

La inversión social para el desarrollo sostenible



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Seminario: *Condicionantes de la inversión pública en el “Gran impulso ambiental” y en la sostenibilidad del desarrollo*
Laís Abramo, Directora División de Desarrollo Social, CEPAL
Santiago, 23/11/2016

LO SOCIAL EN LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Inversión social para un desarrollo sostenible

- Desarrollo sostenible: integración necesaria entre la dimensión económica, social y ambiental
- Agenda 2030 reitera y explicita esa relación en una serie de objetivos y metas
 - Ideas fuerza:
 - carácter **universal** e indivisible
 - **poner fin a la pobreza** en todas sus formas y en todos los lugares
 - apuesta explícitamente al **acceso universal** a la educación, la salud y la protección social
 - ***no dejar a nadie atrás***



El pilar social de la Agenda 2030

ODS 1. Fin de la pobreza	1,1	1,2	1,3	1,4	1,5	1.a	1.b						
ODS 2. Hambre cero	2,1	2,2	2,3	2,4	2,5	2.a	2.b	2.c					
ODS 3. Salud y bienestar	3,1	3,2	3,3	3,4	3,5	3,6	3,7	3,8	3,9	3.a	3.b	3.c	3.d
ODS 4. Educación de calidad	4,1	4,2	4,3	4,4	4,5	4,6	4,7	4.a	4.b	4.c			
ODS 5. Igualdad de género	5,1	5,2	5,3	5,4	5,5	5,6	5.a	5.b	5.c				
ODS 6. Agua limpia y saneamiento	6,1	6,2	6,3	6,4	6,5	6,6	6.a	6.b					
ODS 7. Energía	7,1	7,2	7,3	7.a	7.b								
ODS 8. Trabajo decente y crecimiento	8,1	8,2	8,3	8,4	8,5	8,6	8,7	8,8	8,9	8,10	8.a	8.b	
ODS 9. Industria, innovación e infraestructura	9,1	9,2	9,3	9,4	9,5	9.a	9.b	9.c					
ODS 10. Reducir la desigualdad	10,1	10,2	10,3	10,4	10,5	10,6	10,7	10.a	10.b	10.c			
ODS 11. Ciudades sostenibles	11,1	11,2	11,3	11,4	11,5	11,6	11,7	11.a	11.b	11.c			
ODS 12. Consumo y producción sostenibles	12,1	12,2	12,3	12,4	12,5	12,6	12,7	12,8	12.a	12.b	12.c		
ODS 13. Acción por el clima	13,1	13,2	13,3	13.a	13.b								
ODS 14. Vida submarina	14,1	14,2	14,3	14,4	14,5	14,6	14,7	14.a	14.b	14.c			
ODS 15. Ecosistemas terrestres	15,1	15,2	15,3	15,4	15,5	15,6	15,7	15,8	15,9	15.a	15.b	15.c	
ODS 16. Paz, justicia e instituciones sólidas	16,1	16,2	16,3	16,4	16,5	16,6	16,7	16,8	16,9	16,10	16.a	16.b	
ODS 17. Medios de implementación	17,1	17,2	17,3	17,4	17,5	17,6	17,7	17,8	17,9	17,10	17,11	17,12	
	17,13	17,14	17,15	17,16	17,17	17,18	17,19						

PILAR SOCIAL

Metas con fines sociales explícitos

EXTENDIDO

Metas de orden económico/medioambiental/institucional con impacto directo sobre el desarrollo social



