



Memoria final 2006 - 2010

Programa "Hacia una globalización sostenible
y equitativa en América Latina y el Caribe"

Comisión Económica para América Latina y el Caribe - CEPAL
Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo - BMZ



Ministerio Federal de
Cooperación Económica
y Desarrollo





Presentación

Desde hace más de dos décadas CEPAL y el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) cooperan en promover el desarrollo económico y social en los países latinoamericanos y del Caribe. En los últimos años, se agregó como un nuevo campo importante de cooperación el tema del desarrollo ambientalmente sostenible y el manejo del cambio climático. Como socios estratégicos CEPAL y BMZ se complementan de una forma extraordinaria. La CEPAL es la plataforma para el diálogo político en América Latina y el Caribe y aporta valiosos análisis y conocimientos económicos, sociales y medioambientales en los cuales basa sus recomendaciones de políticas a los países. La cooperación alemana al desarrollo apoya a la CEPAL en esa labor al contar con una amplia red de proyectos bilaterales en toda la región, en los cuales se pueden poner en práctica las recomendaciones a más largo plazo.

La Memoria que aquí se presenta da cuenta de los resultados e impactos de más de cuatro años de intensa colaboración. Bajo el lema “Hacia una Globalización Sustentable y Equitativa”, el programa de cooperación analizó las oportunidades y desafíos para la cooperación internacional y apoyó iniciativas concretas para mejorar la política pública. Nuestro programa de cooperación abarca temas que son desafíos para América Latina y el Caribe y además han cobrado gran importancia en el contexto global: la protección del clima y la adaptación al cambio climático, el mejoramiento de la gobernanza y la consolidación de la democracia, así como la lucha contra la pobreza, el aumento de la igualdad y la inclusión social, y la participación de todos en el crecimiento económico.

Nuestro objetivo común es apoyar los procesos de generación de conocimientos, fortalecimiento de voluntad política, y de toma de decisiones en América Latina y el Caribe. Fomentamos con nuestra cooperación el diálogo entre los países e impulsamos las reformas necesarias y la difusión de mejores prácticas. Entre las actividades de mayor proyección y visibilidad política destacan los foros UE-ALC que el programa apoyó. Estos foros de nivel ministerial, con representantes de países de ambas regiones, canalizan sus conclusiones y recomendaciones directamente a las Cumbres de Jefes de Estado de Europa y América Latina y el Caribe. BMZ y CEPAL colaboraron en cuatro foros enfocados todos en temas de la mayor relevancia para el diálogo político sobre el desarrollo, tales como la política fiscal para la cohesión social, instrumentos fiscales en el contexto del cambio climático y la cooperación tecnológica en materia de energías renovables y eficiencia energética. Esto ilustra la importancia que ha ganado la cooperación entre la CEPAL y el BMZ para el diálogo político en América Latina y el Caribe.

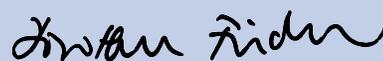
Otra área de trabajo es el mejoramiento de las condiciones de vida de los más pobres. La CEPAL y el BMZ, juntos con los gobiernos de Perú, Colombia, Guatemala y México entre otros, trabajaron para mejorar políticas públicas y marcos regulatorios para el suministro de agua potable y alcantarillado más eficientes y equitativos. De esta manera se sentaron las bases para mejorar el acceso a estos servicios básicos para millones de personas. En el área de la protección social la CEPAL y el BMZ promovieron los programas de transferencias condicionadas y se amplió el acceso a la educación y los servicios básicos de salud por parte de las familias más pobres. Con el desarrollo de iniciativas de política para crear nuevos mecanismos de financiamiento a microempresas en Honduras y Costa Rica, entre otros países, se facilitó el acceso a servicios financieros para la población más pobre.

Estos y muchos otros ejemplos dan cuenta del fructífero trabajo realizado en conjunto. Sobre todo releva el enorme potencial de la cooperación alemana con la región de América Latina y el Caribe. El programa continúa y crece y al mismo tiempo adquiere una mayor especificidad basada en su trayectoria. Es el pilar fundamental para la cooperación biregional en materias del desarrollo económico y social, con énfasis en un desempeño ambientalmente sostenible del crecimiento.



Alicia Bárcena
Secretaria Ejecutiva

Comisión Económica para América Latina
y el Caribe, CEPAL



Dorothee Fiedler
Subdirectora General para América Latina

Ministerio Federal de Cooperación
Económica y Desarrollo, BMZ

Índice

| | |
|---|-----------|
| Siglas | 8 |
| Introducción | 11 |
| Programa “Hacia una globalización sostenible y equitativa” | |
| Buen gobierno | |
| Sistemas tributarios que contribuyan a la equidad | 14 |
| Estabilidad macroeconómica e igualdad con una política fiscal anticíclica | 17 |
| Descentralización – igualdad de oportunidades | 20 |
| Eficiencia y equidad en servicios de agua potable y alcantarillado | 23 |
| Manejo del cambio climático y gestión integrada de recursos naturales | |
| Manejo del cambio climático | 27 |
| Crecimiento con eficiencia energética | 32 |
| Desarrollo sostenible con biocombustibles | 35 |
| Mejoramiento del acceso a los mercados globales | |
| Comercializar para la integración en el mercado global | 39 |
| Innovación e infraestructura de la calidad | 42 |
| Política social y acceso a servicios financieros | |
| Mecanismos para una protección social inclusiva | 46 |
| Acceso a servicios financieros para superar la pobreza | 49 |
| Cooperaciones | 52 |
| Anexos | 55 |
| Publicaciones | 56 |
| Eventos | 65 |
| Bases de datos | 70 |

Siglas

| | |
|----------|---|
| ADERASA | Asociación de Entes Reguladores de Agua Potable y Saneamiento de las Américas |
| ADPC | Acuerdo de Diálogo Político y de Cooperación |
| AECID | Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo |
| ALC | América Latina y el Caribe |
| ALC-UE | América Latina y el Caribe - Unión Europea |
| ANEAS | Asociación Nacional de Empresas de Agua y Saneamiento, México |
| ASDI | Agencia Sueca de Desarrollo Internacional; el nombre, en su idioma original, es SIDA (Styrelsen för Internationellt Utvecklingssamarbete) |
| BADICC | Base de Datos Integrada de Controversias Comerciales de América Latina y el Caribe |
| BMZ | Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania) |
| CAN | Comunidad Andina (constituida por Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú) |
| CARICOM | Comunidad del Caribe |
| CEF | Centro de Estudios Fiscales |
| CEPAL | Comisión Económica para América Latina y el Caribe |
| COP 15 | XV Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, Copenhague 2009 |
| DBFZ | Deutsches Biomasse Forschungs Zentrum (Centro Alemán de Investigación en Biomasa) |
| DED | Deutscher Entwicklungsdienst (Servicio Alemán de Cooperación Social-Técnica) |
| DESCA | Desarrollo Económico Sostenible en Centroamérica, proyecto GTZ |
| FAO | Food and Agriculture Organization (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación) |
| FOEX | Fondo de Fomento a las Exportaciones, El Salvador |
| FONDEPRO | Fondo de Desarrollo Productivo = Fondo de Desarrollo para las Exportaciones, El Salvador |
| G-8 | Grupo de los 8 (países industrializados y emergentes) |
| GEI | Gases de Efecto Invernadero |
| GIZ | Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit |
| GTZ | Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (Cooperación Técnica Alemana) |
| I&D+I | Investigación y Desarrollo e Innovación |

| | |
|---------|---|
| IC | Infraestructura de la Calidad |
| IDB | Inter-American Development Bank (Banco Interamericano de Desarrollo) |
| IICA | Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura |
| InWEnt | Internationale Weiterbildung und Entwicklung GmbH (Capacitación y Desarrollo Internacional), Alemania |
| MCCA | Mercado Común Centroamericano |
| MDL | Mecanismo de Desarrollo Limpio |
| MIPYME | Micro, Pequeñas y Medianas Empresas |
| OLADE | Organización Latinoamericana de Energía |
| OMC | Organización Mundial del Comercio |
| ONG | Organizaciones No Gubernamentales |
| PAPT | Programa Agua Para Todos, Perú |
| PIB | Producto Interno Bruto |
| PPCDAM | Plan de Acción para la Prevención y Control de la Deforestación en la Amazonía Legal |
| PROAGUA | Programa de Agua Potable y Alcantarillado, proyecto GTZ en Perú |
| PTB | Physikalisch-Technische Bundesanstalt Braunschweig (Instituto Nacional de Metrología), Alemania |
| PTC | Programas de Transferencias Condicionadas |
| PYMES | Pequeñas y Medianas Empresas |
| REDD | Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation (Reducción de las Emisiones de la Deforestación y la Degradación de Bosques) |
| SIECA | Secretaría de Integración Económica Centroamericana |
| TLC | Tratado de Libre Comercio |
| UE | Unión Europea |
| UNFCCC | United Nations Framework Convention on Climate Change (Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático) |
| UNICEF | United Nations Children's Fund (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia) |



Introducción

En los últimos años, en muchos países de América Latina y el Caribe hubo avances notables en cuanto al desarrollo económico. Sin embargo, los beneficios del crecimiento todavía no llegan a todos los sectores de la sociedad, lo que impide superar el alto grado de desigualdad. Además, se observan carencias importantes en lo que se refiere a la protección del medio ambiente en la región y existe una vulnerabilidad preocupante ante eventos climáticos extremos.

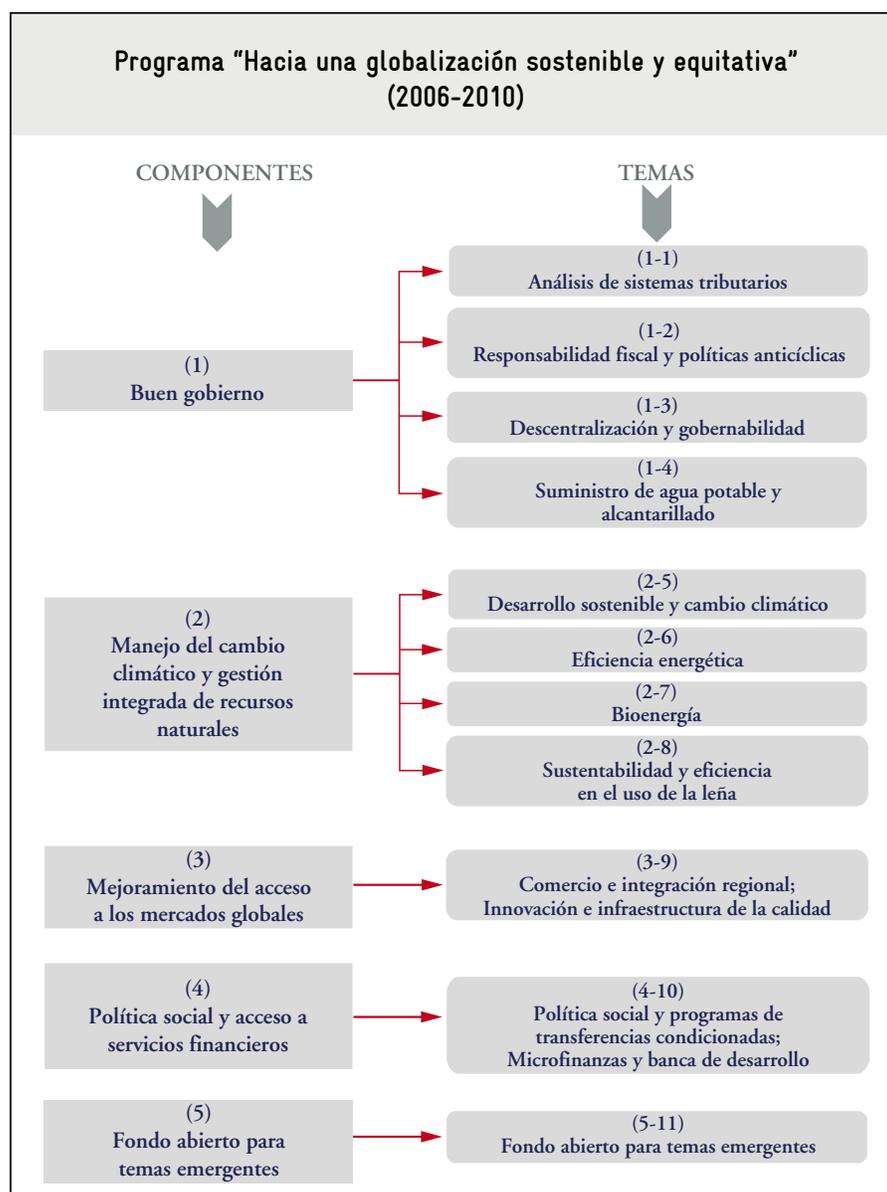
Para enfrentar estos desafíos, el programa CEPAL-BMZ "Hacia una globalización sostenible y equitativa" (que denominamos "Globalización") ejecutado por la Cooperación Técnica Alemana (Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH) entre junio 2006 y diciembre 2010, se orientó por una parte hacia la superación de la pobreza y la desigualdad. Por otra, se centró en la protección del medio ambiente y la mitigación de los impactos negativos del cambio climático. Además, se buscó contribuir a una mejor inserción de los países de la región en los mercados globales, fortaleciendo los vínculos internacionales y mejorando la competitividad.

En la Memoria hemos utilizado en la mayoría de los casos el nombre GTZ puesto que bajo esta denominación se desarrollaron las actividades del programa, con excepción de algunas de cierre a diciembre 2010. Desde enero 2011, las tres organizaciones alemanas de cooperación, la Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit GmbH (GTZ, Cooperación Técnica Alemana), Internationale Weiterbildung und Entwicklung GmbH (InWEnt, Capacitación y Desarrollo Internacional) y el Deutscher Entwicklungsdienst (DED, Servicio Alemán de Cooperación Social-Técnica) trabajan bajo un mismo techo y la nueva institución lleva el nombre "Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH".

La estructura del programa –la cual se aprecia en el cuadro a continuación– se basó en cuatro componentes principales que abarcaron diez temas específicos. En el área **Buen gobierno**, se trabajó en la promoción de sistemas tributarios y una política fiscal más equitativa y sostenible, además de apoyar a los países en sus procesos de descentralización. Otro ámbito dentro de esta área fue el mejoramiento del acceso a agua potable y alcantarillado.

El segundo componente fue **Manejo del cambio climático y gestión integrada de recursos naturales**, cuyas actividades se focalizaron en primer lugar en la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus impactos negativos. En esta misma línea, se apoyó a los países en la puesta en marcha de políticas de eficiencia energética. Otro tema abordado constituyó el desarrollo sostenible de los biocombustibles y el uso eficiente y sostenible de la leña en Centroamérica.

La tercera área del programa, **Mejoramiento del acceso a los mercados globales**, se orientó a fortalecer la capacidad de los países de la región para enfrentar los desafíos de los acuerdos comerciales a nivel bilateral, regional y multilateral. Además, el trabajo se enfocó tanto en el tema de la ciencia, tecnología e innovación, como en la infraestructura de la calidad.



El objetivo del cuarto componente comprendió el fortalecimiento de la **Política social y acceso a servicios financieros** para combatir la pobreza. Por un lado, se brindó apoyo a los gobiernos para fortalecer la gestión y la evaluación de sus programas sociales y la medición del gasto público, poniendo especial énfasis en los programas de transferencias condicio-

nadas (PTC). Por otro, se buscó ampliar el acceso de poblaciones vulnerables a servicios financieros, tales como los sistemas de microfinanzas y la banca de desarrollo.

Además de las mencionadas áreas, el programa dispuso de un **Fondo abierto para temas emergentes**, cuyos recursos se destinaron a actividades relacionadas con temas innovadores acordes con las prioridades de la cooperación alemana para el desarrollo y la CEPAL. En el marco del fondo abierto, se organizaron por ejemplo los foros de diálogo político ALC-UE.

Abordando estos temas, se realizaron investigaciones y se desarrollaron metodologías. Éstas se presentaron en publicaciones y seminarios internacionales, los cuales constituyeron un espacio importante para el intercambio de experiencias y el diálogo político. En un ámbito más concreto, la CEPAL brindó asesorías a los ministerios de los respectivos gobiernos y organizó talleres de capacitación para hacedores de políticas.

Al término del programa “Globalización”, se inició el nuevo programa “Fomento del desarrollo sostenible y de la cohesión social en América Latina y el Caribe: inversiones en bienes públicos regionales” (se abrevia como “Desarrollo sostenible”), que expresa la continuidad de la alianza entre la CEPAL y el BMZ y seguirá profundizando varias líneas del actual programa.

Esta Memoria final presenta de forma compacta los contenidos y logros del programa “Globalización” y constituye un trabajo en conjunto de las tres instituciones. Cada uno de los once capítulos temáticos se inicia con una breve introducción, para luego informar sobre la situación y la problemática en la región en el respectivo tema. A continuación se presentan los objetivos y la estrategia de los proyectos concretos. La tercera parte de cada capítulo –que es la más extensa y sustantiva– se refiere a las actividades realizadas y a los impactos que se lograron a través del programa.

Al cierre de cada capítulo se presenta un cuadro de publicaciones elaboradas sobre el tema en el marco del programa. En anexo se incluye un listado completo de todas las publicaciones y eventos realizados durante el período de ejecución del programa. A la fecha de elaboración de esta Memoria final aún había documentos por publicar, los que en los listados aparecen con la mención “*en curso*”. Todas las publicaciones se encuentran en versión electrónica en la página web del programa (www.giz-cepal.cl), o se pueden solicitar por correo electrónico (gloria.contreras@giz.de).

El establecimiento de alianzas y sinergias con otros socios y proyectos de la cooperación al desarrollo en la región, fue de particular relevancia como instrumento estratégico para la implementación de los objetivos del programa. Por ello, en la Memoria final hemos dedicado un capítulo especial al trabajo desarrollado en ese ámbito.

Esperamos que esta Memoria final, que ofrece al lector un panorama general sobre las actividades e impactos del programa “Globalización”, constituya un documento informativo e inspirador. Su objetivo también pretende aportar a un proceso de aprendizaje, de manera que las experiencias presentadas fueran de utilidad para futuros proyectos en el marco de la cooperación al desarrollo.



Sistemas tributarios que contribuyan a la equidad

Un problema grave en América Latina y el Caribe es la gran desigualdad en la distribución de los ingresos. Para disponer de los recursos necesarios para políticas sociales equitativas es indispensable contar con cierto nivel de carga tributaria, y poner máxima atención para que ésta no recaiga sobre los sectores de bajos ingresos de la población. Con el objetivo de promover la equidad social en los países de la región, un enfoque importante del programa “Globalización” fue el fortalecimiento de los sistemas tributarios. A través de análisis, asesorías y otras actividades de cooperación técnica, el programa apoyó a los gobiernos en el diseño y la implementación de sus respectivas reformas tributarias.

“A la larga, la mayor asignatura pendiente en nuestro continente es la recaudación fiscal, cómo tributar más y mejor y disminuir la evasión fiscal”

Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL, Informe de prensa, 15/05/2009

La región recauda poco y recauda mal

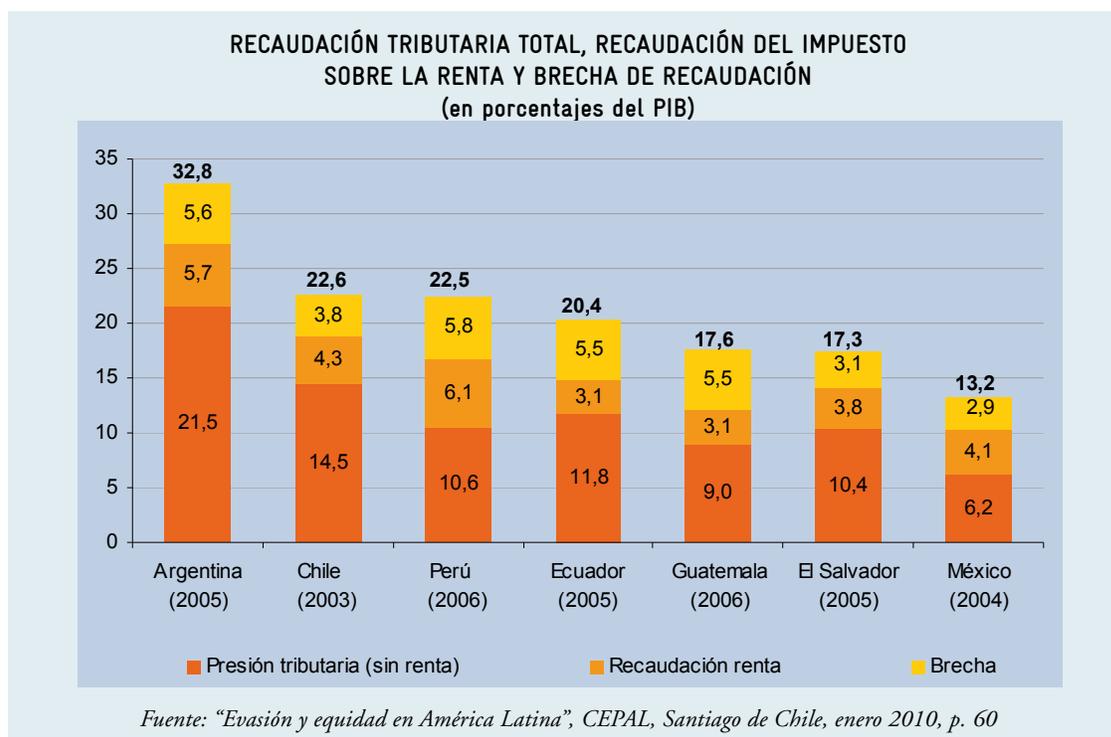
Para crear una economía equitativa, sustentable y flexible ante las crisis mundiales, se necesita un amplio espacio fiscal. Para contribuir a este objetivo, el programa trabajó intensamente en el fortalecimiento de los sistemas tributarios orientados a aumentar los recursos públicos, mejorando al mismo tiempo la distribución de los ingresos.

