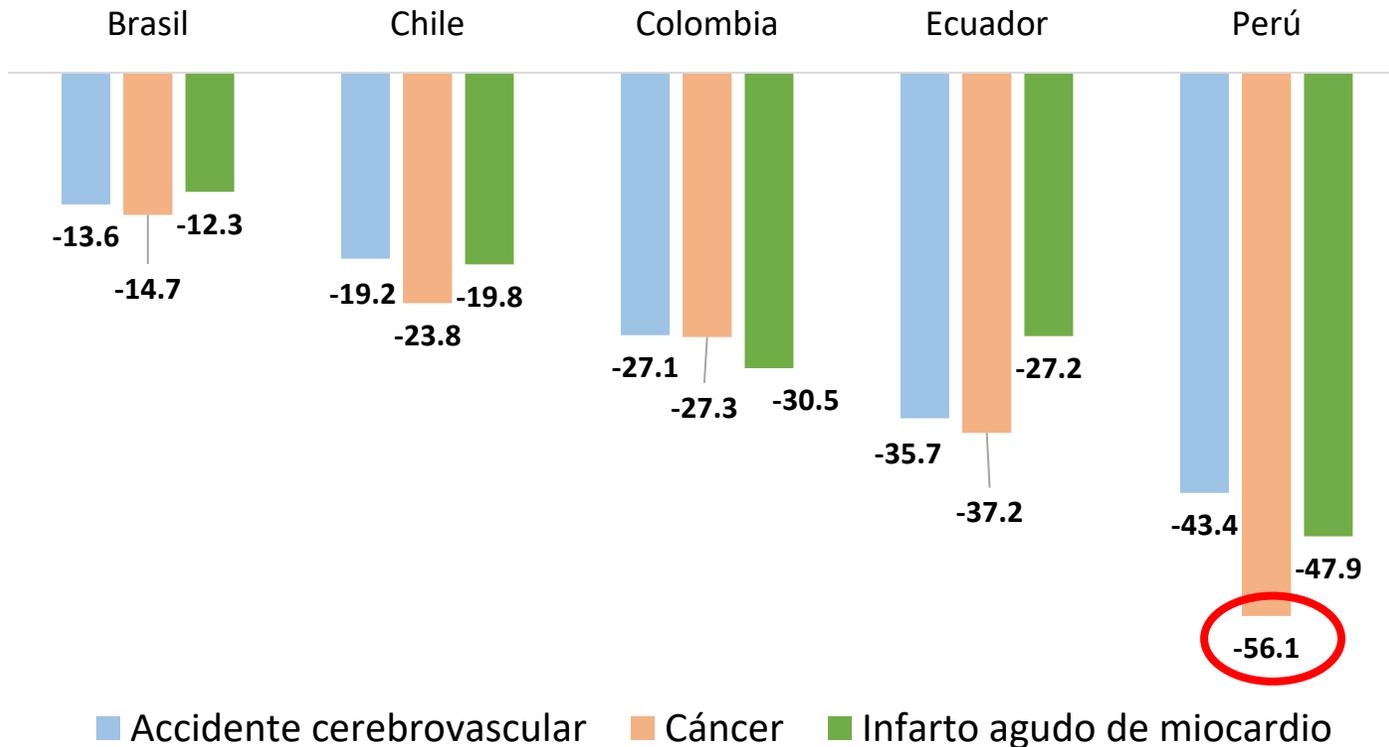


- El **62,3%** de la población de América Latina y el Caribe cuenta con esquema completo (dos dosis) al 26 de enero de 2022. **América Latina** con esquema completo de 62,6% y el **Caribe** con 34,3%
- Desigualdades y asimetrías** entre los países desarrollados y en desarrollo, y **fragmentación regional** en compra de vacunas. Las demoras en la vacunación implican un **riesgo de nuevas variantes** del virus
- Plan integral de autosuficiencia sanitaria** propuesto por la **CEPAL a CELAC**: enfocado en el fortalecimiento de las capacidades de producción y distribución de vacunas y medicamentos

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de "Observatorio COVID-19 en América Latina y el Caribe: acciones por país" y E. Mathieu y otros, "A global database of COVID-19 vaccinations", *Nature Human Behaviour*, 2021 [en línea] <https://ourworldindata.org/covid-vaccinations-nature>.

# El impacto en la salud de las personas más allá del COVID-19: el efecto de la disminución de la atención sanitaria

AMÉRICA LATINA (5 PAÍSES): REDUCCIÓN ESTIMADA DE EGRESOS HOSPITALARIOS EN 2020  
EN COMPARACIÓN CON AÑOS PREVIOS PARA CADA PAÍS Y DIAGNÓSTICO <sup>a</sup>  
(En porcentajes)



- **Disminución en el acceso de la población a la salud: pronunciado descenso en egresos hospitalarios** para determinados diagnósticos.
- En **Perú disminuyó 56,1%** de los egresos hospitalarios asociados a la atención del cáncer en 2020.
- Cerca de **8,6% de los hogares de la región no tuvieron acceso a atención de salud.**
- Más del 30% de los países de la región informan **disrupciones en todos los tipos de servicios de salud y un 55% respecto de la atención primaria.**
- Los obstáculos para acceder a la salud son desiguales, haciéndose **urgente avanzar hacia la salud universal.**

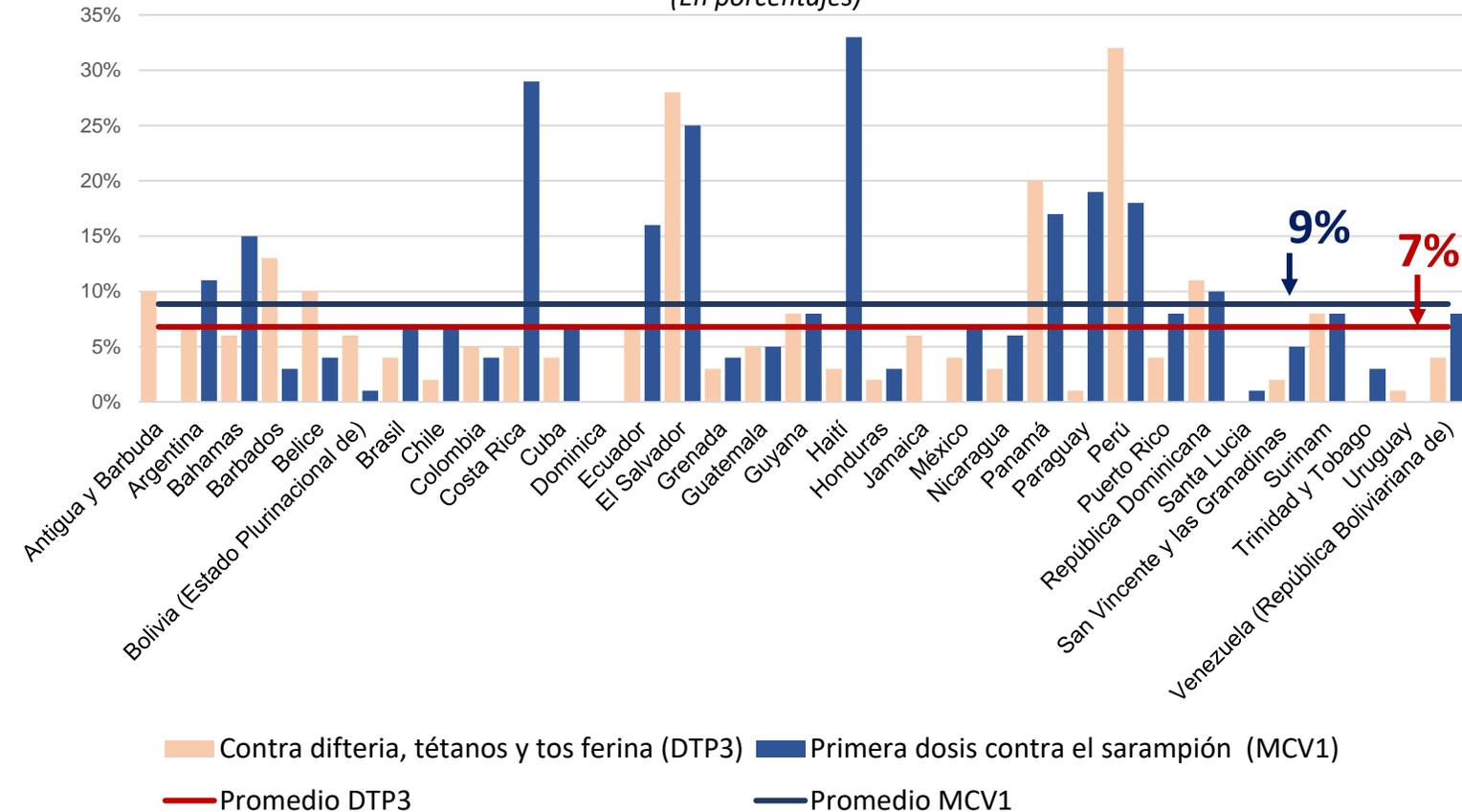
**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe, sobre la base de datos oficiales del Departamento de Informática del Sistema Único de Salud (DATASUS) del Ministerio de Salud del Brasil, el Departamento de Estadísticas e Información de Salud (DEIS) del Ministerio de Salud de Chile, la Bodega de Datos del Sistema Integrado de Información de la Protección Social (SISPRO) del Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia, el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) del Ecuador y el Ministerio de Salud del Perú.

<sup>a</sup> Se consideró el período entre enero de 2017 y diciembre de 2020.

# El avance silencioso de la crisis que impacta la salud y el bienestar en forma desigual de grupos que han sido invisibilizados

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (33 PAÍSES): ESTIMACIÓN DE LA DISMINUCIÓN EN INMUNIZACIÓN RUTINARIA, VACUNAS CONTRA DIFTERIA, TÉTANOS Y TOS FERINA (DTP3) Y PRIMERA DOSIS CONTRA EL SARAMPIÓN (MCV1), ENERO A DICIEMBRE DE 2020

(En porcentajes)



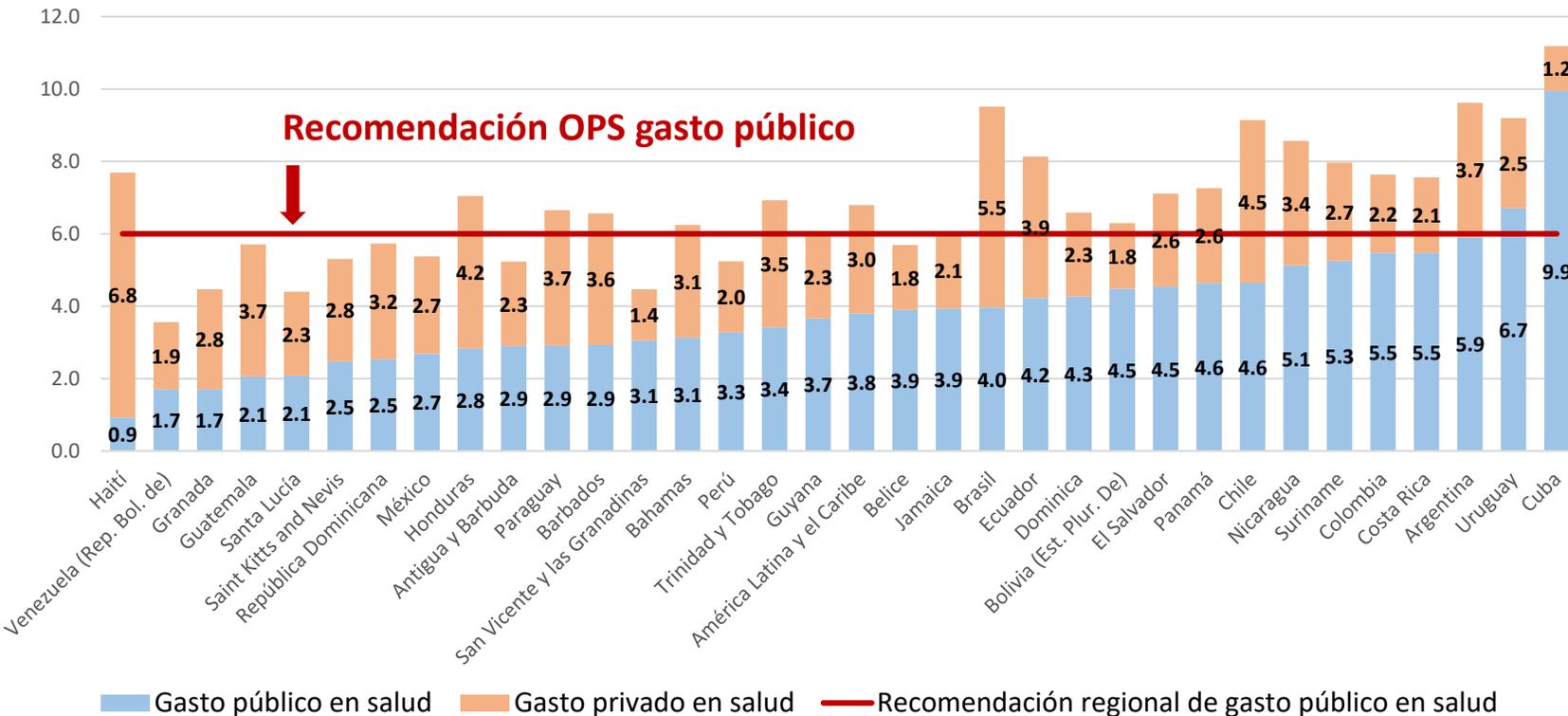
- **Niñas, niños y adolescentes:** entre un 9% y un 7% (equivalente a 2,3 y 1,8 millones) sin inmunización rutinaria.
- **Infantilización de la pobreza**
- **Salud mental:** impactos por medidas de salud pública y muerte de cuidadores
- **Educación e interrupción de clases**
- **Pueblos indígenas:** procesos de **vacunación** no accesibles ni culturalmente pertinentes
- **Personas con discapacidad:** ausencia de información estadística desagregada de casos confirmados y muertes por COVID-19
- **Urgen políticas integrales que articulen** las políticas de salud, económicas y sociales

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe, sobre la base de Institute for Health Metrics and Evaluation (IHME), "Global COVID-19 Routine Childhood Vaccination Disruption 2020", Seattle, 2021 [en línea] <http://ghdx.healthdata.org/record/ihme-data/global-covid-19-routine-childhood-vaccination-disruption-2020>.

