

Sistema de
Contabilidad
Ambiental y
Económica



Sistema de
Contabilidad
Ambiental y
Económica

Cuenta de Gastos en Protección Ambiental (gobierno general)

Georgina Alcantar

División de Estadísticas

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Curso Introductorio a las Cuentas Ambientales

22-24 Agosto, Quito, Ecuador



United Nations

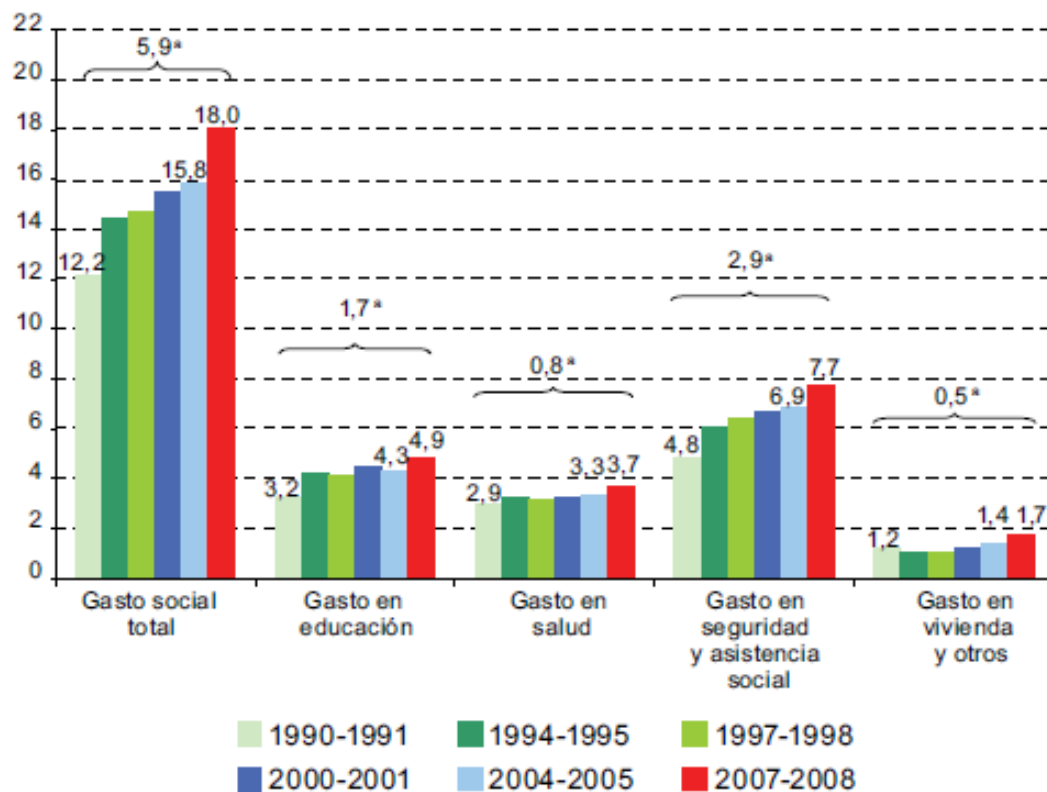
Contenido

- ¿Por qué una cuenta de GPA?
- Algunos principios de la metodología y recomendaciones

POR QUÉ UNA CUENTA DE GPA?

Gasto social en ALC

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (21 PAÍSES): EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL SEGÚN SECTORES, 1990-1991 A 2007-2008
(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), base de datos sobre gasto social.

^a Aumento del gasto en puntos porcentuales entre los períodos 1990-1991 y 2007-2008.

¿y la dimensión ambiental?

- Las presiones y riesgos ambientales han acelerado el interés por **comprender la interacción del medio ambiente con la economía**
- Establecer criterios y metodologías comunes para la estimación de:
- Los **costos ambientales** asociados al crecimiento
 - > Agotamiento de recursos (forestales, hídricos, mineros, hidrocarburos, etc.)
 - > Degradación (aire, cuerpos de agua, suelo)
 - > Cuentas ambientales
 - > Producto Interno Bruto Ecológico
- El **gasto para mitigarlos**
 - Gasto en protección ambiental (GPA)



¿Por qué contabilizar el GPA?