CEPAL

Lo social no se juega solo en lo social

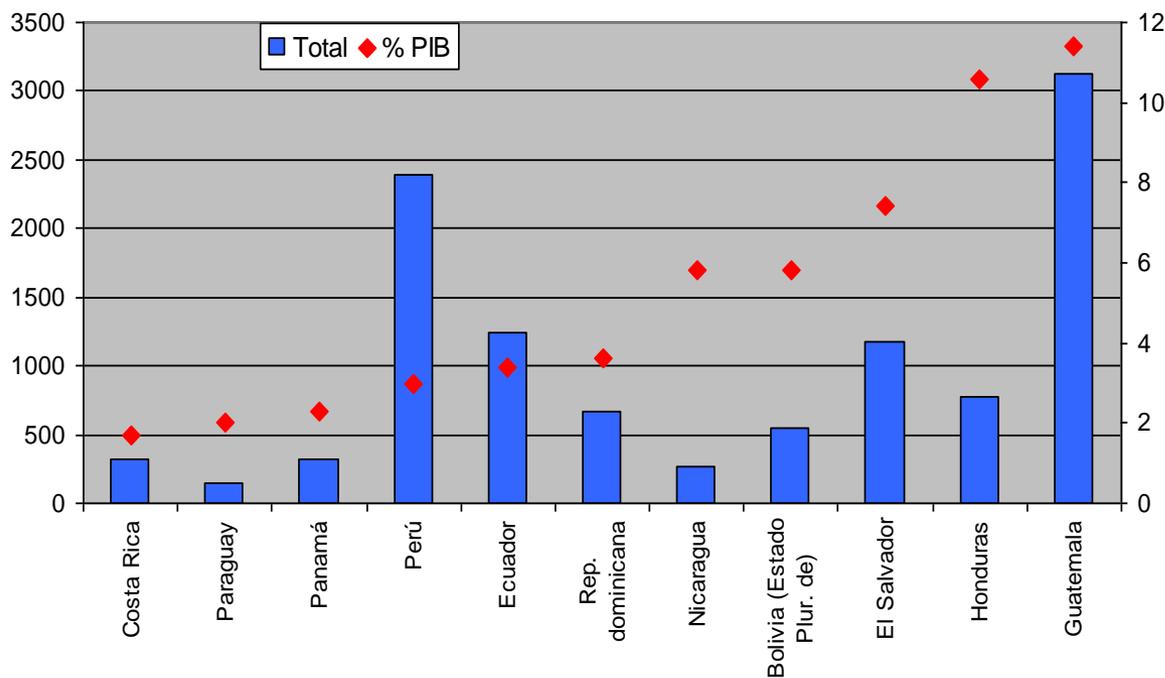
- ... **tampoco la diversificación productiva y el cambio estructural se deciden solo en el campo económico**
 - ✓ el desarrollo social inclusivo y la mejora de las condiciones de vida de la población son:
 - ✓ un **requisito necesario** para asegurar la prosperidad económica
 - ✓ una **inversión** con réditos positivos para el crecimiento económico y el cuidado con el medio ambiente: aumentan la capacidad de innovación y la productividad de los trabajadores y la competitividad sistémica
 - ✓ no hacerlo limita las posibilidades de inversión productiva y aumenta los costos ambientales y económicos en los procesos de producción y para el conjunto de la sociedad

Garantizar los DESC es un objetivo en sí mismo. Además, expande la frontera de productividad de las personas y facilita el cuidado del medio ambiente



La malnutrición no sólo afecta a quienes sufren su flagelo: la sociedad en su conjunto paga la cuenta. En particular el sector productivo, que asume casi el 95% del costo de la desnutrición.

Estimación del costo total de la desnutrición global
(En dólares y porcentaje del PIB 2004-2005)



Entre los once países estudiados se perdieron aproximadamente 11 mil millones de dólares, alrededor de 4,6% del PIB agregado.

	Centroamérica y República Dominicana (2004)	Países Sudamericanos (2005)
Total (Millones de dólares)	6,659	4.331
Porcentaje del PIB	6.4	3,3

Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial y registro de costos de educación de cada país; Ingresos y escolaridad, de encuestas de hogares de cada país



LA HUELLA SOCIAL DEL DESARROLLO



NACIONES UNIDAS

CEPAL

La *huella social* del desarrollo

- El desarrollo económico no es sostenible si se mantiene la **huella ambiental** actualmente existente (*huella de carbono*)
- Pero tampoco lo es con la **huella social** (pobreza, desigualdad, vulnerabilidad, violación de derechos de las personas) del modelo de desarrollo vigente
- No hay desarrollo sostenible sin que se aseguren los derechos de todas las personas (... *que nadie se quede atrás*):
 - a un padrón digno de vida (niveles aceptables de bienestar)
 - a la educación, la salud, la seguridad alimentaria
 - a niveles aceptables de calidad y protección en el empleo
 - a la cultura y a la participación política y ciudadana



NACIONES UNIDAS

CEPAL

El cambio estructural asociado al *gran impulso ambiental* supone una transformación en los modelos de producción y organización del trabajo

- Algunos desafíos:
 - procesos de **destrucción/creación de empleos y ocupaciones**
 - cambios en la **composición sectorial** de los empleos
 - cambios en las **calificaciones** exigidas por los procesos productivos
- **De no hacerse cargo de estos desafíos, grandes contingentes de trabajadores/as quedarán desempleados y sus calificaciones obsoletas, incrementando así la *huella social***
- En tanto, asumirlos, significa una oportunidad que puede traer dividendos positivos.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Sistemas integrales de protección social con vocación universal

Piso y escalera de protección social



3. Seguros voluntarios con regulación del Estado

2. Prestaciones obligatorias del seguro social

1. Piso de protección social no contributivo

Los ciudadanos pueden graduarse de programas sociales específicos, o migrar entre componentes, pero siempre como miembros del sistema de protección social.