Nota: La vacuna DTP3 protege contra difteria, tétanos y tos ferina, y se aplica a niños y niñas menores de 7 años. La vacuna MCV1 corresponde a la primera dosis de la vacuna contra el sarampión y se aplica entre los 12 y los 15 meses.

# Los sistemas de salud enfrentan importantes debilidades estructurales: subfinanciamiento crónico, segmentación y fragmentación

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (33 PAÍSES): GASTO TOTAL EN SALUD DEL GOBIERNO GENERAL Y COMPOSICIÓN PÚBLICA Y PRIVADA, 2018  
(En porcentajes del PIB)



- **Subfinanciamiento crónico:** problemas de disponibilidad de recursos en servicios de atención
- La región tienen un **bajo gasto público en salud** (3,8% del PIB, frente al 6% recomendado por OPS) y alto gasto de bolsillo (33,6% del gasto total en salud frente a 21% de los países OCDE)
- **Sistemas segmentados:** subsistemas especializados en diferentes estratos de la población, que entregan servicios de distinta calidad
- **Atención y organización fragmentada:** servicios de salud con desigualdad cantidad y calidad de los recursos

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Organización Mundial de la Salud (OMS), Global Health Expenditure Database [en línea] <https://apps.who.int/nha/database/Select/Indicators/en>



**En 2020, aumentó la pobreza por sexto año consecutivo.  
Aumenta también la desigualdad, poniendo fin a una  
tendencia a la baja que venía observándose desde 2002**

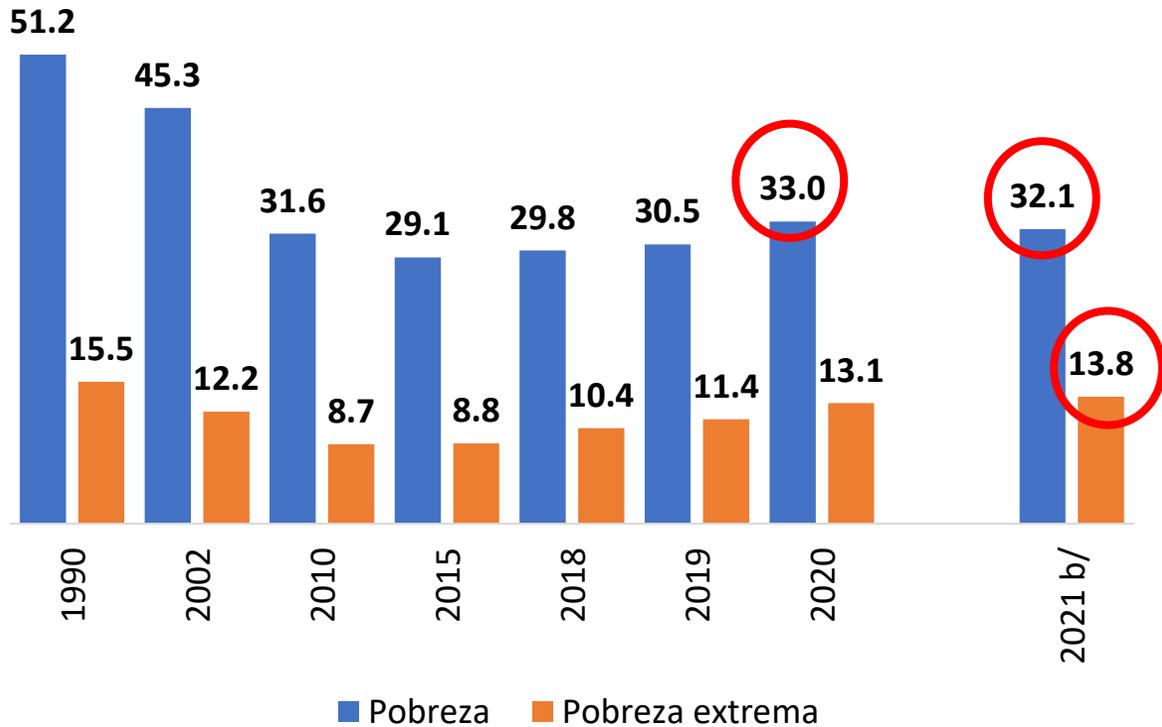


NACIONES UNIDAS

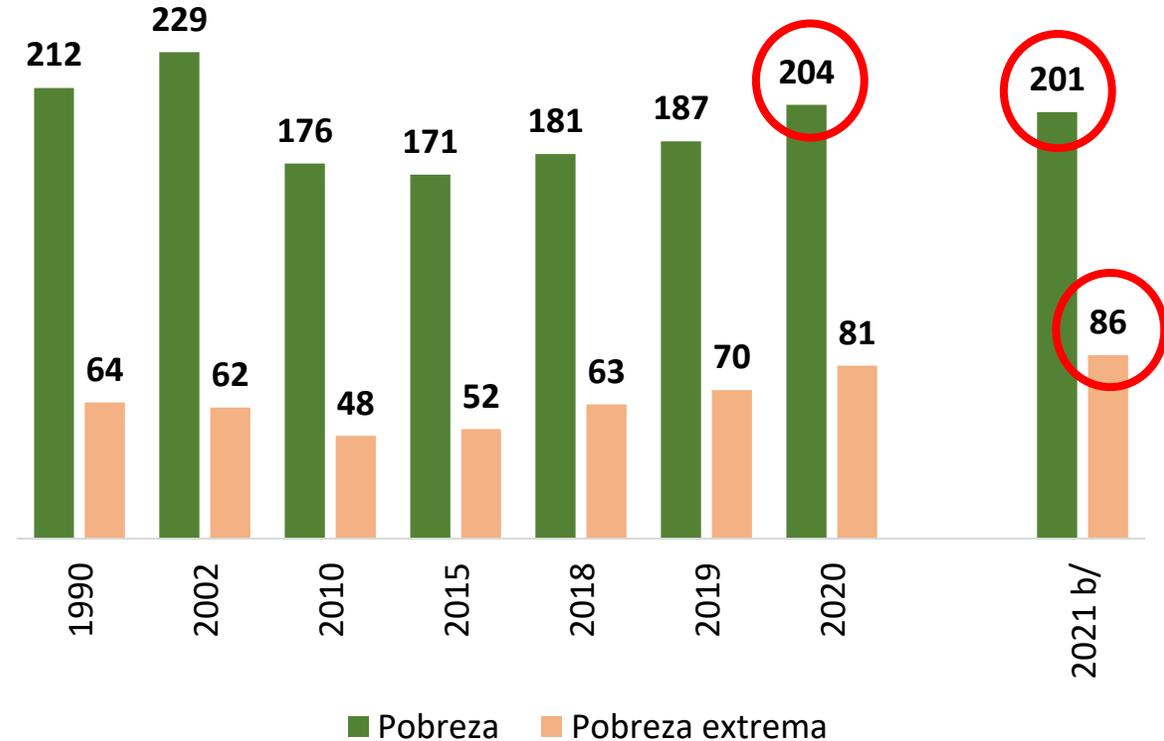
CEPAL

# En 2020, la pobreza y la pobreza extrema aumentaron por sexto año consecutivo. En 2021, a pesar de la recuperación, se proyecta un retroceso de 27 años con aumento de la pobreza extrema

POBREZA Y POBREZA EXTREMA EN AMÉRICA LATINA, 2014-2021  
(En porcentajes)



POBREZA Y POBREZA EXTREMA EN AMÉRICA LATINA, 2014-2021  
(En millones de personas)

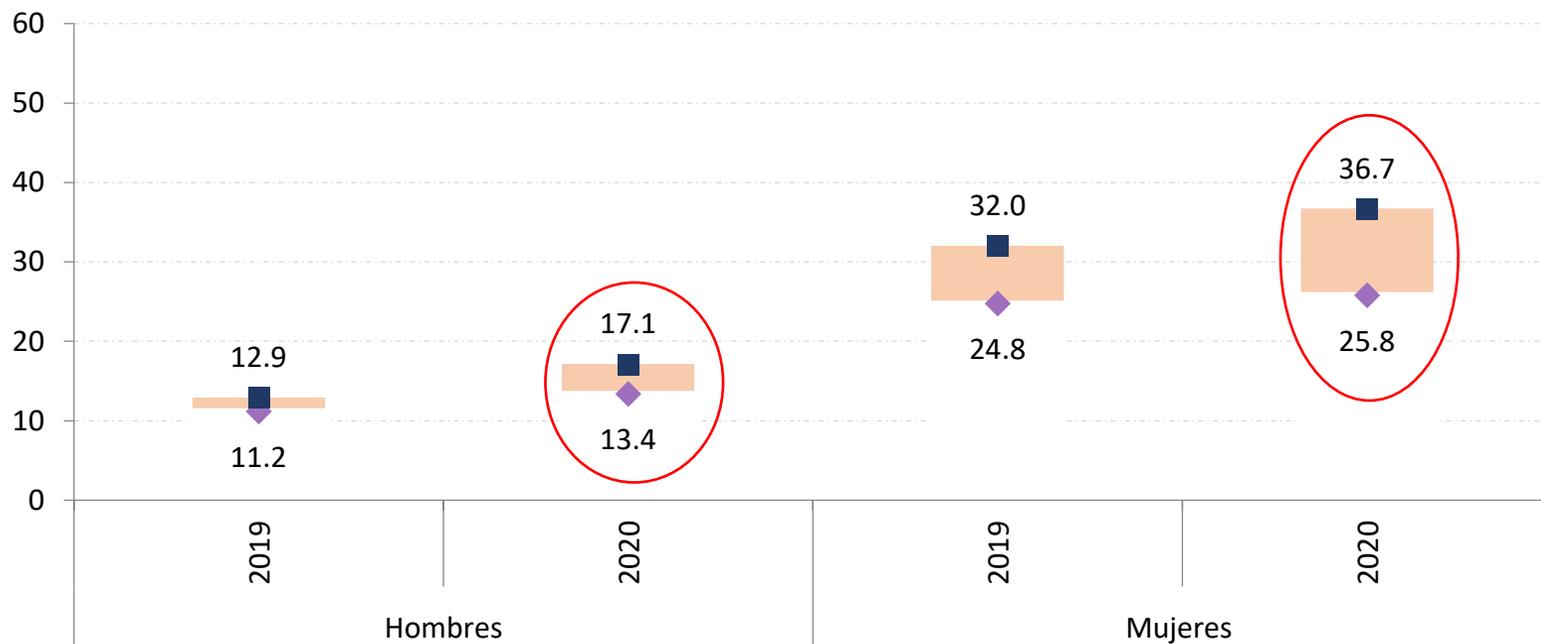


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

b/ proyección.

