

COOPERACIÓN TRIANGULAR Y CAMBIO CLIMÁTICO

Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de CEPAL

IV Conferencia Regional

*“Perspectivas de la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe:
El rol de la CTr en la implementación de la Agenda 2030 - potencialidades
y desafíos”*

Lima, Perú 27 de septiembre de 2017



UNITED NATIONS

ECLAC



Megatendencias que tensionan el estilo predominante de desarrollo

- **Cambios geopolíticos y nuevos roles globales de China, Estados Unidos y Europa**
- Tasa declinante/mediocre de crecimiento de la producción y el comercio
- Creciente **desigualdad** de riqueza e ingreso con consecuencias sociales, políticas y económicas
- La **cuarta revolución industrial** con un nuevo paradigma tecnológico y desafíos para el trabajo
- **Cambio climático y deterioro ambiental global**
- **Migraciones** masivas y transición demográfica
- **Malestar** de la gente: exige derechos, transparencia, bienes públicos

La Agenda 2030 y sus 17 ODS

- Es universal, indivisible, integral y civilizatoria. Propone eliminar la pobreza poniendo a la igualdad en el centro junto con la sostenibilidad ambiental
- La Agenda exige un nuevo estilo de desarrollo
- Solo con cooperación se lograrán corregir asimetrías y sentar las bases de un sistema internacional abierto y estable que imponga menores restricciones a las decisiones nacionales



169 metas - 231 indicadores
Sin dejar a nadie atrás y con
la igualdad en el centro

Un complejo contexto para una región de ingresos medios con importantes brechas y desequilibrios

Debilidades de la región

La región se rezaga

- Crece menos que las regiones más dinámicas del mundo (1,1%)
- Desaceleración del comercio (-5%)
- Poca inversión física, en capital humano e I+D
- Persistente vulnerabilidad externa

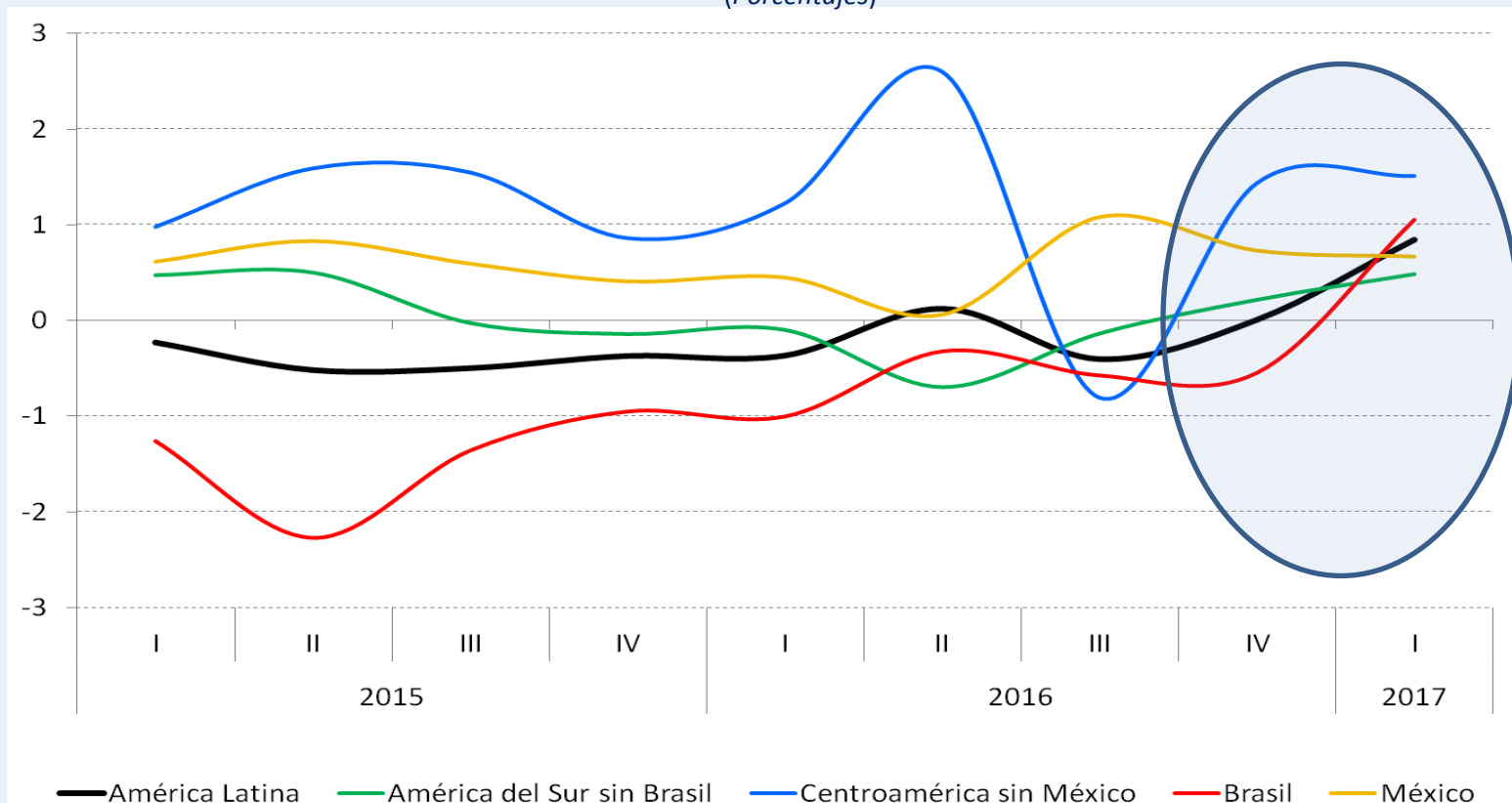
Persistencia de los desequilibrios estructurales

- Estructura productiva poco diversificada
- Rezago en el esfuerzo y desempeño de la innovación
- Reducción de pobreza se estanca y se agudiza concentración del ingreso y riqueza
- Vulnerabilidad al cambio climático

La región mejora su desempeño económico a partir del tercer trimestre del 2016, pero...

Cuarto trimestre 2016 y primer trimestre del 2017 muestran un crecimiento positivo

AMÉRICA LATINA: TASA DE VARIACIÓN DEL PIB TRIMESTRAL,
PRIMER TRIMESTRE DE 2015 A PRIMER TRIMESTRE DE 2017
(Porcentajes)

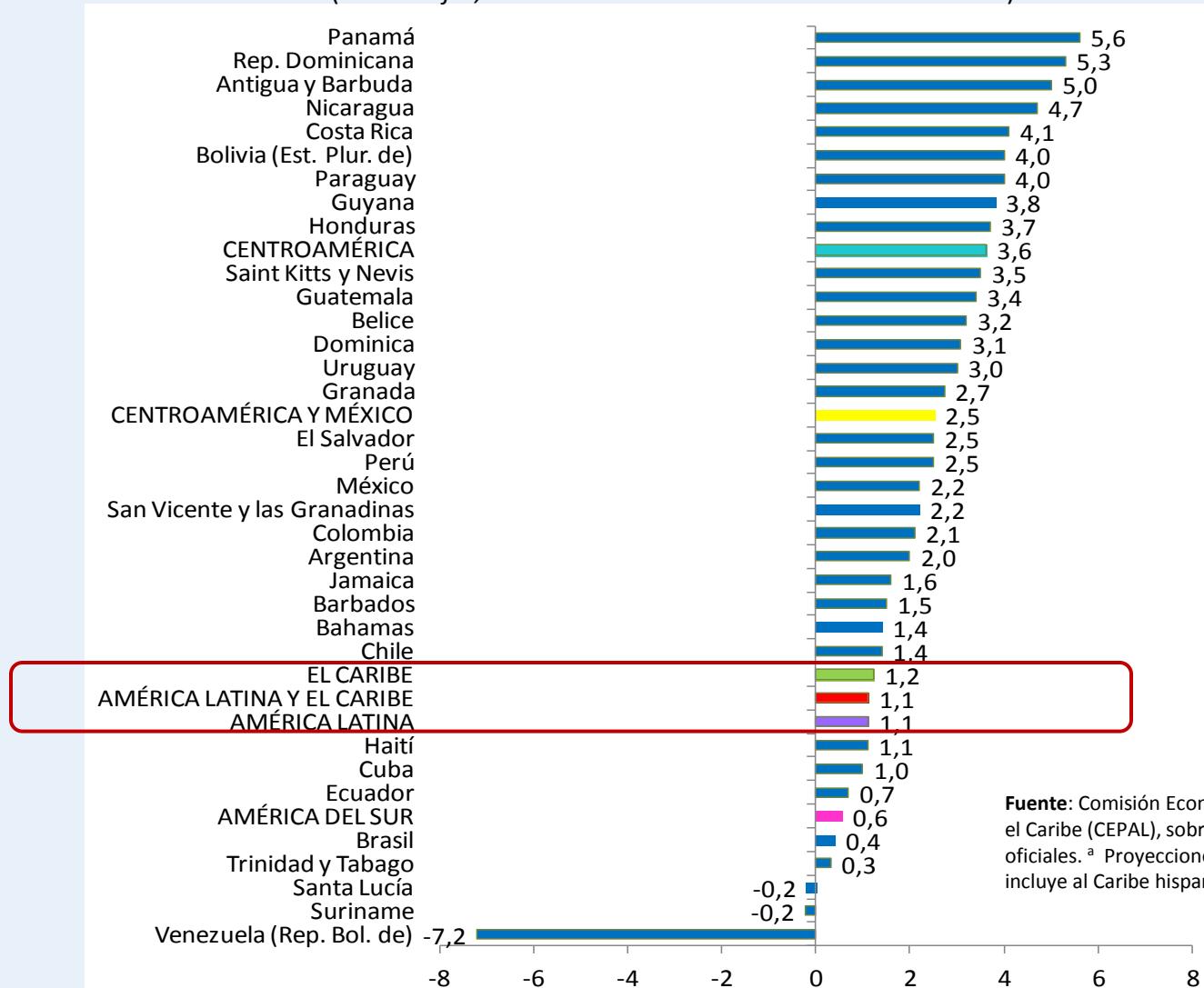


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras de cifras oficiales.

