

Taller Nacional sobre “Migración interna y desarrollo en Chile: diagnóstico, perspectivas y políticas”

CEPAL, Sala Celso Furtado. Santiago, 10 de abril de 2007

Antecedentes

La migración interna y el caso latinoamericano

Los flujos de migración interna —definida esta última como el cambio de residencia entre divisiones político-administrativas de un mismo país—, afecta el crecimiento y la estructura de la población en los lugares de origen y destino. Por esa vía incide en el dinamismo económico y en la estructura social de tales lugares y, por ende, en las demandas hacia los gobiernos y actores locales. Por otra parte, cuando el hogar migra como unidad, muta su medio socioeconómico y cultural en el que se desenvuelve y experimenta un proceso de adaptación a veces complejo. Cuando quien parte o llega es miembro del hogar, se alteran los roles familiares. Esta alteración de roles puede ser significativa si tal miembro es el jefe del hogar, su cónyuge o un contribuyente económico, doméstico o emocional relevante. Finalmente, cuando se examina la migración como un asunto individual, este desplazamiento suele ser una herramienta en la búsqueda de mejores condiciones de vida o de trabajo, aunque no siempre la migración conduce a tal mejoramiento; además, en ocasiones son otras las motivaciones o factores que la gatillan (residenciales, vinculadas con el ciclo de vida) y también existen los desplazamientos forzados.

En los decenios de 1960 y 1970 se efectuaron numerosos estudios regionales, subregionales, nacionales y subnacionales sobre el tema, en el marco de la preocupación general por los asuntos de población y la inquietud particular por la rápida urbanización. No es raro, entonces, que estos estudios se hayan concentrado en la migración del campo a la ciudad y, en particular, en la migración del campo hacia las metrópolis y/o ciudades grandes. Sus temas centrales fueron los factores de expulsión existentes en el campo, el proceso de inserción y asimilación/integración de los migrantes del campo en las ciudades (incluyendo la movilidad social ascendente); las presiones sobre los mercados laborales, de tierras y de transporte, así como sobre los servicios básicos en las ciudades, producto de los masivos flujos migratorios del campo. En los decenios de 1980 y 1990 los estudios tuvieron un marcado carácter nacional, como en México y Brasil, que fueron países que experimentaron un re-direccionamiento de sus flujos migratorios hacia la “desconcentración”; es decir, involucraron emigración neta de sus principales metrópolis y una gran atracción de nodos alternativos del sistema urbano (ciudades medias). Así, la preocupación por la migración campo-ciudad cedió ante el interés en la migración entre ciudades.

En la actualidad, la dinámica migratoria se ha hecho más compleja: predominan los flujos entre ciudades, pero también hay flujos novedosos entre campo y ciudad (en particular desde áreas metropolitanas a zonas rurales de su entorno). Los cambios en la producción nacional han alterado el patrón de los flujos entre regiones; algunas históricamente expulsoras hoy parecen atractivas, en parte por su mejor inserción en la economía mundial. La migración dentro de las ciudades más grandes se ha convertido en un asunto prioritario, por su impacto en la segregación residencial, en la expansión y configuración metropolitana y en el funcionamiento cotidiano de estas ciudades. Por otra parte, la intensificación de la (e)migración internacional ha implicado el establecimiento de cadenas migratorias internas-internacionales y en algunos casos el reemplazo de flujos internos por otros hacia el exterior.

Ahora bien, más allá de las fuerzas globales que influyen sobre todos los países de la región —y también más allá de los patrones de migración estilizados según atributos individuales como la mayor propensión a migrar de los jóvenes, las mujeres y las personas con mayor educación— en cada nación hay fuerzas

particulares, entre ellas las institucionales y políticas, que dotan de idiosincrasia y especificidad a su migración interna.

A la fecha existen variadas hipótesis y elaboraciones conceptuales sobre estas tendencias y sobre los comportamientos migratorios y sus consecuencias, pero pocos estudios empíricos que adopten una visión regional o que permitan, al menos, comparaciones entre países de la región. Además hay poca capacidad para utilizar —incluso para cálculos básicos— la información sobre migración interna que capturan los censos y encuestas; también se advierte la ausencia de clasificaciones y procedimientos relativamente estandarizados, que permitan profundizar sobre temas específicos relativos a la naturaleza misma de la migración y sus consecuencias.

El proyecto BID-CEPAL

Precisamente para facilitar el estudio de los patrones recientes de la migración interna en América Latina y avanzar en su conocimiento orientado a políticas, CELADE-División de Población de la CEPAL está ejecutando un componente sobre el tema en el marco del proyecto BID-CEPAL “Migración y Desarrollo: el caso de América Latina”. El objetivo general de este proyecto es generar análisis que sirvan a los gobiernos como base para la formulación de políticas públicas dirigidas a que la migración se convierta en un factor positivo para el desarrollo de América Latina, a través de un mayor conocimiento sobre las tendencias, características y determinantes de la migración en la región, así como una aproximación sobre su impacto en el desarrollo económico y social de los países, o regiones dentro de éstos (según se trate de migración internacional o interna). El componente de migraciones internas consta de tres actividades: (a) elaboración de un documento de análisis de las tendencias de los flujos de migración interna y de sus implicancias de política en particular para el desarrollo regional y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población; (b) procesamiento estandarizado de la información de los módulos de migración de las bases de microdatos censales; y (c) desarrollo de un conjunto de procedimientos e indicadores atinentes a la migración y sus consecuencias para áreas de origen y destino.