# En 2020 aumentó la proporción de mujeres que no recibe ingresos propios. Si se excluyen las transferencias no contributivas del Estado, fueron el 36,7%

AMÉRICA LATINA (PROMEDIO PONDERADO DE 12 PAÍSES): PERSONAS SIN INGRESOS PROPIOS SEGÚN RECEPCIÓN DE TRANSFERENCIAS NO CONTRIBUTIVAS, POR SEXO, ALREDEDOR DE 2019 Y 2020<sup>a</sup>  
(En porcentajes)



◆ no reciben ningún tipo de ingreso propio

■ no reciben ingresos propios si se excluyen las transferencias no contributivas del Estado

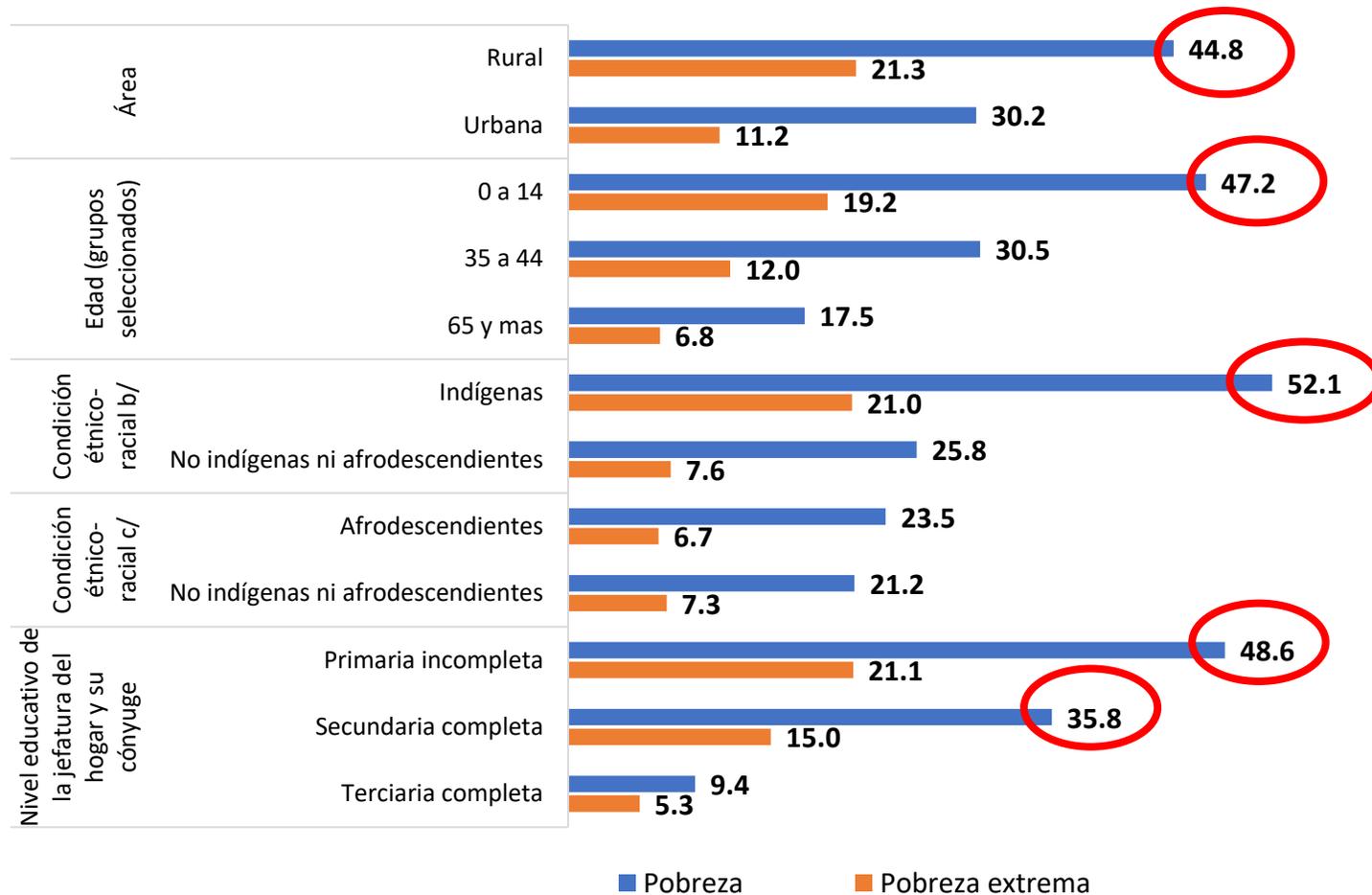
- En 2020, la tasa de pobreza alcanzó un 33% y el índice de feminización de la pobreza un 112%
- La proporción de hombres que no recibe ingresos propios si se excluyen las transferencias es bastante menor que la de las mujeres (17,1% vs. 36,7%)
- Las mujeres en la región dependen en mayor medida de las transferencias no contributivas del Estado como fuente única de ingresos: la proporción de mujeres sin ingresos propios se reduce a 25,8% con transferencias

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

<sup>a</sup> Promedio ponderado para Argentina, Bolivia, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay.

# Persisten brechas de pobreza en áreas rurales, pueblos indígenas y la niñez

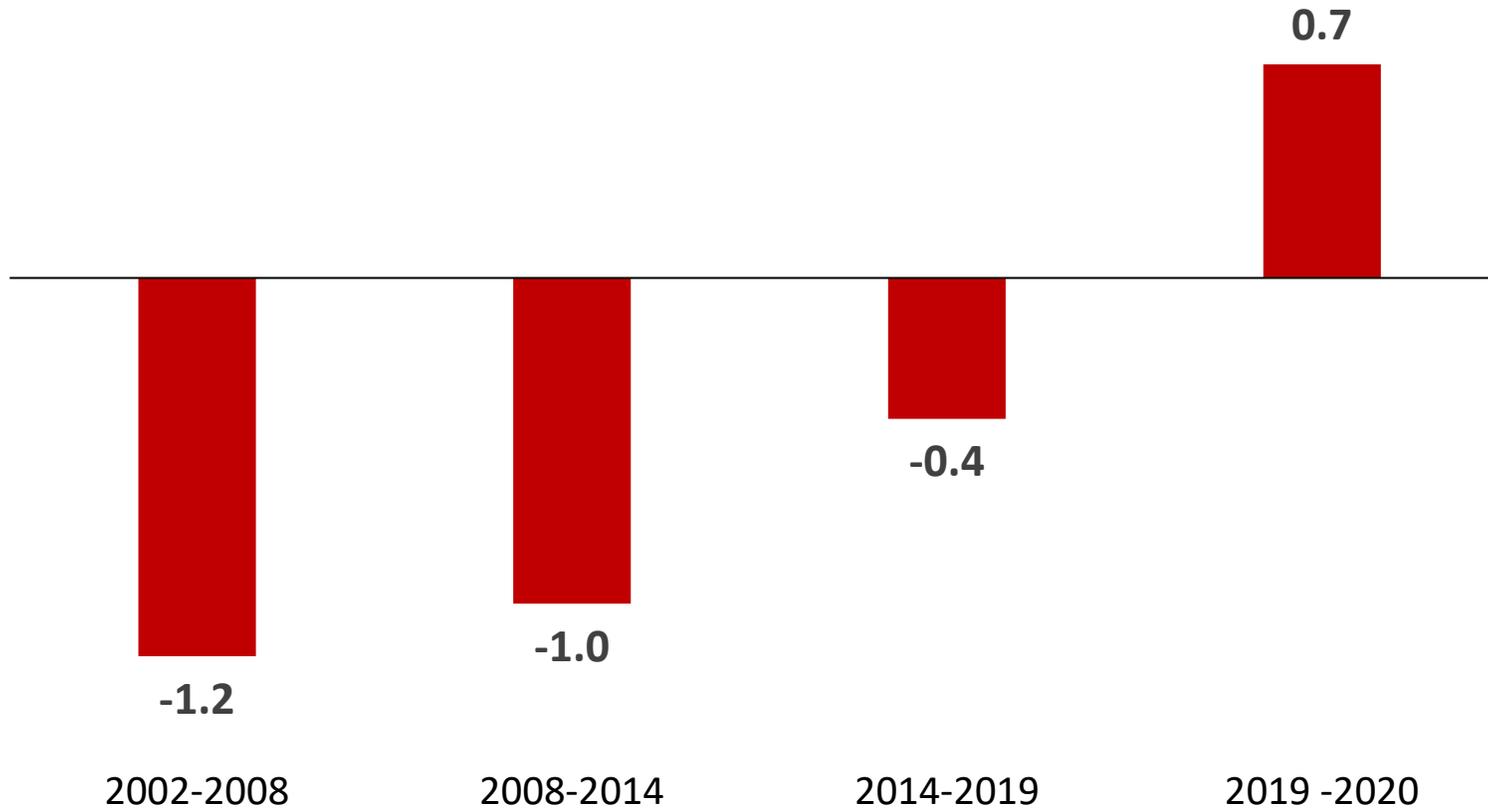
AMÉRICA LATINA: INCIDENCIA DE LA POBREZA Y LA POBREZA EXTREMA SEGÚN ÁREA DE RESIDENCIA Y DISTINTAS CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS, 2020  
(En porcentajes)



- En las áreas rurales alcanzó el **44,8%**, 15 puntos porcentuales más que en áreas urbanas (30%)
- La tasa de pobreza **en la infancia** (0 a 14 años) **alcanza al 47%**, 2,7 veces superior a la registrada en el grupo de 65 años y más
- En 2020, la tasa de pobreza de las **personas indígenas** ascendió al 52,1% (**5,4 puntos porcentuales más que en 2019**)
- Pobreza en hogares cuyos jefes no completaron la **educación primaria fue 49%**, **5,2 veces superior** a hogares cuyos jefes completaron la educación terciaria (9,4%)
- La incidencia de la pobreza en hogares cuyos jefes de hogar **completaron la secundaria aumentó casi 9 puntos porcentuales** en 2020, **alcanzando al 35,8%**

# La desigualdad aumentó entre 2019 y 2020 y se quebró una tendencia decreciente que venía observándose desde 2002

AMÉRICA LATINA (15 PAÍSES): VARIACIÓN EN EL COEFICIENTE DE GINI, 2002 A 2020  
(Valores en tasas de variación anualizadas, promedios simples regionales<sup>a</sup>)



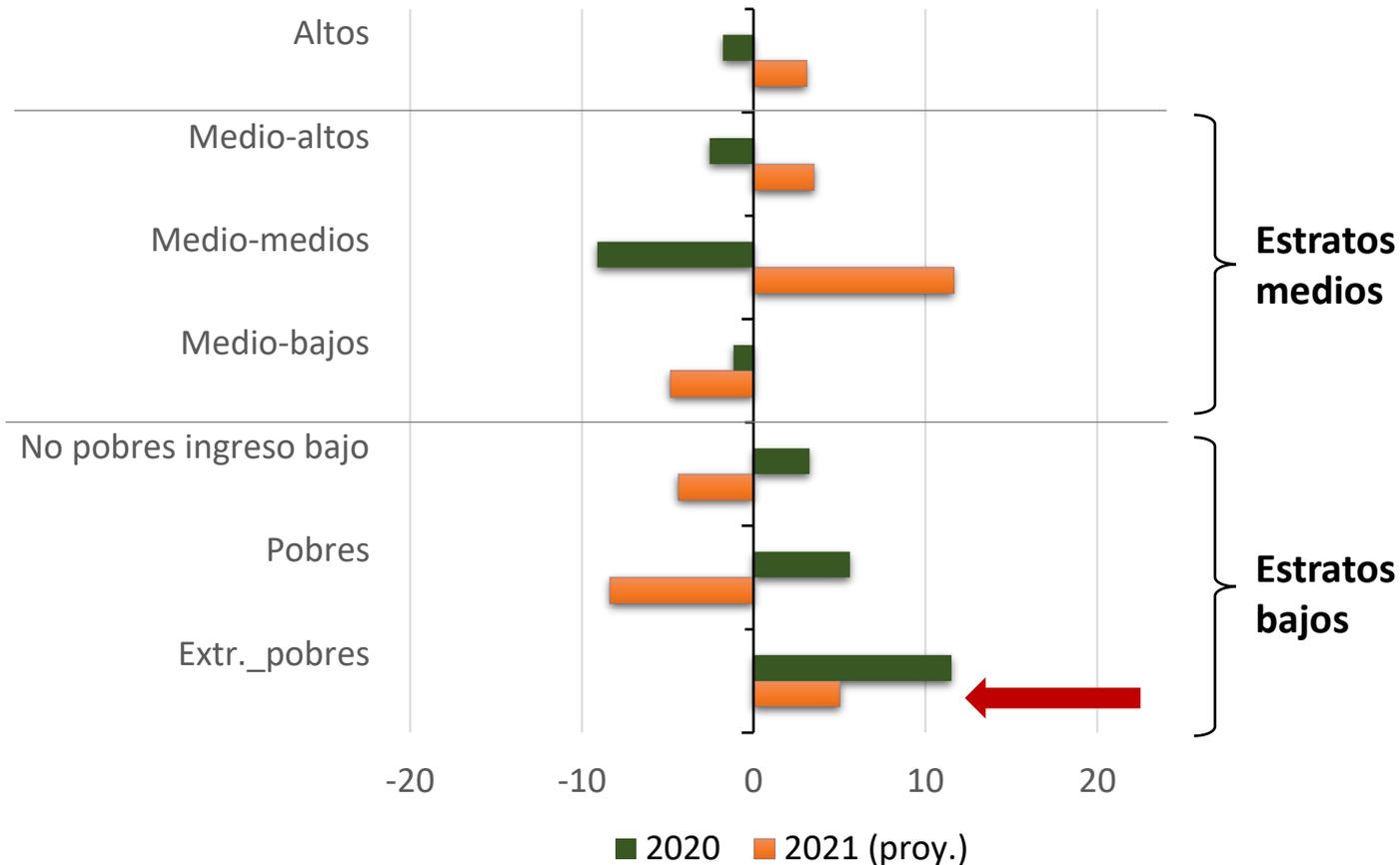
- El Coeficiente de Gini aumentó en 0,7 para el promedio regional entre 2019 y 2020
- El deterioro en la situación distributiva en 2020 está vinculado a las repercusiones de la pandemia del COVID-19

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

<sup>a</sup> Promedios simples calculados sobre la base de información del año más cercano con datos disponibles para cada uno de los 15 países.