...el escenario es de bajo crecimiento para la región en 2017

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB, 2017^a

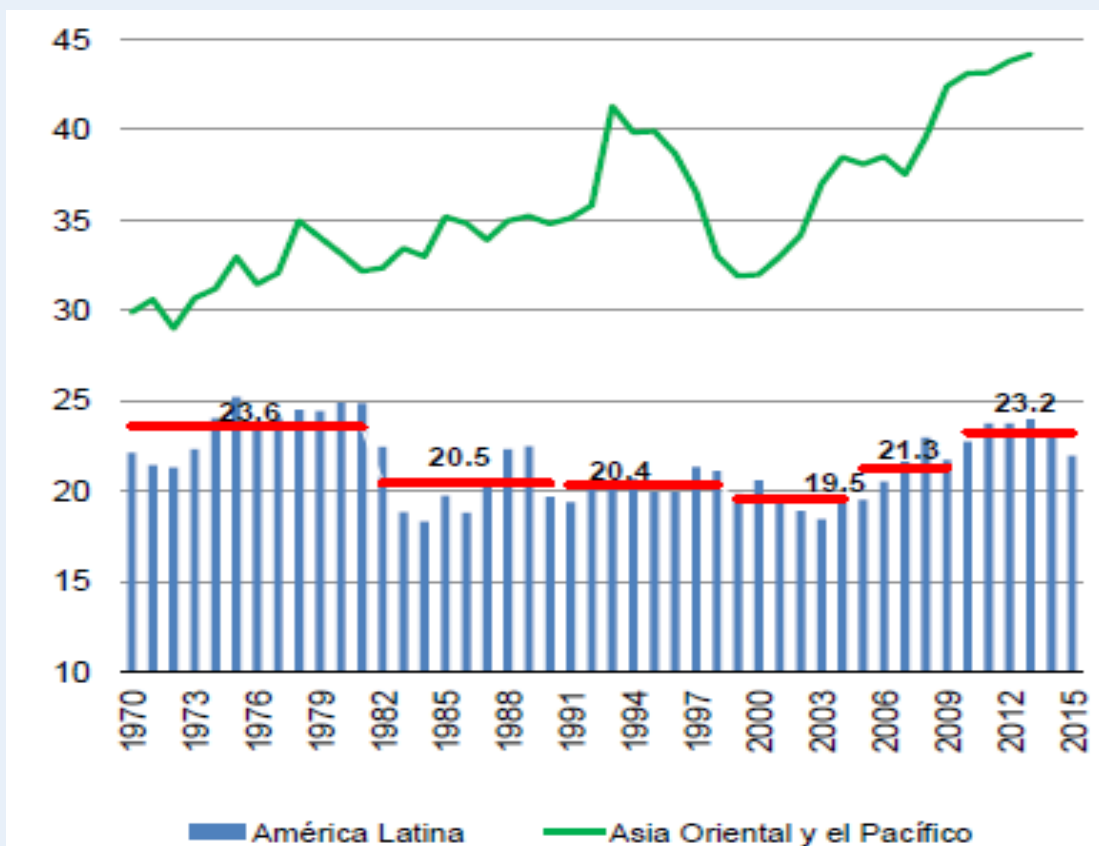
(Porcentajes, sobre la base de dólares constantes de 2010)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras de cifras oficiales. ^a Proyecciones. Nota: Centroamérica incluye al Caribe hispanoparlante.

Los bajos niveles de inversión (comparado con Asia Pacífico) impactan la productividad y limitan el cambio estructural para avanzar hacia un nuevo estilo de desarrollo, amenazan logros sociales de las últimas décadas en reducción de la pobreza y de la desigualdad.

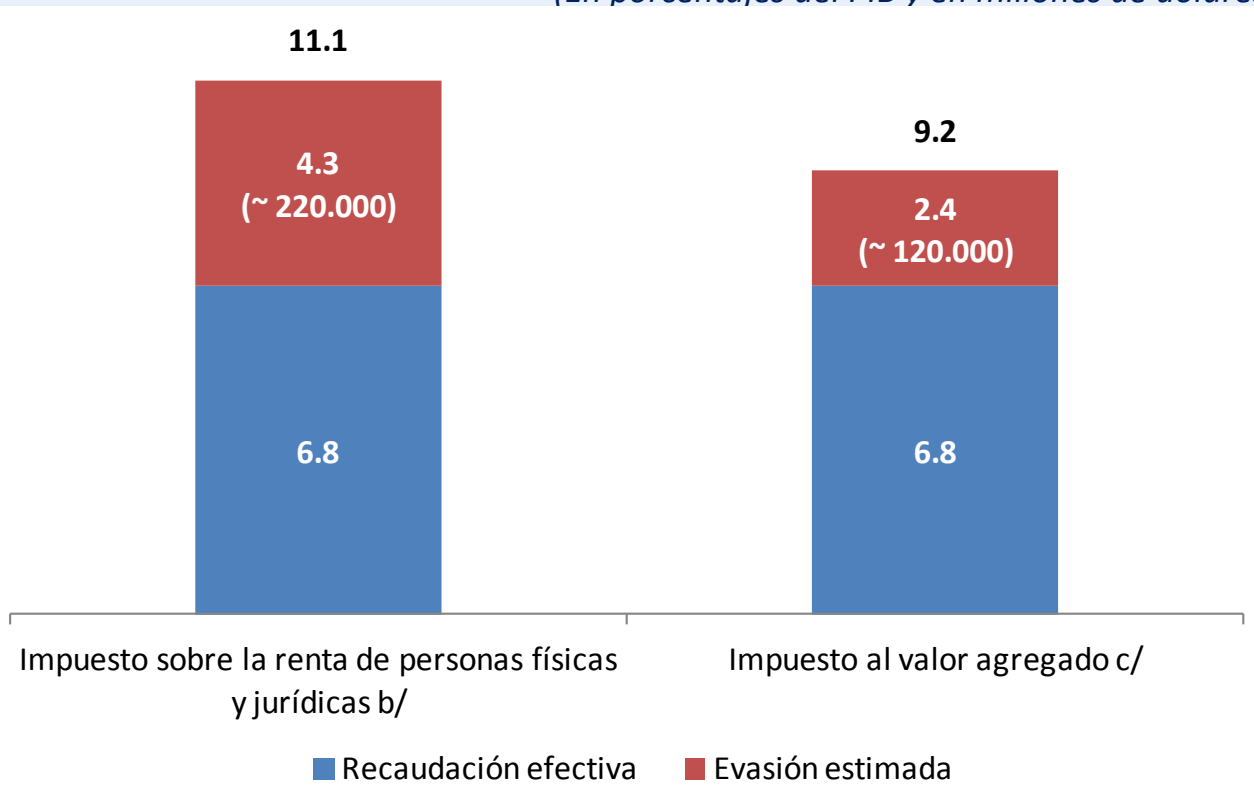
FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO, 1970-2015
(En porcentajes del PIB sobre la base de dólares constantes de 2005)



La evasión fiscal alcanzó 6,7 puntos del PIB en 2015

AMERICA LATINA: RECAUDACION TRIBUTARIA Y EVASIÓN ESTIMADA, 2015 ^a

(En porcentajes del PIB y en millones de dólares)



**Evasión estimada:
US\$340.000 millones
(6,7% del PIB)**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

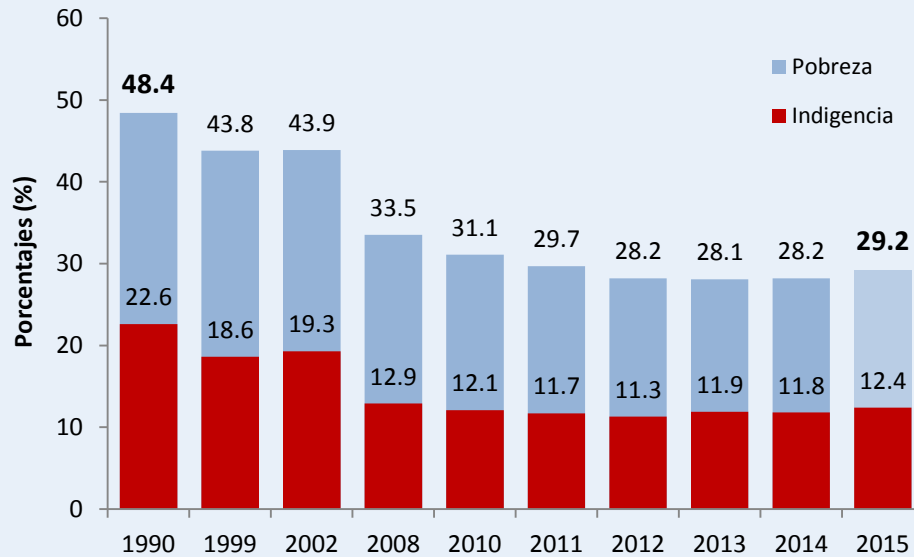
^a Se calculan la recaudación efectiva y la evasión estimada sobre la base de las cifras de la recaudación de ambos impuestos expresados en dólares; la suma de este valor se presenta como porcentaje del PIB de los países informados (promedio ponderado). Finalmente se aplica los porcentajes al PIB de América Latina para estimar los valores regionales en dólares.

^b Estimación sobre la base de datos procedentes de la Argentina, el Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, el Ecuador, El Salvador, Guatemala, México y el Perú.

