

Proyecto **Reformas fiscales para fortalecer la cohesión social en América Latina (en cooperación con el Centro Interamericano de Administraciones Tributarias - CIAT)**

Temas Política fiscal
Región/Países América Latina y el Caribe
Duración 07/2012 – 06/2014

Relevancia del proyecto

La cohesión social es uno de los temas prioritarios del diálogo entre la Unión Europea y América Latina. En la III Cumbre de México, llevada a cabo en 2004 en Guadalajara, se discutió como área primordial, y fue retomada en la cumbre UE-América Latina desarrollada en Lima en 2008.

De acuerdo a los análisis de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), los países de América Latina tienen que reformar sus sistemas fiscales si quieren combatir la pobreza. En la región, el diez por ciento más rico de la población acumula más del 41 por ciento del patrimonio total mientras el diez por ciento más pobre tiene apenas el uno por ciento. En América Latina, la incapacidad de los sistemas fiscales de reducir la distribución desequilibrada de los ingresos es particularmente fuerte. Mientras que en la UE la participación del Estado en el Producto Interno Bruto llega a aproximadamente 40 por ciento, la tasa correspondiente de los Estados latinoamericanos está mucho más baja. En Guatemala, por ejemplo, alcanza apenas un 13 por ciento, en El Salvador no supera el 14 por ciento. Para fortalecer la cohesión social en las sociedades latinoamericanas, es de gran importancia contar con un sistema fiscal bien desarrollado, eficiente y progresivo que permita incrementar los ingresos del Estado. Así, junto a una mayor concentración de los gastos en aspectos sociales, como por ejemplo la educación y la salud, el Estado contará con mejores herramientas para cumplir con sus tareas en el sentido de su función de compensador social.

En este sentido, el Programa CEPAL-BMZ/GIZ coopera con el Centro Interamericano de Administraciones Tributarias (CIAT) para apoyar a los gobiernos nacionales en la promoción del desarrollo, la aceptación social y el fortalecimiento institucional de las reformas fiscales necesarias para mejorar la cohesión social en América Latina. El CIAT es una organización internacional sin fines de lucro que provee asistencia técnica para la modernización y el fortalecimiento de los sistemas fiscales.

Objetivos

El proyecto tiene como objetivo fomentar el diálogo regional acerca de modelos tributarios modernos y construir las capacidades necesarias de los representantes de ministerios y administraciones tributarias para el implemento de reformas fiscales. Las actividades realizadas en el marco del proyecto apoyan el diseño e implemento de una política tributaria que fomenta la cohesión social. Como resultado se espera una mejora del reglamento de la imposición a actividades empresariales e internacionales.

Estrategia

El proyecto tiene tres enfoques principales: El primero es el fomento del diálogo regional acerca de una política tributaria moderna y reformas tributarias. El segundo aspecto importante es la capacitación de gestores y tomadores de decisión de instituciones que trabajan acerca de las políticas tributarias. Y por último, el proyecto prevé también el fortalecimiento de una red técnica de expertos del CIAT, CEPAL, OCDE, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI) así como las administraciones tributarias nacionales en la temática de política fiscal.

Ambas instituciones se dividen el trabajo de tal forma que la CEPAL se concentra en las temáticas relativas a la política fiscal y tributaria y en recomendaciones a los responsables de tomar las decisiones políticas de los países, mientras que el CIAT se dedica a las propuestas técnicas de mejora de la tributación y de los procesos para



las administraciones tributarias de los países. Cabe destacar que ya existe una estrecha cooperación entre la CEPAL y el CIAT en el ámbito tributario que se profundiza con este proyecto. Además, sirven como referencia las experiencias adquiridas en el proyecto GIZ “Fomento de la cohesión social en los Estados del MERCOSUR” y el proyecto EUROsocial “Fomento de la cohesión social en América Latina”.

Actividades

Dentro de las actividades principales para alcanzar los objetivos del proyecto se sitúan encuentros regionales y seminarios para el personal de las administraciones tributarias y los ministerios de finanzas así como la realización de pasantías en administraciones tributarias. Se planifica, por ejemplo, un encuentro regional entre técnicos del CIAT, la OCDE, el BID y la CEPAL para fortalecer la red entre las instituciones, analizar sinergias y el grado de la recaudación fiscal a nivel nacional. Además, el proyecto incluye un encuentro de diálogo y entrenamiento sobre técnicas y procedimientos para el control de grandes contribuyentes, incluyendo temáticas relativas a transparencia, anti-corrupción, abuso de tratados de doble imposición fiscal, entre otras. Asimismo, se establece un sitio web CIAT-GIZ para consultas sobre auditoría de precios de transferencia.

Programa de Cooperación CEPAL-BMZ/GIZ

Av. Dag Hammarskjöld 3477
Vitacura, Santiago de Chile
Teléfono: 56 2 22102083
www.giz-cepal.cl

Encargado del proyecto

Jörg Wisner, Kompetenzzentrum - Human Capacity Development, Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