# La evidencia de la vulnerabilidad. La crisis económica y social llevó a amplios sectores de ingresos medios a la pobreza y pobreza extrema

AMÉRICA LATINA: VARIACIÓN ANUAL DE LA POBLACIÓN SEGÚN ESTRATO DE INGRESO, 2020 Y 2021<sup>a</sup>  
(En millones de personas)



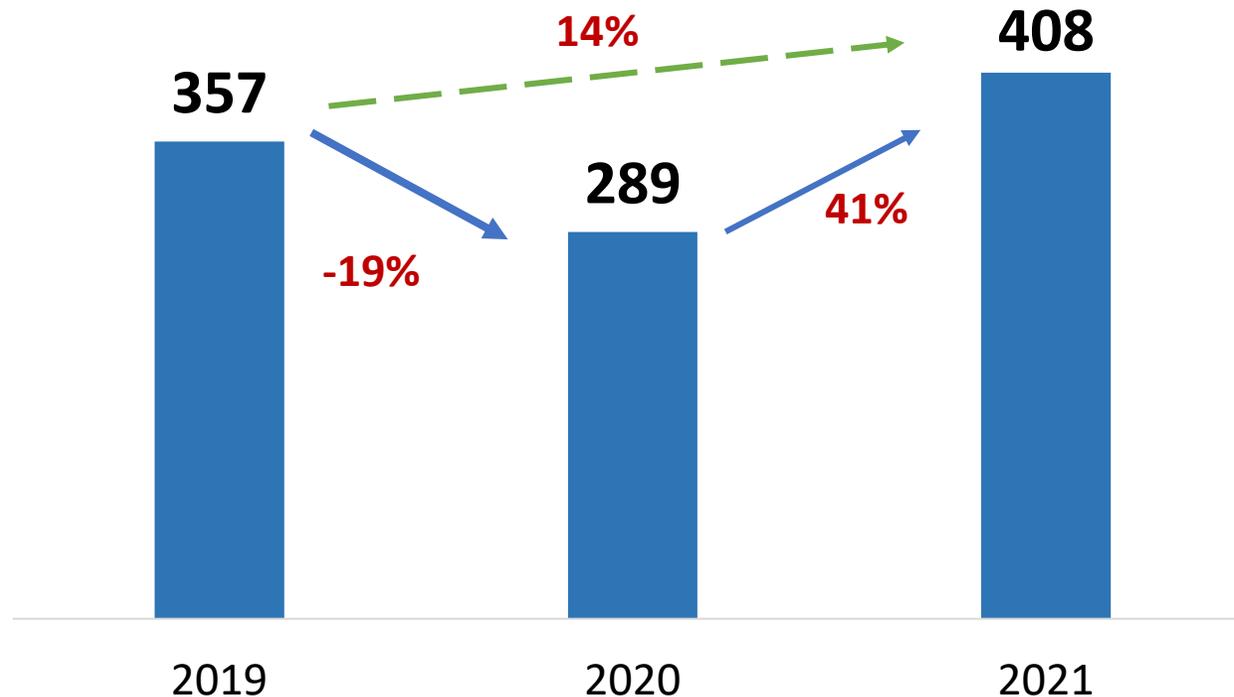
- **En 2020**, los estratos extremadamente pobres, pobres y bajos no pobres crecieron con población de estratos medios que disminuyeron sus ingresos sin acceso a protección social no contributiva.
- **En 2021**, el tamaño de los estratos altos, medios-altos y medios-medios se recuperó de la mano del crecimiento económico y la protección social; pero los extremos pobres siguieron creciendo.
- **En 2022**, una baja en el crecimiento y eventual reducción del gasto en transferencias puede ampliar aun más las brechas y la vulnerabilidad.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

<sup>a</sup> Valores de 2021 corresponden a una proyección.

# Entre 2019 y 2021, el patrimonio de los millonarios en siete países de la región aumentó un 14%

AMÉRICA LATINA (7 PAÍSES/a): EVOLUCIÓN DEL PATRIMONIO DE LOS BILLONARIOS,  
2019, 2020 Y 2021/b  
(Valores en miles de millones de US\$ 2021/c)



- Luego de una caída del 19% entre 2019 y 2020, la riqueza de los billonarios creció en 41% entre 2020 y 2021
- En 7 países de la región en 2021, **104 personas poseen, en promedio, un patrimonio alrededor del 11% del PIB** de sus países

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Forbes [en línea] <https://www.forbes.com/billionaires/>.

<sup>a</sup> Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México, Perú, Venezuela (R. Bolivariana de)

<sup>b</sup> Todos los casos contienen información para 2021 y al menos un año de 2020 o 2019. En los casos con falta de datos se imputa así: Dato faltante en 2020: Se imputa valor de 2019. Dato faltante en 2019: Se imputa valor de 2020

<sup>c</sup> Inflación US\$ 2019-2020= 1.25% Inflación US\$ 2020-2021= 2.26%

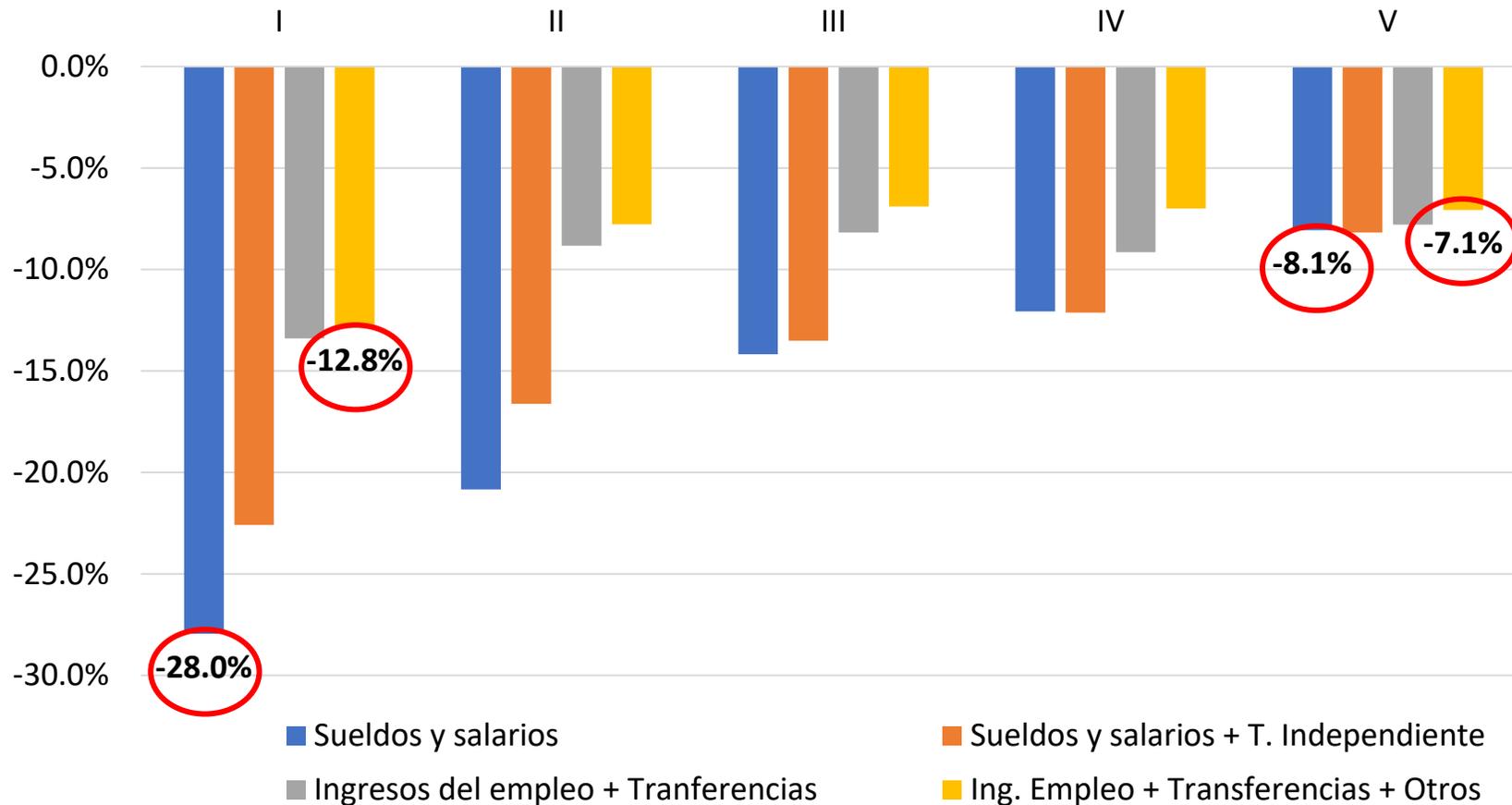


# Profundos impactos sociales y laborales de la pandemia



# Los quintiles más pobres fueron los más afectados por la caída de ingresos, especialmente, por la pérdida de trabajo asalariado

AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): VARIACIÓN DEL INGRESO MEDIO CONSIDERANDO DISTINTAS FUENTES DE INGRESO, POR QUINTILES, 2020  
(En porcentajes, promedios simples)

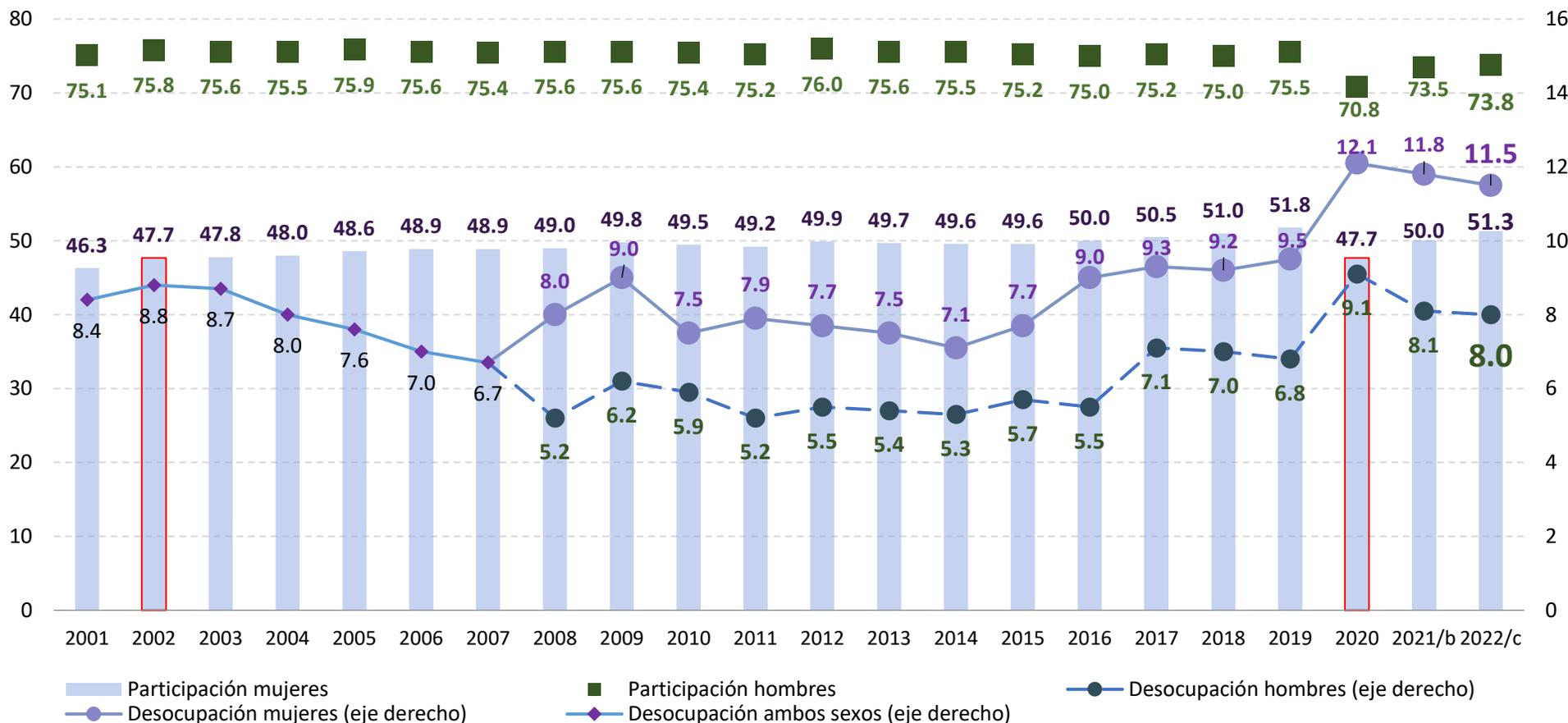


- **Los ingresos del trabajo en sueldos y salarios** disminuyeron 28,0% en el primer quintil y 8,1% en el quintil de mayores ingresos
- Al incluir todas las fuentes de ingreso, incluidas las transferencias, la brecha se achica: disminución de 12,8% en el primer quintil y 7,1% en el quinto quintil.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

# La recuperación económica ha sido insuficiente para generar los niveles pre-pandemia del empleo. Una de cada dos mujeres continúa fuera del mercado laboral

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (PROMEDIO PONDERADO DE 24 PAÍSES <sup>a</sup>) EVOLUCIÓN DE LA TASA DE PARTICIPACIÓN Y TASA DE DESOCUPACIÓN, SEGÚN SEXO, 2001-2021  
(En porcentajes)



**2020**

18 años de retroceso en la participación laboral de las mujeres

**2022**

Recuperación desigual

Sectores masculinizados se recuperan con mayor velocidad

Mujeres sufren más el desempleo

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales de los países y proyecciones.

a/ Países considerados: Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Trinidad y Tabago, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de). Las cifras de 2019 no incluyen a la República Bolivariana de Venezuela.