Protección del empleo y promoción del trabajo decente

- **Prever los cambios** en los procesos productivos y su impacto en la demanda por trabajo y calificaciones
- **Proteger a los trabajadores** en esas situaciones (seguro desempleo, programas de protección al empleo y garantía de ingreso, fortalecimiento de los salarios mínimos)
- **Capacitarlos** adecuadamente para las nuevas tecnologías (*calificaciones verdes para empleos verdes*)
- Enfrentar la **precarización y las formas inaceptables de trabajo** (ej: trabajo infantil en el reciclaje)
- Fortalecer instancias y procesos de **negociación colectiva** y de **diálogo social** entre gobiernos, sindicatos y empresas como forma de minimizar los riesgos y distribuir adecuadamente las ganancias de productividad (**pactos para la igualdad**)



NACIONES UNIDAS
CEPAL

Desarrollo social inclusivo con enfoque de derechos

- Una **oportunidad y necesidad** ante este escenario
- Una **inversión social con rendimientos positivos** para los nuevos desafíos
- Supone:
 - trabajar activamente para romper los ejes estructurantes de la **matriz de la desigualdad social**
 - mejorar la calidad de las políticas sociales y fortalecer la institucionalidad social
 - ✓ financiamiento y fiscalidad
 - ✓ planificación y capacidad de gestión
 - ✓ participación social y diálogo con la ciudadanía

Mientras más personas *se quedan atrás*, mayor es la huella social del modelo de desarrollo y menor su sostenibilidad





DESARROLLO SOCIAL INCLUSIVO E INVERSIÓN SOCIAL EN AMERICA LATINA

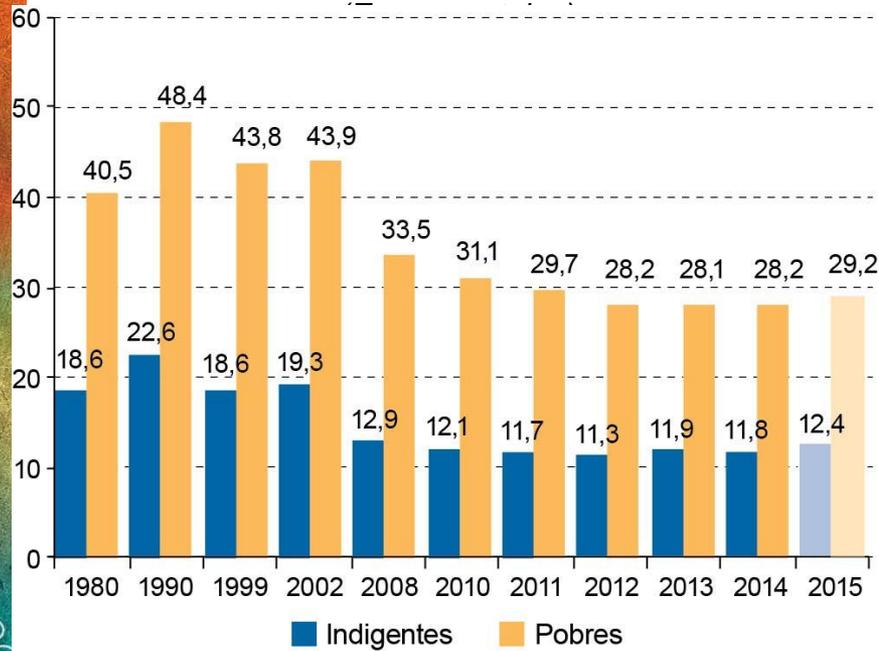


NACIONES UNIDAS

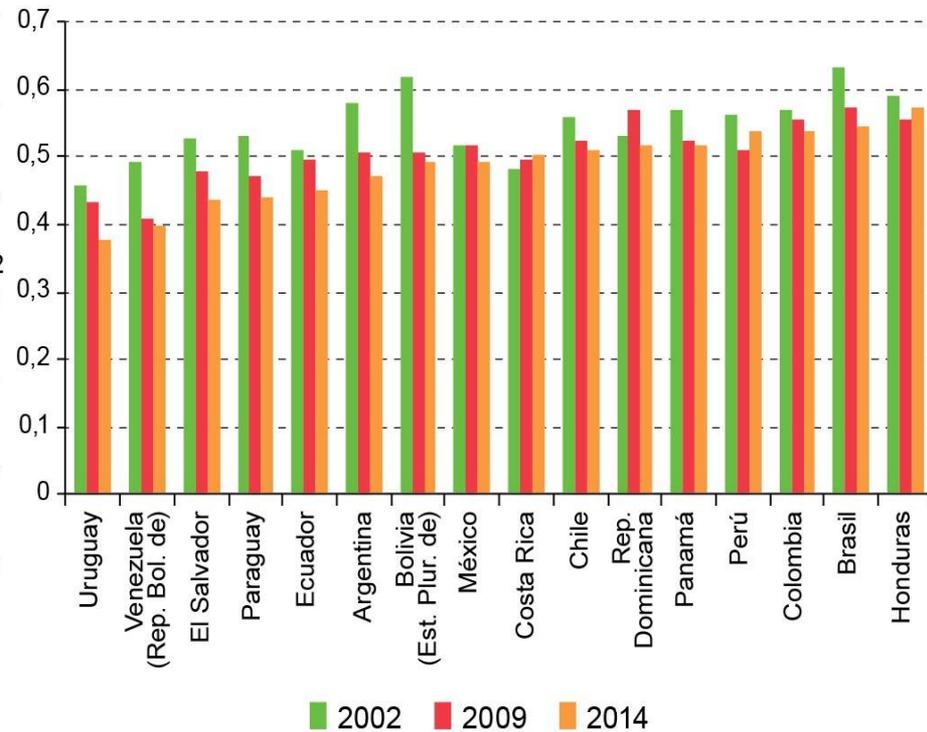
CEPAL

Desde 2002, importantes avances en la reducción de la pobreza y la desigualdad, pero esos logros podrían revertirse; siguen siendo problemas estructurales y de gran magnitud

AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN QUE VIVE EN LA POBREZA Y LA POBREZA EXTREMA, 1990-2015



AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): COEFICIENTE DE GINI, 2002, 2009 Y 2014



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.



La matriz de la desigualdad social: eslabón crítico para el alcance de los ODS

Trilogía de la Igualdad y Horizontes 2030

- **Matriz productiva/
heterogeneidad estructural**
- **Concepto de igualdad:**
 - Igualdad de **medios**
(ingresos y recursos
productivos)
 - Igualdad de **derechos**
 - Igualdad de **capacidades**
 - **Autonomía y
reconocimiento recíprocos**

Matriz de la desigualdad social

Ejes estructurantes

- **Nivel socioeconómico**
- **Género**
- **Raza y etnia**
(indígenas y
afrodescendientes)
- **Edad (ciclo de vida)**
- **Territorio**

Ámbitos de derechos en que inciden

- **Ingreso**
- **Trabajo y empleo**
- **Protección social y
cuidados**
- **Educación**
- **Salud y nutrición**
- **Servicios básicos** (agua,
electricidad, vivienda)
- **Participación y toma de
decisiones**



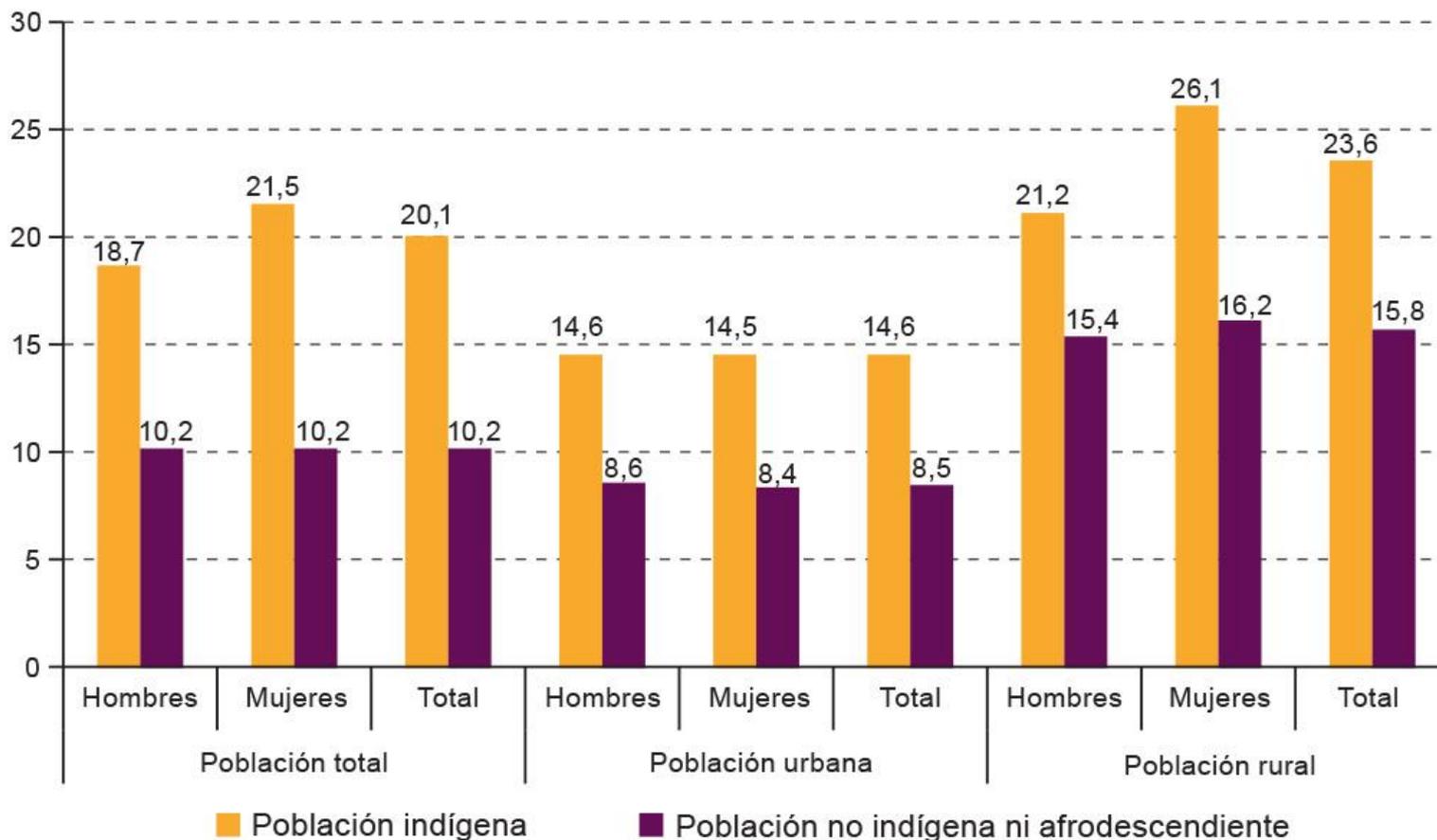
NACIONES UNIDAS

CEPAL

Asistencia a la educación secundaria: significativas brechas étnicas, territoriales y de género

AMÉRICA LATINA (9 PAÍSES): ADOLESCENTES DE 12 A 17 AÑOS QUE NO ASISTEN A LA ESCUELA SECUNDARIA, POR SEXO, ETNIA Y ÁMBITO DE RESIDENCIA, 2014

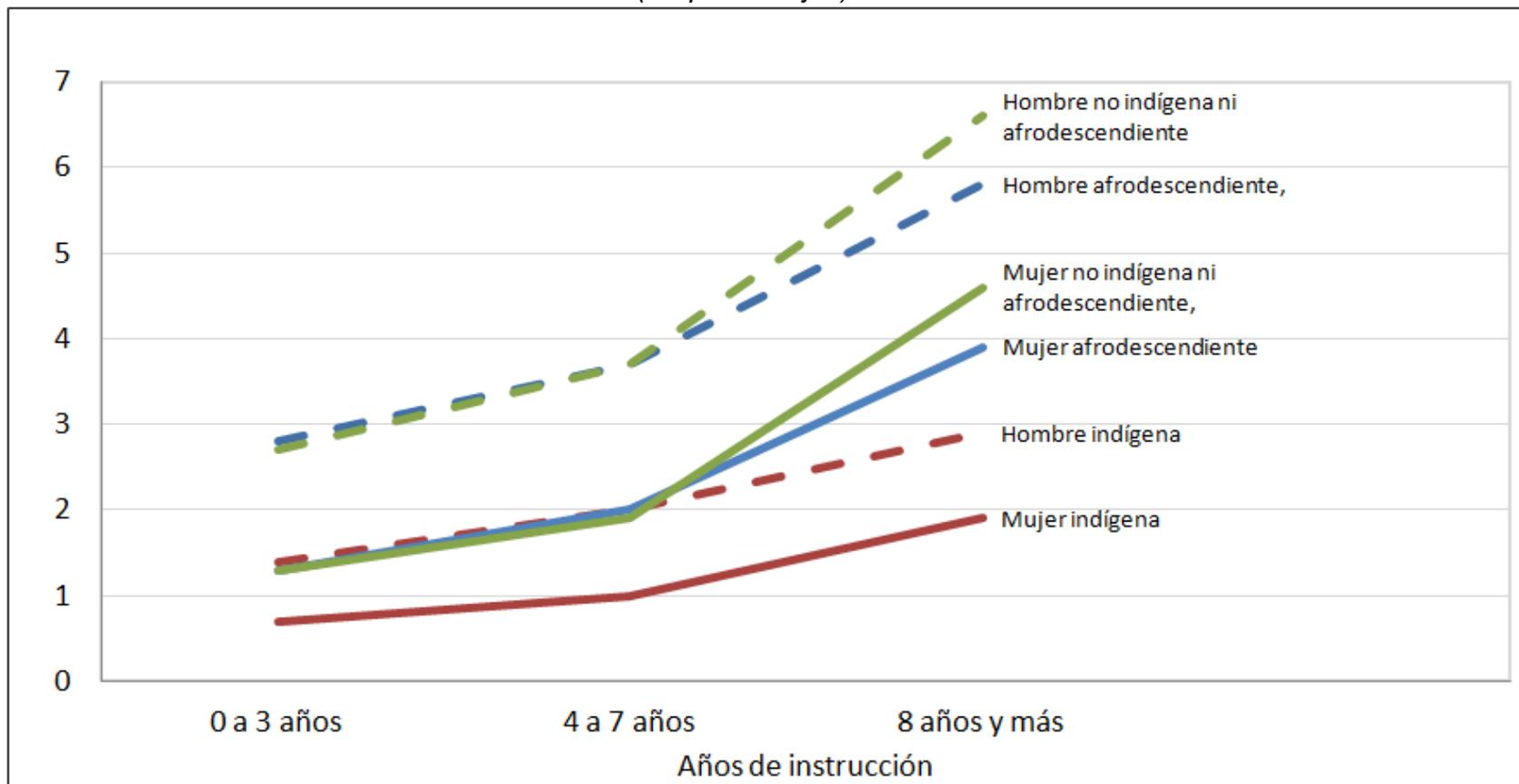
(En porcentajes, promedio ponderado)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), tabulaciones especiales de las encuestas de hogar.