Al observar la serie histórica de ingresos, gastos y resultados fiscales durante el período 1951 - 2009 en la región, llama la atención que salvo en el año 2007, en los demás años hubo déficit. Es decir, la carga tributaria fue insuficiente para financiar el gasto público. Además, América Latina se caracteriza en materia tributaria por la baja participación de la imposición directa en el total de sus ingresos impositivos, y en particular aquella sobre la renta personal, lo que se aprecia en el gráfico en página siguiente.

Diseñar un sistema tributario más equitativo y sustentable

Planteada así la situación, el componente cumplió con el propósito central de analizar la relación existente entre la imposición directa, sus efectos sobre la equidad distributiva y los niveles de evasión impositiva en la región.

Con el desarrollo de una metodología homogénea para calcular la evasión fiscal en el impuesto a la renta, se llevaron a cabo estudios de caso (México, Argentina, Chile, El Salvador, Ecuador, Guatemala, y Perú) y se elaboraron bases de datos, que demostraron la alta evasión en el impuesto a la renta en los países seleccionados, que va desde el 40 al 65%. El programa “Globalización” brindó asimismo asistencia a los gobiernos para diseñar un sistema tributario más equitativo y sustentable, y planteó directrices y recomendaciones para los procesos de reformas tributarias que apuntan a la igualdad de oportunidades.



Apoyar las reformas tributarias

El objetivo central de los primeros años del programa fue destacar la importancia de la tributación directa y su impacto distributivo en América Latina. En función de ello, se llevaron a cabo varios estudios de caso y asesorías técnicas para destacar los principales desafíos que implicaban las reformas tributarias y evasión de los impuestos directos. Una síntesis fue publicada en el libro "Evasión y equidad en América Latina" (01/2010), que llegó a ser un documento base de gran difusión y mucho interés permitiendo adicionalmente enriquecer la base de datos fiscales existente en la División de Estadística de la CEPAL.

Los estudios posibilitaron el desarrollo de una metodología para calcular y comparar la pérdida de ingresos tributarios por evasión y elusión fiscal, lo que constituye una novedad para el impuesto sobre la renta y por lo tanto un gran avance en la región. La metodología fue presentada entre otros en

el Foro América Latina y el Caribe-Unión Europea (ALC-UE) "Política fiscal para la cohesión social y la lucha contra la pobreza" (03/2008) en Berlín, donde participaron hacedores de políticas de Europa y América Latina y el Caribe. En eventos de alto nivel como éste, se logró que el debate sobre la política fiscal en América Latina se centrara en la relación entre sistemas tributarios y equidad, y a la vez posicionara el tema de los impuestos a la renta en las agendas políticas de los países.

El proyecto "Globalización" contribuyó de distintas maneras en las reformas tributarias en Uruguay, Ecuador, Paraguay, Colombia y México. En algunos casos se trató de un impacto indirecto tras los estudios y discusiones en los eventos; en otros se apoyaron las reformas más directamente con asistencia técnica. Algunos gobiernos resaltaron que la información de las investigaciones y el diagnóstico del sistema tributario facilitados por la CEPAL, servían como base para el diseño de las reformas. Hay que mencionar que aunque el pro-



grama sin duda influyó en las reformas, es difícil establecer la relación directa entre las recomendaciones del programa y las decisiones finales adoptadas por los gobiernos.

En Uruguay, a solicitud de las autoridades del Ministerio de Economía, el apoyo técnico se centró en la conformación del Centro de Estudios Fiscales (CEF). La CEPAL participó en reuniones para definir su estructura, las formas de gestión, agendas y planes de mediano plazo. Con ello, el progra-

ma desempeñó un papel importante en la iniciación e implementación de las reformas en Uruguay. Una similar línea de trabajo se desarrolló en Ecuador.

En Paraguay, la CEPAL realizó una misión de apoyo técnico a las autoridades para la implementación del impuesto a la renta personal, y presentó los resultados en una conferencia internacional. Como consecuencia, el gobierno pidió la colaboración de la CEPAL para sus reformas tributarias, las que no obstante se frenaron por razones políticas internas.

Publicaciones elaboradas en el tema

| | |
|---------|--|
| 03/2011 | Distributive impact of public policy. Fiscal studies N° 17 |
| 06/2010 | Tax gap and equity in Latin America and the Caribbean |
| 01/2010 | Evasión y equidad en América Latina |
| 10/2009 | La tributación directa en Chile: equidad y desafíos |
| 10/2009 | La tributación directa en América Latina: equidad y desafíos. El caso de Perú |
| 09/2009 | La imposición en la Argentina: un análisis de la imposición a la renta, a los patrimonios y otros tributos considerados directos |
| 09/2009 | Tributación directa en Ecuador. Evasión, equidad y desafíos de diseño |
| 09/2009 | Tributación directa en América Latina: equidad y desafíos. Estudio del caso de México |
| 07/2009 | La tributación directa en América Latina, equidad y desafío: el caso de El Salvador |
| 07/2009 | La tributación directa en América Latina, equidad y desafíos: el caso de Guatemala |
| 05/2008 | Impuestos a los patrimonios en América Latina |
| 12/2007 | La tributación directa en América Latina y los desafíos a la imposición sobre la renta |



Estabilidad macroeconómica e igualdad con una política fiscal anticíclica

Motivo de preocupación es la gran vulnerabilidad de las economías de la región ante las turbulencias de origen externo o interno, sobre todo los impactos de las crisis externas. Para responder de forma más flexible y estable a éstas, el programa incentivó un debate político que junto con promover en los países de América Latina y el Caribe la adopción de una política fiscal anticíclica y sostenible, contribuyera al fortalecimiento del vínculo entre crecimiento económico y equidad distributiva.

Vulnerabilidad macroeconómica

Desde la crisis mundial del 2009, ya muy pocos cuestionan el papel crucial del Estado en temas clave como la inversión, las políticas sociales y en este ámbito las intervenciones anticíclicas para mejorar y preservar el bienestar de la población. Una política macroeconómica anticíclica bien diseñada en dos áreas principales –el sistema tributario y el gasto público– puede ayudar a mitigar los efectos de una crisis y dar impulso para una recuperación más rápida. Además, contribuye a la protección de los grupos de menores recursos, que son los que más sufren los efectos de una crisis económica.

Con una macroeconomía que mitigue la volatilidad, fomente la productividad y favorezca la inclusión, se pretende avanzar un paso más hacia un crecimiento equitativo.

Si bien la región ha mostrado en los últimos años grandes avances en el tema, históricamente ha tenido problemas para generar un espacio fiscal suficiente para las demandas económicas y sociales. Además de una baja carga tributaria en la región,

existe una significativa volatilidad de los ingresos fiscales y una desigual asignación de recursos entre niveles de gobierno. Sobre todo en tiempos de bonanza, en América Latina y el Caribe existe una tendencia a un gasto social altamente procíclico.

Intercambio de experiencias

En el año 2009, el programa “Globalización” comenzó a trabajar explícitamente el tema de la política fiscal anticíclica. Sin embargo, ya anteriormente éste había surgido en el marco de las actividades relacionadas a los sistemas tributarios, por ejemplo con el propósito de desarrollar mecanismos presupuestarios anticíclicos. La política macroeconómica y sobre todo la política fiscal, también jugarán un papel clave en el nuevo programa CEPAL-BMZ/GIZ “Desarrollo sostenible”.

El objetivo principal del programa con respecto a la responsabilidad fiscal y las políticas anticíclicas era el intercambio de experiencias entre los países de la región. Además –en el marco del Foro ALC-UE de 2009 realizado en Montevideo– se intensificó la cooperación entre Europa y América Latina y el Caribe.

Estrategias para enfrentar la crisis

Este intercambio se dio en una serie de reuniones, talleres y seminarios, organizados por el programa. El evento de más amplia convocatoria y de mayor alcance político fue el Foro ALC-UE “Las políticas fiscales en tiempos de crisis: volatilidad, cohesión social y economía política de las reformas” (05/2009) realizado en Montevideo. Ello, en razón del debate generado sobre el

rol de la política fiscal para una mayor cohesión social en el contexto de la crisis económica global.

Además de incentivar el debate sobre la importancia de políticas anticíclicas, la CEPAL elaboró un informe sobre la reacción de 19 países frente a la crisis internacional. La siguiente tabla muestra un resumen de las medidas fiscales adoptadas por éstos ante la crisis.

AMÉRICA LATINA (19 PAÍSES): PRINCIPALES MEDIDAS FISCALES ANUNCIADAS PARA ENFRENTAR LA CRISIS^a

| | Argentina | Bolivia (Estado Plurinacional de) | Brasil | Chile | Colombia | Costa Rica | Ecuador | El Salvador | Guatemala | Haití | Honduras | México | Nicaragua | Panamá | Paraguay | Perú | Rep. Dominicana | Uruguay | Venezuela (República Bolivariana de) |
|--|-----------|-----------------------------------|--------|-------|----------|------------|---------|-------------|-----------|-------|----------|--------|-----------|--------|----------|------|-----------------|---------|--------------------------------------|
| Sistema tributario | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Impuesto a la renta de las empresas (reducción/depreciación) | | | X | T | X | T | X | | X | | | T | X | | | X | X | T | |
| Impuesto a la renta de las personas (rebajas) | X | | X | T | X | | X | | X | | X | T | X | X | | | X | | |
| Impuestos al comercio exterior | X | X | T | | | | X | | | | | X | T | | T | | X | X | |
| Impuestos sobre bienes y servicios | | | T | | | X | X | | | | | X | | | | | | X | X |
| Contribuciones sociales | X | | | | | | | | | | | T | | | | | | | |
| Otros | | | X | T | X | | T | | | | | | X | | | T | X | X | |
| Gasto público | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Inversión en infraestructura | X | X | X | X | X | X | X | | X | | X | X | X | | X | X | X | X | X |
| Vivienda | X | X | X | T | X | X | X | X | X | | X | X | X | | X | X | X | X | X |
| Apoyo a pymes o productores agrícolas | | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | | X | X | X | X | X | X |
| Apoyo a sectores estratégicos | T | X | X | X | X | | | | X | | X | X | | | | X | | X | |
| Transferencias directas a familias | T | X | | T | | X | | X | | | X | X | | | X | | | | |
| Otros programas sociales | X | | X | X | X | X | | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| Otros gastos | | | X | | X | | | | | | | | | X | | | | | |

^a T= Medidas de carácter transitorio.

Fuente: “Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe”, CEPAL, Santiago de Chile, diciembre 2009, p. 39

El estudio concluye que los efectos de la crisis internacional sobre los sistemas fiscales intergubernamentales y las finanzas subnacionales en la región, difieren de país a país. Por lo tanto, no deben recomendarse soluciones únicas, sino que se requerirán acciones es-

pecíficas y ajustadas a cada situación en particular. En este sentido, el estudio sirve como base para un intercambio de experiencias y de lecciones aprendidas entre los países y plantea recomendaciones de estrategias concretas y específicas.

Cuadro informativo: Foros ALC-UE

El diálogo político regional entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea gana cada vez más importancia, y puede ser considerado un instrumento de intercambio y cooperación entre dos socios estratégicos a nivel mundial. Cada dos años se celebran cumbres de los jefes de Estado y de Gobierno de los países de las dos regiones, en las cuales se elaboran y aprueban lineamientos y directrices en las áreas de la política, la economía, la ciencia y la cultura. Con el fin de dar seguimiento a la discusión de los temas de mayor relevancia y elaborar insumos para estas cumbres, se organizan Foros de Diálogo Político entre América Latina y Europa.

Para el Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania la CEPAL, como socio estratégico en América Latina, es la contraparte clave para la preparación de estos foros. Entre 2008 y 2010 el BMZ (a través de InWEnt y la GTZ) y la CEPAL organizaron conjuntamente o contribuyeron a la realización de cuatro diálogos políticos entre las dos regiones.

El primer foro, de marzo 2008, se denominó “**Política fiscal para la cohesión social y la lucha contra la pobreza**” y se celebró en Berlín, Alemania. Este encuentro facilitó un intercambio concreto y específico sobre el papel que juegan las políticas fiscales orientadas hacia la cohesión social. Se subrayó la importancia de las políticas públicas para crear sociedades más inclusivas y una mejor distribución del ingreso. En esta línea, la V Cumbre ALC-UE realizada en Perú en mayo del mismo año, identificó dos desafíos clave: la reducción de la pobreza con la necesidad de sociedades más inclusivas, y el cambio climático.

En mayo 2009, el Ministerio de Hacienda y Economía de Uruguay en conjunto con el BMZ y la CEPAL organizaron el segundo foro sobre “**Las políticas fiscales en tiempos de crisis: volatilidad, cohesión social y economía política de las reformas**” en Montevideo, Uruguay. El Ministerio de Relaciones Exteriores de Alemania, el Ministerio de Relaciones Exteriores de Uruguay y la Comisión Europea copatrocinaron el evento. Se trabajó en los desafíos que debe enfrentar la política fiscal para atender la crisis internacional, y al término de la conferencia se formuló una declaración final como insumo para la VI Cumbre ALC-UE 2010 en España. Entre otras conclusiones, se señaló que con el fin de fortalecer el Estado, los gobiernos deben mejorar la estructura tributaria y concentrarse en impulsar las políticas públicas en beneficio de los sectores más afectados por la crisis.

En abril 2010, se organizó en Alemania el foro sobre “**Cooperación tecnológica, energías renovables y eficiencia energética**”. Los políticos y expertos reunidos en Berlín coincidieron en señalar que el desarrollo y una amplia difusión del uso de tecnologías para mejorar la eficiencia energética, así como para generar y emplear las energías renovables, son algunos de los instrumentos más eficaces para paliar el cambio climático mediante una reducción de emisiones y al mismo tiempo lograr un desarrollo económico sostenible.

El cuarto foro realizado conjuntamente por el BMZ y la CEPAL, tuvo lugar en Berlín, Alemania, en noviembre 2010 y se refirió a la “**Política fiscal y economía ambientalmente sostenible en el contexto del cambio climático**”. El objetivo principal de esta conferencia fue dar un impulso político a cargo de expertos a los conceptos de política fiscal, y promover la calidad de una política fiscal ecológica. Un tema importante de la discusión fue el rol que juega el Estado para asegurar un desarrollo económico ambientalmente sostenible, esto es, una “economía verde”.

Para finales de 2011, está previsto un foro ALC-UE sobre Reducción de las Emisiones de la Deforestación y la Degradación de Bosques (REDD) que sistematizará y dará visibilidad a las experiencias y avances logrados en la región en materia de protección forestal, en el marco del proceso REDD+.

Publicaciones elaboradas en el tema

09/2009 Las relaciones fiscales intergubernamentales y las finanzas subnacionales ante la crisis (*versión preliminar*)



Descentralización – igualdad de oportunidades

Desde la Independencia, en la mayoría de los países latinoamericanos las relaciones entre los niveles de gobierno ha estado presente en los debates acerca del funcionamiento de la estructura de gobierno y su diseño constitucional. En América Latina, la organización institucional y la federalización/descentralización de las políticas públicas se interceptan en el debate político e intelectual con particular intensidad.

Desafíos en varios niveles

En América Latina, los procesos de descentralización enfrentan múltiples desafíos en razón de características propias de la región, como es la elevada concentración de la riqueza, el creciente grado de urbanización, un desarrollo muy desigual entre las distintas regiones dentro de un país, así como los límites que imponen a las políticas públicas los reducidos niveles de presión tributaria, tanto a nivel del gobierno central como de los gobiernos subnacionales.

La tabla en la página siguiente muestra la gran diferencia de bienestar –según el producto interno bruto (PIB) per cápita– entre las diferentes regiones dentro de algunos países latinoamericanos, en comparación con algunos países europeos, donde existe una estructura de bienestar territorial relativamente equilibrada.

Dada la gran heterogeneidad institucional en la región, la gestión de los gobiernos muchas veces es ineficiente y poco transparente. Los es-

casos mecanismos de coordinación, sumados a la débil base tributaria con la que cuentan el gobierno central y los gobiernos subnacionales, tienen efectos sobre la capacidad de respuesta de los sistemas intergubernamentales a los reiterados choques exógenos que impactan sobre la región.

Diagnóstico e intercambio

Las actividades del programa con respecto a la descentralización giraron en torno a tres bloques temáticos: gestión local, descentralización de servicios básicos y delegación de competencias; planificación y presupuesto; relaciones fiscales entre los diferentes niveles del gobierno, transparencia fiscal y mecanismos de coordinación.

Por un lado –en un trabajo más de diagnóstico– se pretendió contribuir a la identificación de los puntos críticos en los procesos de descentralización en América Latina y el Caribe y a la evaluación del estado de los sistemas intergubernamentales y los servicios públicos descentralizados en los distintos países.

Por otro lado, se trabajó en el ámbito del intercambio de experiencias, difundiendo los resultados de los estudios y generando debate sobre avances y obstáculos

los para una mejor gestión en el futuro. Asimismo, el programa buscó aportar a la discusión sobre la dimensión subnacional de la crisis internacional.

**AMÉRICA LATINA Y EUROPA (PAÍSES SELECCIONADOS):
VARIACIONES DE LAS BRECHAS DEL PIB PER CÁPITA DE LA REGIÓN
MÁS RICA Y MÁS POBRE, POR PAÍS**

| América Latina | | | Europa | | |
|----------------|------|---|--------------|------|---|
| País | Año | ¿Cuánto más se gana en la región más rica que en la más pobre? (PIB/cápita) | País | Año | ¿Cuánto más se gana en la región más rica que en la más pobre? (PIB/cápita) |
| Brasil | 2006 | 9,22 veces | Alemania | 2007 | 2,48 |
| Argentina | 2005 | 8,09 veces | Italia | 2005 | 2,04 |
| Perú | 2007 | 7,57 veces | Francia | 2005 | 1,95 |
| México | 2006 | 6,07 veces | España | 2005 | 1,92 |
| Colombia | 2007 | 4,87 veces | Suecia | 2005 | 1,63 |
| Chile | 2007 | 4,48 veces | Países Bajos | 2005 | 1,31 |
| Bolivia | 2006 | 3,55 veces | | | |

*Fuente: "La hora de la igualdad. Brechas por cerrar, caminos por abrir",
CEPAL, Santiago de Chile, mayo 2010, p. 135 (Versión simplificada del Cuadro IV.1)*

Continuación de trabajo con redes y convenios

En el ámbito de la descentralización de los servicios esenciales, fue elaborado un estudio de cinco países (Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica y México) y cinco servicios básicos (educación, salud, fomento productivo, seguridad ciudadana y recolección y disposición de residuos sólidos). Su objetivo consistió en recabar información cuantitativa y cualitativa sobre la situación en los mencionados países, la cual fue presentada en un libro (01/2011) que se dirige a funcionarios de gobiernos nacionales y a expertos locales.

El estudio sirve como base para el diseño de un modelo eficiente de entrega descentralizada de servicios públicos a ser adoptada por los países de la región. Por

medio de entrevistas en los países y encuestas en línea, se creó una red de expertos que se mantendrá para el intercambio de experiencias en el futuro. Además, se aprovecharán los datos facilitados y los contactos establecidos para seguir trabajando en esta línea en el nuevo programa "Desarrollo sostenible" y ampliar el estudio realizado hacia otros cuatro países.

En el tema de las relaciones fiscales entre los distintos niveles de gobierno se realizaron varios seminarios, cursos y talleres, y se publicó el documento "Panorama de la gestión pública en América Latina. En la hora de la igualdad" en enero 2011. Éste aporta al conocimiento de las características territoriales de la desigualdad y propone mecanismos para mejorar el acceso de la ciudadanía a las prestaciones sociales en forma eficiente, solidaria y oportuna.



Apoyando a los gobiernos en sus reformas de los procesos de planificación y presupuesto, se llevaron a cabo estudios de caso y misiones de asistencia técnica en Argentina, Brasil, México, Perú, Colombia, República Dominicana, Costa Rica, El Salvador y Ecuador. En los cursos de capacitación para funcionarios gubernamentales se puso especial énfasis en el fortalecimiento de los gobiernos subnacionales. Con la mayoría de estos países se establecieron convenios de cooperación técnica para seguir trabajando en el futuro.

Entre otros, se destaca el caso de México, donde se prestó asistencia técnica directa en materia

de indicadores de planificación estratégica y gestión pública a varios gobiernos subnacionales. En El Salvador, el objetivo principal fue mejorar la lógica interna y el diseño de los programas prioritarios del Plan Quinquenal 2010-2014 de la Secretaría Técnica de la Presidencia.

Otro ejemplo es Costa Rica, donde se llevaron a cabo convenios específicos que incluyeron cursos de capacitación en presupuesto por resultados y en planificación, organizados por el Ministerio de Hacienda y el Ministerio de Planificación, respectivamente, con más de cuatrocientos funcionarios capacitados.