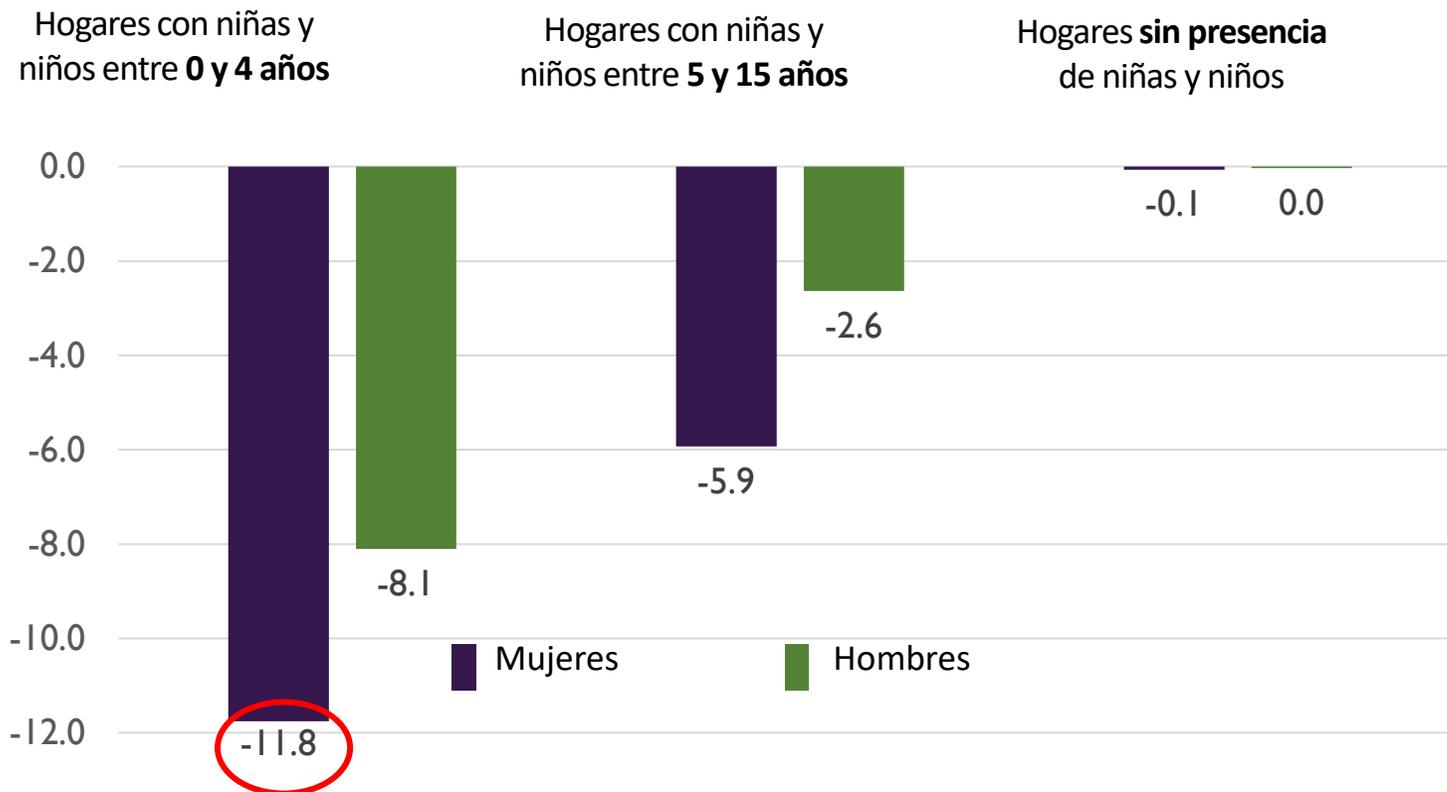
b/ Estimaciones para 2021 del Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe 2021

c/ Valores proyectados para 2022 en el Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe 2021.

# La pérdida de empleo afectó más a mujeres en hogares con niñas y niños

## Es urgente consolidar sistemas integrales de cuidado

AMÉRICA LATINA (12 PAÍSES/a): VARIACIÓN EN LOS NIVELES DE OCUPACIÓN ENTRE 2019 Y 2020, SEGÚN SEXO Y PRESENCIA DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN EL HOGAR, PARA LA POBLACIÓN DE 20 A 59 AÑOS DE EDAD  
(En porcentajes)



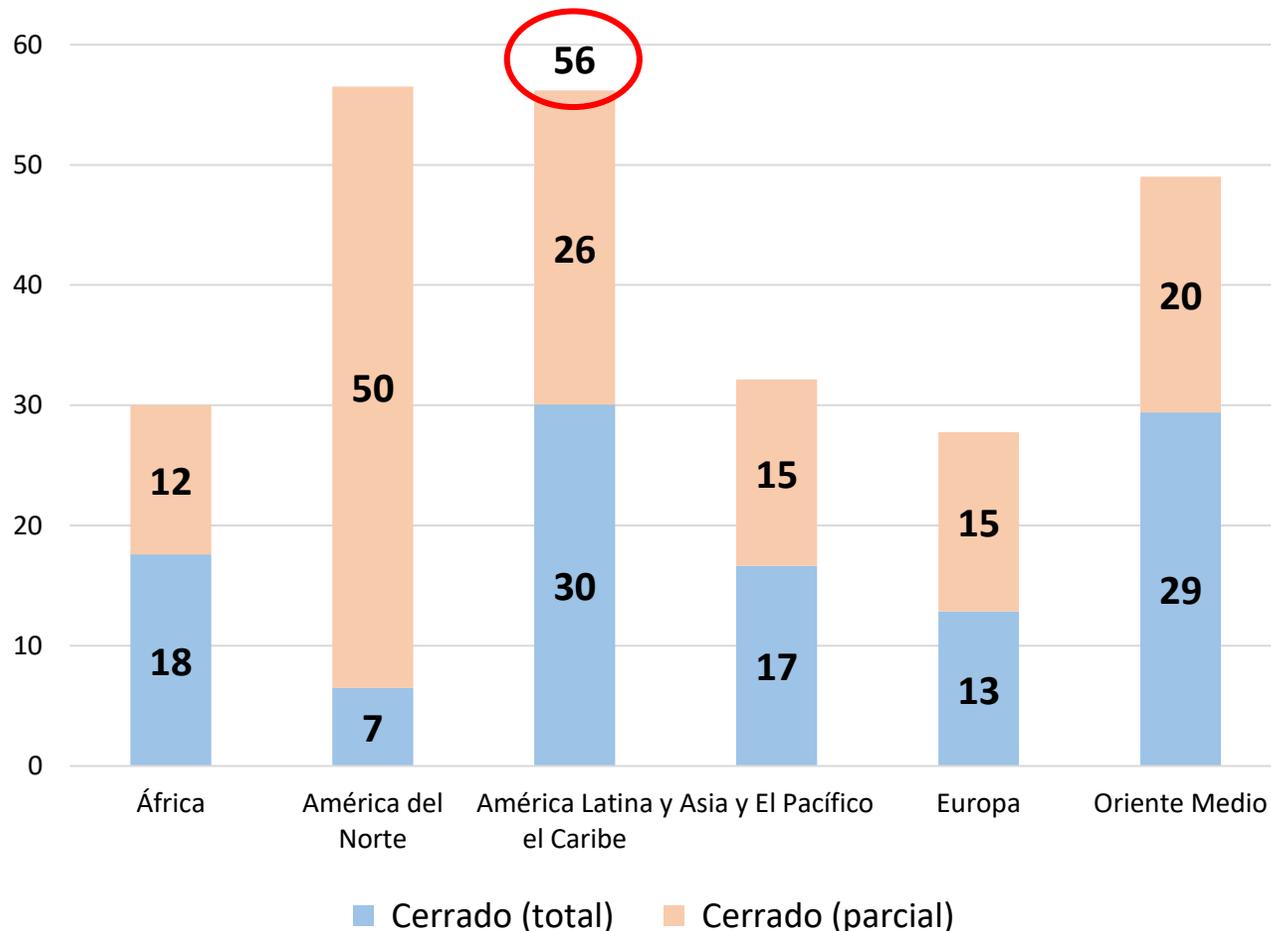
- Las mayores caídas en los niveles de ocupación ocurrieron entre las mujeres de hogares con niñas y niños entre 0 y 4 años (-11,8%)
- La crisis ha exacerbado las desigualdades de género preexistentes, no solo debido al aumento de la precariedad, sino también por la necesidad de servicios de cuidado que trajo aparejada
- El cierre de las escuelas y el paso a la educación a distancia también tuvieron un impacto disruptivo en la sociedad

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)  
a/ Promedio ponderado para Argentina, Bolivia, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay b El dato promedio 2019, considera a todos los países antes mencionados considerando dicho año, a excepción de Chile y México, que incluyen información de 2017 y 2018 respectivamente.

# El riesgo de una generación pérdida: los impactos de la pandemia y cierre escolar en el bienestar de niñas, niños y adolescentes comprometen su desarrollo integral

TIEMPO DE CIERRE COMPLETO O PARCIAL DEL SISTEMA EDUCATIVO PRESENCIAL, ENSEÑANZA PRIMARIA, SECUNDARIA Y SUPERIOR, DEL 16 DE FEBRERO DE 2020 AL 30 DE SEPTIEMBRE DE 2021

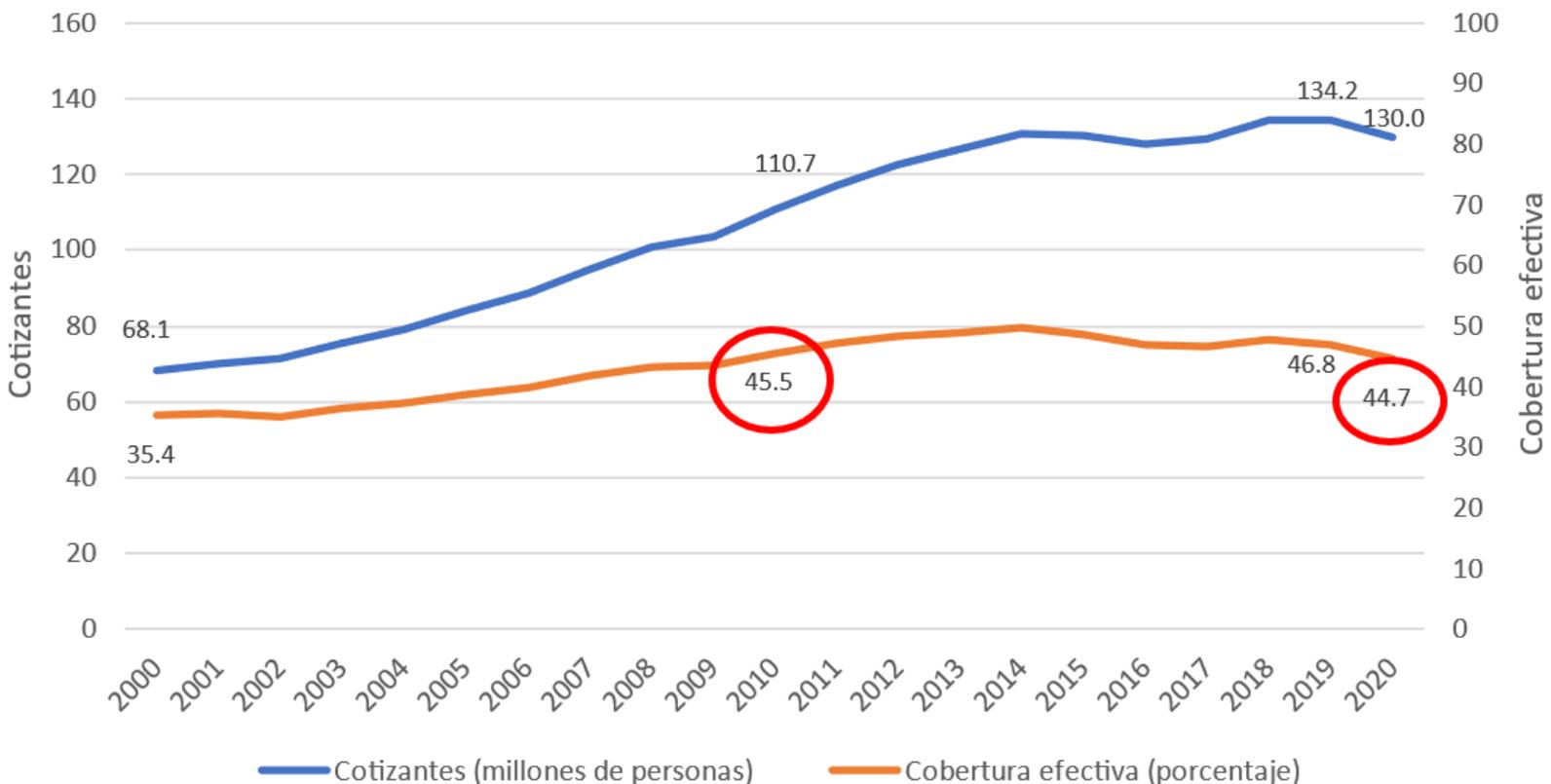
(En número de semanas)



- América Latina y el Caribe es **una de las regiones del mundo que lleva más tiempo de interrupción de clases presenciales**: en promedio, cerca de 56 semanas de interrupción total o parcial
- Se han generado **brechas en el desarrollo de habilidades cognitivas**, la pérdida de oportunidades de aprendizaje **y el riesgo de aumento del abandono escolar**
- El cierre escolar ha impactado sobre la **sobrecarga de las tareas de cuidado de las mujeres**
- Urge avanzar hacia **sistemas más resilientes e inclusivos y superar el funcionamiento en modo de emergencia**
- **Retorno seguro a clases presenciales es urgente en 2022**

# La crisis sanitaria ha generado un retroceso de una década en la cobertura de los sistemas de pensiones

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (15 PAÍSES): COBERTURA EFECTIVA DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA) EN LOS SISTEMAS DE PENSIONES, 2000-2020  
(En porcentajes y millones de personas)



- La cobertura de pensiones de la población económicamente activa en 2020 llegó a 44,7%, una caída de 2,1 puntos porcentuales respecto a 2019 y un retroceso de 10 años
- En 12 países se quebró la tendencia de cobertura de afiliados y cotizantes en salud, la que bajó de 77,1% al 70,4% entre 2019 y 2020
- Los mayores impactos en la cobertura en salud se dan en las personas jóvenes, en áreas rurales y deciles más bajos de ingresos
- Pensiones en la vejez: más de un cuarto de la población de personas mayores, en 13 países de la región, habría carecido de acceso a pensiones en la vejez durante la pandemia

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos administrativos de cada país y CEPAL, "Estimaciones y proyecciones de población a largo plazo 1950-2010: revisión 2019" [en línea] <https://www.cepal.org/es/temas/proyecciones-demograficas/estimaciones-proyecciones-excel>.