- Permite indicar la **eficacia de política pública ambiental** para movilizar recursos (inversión y gasto) en los sectores público y privados.
- Permite a los gobiernos **evaluar el impacto** del gasto público ambiental
- Comparar **costo/efectividad** de políticas e instrumentos de gestión ambiental (por medio de la relación del gasto con resultados ambientales)



¿Por qué contabilizar el GPA?

- Evaluar **demanda** por infraestructura, servicios ambientales, empleo y evolución sectorial
- Evaluar la aplicación del principio de "**quien contamina paga**"
- Permite analizar **ciclicidad** de este gasto en comparación con otras variables macroeconómicas
- **Comparabilidad**
 - > Entre países
 - > Entre agentes (publico y privado)
 - > Entre sectores
 - > Análisis de tendencias



Ejemplo: Resultados en Chile

“El GPPA estimado a partir de la ejecución presupuestaria de los 30 servicios del gobierno central considerados ascendió a 145.042 millones de pesos en 2012. Esto equivale al 0,1% del PIB del mismo año y al 0,5% del gasto público del gobierno central.

Por otra parte, considerando la población total del país (16.341.929 personas según el censo de 2012), se puede estimar que el GPPA per cápita de Chile fue de 8.900 pesos en 2012.”

Ministerio Medio Ambiente Chile/CEPAL 2015

GPA en América Latina y el Caribe

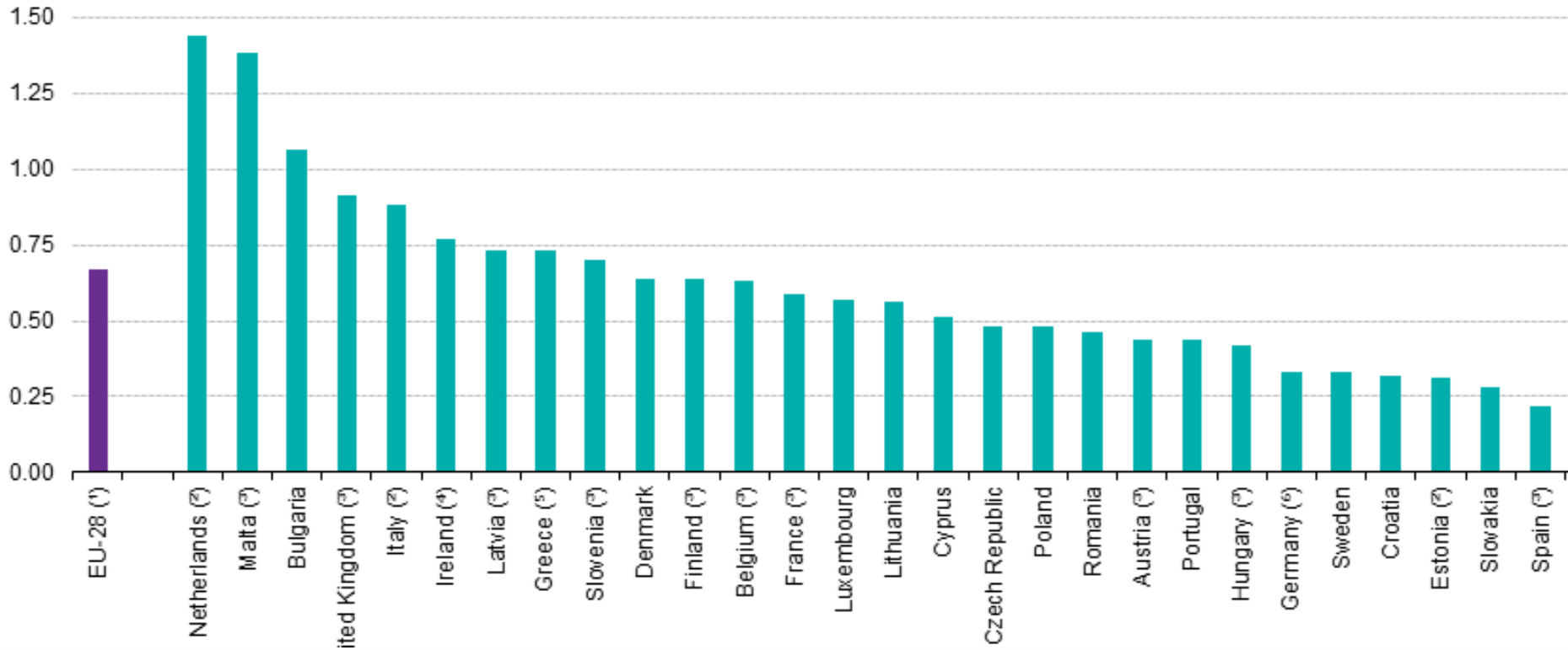
GASTO PÚBLICO E INVERSIÓN AMBIENTAL *(Porcentaje del PIB)*

