



Políticas públicas frente al **cambio** climático





EUROCLIMA-CEPAL

Políticas
públicas
frente al **cambio**
climático

Taller Políticas públicas frente al cambio climático en América Latina y el Caribe

Importancia de la Fiscalidad Ambiental para hacer frente al Cambio Climático

Análisis de caso: Estrategia Fiscal Verde de Guatemala

Jorge Guillermo Escobar

Dirección de Evaluación Fiscal

Ministerio de Finanzas Públicas Guatemala

Guatemala, 22 de junio de 2017





Fiscalidad Ambiental

Las medidas de política pública para el cuidado del ambiente, pueden generarse desde los distintos sectores del quehacer del Estado, incluyendo la Política Fiscal.

La Política Fiscal, juega un rol importante, si bien en la práctica los gobiernos han favorecido la regulación por encima de los instrumentos económicos, resulta evidente que los instrumentos fiscales, en general, y los tributarios, en particular, ofrecen mecanismos eficaces y eficientes para influir sobre la formación de los precios y para promover formas de producción y consumo compatibles con la preservación de los recursos naturales.

De esta forma la fiscalidad ambiental, busca incentivar aquellas prácticas o actividades favorables al uso sostenible y la protección del ambiente y también desincentivar aquellas otras que no resulten convenientes para los objetivos de desarrollo planteados.



EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al cambio climático

¿ Por qué promover la Fiscalidad Ambiental en Guatemala?

Emisiones

Residuos
Consumo y desechos
industriales

Sustancias
peligrosas



- 3.25 millones de vehículos circulando por las calles
- 85% de vehículos (segunda mano y antiguos) ingresando al país el 46% mayor a 15 años promedio.

- Toneladas métricas de PETS y Plástico desembocando sin control en ríos y lagos
- Falta de una industria fuerte en reciclaje e
- incentivos para activar sistemas de recolección
- Municipalidades sin estrategia de protección ambiental
- Poca conciencia de la población en manejo de basura.

- 16.2 miles de Toneladas de Plomo y Acido Sulfúrico (Baterías Acido Plomo)
- Contaminación de ríos, lagos y subsuelos con residuos altamente tóxicos
- Importación de llantas de muy baja calidad sin posibilidades de re-uso
- Exportación de sustancias peligrosas (Basilea)



CEPAL



UNION EUROPEA



EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al cambio climático

¿ Por qué promover la Fiscalidad Ambiental en Guatemala?

Emisiones

Presión sobre recursos naturales

Especies amenazadas



- 238 millones de metros cúbicos de aguas residuales (alcantarillado)
- Baja Capacidad de tratamiento.
- Municipalidades sin posibilidades financieras para la construcción de Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales.

- Alta presión sobre los recursos forestales (aún contando con programas de incentivos forestales) las tasas de deforestación son alarmantes.
- Cambio de uso de suelo y uso de leña como combustible.
- Disminuye capacidad de captura CO₂
- Aumenta la vulnerabilidad ante fenómenos naturales.

- Diversidad Biológica en peligro.
- Presiones sobre los ecosistemas por:
- Pérdida de bosque y cambio de uso de suelo.
- Fragmentación de Ecosistemas.
- Variabilidad y cambio climático.
- Reducción y el deterioro de los servicios que los ecosistemas proveen (impactos económicos, sociales y ambientales)



CEPAL



UNION EUROPEA



Río Motagua



Quetzaltenango



- Significativos problemas de calidad ambiental:
- El 90 por ciento de los ríos está altamente contaminados por desechos sólidos, aguas servidas, aguas industriales, entre otros desechos.
- Avance de la urbanización e incremento del cambio uso de suelo, crecimiento del parque vehicular aumento de huella de carbono y contaminación atmosférica



Lago de Amatitlan



Muerte masiva de peces Rio la Pasión 2015



Rio Platanitos

ESTRATEGIA FISCAL VERDE

Cambio de hábitos y activación de un crecimiento económico verde



Políticas públicas frente al cambio climático

El punto de partida de la Estrategia : Mandato legal

Constitución Política de la República

“Artículo 97.- Medio ambiente y equilibrio ecológico. El Estado, las municipalidades y los habitantes del territorio nacional están obligados a propiciar el desarrollo social, económico y tecnológico que prevenga la contaminación del ambiente y mantenga el equilibrio ecológico...”