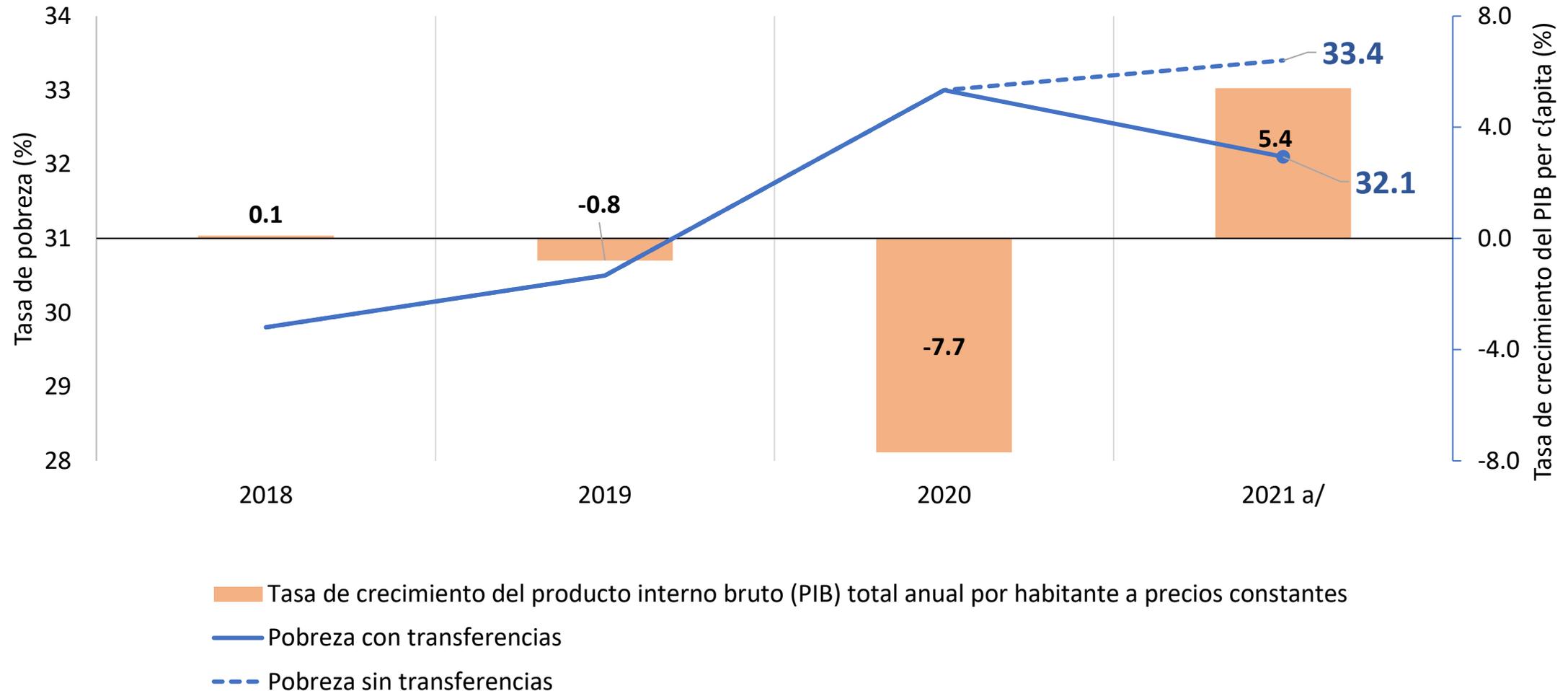


**La protección social ha sido fundamental para  
contener los impactos sociales de la pandemia**



# En 2021, la tasa de pobreza aumentaría sin transferencias de emergencia, a pesar del crecimiento del PIB per cápita

TASA DE POBREZA Y TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB PER CÁPITA, SIN Y CON TRANSFERENCIAS DE EMERGENCIA POR COVID-19, 2018 A 2021



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

a/ proyección

# En 2021, las transferencias de emergencia se estiman en 45.271 millones de dólares, en torno a la mitad de lo comprometido en 2020

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (33 PAÍSES): COBERTURA, NÚMERO DE MEDIDAS Y GASTO EN EN TRANSFERENCIAS DE EMERGENCIA (MONETARIAS Y EN ESPECIE), 2020-2021

(Distribución en porcentajes, total en millones de dólares corrientes)

	2020	2021
Número de medidas	401	468
Cobertura (%)	50,2	47,2
Cobertura (millones de personas)	325,9	309,3
Gasto (millones de dólares corriente <sup>b</sup> )	89.685	45.271

- Entre marzo 2020 y octubre 2021, los países de la región han adoptado **468 medidas de protección social no contributiva de emergencia**; 44,2% de ellas son transferencias monetarias
- **Cobertura** alcanzó 50,2% (325,9 millones de personas) en 2020 y disminuyó a 47,2% (309,3 millones) en 2021
- **Insuficiencia**: solo un país tiene un monto mensual superior a la línea de pobreza (Chile) y **4 países superan la línea de pobreza extrema**
- Es necesario **mantener las transferencias monetarias de emergencia** en 2022 o hasta que la crisis esté controlada

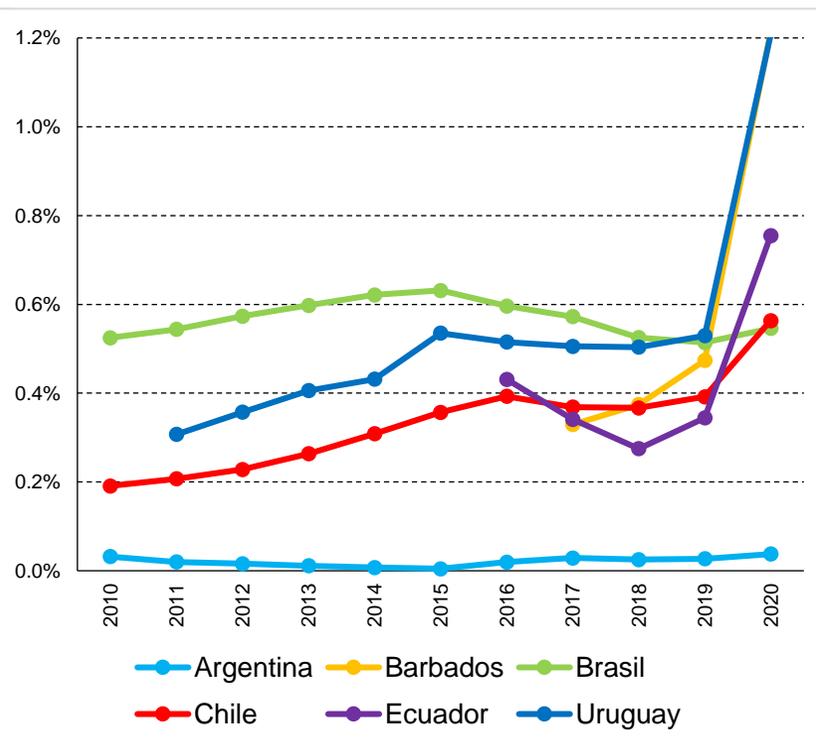
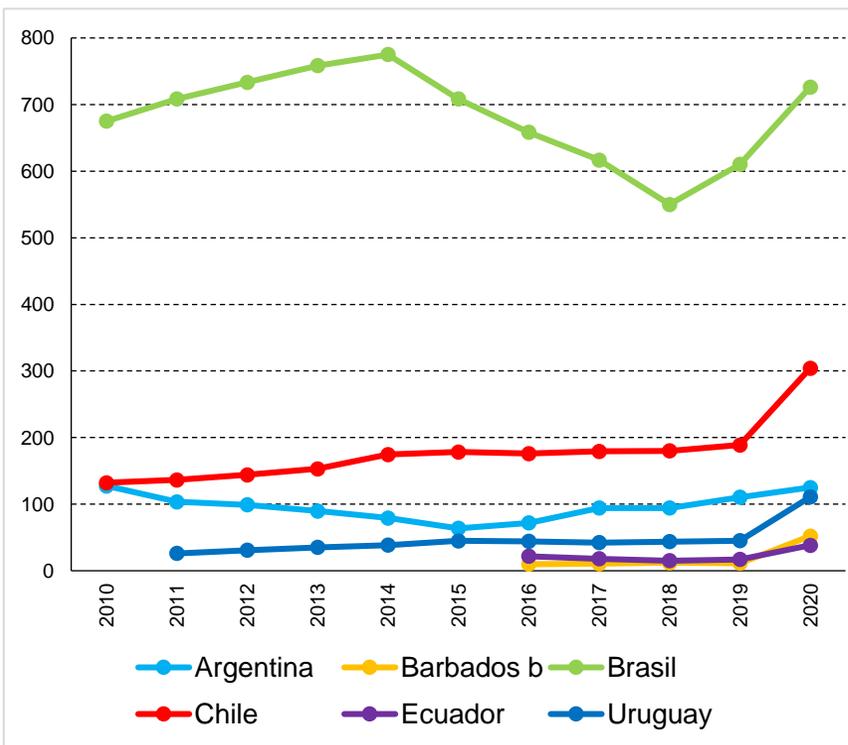
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Observatorio COVID-19 en América Latina y el Caribe [en línea] <https://www.cepal.org/es/temas/covid-19>; “Desarrollo Social y COVID-19 en América Latina y el Caribe” [en línea] <https://dds.cepal.org/observatorio/socialcovid19/listamedidas.php>; “Medidas de protección social para enfrentar el COVID-19”, Desarrollo Social y COVID-19 en América Latina y el Caribe [base de datos en línea] <https://dds.cepal.org/observatorio/socialcovid19/listamedidas.php> Fondo Monetario Internacional (FMI), Banco Central de Venezuela, e información oficial de los países.

