

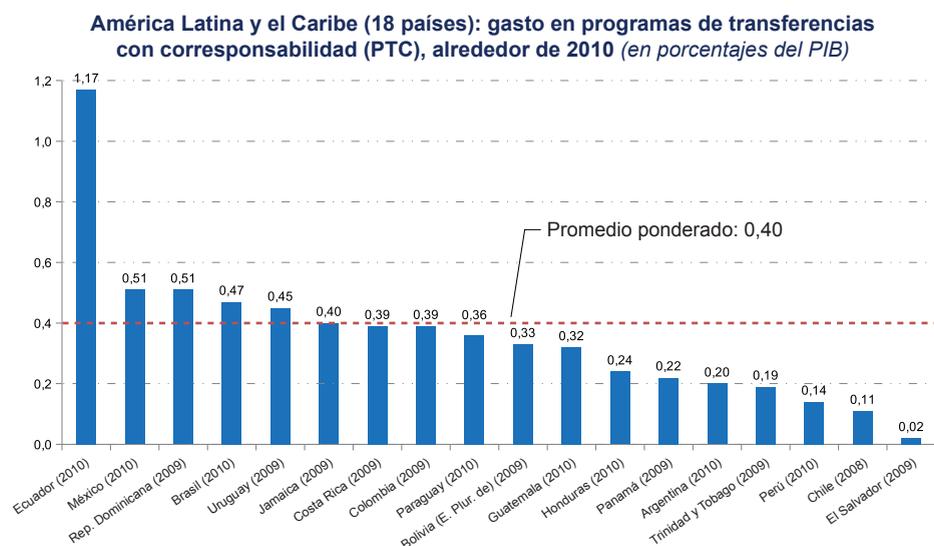
| | |
|-----------------|--|
| Proyecto | Promover un pacto social para una protección social más inclusiva |
| Temas | Protección social, inclusión social |
| Región/Países | América Latina y el Caribe |
| Duración | 07/2012 – 06/2014 |

Relevancia del proyecto

En los últimos años, una gran parte de los países de América Latina y el Caribe ha mejorado notablemente en términos de estabilidad macroeconómica y reducción de los niveles de pobreza. Ha disminuido el desempleo e incluso ha mejorado, aunque de manera incipiente, la distribución del ingreso. Sin embargo, la región sigue siendo la más desigual del mundo. Alrededor de 72 millones de personas viven en la indigencia y persisten altos niveles de vulnerabilidad social asociados a déficits en materia de desarrollo de capacidades, activos y acceso a la protección social por parte de un alto porcentaje de la población.

La protección social es y ha sido un importante tema de debate en la agenda pública latinoamericana. Sin embargo, los grandes desacuerdos sobre el camino a seguir dificultan la construcción de compromisos de largo aliento para crear sistemas de protección social más inclusivos en su cobertura y ambiciosos en sus progresos. La ausencia de tales compromisos imposibilita que la acción pública se proyecte de forma coherente y con recursos suficientes, más allá de los horizontes e intereses inmediatos de los actores políticos y de los ciclos político-electorales.

Lo anterior se expresa en el hecho de que sólo 41% de los ocupados latinoamericanos estén afiliados a la seguridad social y que en las zonas urbanas menos de un tercio tenga cobertura de jubilaciones y pensiones. Por su parte, de la mano de los programas de transferencias con corresponsabilidad (PTC), la protección social no contributiva se ha expandido de manera importante en las últimas décadas, dando cobertura a 19% de la población latinoamericana y caribeña, pero con una alta variabilidad entre países y un nivel de recursos limitado que apenas representa el 0.4% del PIB regional.



Fuente: Elaboración propia sobre la base de CEPAL. Base de datos de programas de transferencias con corresponsabilidad

Hoy existe un mayor convencimiento político de que es necesario ampliar el espacio fiscal, fortalecer los elementos redistributivos y aumentar el presupuesto destinado al gasto social. En varias de sus publicaciones, la CEPAL ha subrayado la necesidad de construir pactos sociales y fiscales con el fin de dar sostenibilidad financiera a políticas y programas orientados al combate contra la pobreza y la reducción de la desigualdad con el fin último de darle plena vigencia a los derechos económicos, sociales y culturales de la población.