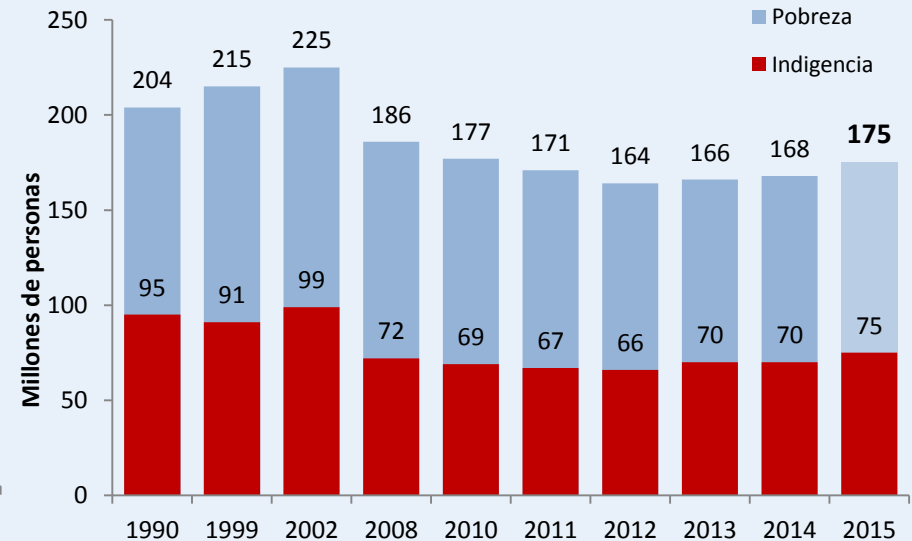
^c Estimación sobre la base de datos procedentes de la Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), el Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, la República Dominicana, el Ecuador, El Salvador, Guatemala, México, Nicaragua, Panamá, el Perú, y el Uruguay.

América Latina y el Caribe: evolución de la pobreza y la indigencia, 1990-2015

(En porcentajes)



(En millones de personas)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), "Panorama Social de América Latina, 2015. Documento informativo", Santiago, 2016.

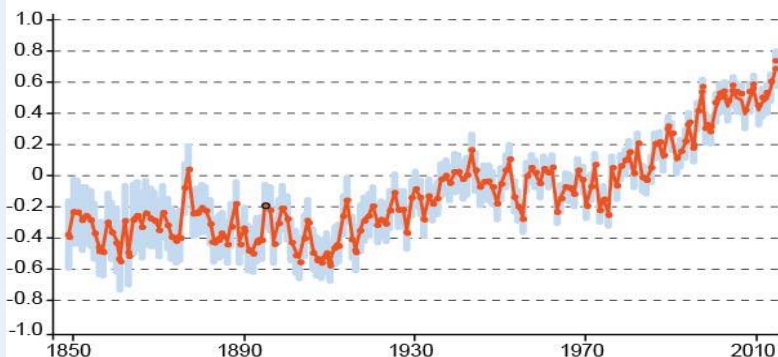
EL RETO DEL CAMBIO CLIMÁTICO

El cambio climático es la “Más grande falla del mercado que el mundo ha conocido” (N. Stern)

Impactos ambientales del actual estilo de desarrollo

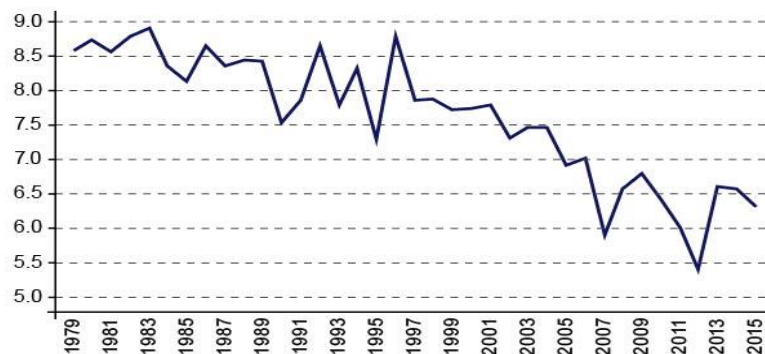
A. Anomalies in the combined land and ocean surface temperatures, 1850-2015

(Degrees Celsius, temperature difference every year with respect to the average for 1961-1990)

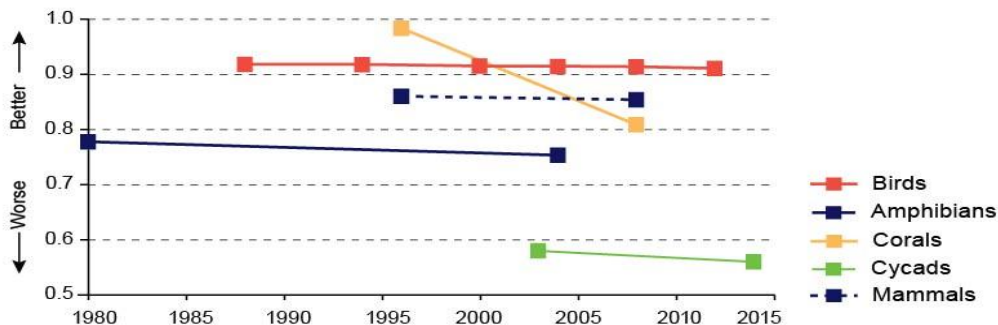


B. Summer Arctic sea ice extent, 1978-2015

(Millions of square kilometres)



C. Index of the Red List of Threatened Species of mammals, birds, amphibians, corals and cycads of the International Union for Conservation of Nature and Natural Resources (IUCN), 1980-2014



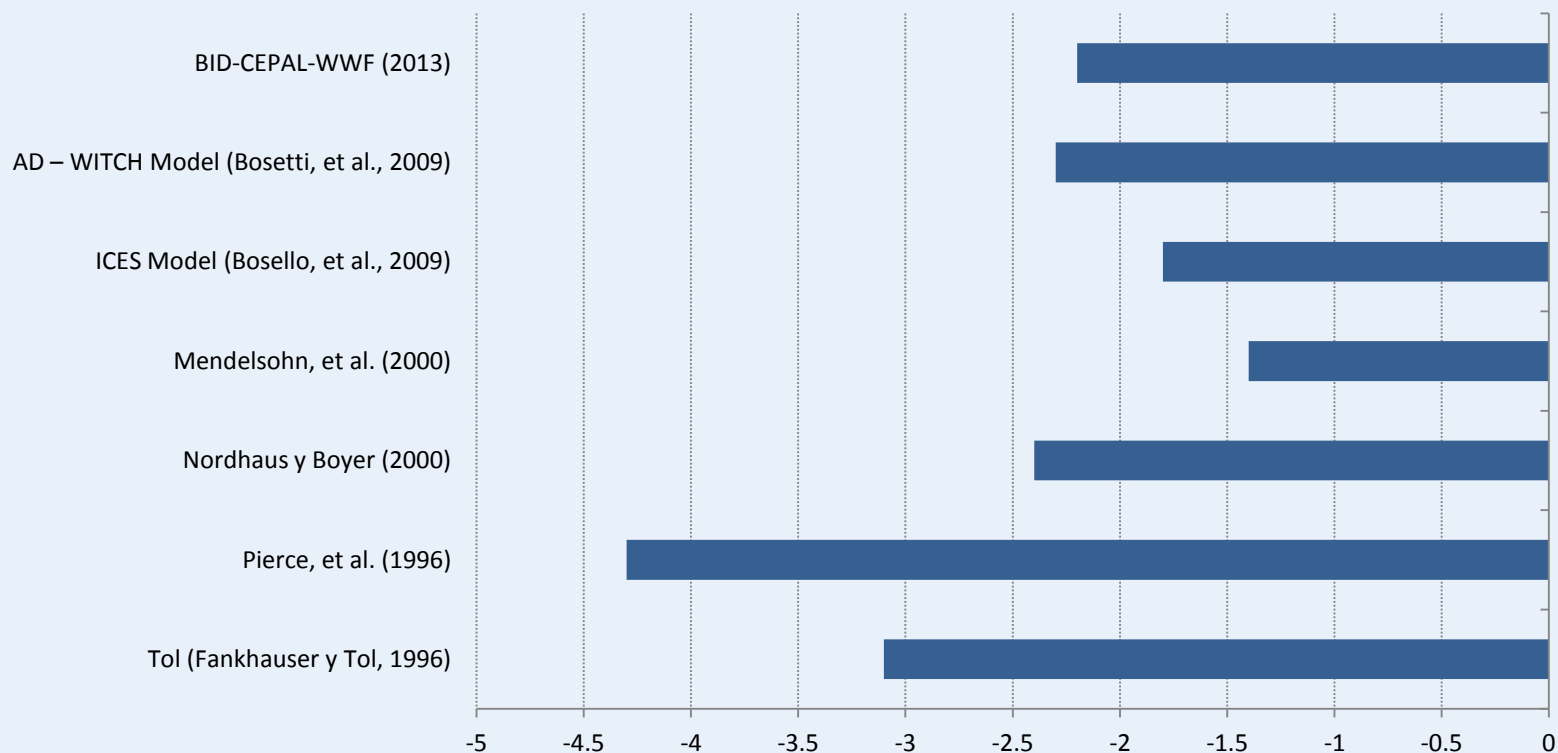
Fuente: ECLAC, on the basis of World Bank, World Development Indicators and International Union for Conservation of Nature (IUCN).