# Los seguros de desempleo han sido una herramienta central de apoyo a los desempleados durante la pandemia

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (6 PAÍSES): SEGUROS DE DESEMPLEO Y CUENTAS DE AHORRO INDIVIDUAL PARA DESEMPLEO, 2010-2020

A. DESTINATARIOS  
(En miles)

B. DESEMBOLSOS  
(En porcentajes del PIB)



- En 2020, aumentó tanto la cantidad de destinatarios que cobraron el seguro de desempleo y los desembolsos por prestaciones
- 6 países que cuentan con seguros de desempleo realizaron diversas adaptaciones para enfrentar la crisis: flexibilización de requisitos para el acceso al seguro, extensión de las prestaciones y aumento de sus montos

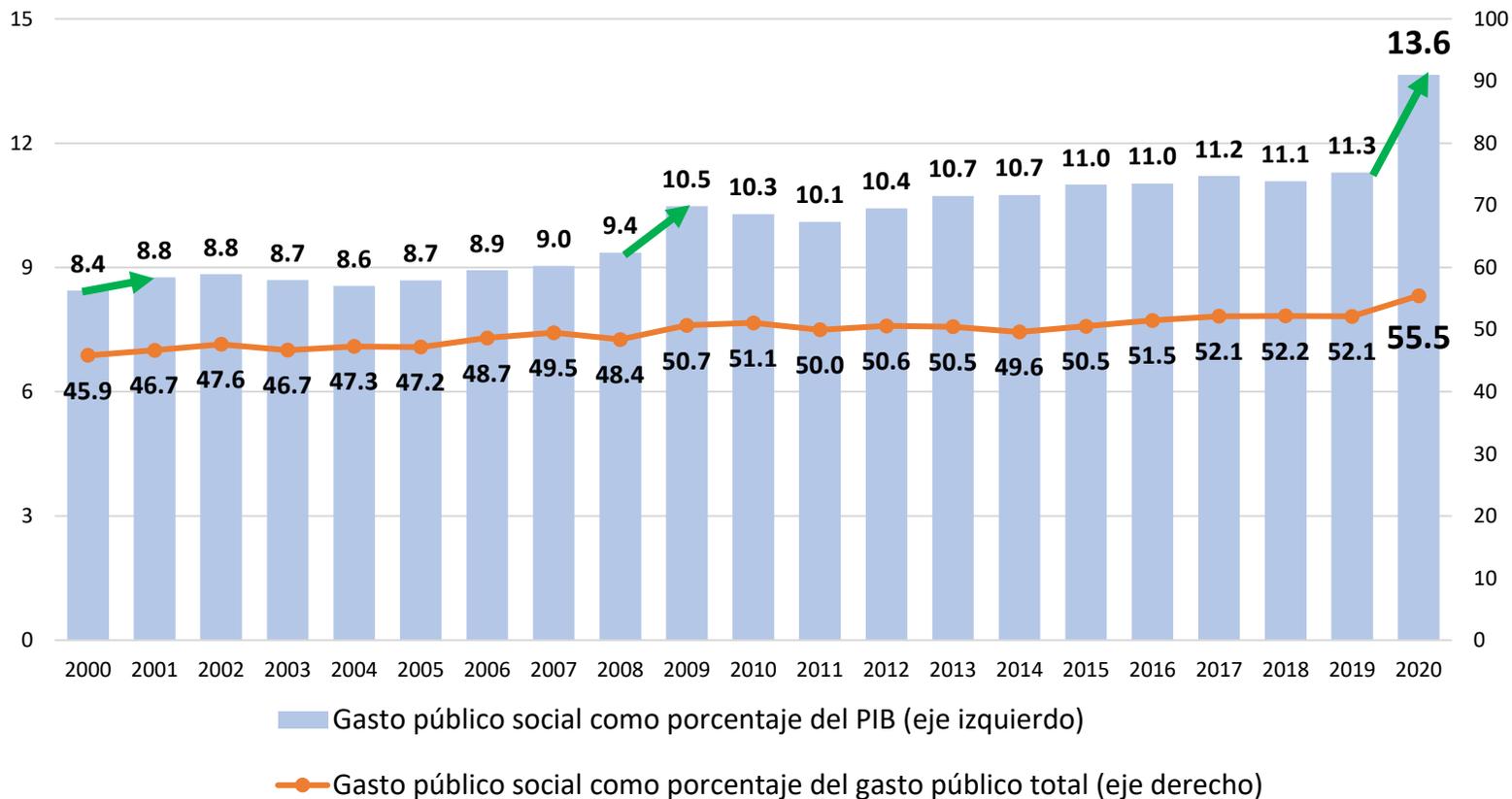
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.



**Ante la crisis, los países de la región  
incrementaron su nivel de gasto social y de  
políticas laborales**

# En América Latina el gasto social del gobierno central alcanzó su máximo histórico de 13,6% del PIB en 2020

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): GASTO SOCIAL DEL GOBIERNO CENTRAL, 2000-2020 a/  
(En porcentajes del PIB y del gasto público total)



- El gasto social aumentó **2,3 puntos del PIB**
- La participación del gasto social en el gasto público total creció de **52,1% en 2019 a 55,5% en 2020**, reafirmando su relevancia en el gasto público total
- El crecimiento real del gasto social fue de **15,2%**, **52% en protección social** y **13% en salud**
- El desafío es mantener **niveles de gasto social sostenibles** para atender los impactos de la pandemia

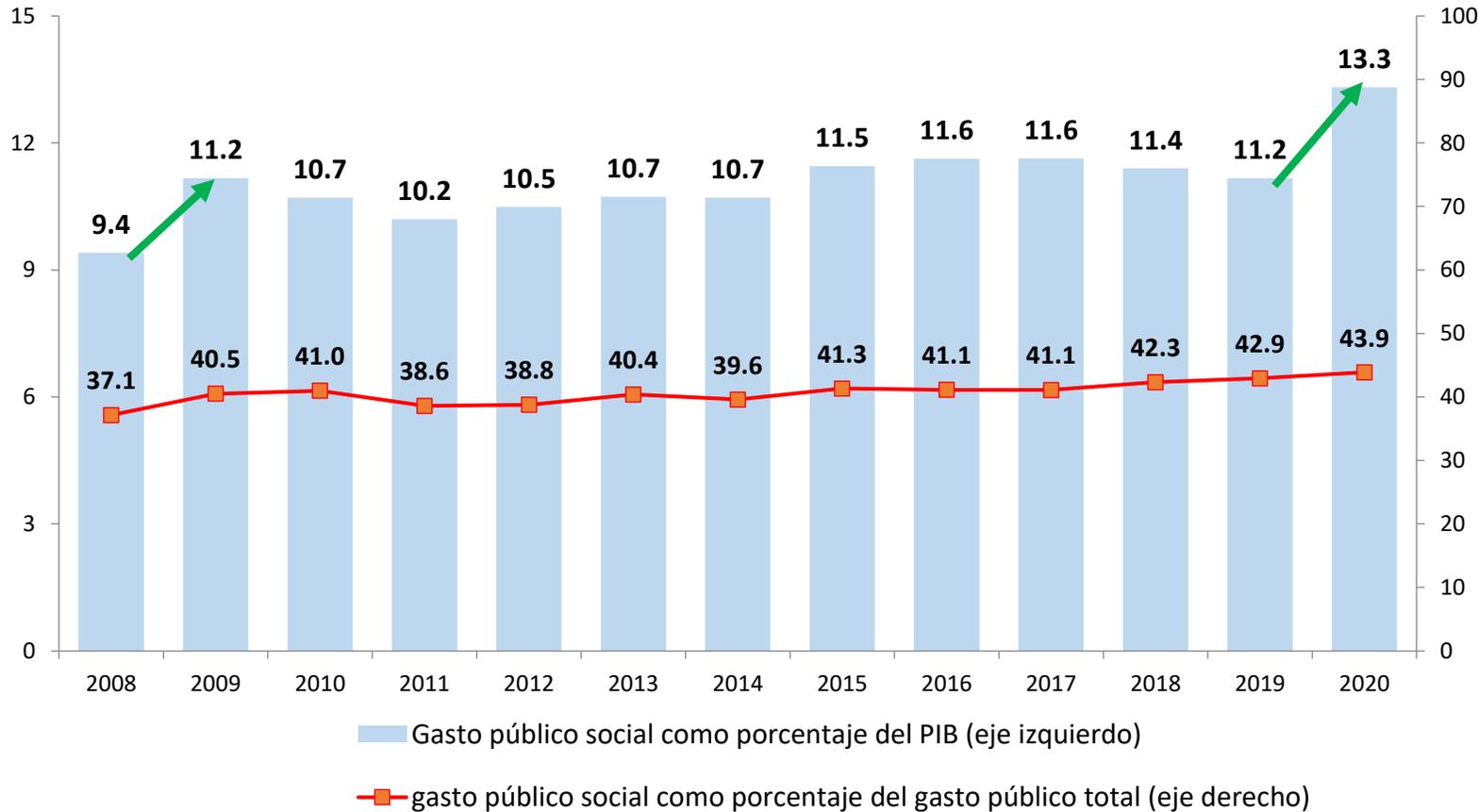
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

a/ Los promedios corresponden a la media aritmética de los valores de 17 países de América Latina: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. La cobertura del Estado Plurinacional de Bolivia corresponde a administración central y la del Perú a gobierno general. Los datos de Bolivia (Estado Plurinacional de) corresponden a 2018. Los datos de Colombia a 2019 y los datos de Panamá a 2017.

Nota: Este nivel de gasto social alcanzado responde a un alza de los montos de gasto social y a las tasas anuales de variación negativas que registra el crecimiento del PIB en los países de América Latina en el período.

# En el Caribe, el gasto social del gobierno central también alcanza su máximo histórico (13,3% del PIB en 2020) como respuesta a la pandemia de COVID-19

EL CARIBE(5 PAÍSES): GASTO SOCIAL DEL GOBIERNO CENTRAL, 2000-2020 a/  
(En porcentajes del PIB y del gasto público total)



- El gasto social **aumentó 2,1 puntos del PIB**
- Proporcionalmente, el alza es similar a la de la crisis subprime
- El **crecimiento real del gasto social fue de 10%, 16% en protección social y 20% en salud**
- La **participación del gasto social crece**, pero se mantiene 12 puntos bajo la de los países latinoamericanos

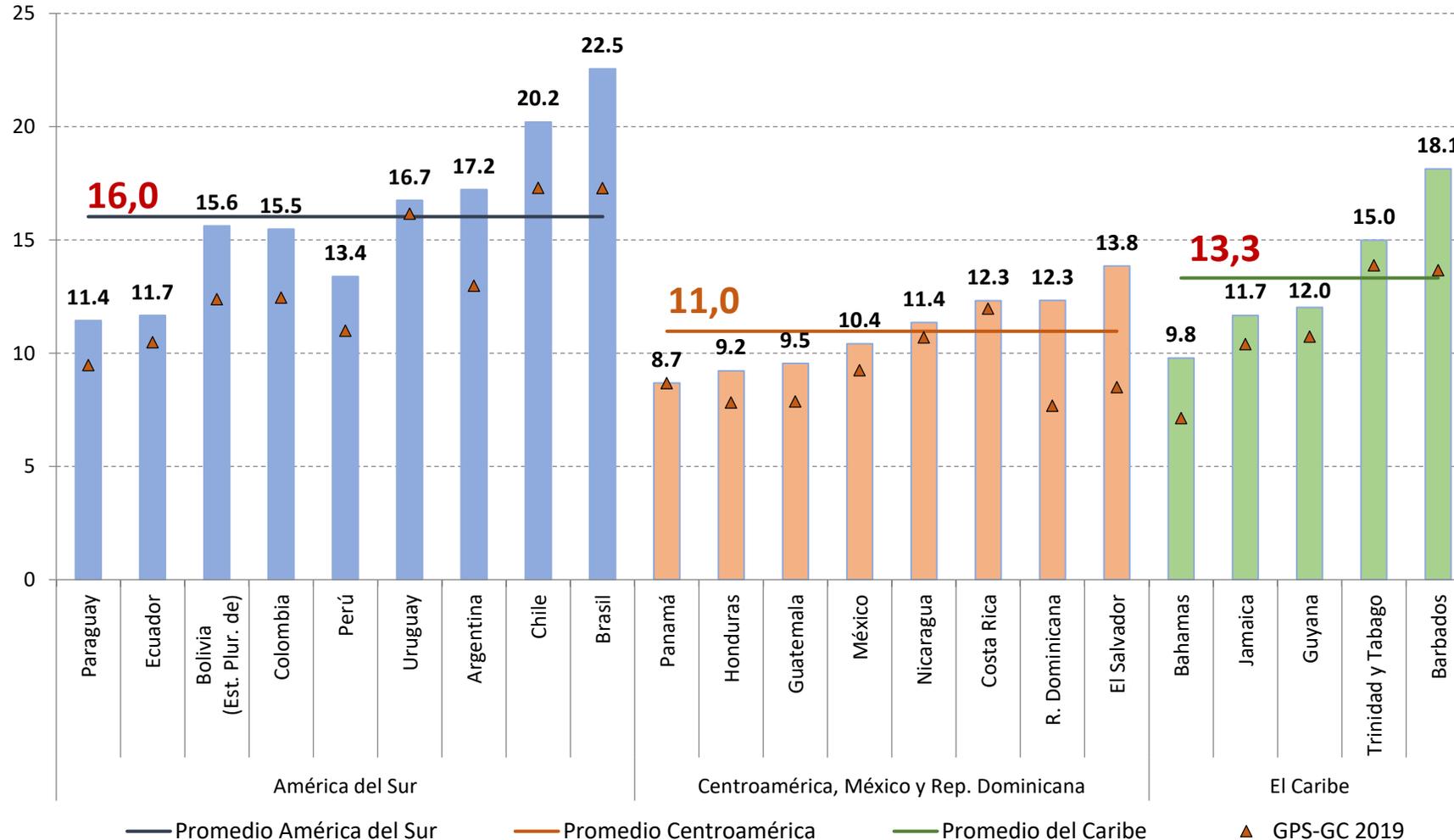
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

a/ Los promedios corresponden a la media aritmética de los valores de cinco países del Caribe: Bahamas, Barbados, Guyana, Jamaica y Trinidad y Tabago.

Nota: Este nivel de gasto social alcanzado responde a un alza de los montos de gasto social y a las tasas anuales de variación negativas que registra el crecimiento del PIB en los países de América Latina en el período.