Aún cuando lo anterior revela un escenario más favorable que en el pasado, los pactos sociales son difíciles de lograr y los países carecen de foros neutrales de diálogo y reflexión donde se aborde la necesidad de sistemas inclusivos de protección social y acuerdos sociales y políticos amplios para alcanzarlos.



Objetivos

El presente proyecto busca que los gobiernos de América Latina y el Caribe dispongan de mejores herramientas y enfoques para la generación de pactos sociales basados en consensos amplios en favor de sistemas más inclusivos de protección social. Congruente con lo anterior, a través del proyecto se busca establecer grupos de trabajo a nivel ministerial y generar y acompañar espacios de intercambio y diálogo inter-institucional. A la vez, se pretende fortalecer el intercambio de experiencias y la cooperación entre los países de la región en materia de pactos sociales para instituir sistemas inclusivos de protección social.

Estrategia

La estrategia del proyecto es incentivar el diálogo directo entre los actores gubernamentales, el sector privado y la sociedad civil, y fomentar o acompañar procesos de carácter técnico-político que sitúen a la protección social en la agenda pública y provean plataformas para abrir alternativas de pactos a favor de sistemas más inclusivos de protección social. Uno de los principios claves del proyecto es que los pactos sociales sean de largo plazo. Así, es importante que los procesos de diálogo e intercambio no sólo se desarrollen en el marco de este proyecto, sino que se conviertan en mecanismos auto-sostenidos que continúen su desarrollo incluso después del término del proyecto. Para lograrlo, se difunden las herramientas y productos a nivel regional con el fin de ponerlos a disposición de los gobiernos. A su vez, la conformación de una red de especialistas y el intercambio de experiencias europeas y latinoamericanas sobre estos temas contribuyen a que los productos del proyecto contengan una mirada prospectiva de largo plazo.

En particular, el proyecto se propone establecer un intercambio con actores de organismos intrarregionales como el Mercado Común del Sur (Mercosur), la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), el Sistema de Integración Centroamericana (SICA), la Comunidad Andina (CAN), la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), el Parlamento Latinoamericano (Parlatino) y la Organización de Estados Americanos (OEA). Asimismo, cuenta con amplia experiencia dentro de las redes de los programas implementados por la GIZ a nivel mundial.

Actividades

En el marco del proyecto se elaboran una serie de estudios y documentos teórico-metodológicos para identificar experiencias, procesos de reforma y rutas críticas que favorezcan o acompañen el surgimiento de pactos sociales. Se incluye, por ejemplo, un estudio comparativo acerca de los sistemas de protección social en América Latina y Europa a la luz de los desafíos sociales de América Latina y la crisis europea. Asimismo, se elabora un documento de discusión teórico-metodológica sobre la generación e implementación de pactos sociales y se realizan estudios de caso sobre la generación de pactos sociales en materia de programas de combate a la pobreza y protección social contributiva, así como de sistemas de cuidado.

Los resultados de los estudios son presentados y discutidos en varios seminarios, talleres, foros virtuales, grupos de trabajo e intercambios de experiencias a nivel gubernamental e inter-institucional, con el fin de crear espacios de diálogo y, de ese modo, contribuir a la generación de pactos y consensos para lograr sistemas de protección social más inclusivos. Para darle continuidad a estos espacios de intercambio, el proyecto también incluye la creación de una red de especialistas y una plataforma web de difusión de experiencias en materia de generación de pactos sociales para la adopción de sistemas de protección social más inclusivos. De forma paralela a las actividades mencionadas, se llevan a cabo tres procesos de asistencia técnica y acompañamiento a gobiernos seleccionados de la región para la generación de pactos sociales en áreas sectoriales y programas específicos de protección social; por ejemplo, en materia de seguridad social, combate a la pobreza y sistemas de cuidado.

Programa de Cooperación CEPAL-BMZ/GIZ

Av. Dag Hammarskjöld 3477
Vitacura, Santiago de Chile
Teléfono: 56 2 22102083
www.giz-cepal.cl

Responsable en la CEPAL

Rodrigo Martínez, División de Desarrollo Social