País	Periodo	Promedio del periodo	GPA para el último año de información disponible
Argentina	1994-2007	0,14	0,12
Brasil	1996-2008	0,39	0,69
Chile	1998-2001	0,50	0,40
Colombia	1995-2008	0,30	0,27
Costa Rica	1992-2000	0,50	0,64
Ecuador	1995-2008	0,29	0,47
México	1991-2006	0,40	0,60
Perú	1999-2003	0,29	0,25
Trinidad y Tobago	1993-1999	0,18	0,20

Fuente: Elaboración propia sobre la base de Naciones Unidas, 2010.

GPA en Europa

GPA en porcentaje del PIB, 2013



ALGUNOS PRINCIPIOS DE LA METODOLOGÍA Y RECOMENDACIONES

CAPA

CAPA = Clasificación de las actividades y gastos para la protección del medio ambiente

#	Rubro
1	Protección del aire y del clima
2	Gestión de las aguas residuales
3	Gestión de residuos
4	Protección y recuperación de suelos, aguas subterráneas y aguas superficiales
5	Atenuación del ruido y las vibraciones
6	Protección de la biodiversidad y los paisajes
7	Protección contra las radiaciones (excepto la seguridad externa)
8	Investigación y desarrollo
9	Otras actividades de protección ambiental



Gasto corriente vs. gasto de capital

Gasto corriente = El gasto corriente del gobierno incluye los **gastos operativos**, como las remuneraciones a los empleados, el uso de bienes y servicios, y el consumo de capital fijo, **asociados a la prestación de bienes y servicios** realizados por el gobierno. [...]

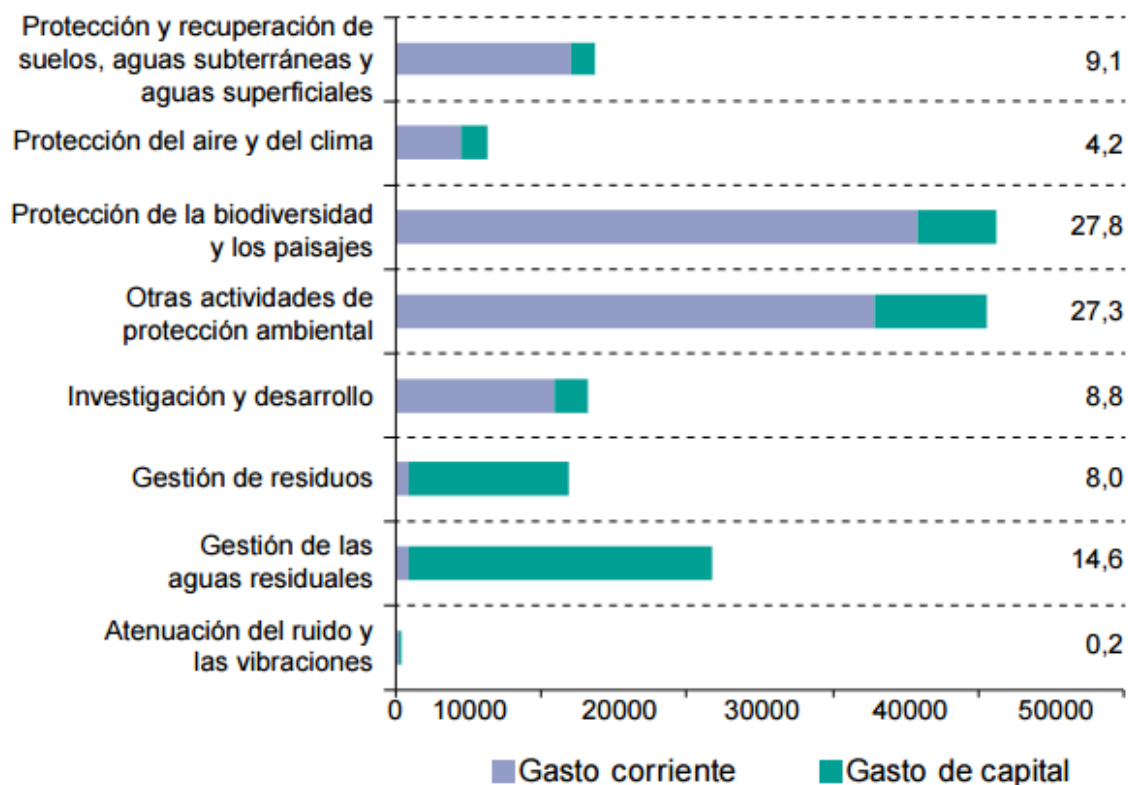
Gasto de capital El gasto de capital corresponde a desembolsos o **inversiones** realizadas para la **adquisición de bienes muebles e inmuebles** que serán utilizados continuamente durante uno o más períodos contables. [...]