El componente a cargo de CELADE ya tiene varios productos intermedios (publicaciones, bases de datos, metodologías, etc.) y avances relacionados con el producto final (documentos de trabajos que abonan a un estudio sobre la migración interna en siete países de la región) del proyecto, todos los cuales pueden examinarse en el sitio web <http://www.eclac.cl/celade/minterna/>.

Los talleres nacionales

El proyecto prevé la realización de talleres nacionales con tomadores de decisiones y especialistas en el tema. Se han seleccionado tres países para llevar a cabo estos talleres: Chile (10 de abril de 2007), México (16 de abril de 2007) y Brasil (30 de abril de 2007). Su objetivo es presentar y discutir los resultados del proyecto y cotejarlos con investigaciones nacionales y con la mirada de actores nacionales relevantes. Se espera que esta actividad contribuya a consolidar una visión compartida y fundamentada técnicamente sobre las tendencias de la migración interna en la región y en los países anfitriones, sobre los desafíos y oportunidades que implican estas tendencias y sobre posibles escenarios futuros para las mismas. Todo ello debiera facilitar la consideración de las tendencias de la migración interna en la agenda pública, en los programas de investigación y en la adopción de decisiones locales, privadas y no gubernamentales. A continuación se presenta el Programa preliminar de la reunión en Chile

PROGRAMA

Inscripción de participantes: 8:30-915

Inauguración: 9:15-9:30

Mariana Sckolnick, Directora del INE

Jorge Martínez Riva, Subrepresentante del BID en Chile

Dirk Jaspers, Director de CELADE/División de Población de la CEPAL

Sesión 1: *Desarrollo económico y social en Chile y sus relaciones con la migración interna y la localización de la población.* **Moderadora Romáin Zivy, CEPAL**

9:30-9:50 **Miguel Villa:** migración, estrategias de desarrollo y políticas públicas en una visión histórica

9:50-10:10 **Luís Riffo:** desarrollo económico regional y sus lazos con la migración interna

10:10-10:30 **Iván Silva y Luís Lira:** desarrollo y desigualdades regionales

10:30-10:45 Comentarios: **Luís Díaz** (MIDEPLAN) y **Fabiola Zamora** (SEREMI MINVU Valparaíso, Chile)

10:45-11:15 Debate

11:15-11:30 Café

Sesión 2: *Migración y desarrollo: el caso de América Latina, con especial referencia a Chile.* **Moderadora Paola Robles, BID**

11:30-12:10 **Jorge Rodríguez.** Resultados del proyecto CEPAL/BID

12:10-12:30 Comentarios de dos especialistas: **Marcos Pinto da Cunha** (NEPO) y **Martine Dirven**, (Unidad agrícola de la CEPAL)

12:30-13:00 Debate

13:00-14:30 Almuerzo

Sesión 3: *Migraciones y desarrollo económico y social en Chile: Investigaciones recientes* **Moderadora Alejandra Silva, CELADE.**

14:30-14:50 **Andrés Solimano:** Migración internacional y desarrollo en Chile

14:50-15:10 **Patricio Aroca:** Migración y movilidad interregional desde una perspectiva económica.

15:10-15:30 **Rodrigo Hidalgo:** Desplazamientos intraurbanos y configuración metropolitana

15:30-15:50 **Jorge Ortiz:** Las migraciones intrametropolitanas como factor de diferenciación socioespacial

15:50-16:05 Café

16:05-16:35: Comentaristas: **Luis Mauricio Cuervo** (ILPES), **Jorge Martínez P.** (CELADE), **Camilo Arriagada** (MINVU), **Francisco Sabatini - Carlos Sierralta** (PUC)

16:35-16:55 Debate

Sesión 4: *Migración y desarrollo en Chile: Visión, políticas y perspectivas*

16:55-17:45 **Mesa Redonda** con tomadores de decisiones: *¿qué sabemos, qué nos interesa, qué hacemos, y qué debiera hacerse en materia de migración interna en Chile?*
(7 minutos por ponente)

Moderador: José Miguel Guzmán (CELADE)

SUBDERE (Luis Angulo)

MINVU (Camilo Arriagada)

MIDEPLAN (Luis Díaz)

INE (Odette Tacla)

Asociación Chilena de Municipalidades/ACHM (Juan Claudio Reyes)

CONAMA (Rodrigo Calderón)

CPC/Cámara de la Construcción (Ramón Santelices)

ONGs/Tercer Sector (Miguel Santibáñez)

17:45-18:00 Comentarios finales de los asistentes

18:00 Cierre del Taller