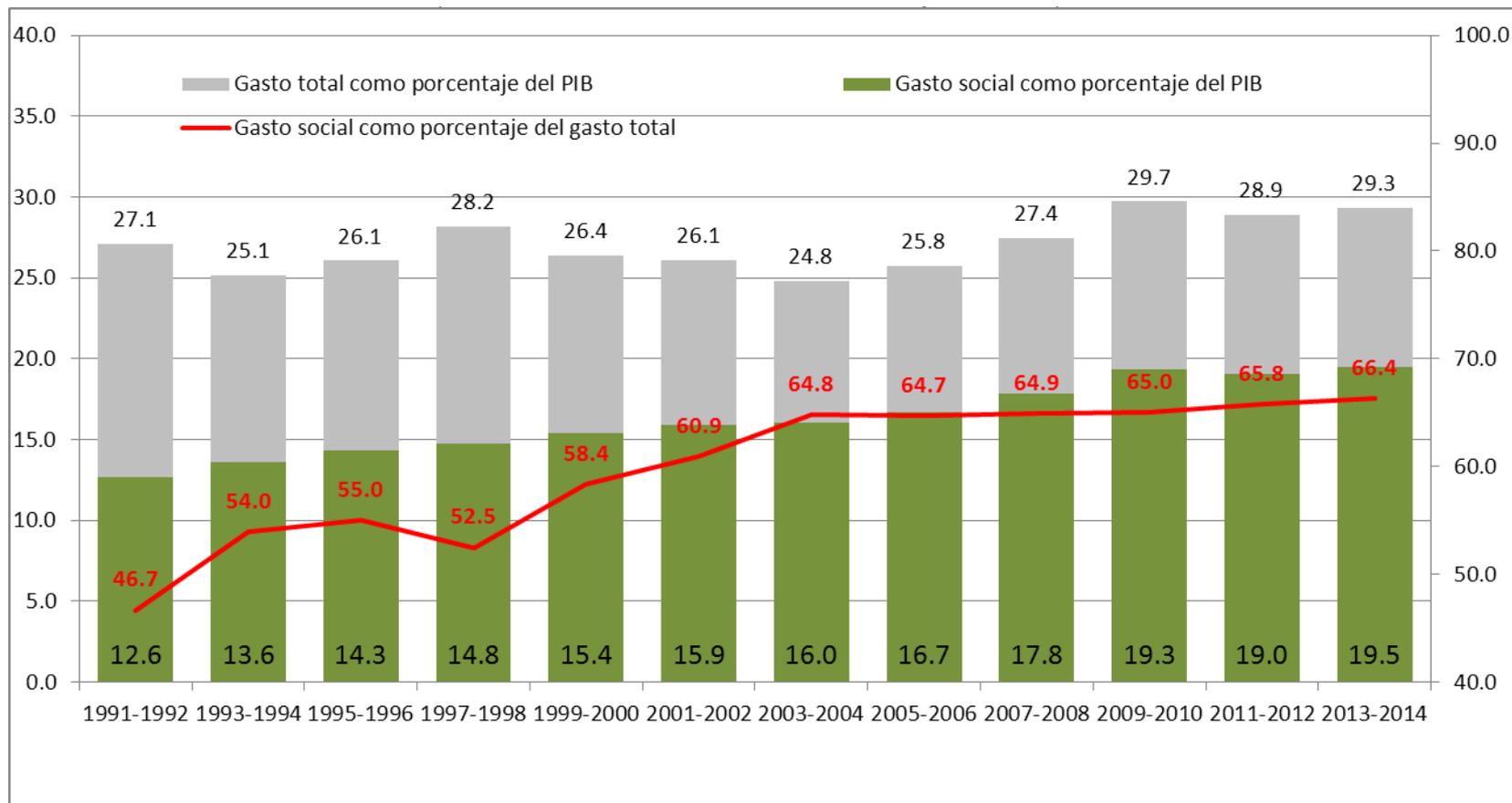
Desigualdades entrecruzadas: ingresos de hombres no indígenas ni afrodescendientes superan en 4 veces los de mujeres indígenas y 2 veces los de las afrodescendientes

América latina (8 países): ingresos laborales mensuales medios de la población indígena, afrodescendiente y no indígena ni afrodescendiente, según años de escolaridad y sexo, alrededor de 2011
(En porcentajes)



Aumenta el gasto social como porcentaje del gasto público total y del PIB; pero aumento podría estancarse ante escaso dinamismo de la economía

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (PROMEDIO PONDERADO DE 21 PAÍSES): EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL Y DEL GASTO PÚBLICO TOTAL, 1991-1992 A 2013-2014