Publicaciones elaboradas en el tema

| | |
|---------|---|
| 01/2011 | Descentralización de servicios esenciales. Los casos de Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica y México en salud, educación, residuos, seguridad y fomento |
| 01/2011 | Panorama de la gestión pública en América Latina. En la hora de la igualdad |



Eficiencia y equidad en servicios de agua potable y alcantarillado

El acceso a agua limpia es un derecho humano. Por lo tanto, tiene alta prioridad en la agenda política nacional e internacional. Sin embargo, en América Latina y el Caribe existen muchos problemas con respecto a la eficiencia, la sustentabilidad y la equidad en el sector del agua potable y saneamiento. De ahí la importancia de formular políticas públicas para mejorar el acceso y la calidad de estos servicios básicos para la población.

“Water is a key to the future of humanity. Clean water means health, food, wellbeing. Water is an important factor in the fight against poverty. Water is an important resource for agriculture – that is the challenge which we face. Access to water is a basic need and access to clean water a human right.”

Dorothee Fiedler, Subdirectora General para América Latina del BMZ,
en Conferencia regional, Santiago de Chile, 23/09/2008

Provisión ineficiente de servicios básicos

Todavía casi 38 millones de personas en América Latina y el Caribe no tienen acceso a servicios de agua potable y más de 117 millones a los de saneamiento (ver cuadro en página siguiente). Además, es común que la calidad de los servicios sea mediocre, la infraestructura se encuentre en mal estado y la prestación no sea eficiente, sustentable ni equitativa.

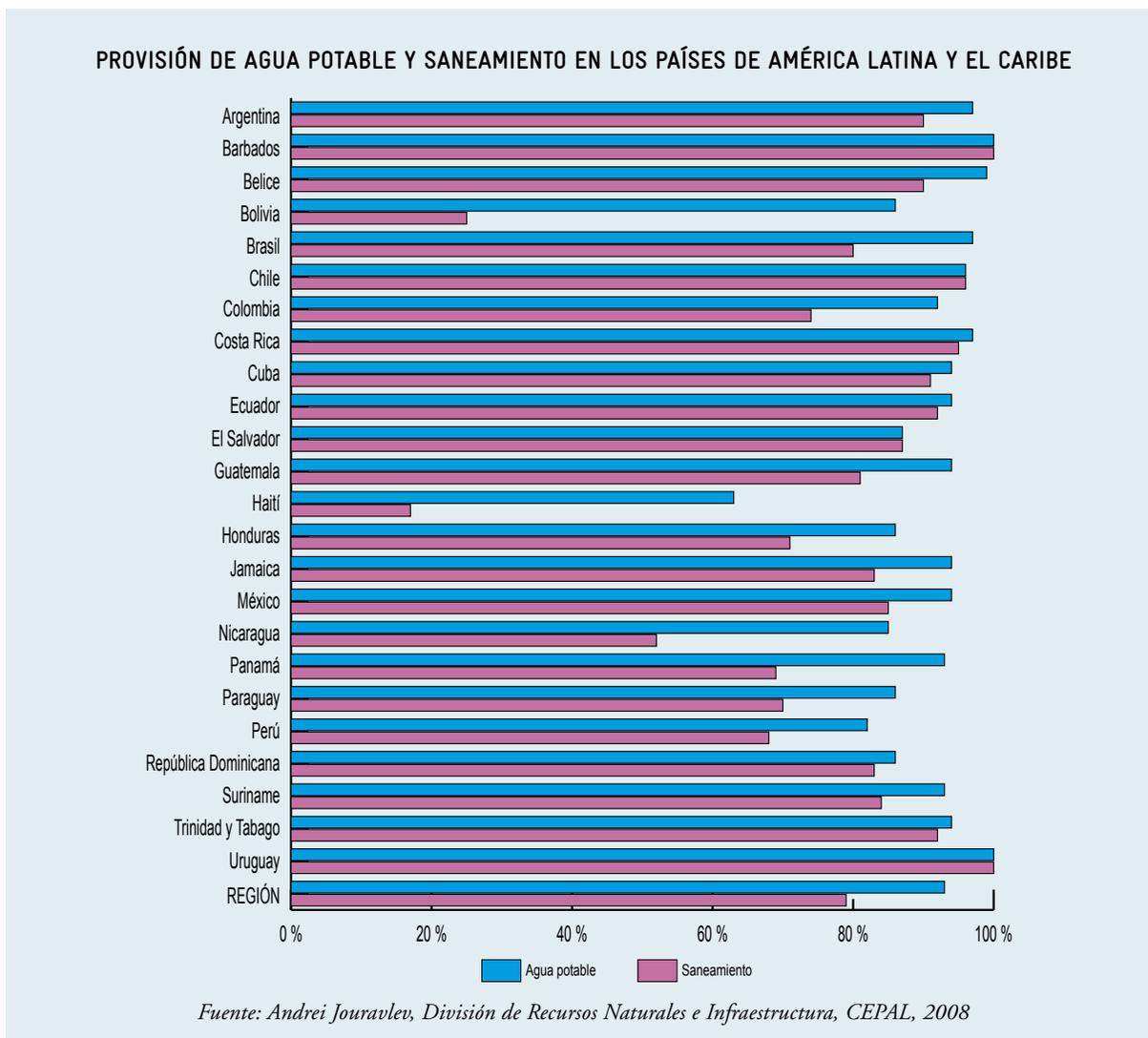
Más de dos tercios de las aguas servidas recolectadas a través de los sistemas de alcantarillado no reciben tratamiento alguno, causando graves problemas de contaminación hídrica en muchas cuencas de la región.

La superación de estas deficiencias ofrece múltiples ventajas para los países. Estos servicios tienen

una importante incidencia en la salud pública, así como efectos positivos en la educación de los niños y equidad entre los géneros. También contribuyen a combatir la pobreza e indigencia. Disponer de buenos servicios facilita la inserción de la agricultura y el turismo en mercados globalizados, y crea nuevas oportunidades para el desarrollo socioeconómico y la estabilidad política.

Asistencia para mejorar las políticas de agua

El diseño del proyecto incluyó, como una primera actividad, un evento de arranque que buscó presentar las ideas matrices del programa “Globalización” a las autoridades gubernamentales y establecer relaciones de trabajo con contrapartes nacionales. En segundo lugar, tareas de investigación sobre temas prioritarios para el sector a nivel regional, abarcando dimensiones tales como estructura



industrial, eficiencia bajo modelo público, implicaciones de tratados de inversión, regulación y contratos, eficiencia y su medición, y políticas para la población rural.

En tercer lugar, asistencia técnica a los países –que concentró el grueso del trabajo– que implicó la realización de estudios en respuesta a preocupaciones de las contrapartes y la organización de talleres para transferencia de conocimiento y cursos de fortalecimiento de capacidades. Finalmente, un evento de cierre con el objetivo de presentar la expe-

riencia del proyecto, definir objetivos para el futuro y perfeccionar el documento de lineamientos de políticas públicas para el sector.

Impactos importantes en los marcos legales-institucionales

En Perú, la cooperación del programa “Globalización” con la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento, regulador sectorial a nivel nacional, se centró en el fortalecimiento de su capacidad y perfeccionamiento del marco institucio-

nal en dos áreas: i) estrategias regulatorias y contractuales para asegurar la sustentabilidad de inversiones en el marco de acuerdos de protección a la inversión; y ii) el Programa Agua para Todos, como herramienta tanto de expansión de cobertura como de lucha contra la indigencia y focalización del gasto público.

Estas actividades de asistencia técnica han logrado aportes sustantivos y relevantes al proceso de modificación de políticas públicas y del marco regulatorio. Además, el programa “Globalización” contribuyó a otras iniciativas legales, como la promulgación de la ley general de aguas –colaborando en la identificación de elementos jurídicos cruciales para posibilitar una prestación eficiente– y el desarrollo de procedimientos metodológicos para determinar la remuneración a la participación de la inversión privada, y para la revisión extraordinaria de la fórmula tarifaria por adelantado de inversiones previstos en el plan maestro optimizado.

La asistencia técnica del programa “Globalización” a la Superintendencia de Servicios Sanitarios de Chile, respondió a la preocupación de ésta sobre el modo de abordar la pertenencia de prestadores a grupos empresariales y la incidencia de esta situación en las tarifas residenciales y en la competencia en diferentes mercados.

El impacto inmediato fue la toma de conciencia de la relevancia de esta materia al interior de la Superintendencia. Los materiales desarrollados sirvieron como insumo al trabajo de la contraparte en relación con una propuesta de modificaciones al reglamento de licitación que rige a las empresas sanitarias en el país.

En Colombia, el programa “Globalización” cooperó con la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, entidad encargada de vigilar y con-

trolar la prestación de los servicios públicos, en dos temas principales: organización administrativo-territorial de la prestación y cláusulas de contratos que regulan la relación entre prestadores y autoridades públicas responsables de los servicios.

El resultado más importante fue la validación de la política de regionalización de Planes Departamentales de Agua y Saneamiento, la recomendación de acelerar los procesos de transformación empresarial e incorporación de operadores especializados, y el reconocimiento de la necesidad de fortalecer la articulación entre las autoridades ambientales y las del sector en el área de alcantarillado. De igual forma, la contraparte se benefició de las recomendaciones orientadas a perfeccionar el Sistema Único de Información, así como el contenido de



las evaluaciones integrales que esta entidad realiza a los organismos prestadores.

En Guatemala, la cooperación del programa “Globalización” con el Gabinete Específico del Agua, organismo encargado de coordinar los esfuerzos gubernamentales en el sector hídrico abarcó, además de las actividades de asesoramiento técnico, un importante componente de capacitación en aspectos especializados referidos al marco institucional sectorial y las mejores prácticas de regulación y control de la prestación de los servicios.

Se formularon recomendaciones de reformas, las cuales fueron aceptadas por la contraparte como insumo al proceso de revisión del marco legal y regulatorio para la provisión de los servicios que se está llevando a cabo en el país.

Además, cabe mencionar los impactos logrados en la cooperación con la Asociación Nacional de Empresas de Agua y Saneamiento (ANEAS) de México, en la iniciativa de ley de servicios de agua potable presentada al poder legislativo, y con la Asociación de Entes Reguladores de los Servicios

de Agua Potable y Saneamiento de las Américas (ADERASA), en el desarrollo de lineamientos de contabilidad regulatoria.

Autoridades de varios países han manifestado su interés en que la colaboración con el programa “Globalización” no sólo continúe, sino que se amplíen sus alcances a fin de consolidar el proceso de formulación y ejecución de las políticas públicas para el sector. Este interés se relaciona, por un lado, con el hecho de que en muchos casos se requieren ajustes legales que están sujetos a comple-

jas e impredecibles dinámicas políticas, lo que necesariamente exige apoyo permanente.

Por otro lado, el tema central del proyecto –eficiencia en la prestación– se relaciona en forma estrecha con desafíos inmediatos que el desarrollo verde plantea para el sector: el uso racional del agua y de la energía en la prestación de los servicios, manejo de nuevas fuentes de agua, control de contaminación, reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, todo esto en medio de las nuevas realidades relacionadas con el cambio climático global y el cambio tecnológico.

Publicaciones elaboradas en el tema

| | |
|---------|---|
| 2011 | Lineamientos de políticas públicas para el sector de agua potable y saneamiento (<i>en curso</i>) |
| 04/2011 | II Foro iberoamericano de regulación “Aporte de la regulación al crecimiento económico sostenible y a la calidad de vida de los ciudadanos” |
| 03/2011 | Servicios de agua potable y saneamiento: lecciones de experiencias relevantes |
| 03/2011 | Políticas públicas para la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento en las áreas rurales |
| 02/2011 | Tratados internacionales de protección a la inversión y regulación de servicios públicos |
| 02/2011 | Eficiencia y su medición en prestadores de servicios de agua potable y alcantarillado |
| 02/2011 | Fomento de la eficiencia en prestadores sanitarios estatales: la nueva empresa estatal abierta |
| 02/2011 | Retos a futuro en el sector de acueducto y alcantarillado en Colombia |
| 02/2011 | Control de precios de transferencia en la industria de agua potable y alcantarillado |
| 01/2011 | Protección del derecho humano al agua y arbitrajes de inversión |
| 12/2010 | Economías de escala en los servicios de agua potable y alcantarillado |
| 10/2010 | Servicios de agua potable y saneamiento en el Perú: beneficios potenciales y determinantes de éxito |
| 09/2010 | Inversión en agua y saneamiento como respuesta a la exclusión en el Perú: gestación, puesta en marcha y lecciones del Programa Agua para Todos (PAPT) |
| 08/2010 | Experiencias relevantes de marcos institucionales y contratos en agua potable y alcantarillado |
| 07/2010 | Servicios de agua potable y alcantarillado: lecciones de las experiencias de Alemania, Francia e Inglaterra |
| 07/2010 | Servicios de agua potable y saneamiento en Guatemala: beneficios potenciales y determinantes de éxito |
| 06/2010 | Acuerdos internacionales de inversión, sustentabilidad de inversiones de infraestructura y medidas regulatorias y contractuales |
| 06/2010 | Seminario internacional “Rol del regulador de agua potable y saneamiento en el siglo XXI: Retos y oportunidades” |
| 06/2010 | Estudios relevantes de la División de Recursos Naturales e Infraestructura en temas de servicios de agua potable y saneamiento |
| 06/2010 | Tratados de protección de las inversiones e implicaciones para la formulación de políticas públicas (especial referencia a los servicios de agua potable y saneamiento) |
| 09/2009 | Contabilidad regulatoria, sustentabilidad financiera y gestión mancomunada: temas relevantes en servicios de agua y saneamiento |
| 03/2009 | Fomento de la eficiencia de las empresas estatales de agua potable y saneamiento |



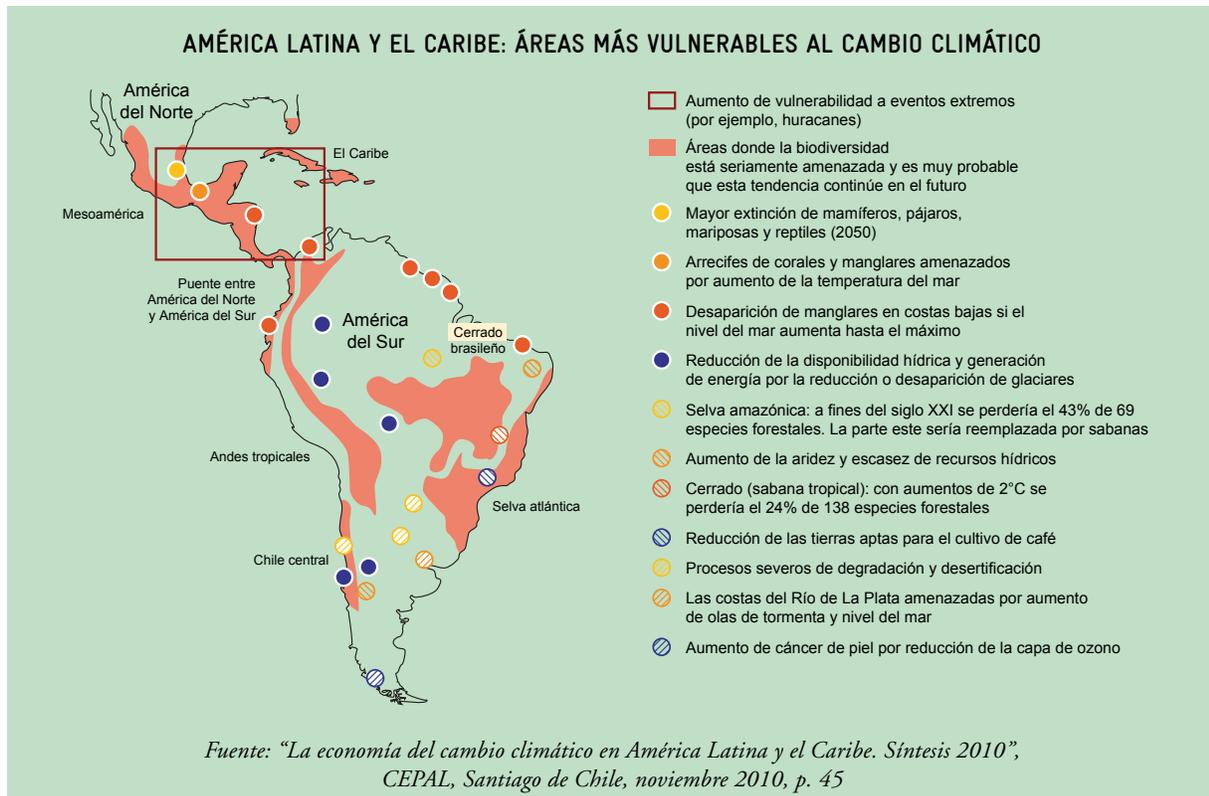
Manejo del cambio climático

América Latina y el Caribe están entre las regiones más vulnerables frente a los impactos del cambio climático y al mismo tiempo son actores centrales en el esfuerzo internacional para su mitigación. Esto tiene que ver tanto con la gran sensibilidad climática de algunas de sus actividades económicas, como con la enorme superficie que ocupan sus bosques.

Intereses y posiciones divergentes

Los impactos del cambio climático en América Latina y el Caribe además de heterogéneos, aumentan significativamente la vulnerabilidad de los países ante eventos climáticos extremos. A medida que

el cambio climático se intensifique, es probable que las consecuencias sean más serias y pongan en riesgo el logro de los objetivos de desarrollo económico, social y ambiental en la región. El siguiente mapa muestra las tendencias en el continente en cuanto a la vulnerabilidad.



Existe una gran diversidad entre los intereses y las posiciones de los distintos actores de la región, lo que dificulta el diseño de una estrategia común que permita adaptarse a los impactos del cambio climático e incluso evitar efectos irreversibles como la pérdida de vidas humanas, de la biodiversidad y de medios de vida.

Tampoco hay una posición común en cuanto a la mitigación del cambio climático. Cabe mencionar ante todo la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, que necesita una decisión política de alto nivel y una clara estrategia regional.

Las decisiones nacionales dependen mucho de las negociaciones internacionales, lo cual en el marco del programa hizo indispensable diseñar las actividades de manera flexible. Además, los cambios políticos en el escenario nacional e internacional afectaron sus objetivos y la implementación.

Impactos económicos del cambio climático y REDD

Con el fin de facilitar el manejo del cambio climático en la región e incluir esta dimensión en las políticas económicas y sectoriales, la contribución del programa a los países se centró fundamentalmente en dos principales líneas de trabajo:

En primer lugar, en el desarrollo de estrategias y acciones para reducir emisiones por deforestación y degradación de bosques (REDD).

En segundo lugar, en la realización de estudios y asesorías sobre los impactos económicos del cambio climático, basándose en el “Informe Stern” del 2006, el más amplio y discutido en el mundo sobre este tema. En el marco del programa, se aplicaron las conclusiones de este informe general a los contextos nacionales de América Latina y el Caribe para hacer propuestas de políticas y diseñar un planteamiento legal-institucional.

Además de estas actividades técnicas, el programa abrió la puerta para que la CEPAL pudiera apoyar a los países de América Latina y el Caribe en su partici-

pación en importantes procesos políticos internacionales y en el desarrollo de posiciones regionales comunes en la temática del cambio climático. Caben destacar las reuniones en el contexto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC), el “G-8 Gleneagles Dialogue on Climate Change, Clean Energy and Sustainable Development” y el Proceso de Monterrey, eventos donde la CEPAL contribuyó con la elaboración de lineamientos, objetivos y documentos.

Diálogo político regional y asistencia técnica nacional

Aplicando el famoso “Informe Stern” a las situaciones específicas de los países, se están elaborando ocho estudios (Argentina, Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador, Perú, Paraguay y Uruguay), donde se buscaba explorar los espacios de política para enfrentar el cambio climático a escalas subnacionales y reducir la vulnerabilidad ante sus impactos. Los resultados fueron presentados y discutidos en un evento paralelo a la COP15 en Copenhague (12/2009).

El enfoque principal del programa se expresó en actividades relacionadas con el mecanismo REDD. Además de varios estudios nacionales para analizar las condiciones económicas, sociales y medioambientales en relación a la deforestación, se llevaron a cabo una serie de talleres y cursos de capacitación para instituciones gubernamentales clave de los países.

Asimismo, se organizaron cuatro reuniones de diálogo (dos en 2009 y dos en 2010) para reunir a negociadores políticos y expertos técnicos. En la ocasión, se discutieron los temas de mayor relevancia en torno al cambio climático y el rol de los bosques latinoamericanos, con el fin de fortalecer las estrategias políticas y prioridades en el escenario internacional sobre el mecanismo REDD.

Estas reuniones buscaron contribuir al acercamiento de los países de América Latina y el Caribe a fin de poder expresar con fuerza una posición común en las negociaciones internacionales.



Existe, sin embargo, consenso que es un asunto muy complejo y difícil, frente al cual todavía no se ha logrado una postura compartida por los países. Por eso se sigue trabajando en esta línea, fortaleciendo el diálogo en la región.

Las discusiones en las reuniones facilitaron a algunos países la preparación de “submissions” (propuestas en torno a diversos temas en discusión, donde los países presentan sus posiciones) solicitadas por el UNFCCC.

En un nivel más técnico el programa, en cooperación con la GTZ-Brasil, contribuyó de forma crucial a la evaluación de la política ambiental de Brasil. Se estableció una colaboración intensa con el gobierno del Estado de Amazonas para promover la conservación de la biodiversidad y el esfuerzo contra la deforestación.