Ejemplo: Resultados en Chile

Gráfico 1

Chile: gasto público en protección ambiental según la Clasificación de las actividades y gastos para la protección del medio ambiente (CAPA), 2012

(En porcentajes del gasto total y millones de pesos)



Tratamiento de la doble contabilidad

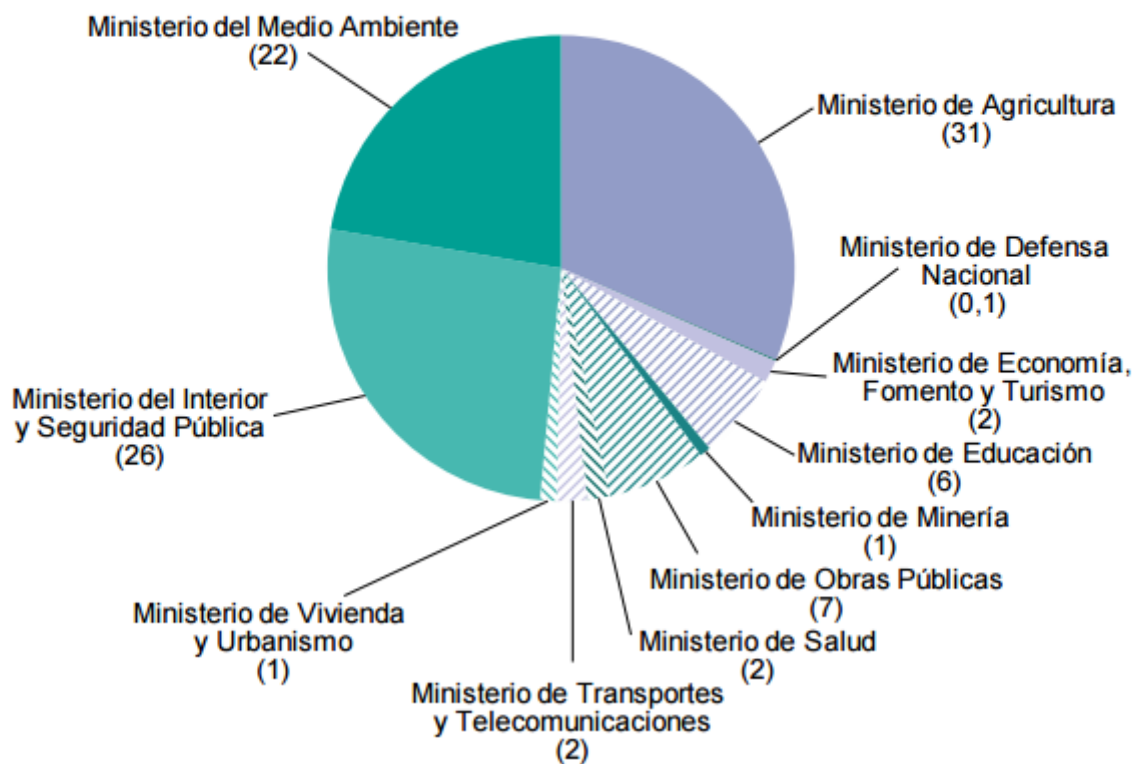
- Gran cantidad de transferencias en relación a recursos públicos
 - Una institución provee recursos, otra que ejecuta el gasto
 - Puede generar una **doble contabilidad**
- Para evitarla:
 - Imputar los gastos a la unidad institucional **desde dónde se originó el gasto**
 - Hay que analizar bien las transferencias

