

Proyecto	Inserción de PYMES agroindustriales en las cadenas globales de valor en Centroamérica: la importancia de políticas industriales, en particular de políticas de innovación
Temas	Desarrollo productivo, PYMES
Región/Países	Centroamérica (El Salvador y Guatemala)
Duración	11/2012 – 12/2013

Relevancia del proyecto

Hace más de dos décadas, los países centroamericanos emprendieron reformas económicas amplias dirigidas a liberalizar el comercio, atraer inversión extranjera y reducir la participación del Estado en la actividad económica. Los efectos han sido positivos en términos de crecimiento y diversificación de las exportaciones, en un contexto de creciente importancia de cadenas globales de valor, que surgieron como consecuencia de un nuevo patrón de producción basada en la deslocalización productiva, pero conectada con mercados finales dinámicos.

Centroamérica: Indicadores macroeconómicos seleccionados

	Crecimiento PIB (tasa media de variación anual, 1990-2011)	Crecimiento exportaciones (tasa media de variación anual, 1990-2011)	Porcentaje de la población en condición de pobreza e indigencia (incidencia, 2010 o última cifra más reciente)
Costa Rica	4,7%	9,7%	19%
El Salvador	3,2%	11,6%	47%
Guatemala	3,7%	10,9%	55%
Honduras	3,7%	9,2%	68%
Nicaragua	3,3%	12,3%	62%

Fuente: Elaboración propia con base en cifras oficiales.

Sin embargo, el sector exportador ha sido incapaz de constituirse como un motor de crecimiento sostenido y con el dinamismo necesario para generar el empleo que la subregión demanda. Como resultado, persisten enormes retos en materia social, con altos índices de pobreza e indigencia.

Este proyecto se enfoca en la inserción de las pequeñas y medianas empresas (PYMES) en las cadenas de valor (nacionales, regionales y globales), dado que suele ser un mecanismo efectivo para incrementar su productividad, gracias a la adopción de nuevas tecnologías, aumentar su producción y tener acceso a nuevas fuentes de información comercial.

En América Central, como en el resto de América Latina, las PYMES son las mayores generadoras de empleo y un incremento de su productividad comúnmente redundando en mejores salarios y condiciones laborales para sus empleados. Su participación en cadenas globales de valor se puede dar a través de la exportación directa de bienes y servicios, o de la integración con grandes empresas exportadoras que operan en el país. Pero las PYMES enfrentan numerosas barreras para insertarse en dichas cadenas, por ejemplo la falta de acceso a financiamiento, técnicas de producción y de administración ineficientes, reducida información sobre mercados internacionales, dificultades para cumplir con estándares de calidad y tiempos, y falta de capacidad para cumplir con la demanda.

El fortalecimiento de sus capacidades tecnológicas es un elemento central para superar estas barreras y también constituye un instrumento central para la generación de innovaciones dirigidas a proteger el medio ambiente. Adicionalmente, la inserción de PYMES en las cadenas de valor puede mejorar su desempeño ambiental gracias a los requerimientos que los clientes demandan. Para ello, se requieren políticas públicas activas e integradas. El proyecto se enfoca en la agroindustria, debido a que es un sector en el que los países centroamericanos han desarrollado ya ciertas capacidades productivas y tecnológicas.



Objetivos

El proyecto busca fortalecer las capacidades de los gobiernos y de las organizaciones del sector privado de la subregión para diseñar políticas integrales que permitan una mayor integración de las PYMES en las cadenas de valor agroindustriales. Se da énfasis en los instrumentos dirigidos al fortalecimiento de sus capacidades tecnológicas, es decir en las políticas para el fomento de la productividad y la innovación, de manera que se facilite la inserción de las PYMES en los eslabones de creciente valor y sofisticación de las cadenas productivas.

Estrategia

El proyecto se enfoca en dos países de la subregión, El Salvador y Guatemala. Estos países han avanzado en el análisis de cadenas de valor agroindustriales y han mostrado interés en fortalecer la participación de las PYMES. El proyecto se basa en la metodología de análisis de cuellos de botella en cadenas de valor tendientes a promover la inserción de las PYMES. Luego, el aprendizaje resultante se difunde en los demás países centroamericanos.

Para alcanzar los objetivos planteados, se trabaja en estrecha coordinación con las organizaciones públicas y el sector privado. Incluir ambos sectores es de suma importancia para lograr soluciones consensuadas que tengan en cuenta la realidad de los agentes económicos de la cadena así como el rol de los actores públicos.

La CEPAL ha realizado diversos estudios del sector en los países de la subregión, entre ellos el documento "El desarrollo de cadenas de valor agroindustriales en Costa Rica, El Salvador y Nicaragua. El caso de estudio de la agroindustria láctea" desarrollado en 2011, y el diagnóstico de los Sistemas Agroindustriales de Innovación en Centroamérica, en el marco del Programa CEPAL-BMZ/GIZ. Estos estudios han identificado las fortalezas y debilidades en materia de inserción en cadenas globales de valor y de capacidades tecnológicas, y son el punto de partida para las actividades realizadas en este proyecto.

Actividades

Como primer paso, se identifican las cadenas agroindustriales que se trabajan en el proyecto, teniendo en cuenta estudios y diagnósticos ya desarrollados por la CEPAL y la GIZ. Esta identificación se lleva a cabo bajo criterios de impacto de la cadena (por ejemplo, multiplicadores de empleo, valor añadido en cada eslabón de la cadena) y la importancia que puede tener en la región. Para cada cadena identificada se elabora un análisis de buenas prácticas internacionales en cuanto a políticas y niveles de productividad, innovación y capacidad tecnológica, y en cuanto a éxito a nivel de productos y a nivel de mercado, con énfasis en los eslabones potenciales de la cadena.

Los elementos que resultan de este análisis son sistematizados y documentados como insumos para la etapa fundamental del proyecto, que consiste en realizar diálogos entre las partes interesadas, públicas y privadas, involucradas en la inserción de las PYMES agroindustriales a las cadenas de valor. Así, el proyecto incluye la realización de dos mesas de diálogo público-privadas para identificar 1) soluciones integrales para superar las barreras que enfrentan las PYMES agroindustriales para su inserción exitosa en cadenas de valor y, 2) recomendaciones de implementación para fortalecer sus capacidades de innovación.

Posteriormente se elaboran planes de acción para ejecutar las soluciones consensuadas en las mesas de diálogo. Con el objetivo de fortalecer las capacidades de los organismos subregionales para diseñar políticas sub-regionales de inserción de PYMES agroindustriales en cadenas de valor, se planifican varias reuniones técnicas con organizaciones seleccionadas. Finalmente, se realiza un taller regional centroamericano para el intercambio de mejores prácticas y del aprendizaje resultante de las actividades realizadas en el marco del proyecto.

Programa de Cooperación CEPAL-BMZ/GIZ

Av. Dag Hammarskjöld 3477
Vitacura, Santiago de Chile
Teléfono: 56 2 22102083
www.giz-cepal.cl

Responsables en la CEPAL

Jorge Mario Martínez y Ramón Padilla, Unidad de Comercio Internacional e Industria, Sede Subregional de la CEPAL en México