En este ámbito, se elaboraron 35 recomendaciones de política y se prestó asistencia técnica para su implementación. Basándose en los principales objetivos medioambientales en un contexto de sustentabilidad, se puso énfasis tanto en la integración de aspectos medioambientales, económicos y sociales en el marco legal-institucional brasileño, como en las políticas sectoriales agrícolas, forestales y pesqueras.

Según las contrapartes, las recomendaciones fueron un gran aporte para la elaboración de las políticas de desarrollo sostenible en el Estado, razón por la cual aspiran a seguir trabajando en esta línea y con la misma metodología. Por lo tanto, esta colaboración se mantendrá en el nuevo programa “Desarrollo sostenible”. Al mismo tiempo, fue esencial establecer desde el principio una cooperación bilateral entre la GTZ-Brasil y los gobiernos de los respectivos Estados, la que asegura la continuidad del trabajo a largo plazo.

Este proyecto generó otras solicitudes de asistencia técnica en Brasil, como fue el caso del Ministerio de Medio Ambiente del gobierno nacional. Usando la misma metodología que en el Estado de Amazonas, se evaluaron los resultados del Plan de Acción para la Prevención y Control de la Deforestación en la Amazonía Legal (PPCDAM) y se propusieron recomendaciones para la siguiente etapa. También en esta ocasión, la cooperación con la GTZ-Brasil desempeñó un rol crucial. Otro resultado adicional fue un planteamiento del gobierno Estado de Acre para realizar el mismo trabajo como en el Estado de Amazonas.

Por otra parte, se estableció una colaboración técnica de impactos notables con el Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones de Costa Rica, con

quien se trabajó en la evaluación del potencial de reducción de gases de efecto invernadero (GEI) y la producción de energía a partir de rellenos sanitarios y vertederos en las ciudades.

Un documento sobre la materia (01/2010) estima el potencial de mitigación y de generación de energía eléctrica, señalando las tecnologías más adecua-

das y los mecanismos para la venta de las reducciones de GEI mediante el Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) en el marco de un Programa de Actividades. También hace recomendaciones de política vinculando beneficios climáticos con mejoras en la gestión integral de residuos sólidos. El estudio está siendo utilizado en nuevas propuestas de políticas sobre el tema.

Cuadro informativo: REDD

Dado que gran parte de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) tienen origen en la deforestación y el relacionado cambio de uso de suelo, la Reducción de las Emisiones de la Deforestación y la Degradación de Bosques (REDD) es un tema importante en las discusiones internacionales en torno al cambio climático. Tiene particular relevancia en América Latina y el Caribe (y especialmente en Brasil), debido a la gran superficie de bosques existente en la región.

Con la estrategia REDD se pretende reducir las emisiones del sector forestal, asignando a los bosques un valor monetario basado en su capacidad de almacenar carbono. Es un concepto de compensación financiera para los países en desarrollo, que otorga créditos por actividades en el marco de la reducción de emisiones, los cuales pueden ser posteriormente vendidos. Con este sistema, la iniciativa combina la protección del medio ambiente con una estrategia de desarrollo que favorece a los países menos desarrollados, especialmente a los tropicales. Mientras REDD se refiere solamente a la reducción de emisiones por deforestación y degradación, REDD+ amplía este concepto agregando el rol de la conservación, el manejo sostenible de los bosques y el mejoramiento de las existencias de carbono forestal.

La aprobación e implementación de un mecanismo internacional como éste en el contexto de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, sería importante para América Latina y el Caribe para financiar la reducción de GEI y al mismo tiempo asegurar la protección de la biodiversidad. Sin embargo, debido a la diversidad de intereses políticos y económicos, todavía no existe una posición común sobre REDD ni en el debate internacional, ni en América Latina y el Caribe. Solamente están funcionando esquemas voluntarios en algunos países.

Para aproximar cada vez más las posiciones y encontrar una forma de implementar la estrategia tomando en cuenta los distintos intereses, el tema REDD sigue siendo importante dentro del nuevo programa CEPAL-BMZ/GIZ. Además, se está planeando el próximo Foro ALC-UE de 09/2011 sobre la temática.

Un desafío grande con respecto al mecanismo REDD en América Latina y el Caribe, es la integración de los pueblos indígenas y comunidades locales. En las discusiones internacionales –por ejemplo en el marco de la conferencia anual de las Naciones Unidas sobre el cambio climático en 2010 en Cancún (México)– se acordó que cada país buscará un modo apropiado para que los pueblos indígenas y las comunidades locales sean considerados y respetados en la implementación del mecanismo REDD, aunque no se definieron modalidades o metodologías para reportar o monitorear este tema.



Publicaciones elaboradas en el tema

| | |
|---------|---|
| 2011 | Requerimientos institucionales y legales de los países de América Latina para la implementación de un mecanismo de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación (REDD+) (<i>en curso</i>) |
| 2011 | Impacto socioeconómico del cambio climático en Mendoza (<i>en curso</i>) |
| 01/2011 | Evolução das políticas de desenvolvimento sustentável no Estado do Amazonas 2006-2009 |
| 12/2010 | Regional panorama Latin America. Megacities and sustainability |
| 11/2010 | REDD+ à l'échelle projet |
| 11/2010 | REDD+ at project scale. Evaluation and development guide |
| 11/2010 | La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe. Síntesis 2010 |
| 05/2010 | Metropolitan panorama Latin America. Volume 1: megacities and sustainability |
| 01/2010 | Evaluación del potencial de reducción de gases de efecto invernadero (GEI) y producción de energía a partir de rellenos sanitarios y vertederos en ciudades de Costa Rica |
| 11/2009 | La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe. Síntesis 2009 |
| 11/2009 | Cambio climático y desarrollo en América Latina y el Caribe. Reseña 2009 |
| 11/2009 | Impact socioeconomique de la dégradation des terres en Haïti et interventions pour la réhabilitation du milieu cultivé |
| 11/2009 | La economía del cambio climático en Chile – Síntesis |
| 05/2009 | Guía metodológica: diseño de indicadores compuestos de desarrollo sostenible |
| 03/2009 | Relatório de pesquisa: Avaliação dos critérios de sustentabilidade dos financiamentos apoiados pelos fundos constitucionais brasileiros |
| 11/2008 | Armonía y discordancia entre los asentamientos humanos y el medio ambiente en América Latina y el Caribe |
| 09/2008 | Harmony and dissonance between human settlements and the environment in Latin America and the Caribbean |
| 04/2008 | Agricultura, desarrollo rural, tierra, sequía y desertificación: resultados, tendencias y desafíos para el desarrollo sostenible de América Latina y el Caribe |
| 11/2007 | Environmental and sustainability assessment of the State of Amazonas. Conclusions and recommendations |
| 11/2007 | Indicadores de aplicação e cumprimento da norma ambiental para ar, água e vegetação no Brasil |
| 06/2007 | Análise ambiental e de sustentabilidade do Estado do Amazonas |



Crecimiento con eficiencia energética

En muchos países de América Latina y el Caribe existen barreras estructurales para la operacionalización de políticas públicas de eficiencia energética. Éstas debilitan en parte la capacidad de movilizar inversión para la infraestructura energética y de formular y aplicar políticas de eficiencia energética nacionales y regionales. El programa se propuso reforzar las capacidades técnicas de los gobiernos para mejorar los marcos regulatorios relacionados con la eficiencia energética y desarrolló una metodología para evaluar los programas energéticos de los países.

Barreras estructurales y financieras

En varios países de la región se observa una situación particularmente grave, expresada en la falta de continuidad en la aplicación de políticas de eficiencia energética, que por lo general no se han constituido en políticas de Estado. A ello se añade el inconveniente de que la mayoría de los países de la región carece de fuentes nacionales de financiamiento específico para programas de eficiencia energética, por lo cual en este aspecto acusan una gran dependencia de la cooperación internacional.

Además de estas barreras estructurales y financieras, la política energética enfrenta varios desafíos hacia los cuales se orientaron las actividades del programa: bajar la intensidad energética en el marco del crecimiento económico aumentando la eficiencia en el sector residencial, industrial y en particular en el transporte; mejorar el acceso a energía básica especialmente para los sectores más desfavorecidos y las áreas más pobres de la sociedad, y contribuir a los esfuerzos globales de mitigación de los efectos del cambio climático mejorando la eficiencia energética.

Promoción y capacitación técnica

En relación con el tema, se llevaron a cabo asesorías, seminarios y estudios orientados a la for-

mulación y aplicación de políticas sustentables de eficiencia energética. Adicionalmente, el programa apoyó a los gobiernos en la implementación de las recomendaciones elaboradas. Con frecuencia, las actividades se complementaron abarcando aspectos relacionados con energías renovables, incluyendo biocombustibles.

Además de la capacitación técnica a los respectivos gobiernos, se buscó establecer un diálogo político a nivel regional para consolidar la cooperación horizontal e internacional sobre el tema. La discusión en conferencias de alto nivel fue un paso necesario para despertar el interés de los gobiernos y para plantear solicitudes para misiones de apoyo técnico. La promoción de la eficiencia energética se dio en distintas áreas, tal como se observa en el siguiente gráfico.

Compromisos políticos en Brasil y Jamaica

Durante la ejecución del programa, se publicaron dos documentos centrales que despertaron gran interés por parte de los países y cuyos resultados fueron aplicados en varias misiones de asistencia técnica. “Situación y perspectivas de la eficiencia energética en América Latina y el Caribe” (10/2009), en conjunto con la Organización Latinoamericana de Energía (OLADE), es una



compilación de estudios de caso cuyo principal propósito consistió en destacar la importancia del tema eficiencia energética y facilitar información específica relevante sobre los países. La reunión intergubernamental "Situación y perspectivas de la eficiencia energética en América Latina y el Caribe" (09/2009) sirvió para difundir las recomendaciones y concretizar la futura asistencia técnica.

El segundo documento base para la asistencia técnica fue: "Indicadores de políticas públicas en materia de eficiencia energética en América Latina y el Caribe" (05/2010). Con 16 indicadores de uso de energía y de políticas públicas, este estudio propone instrumentos y abordajes metodológicos para medir logros y resultados de los programas de eficiencia energética en los países de la región. Los indicadores definidos permitieron comparar y estimar de forma más consistente los progra-

mas y actividades energéticas de los países. Talleres nacionales despertaron el interés de varios gobiernos (como fue el caso de Brasil, El Salvador y Uruguay) que pidieron asistencia técnica para aplicar la metodología recomendada.

En Brasil, además de incluir la metodología en el programa de trabajo para el futuro Plan Nacional de Eficiencia Energética, se trabajó en la transferencia de experiencias a otros países del bloque Mercosur. Se elaboró una propuesta de trabajo en conjunto con el gobierno para aplicar los indicadores de rendimiento en sus programas nacionales de eficiencia energética con el compromiso de difundir y promover la asistencia técnica a otros países de la región.

El gobierno de Jamaica se comprometió a incorporar en sus esquemas de políticas públicas la promoción de la eficiencia energética. El apoyo

técnico a Jamaica se intensificó con los años en una fructífera colaboración con el gobierno nacional y con la GIZ-Caribe, enfocándose especialmente en el tema de los biocombustibles (véase el respectivo capítulo). Con respecto a la eficiencia energética, se prestó asistencia técnica para el perfeccionamiento de los marcos regulatorios y se elaboró un documento con recomendaciones para promover la eficiencia energética en la política del país.



El área de la eficiencia energética continúa siendo una dimensión importante en el futuro pro-

grama de cooperación entre la CEPAL y BMZ/GIZ. Además de profundizar la colaboración establecida con Jamaica y Brasil, se seguirá trabajando en un diálogo político regional con el objetivo de fortalecer la capacidad institucional, técnica y regulatoria de los países para implementar programas nacionales

de eficiencia energética a través de la cooperación, el intercambio, y el diálogo intra-regional y con otras regiones del mundo. La continuidad muestra que se logró posicionar el tema en la agenda política de los países de América Latina y el Caribe.

Publicaciones elaboradas en el tema

| | |
|---------|--|
| 04/2011 | Energy efficiency potential in Jamaica: challenges, opportunities and strategies for implementation |
| 07/2010 | La participación de las fuentes renovables en la generación de energía eléctrica: inversiones y estrategias empresariales en América Latina y el Caribe |
| 05/2010 | Indicadores de políticas públicas en materia de eficiencia energética en América Latina y el Caribe |
| 04/2010 | Energy efficiency in Latin America and the Caribbean: situation and outlook |
| 01/2010 | Contribution of energy services to the Millennium Development Goals and to poverty alleviation in Latin America and the Caribbean |
| 10/2009 | Contribución de los servicios energéticos a los Objetivos de Desarrollo del Milenio y a la mitigación de la pobreza en América Latina y el Caribe |
| 10/2009 | Contribución de los servicios energéticos a los Objetivos de Desarrollo del Milenio y a la mitigación de la pobreza en América Latina y el Caribe (Síntesis ejecutiva) |
| 10/2009 | Contribution of energy services to the Millennium Development Goals and to poverty alleviation in Latin America and the Caribbean (Executive summary) |
| 10/2009 | Situación y perspectivas de la eficiencia energética en América Latina y el Caribe |
| 01/2009 | El desarrollo y la provisión de servicios de infraestructura: La experiencia de la energía eléctrica en Uruguay en el período 1990-2009 |
| 12/2008 | Energía y cambio climático: oportunidades para una política energética integrada en América Latina y el Caribe |
| 12/2008 | América Latina y el Caribe frente a la coyuntura energética internacional: oportunidades para una nueva agenda de políticas |
| 06/2008 | Estudio sobre empresas energointensivas y su posible contribución a programas de eficiencia energética |



Desarrollo sostenible con biocombustibles

Entre los años 2006 y 2011, la discusión sobre los biocombustibles tuvo altos y bajos como resultado de la controversia que generó en la agenda política a nivel internacional. Por un lado, se aprecian las ventajas económicas asociadas a la disminución de la dependencia de combustibles fósiles, al impulso al desarrollo económico rural o al aumento de producción para la exportación. Además, tienen un efecto positivo en el medio ambiente por su contribución a la reducción de emisiones. Pero por otro, se cuestionan sus posibles impactos en la seguridad alimentaria, la pérdida de ecosistemas y su incidencia en el acceso a los recursos hídricos.

Un tema controvertido

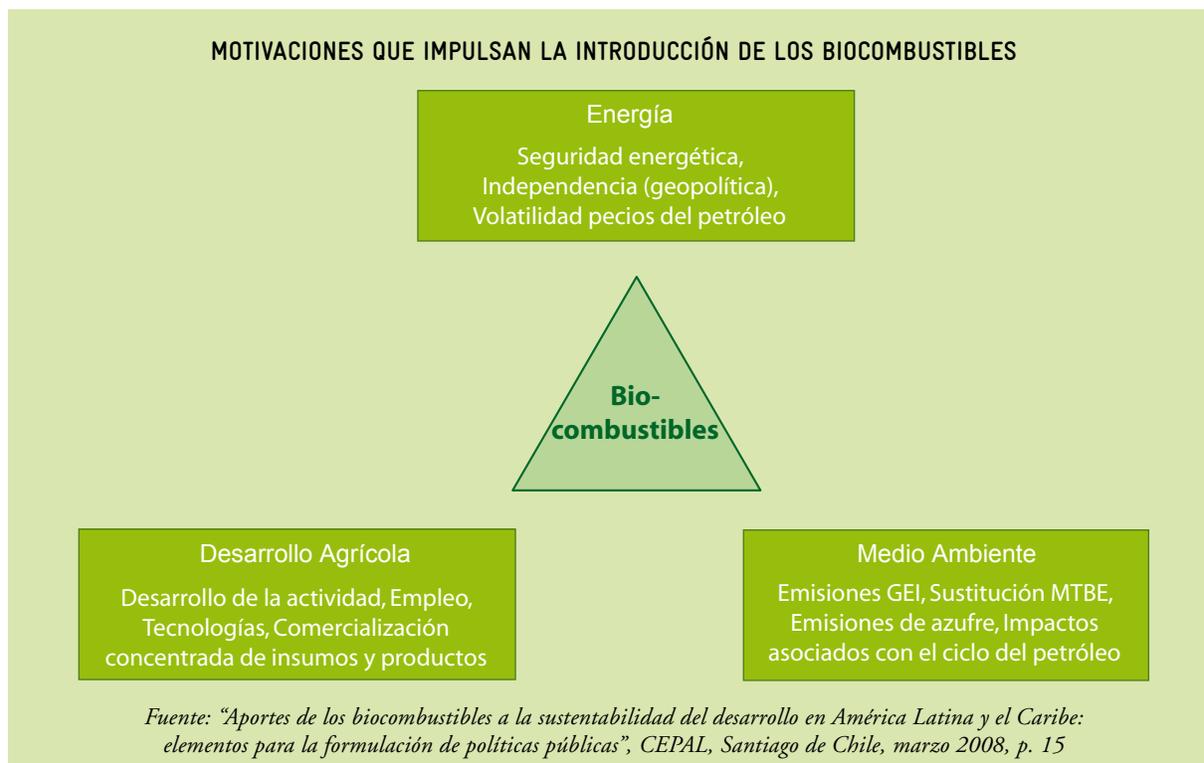
A raíz del incremento de la demanda y de los precios internacionales de los combustibles derivados del petróleo que se dio en 2005/2006, surgió el interés por biocombustibles líquidos alternativos, con el propósito de disminuir la dependencia mundial respecto al petróleo. En América del Sur, concretamente en Brasil, la producción de bioetanol había tenido un gran desarrollo desde la creación del Programa ProAlcool en la década de los setenta. El interés que despertó la producción de biocombustibles en Estados Unidos y Europa durante las primeras décadas del 2000, motivó a los países de la región a incrementar el cultivo de materias primas agrícolas (especialmente caña de azúcar, aceite de palma y de soja, entre otros) para producirlos.

La ocupación de áreas naturales para el cultivo de tales insumos agrícolas, tanto como la relacionada pérdida anual de bosques, aumentaron la preocupación en todo el mundo. Esto provocó gran crítica acerca del uso de algunos biocombustibles, sobre todo de aquellos que utilizan materias primas

que compiten directamente con la producción de alimentos (por ejemplo, maíz). De ahí la importancia de diferenciar los distintos tipos de biocombustibles y de profundizar el análisis de sus impactos, especialmente desde la perspectiva medioambiental y la seguridad alimentaria.

Como resultado de la crisis de alimentos de 2008, se puso en duda el uso de materias primas agrícolas para producir combustibles. La combinación entre la caída en el precio del petróleo y la crisis económica en 2009, hizo que los países de la región perdieran interés en los biocarburantes.

Hoy día existe bastante consenso en que las políticas de biocombustibles precisan considerar una serie compleja de condiciones de sostenibilidad. Así, además de valorar sus efectos positivos (ver gráfico en página siguiente), también es necesario asegurar que su producción no contribuya a la contaminación del medio ambiente ni ponga en riesgo la seguridad alimentaria de la población; que no genere gases adicionales al calentamiento global, ni signifique la pérdida de ecosistemas o impacte negativamente sobre los recursos hídricos.



Una situación especial en el ámbito de las energías renovables y de la bioenergía, es la que se relaciona con la producción y el uso de la leña en Centroamérica. Los problemas no consisten solamente en la deforestación, sino también en las emisiones producidas por el uso de cocinas a leña poco eficientes, que afectan especialmente la salud de las mujeres y niños del hogar. Para el diseño de políticas sostenibles que permitan el uso sustentable de leña como fuente energética (biomasa), es preciso contar con una base técnica e información fiable.

Promoviendo una estrategia integrada

Tomando en cuenta las ventajas e inconvenientes de los biocombustibles, el programa trabajó en la promoción de una política que integrara los aspectos sociales, medioambientales y económicos. Asimismo, apoyó una política nacional de energía que se traduce en múltiples ventajas:

- fortalece la seguridad energética y reduce la dependencia de los combustibles fósiles y sus subproductos;
- disminuye el impacto inflacionario del hidrocarburo para los precios internacionales;
- reacciona flexiblemente a los acontecimientos económicos, políticos e institucionales;
- pone en primer lugar el aumento del bienestar social y promueve la innovación tecnológica, tomando en cuenta los riesgos asociados con el desarrollo de tecnologías alternativas.

Como se observa, el tema es muy controvertido y dependiente de fenómenos de alcance global, como el precio internacional del petróleo, de sus derivados y de los alimentos, o las crisis económicas y alimentarias. Por lo tanto, las actividades en el tema de los biocombustibles se caracterizaron por ser cautelosas, flexibles y sensitivas.

Apoyo para la implementación de políticas públicas

En concreto, se llevaron a cabo varias misiones de asistencia técnica para la formulación de políticas públicas y se elaboraron estudios de caso (“Tableros de comando”) como instrumentos para evaluar y gestionar las distintas áreas que conlleva la producción y el uso de biocombustibles. En la primera mitad del programa, estos se concentraron en Guyana, Perú, Chile, Ecuador, Bolivia y Colombia, países en los que se logró incluir los temas de bioenergía en las agendas políticas de desarrollo nacional. También se realizaron actividades de capacitación para funcionarios de gobierno.

Un caso especial y muy exitoso a largo plazo, fue la asistencia técnica brindada a Jamaica, donde la colaboración entre la CEPAL y el gobierno es de larga tradición. Se trabajó principalmente en la planificación y gestión del Programa Nacional de Mezcla del 10% de etanol en la gasolina (llamado “E10”), que finalmente se implementó en noviembre 2009.