Ejemplo: Resultados en Chile

Gráfico 2

Chile: distribución del gasto público en protección ambiental según ministerios, 2012

(En porcentajes del gasto total)

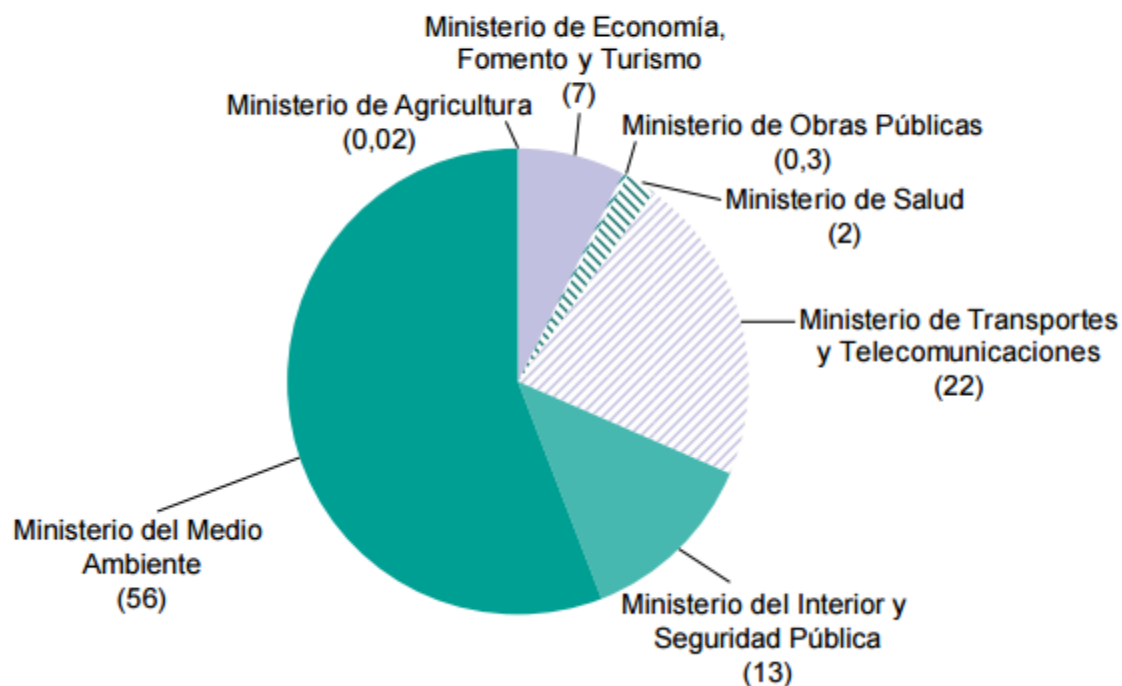


Ejemplo: Resultados en Chile

Gráfico 3

Chile: gasto público en protección ambiental del aire y del clima, 2012

(En porcentajes del gasto total en este componente)