Características del cambio climático en América Latina y el Caribe

- **Consustancial al actual estilo de desarrollo:**
 - No es suficientemente dinámico, es excluyente y altamente extractivo y contaminante
- **El cambio climático:**
 - El desafío temporal
 - Es asimétrico y genera una doble inequidad
 - Adaptación: de lo inevitable a lo sostenible
 - Representa una amenaza existencial para El Caribe
 - Requiere pasar de un enfoque reactivo hacia una pro actividad: Gran Impulso Ambiental

Impactos económicos (BAU) de cambio climático en América Latina y el Caribe

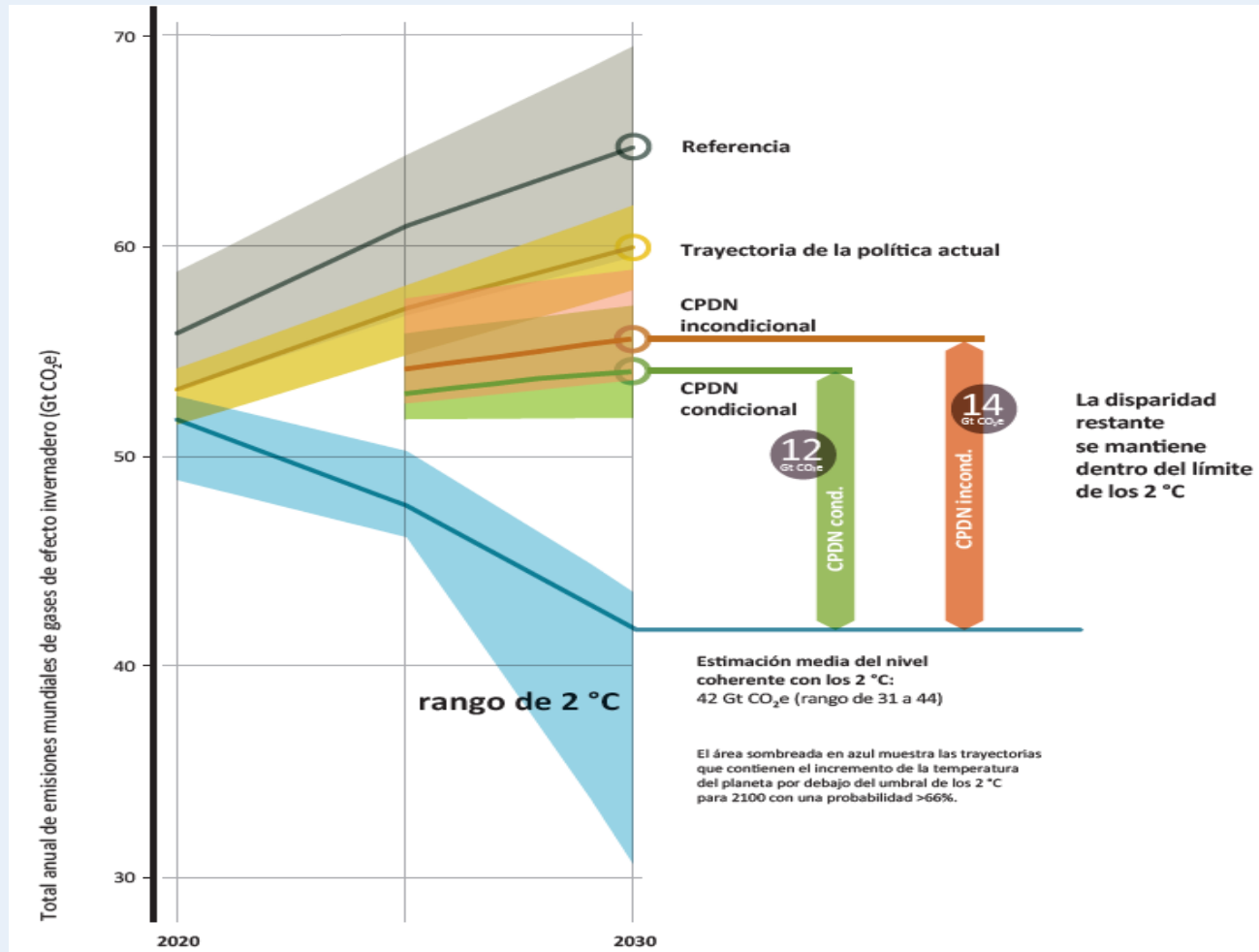
IMPACTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN AMÉRICA LATINA ANTE UN AUMENTO DE 2.5°C
(En porcentajes del PIB regional)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de F. Bosello, C. Carraro y E. De Cian (2010), "Market- and policy-driven adaptation". En: Bjørn Lomborg (ed.), *Smart Solutions to Climate Change: Comparing Costs and Benefits*, Cambridge University Press.

Notas: Los impactos del cambio climático ante un aumento de temperatura de 2,5 °C en América Latina provienen de Bosello, *et al.* (2010). El dato del impacto en BID/CEPAL/WWF proviene de Vergara, *et al.* (2013), se refiere al impacto a 2050.

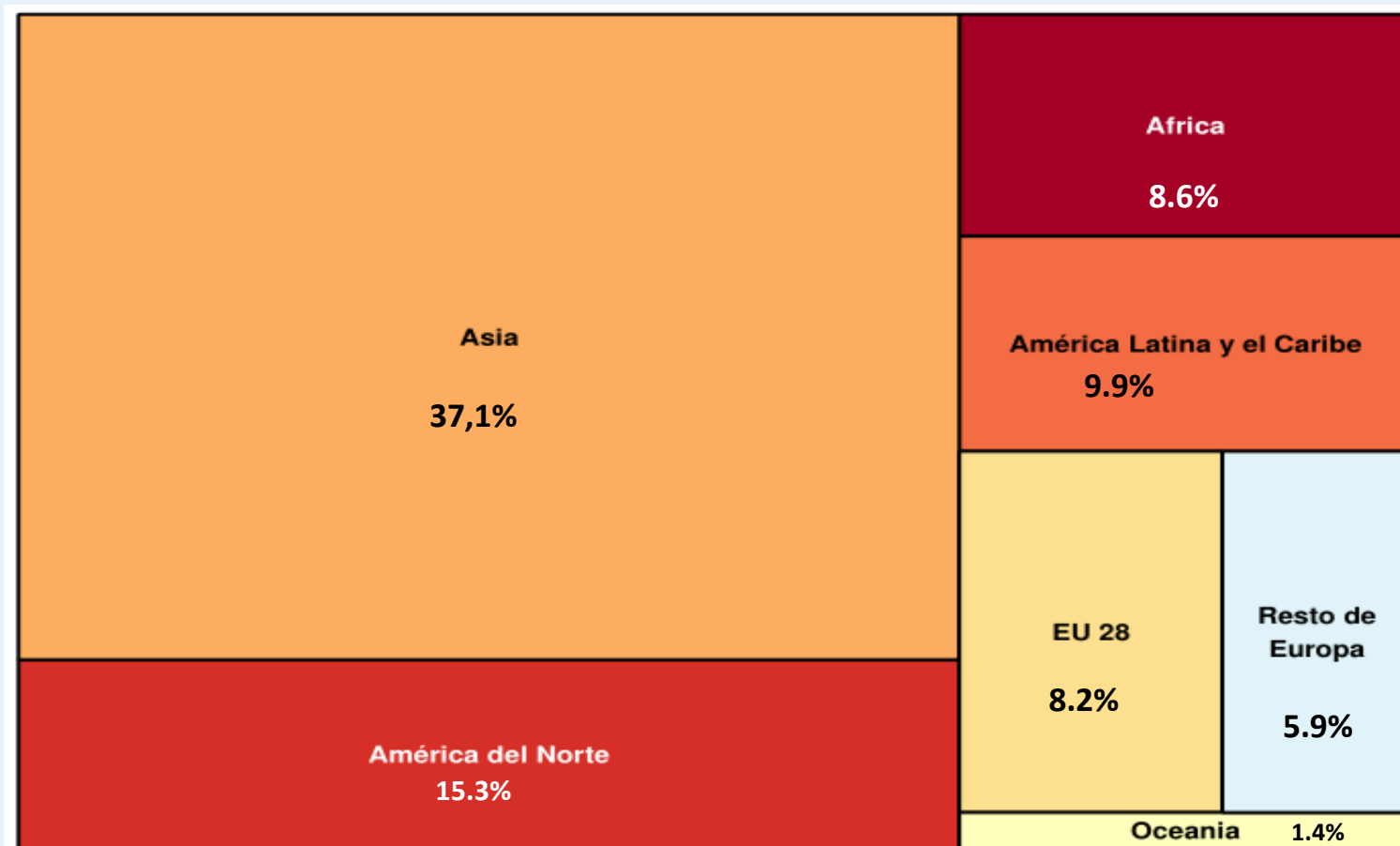
EL DESAFÍO TEMPORAL: la brecha en seguridad climática debe ser reducida hoy, muchos beneficios serán futuros



Fuente: United Nations Environment Programme (UNEP) (2015), The Emissions Gap Report 2015. Nairobi.

