

FUENTES DE FINANCIAMIENTO
PARA EL CAMBIO CLIMATICO

ROBERTO B CABRAL Y BOWLING

ENERO 2014

FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL CAMBIO CLIMATICO

“Las negociaciones de la ONU para enfrentar el cambio climático, que avanzan lentamente, solo podrán progresar si los países ricos cumplen su promesa de proporcionar miles de millones de dólares en financiamiento a los países en desarrollo”.

Su Wei

Delegación China en la COP de Varsovia. 31 de octubre de 2013

FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL CAMBIO CLIMATICO

QUINTO INFORME DEL IPCC.

Las tres últimas décadas han sido sucesivamente cada una más caliente que la anterior y más caliente que cualquier década desde 1850.

El período 1983 - 2012 es probablemente el de mayor temperatura desde el Siglo VII.

Las observaciones directas, los análisis científicos y los modelos climáticos confirman el incremento de la temperatura en la superficie terrestre y en los océanos en 0.85 grados centígrados promedio desde la era de la Revolución Industrial hasta la actualidad.

Ya se rebasaron las 400 ppm de concentraciones de CO₂ en la atmósfera.

FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL CAMBIO CLIMATICO

I. Una revisión de los fondos para el financiamiento del cambio climático

I.1. ¿Qué se entiende por financiamiento para el cambio climático y qué comprende?

I.2. Descripción y análisis de las características principales de los fondos, multilaterales y bilaterales; tipos de financiamiento disponibles.

I.3 Análisis de las limitaciones de estos fondos.

II. Instrumentos de los fondos para el financiamiento del cambio climático.

II.1. Fuentes e instrumentos de financiamiento de corto plazo

II.2. Fuentes e instrumentos alternativos de financiamiento.

III. Mecanismos, estrategias y condicionalidades para acceder a fondos para el financiamiento del cambio climático

III.1 Requisitos para acceder a fondos para el financiamiento del cambio climático e incentivos.

III.2. Condicionalidades para acceder a los fondos.

III.3. Costos de transacción en el acceso de los fondos para el financiamiento del cambio climático.

III.4. Algunas experiencias regionales.

Recomendaciones

FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL CAMBIO CLIMATICO

El Banco Mundial estima en más de 148 mil millones de dólares al año solo los costos actuales de daños causados por eventos climáticos extremos, cuando en los años ochenta eran de 37 mil millones; mientras que las medidas para enfrentar dichos eventos tendrían un costo de menos del 50% de esa cifra.

La Agencia Internacional de Energía estima que tan solo en el sector energético se necesitarán por lo menos 5 millones de millones de dólares (5 trillones en método sajón) de inversiones adicionales a partir de 2020, para contener el calentamiento en 2°C hacia la segunda mitad del siglo.

FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL CAMBIO CLIMATICO

La cantidad total de recursos prometidos por todos los países a los fondos multilaterales y bilaterales, llega solo a 35 mil millones de dólares desde 1994 hasta la fecha.

(Overseas Development Institute y fundación Heinrich Böll Stiftung: Climate Funds Update)

Climate Policy Initiative, con datos de 2009/2012, estima que el flujo financiero anual total en 343 y 385 mil millones de dólares, cifra muy superior a la oferta de los países desarrollados de 100 mil millones de dólares a partir de 2020.

(“The Landscape of Climate Finance”)

FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL CAMBIO CLIMATICO

No existe una definición precisa, internacionalmente aceptada, de lo que constituye el financiamiento para enfrentar los retos del cambio climático.

El uso del término hace referencia a los recursos públicos y privados, multilaterales y bilaterales, internacionales o nacionales.

Recursos que se movilizan en calidad de donación, préstamos concesionales, créditos en condiciones de mercado, inversiones de capital de riesgo, transacciones en mercados de carbono, garantías, impuestos y tarifas.

FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL CAMBIO CLIMATICO

TEMAS CRITICOS:

1. ¿Qué se entiende por movilización de recursos?
2. Clasificación de promesas (pledges) y de recursos realmente asignados.
3. Contabilidad de la Ayuda Oficial al Desarrollo y financiamiento para el cambio climático.
4. Adicionalidad de proyectos de mitigación y adaptación.
5. Inversiones de riesgo.
6. Inversión Extranjera Directa.

FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL CAMBIO CLIMATICO

1. Relación de cooperación de países desarrollados a países en desarrollo.
2. Ayuda al desarrollo bajo en carbono y para enfrentar los eventos climáticos extremos y los daños económicos, sociales y en la salud causados por el calentamiento global.
3. Definición de financiamiento para el cambio climático: recursos que se transfieren como donaciones a fondo perdido o como préstamos en condiciones favorables.

FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL CAMBIO CLIMATICO

Fondo	Monto
1. Fondo de Adaptación ¹	151.3
2. Fondo Amazonas ³	1031.9
3. Australia: Iniciativa Internacional de Carbón Forestal ²	189.6
4. Fondo para la Tecnología Limpia ¹	4936
5. Fondo para la Reserva Forestal del Congo ¹	186.0
6. Fondo Cooperativo para el Carbón Forestal- Carbon Fund ¹	218.9
7. Fondo Cooperativo para el Carbón Forestal- Readiness Fund ¹	239.8
8. Programa de Inversión Forestal ¹	611.0
9. Fondo para el Medio Ambiente Mundial -Trust Fund (GEF 4) ¹	753.7
10. Fondo para el Medio Ambiente Mundial -Trust Fund (GEF 5) ¹	1077.4
11. Alemania: Iniciativa Climática Internacional ²	1081.8
12. Alianza Global Frente al Cambio Climático ⁵	385.4
13. Fondo Global de Eficiencia Energética y Energía Renovable ⁵	169.5
14. Fondo Climático Verde ¹	9.0
15. Fondo de Cambio Climático de Indonesia ⁴	21.0
16. Japón: Financiamiento de Rápido Inicio ²	15,000.0
17. Fondo para Países Menos Desarrollados ¹	604.7
18. Noruega: Iniciativa Internacional Climática y Forestal ²	1607.8
19. Programa Piloto para la Resiliencia Climática ¹	1,155.0
20. Programa para Escalar la Energía Renovable ¹	480.0
21. Fondo Especial de Cambio Climático ¹	258.6
22. Fondo Climático Internacional del Reino Unido ²	4,640.0
23. Naciones Unidas-REDD ¹	173.4
Total	34,981.8

1. Fondos multilaterales,. 2. Fondos bilaterales.. 3. Fondos privados. 4. Fondos nacionales. 5. Programa de la Unión Europea