Fuentes de la información

FUENTE DE LA INFORMACIÓN UTILIZADA PARA ESTIMAR EL GPA PÚBLICO

País	Fuente de información
Chile	Dirección de Presupuestos (DIPRES) y consultorías
Colombia	Ejecuciones presupuestales de entidades ambientales; Formulario Único Territorial (Ministerio de Hacienda); Sistema Integrado de Información Financiera (Departamento Nacional de Planeación)
Cuba	Formulario 1006 del Sistema Estadístico Nacional “Gastos de Inversión en Actividades de Protección Ambiental”
Ecuador	Ministerio de Finanzas
El Salvador	Dirección General de Contabilidad Gubernamental y Sistema de Administración Financiera Integrado del Ministerio de Hacienda
Guatemala	Ministerio de Finanzas Públicas
Honduras	Secretaría de Finanzas
México	Cuenta de la Hacienda Pública Federal. Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) y Registros administrativos (Cuentas Públicas) por gobierno estatal y municipal
Panamá	Tabulado de la descripción presupuestada por área y entidad
República Dominicana	Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF)
Venezuela (República Bolivariana de)	Presupuesto anual de los organismos y encuestas específicas a nivel de Gobierno municipal

Guías y aplicaciones

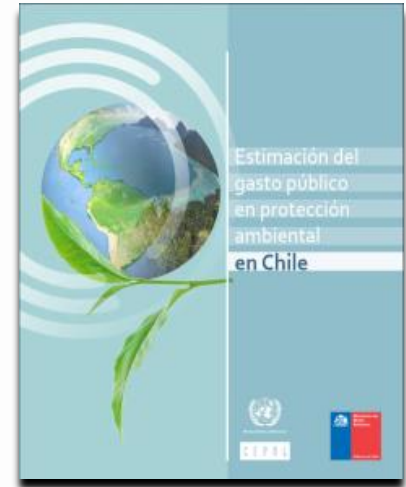
- “Guía metodológica: medición del gasto en protección ambiental del gobierno general” (2015)
http://repositorio.cepal.org/bitstream/11362/37738/1/S1420956_es.pdf
- “El gasto en protección ambiental en América Latina y el Caribe: bases conceptuales y experiencia regional” (2014)
http://repositorio.cepal.org/bitstream/11362/37294/1/S1420778_es.pdf



Guías y aplicaciones

- Estimación del gasto público en protección ambiental en Chile (2015)

http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37909/S1500088_es.pdf?sequence=1



- Guía metodológica: Instrumentos económicos para la gestión ambiental (2015)

http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37676/S1421003_es.pdf?sequence=1



Línea de trabajo equipo de GPA

La CEPAL (a través de DDSAH y DE) busca fortalecer las capacidades nacionales para medir el GPA

- **Publicaciones**

- > Estudios piloto para 9 países de ALC 2002-2008 CEPAL/PNUD
- > Encuesta a países de la región CEPAL (15 países)
- > Bases conceptuales y experiencia regional CEPAL
- > Guía metodológica para la medición del gasto en protección ambiental del gobierno general CEPAL/INEGI

- **Talleres regionales**

- > España (2011)
- > México (2012 y 2013)
- > Taller regional en línea (2016)
- > Brasil (2017)

Línea de trabajo equipo de GPA

- **Convenios con países**
 - > Medición del GPA de Chile (publicado)
 - > Medición del GPA de Costa Rica (en proceso)
 - > Medición del GPA de Venezuela (Rep. Bolivariana de) (comenzando)
- **Relación con otros proyectos**
 - > BIOFIN/PNUD (Estimación de Gasto en Biodiversidad)
 - > CPEIR/PNUD-Chile (Estimación de Gasto en Cambio Climático)
- **Continuidad de la guía**
 - > Se espera en 2017 iniciar el proceso de elaboración de la guía, para el resto de los sectores (no gobierno general). Se hará en conjunto con IPEA-Brasil

Recomendaciones

- La mayoría de los países poseen hoy en día **instancias/mesas de coordinación interministerial** en términos ambientales que se pueden utilizar para fomentar la medición del GPA.
- Se necesita **un organismo que recopile la información dispersa** en distintas instituciones (ministerios, empresas públicas) y en los distintos niveles administrativos (gobierno central, federal, local).
- Se necesita **homologar criterios en la clasificación** de la información entre los distintos niveles de gobierno (fundamentalmente con los gobiernos locales)



Muchas gracias

Para mayor información:

CEPAL: <http://www.cepal.org/es/temas/estadisticas-ambientales>

UNSD: <http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/seea.asp>