# En 2020, se mantiene una alta heterogeneidad entre países y subregiones. Mientras algunos países superan el 20% del PIB, otros no llegan al 10%

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (22 PAÍSES): GASTO SOCIAL DEL GOBIERNO CENTRAL, TOTAL Y SUBREGIONES, 2020 a/  
(En porcentajes del PIB)



- Cuatro países destinan más del 17% del PIB al gasto público social del gobierno central, mientras otros 4 no llegan al 10%
- Sudamérica es la subregión con mayor gasto promedio y mayor heterogeneidad
- Cinco países aumentaron su nivel de gasto entre 4 y 5 puntos porcentuales del PIB
- En términos relativos, las mayores alzas se dieron en: El Salvador y República Dominicana

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

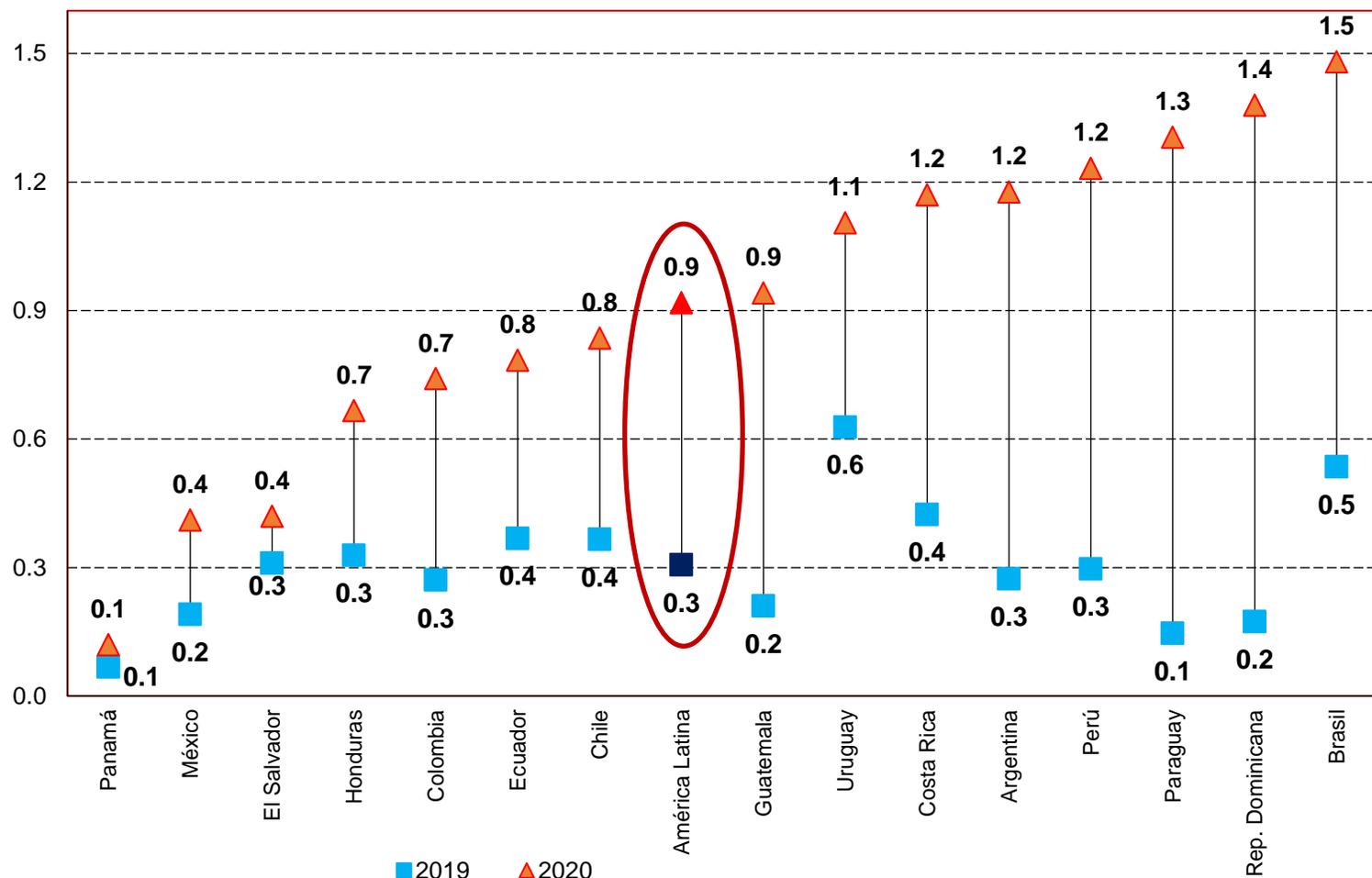
a/ Los datos de Bolivia (Estado Plurinacional de), Colombia y Nicaragua corresponden a 2018. Los datos de Panamá corresponden a 2017. La cobertura de Bolivia (Estado Plurinacional de) corresponde a administración central y la del Perú a gobierno general. Los datos del Uruguay no incluyen los del Banco de Previsión Social.

b Para efectos de comparación, se incluyen como referencia los niveles de gasto público social de 2018, publicados en la edición de 2019 del Panorama Social de América Latina (CEPAL, 2019a).

# En América Latina, el promedio del gasto público en políticas laborales alcanzó un 0,9% del PIB en 2020, tres veces el valor previo a la pandemia

AMÉRICA LATINA (15 PAÍSES): GASTO PÚBLICO EN POLÍTICAS LABORALES, 2019 Y 2020

(En porcentajes del PIB)

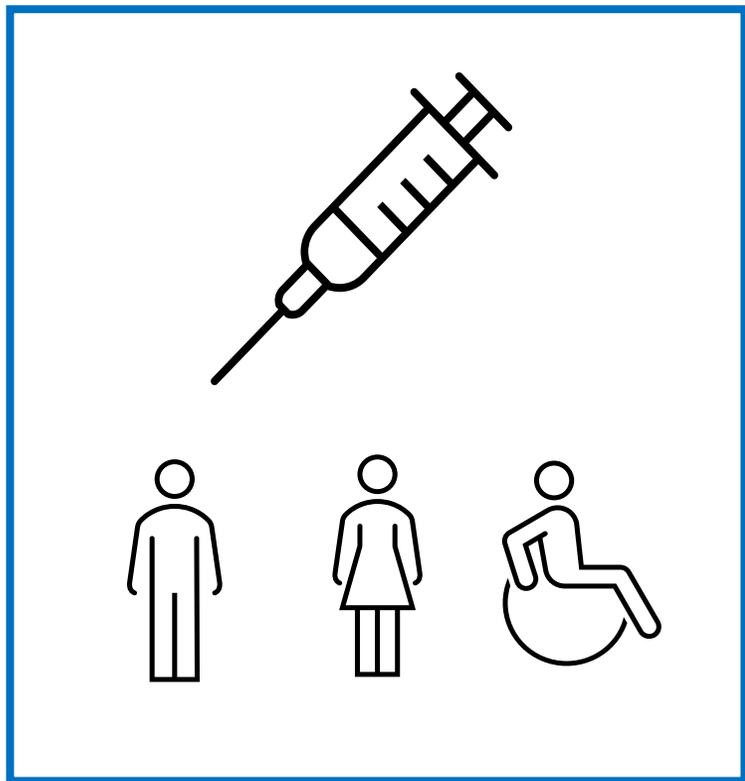


- **Todos los países incrementaron su gasto dirigido a políticas laborales.** Destacan Paraguay y República Dominicana
- El mayor gasto se concentró en **programas para la protección del ingreso** en situación de desempleo (**de 0,09% a 0,55% del PIB**), los que en 8 países concentran 60% o más del gasto en políticas laborales
- El gasto en **incentivos laborales** creció de 0,01% a 0,14% del PIB, y 4 países destinan más del 40% a estas políticas



**Sin control de la crisis sanitaria la recuperación económica no será sostenible. Urge avanzar en una recuperación transformadora, con énfasis en la inversión con igualdad y sostenibilidad**

# La pandemia continua y se complejiza: el desafío es implementar masivos planes de vacunación y fortalecer el sistema de salud primaria



- **La CEPAL, en línea con la OMS, llama a todos los países de la región a vacunar con esquema completo al menos al 70% de su población a mediados de 2022 y evitar que surjan nuevas variantes**
- Para ello se requiere **potenciar y masificar los planes de vacunación en la región: Las vacunas son un bien público global, por lo que se debe garantizar su acceso, sin dejar a nadie atrás**
- Incrementar **las campañas de información y comunicación** orientadas a **fortalecer la confianza** de la población en las vacunas
- **Urge fortalecer el acceso a vacunas y los mecanismos de cooperación y coordinación regional sanitarios - Plan de Autosuficiencia Sanitaria de CELAC preparado por la CEPAL**
- **Es crítico fortalecer la salud primaria e incluir nuevas funciones para el control sanitario (trazabilidad, fiscalización)**

# La sociedad del cuidado: horizonte para una recuperación sostenible con igualdad de género

## Sociedad del cuidado:

cuidar a quienes lo requieren, a quienes brindan cuidados, garantizar la posibilidad del autocuidado y el cuidado del planeta

## Potencial transformador

- **Nuevo estilo de desarrollo basado en la igualdad y la sostenibilidad**
- Distribución equitativa del poder, los recursos y el tiempo entre mujeres y hombres
- Inversión en la economía del cuidado:
  - Aumenta eficiencia económica: productividad, empleo y recaudación
  - Mejora bienestar: capacidades y presentes y futuras

Recuperación económica transformadora con más **empleo** para las **mujeres** en **sectores estratégicos**



**Acceso universal** a servicios de cuidado de **calidad** especialmente para niños y niñas entre 0 y 6 años

**Corresponsabilidad** entre Estado, sector privado, comunidad y familias y entre hombres y mujeres

# La pandemia es una oportunidad histórica para un nuevo pacto social que brinde protección, certidumbre y confianza

- **La desigualdad conspira en contra de la recuperación:** a mayor desigualdad, mayores impactos de la crisis sanitaria sobre el bienestar (nutrición, salud, educación, empleo, pobreza)
- Vienen años de menor crecimiento económico y si no se mantienen los esfuerzos para proteger el bienestar de la población, serán mayores los aumentos en pobreza y desigualdad
- **Un nuevo contrato social** debe avanzar y fortalecer la institucionalidad de los sistemas de protección social para que sean **universales, integrales, sostenibles y resilientes**
- Urge **reestructurar los sistemas de salud**, avanzar hacia la **salud universal**, con acceso oportuno y de calidad para toda la población, y con el Estado como garante del derecho a la salud. Se requiere un **financiamiento sostenible** y una **organización eficiente** de los servicios de salud, con **una atención primaria de salud fortalecida**
- Es crítico el **retorno seguro a clases presenciales en 2022**, **fortalecer la conectividad digital** para abordar la **crisis silenciosa en la educación** y cumplir el compromiso de los gobiernos para invertir **en el desarrollo integral de la infancia**

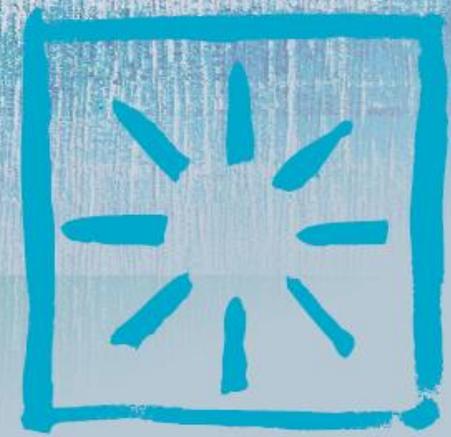
# Un Estado de Bienestar para una sociedad del cuidado: clave para el gran impulso para la sostenibilidad

- **Un Estado de Bienestar que se adapte a una nueva estructura de riesgos y genere certidumbre**, amplie el horizonte de los derechos e integre y articule las nuevas herramientas y oportunidades tecnológicas y digitales.
- **Que aborde los nudos estructurales que reproducen las brechas de desigualdad, de género, étnico-raciales, generacionales y territoriales**, para transitar a un nuevo estilo de desarrollo basado en la igualdad y la sostenibilidad.
- Con **inclusión social** y una **institucionalidad** que viabilice **sistemas universales, integrales, resilientes y sostenibles de protección social** con garantías de: ingresos, seguridad alimentaria y nutricional, acceso a salud, educación, vivienda y servicios básicos de calidad con una canasta digital, y cuidados.
- Con **inclusión laboral mediante políticas activas en el mercado de trabajo, de formalización laboral, de fortalecimiento y expansión de los seguros de desempleo, y de inversión en infraestructura social y de cuidados** que activen sinergias en desarrollo social y económico.
- Ese Estado de Bienestar es una **precondición para transitar hacia modalidades más sostenibles de consumo y producción** con mayores niveles de cohesión social y cuidado del medioambiente.

# Sin igualdad no habrá desarrollo sostenible, y sin un pacto fiscal que garantice la sostenibilidad financiera de la protección social, no será posible iniciar el camino

- **Los estratos medios tienen fuertes restricciones de acceso a servicios públicos** de salud, educación y de cuidado, accediendo muchas veces por vía del sector privado, a costa de altos niveles de endeudamiento
- **Un pacto social requiere de un nuevo contrato fiscal** con progresividad, acompañado de objetivos muy concretos como darle **sostenibilidad financiera a una protección social universal y con niveles de suficiencia adecuados** que incluya al conjunto de la población
- **Un nuevo pacto fiscal fortalece ambos pilares de un desarrollo social inclusivo:** promueve la necesaria estabilidad para alcanzar un crecimiento inclusivo y permite el financiamiento de las políticas públicas que generan igualdad e inclusión
- **Dichos pactos (social y fiscal) deben contribuir a una recuperación inclusiva y transformadora,** que abone a la igualdad de género, promoviendo una fiscalidad progresiva y sostenible, y asegurando recursos suficientes para una inversión social que viabilice **el bienestar y el goce de derechos por parte de toda la población**

a



2021

# Panorama Social de América Latina



NACIONES UNIDAS

CEPAL