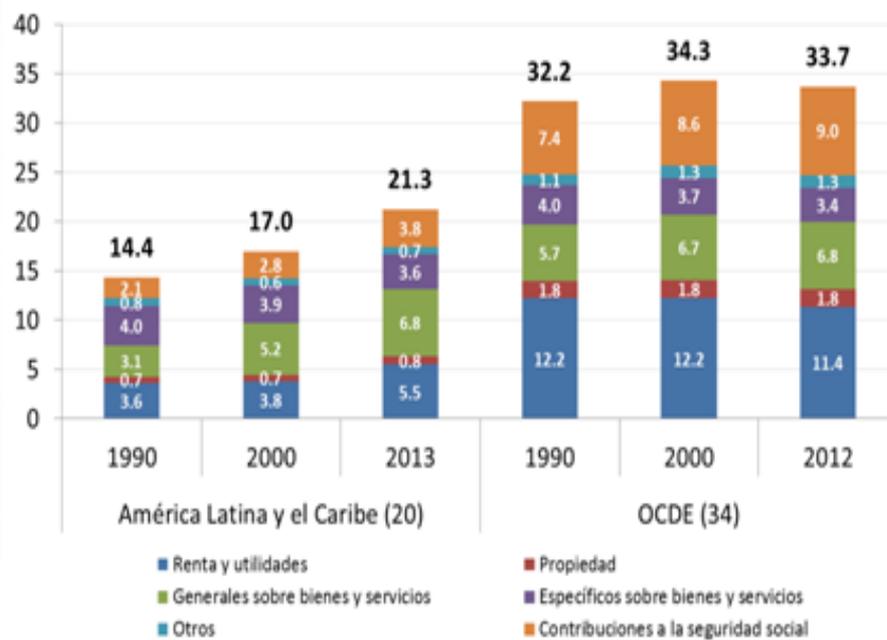
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países. a Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Trinidad y Tabago, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).



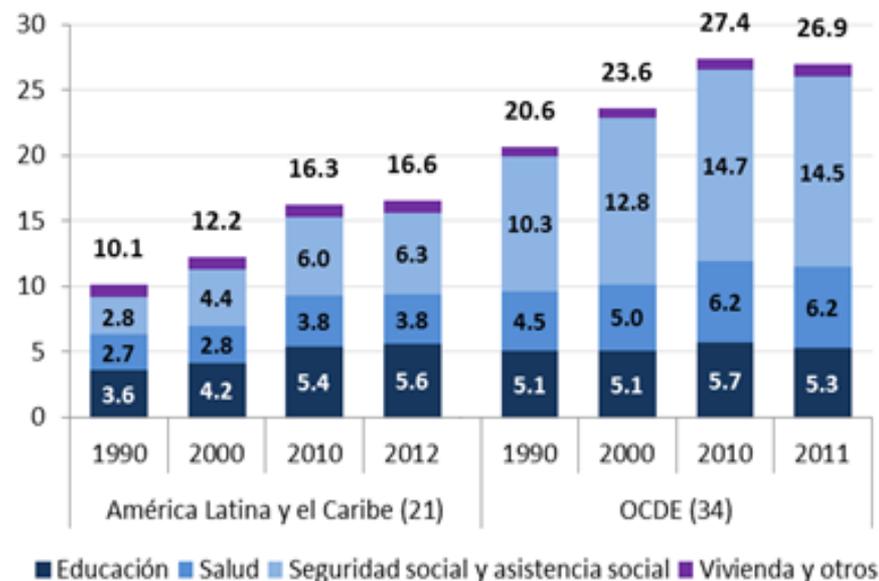
La inversión social ha crecido pero insuficientemente. Pese a las restricciones del actual contexto económico, hay espacios para la expansión.

América Latina y el Caribe y países de la OCDE:

Evolución y estructura de los ingresos tributarios (incluyendo seguridad social), en promedios simples (En porcentajes del producto interno bruto)



Evolución media del gasto público social por sectores, en promedios simples, varios años (En porcentajes del producto interno bruto)



Fuente: Comisión económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sistema CEPALSTAT, y OCDE/CEPAL/CIAT/BID 2015.