La CONDICIÓN ASIMÉTRICA: región con bajas emisiones (9,9%), pero altamente vulnerable

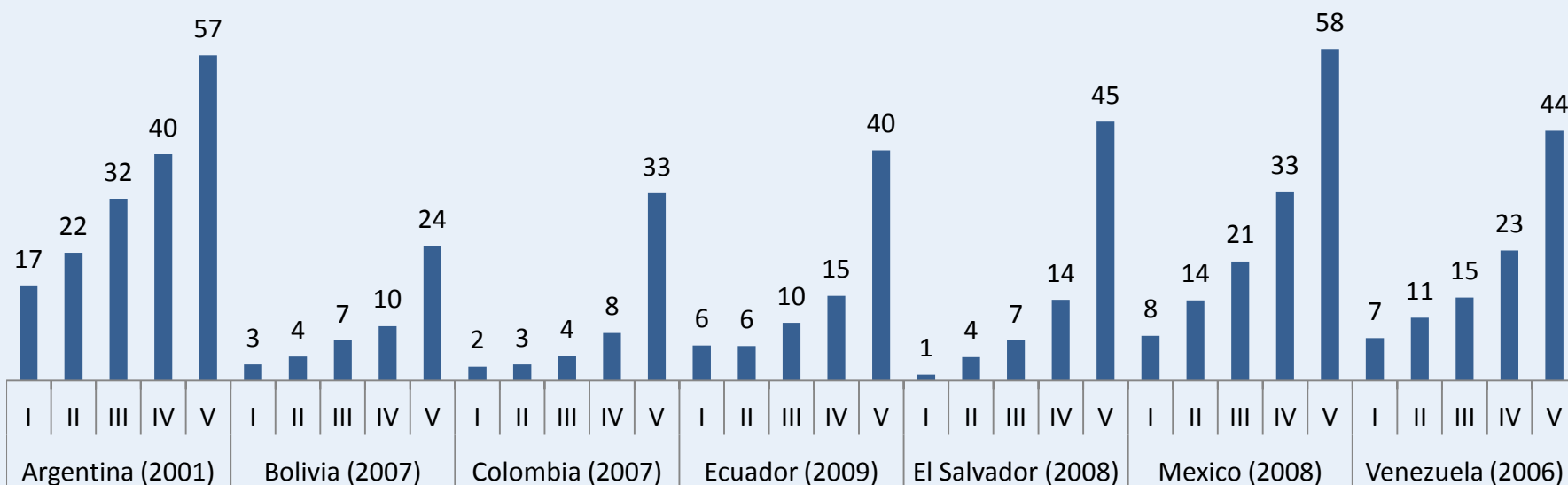
DISTRIBUCIÓN DE LAS EMISIONES DE GASES DE EFECTO INVERNADERO, POR REGIONES, 2013
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Instituto de Recursos Mundiales (WRI), Climate Analysis Indicators Tool (CAIT) 2.0. ©2014. Washington, D.C. [en línea] <http://cait2.wri.org>.

La DOBLE INEQUIDAD, que se manifiesta, por ejemplo en la concentrada tenencia de autos y del consumo de fósiles, de las emisiones y de la congestión en las ciudades

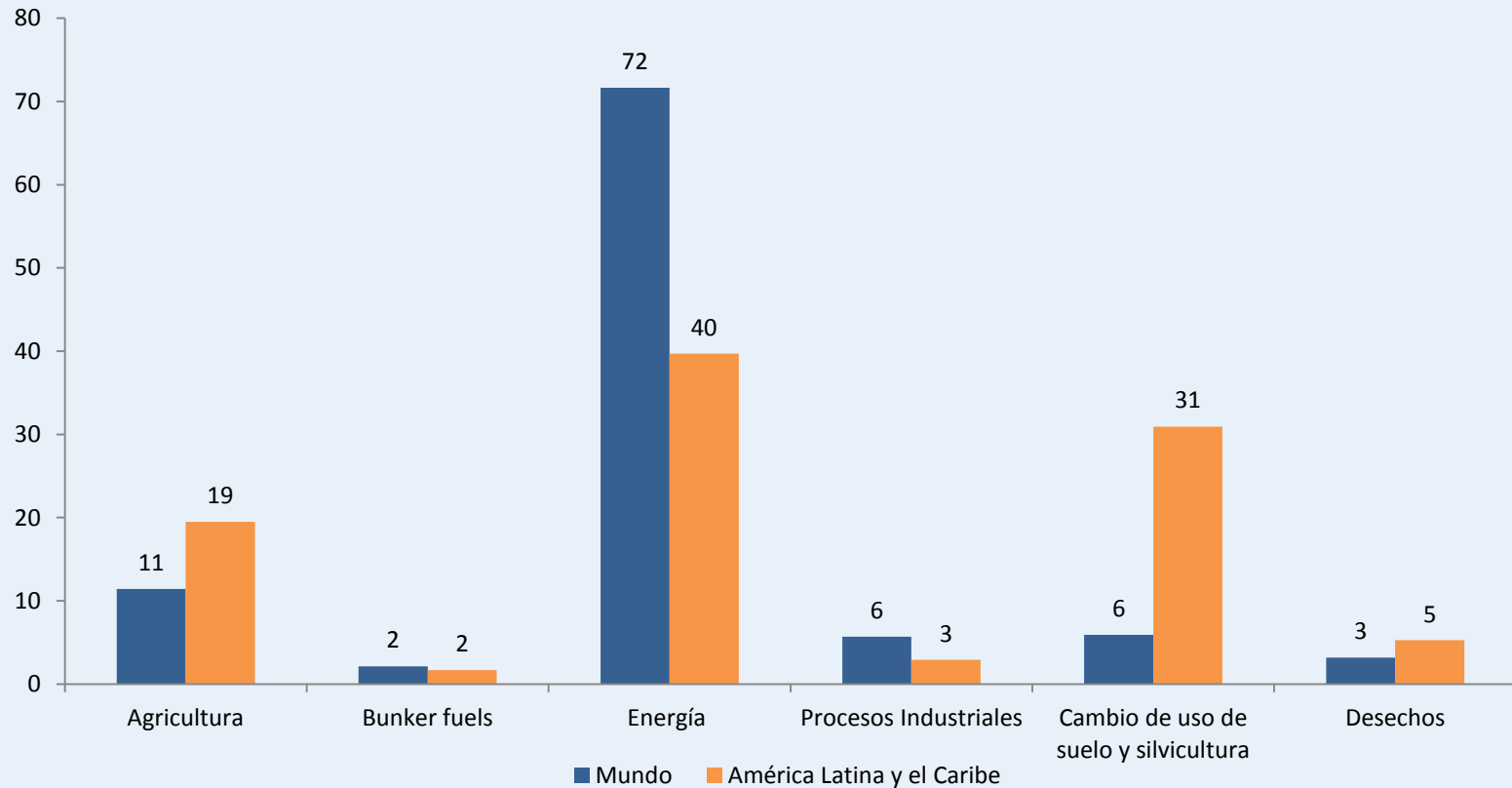
AMÉRICA LATINA (7 PAÍSES): TENENCIA DE AUTOS POR QUINTILES DE INGRESO
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco Mundial/ Centro de Estudios Distributivos Laborales y Sociales CEDLAS), Base de Datos Socioeconómicos para América Latina y el Caribe (SEDLAC). Los datos de subsidios fueron obtenidos de <http://www.iea.org/subsidy/index.html>

En ALC los principales sectores emisores de Gases de Efecto Invernadero son el Cambio de Uso del Suelo, la Agricultura y los Residuos que van por arriba de los promedios mundiales... pero dentro de la energía.....

(2012, en porcentajes)

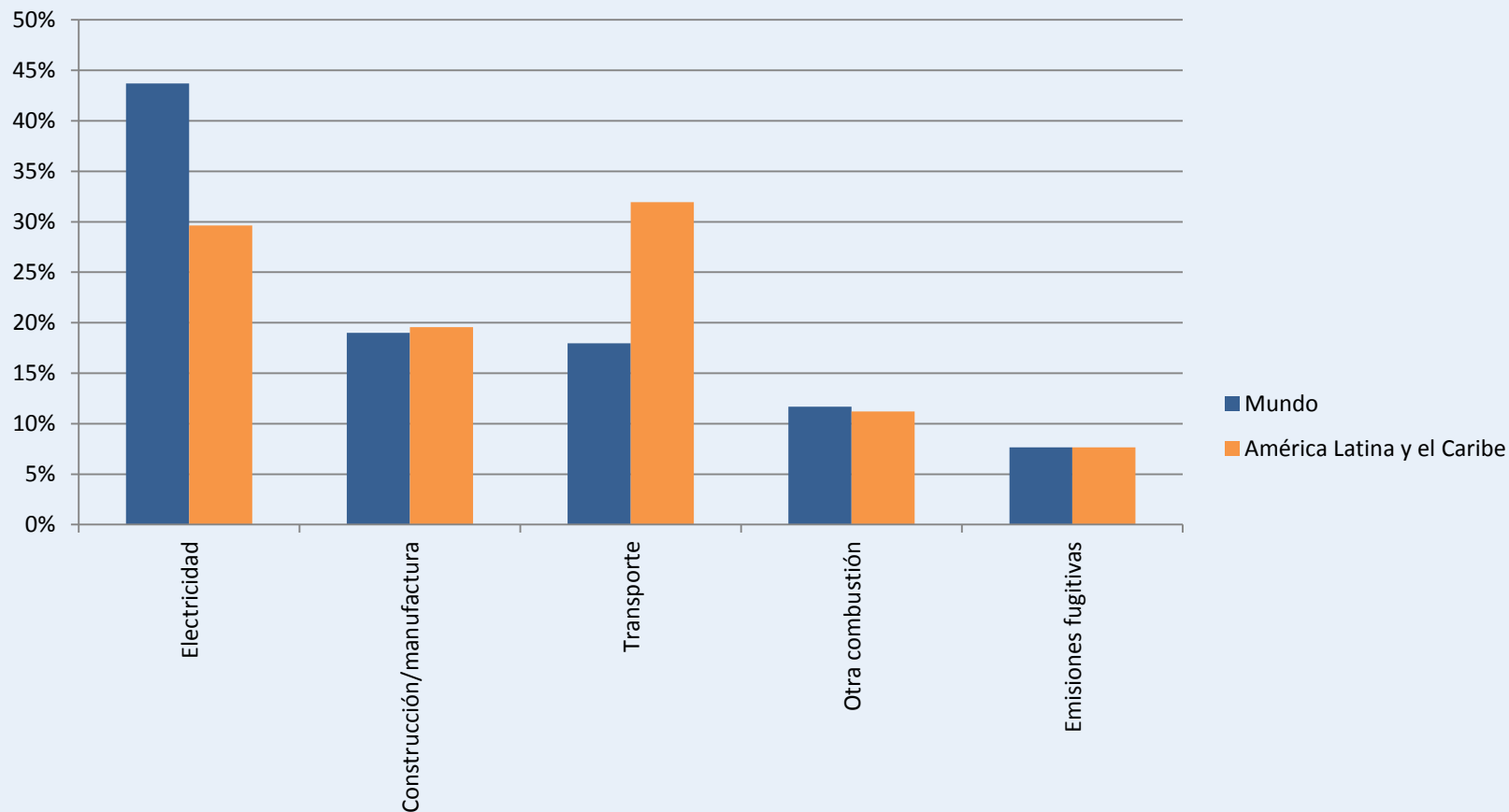


Fuente: CEPAL with Climate Analysis Indicators Tool (CAIT) data, 2.0. ©2014.
Washington, DC: World Resources Institute. Available online at: <http://cait2.wri.org>