“Artículo 119.- Obligaciones del Estado. Son obligaciones fundamentales del Estado:

- a. Promover el desarrollo económico de la Nación, estimulando la iniciativa en actividades agrícolas, pecuarias, industriales, turísticas y de otra naturaleza; ...”*
- c. Adoptar las medidas que sean necesarias para la conservación, desarrollo y aprovechamiento de los recursos naturales en forma eficiente;...”*

Decreto 7-2013 (Ley de Cambio Climático)

Artículo 21 ... El MARN y el CIV, emitirán, la normativa que regule las emisiones de gases de efecto invernadero en el transporte público colectivo e individual...

El MINFIN y SAT propondrán la normativa para establecer un programa de incentivos fiscales y subsidios enfocado en el uso de energías limpias para el transporte público y privado.





La Estrategia persigue tres objetivos clave

1

Apertura de una discusión nacional para contener el deterioro ambiental

- Instalación de mesas técnicas para el mapeo y cuantificación (donde sea posible) del daño ambiental en el país.
- Correlación de la contaminación con los problemas de salud y su costo para el Estado en la recuperación.
- Discutir y consensuar posibles soluciones para revalorizar la basura y con ello crear circuitos económicos sostenibles

2

Fiscalidad ambiental balance entre tributos e incentivos fiscales

- Evaluar diferentes escenarios fiscales que maximicen la creación de fondos dirigidos a incentivar reciclaje, circuitos logísticos de recolección y emprendimientos verdes.
- Analizar cuantitativamente modelos de mejores prácticas internacionales en tributos e incentivos verdes
- Desarrollar una estrategia fiscal balanceada y equitativa

3

Generar cambio de hábitos de uso y consumo

- Publicar y difundir mejores prácticas ambientales que demuestran en Guatemala un cambio de hábitos
- Diseño de instrumentos fiscales que tengan como efecto un cambio de hábitos en sistemas productivos y consumidores
- Poner en el mapa la discusión sobre Responsabilidad Extendida del productor y el importador



EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al cambio climático

El diseño sigue principios inclusivos, participativos y transparentes

El que contamina Paga

Internalizar los costos sociales de la contaminación (externalidades) sobre la salud, calidad de vida de las personas (desarrollo).

Responsabilidad extendida del productor (REP) e importador

Su objetivo es extender las responsabilidades de los fabricantes e importadores de productos a varias fases del ciclo total de su vida útil, y especialmente a su recuperación, reciclaje y disposición final

Imposición tributaria con destino ambiental

Generación de fondos para el financiamiento de Centros de acopio, circuitos logísticos, Emprendimientos verdes privados y comunales así como el financiamiento de investigaciones aplicadas académicas

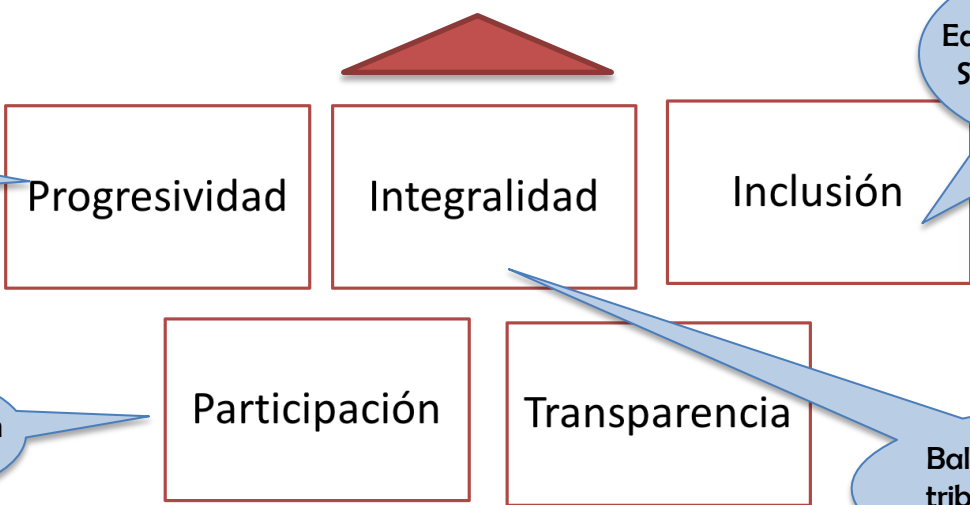


Microsimulaciones en proceso

Amplia participación de todos los sectores

Equidad y justicia tributaria Sectores: formal e informal

Balance de heramientas tributarias y crecimiento economico





Apertura del debate: Estrategia fiscal verde

Tesis central

Los instrumentos fiscales "verdes" cambian hábitos de compra y consumo e incentivan crecimiento económico