Las contribuciones de la CEPAL fueron bien acogidas por el gobierno de Jamaica, que modificará su actual esquema normativo con el fin de promover las energías renovables a partir de las recomendaciones recibidas. Por lo tanto, se espera que la colaboración continúe en el futuro y que las directrices de la CEPAL puedan ser aplicadas en otros tipos de combustibles y sectores.

A nivel político subregional, la actividad central fue la creación en 2009 de un grupo de trabajo con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Insti-



tuto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) y la CEPAL sobre biocarburantes. Se diseñaron mecanismos de colaboración e intercambio para evitar una superposición de actividades similares en las organizaciones y generar sinergias.

El resultado fue un Acuerdo de Cooperación entre FAO y la CEPAL para el período de 2009-2010 que, además del programa “Globalización”, incluye el proyecto de la FAO con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) denominado “Políticas de biocombustibles y su impacto en la seguridad alimentaria”. De ahí surgieron varios estudios sobre la economía de los biocombustibles, abordando el tema de innovación, y se crearon dos redes de investigación.

En Honduras y Guatemala, la CEPAL elaboró una metodología y propuestas de políticas públicas para promover la producción sostenible de la leña y la utilización de estufas mejoradas en las zonas rurales de los dos países. Las actividades se enfocaron particularmente en los efectos sobre la salud de estufas tradicionales a leña cuando no cuentan con chimeneas para la expulsión de humos fuera de las viviendas.

A nivel regional, los resultados del programa han permitido a los países retomar los compromisos sobre la leña, en particular el relacionado con la instalación de un millón de estufas eficientes para el año 2020, meta establecida en la Estrategia Energética Sustentable Centroamericana 2020. Otros países centroamericanos (como El Salvador y Panamá) mostraron su interés en seguir la misma línea de trabajo del programa “Globalización” y así dar seguimientos a sus resultados.



Publicaciones elaboradas en el tema

| | |
|---------|--|
| 2011 | Políticas sobre desarrollo institucional e innovación en biocombustibles en América Latina y el Caribe. Memoria del Diálogo de Políticas realizado en CEPAL, Santiago de Chile, el 28 y 29 de marzo 2011 (<i>en curso</i>) |
| 2011 | Investigación y desarrollo e innovación para el desarrollo de los biocombustibles en América Latina y el Caribe (<i>en curso</i>) |
| 2011 | Estudio regional sobre economía de los biocombustibles 2010: temas clave para los países de América Latina y el Caribe (<i>en curso</i>) |
| 12/2010 | Estrategias de gestión territorial rural en las políticas públicas en Iberoamérica |
| 09/2010 | Evolución y distribución del ingreso agrícola en América Latina: evidencia a partir de cuentas nacionales y encuestas de hogares |
| 02/2009 | “Tablero de comando” para la promoción de los biocombustibles en Argentina |
| 01/2009 | “Tablero de comando” para la promoción de los biocombustibles en Paraguay |
| 12/2008 | The contribution of biofuels to the sustainability of development in Latin America and the Caribbean: elements for formulating policy |
| 07/2008 | Consideraciones ambientales en torno a los biocombustibles líquidos |
| 05/2008 | “Tablero de comando” para la promoción de los biocombustibles en Ecuador |
| 03/2008 | Aportes de los biocombustibles a la sustentabilidad del desarrollo en América Latina y el Caribe: elementos para la formulación de políticas públicas |



Comercializar para la integración en el mercado global

En un mundo cada vez más interconectado, el comercio desempeña un papel importante para la inserción de los países en los mercados globales y es indispensable para un desarrollo económico sostenible. El programa se enfocó en fortalecer las capacidades de los gobiernos de la región con respecto a la negociación e implementación de tratados de libre comercio (TLC) y el mejoramiento de la gestión de las aduanas. El objetivo era contribuir a la integración de los países de América Latina y el Caribe en los mercados internacionales, y asimismo facilitarles el acceso a los beneficios de la globalización.

La importancia de acuerdos comerciales y aduanas eficientes

Con respecto al comercio internacional e intra-regional, es indispensable contar con los conocimientos y normativas adecuadas para generar y manejar acuerdos comerciales, y además mejorar la eficiencia de las aduanas.

Estas capacidades de gestión de los acuerdos comerciales deberían cumplir un rol que va mucho más allá del acceso a los mercados y el incremento del comercio exterior: pueden contribuir decisivamente al desarrollo de instituciones económicas nacionales y a la generación de iniciativas y consensos público-privados para el desarrollo nacional.

En la última década, Centroamérica ha avanzado notablemente en el proceso de integración regional y se han dado importantes pasos hacia su modernización aduanera. Sin embargo, persisten limitantes de consideración que obstaculizan el intercambio comercial. De hecho, Guatemala, Nicaragua y Honduras clasifican en los niveles más

bajos de eficiencia aduanera en el mundo, lo cual afecta la competitividad de importadores y exportadores de la región.

Entrenamiento para negociar y gestionar

Para enfrentar estos problemas en la región (especialmente en América Central), el programa se propuso como objetivo principal fortalecer las capacidades de los países para responder a los desafíos que plantean los acuerdos comerciales a nivel bilateral, regional y multilateral. Con estudios, asesorías, talleres de capacitación y reuniones, se apoyó a los países en la administración de acuerdos existentes y en la negociación de nuevos tratados. En el cuadro en la página siguiente se observan las relaciones externas del Mercado Común Centroamericano (MCCA) al año 2008.

Los estudios realizados sirvieron para identificar necesidades e intercambiar informaciones y experiencias relevantes. En las actividades de capacitación, se enfatizó en la creación de un consenso nacional para las negociaciones, la transparencia en

la toma de decisiones públicas y el fortalecimiento institucional. Así, se trabajó en el desarrollo de una competitividad sistemática con prioridades en la innovación, la facilitación del comercio, el desa-

rollo de capital humano y el mejoramiento organizacional para el comercio. Los resultados se difundieron en una página web, en publicaciones y un seminario internacional.

MERCADO COMÚN CENTROAMERICANO: RELACIONES EXTERNAS
(hasta agosto de 2008)

| Acuerdos suscritos porcentaje de exportaciones totales = 73,5 % | Negociando acuerdo de libre comercio o de asociación; porcentaje de exportaciones (proyectadas) = 12,1 % | Otro tipo de acuerdos |
|--|---|--|
| Costa Rica – Canadá (2001) Costa Rica – CARICOM (2003) Costa Rica – México (1994) Costa Rica – Trinidad y Tobago (2002) El Salvador y Honduras – Taiwán (2008) Guatemala – Taiwán (2005) MCCA – Chile (1999) MCCA – Estados Unidos (2003 y 2004) MCCA – Panamá (2002) MCCA – República Dominicana (1998) Nicaragua – México (1998) Nicaragua – Taiwán (2008) Triángulo del Norte – México (2000) | El Salvador, Guatemala y Honduras – CAN (negociando SGCAN-SIECA); El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua – Canadá; MCCA – Unión Europea 27 | MCCA – CARICOM (Programa Marco de Cooperación desde 1992) MCCA – Unión Europea (ADPC desde diciembre 2003) MCCA – CAN (con Mecanismo de Diálogo Político y Cooperación) |

Fuente: “Acuerdo de Asociación Centroamérica - Unión Europea: Evaluación utilizando Equilibrio General Computable y Equilibrio Parcial”, CEPAL, Santiago de Chile, noviembre 2008, p. 13

Facilitando la inserción en el comercio internacional

A lo largo del programa, la CEPAL recibió varias solicitudes de asistencia técnica en relación a las prioridades mencionadas. Éstas se llevaron a cabo en estrecha colaboración con el proyecto regional “Desarrollo Económico Sostenible en Centroamérica” (DESCA) del BMZ implementado por la GTZ-El Salvador. Este vínculo bilateral es de gran relevancia para un trabajo programático a largo plazo en los países.

En El Salvador, la capacitación se dirigió a funcionarios del Fondo de Fomento a las Exportaciones (FOEX), del Fondo de Desarrollo Productivo/Fondo de Desarrollo para las Exportaciones (FONDEPRO), del Ministerio de Economía y del Ministerio de Agricultura y Ganadería, entre otros. Se les apoyó en la orientación estratégica y la identificación de sus fortalezas y debilidades con respecto al comercio y las exportaciones.

Otras capacitaciones se realizaron con los gobiernos de Nicaragua y Honduras. En Guatemala,

se desarrolló una estrategia para aprovechar las ventajas de los tratados de libre comercio para el Ministerio de Asuntos Económicos y el Consejo Nacional de Promoción de Exportaciones.

Como resultado de la asistencia técnica a Costa Rica en el marco del programa, se estableció un mejor diálogo sectorial entre la sociedad civil y los actores de la política comercial en diversas negociaciones, favoreciendo el debate y la búsqueda de consensos. Prueba de ello fueron las permanentes consultas realizadas por el Ministerio de

Comercio de Costa Rica y aseveraciones de funcionarios del gobierno. De las misiones surgieron varios documentos, los cuales –como guías de buenas prácticas– dieron origen a otras asesorías técnicas. También se elaboraron indicadores de comercio exterior y política comercial que fueron presentados en una serie de manuales.

Para difundir las actividades, los productos y resultados del proyecto, se creó un sitio web con una base de datos y estadísticas sobre comercio exterior.

Publicaciones elaboradas en el tema

| | |
|---------|---|
| 01/2011 | Manual del usuario del observatorio de comercio e integración de Centroamérica |
| 01/2011 | Indicadores de comercio exterior y política comercial: análisis y derivaciones de la balanza de pagos (<i>versión actualizada</i>) |
| 01/2011 | El Salvador: diagnóstico y lineamientos de un programa de apoyo al fortalecimiento del sistema fiscal para la inserción internacional y el desarrollo sustentable |
| 01/2011 | Agenda estratégica público-privada de cooperación regional para la facilitación del comercio y la inserción internacional: El Salvador y Guatemala |
| 08/2010 | Temas controversiales en negociaciones comerciales Norte-Sur |
| 04/2010 | Diagnóstico y propuestas para el mejoramiento de los procesos de logística y aduana en la región de Centroamérica y Panamá |
| 12/2009 | Manual de la micro, pequeña y mediana empresa. Una contribución a la mejora de los sistemas de información y el desarrollo de las políticas públicas |
| 05/2009 | Indicadores de comercio exterior y política comercial: análisis y derivaciones de la balanza de pagos |
| 03/2009 | Mejores prácticas de apoyo a la MIPYME para la innovación y el desarrollo exportador El Salvador: caso FOEX FONDEPRO |
| 12/2008 | Guía práctica de solución de diferencias en la OMC |
| 11/2008 | Acuerdo de Asociación Centroamérica – Unión Europea: evaluación utilizando equilibrio general computable y equilibrio parcial |
| 11/2008 | Indicadores de comercio exterior y política comercial: mediciones de posición y dinamismo comercial |
| 11/2008 | Indicadores de comercio exterior y política comercial: generalidades metodológicas e indicadores básicos |
| 12/2007 | The problems of intellectual property in Latin America and how to address them |
| 08/2007 | The Brazilian experience in dispute settlement |
| 07/2007 | Cambios institucionales para la negociación del TLC de Colombia con los EEUU y derivados de su implementación |



Innovación e infraestructura de la calidad

La innovación y las capacidades tecnológicas, así como la infraestructura de la calidad son elementos centrales para el desarrollo de la potencialidad productiva de los países de la región, con importantes implicancias para la mejora de la competitividad y productividad de las empresas, en especial las de menor tamaño relativo. En el marco del programa, se trabajó en el mejoramiento de las capacidades de innovación tecnológica y la promoción de la infraestructura de la calidad desde una perspectiva que va más allá del punto de vista económico, abarcando también sus impactos sociales y medioambientales.

Baja coordinación y poca confianza

En muchos países de la región, los sistemas de ciencia, tecnología e innovación son altamente fragmentados y con muy baja coordinación y complementación entre los agentes e instituciones que forman los Sistemas Nacionales de Innovación. Esta situación se debe, por un lado, al hecho que no se otorga suficiente importancia a la innovación, y al cambio tecnológico como factores determinantes para el desarrollo económico y social. Por otro, a que las capacidades de gestión de la política pública en materia de ciencia, tecnología e innovación no parecen estar muy desarrolladas.

En el marco de la creciente competencia en los mercados globales, la ciencia, tecnología e innovación así como la infraestructura de la calidad son factores fundamentales para el desarrollo económico y social de los países, dado que garantizan determinadas características de los productos y/o procesos, y su calidad, lo que facilita su comercialización y acceso a los

mercados globales. La capacidad de innovación no sólo exige productos y procesos de buena calidad: requiere también un alto grado de dominio e incorporación de nuevas tecnologías y de condiciones marco de orden político. En tal sentido, la cooperación entre las diferentes instituciones y entre el sector público, la academia y el sector productivo se identifica como un factor clave para el desarrollo tecnológico, económico y social más inclusivo.

En América Latina y el Caribe, las capacidades de innovación y la infraestructura de la calidad todavía están muy poco consolidadas, lo que conduce a una escasa confianza en los productos de la región, con los subsecuentes efectos negativos tanto a nivel social como medioambiental dentro de los países.

Incentivar un proceso de aprendizaje

Para enfrentar estos desafíos, la CEPAL llevó a cabo una serie de estudios y análisis sobre la dinámica de

la innovación y sobre el impacto económico, social y medioambiental de la infraestructura de la calidad. Con ello, se quiso destacar la importancia de estos

elementos cruciales para el desarrollo, identificando algunas recomendaciones y mecanismos para diseñar e implementar políticas más efectivas en la materia.

Cuadro informativo: Infraestructura de la Calidad (IC)

Definición:

Conjunto de las áreas de trabajo metrología, normalización y comprobación para la certificación de los productos, procesos y servicios.

Objetivo:

Mejorar la calidad y el funcionamiento de los productos, procesos y servicios para los fines deseados, prevenir barreras comerciales y facilitar la cooperación técnica; asegurar la confiabilidad, fiabilidad, comparabilidad, trazabilidad y competencia.

Diferentes componentes de la IC:

- NORMALIZACIÓN = documentación formalizada que contiene los requerimientos con que un producto, proceso o servicio debe estar conforme.
- ENSAYOS = determinan las características del producto en comparación con los requerimientos de la norma.
- METROLOGÍA = tecnología y ciencia de la medición.
- CERTIFICACIÓN = verificación formal que un producto o servicio corresponde a los requerimientos de una norma.
- ACREDITACIÓN = proceso para evaluar la competencia de las instituciones de calidad y asegurar la exactitud e independencia del proceso de certificación.

En este ámbito, el intercambio de experiencias constituyó un elemento esencial para incentivar procesos de aprendizaje y abrir espacios para la cooperación, sobre todo entre el sector público y el privado. En el tema ciencia, tecnología e innovación, las actividades llevadas a cabo en el marco del programa se basaron en el “Mecanismo de Cooperación para el Diálogo Regional en Ciencia, Tecnología e Innovación” que fue impulsado y firmado por varios ministerios y agencias del área de algunos países de la región (Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Cuba, Nicaragua, Uruguay y México) en noviembre de 2008. A través de este

acuerdo, se buscó crear un espacio de diálogo para fortalecer la cooperación entre los agentes que trabajan en el área de la ciencia, tecnología e innovación.

Diálogo político y Escuela de gestores

La primera línea de trabajo del programa fue el área de la ciencia, tecnología e innovación. A partir del análisis de las dinámicas de la innovación, se publicó el libro “Ciencia y tecnología en el Arco del Pacífico Latinoamericano: espacios para innovar y competir” (10/2010).



Asimismo, se llevaron a cabo varios estudios de caso para identificar el alcance e importancia de la innovación para algunos sectores e industrias específicas.

El apoyo técnico más destacado se prestó a Nicaragua en la elaboración del Plan Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación 2010-2013, documento consensuado nacionalmente por los principales actores que componen el Sistema Nacional de Innovación del país. Además, se organizaron capacitaciones en el Consejo Nicaragüense de Ciencia y Tecnología para el fortalecimiento de un sistema de indicadores que midan y monitoreen las actividades de ciencia, tecnología e innovación. También se le apoyó en el desarrollo e identificación de mecanismos institucionales que permitan asegurar el financiamiento de las actividades establecidas en el Plan Nacional.

Las misiones de asistencia técnica, las capacitaciones para la gestión de políticas públicas en el área de la ciencia, tecnología e innovación y una serie de eventos contribuyeron a fortalecer la cooperación entre los países de la región y entre las distintas institucio-

nes públicas y privadas. Con ello se facilitó e incentivó el diálogo político regional en torno al tema.

Basándose en el “Mecanismo de Coordinación” firmado en 2008, en noviembre de 2010 se organizó la primera edición de la “Escuela de gestores de políticas de ciencia, tecnología e innovación”. Este evento regional fue organizado en colaboración con la institución alemana Capacitación y Desarrollo Internacional (InWEnt) y se llevó a cabo con la participación de expertos y académicos de reconocidas instituciones de América Latina y Europa.

Los cursos y talleres buscaron colaborar con el fortalecimiento de las capacidades científicas, tecnológicas y productivas de los países de América Latina y el Caribe, intermediando la transferencia de conocimiento y el aprendizaje de los hacedores y gestores de políticas de ciencia y tecnología. Sirvieron para el intercambio de experiencias entre los países participantes. Se puso especial énfasis en los nuevos desafíos que se plantean (como es el caso de la biotecnología, la nanotecnología y la propiedad intelectual, entre otros ejemplos), bus-

cando mejorar las condiciones institucionales para tornar el ambiente de innovación más dinámico, sustentable e inclusivo.

Uno de los impactos más notables que ha tenido la Escuela se refleja en el desarrollo de propuestas concretas de proyectos de cooperación técnica entre los países e instituciones participantes. Por ejemplo, se estableció un acuerdo entre Costa Rica y Brasil en el tema de nanotecnología e ingeniería aeroespacial. Además, se destaca un programa del Ministerio de Ciencia y Tecnología de Costa Rica que, en el marco de la Escuela, estableció contacto con la Universidad de Leipzig en Alemania para formar gestores de innovación orientada al mercado en Costa Rica.

En general, la “Escuela de gestores” tuvo muy buenas reacciones y se la identifica como un caso exitoso de cooperación técnica regional que debe ser ampliada a otros países. Asimismo, su éxito llevó a distintas iniciativas regionales que siguen el mismo concepto, como es el caso de las “Escuelas itinerantes” que está llevando a cabo la CEPAL en conjunto con el Ministerio de Ciencia y Tecnología de Brasil en diversos países de América Latina y en otros estados de Brasil, donde se espera aplicar el concepto regional a nivel nacional.

Asimismo, se recibió una solicitud para realizar una “Miniescuela de gestores” en República Dominicana en mayo de 2011. Ésta buscó aplicar el concepto de la Escuela en los países centroamericanos y se enfocó especialmente en el fortalecimiento de la cooperación entre los agentes de ciencia, tecnología e innovación.

El segundo eje del programa es la infraestructura de la calidad. En esta materia, cabe destacar la colaboración con varias instituciones especializadas, como el Instituto Nacional de Metrología de Alemania (PTB) y la Universidad Técnica de Berlín, entre otros. Asimismo, se crearon vínculos importantes con otras instituciones académicas y se establecieron cooperaciones con los organismos nacionales de metrología y normalización en los distintos países.

Para contribuir a una mejor comprensión del fenómeno de la infraestructura de la calidad en la región y a una mayor conciencia sobre su importancia para el desarrollo tecnológico, económico y social, se elaboró el documento “Impacto de la infraestructura de la calidad en América Latina” (03/2011), que constituye un producto pionero en la región.

En el marco del proyecto también se realizaron misiones de asistencia técnica, a solicitud de algunas entidades. Por ejemplo, se llevó a cabo una misión de asistencia técnica para apoyar al Laboratorio Tecnológico del Uruguay en el desarrollo de una metodología para un estudio de impacto de la infraestructura de la calidad y las condiciones necesarias para aplicarla. En los eventos realizados participaron distintos ministerios y representantes del mundo político, académico y del sector productivo. Los participantes identificaron la importancia de la inclusión del tema en la agenda de los respectivos ministerios y solicitaron continuidad del apoyo de la CEPAL, del PTB y de la Universidad Técnica de Berlín para continuar avanzando en la materia.

Publicaciones elaboradas en el tema

| | |
|---------|--|
| 03/2011 | Impacto de la infraestructura de la calidad en América Latina |
| 10/2010 | Ciencia y tecnología en el Arco del Pacífico Latinoamericano: espacios para innovar y competir |
| 08/2010 | Plan Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación. Nicaragua 2010-2013 |



Mecanismos para una protección social inclusiva

En sociedades altamente desiguales y con fuerte persistencia e incidencia de la pobreza, como es el caso en muchos países de América Latina y el Caribe, los mecanismos de protección social desempeñan un rol de particular importancia. Es responsabilidad del Estado promover los derechos sociales y proteger, por medio de diversas políticas y programas sociales, a los grupos más vulnerables de la sociedad.

Mecanismos para fortalecer el capital humano

La protección social se vincula con la lucha contra la desigualdad de diversas formas: primero, garantiza un ingreso que posibilita sostener condiciones de vida consideradas básicas para el desarrollo de las personas. Segundo, limita la reproducción del círculo vicioso de la pobreza y la desigualdad. Y tercero, facilita el empoderamiento de aquellos grupos de la sociedad más vulnerables frente a riesgos, particularmente de los niños, los ancianos y las mujeres.