...Y dentro de la energía, el transporte y energía son los sectores de mayor crecimiento, la matriz eléctrica es más limpia

Emisiones subsectoriales en energía. 2012

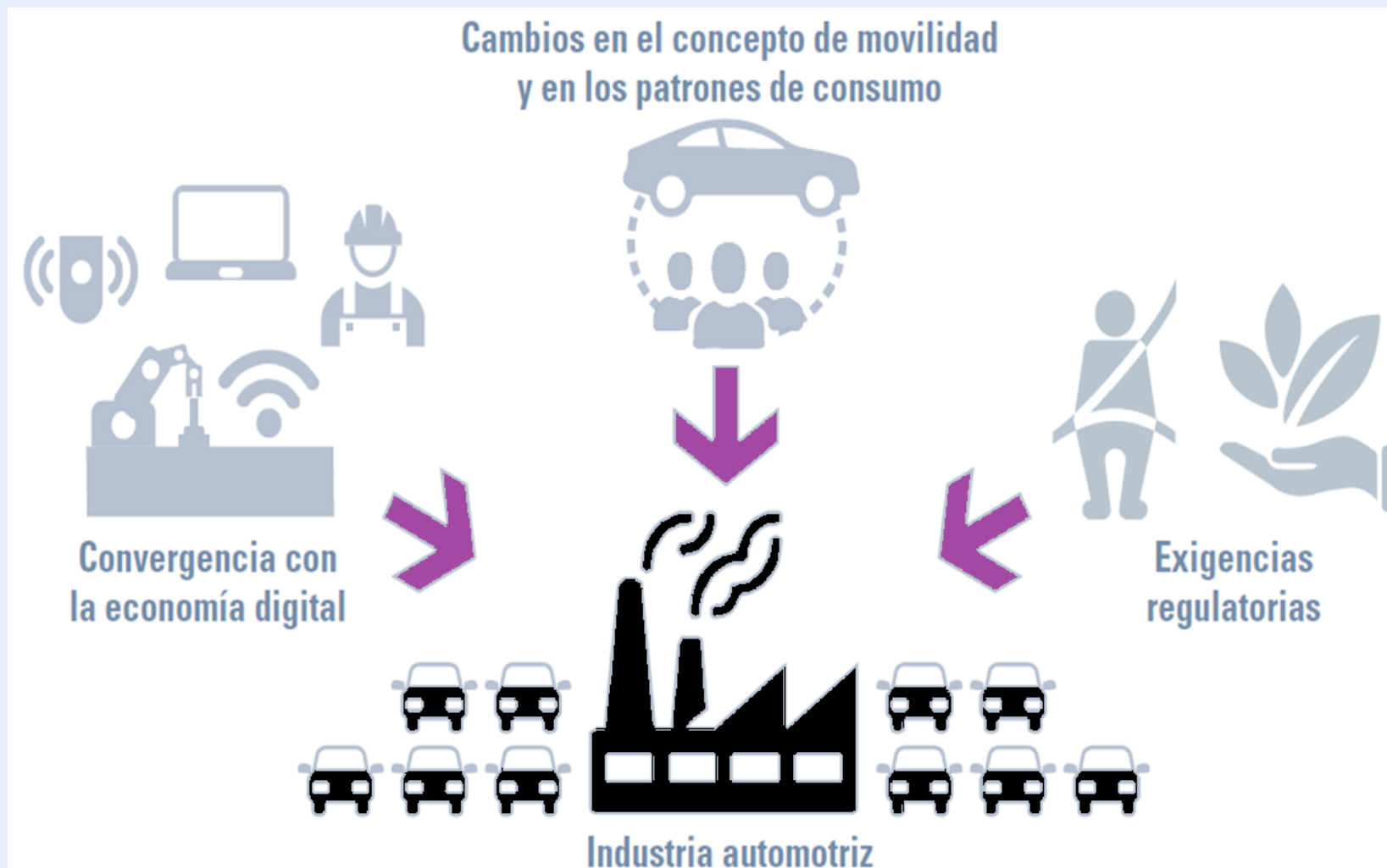
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL with e Climate Analysis Indicators Tool (CAIT) data, 2.0. ©2014. Washington, DC: World Resources Institute. Available online at:

<http://cait2.wri.org>

Sin embargo la industria del transporte se está transformando rápidamente

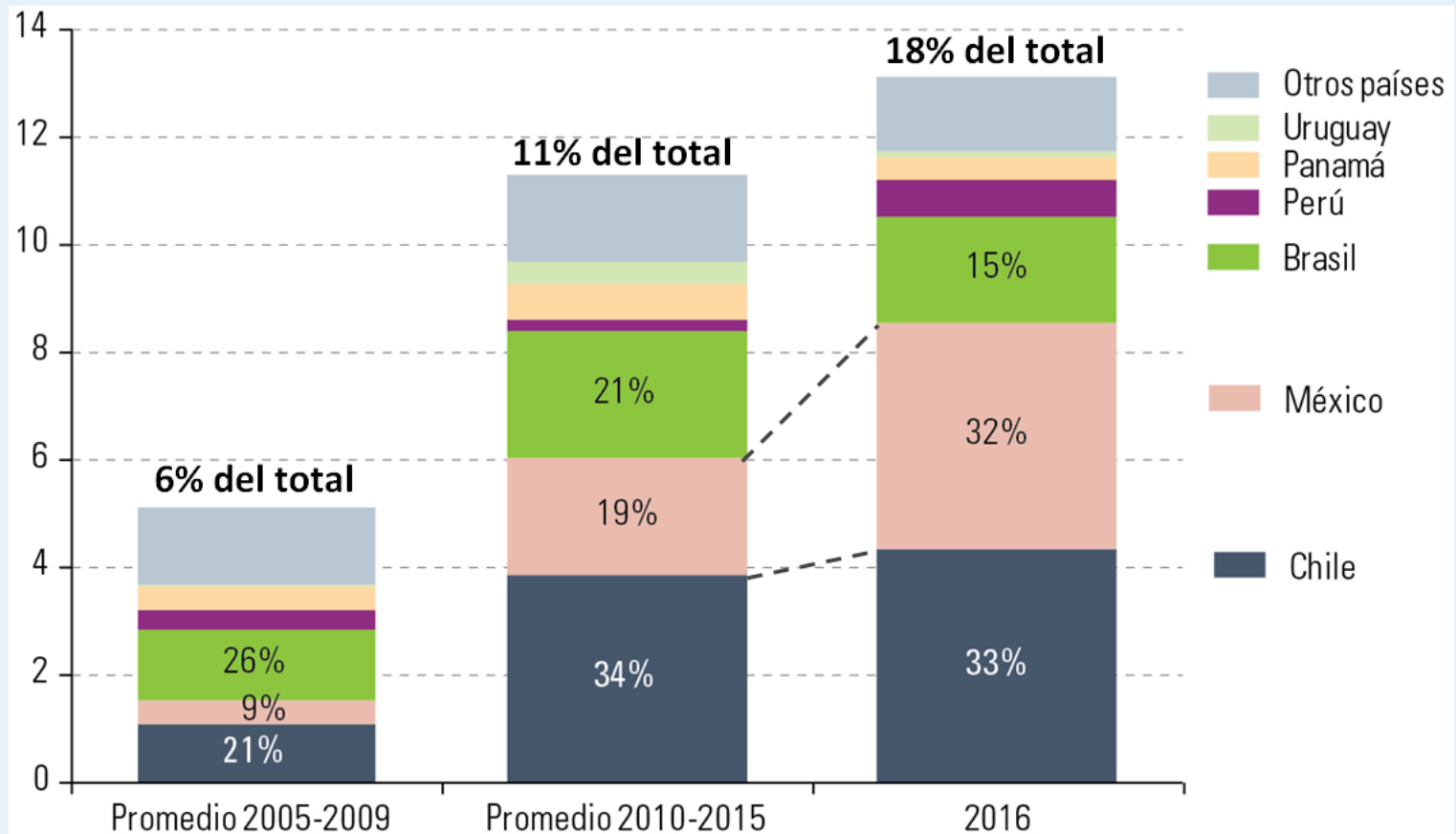


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Crece la participación de las energías renovables en los anuncios de proyectos, en particular en Chile y México

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: MONTOS DE LOS PROYECTOS ANUNCIADOS DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN ENERGÍAS RENOVABLES Y PARTICIPACIÓN SOBRE EL TOTAL ANUNCIADO PARA LA REGIÓN, POR PAÍS, 2005-2016

(En miles de millones de dólares y porcentajes del total)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de *Financial Times fDi Markets*.