Ideas clave

Apertura de una discusión nacional sobre contaminación ambiental, cuidado del ambiente



Crecimiento económico a través de incentivos fiscales: creación o ampliación de negocios verdes en reciclaje y logística y recolección



Conciencia sobre cambio climático y su impacto en el medio ambiente, adaptación mitigación y gestión de riesgo en desastres

Activación de gremios, cooperación internacional, sociedad civil, sector académico y organizaciones ambientalistas para una discusión amplia y abierta

Obligación del Estado de dar el ejemplo a través de compras de productos sustentables, gestión de combustibles, edificios inteligentes

Activación de Municipalidades para adoptar modelos para separación, recolección y procesamiento de basura

Emprendimiento verde

Establecimiento de una estrategia de mitigación de riesgo en situaciones de catástrofe

Revisión e implementación sistemática de compromisos internacionales adquiridos para protección ambiental

Acceso a financiamientos internacionales





Extenso diálogo, discusión y construcción conjunta con diversos sectores

Políticas públicas frente al cambio climático



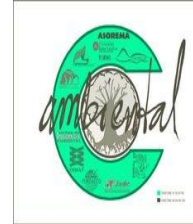
Gremios

Cooperación Internacional



Entidades del Estado

Municipalidades



Instituciones Académicas

Organizaciones ambientalistas



Tanques de pensamiento

Sociedad civil

- Aún no inician consultas
- Ya en plena colaboración a través de mesas técnicas



La intención es sumar y potenciar los conocimientos legales, técnicos y ambientales del país

Municipalidades

Sector Privado

Cooperación
Internacional

ONG y Sociedad Civil

Ejecutivo

Legislativo

Academia/Tanques
de pensamiento

Primer taller integración en la
Antigua Guatemala mayo 2017

- Gestión de la basura (separación, recolección, procesamiento, comercialización, Incineración?)
- Inversión en saneamiento y control del agua
- Integración de cadenas productivas para reciclaje y productos de valor agregado
- Asumir su responsabilidad por el ciclo de vida de sus productos
- Innovación en productos sustentables
- Proveer la asistencia técnica especializada en búsqueda de fondos y estructuración de propuestas para la reducción de impactos ambientales
- Base analítica y comprobación de supuestos
- Apoyo para el acceso a financiamiento verde, diseño de proyectos
- Mapa de País y sus necesidades de regulación ambiental
- Dimensionamiento económico del problema ambiental
- Cooperación en búsqueda de soluciones financieras y normativas
- Estrategia y liderazgo en la coordinación de las aportaciones
- Generación de proyectos de ley (Imposición tributaria, Incentivos,...)
- Búsqueda de fuentes de financiamiento y modelos público privados
- Creación de reglamentos ejecutables
- Diseño presupuestario
- Aplicación de las normas existentes
- Asegurar la integridad de las propuestas basadas en una base analítica
- Conducir una negociación política adecuada
- Proveer la base analítica científica de la política pública
- Diseño de programas de investigación aplicada para contención del deterioro ambiental



EUROCLIMA-CEPAL

Política pública frente al cambio climático

Iniciativas de Estado

Finanzas



Reducción de la huella de carbono a través del control del consumo de combustibles en la flota del Estado

Finanzas



Promoción de las buenas practicas ejecutadas en el edificio de Finanzas a otras entidades del Estado y municipalidades

Finanzas



Compra de productos sustentables y con alto contenido en materiales reciclados (Subasta a la inversa ejecutada por el MINFIN)

Finanzas, MINECO, CHN



Iniciativa para la promoción de la pequeña y mediana empresa para ser contratistas del Estado con productos de alta calidad y sustentables

Finanzas



Certeza jurídica de los Bienes del Estado en áreas protegidas para aplicación a bonos de carbono