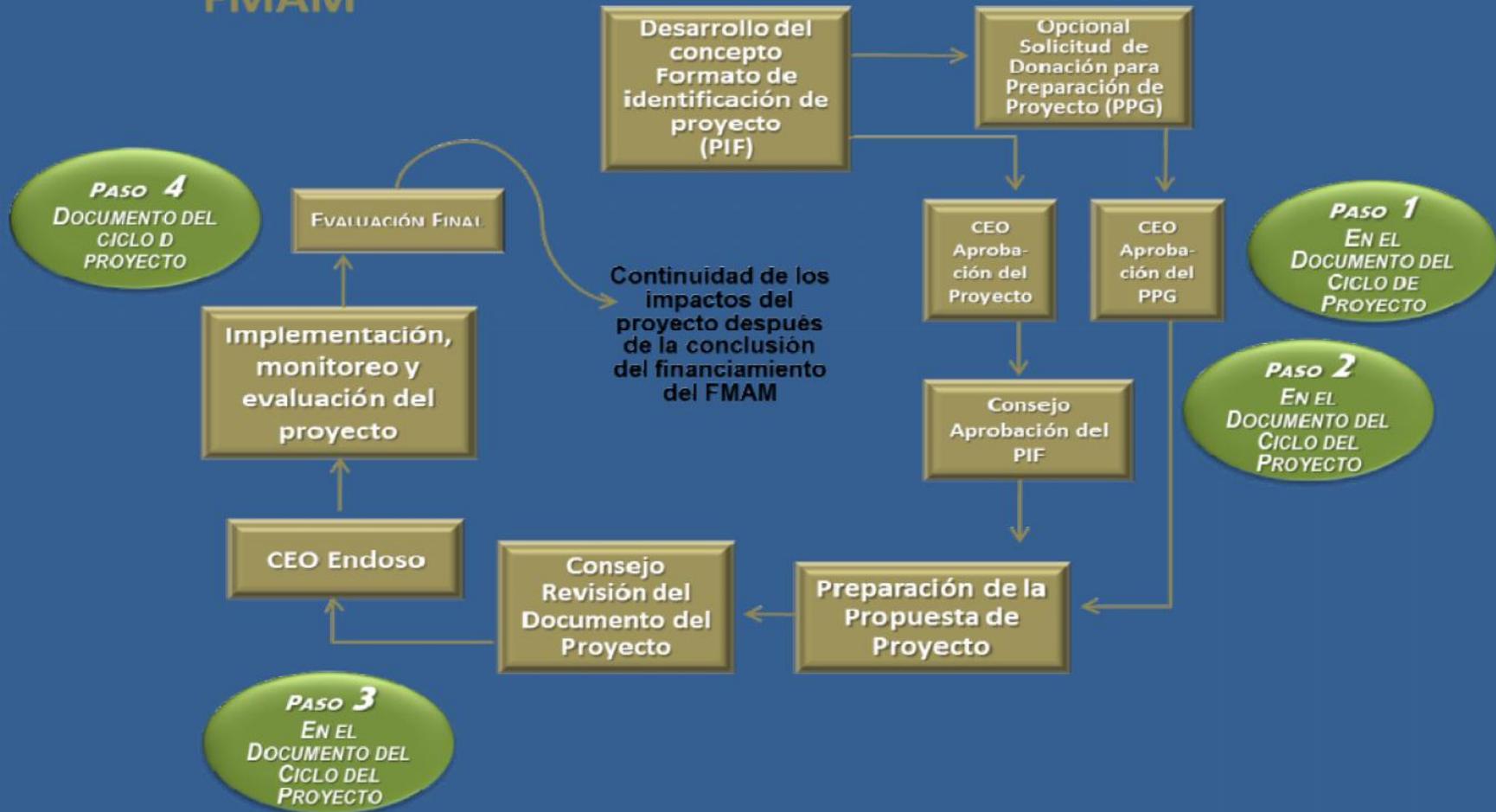
FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL CAMBIO CLIMATICO

Desde 1994 el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) se asumió como el mecanismo financiero de la Convención.

Conocer el funcionamiento del FMAM es importante para comprender la evolución del tema, la creación del Fondo Verde para el Clima y el perfil de otros fondos para el cambio climático y sus principales características. El FMAM ha tenido un efecto demostrativo muy importante en la arquitectura financiera frente al cambio climático.

FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL CAMBIO CLIMATICO

CICLO DE PROYECTO FMAM



FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL CAMBIO CLIMATICO

Características de los fondos:

1. La mayoría de los recursos se destinan a la mitigación: más del 85%
2. Los proyectos del sector energético, y en especial los de ahorro y eficiencia de energía y energías renovables, son a su vez los que más recursos absorben en los proyectos de mitigación. Cerca del 65%
3. Hay una gran concentración de los financiamientos en unos cuantos países emergentes, incluso en los fondos cuyos recursos son a fondo perdido. En el FMAM cinco países absorben cerca del 40%

FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL CAMBIO CLIMATICO

Características de los fondos (cont.)

4. La gobernanza es insatisfactoria, incluso en el FMAM que cuenta con Asamblea general de todos los miembros.
5. Los criterios de adicionalidad no son uniformes.
6. Acceso a los recursos puede llevar cerca de dos años desde la elaboración de la idea de proyecto hasta la disposición de los fondos.
7. Los costos de transacción pueden ser un obstáculo para el acceso a los recursos. Estos pueden ir desde los 250 mil dólares hasta un millón de dólares.
8. Solo algunos fondos tiene recursos como donación para apoyar en la preparación de los proyectos.

FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL CAMBIO CLIMATICO

Algunas conclusiones

1. Adoptar una definición acorde con la Convención.
2. Se urgente llegar a acuerdos en la definición de los conceptos para contabilizar los recursos destinados al financiamiento para el cambio climático.
3. Los países desarrollados deben asumir el compromiso de recursos nuevos y adicionales.
4. Se requieren “trajes a la medida” de recursos a fondo perdido para prepara proyectos y programas, que incluya la diversidad de los costos de transacción en cada país.
5. Se debe buscar alguna alternativa de integración que elimine duplicidades y traslapes entre los fondos institucionales.