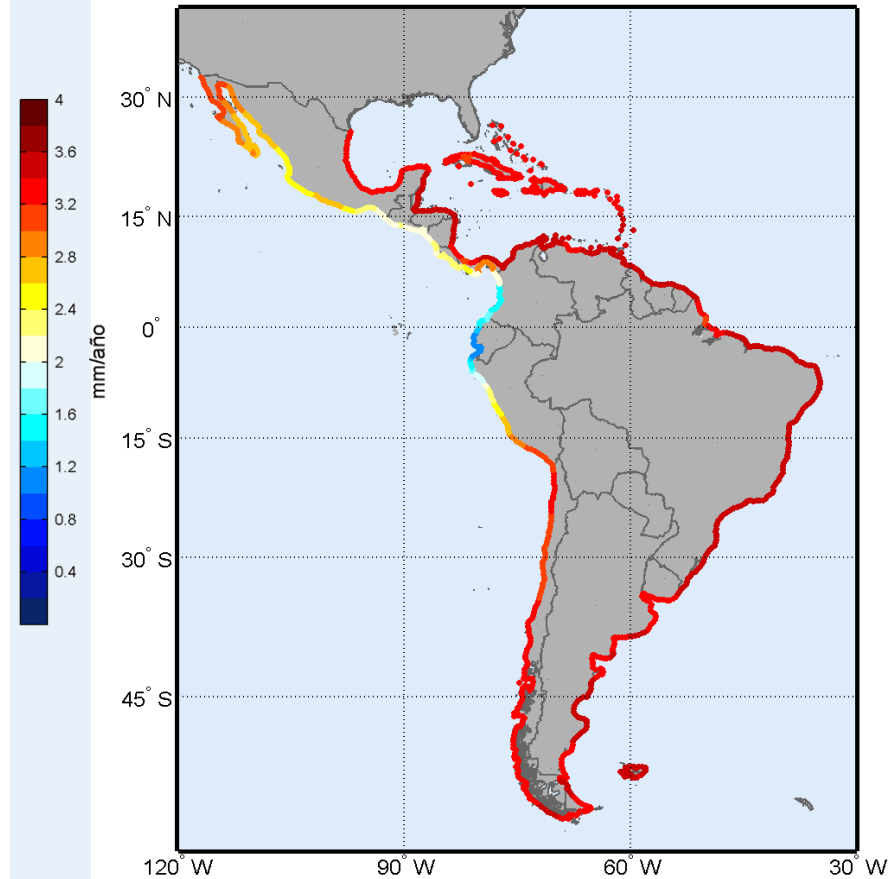
Gran vulnerabilidad de sus zonas costeras

Trends of medium sea level during 2010-2040 (left) and 2040-2070 (right)

Tendencia Media SLR entre 2010 y 2040 (mm/año)



Tendencia Media SLR entre 2040 y 2070 (mm/año)

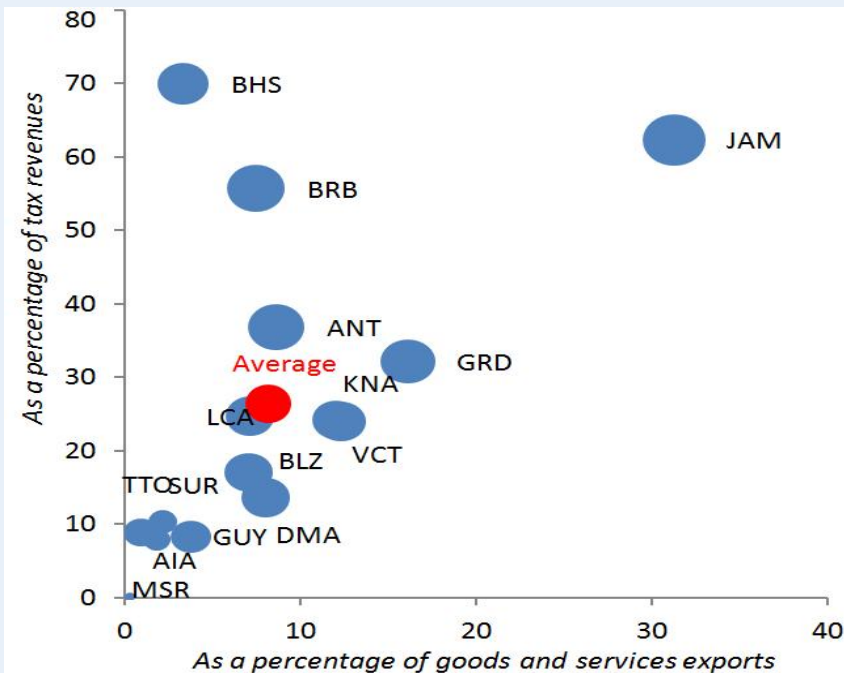


Source: Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), on the basis of United Nations, *The Sustainable Development Goals Report 2016*, New York, 2016.

El Caribe: doble vulnerabilidad son considerados MICS, son SIDS y altamente vulnerables

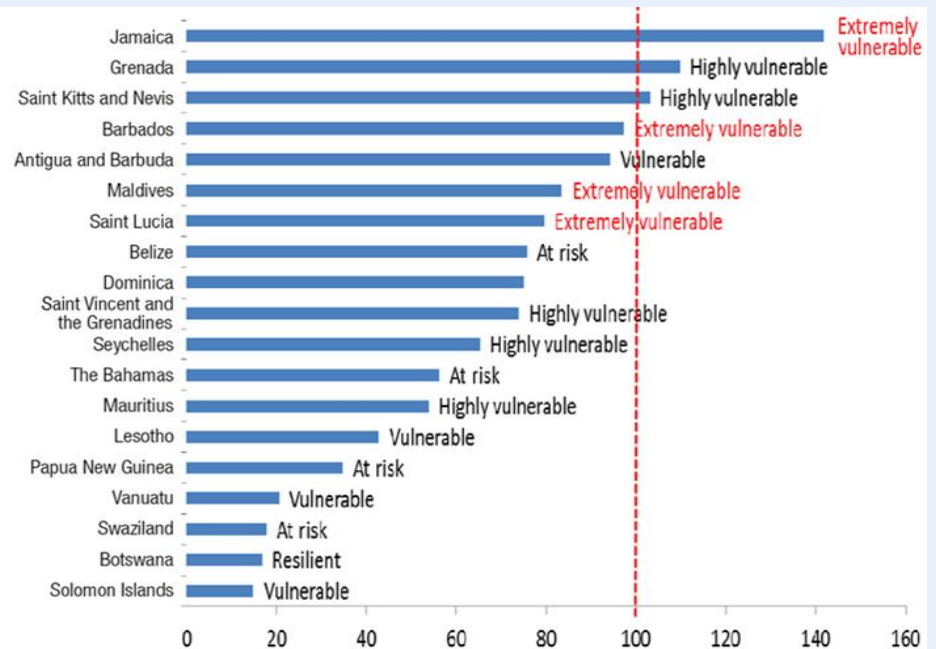
- 328 desastres naturales entre 1990 a 2014, 13 por año.
- Más de 50% de la población vive dentro de 1.5 km de la costa.

CARGA DEL SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA EN EL CARIBE, 2014



DEUDA Y VULNERABILIDAD AMBIENTAL EN LOS PEQUEÑOS ESTADOS, 2013

(En porcentajes del PIB)



Fuente: FMI(2016) World Economic Outlook, PNUMA, Índice de vulnerabilidad ambiental, 2000.

Vulnerabilidad de El Caribe frente a los huracanes y otros desastres naturales

- Entre 1970 y 2016, desastres naturales vinculados al clima han causado daños por US\$ 340 mil millones de dolares en el Caribe
- 14.5% de esos daños han tenido lugar durante los últimos dos años y aumentará en 2017 por la fuerza de la temporada de huracanes
- Países que no han causado el cambio climático están pagando las consecuencias.
- Es urgente darle prioridad a la implementación de los Acuerdos de París y del Marco de Sendai y la integración de la gestión sostenibles de riesgos en las estrategias de desarrollo.

COOPERACIÓN SUR-SUR Y TRIANGULAR EN PAÍSES DE RENTA MEDIA EN EL TEMA DE CAMBIO CLIMÁTICO

Contexto internacional incierto para la cooperación

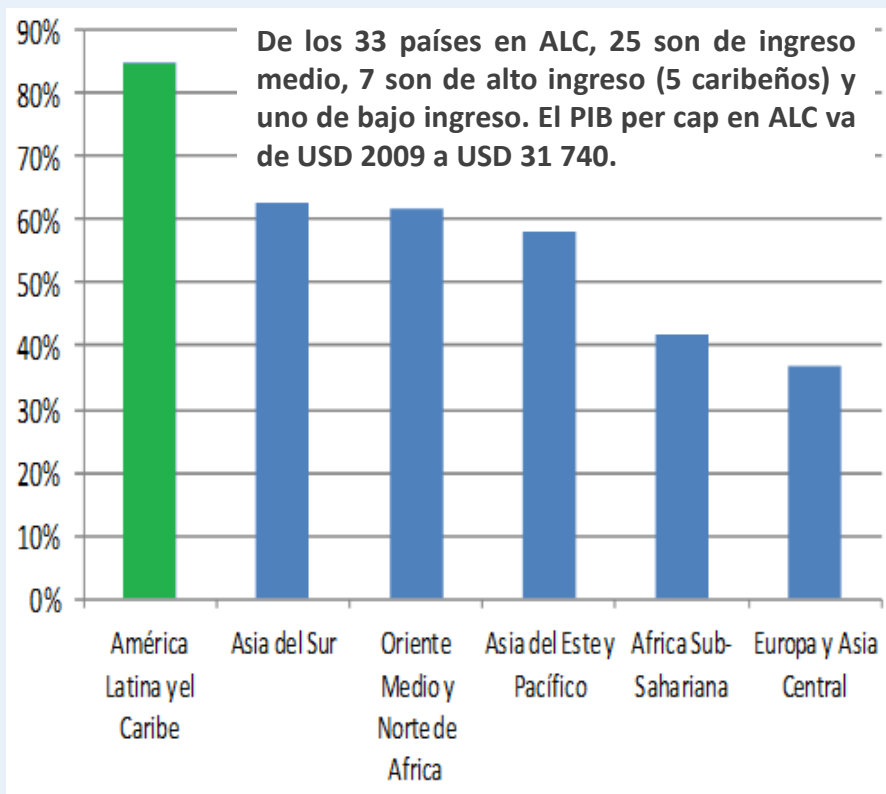
- Debilitamiento del multilateralismo y retorno del proteccionismo
- Deterioro, y en algunos casos abandono, de una agenda de cooperación multilateral
- Graduación de países de renta media con riesgo de exclusión del sistema de cooperación internacional