Finanzas, MARN



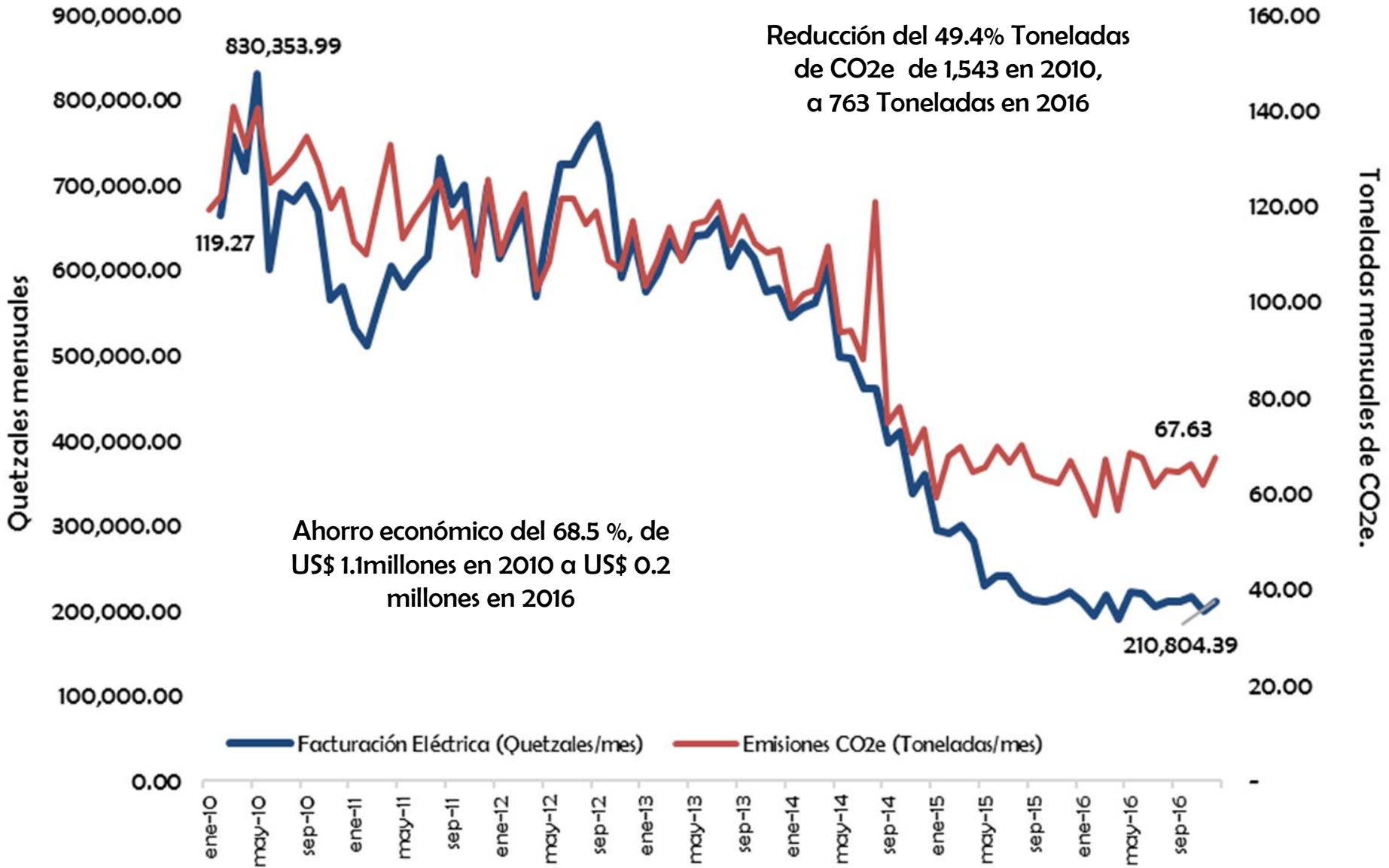
Regulaciones sobre control de emisiones del parque vehicular nacional requeridas por la Ley de cambio climático





EUROCLIMA-CEPAL

Política de Eficiencia Energética en Edificios Públicos





REDD+

Uso y cambio de uso de la tierra y silvicultura

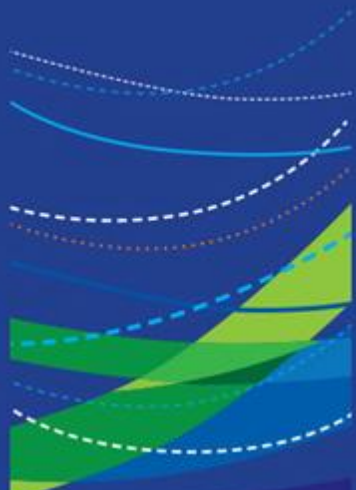
- Certeza jurídica de los Bienes del Estado en áreas protegidas para aplicar a bonos de carbono