Por ejemplo, varios mecanismos de protección social se encargan de proveer ingresos a través de los sistemas de pensiones, de asegurar el acceso a los servicios de salud y educación, así como de velar por el cumplimiento de los derechos laborales. Esto es particularmente importante considerando que en América Latina y el Caribe tradicionalmente existe un gran porcentaje de empleados informales (ver gráfico página siguiente). La carencia de protección social en este sector y los vínculos familiares cada vez más débiles, son grandes desafíos en el marco de los programas sociales.

Uno de los mecanismos de protección social que promovió el programa “Globalización” son los

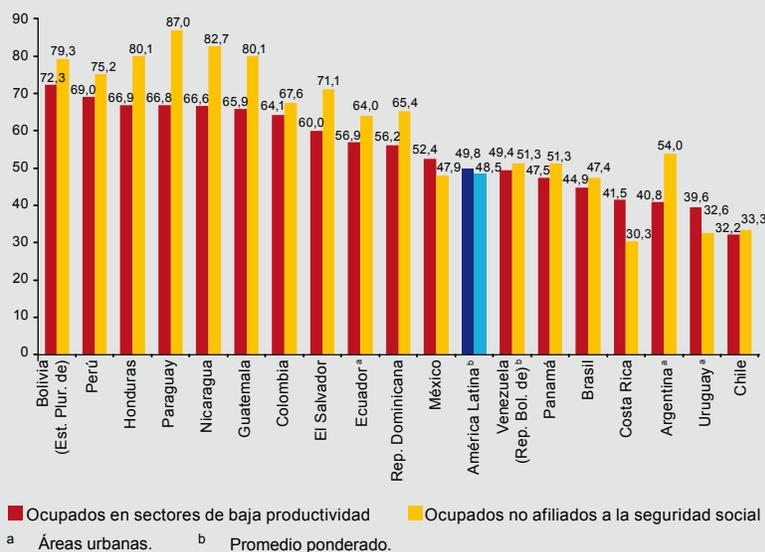
programas de transferencias condicionadas (PTC). En función de sus objetivos de fortalecimiento del capital humano, los PTC están logrando un mayor acceso a la educación y a los servicios básicos de salud por parte de las familias más pobres, en países donde las barreras de acceso son más altas.

Recomendaciones analíticas

En la primera fase del programa “Globalización”, las actividades giraron en torno al gasto social y la gestión de programas sociales. En la segunda fase, se concentraron especialmente en el tema de la protección social y los programas de transferencias condicionadas. Considerando el proceso de envejecimiento de la población, que conlleva cambios radicales para la sociedad, además se trabajó en el tema de los sistemas de pensiones en la región.

Un objetivo importante en relación a estos temas fue promover su relevancia y ponerlos en la agenda política de los países. Con el fortalecimiento de las instituciones gubernamentales a través de misiones de asistencia técnica, se buscó mejorar la gestión y la eficiencia de las políticas sociales. En este ámbito, la CEPAL elaboró recomendaciones para definir de manera más exacta la estructura, el volumen de prestaciones, así como los criterios para la participación de grupos menos favorecidos en los PTC.

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): OCUPADOS EN SECTORES DE BAJA PRODUCTIVIDAD (SECTOR INFORMAL)
Y OCUPADOS NO AFILIADOS A LA SEGURIDAD SOCIAL, ALREDEDOR DE 2008
(en porcentajes)



Fuente: "Protección social inclusiva en América Latina. Una mirada integral, un enfoque de derechos", CEPAL, Santiago de Chile, marzo 2011, p. 51

Numerosos países solicitaron apoyo técnico

El trabajo en el tema de la gestión de programas sociales y el gasto social se concentró en dos ejes: investigación y asistencia técnica. Se desarrolló una metodología para medir el gasto social, la cual está siendo implementada tras misiones de asistencia técnica y capacitación en El Salvador, Paraguay, Perú y Bolivia.

Con todos los países se estableció una colaboración profunda, ya formalizada a través de convenios con las contrapartes. Aprovechando y ampliando estas experiencias de cooperación, la CEPAL continúa trabajando con los mismos cuatro países en el marco de un proyecto con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

En especial en El Salvador y Perú, las misiones de asistencia técnica representaron, según funcionarios

de las contrapartes, un factor clave de éxito. La metodología permitió en estos países examinar el gasto social desde nuevas perspectivas, enriqueciendo el análisis a fin de generar mejores decisiones de política fiscal y social. Se amplió la mirada del gasto social, insertándolo dentro de un enfoque de gestión social centrado en los objetivos y funciones de la política social, articulando información del Sistema de Cuentas Nacionales y de las Estadísticas de Finanzas Públicas, e incorporando nuevas funciones, tales como la protección del medio ambiente, actividades recreativas, cultura y religión.

A su vez, la solicitud de asistencia técnica de Bolivia en el marco de un seminario de difusión muestra que el trabajo de la CEPAL despertó interés. Similar impacto directo se observa también en la relación con Ecuador, donde se utilizaron los recursos de información facilitados por el programa (estudios, página web, base de

datos) para solicitar posteriormente colaboración. El trabajo en este país –que aún está en sus inicios– se está llevando a cabo en conjunto con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), con actores gubernamentales y con varias instituciones relevantes en el tema.

Con respecto a los programas de transferencias condicionadas, del trabajo de CEPAL-BMZ/GTZ surgió una base de datos, además de estudios nacionales y regionales. Terminando el programa, se publicó el libro “Protección social inclusiva en América Latina” (03/2011) que resume las conclusiones más importantes.

Entre las colaboraciones técnicas más destacadas se encuentran las actividades con Brasil, Panamá, Costa Rica y México. Otros países solicitaron el apoyo de la CEPAL y apreciaron su participa-



ción en seminarios y talleres (por ejemplo, Argentina y Ecuador). En la mayoría de los casos existe una continuidad en la relación que permite trabajar más profundamente y a largo plazo sobre el tema.

Tal es el caso de Panamá, donde se llevó a cabo una mesa redonda para los futuros funcionarios de gobierno en un momento de cambio. Ahí se destacó la importancia de mantener los PTC por

sus buenos resultados en términos de reducción de la pobreza y la exclusión social.

En materia de equidad y eficacia de los sistemas de pensiones de la región, se llevaron a cabo dos consultorías en Costa Rica. Se organizó un seminario (11/2010) con expertos internacionales y altas autoridades en el tema, donde se formularon recomendaciones a partir de la experiencia de los países desarrollados.

Publicaciones elaboradas en el tema

| | |
|---------|--|
| 03/2011 | Protección social inclusiva en América Latina. Una mirada integral, un enfoque de derechos |
| 11/2010 | Envejecimiento en América Latina. Sistemas de pensiones y protección social integral |
| 11/2010 | Social protection and employment generation: analysis of experiences from co-responsibility transfer programs |
| 11/2010 | Protección social y generación de empleo: análisis de experiencias derivadas de programas de transferencias con corresponsabilidad |
| 11/2010 | Proteção social e geração de emprego: análise de experiências derivadas de programas de transferências com coresponsabilidade |
| 05/2010 | El gasto social en El Salvador, Paraguay y Perú |
| 05/2010 | Análisis comparativo sobre los programas para adultos mayores en México |
| 05/2010 | Programas de transferencias condicionadas, políticas sociales y combate a la pobreza en Panamá |
| 04/2010 | Sustentabilidad de los programas de transferencias condicionadas: la experiencia del Instituto Mixto de Ayuda Social y “Avancemos” en Costa Rica |
| 01/2010 | Gasto social: modelo de medición y análisis para América Latina y el Caribe |
| 11/2007 | Estratificación y movilidad social en América Latina. Transformaciones estructurales de un cuarto de siglo |



Acceso a servicios financieros para superar la pobreza

Con el propósito de mejorar el acceso a los servicios financieros, sobre todo de los sectores con bajos ingresos, el programa se enfocó principalmente en dos temas: en el fortalecimiento de la banca de desarrollo y en el del sistema de microfinanzas. Los sistemas financieros en América Latina son en general (con algunas excepciones) poco profundos, segmentados y centrados en lo bancario. Esto dificulta significativamente el acceso a servicios financieros de los sectores más vulnerables de la sociedad, entre los que están aquellos de menores ingresos y los que habitan en zonas rurales, así como también las pequeñas y medianas empresas.

Sistemas financieros poco inclusivos

La mayoría de los sistemas financieros en América Latina son muy segmentados y poco inclusivos. Se caracterizan por una baja tasa de acceso, especialmente de pequeñas y medianas empresas (PYMES), de nuevas empresas y de hogares con menores ingresos. Con el objetivo de aportar a sociedades más equitativas en la región, es necesario impulsar políticas e instrumentos dirigidos a estos actores económicos más vulnerables. En particular, entre las herramientas que han probado su efectividad para enfrentar la segmentación y el bajo acceso están, por un lado, la banca de desarrollo y sus líneas de financiamiento a las pequeñas y medianas empresas. Por otro, los programas de microcrédito que, impulsados tanto por organizaciones no gubernamentales (ONGs) como por instituciones bancarias tradicionales, han acercado la posibilidad de acceder al crédito a actores anteriormente excluidos.

La política de apertura y liberalización de mercados que se llevó a cabo en América Latina y el Caribe tuvo como consecuencia que el espacio tanto de la banca pública como la de desarrollo

se fuera reduciendo. Esto no fue un proceso homogéneo en todos los países de la región y, de hecho, aquellos que mantuvieron una banca de desarrollo fuerte dispusieron de mejores herramientas para enfrentar los efectos de la reciente crisis financiera internacional, si se les compara con las posibilidades de política con las que contaban los países que no poseen banca de desarrollo, o que ésta es muy frágil.

Los problemas y procesos descritos muestran la relevancia de reinstalar el tema de las bancas de desarrollo en la discusión de las políticas de financiamiento inclusivo en América Latina y el Caribe.

Siguiendo el patrón mundial, la industria de las microfinanzas en la región ha mostrado un crecimiento importante en los últimos años. Pero éste ha ido acompañado del ingreso de nuevos actores a este sector, de manera tal que ya no son sólo ONGs las encargadas de los préstamos de menor cuantía, sino también los bancos tradicionales, que han observado un nicho de mercado con potencial. Esto plantea el desafío de crear los instrumentos regulatorios necesarios para

mantener el espíritu inicial de las microfinanzas, cual es proveer de acceso al financiamiento a personas o empresas pequeñas que no cuentan con el capital necesario o con los otros requisitos necesarios para ser sujeto de crédito en las instituciones finan-

cieras tradicionales. De este modo, se podrá mantener el enfoque en los sectores más pobres y vulnerables de la sociedad. El siguiente cuadro muestra la cobertura de las microfinanzas en América Latina con respecto a cuatro indicadores.

INDICADORES DE COBERTURA Y PROFUNDIDAD DE MICROFINANZAS
(en porcentajes)

| | Cartera Micro / Cartera total | Cartera Micro / PIB | Prestatarios / Población | Prestatarios / Microempresarios |
|---|----------------------------------|---------------------|-----------------------------|------------------------------------|
| Argentina | 0,05 | 0,0090 | 0,072 | 0,74 |
| Bolivia (Estado Plurinacional de) | 30,44 | 9,0589 | 6,811 | 37,76 |
| Brasil | 0,11 | 0,0313 | 0,232 | 1,94 |
| Colombia | 2,21 | 0,6683 | 2,064 | 11,08 |
| Ecuador | 14,69 | 3,3172 | 6,645 | 45,19 |
| México | 0,15 | 0,0678 | 1,277 | 12,80 |
| Paraguay | 10,42 | 1,8830 | 2,954 | 11,34 |
| Perú | 9,95 | 1,9291 | 4,850 | 26,84 |
| Venezuela (República Bolivariana de) | 0,33 | 0,0518 | 0,181 | 1,50 |
| Chile | 0,76 | 0,5276 | 1,465 | 16,03 |
| República Dominicana | 6,32 | 1,1701 | 3,170 | 19,59 |
| El Salvador | 2,32 | 1,0229 | 4,110 | 32,53 |
| Honduras | 4,12 | 1,6853 | 3,249 | 23,07 |
| Costa Rica | 5,39 | 2,0778 | 2,149 | 18,10 |
| Panamá | 0,13 | 0,2112 | 0,424 | 4,82 |
| Nicaragua | 14,70 | 4,8001 | 7,090 | 61,20 |

Fuente: "¿Existe un modelo de microfinanzas en América Latina?",
CEPAL, Santiago de Chile, diciembre 2009, p. 15

Debate general e instrumentos específicos

Las actividades del programa se centraron en dos líneas de trabajo: desde una perspectiva más global, se buscó incentivar el debate político regional y subregional y destacar la importancia de la banca pública. Diversos seminarios y talleres fueron instancias de debate del más alto nivel, donde representantes de todos los sectores involucrados pudieron discutir e intercambiar ideas sobre el tema y repensar el papel que juega tanto el Estado como las instituciones financieras en el sis-

tema financiero local. Asimismo, hubo una propuesta para que la banca de desarrollo forme parte del sistema bancario en complementariedad con el sector privado.

La realización de estudios de caso, que analizaron la realidad a nivel local de los sistemas financieros y las posibilidades de acceso de los sectores tradicionalmente excluidos, permitió la focalización del programa en un nivel más específico. Así, a partir de las lecciones aprendidas de los estudios de caso, se propusieron instrumentos concretos adaptados

a cada realidad nacional, para fortalecer las políticas públicas y el acceso a los sistemas financieros. Para la implementación de dichos instrumentos, se ofrecieron misiones de asistencia técnica.

Microfinanzas en Honduras y fondo de capital semilla en Costa Rica

Dos de las actividades más destacadas por su convocatoria a importantes actores políticos, fueron el Seminario internacional “Microfinanzas en América Latina”, realizado en Honduras (01/2009), y el Taller internacional “Banca de Desarrollo para PYMES. Visión y propuestas de cambio para Costa Rica” (11/2009). Sus resultados se materializaron en varias solicitudes de apoyo e invitaciones de presentar los estudios y recomendaciones en otros eventos sobre el tema.

Una de estas solicitudes proviene del gobierno de Costa Rica, donde se realizó el trabajo más concreto en materia de financiamiento de las PYMES. Al respecto, se llevó a cabo el diseño de la propuesta para la crea-



ción de un fondo de capital semilla para financiar emprendimientos en sectores de bajos ingresos. Por otro lado, se realizó el foro “Mejorando las posibilidades de financiamiento para las PYMES en Costa Rica” (02/2011), que tuvo una buena acogida y sirvió como antesala para que el Ministerio de Economía, Industria y Comercio solicitara formalmente a la CEPAL su participación en esta materia. En términos concretos, la CEPAL aportará conocimientos para la implementación de la propuesta de capital semilla mediante un proyecto piloto, razón por la cual la colaboración continuará durante 2011, más allá de las actividades del programa.

Como fundamento para las discusiones y asesorías, desde el año 2002 se está elaborando adicionalmente una completa base de datos para la cuantificación de montos, actores relevantes e instrumentos de instituciones microfinancieras en América Latina y el Caribe. Ello

contribuye a un mejor acceso de los investigadores y autoridades a información comparable de los distintos países.

Publicaciones elaboradas en el tema

| | |
|---------|--|
| 09/2010 | La banca de desarrollo en El Salvador |
| 04/2010 | Microfinanzas en Honduras |
| 12/2009 | ¿Existe un modelo de microfinanzas en América Latina? |
| 10/2009 | Microfinanzas y políticas públicas: desempeño y propuestas para la acción en la República Bolivariana de Venezuela |
| 07/2009 | Las microfinanzas. El sistema financiero en Guatemala |
| 07/2009 | Privilegiadas y discriminadas. Las trabajadoras del sector financiero |
| 01/2009 | El financiamiento a las PYMES en México, 2000-2007: el papel de la banca de desarrollo |
| 01/2009 | Banca de desarrollo y el apoyo al acceso (México) |
| 01/2009 | Banca de desarrollo y PYMES en Costa Rica |
| 08/2008 | La bancarización en Argentina |
| 05/2008 | Bancarización privada en Chile |
| 11/2007 | PYMES y articulación productiva. Resultados y lecciones a partir de experiencias en América Latina |



Cooperar para aumentar impactos

Una prioridad importante en el programa "Globalización", es el establecimiento de vínculos y cooperaciones con proyectos bilaterales y con otras instituciones de la cooperación al desarrollo. El trabajo conjunto puede expresarse tanto en los procesos de elaboración de estudios y la organización de seminarios, como en el marco de las misiones de asistencia técnica. Por un lado, son importantes para crear sinergias ventajosas para todos los actores y, por otro, facilitan la continuidad de los proyectos a largo plazo, lo que contribuye a la sostenibilidad del programa.

Alianzas como instrumento estratégico

La primera línea de trabajo del programa es la superación de la pobreza y la desigualdad en la región, unida al mejoramiento sostenible de las condiciones de vida de los grupos más vulnerables en cada uno de los países. La segunda línea de trabajo gira en torno al desarrollo ambientalmente sostenible. Ambos objetivos exigen un esfuerzo continuo para lograr un impacto a largo plazo.

En este sentido, las cooperaciones con otros proyectos bilaterales constituyen un elemento estratégico que aporta tanto a la continuidad del trabajo, como a la ampliación de los impactos en los países. Por lo tanto la CEPAL, en conjunto con el BMZ/GIZ, contribuyen a establecer las bases para la generación de cambios profundos en los países, los cuales muchas veces pueden ser alcanzados a través de proyectos bilaterales.

La CEPAL apoya la implementación de proyectos bilaterales a largo plazo a través de diferentes actividades. Facilita información y datos para poder analizar y evaluar la situación específica en cada país. Basado en este análisis, elabora reco-

mendaciones de políticas que son discutidas en seminarios de alto nivel político y técnico por los tomadores de decisiones.

El intercambio de experiencias entre expertos provenientes de distintas disciplinas, instituciones de investigación y de la cooperación al desarrollo, constituye un elemento clave para ampliar el conocimiento y las capacidades de la CEPAL y los demás socios involucrados. Cabe destacar las cooperaciones con la Helmholtz Gemeinschaft, con el Deutsches Biomasse Forschungs Zentrum (Centro Alemán de Investigación en Biomasa, DBFZ), la Universidad Técnica de Berlín y la Universidad de Leipzig en Alemania. Asimismo, las sinergias desarrolladas y los contactos establecidos entre la CEPAL y las distintas instituciones, pueden facilitar la organización de eventos, investigaciones y otras actividades.

Formas de cooperación

Existen distintas formas de interrelación con el programa "Globalización". En el marco de las misiones de asistencia técnica, se establecieron estrechas cooperaciones con proyectos bilaterales de la cooperación alemana en varios países.

En el área de investigación y análisis, la CEPAL constituye una fuente importante de conocimiento para la región. La coordinación con otros actores internacionales y nacionales para el desarrollo de investigaciones y estudios tiene particular relevancia para ampliar este tipo de actividades. Se logró generar sinergias, desarrollar extensas bases de datos y elaborar estudios profundos que son accesibles a un espectro importante de interesados y mantienen su validez a largo plazo.

La participación de representantes de la CEPAL en eventos de los proyectos bilaterales y viceversa, constituye un elemento clave para el intercambio de experiencias. Basándose en este beneficio mutuo, se elaboraron publicaciones y se desarrollaron talleres y cursos de capacitación en conjunto con otras instituciones internacionales y nacionales de la cooperación al desarrollo, como ocurrió por ejemplo con InWent y PTB.



Colaboraciones destacadas

Entre las cooperaciones más estrechas y exitosas, cabe señalar la establecida con los proyectos de la **GIZ-Brasil** y el gobierno del Estado do Amazonas en lo concerniente al cambio climático. Actualmente se está ampliando a otros gobiernos subnacionales de Brasil, además que se intensifica la colaboración con el gobierno nacional. En este ámbito se brindó importante asistencia a los gobiernos interesados en mejorar sus políticas medioambientales, enfocada especialmente en la conservación de la biodiversidad y la reducción de las emisiones de la deforestación en el marco del mecanismo REDD (véase el respectivo capítulo sobre “Manejo del cambio climático” en página 27).

En relación al apoyo brindado a los gobiernos centroamericanos en su gestión y negociación de acuerdos comerciales con la Unión Europea, se trabajó intensamente con el proyecto regional “**Desarrollo Económico Sostenible en Centroamérica**” (DESCA) que ejecuta la GIZ-El Salvador por encargo del BMZ. La CEPAL asumió un papel de intermediario entre la GIZ, la Unión Europea y la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA), las asociaciones empresariales y los respectivos gobiernos. En este ámbito, se realizaron de manera conjunta diversos talleres y cursos de capacitación. Se espera mantener estos vínculos y dar continuidad al trabajo conjunto entre la CEPAL y DESCA.

Otro caso a destacar es el apoyo de la CEPAL al proyecto “**Programa de Agua Potable y Alcantarillado**” (PROAGUA) que ejecuta la GIZ por encargo del BMZ en Perú. La CEPAL colaboró en la asesoría al gobierno en el proceso de elaboración de una nueva legislación de agua. De este modo, se busca lograr impactos concretos a largo plazo con respecto al acceso a agua potable y alcantarillado en el país.

Además de los proyectos bilaterales en América Latina y el Caribe, existe una cooperación muy significativa con la **GIZ-China**. Varias delegaciones de altos funcionarios de dicho país realizaron visitas a Chile y Brasil, organizadas por la CEPAL con el apoyo de BMZ/GIZ, para informarse sobre políticas de desarrollo económico y social. Además, se publicará en chino la Revista CEPAL –documento técnico cuatrimestral que analiza los problemas socioeconómicos de la región– para difundir las experiencias latinoamericanas a las contrapartes en China. Este vínculo establecido en el marco del programa, constituye un

factor importante tanto para fomentar el diálogo estratégico entre la CEPAL y China, como para el intercambio de experiencias y puntos de vista con respecto a problemas similares que enfrentan las dos regiones.