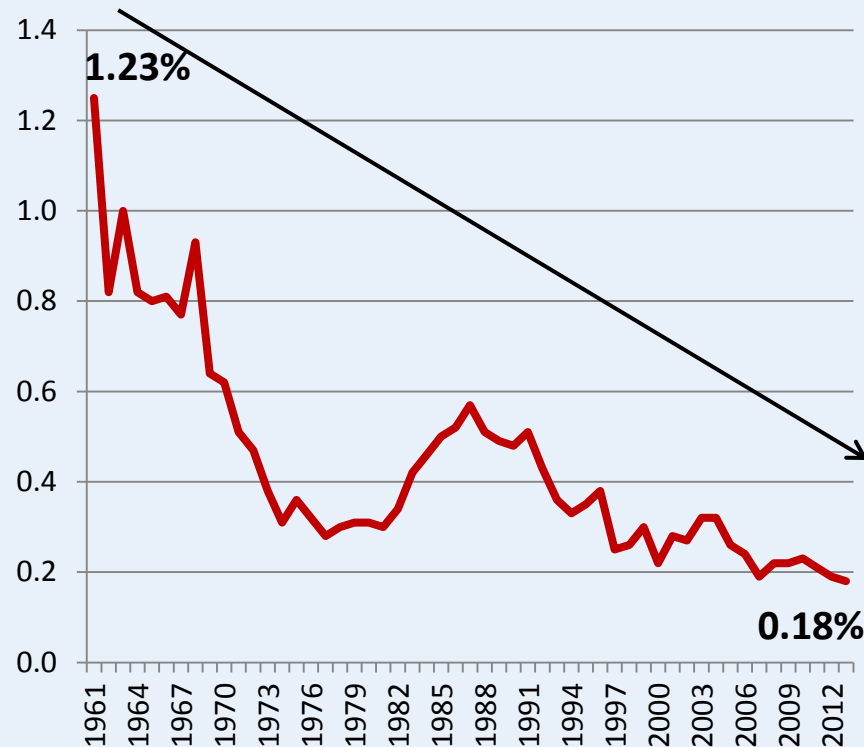
Dificultades para movilizar el financiamiento requerido para cumplir los ODS: entre 5 y 14 billones de dólares anuales.

América Latina y el Caribe es una región de ingreso medio, con un 75% de los países en esta categoría (28 de 33)

PAÍSES DE INGRESO MEDIO POR REGIÓN
(En porcentajes)



FLUJOS DE ODA EN ALC 1961-2014
(En porcentaje del PNB)



Fuente: CEPAL, sobre la base de la más reciente clasificación del Banco Mundial.

¿Qué puede hacer la cooperación triangular para el desarrollo al respecto?

- En este contexto se hace más necesario el **fortalecimiento de formas de cooperación menos asimétricas.**
- Lo ya conocido de la **cooperación Sur-Sur:**
 - Mayor horizontalidad.
 - Más sentimiento de apropiación por el receptor y sentido de responsabilidad compartido.
 - Un doble dividendo para el donante y el receptor.
 - Estímulo de las capacidades técnicas entre ambos.
 - Es creciente: pasó a unos 20.000 millones de dólares anuales, o 15,2 % de la ODA, según cifras de las Naciones Unidas.
- **Potencial estratégico de la Cooperación Triangular:**
 - Desafiar la gobernanza del sistema internacional, y abrir la reflexión acerca de las formas de ayuda para definir nuevos consensos y nuevos actores.

Contexto internacional del cambio climático

- Los acuerdos internacionales recientes son **complementarios**
 - **El Acuerdo de París** para frenar el cambio climático y sus efectos (2015)
 - **La Agenda 2030**, sus ODSs y sus respectivas metas, que sólo son cumplibles sin *trade offs* en el marco de un nuevo paradigma socio-ambiental (2015).
 - La Agenda para la Acción de Addis Abeba sobre **Financiamiento para el desarrollo** (2015).
 - El Marco de Sendai para la **Reducción del Riesgo de Desastres** (2015)
 - La Ruta de Samoa para los **Pequeños Estados Insulares en Desarrollo**
 - **La Nueva Agenda Urbana** (2016), relevante para nuestra región, mayormente urbanizada.
 - Pacto Global sobre **Migración** (2018)
- CEPAL propone un cambio estructural progresivo en dirección de **un Gran Impulso Ambiental (GIA)** como forma de articular las políticas y la inversión, que permitan el avance hacia el cumplimiento de la agenda internacional.

Cooperación Triangular para repensar la política de desarrollo, la inversión, el cambio tecnológico y el desarrollo sostenible hacia **Gran Impulso Ambiental**

Problemas

80% de urbanización

Cambio climático y crisis medioambiental y energética

Envejecimiento y economía del cuidado

Baja productividad / rol de pymes

Oportunidades/Soluciones

Ciudades inteligentes con servicios urbanos y transporte público de calidad

Renovables y Smart grids

Salud digital

Innovación / nueva manufactura

La Cooperación Triangular debe ser una catalizador de la respuesta a la Agenda 2030

- Implica pactos renovados de complementariedad con la cooperación Sur-Sur para materializar el ODS 17 sobre **Nuevas alianzas internacionales**.
- **Alemania ha sido un gran impulsor de estas modalidad** con su fondo regional con recursos del BMZ por 21.15 millones de euros y la gestión de GIZ con sus mas de 45 proyectos (África y ALC) y las tres conferencias en Bogotá (2012), México(2013), Chile (2015) y ahora en Perú.
- Hoy, países como Brasil, Chile, México tienen agencias de cooperación sur-sur y se van sumando países como Colombia, Costa Rica y Perú. Esto facilita la **combinación de actores**.
- **El caso del Caribe** y la reducción del peso de la **deuda externa** mediante un fondo de resiliencia se vislumbra como una oportunidad de gran magnitud para la cooperación triangular así como la mitigación de la **vulnerabilidad a los fenómenos extremos** evidenciada recientemente.
- Debe ayudarnos a repensar la **política climática en conjunto con la inversión, el cambio tecnológico y el desarrollo sostenible**: Gran Impulso Ambiental

Instrumentos para la Cooperación Triangular

- **Cooperación regional con Alemania respecto a tecnologías y proyectos de energías renovables** junto a un número creciente de países en la región, como México, Chile, Argentina, Costa Rica, Brasil y Ecuador
- **Intercambio de experiencias en contribuciones nacionalmente determinadas con el apoyo de Alemania con Brasil, Chile, México que tienen agencias de cooperación sur-sur y se van sumando países como Colombia, Costa Rica y Perú**
- **Comités varios de cooperación Sur-Sur: PNUD, CEPAL, SEGIB**
- **Observatorios de Eficiencia Energética y de Energía Renovable, base de datos y observatorio de iniciativas de eficiencia energética e inversiones de energía renovable**
- **Infralatam: observatorio de infraestructura (BID, CAF, CEPAL)**
- **Redes de investigación y ciencia**
- **Foro de los Países de América Latina y el Caribe para el Desarrollo Sostenible**

Ejemplos de Cooperación Triangular en Cambio Climático

1. **Centro de Tecnologías Ambientales (CTA) de Perú, de excelencia y referencia profesional en tecnologías ambientales para la industria (2012-2014)** (Brasil es socio, Perú es receptor y Alemania es socio) en eficiencia energética, energías renovables, calidad de aire y agua y asesoramiento a empresas.
2. **Chile-España-Comunidad del Caribe (CARICOM)** en materia de preparación y alerta temprana frente a huracanes, terremotos y maremotos
3. **Costa Rica como socio, República Dominicana como receptor (2016): Jarabacoa: Primer Municipio Resiliente y Carbono Neutral de la República Dominicana.**
4. **Sistema de Mapeo Cartográfico Dinámico de Riesgos, Inversamente,** para la prevención de incendios forestales fue desarrollado en Costa Rica (receptor) con el apoyo de Marruecos (socio) y Alemania (socio).
5. **Vivienda y urbanismo sustentable (2013 a 2016).** (Alemania, socio, México, socio, Colombia, receptor). México y Alemania han trabajado en la “Hipoteca Verde” y el desarrollo de viviendas verdes.

En corto la cooperacion triangular puede

- Contribuir a una gobernanza global, regional y nacional
 - Para producir bienes públicos globales
 - Reducir las asimetrías de poder en gobernanza financiera, monetaria, comercial, tecnologica y ambiental
 - Cooperación institucional y coordinación entre y dentro de países
 - Desarrollo articulado de cadenas de valor de bajo contenido de carbono
- Incorporar los ODS en los planes de desarrollo nacionales, presupuestos, y modelos de negocios
- Medir lo que colectivamente decidimos con nuevos indicadores
- Mecanismos de implementación: financieros, tecnología, comercio y acceso a la información
- Coordinación Intersectorial e inter-institucional, participación de todos los actores, privados y sociedad civil: nuevas coaliciones son urgentes



UNITED NATIONS

ECLAC

www.eclac.org