En coordinación y complementariedad con el MARN:

- Carta de Intención con el BIRF, para la compra de los derechos, títulos e intereses asociados a la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero de la Estrategia REDD+
- Acceso a no menos de US\$ 50 millones por la venta de bonos de carbono
- US\$ 0.65 millones para elaborar el Programa de Reducción de Emisiones

Gestión de Riesgos Fiscales: mapeo de riesgos fiscales en Presupuesto 2017

EUR
 EUROCLIMA-CEPAL
Políticas públicas
 frente al **cambio climático**



| Probabilidad Intensidad | Baja | Considerable | Alta |
|-------------------------|--|------------------------|--|
| Catastrófico | | | Desastres provocados por Fenómenos Naturales |
| Muy Grave | | Shocks Macroeconómicos | Clases Pasivas y Seguridad Social |
| Grave | <p>Altamente expuestos y vulnerables ante desastres provocados por fenómenos naturales, especialmente hidrometeorológicos entre 1998-2017 (Mitch, Stan, Agatha, 12E y múltiples eventos de sequia) han impactado fuertemente: Infraestructura, medios de vida, Economía, Finanzas públicas: nivel de deuda, déficit fiscal.. Alto Costo de Oportunidad de recursos orientados en principio a otras necesidades de desarrollo: Educación Salud, Seguridad Alimentaria... creando un círculo vicioso de riesgo y vulnerabilidad.</p> | | |
| Leve | <p>Objetivo: Identificación, análisis y cuantificación de los riesgos fiscales, para implementar una gestión comprehensiva de estos riesgos, crear y fortalecer la resiliencia fiscal, es decir, su capacidad de respuesta ante la ocurrencia de un shock externo de cualquier tipo.</p> | | |





MINFIN lidera actualmente el desarrollo de posibles modelos de reciclaje y activación económica

Separación de basura



Circuitos logísticos



Interés progresivo de comunidades de adaptar Modelo San Pedro la Laguna - Reunión MINFIN con alcaldes Cuenca Lago Atitlán y Municipalidades del Oriente

Mancomunidades



Centro de acopio Municipal

Centro de acopio Regional

Reciclaje



Reunión reciente con embotelladores revelo el interés de conformar una alianza de empresas para captación regional de plásticos (ECOCE, Mexico)*

*Asociación civil, cuyo significado se resumió como Ecología y Compromiso Empresarial. El compromiso de la industria refresquera mexicana para dar una solución de fondo al manejo de los residuos de envases post-consumo de PET.