Con el **Instituto Nacional de Metrología de Alemania** (Physikalisch-Technische Bundesanstalt, PTB) se estableció una estrecha cooperación en torno al tema de la infraestructura de la calidad. Entre otras actividades, se llevaron a cabo varias misiones de asistencia técnica y cursos de capacitación. En conjunto, se elaboró una metodología para evaluar y analizar los impactos de la infraestructura de la calidad. De este modo, se brindó un importante apoyo a los organismos especializados en la materia para mejorar la gestión de los sistemas de calidad, y desarrollar instrumentos y estrategias políticas.

Con la **Helmholtz Gemeinschaft**, la CEPAL coopera en el marco del proyecto "Risk Habitat Megacities" con el objetivo de investigar y analizar la situación y los problemas en seis megaciudades en América Latina. Una temática importante en este análisis, es el cambio climático y sus efectos sobre las grandes urbanizaciones.

Otra área de cooperación se expresa en las colaboraciones con los demás **gobiernos donantes y agencias de cooperación internacional**. En muchos casos, las agencias se basan en los vínculos establecidos con las contrapartes para implementar proyectos en el mismo tema. Como ejemplo, cabe mencionar el proyecto de evaluación del gasto social que la CEPAL continuará realizando durante 2011 y 2012 en Bolivia, Paraguay, Perú y El Salvador. Si bien será con las mismas contrapartes y en base a la información facilitada por el programa "Globalización", esta vez se contará con el apoyo de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

Un caso especial dentro de las distintas formas de cooperación, es el trabajo en conjunto con **Capacitación y Desarrollo Internacional** (Internationale Weiterbildung und Entwicklung GmbH, InWEnt). La colaboración con esta institución alemana es de larga data y abarca varios temas, entre ellos reformas tributarias, la promoción de la innovación y tecnología y actividades en el marco del mecanismo REDD. En conjunto se organizaron importantes eventos, como el foro ALC-UE "Las políticas fiscales en tiempos de crisis: volatilidad, cohesión social y economía política de las reformas" (05/2009) y la "Escuela de gestores de políticas de ciencia, tecnología e innovación" (11/2010).

Anexos

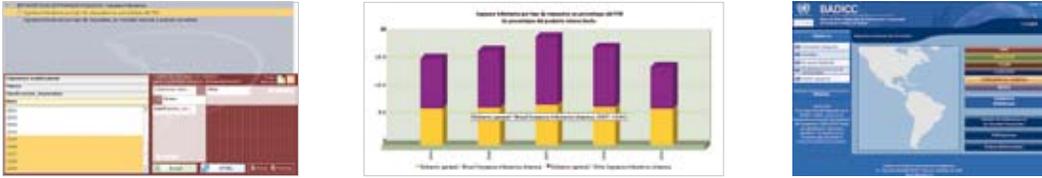
PUBLICACIONES



EVENTOS



BASES DE DATOS



Anexo 1: Tabla de publicaciones

Todas las publicaciones se encuentran en versión electrónica en la página web del programa (www.giz-cepal.cl), o se pueden solicitar a: gloria.contreras@giz.de

| Fecha | Título | Autor | Países |
|---------|--|--|--|
| 2011 | Lineamientos de políticas públicas para el sector de agua potable y saneamiento (<i>en curso</i>) | | Toda la región |
| 2011 | Requerimientos institucionales y legales de los países de América Latina para la implementación de un mecanismo de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación (REDD+) (<i>en curso</i>) | Arriaga, Vicente | Toda la región |
| 2011 | Políticas sobre desarrollo institucional e innovación en biocombustibles en América Latina y el Caribe. Memoria del Diálogo de Políticas realizado en CEPAL, Santiago de Chile, el 28 y 29 de marzo 2011 (<i>en curso</i>) | | Toda la región |
| 2011 | Investigación y desarrollo e innovación para el desarrollo de los biocombustibles en América Latina y el Caribe (<i>en curso</i>) | | Toda la región |
| 2011 | Estudio regional sobre economía de los biocombustibles 2010: temas clave para los países de América Latina y el Caribe (<i>en curso</i>) | Duffey, Annie Stange, Daniela | Toda la región |
| 2011 | Impacto socioeconómico del cambio climático en Mendoza (<i>en curso</i>) | Severino, Sebastián | Argentina |
| 04/2011 | II Foro Iberoamericano de Regulación “Aporte de la regulación al crecimiento económico sostenible y a la calidad de vida de los ciudadanos” | Balcázar, Cecilia | Toda la región |
| 04/2011 | Energy efficiency potential in Jamaica: challenges, opportunities and strategies for implementation | Binger, Al | Jamaica |
| 04/2011 | Servicios de agua potable y saneamiento: lecciones de experiencias relevantes | Lentini, Emilio | Toda la región |
| 03/2011 | Distributive impact of public policy. Fiscal studies No. 17 | Kacef, Osvaldo Weller, Jürgen, et al. | Toda la región |
| 03/2011 | Políticas públicas para la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento en las áreas rurales | Carrasco, William | Toda la región; Colombia, Paraguay |
| 03/2011 | Impacto de la infraestructura de la calidad en América Latina | Göthner, Karl-Christian Rovira, Sebastián (Compiladores) | Toda la región |
| 03/2011 | Protección social inclusiva en América Latina. Una mirada integral, un enfoque de derechos | Cecchini, Simone Martínez, Rodrigo | Toda la región |
| 02/2011 | Fomento de la eficiencia en prestadores sanitarios estatales: la nueva empresa estatal abierta | Bohoslavsky, Juan Pablo | Toda la región |

| Fecha | Título | Autor | Países |
|---------|---|---|---|
| 02/2011 | Tratados internacionales de protección a la inversión y regulación de servicios públicos | Saulino, Florencia | Toda la región; Argentina, Chile, Colombia, Perú |
| 02/2011 | Eficiencia y su medición en prestadores de servicios de agua potable y alcantarillado | Ferro, Gustavo Lentini, Emilio, et al. | Toda la región |
| 02/2011 | Retos a futuro en el sector de acueducto y alcantarillado en Colombia | Salinas, Jorge Martín | Colombia |
| 02/2011 | Control de precios de transferencia en la industria de agua potable y alcantarillo | Hantke Domas, Michael | Toda la región; Chile |
| 01/2011 | Descentralización de servicios esenciales. Los casos de Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica y México en salud, educación, residuos, seguridad y fomento | Galilea, Sergio Letelier, Leonardo, et al. | Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, México |
| 01/2011 | Manual del usuario del observatorio de comercio e integración de Centroamérica | Durán, José Yáñez, Andrés, et al. | Centroamérica |
| 01/2011 | Indicadores de comercio exterior y política comercial: análisis y derivaciones de la balanza de pagos (<i>versión actualizada</i>) | Durán, José Alvarez, Mariano | Toda la región |
| 01/2011 | El Salvador: diagnóstico y lineamientos de un programa de apoyo al fortalecimiento del sistema fiscal para la inserción internacional y el desarrollo sustentable | Stark, Carlos | El Salvador |
| 01/2011 | Agenda estratégica público-privada de cooperación regional para la facilitación del comercio y la inserción internacional: El Salvador y Guatemala | Stark, Carlos | El Salvador, Guatemala |
| 01/2011 | Panorama de la gestión pública en América Latina. En la hora de la igualdad. | Martner, Ricardo Armijo, Marianela | Toda la región |
| 01/2011 | Protección del derecho humano al agua y arbitrajes de inversión | Bohoslavsky, Juan Pablo Justo, Juan Bautista | Toda la región |
| 01/2011 | Evolução das políticas de desenvolvimento sustentável no Estado do Amazonas 2006-2009 | Gómez, José Javier Tavares, Marcia, et al. | Brasil |
| 12/2010 | Regional panorama Latin America. Megacities and sustainability | Jordán, Ricardo Rehner, Johannes, et al. | Toda la región; Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México, Perú |
| 12/2010 | Estrategias de gestión territorial rural en las políticas públicas en Iberoamérica | Echeverri, Rafael Sotomayor, Octavio | Iberoamérica |
| 12/2010 | Economías de escala en los servicios de agua potable y alcantarillado | Ferro, Gustavo Lentini, Emilio | Toda la región; Estados Unidos, Francia, Italia, Países Bajos, Portugal |
| 11/2010 | Envejecimiento en América Latina. Sistemas de pensiones y protección social integral | Prado, Antonio Sojo, Ana | Toda la región |

ANEXO 1: TABLA DE PUBLICACIONES

| Fecha | Título | Autor | Países |
|---------|---|--|---|
| 11/2010 | REDD+ à l'échelle projet | Calmel, Marie; Martinet, Anne | Toda la región |
| 11/2010 | REDD+ at project scale. Evaluation and development guide | Calmel, Marie Martinet, Anne, et al. | Toda la región |
| 11/2010 | La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe. Síntesis 2010 | Samaniego, Joseluis Galindo, Luis Miguel, et al. | Toda la región |
| 11/2010 | Social protection and employment generation: analysis of experiences from co-responsibility transfer programs | Uthoff, Andras Gammage, Sara, et al. | Toda la región |
| 11/2010 | Social protection and employment generation: analysis of experiences from co-responsibility transfer programs. Executive summary | Uthoff, Andras Gammage, Sara, et al. | Toda la región |
| 11/2010 | Protección social y generación de empleo: análisis de experiencias derivadas de programas de transferencias con corresponsabilidad | Uthoff, Andras Gammage, Sara, et al. | Toda la región |
| 11/2010 | Protección social y generación de empleo: análisis de experiencias derivadas de programas de transferencias con corresponsabilidad. Resumen ejecutivo | Uthoff, Andras Gammage, Sara, et al. | Toda la región |
| 11/2010 | Proteção social e geração de emprego: análise de experiências derivadas de programas de transferências com coresponsabilidade | Uthoff, Andras Gammage, Sara, et al. | Toda la región |
| 10/2010 | Ciencia y tecnología en el Arco del Pacífico Latinoamericano: espacios para innovar y competir | Bárcena, Alicia Prado, Antonio, et al. | Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Perú |
| 10/2010 | Servicios de agua potable y saneamiento en el Perú: beneficios potenciales y determinantes de éxito | Oblitas de Ruiz, Lidia | Perú |
| 09/2010 | Inversión en agua y saneamiento como respuesta a la exclusión en el Perú: gestación, puesta en marcha y lecciones del Programa Agua para Todos (PAPT) | Garrido-Lecca, Hernán | Perú |
| 09/2010 | Evolución y distribución del ingreso agrícola en América Latina: evidencia a partir de cuentas nacionales y encuestas de hogares | Valdés, Alberto Foster, William, et al. | Toda la región |
| 09/2010 | La banca de desarrollo en El Salvador | Figuerola, Sigfredo | El Salvador |
| 08/2010 | Experiencias relevantes de marcos institucionales y contratos en agua potable y alcantarillado | Verges, Jean-Francois | Toda la región |

| Fecha | Título | Autor | Países |
|---------|---|--|---|
| 08/2010 | Plan Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación. Nicaragua 2010-2013 | Consejo Nicaragüense de Ciencia y Tecnología (CONICYT) | Nicaragua |
| 08/2010 | Temas controversiales en negociaciones comerciales Norte-Sur | Rosales, Osvaldo Sáez, Sebastián | Toda la región |
| 07/2010 | La participación de las fuentes renovables en la generación de energía eléctrica: inversiones y estrategias empresariales en América Latina y el Caribe | Kozulj, Roberto | Toda la región |
| 07/2010 | Servicios de agua potable y alcantarillado: lecciones de las experiencias de Alemania, Francia e Inglaterra | Verges, Jean-Francois | Alemania, Francia, Inglaterra |
| 07/2010 | Servicios de agua potable y saneamiento en Guatemala: beneficios potenciales y determinantes de éxito | Lentini, Emilio | Guatemala |
| 06/2010 | Acuerdos internacionales de inversión, sustentabilidad de inversiones de infraestructura y medidas regulatorias y contractuales | Fuentes, Ximena Barraguirre, Jorge | Argentina |
| 06/2010 | Seminario internacional “Rol del regulador de agua potable y saneamiento en el siglo XXI: Retos y oportunidades” | Balcázar, Cecilia | Perú |
| 06/2010 | Tax gap and equity in Latin America and the Caribbean | Jiménez, Juan Pablo Gómez, Juan Carlos, et al. | Argentina, Chile, Ecuador, El Salvador, Guatemala, México, Perú |
| 06/2010 | Estudios relevantes de la División de Recursos Naturales e Infraestructura en temas de servicios de agua potable y saneamiento | Taller conjunto Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios de Colombia y la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la CEPAL | Argentina, Chile |
| 06/2010 | Tratados de protección de las inversiones e implicaciones para la formulación de políticas públicas (especial referencia a los servicios de agua potable y saneamiento) | Bohoslavsky, Juan Pablo | Toda la región |
| 05/2010 | El gasto social en El Salvador, el Paraguay y el Perú | Martínez, Rodrigo Collinao, María Paz (ed.) | El Salvador, Paraguay, Perú |
| 05/2010 | Análisis comparativo sobre los programas para adultos mayores en México | Rubio, Gloria Garfías, Francisco | México |
| 05/2010 | Programas de transferencias condicionadas, políticas sociales y combate a la pobreza en Panamá | Rodríguez, Alexis | Panamá |

ANEXO 1: TABLA DE PUBLICACIONES

| Fecha | Título | Autor | Países |
|---------|---|---|---|
| 05/2010 | Indicadores de políticas públicas en materia de eficiencia energética en América Latina y el Caribe | Horta, Luiz Augusto (coordinador) | Toda la región |
| 05/2010 | Metropolitan panorama Latin America. Volume 1: megacities and sustainability | Jordan, Ricardo Rehner, Johannes, et al. | Toda la región |
| 04/2010 | Energy efficiency in Latin America and the Caribbean: situation and outlook | Carpio, Claudio Coviello, Manlio, et al. | Toda la región |
| 04/2010 | Diagnóstico y propuestas para el mejoramiento de los procesos de logística y aduana en la región de Centroamérica y Panamá | Castro, Marco | Centroamérica, Panamá |
| 04/2010 | Sustentabilidad de los programas de transferencias condicionadas: la experiencia del Instituto Mixto de Ayuda Social y “Avancemos” en Costa Rica | Román, Isabel | Costa Rica |
| 04/2010 | Microfinanzas en Honduras | Sánchez, Raúl | Honduras |
| 01/2010 | Contribution of energy services to the Millennium Development Goals and to poverty alleviation in Latin America and the Caribbean | Kozulj, Roberto Altomonte, Hugo, et al. | Toda la región |
| 01/2010 | Evasión y equidad en América Latina | Jiménez, Juan Pablo Gómez, Juan Carlos, et al. | Argentina, Chile, Ecuador, El Salvador, Guatemala, México, Perú |
| 01/2010 | Gasto social: modelo de medición y análisis para América Latina y el Caribe | Martínez, Rodrigo Collinao, María Paz | Toda la región |
| 01/2010 | Evaluación del potencial de reducción de gases de efecto invernadero (GEI) y producción de energía a partir de rellenos sanitarios y vertederos en ciudades de Costa Rica | Janssen, Jan Cuevas, Fernando | Costa Rica |
| 12/2009 | ¿Existe un modelo de microfinanzas en América Latina? | Larraín, Christian | Toda la región |
| 12/2009 | Manual de la micro, pequeña y mediana empresa. Una contribución a la mejora de los sistemas de información y el desarrollo de las políticas públicas | Alvarez, Mariano Durán, José | Toda la región |
| 11/2009 | La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe. Síntesis 2009 | Samaniego, Joseluis Galindo, Luis Miguel, et al. | Toda la región |
| 11/2009 | Cambio climático y desarrollo en América Latina y el Caribe. Reseña 2009 | Samaniego, Joseluis (coordinador) | Toda la región |
| 11/2009 | Impact socioéconomique de la dégradation des terres en Haïti et interventions pour la réhabilitation du milieu cultivé | Bellande, Alex | Haití |
| 11/2009 | La economía del cambio climático en Chile – Síntesis | Vicuña, Sebastián (et al., coordinadores) | Chile |

| Fecha | Título | Autor | Países |
|---------|--|---|--|
| 10/2009 | Microfinanzas y políticas públicas: desempeño y propuestas para la acción en la República Bolivariana de Venezuela | Clemente, Lino | Venezuela |
| 10/2009 | La tributación directa en Chile: equidad y desafíos | Jorratt De Luis, Michael | Chile |
| 10/2009 | La tributación directa en América Latina: equidad y desafíos. El caso de Perú | Arias, Luis Alberto | Perú |
| 10/2009 | Contribución de los servicios energéticos a los Objetivos de Desarrollo del Milenio y a la mitigación de la pobreza en América Latina y el Caribe | Kozulj, Roberto Altomonte, Hugo, et al. | Toda la región |
| 10/2009 | Contribución de los servicios energéticos a los Objetivos de Desarrollo del Milenio y a la mitigación de la pobreza en América Latina y el Caribe (Síntesis ejecutiva) | Kozulj, Roberto Altomonte, Hugo, et al. | Toda la región |
| 10/2009 | Contribution of energy services to the Millennium Development Goals and to poverty alleviation in Latin America and the Caribbean (Executive summary) | Kozulj, Roberto Altomonte, Hugo, et al. | Toda la región |
| 10/2009 | Situación y perspectivas de la eficiencia energética en América Latina y el Caribe | Carpio, Claudio Coviello, Manlio, et al. | Toda la región |
| 09/2009 | Contabilidad regulatoria, sustentabilidad financiera y gestión mancomunada: temas relevantes en servicios de agua y saneamiento | Fernández, Diego Jouravlev, Andrei, et al. | Argentina |
| 09/2009 | La imposición en la Argentina: un análisis de la imposición a la renta, a los patrimonios y otros tributos considerados directos | Cetrángolo, Oscar Gómez Sabaini, Juan | Argentina |
| 09/2009 | Tributación directa en Ecuador. Evasión, equidad y desafíos de diseño | Roca, Jerónimo | Ecuador |
| 09/2009 | Tributación directa en América Latina: equidad y desafíos. Estudio del caso de México | Álvarez, Daniel | México |
| 09/2009 | Las relaciones fiscales intergubernamentales y las finanzas subnacionales ante la crisis (<i>versión preliminar</i>) | Jiménez, Juan Pablo Podestá, Andrea | Toda la región |
| 07/2009 | El papel de la mujer en la industria minera de Centroamérica y el Caribe | Chaparro, Eduardo Lardé, Jeannette | Cuba, Guatemala, Honduras, Jamaica, Nicaragua, Panamá, Rep. Dominicana |
| 07/2009 | Las microfinanzas. El sistema financiero en Guatemala | Gutiérrez, Miguel | Guatemala |
| 07/2009 | La tributación directa en América Latina, equidad y desafío: el caso de El Salvador | Cabrera, Maynor Guzmán, Vivian | El Salvador |