COMENTARIOS FINALES

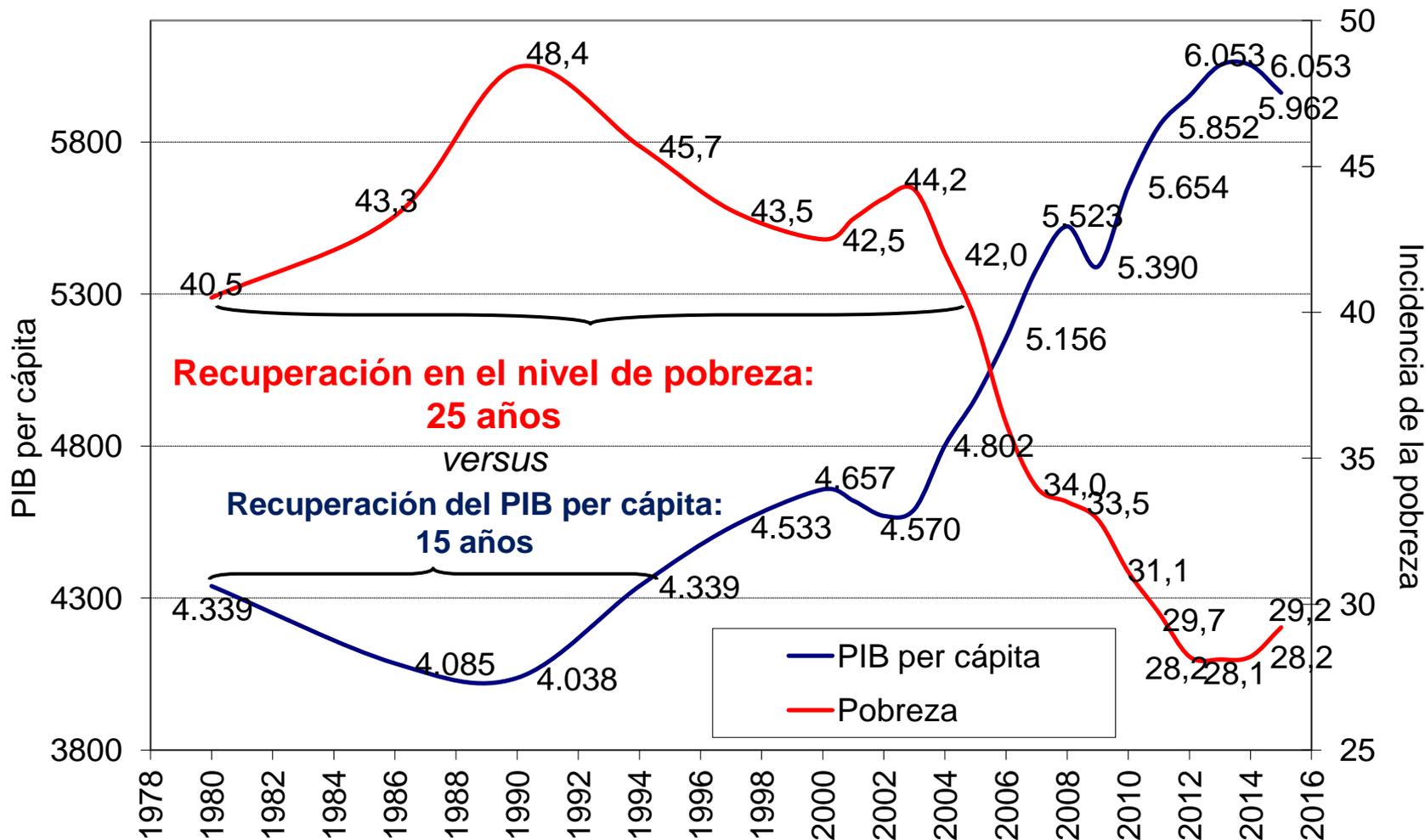


NACIONES UNIDAS

CEPAL

Proteger avances y evitar retrocesos como en crisis anteriores

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: COMPARACIÓN ENTRE EL PIB PER CÁPITA Y LA INCIDENCIA DE LA POBREZA, 1980-2015



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial.

Los ODS y el “gran impulso ambiental”: oportunidades contra la huella social del desarrollo. No dejar a nadie atrás

1. Retomar la senda de reducción de la pobreza, **enfrentando en forma mucho más decisiva la desigualdad, a partir de los ejes de la matriz de la desigualdad social**
 - Considerar entrecruzamientos entre género, raza, etnia, territorio y ciclo de vida contribuye a generar **avances simultáneos en varios ODS**
 - Contar con **información** con todas las desagregaciones pertinentes (meta 17.18 Agenda 2030)
 - Urgente transitar de la cultura del privilegio a la **cultura de la igualdad**
2. Fomentar políticas sociales orientadas a un **universalismo sensible a las diferencias: acción positiva** para romper barreras de acceso a servicios, derechos, bienestar
3. Potenciar el desarrollo social inclusivo con **generación de empleo productivo y trabajo decente, y sistemas de protección social basados en un enfoque de derechos**



Los ODS y el “gran impulso ambiental”: oportunidades contra la huella social del desarrollo. No dejar a nadie atrás

4. Articular las **políticas sociales** con las **políticas productivas, ambientales** y de **mercado de trabajo**. El **trabajo decente** como **eslabón crítico para el desarrollo social inclusivo**
5. Potenciar la **institucionalidad** es central para avanzar en políticas sociales de **calidad**
6. Cautelar-expandir la **inversión social** (es uno de los principales **medios de implementación de la Agenda 2030 en materia social**) y fortalecer los **ingresos tributarios**
7. Incluir el análisis de la **huella social** en las **decisiones de inversión productiva (pública y privada)**

El desarrollo sostenible de la Agenda 2030 no admite retrocesos en lo social, requiere de sus avances para crecer



Muchas gracias

Laís Abramo
Directora
División de Desarrollo Social



NACIONES UNIDAS

CEPAL