Instrumentos financieros

Emprendimientos verdes individuales y comunitarios



Productos exportables de valor agregado

- Fideicomiso verde
- Financiamiento y garantías de credito
- Red Promipymes



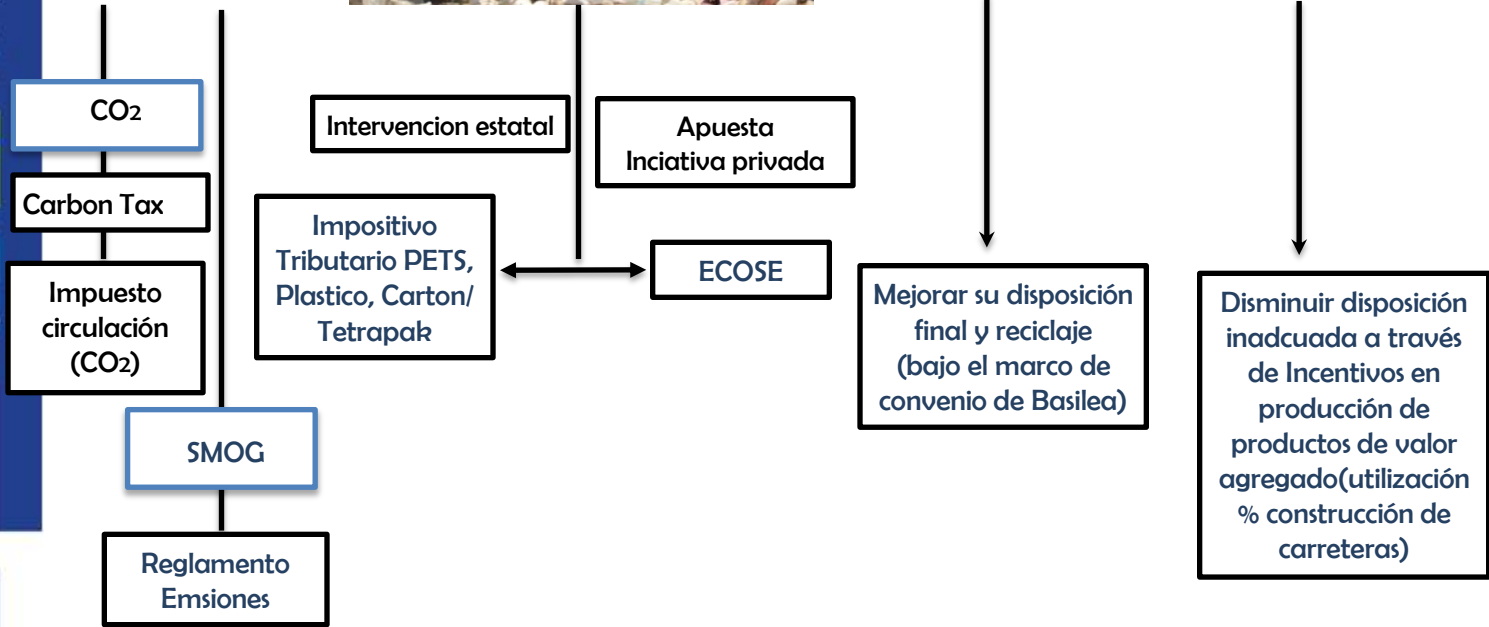
Estado actual de discusiones

Políticas públicas frente al cambio climático

Emisiones

Residuos sólidos consumo y desechos industriales

Sustancias peligrosas





Conclusiones sobre la Estrategia Fiscal Verde

Integralidad y gradualidad

- La Instalación de mesas técnicas permite discutir y consensuar posibles soluciones para mejorar la calidad ambiental,
- Evaluar diferentes escenarios fiscales que maximicen la creación de circuitos logísticos de recolección y emprendimientos verdes.
- Analizar cuantitativamente modelos de mejores prácticas internacionales en tributos e incentivos verdes

Doble Dividendo

- Desarrollar una estrategia fiscal balanceada y equitativa, permite: además de promover cambios de hábitos uso y consumo y mejorar la calidad ambiental / calidad de vida / Proveer recursos financieros crear circuitos económicos sostenibles y focalizar intervenciones para equilibrar los efectos de la potencial reforma.

Cumplimiento del mandato constitucional y los compromisos internacionales en materia ambiental

- Constitución de la República: “Artículo 97.- Medio ambiente y equilibrio ecológico”
- Plan Nacional de Desarrollo (K’atun 2032)
- Ley de Cambio Climático / Plan de Acción Nacional
- Acuerdo de Paris NDC
- Agenda 2030 ODS
- Otros compromisos internacionales en materia de ambiente y cambio climático.





EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al cambio climático

Conclusiones sobre la Estrategia Fiscal Verde

Fuerte apoyo de la Cooperación Internacional

- Compromiso con las agendas internacionales
- El Fortalecimiento de capacidades institucionales
- Financiamiento para contratación de expertos, realización de estudios y análisis: PNUD, USAID, GIZ, BID
- Apoyo técnico en temas específicos
- CEPAL/GIZ Carta de Entendimiento para el fortalecimiento de capacidades en Fiscalidad Ambiental.

Articulación y Coordinación

- Oportunidad de articular, coordinar y dar coherencia a Políticas de Estado de diversos sectores: Cambio Climático, Desechos Sólidos, Movilidad Urbana y Gestión de Riesgo frente a Desastres.

Esfuerzo de Política Pública sin precedentes

- Entidades públicas coordinadas, (Ministerio de Estado / Municipalidades).
- Gremios empresariales, Academia, Organizaciones de la Sociedad Civil, Congresistas ven como positivo el esfuerzo y participan en una “Agenda de País”
- Fiscalidad y la implementación de sus herramientas en la lucha contra el Cambio Climático, el mejoramiento de la calidad ambiental y nivel de vida es determinante para alcanzar nuestros objetivos como país y como región.



CEPAL



UNION EUROPEA



EUROCLIMA-CEPAL

Políticas
públicas
frente al **cambio**
climático

Eventos Regionales EUROCLIMA y EUROCLIMA+

¡Muchas Gracias!

Guatemala, 22 de junio de 2017