ANEXO 1: TABLA DE PUBLICACIONES

| Fecha | Título | Autor | Países |
|---------|---|--|----------------------------|
| 07/2009 | La tributación directa en América Latina, equidad y desafíos: el caso de Guatemala | Cabrera, Maynor | Guatemala |
| 07/2009 | Privilegiadas y discriminadas. Las trabajadoras del sector financiero | Rico, María Nieves Marco, Flavia (ed.) | Chile, Costa Rica, Uruguay |
| 05/2009 | Guía metodológica: diseño de indicadores compuestos de desarrollo sostenible | Schuschny, Andrés Soto, Humberto | Toda la región |
| 05/2009 | Indicadores de comercio exterior y política comercial: análisis y derivaciones de la balanza de pagos | Durán, José Alvarez, Mariano | Toda la región |
| 03/2009 | Fomento de la eficiencia de las empresas estatales de agua potable y saneamiento | Alfaro, Raquel | Toda la región |
| 03/2009 | Relatório de pesquisa: avaliação dos critérios de sustentabilidade dos financiamentos apoiados pelos fundos constitucionais brasileiros | Frickmann Young, Carlos Eduardo Queiroz, Julia, et al. | Brasil |
| 03/2009 | Mejores prácticas de apoyo a la MIPYME para la innovación y el desarrollo exportador El Salvador: Caso FOEX FONDEPRO | Vicens, Andrés Stark, Carlos | El Salvador |
| 02/2009 | “Tablero de comando” para la promoción de los biocombustibles en Argentina | Chidiak, Martina Stanley, Leonardo | Argentina |
| 01/2009 | El financiamiento a las PYMES en México, 2000-2007: el papel de la banca de desarrollo | Lecuona, Ramón | México |
| 01/2009 | Banca de desarrollo y el apoyo al acceso (México) | Morfín, Antonio | México |
| 01/2009 | Banca de desarrollo y PYMES en Costa Rica | Monge-González, Ricardo | Costa Rica |
| 12/2008 | Energía y cambio climático: oportunidades para una política energética integrada en América Latina y el Caribe | Acquatella, Jean | Toda la región |
| 12/2008 | The contribution of biofuels to the sustainability of development in Latin America and the Caribbean: elements for formulating policy | Pistonesi, Héctor Nadal, Gustavo, et al. | Toda la región |
| 12/2008 | América Latina y el Caribe frente a la coyuntura energética internacional: oportunidades para una nueva agenda de políticas | Altomonte, Hugo (coordinador) | Toda la región |
| 12/2008 | Guía práctica de solución de diferencias en la OMC | Grané, Patricio | Toda la región |
| 11/2008 | Armonía y discordancia entre los asentamientos humanos y el medio ambiente en América Latina y el Caribe | Winchester, Lucy | Brasil, Colombia, Perú |
| 11/2008 | Acuerdo de Asociación Centroamérica – Unión Europea: evaluación utilizando Equilibrio General Computable y Equilibrio Parcial | Durán, José Ludeña, Carlos, et al. | Toda la región |
| 11/2008 | Indicadores de comercio exterior y política comercial: mediciones de posición y dinamismo comercial | Durán, José Alvarez, Mariano | Toda la región |

| Fecha | Título | Autor | Países |
|---------|--|--|---|
| 11/2008 | Indicadores de comercio exterior y política comercial: generalidades metodológicas e indicadores básicos | Durán, José | Toda la región |
| 09/2008 | Harmony and dissonance between human settlements and the environment in Latin America and the Caribbean | Winchester, Lucy | Brasil, Colombia, Perú |
| 09/2008 | Renta petrolera y minera en países seleccionados de América Latina | Campodónico, Humberto | Argentina, Brasil, Chile, Ecuador, México, Perú, Venezuela |
| 08/2008 | La bancarización en Argentina | De Nigris, Alberto | Argentina |
| 07/2008 | Consideraciones ambientales en torno a los biocombustibles líquidos | Gómez, José Javier Samaniego, Joseluis, et al. | Toda la región |
| 06/2008 | Estudio sobre empresas energointensivas y su posible contribución a programas de eficiencia energética | Maldonado, Pedro | Chile |
| 05/2008 | Bancarización privada en Chile | Zahler, Roberto | Chile |
| 05/2008 | Impuestos a los patrimonios en América Latina | De Cesare, Claudia Lazo Marín, Francisco | Toda la región |
| 05/2008 | “Tablero de comando” para la promoción de los biocombustibles en Ecuador | Figuroa de la Vega, Francisco | Ecuador |
| 04/2008 | Agricultura, desarrollo rural, tierra, sequía y desertificación: resultados, tendencias y desafíos para el desarrollo sostenible de América Latina y el Caribe | División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, CEPAL | Argentina, Brasil, Paraguay |
| 03/2008 | Aportes de los biocombustibles a la sustentabilidad del desarrollo en América Latina y el Caribe: elementos para la formulación de políticas públicas | Pistonesi, Héctor Nadal, Gustavo, et al. | Toda la región |
| 12/2007 | La tributación directa en América Latina y los desafíos a la imposición sobre la renta | Cetrángolo, Oscar Gómez-Sabaini, Juan Carlos | Toda la región |
| 12/2007 | The problems of intellectual property in Latin America and how to address them | Abbott, Frederick | Toda la región |
| 12/2007 | ¿Cuán sustentable es la Región Metropolitana de Santiago? Metodologías para evaluación de la sustentabilidad | Barton, Jonathan Jordan, Ricardo, et al. | Chile |
| 11/2007 | Environmental and sustainability assessment of the State of Amazonas | Gómez, José Javier Tavares, Marcia, et al. | Brasil |
| 11/2007 | PYMES y articulación productiva. Resultados y lecciones a partir de experiencias en América Latina | Dini, Marco Ferraro, Carlo, et al. | Toda la región |
| 11/2007 | Estratificación y movilidad social en América Latina. Transformaciones estructurales de un cuarto de siglo | Franco, Rolando León, Arturo Atria, Raúl (coordinadores) | Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador, México, Perú, Uruguay |

ANEXO 1: TABLA DE PUBLICACIONES

| Fecha | Título | Autor | Países |
|--------------|---|--|---------------|
| 11/2007 | Indicadores de aplicação e cumprimento da norma ambiental para ar, água e vegetação no Brasil | Cappelli, Sílvia Acuña, Guillermo (coordinadores) | Brasil |
| 08/2007 | The brazilian experience in dispute settlement | Barral, Welber | Brasil |
| 07/2007 | Cambios institucionales para la negociación del TLC de Colombia con los EEUU y derivados de su implementación | Gómez, Hernando José Gamboa, Javier | Colombia |
| 06/2007 | Análise ambiental e de sustentabilidade do Estado do Amazonas | Preuss, Sabine Samaniego, Joseluis, et al. (coordinadores) | Brasil |

Anexo 2: Tabla de eventos

| Fecha | Título | Lugar |
|---------|---|-------------------------------|
| 03/2011 | Seminario nacional “Consumo eficiente de leña” | Guatemala |
| 03/2011 | Seminario nacional “Consumo eficiente de leña” | Tegucigalpa, Honduras |
| 03/2011 | Conferencia regional “Construyendo compromiso, eficiencia y equidad para servicios sustentables de agua potable y saneamiento en América Latina y el Caribe” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 03/2011 | Seminario “El impacto económico y social de la infraestructura de la calidad en países seleccionados de América Latina” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 02/2011 | Foro “Mejorando las posibilidades de financiamiento de las PYMES en Costa Rica” | San José, Costa Rica |
| 01/2011 | XXIII Seminario regional de política fiscal | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 12/2010 | Seminario “La evolución energética: movilizándolo para un desarrollo sustentable” | Bruselas, Bélgica |
| 12/2010 | Seminario “Protección del adulto mayor en América Latina: lecciones aprendidas para otros países en desarrollo” | Bonn, Alemania |
| 11/2010 | Curso “Análisis y retos para el fortalecimiento de la institucionalidad de los servicios públicos de agua y saneamiento en Guatemala” | Ciudad de Guatemala |
| 11/2010 | Seminario de intercambio regional “La imposición de empresas grandes – precios de transferencia” | Bogotá, Colombia |
| 11/2010 | Seminario “Experiencias internacionales y propuestas para consolidar la red nacional de cuidado de las personas adultas mayores, Costa Rica” | San José, Costa Rica |
| 11/2010 | Taller “Tratados internacionales de protección a la inversión y regulación de servicios públicos” | Buenos Aires, Argentina |
| 10/2010 | Seminario - taller latinoamericano “La aplicación de la geomática en la implementación y el monitoreo efectivo de proyectos REDD+: herramientas, metodologías y experiencias” | Rio Branco, Brasil |
| 10/2010 | II Seminario internacional “Desarrollo económico territorial: nuevas praxis en América Latina y el Caribe en el siglo XXI” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 10/2010 | Primera edición “Escuela de gestores de políticas de ciencia, tecnología e innovación” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 10/2010 | Conferencia “Importancia de las políticas públicas para la innovación” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 09/2010 | Taller “Metodología de formulación de presupuesto plurianual” | Buenos Aires, Argentina |
| 09/2010 | Taller “Control de precios de transferencia en la industria de agua potable y alcantarillado” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 09/2010 | Curso internacional “Estimaciones tributarias” | Buenos Aires, Argentina |
| 09/2010 | XV Seminario regional latinoamericano “Bosques y cambio climático” | Bogotá, Colombia |
| 09/2010 | Misión china en la CEPAL | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 08/2010 | Taller “Políticas macroestructurales para el desarrollo” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 08/2010 | Taller “Políticas públicas e impacto distributivo” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 08/2010 | Taller “Experiencias recientes de presupuestación: desafíos y perspectivas” | San José, Costa Rica |

ANEXO 2: TABLA DE EVENTOS

| Fecha | Título | Lugar |
|---------|---|----------------------------------|
| 08/2010 | Taller “Volatilidad macro y espacio fiscal” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 07/2010 | Seminario “No podemos enseñar: sólo estamos en condiciones de facilitar el aprendizaje” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 06/2010 | Taller “Trade, innovation policy and small states” | Barbados |
| 06/2010 | Public policy conference 2010 “Public institutions between leadership and diversity” | Berlín, Alemania |
| 06/2010 | Taller técnico nacional “Indicadores de eficiencia energética” | Río de Janeiro, Brasil |
| 06/2010 | Taller “Retos a futuro en el sector de agua potable y saneamiento básico” | Bogotá, Colombia |
| 06/2010 | Taller nacional “Indicadores de eficiencia energética en el Uruguay” | Montevideo, Uruguay |
| 05/2010 | Taller intergubernamental del Caribe sobre eficiencia energética | Puerto España, Trinidad y Tobago |
| 05/2010 | Seminario “Eficiencia energética y energías renovables. Estrategias de desarrollo de mercados” | Buenos Aires, Argentina |
| 04/2010 | Foro América Latina y el Caribe – Unión Europea “Cooperación tecnológica: energías renovables y eficiencia energética. Estructura - estrategias – perspectivas” | Berlín, Alemania |
| 04/2010 | Taller “Impacto distributivo en las políticas públicas” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 04/2010 | XIV Seminario regional latinoamericano “Bosques y cambio climático” | Lima, Perú |
| 04/2010 | Taller para funcionarios del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología de (CONICYT) | Nicaragua |
| 01/2010 | XXII Seminario regional de política fiscal | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 12/2009 | Evento paralelo COP 15 “Economic impacts of climate change in Latin America and the Caribbean (LAC): a cooperation agenda between donors and LAC” | Copenhague, Dinamarca |
| 11/2009 | Seminario internacional “Ayuda para el comercio: diálogo público-privado para el fortalecimiento de créditos MIPYME en América Latina y el Caribe” | Ciudad de Panamá |
| 11/2009 | Taller internacional “Banca de desarrollo para PYMES. Visión y propuestas de cambio para Costa Rica” | San José, Costa Rica |
| 11/2009 | Taller “Relaciones intergubernamentales y descentralización en América Latina” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 11/2009 | XXVI Congreso Centroamericano y el V Congreso Nacional de Ingeniería Sanitaria y Ambiental | Ciudad de Guatemala |
| 11/2009 | Taller nacional de trabajo “Servicios de agua potable y saneamiento en Guatemala: beneficios potenciales y determinantes para el éxito” | Ciudad de Guatemala |
| 11/2009 | Taller de expertos “Protección social, pobreza y enfoque de derechos: vínculos y tensiones” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 10/2009 | Seminario “Acceso a la energía y reducción de la pobreza para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio en ALC” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 10/2009 | Pre-congress workshop on regional forest cooperation (FAO-GTZ) | Buenos Aires, Argentina |
| 10/2009 | Seminario regional latinoamericano “Bosques y cambio climático” | Buenos Aires, Argentina |

| Fecha | Título | Lugar |
|---------|--|-------------------------------|
| 09/2009 | Seminario internacional “Rol del regulador de agua potable y saneamiento en el siglo XXI: retos y oportunidades” | Lima, Perú |
| 09/2009 | Reunión intergubernamental “Situación y perspectivas de la eficiencia energética en América Latina y el Caribe” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 09/2009 | Misión china en la CEPAL | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 08/2009 | Seminario “Innovación y desarrollo productivo: América Latina y el Caribe en la economía del conocimiento” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 07/2009 | Seminario “REDD+ marco conceptual y experiencias latinoamericanas” | Bogotá, Colombia |
| 06/2009 | Seminario “El gasto social en la crisis: cómo mejorar el análisis del gasto social frente a los desafíos actuales en ALC” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 05/2009 | Seminario-taller “Estrategias de reducción de emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques, REDD” | Lima, Perú |
| 05/2009 | II Foro ALC-UE “Las políticas fiscales en tiempos de crisis: volatilidad, cohesión social y economía política de las reformas” | Montevideo, Uruguay |
| 05/2009 | Seminario internacional “Los sistemas nacionales de inversión pública de América Latina y el Caribe y su contribución en el crecimiento económico y reducción de la pobreza” | Lima, Perú |
| 05/2009 | Taller “Indicadores de comercio exterior y política comercial en El Salvador” | El Salvador |
| 04/2009 | Primer taller “Transferencia tecnológica y propiedad intelectual” | Nicaragua |
| 04/2009 | Seminario “Cohesión social en Europa y América Latina” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 03/2009 | Taller “Formulación de políticas en biocombustibles en Paraguay” | Asunción, Paraguay |
| 03/2009 | Taller “Formulación de políticas en biocombustibles de segunda generación en Argentina” | Buenos Aires, Argentina |
| 02/2009 | XII Taller de trabajo regional latinoamericano “Bosques – cambio climático” | Panamá |
| 01/2009 | XXI Seminario regional de política fiscal | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 01/2009 | Seminario “Microfinanzas en América Latina” | Tegucigalpa, Honduras |
| 01/2009 | Seminario-taller “Acuerdos internacionales de inversión, sustentabilidad de inversiones de infraestructura y medidas regulatorias y contractuales” | Lima, Perú |
| 12/2008 | Taller “Formulación de políticas de agrocombustibles” | Kingston, Jamaica |
| 11/2008 | Taller “Indicadores de comercio exterior y política comercial” | Honduras |
| 11/2008 | Reunión técnica “Avances en la propuesta metodológica para mejorar la medición del gasto social” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 11/2008 | Segundo encuentro regional “Modelos Equilibrio General Computable (EGC): sus aportes en la formulación de la política económica en América Latina y el Caribe” | Costa Rica |
| 11/2008 | Seminario “Tributación, equidad y evasión en América Latina: desafíos y tendencias” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 11/2008 | Seminario-taller “Coaliciones público-privadas para la protección de bosques: buenas prácticas y perspectivas” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |

ANEXO 2: TABLA DE EVENTOS

| Fecha | Título | Lugar |
|---------|---|-------------------------------|
| 11/2008 | Taller nacional “Formulación de políticas en biocombustibles” | Jamaica |
| 11/2008 | Panel de la Comisión de las Naciones Unidas “Ciencia y tecnología para el desarrollo” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 11/2008 | Taller nacional “Formulación de políticas en biocombustibles” | Quito, Ecuador |
| 09/2008 | Conferencia regional “Políticas para servicios de agua potable y alcantarillado económicamente eficientes, ambientalmente sustentables y socialmente equitativos” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 09/2008 | Seminario “Financiamiento para el desarrollo” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 09/2008 | Seminario “Crisis alimentaria y energética: oportunidades y desafíos para América Latina y el Caribe” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 08/2008 | Primer diálogo bianual entre organismos reguladores regionales “Globalización e infraestructura de calidad en América Latina y el Caribe” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 08/2008 | Seminario “Estudios de economía del cambio climático: iniciativas en América Latina y el Caribe” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 07/2008 | Conferencia “Globalización e infraestructura de la calidad en América Latina y el Caribe” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 05/2008 | V Cumbre Unión Europea – América Latina y el Caribe | Lima, Perú |
| 05/2008 | Evento paralelo a la V Cumbre de jefes de Estado de Latinoamérica y el Caribe y de la Unión Europea “Consecuencias del cambio climático para América Latina y el Caribe: retos para la política, la economía y la sociedad” | Lima, Perú |
| 05/2008 | Seminario “Los procesos de investigación de defensa comercial en los Estados Unidos: un enfoque estratégico” | Washington DC, Estados Unidos |
| 04/2008 | Reunión técnica “Propuesta metodológica para mejorar la medición del gasto social” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 04/2008 | Curso “Análisis de indicadores de comercio exterior y política comercial” | Asunción, Paraguay |
| 04/2008 | Taller “Formulación de la estrategia y políticas públicas para la promoción de biocombustibles” | Lima, Perú |
| 04/2008 | Taller “Política macroeconómica y fluctuaciones cíclicas” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 03/2008 | X Seminario regional latinoamericano sobre proyectos MDL forestales y deforestación evitada | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 03/2008 | Taller nacional “Formulación de políticas en biocombustibles” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 03/2008 | Diálogo internacional “Foro ALC-UE: políticas fiscales para la cohesión social y la lucha contra la pobreza” | Berlín, Alemania |
| 03/2008 | Encuentro de contralorías de la región andina “Control gubernamental en la región andina: enfoques y prácticas anticorrupción” | Lima, Perú |
| 01/2008 | XX Seminario regional de política fiscal | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 01/2008 | Seminario internacional “Cambio Climático, campo y justicia agraria” | Mérida, Yucatán, México |
| 01/2008 | Taller “Evasión y tributación directa en América Latina: estudios de casos de países” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |

| Fecha | Título | Lugar |
|---------|---|----------------------------------|
| 12/2007 | Seminario “Estratificación y movilidad social en América Latina: una mirada prospectiva” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 12/2007 | Taller de capacitación “Guía para formulación de políticas públicas en biocombustibles” | Lima, Perú |
| 12/2007 | Taller “Cooperación técnica en apoyo al estado de derecho en América Latina: enfoques actuales y nuevos desafíos” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 12/2007 | Seminario “Políticas tecnológicas y desarrollo en América Latina” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 12/2007 | Taller de expertos “Presupuestar en América Latina” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 11/2007 | Curso internacional / taller de especialización “Políticas presupuestarias y gestión pública por resultados” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 11/2007 | Seminario / jornadas “Ciudades sostenibles en América Latina y el Caribe: políticas, estrategias e instrumentos” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 11/2007 | Seminario “Public policies for the sustainable use of natural resources: the case of biofuels” | Port of Spain, Trinidad y Tobago |
| 10/2007 | II Conferencia internacional “Cooperación para el desarrollo con países de renta media” | San Salvador, El Salvador |
| 09/2007 | Seminario internacional “Desarrollo económico territorial en América Latina y el Caribe” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 08/2007 | Seminario internacional “Políticas presupuestarias y gestión por resultados” | Guadalajara, Jalisco, México |
| 07/2007 | Seminario internacional “Ampliación de las respuestas al cambio climático en América Latina y el Caribe. El proceso de Monterrey” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 06/2007 | Seminario “Visión estratégica de las energías sostenibles en América Latina y el Caribe” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 05/2007 | Taller “La tributación directa en América Latina: equidad y desafíos” | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 05/2007 | Seminario internacional “Política fiscal y reforma hacendaria” | Morelia, Michoacán, México |
| 03/2007 | Conferencia IDB “Annual Meeting of the Board of Governors”. Evento paralelo IDB-BMZ “Renewable Energies” | Guatemala |
| 03/2007 | Ciclo de talleres nacionales “Formulación de una política de agrocombustibles” | Chile |
| 04/2007 | Ciclo de talleres nacionales “Formulación de una política de agrocombustibles” | Perú |
| 02/2007 | Conferencia internacional “Equidad y derechos”. Red sectorial GTZ “Estado y democracia en América Latina” | Lima, Perú |
| 01/2007 | IXX Seminario regional de política fiscal | Sede CEPAL, Santiago de Chile |
| 11/2006 | VI Seminario nacional de investigación urbano regional “La construcción colectiva del territorio” | Bogotá, Colombia |
| 11/2006 | Taller “Solución de controversias” | Antigua, Guatemala |
| 11/2006 | Seminario “Tributación municipal” | La Paz, Bolivia |
| 11/2006 | Taller en la Sede central de la GTZ, Tema: “Cambio climático” | Eschborn, Alemania |
| 11/2006 | Seminario “Development banking in the Caribbean towards a regional approach”. The Palms, Providenciales | Islas Turcos y Caicos |

ANEXO 2: TABLA DE EVENTOS

| Fecha | Título | Lugar |
|---------|---|------------------------------|
| 10/2006 | Seminario “Gestión territorial” | Valparaíso, Chile |
| 09/2006 | G24 XXIII Technical group meeting | Singapore |
| 08/2006 | Jornada “Presupuestar en Argentina, presupuestar en Chile” | Buenos Aires, Argentina |
| 08/2006 | Seminario internacional “La gestión por resultados: una evaluación”. Curso internacional “Políticas presupuestarias y gestión pública por resultados” | Guadalajara, Jalisco, México |
| 06/2006 | Curso “Descentralización fiscal” | Quito, Ecuador |
| 05/2006 | Seminario “Descentralización fiscal en Ecuador” | Quito, Ecuador |

Anexo 3: Bases de datos

| Título | Descripción | Link |
|---|---|---|
| Base de datos de indicadores fiscales | Base de datos de indicadores fiscales con tasas de evasión, información de recaudación del impuesto a la renta separadamente por empresas e individuos, información de tasas de impuestos y datos de diferentes impuestos de propiedad aplicados a niveles de gobierno central y subnacional. | http://websie.eclac.cl/sisgen/ConsultaIntegrada.asp?idAplicacion=6&idTeMa=140&idioma |
| Base de datos integrada de controversias comerciales de América Latina y el Caribe (BADICC) | El objetivo es facilitar el acceso a la información más relevante para un análisis preliminar y comparado acerca de las controversias comerciales. | http://badicc.eclac.cl/controversias/ |
| Base de datos de programas de transferencias condicionadas (PTC) | Base de datos de programas de protección social no contributiva en América Latina y el Caribe que provee información sobre gasto, cobertura y montos de las transferencias monetarias, y específica sobre los distintos componentes de los PTC en los países. | http://dds.cepal.org/bdptc/ |

Programa “Hacia una globalización sostenible y equitativa”

Jürgen Klenk
Asesor principal
juergen.klenk@giz.de

Frank Kramer
Asesor de proyectos
frank.kramer@giz.de

Gloria Contreras
Asistente
gloria.contreras@giz.de

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Av. Dag Hammarskjöld 3477
Vitacura, Santiago de Chile
T: +56 2 2102083
I: www.giz-cepal.cl

Textos: Shila Auer
Edición: Ana María Arteaga
Diseño gráfico: Alfonso Jaramillo

Publicado por: Programa CEPAL-BMZ/GIZ
Impresión: Andros Impresores
Santiago de Chile, agosto 2011



giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH